



ПЯТЫЙ ПУНКТ ПОВЕСТКИ ДНЯ

Совершенствование деятельности МОТ, связанной с нормотворчеством: техническая помощь и меры содействия

Аналитическое резюме

1. В течение последних трех лет на своих мартовской и ноябрьской сессиях Административный совет или его Комитет по правовым вопросам и международным трудовым нормам рассматривали вопрос, касающийся пересмотра и совершенствования деятельности МОТ, связанной с нормотворчеством. В марте 2002 года Административный совет указал на необходимость подготовки документа, посвященного техническому содействию в области нормативной деятельности и мерам содействия. Настоящий документ должен заложить основу для обсуждения этого вопроса и нацелен на то, чтобы получить дальнейшие рекомендации со стороны Комитета.
2. Стало вполне очевидным, что контрольные функции должны все в большей степени сопровождаться мероприятиями по техническому содействию. Эти дальнейшие меры требуют, чтобы все стороны стремились к поискам решений проблем, поднимаемых контрольными органами МОТ. Деятельность, направленная на оказание помощи и содействия, должна строиться на активном участии всех сторон благодаря тесному сотрудничеству между ними, ориентированному на достижения конкретных результатов. В настоящем документе не предлагается никаких новых контрольных механизмов или процедур, равно как и не предусматривается видоизменения уже применяемых; в нем скорее подчеркивается важность мер содействия как средства разрешения проблем, связанных с применением норм.
3. Необходимость совершенствования помощи, оказываемой в области нормативной деятельности и мер содействия, необходимо рассматривать в свете изменений, происходящих во внешних условиях, а также в порядке работы самого МБТ. По окончании холодной войны потребность в разработке международных трудовых норм испытывалась все столь же остро, как и необходимость установления жестких правил конкуренции в сфере торговли и справедливой практики в глобализирующейся экономике. Становилось все более очевидным, что процесс развития, чтобы быть устойчивым, должен опираться на систему правого порядка. Техническая помощь в области нормативной деятельности и меры поощрительного характера – это те элементы, которые позволяют учитывать нормы МОТ в процессе развития и сочетать их с усилиями правительств и социальных партнеров, прибегая к таким средствам, как пропаганда, расширение потенциальных возможностей и обмен опытом.

4. Программа достойного труда является инструментом развития, благодаря которому ориентиры в области нормотворчества должны сопрягаться с проблемами, возникающими в сфере занятости, социальной защиты и социального диалога. Благодаря успешному проведению мер по реализации положений Декларации МОТ об основополагающих принципах и правах в сфере труда было заострено внимание к потенциалу программ технического содействия и мер поощрительного характера. По мере того как ратификация основополагающих конвенций принимает все более универсальный характер, все более пристальное внимание следует уделять тем мерам, которые должны следовать за ратификацией актов.
5. Все чаще к МБТ обращаются с просьбой помочь ратифицирующим государствам совершенствовать их методы соблюдения норм, и это требование перерастает рамки имеющихся у Организации ресурсов. На протяжении многих лет контрольная система МОТ вполне эффективно выявляла недостатки в сфере применения норм. Сегодня вопрос заключается в том, чтобы выяснить, каким образом можно добиться того, чтобы МБТ и трехсторонние участники Организации более успешно могли преодолевать препятствия, стоящие на пути полного соблюдения норм.
6. Техническое содействие, меры поощрительного характера и нормативная деятельность являются взаимодополняемыми элементами. Деятельность по техническому сотрудничеству осуществляется различными подразделениями штаб-квартиры, сотрудниками на местах и МДГ. Все стороны должны обеспечить надлежащий учет компонентов нормотворчества в деятельности по техническому сотрудничеству, а национальным государствам, для того чтобы они добились более полного соблюдения норм, необходимо предоставлять необходимую помощь. Благоприятно на этом может сказаться недавно принятая в МОТ практика составления стратегических программ. Для того чтобы деятельность по техническому содействию надлежащим образом отражала приоритеты нормотворчества, по конкретным оперативным задачам следовало бы разработать показатели и ориентиры в сфере нормативной деятельности. Другими средствами, преследующими те же цели, являются составление совместных программ, а также требования о включении нормативного элемента в процесс планирования и соблюдения программ на национальном уровне.
7. Все принимаемые меры должны строиться на диалоге с трехсторонними участниками Организации, благодаря чему внимание заострялось бы на более широком участии социальных партнеров на национальном уровне в реализации программ технического содействия, оказываемого конкретным странам. Такое содействие, безусловно, должно быть предметом договоренностей между правительством соответствующего государства и социальными партнерами.
8. Конечная цель заключается в обеспечении максимальной эффективности действий МОТ, в результате чего обеспечивается более четкое соблюдение международных трудовых норм, улучшение условий труда и жизни людей. Активную роль в этом процессе могут сыграть также Бюро в интересах деятельности работодателей (АСТ/ЕМР) и Бюро в интересах деятельности трудящихся (АСТРАV), добиваясь того, чтобы в этой деятельности в приоритетном порядке учитывались интересы организаций трудящихся и работодателей соответствующего государства. Там, где это необходимо, следует расширять сотрудничество между специалистами по вопросам деятельности трудящихся и работодателей и экспертами в области норм, работающими в МДГ.
9. Меры поощрительного характера и расширение технического сотрудничества должны также учитывать решения, принимаемые Административным советом и основанные на рекомендациях Рабочей группы по политике, касающейся пересмотра норм Комитета по правовым вопросам и международным трудовым нормам (1995-2002 гг.). Эти решения касаются вопросов содействия актуальным конвенциям, а также поощряют государства к тому, чтобы они ратифицировали более поздние

конвенции, одновременно денонсируя соответствующие более старые конвенции МОТ.¹

10. Предложения, выдвинутые в настоящем документе, не носят исчерпывающего характера и их нельзя рассматривать в качестве готовых ответов. Идея о необходимости более тесной взаимосвязи между нормами и техническим сотрудничеством не нова. Она основана на убеждении в том, что роль МОТ заключается в контроле за более полным соблюдением трудовых норм. Что чрезвычайно важно сегодня – это резонанс этих норм, и для достижения этой цели необходимо добиться, чтобы различные средства действий дополняли друг друга. Комитету по правовым вопросам и международным трудовым нормам предлагается тщательно проанализировать вопрос о том, каким образом эту задачу можно решить посредством более активного использования элементов технического содействия, сотрудничества, диалога, оперативной деятельности и мер поощрительного характера.

Женева, 4 ноября 2002 г.

¹ В рамках мер по реализации этих решений МБТ занимается созданием базы данных (она должна быть готова к марту 2003 г. и будет доступна в сети Интернет), которая будет включать основные данные по странам, в том числе информацию о конкретных мерах, которые государствам-членам предлагается проводить во исполнение решений Административного совета. Меры по реализации решений, касающихся пересмотра отдельных актов, проводятся с учетом разрабатываемых предложений по повестке дня Конференции, включая предложения в отношении вопросов для общего обсуждения, строящегося на комплексном подходе. В целях стимулирования процесса распространения информации, касающейся политики в области нормативной деятельности, МБТ занимается подготовкой руководства по международным трудовым нормам, включающего решения, принятые Административным советом по итогам работы Рабочей группы, а также резюме актуальных конвенций и рекомендаций. Содействие и меры по реализации этих решений должны также обеспечиваться посредством целенаправленного технического содействия и/или благодаря учету этого аспекта в более крупных проектах по технической помощи.