



## 第一项议程

### 执行《全球就业议程》

1. 继 2002 年 3 月理事会第 283 届会议对《全球就业议程》的讨论之后，根据委员会的要求，本文件讨论国际劳工组织如何以议程为基础并在国家和国际级进一步促进讨论。工作得以在其中创造、丧失和维持的法律、制度和政策框架主要是国家政府和社会伙伴的职责。正如 2002 年国际劳工大会有关体面工作和非正规经济讨论之结论所确认的，使所有工人和雇员都能获得体面工作的国家战略必不可少。<sup>1</sup>然而，由于全球化增强了劳动力市场的相互依赖，可识别出一系列共同问题，围绕这些问题可组织信息交流、对比分析和国际合作。大体上《全球就业议程》构成了一个政策框架的中心内容，它有助于就就业政策是经济和社会决策重要核心所进行的国家对话和全球讨论。
2. 强调《全球就业议程》不同特点的理事会的过去文件<sup>2</sup>是委员会讨论的主题。在 2001 年 11 月召开的全球就业论坛上也曾讨论过的作为这些文件基础的讨论稿，目前致力于促进关于如何将充分、生产性和自由选择的就业置于经济和社会决策的中心的问题。因此，本文件提出《议程》中阐述的核心内容可在代表成员国特点的广泛不同社会和经济背景下实施的一些方法。它的结束章节建议理事会讨论国际劳工组织在与其国家三方成员进一步发展工作范围，深化对主要政策挑战的分析，以及发展与伙伴组织建立区域和国际联盟的潜力方面的今后步骤。

<sup>1</sup> GB.285/7/2 号文件。

<sup>2</sup> GB.282/ESP/1/1 和 GB.283/ESP/1 号文件。

## 一项体面工作和减贫的就业议程

3. 《全球就业议程》努力使充分的、具生产性和自由选择的就业成为遵循 1964 年《就业政策公约》（第 122 号）的经济和社会政策的核心。《议程》对 2000 年第 24 届联合国大会特别会议对国际劳工组织提出的关于起草一份综合就业框架的要求作出反应，从而支持到 2015 年将生活在极端贫困中的人数减半的《千年宣言》目标。在这项努力中，《议程》认识到不同区域和国家目前在就业和就业条件方面存在着巨大差异。
4. 由于有 12 亿人口每天的生活费用不足 1 美元，其中的大多数人需获得大约 5.3 亿贫穷劳动者的支助，在未来 10 年中，还将有 5 亿左右的全新就业者进入全球劳动力队伍，所面临的核心挑战是在 10 年当中要为 10 亿男女创造更多的生产性工作。这项挑战的重要性要求必需使体面就业，即创造工作、工作质量和工人权利成为经济和社会政策的核心。
5. 对《议程》的讨论强调，对就业政策不存在着万能钥匙。因此，国际劳工组织的后续工作必须认识到全球的情况存在着很大差异而且就业问题的变化将继续存在。因此，《议程》提出的政策方案为在全球、区域和国家级别正在进行的理解和解决这一问题的进程提供了一项有用的框架。
6. 在失业对发达国家和转型期国家仍构成一个问题的同时，大多数发展中国家存在的更严重挑战是就业不足，其特点是低生产率、即便是长时间的工作也得不到充足的收入，得不到安全保障，以及遭受贫困。区域间普遍存在着差异，大多数穷人集中在撒哈拉沙漠以南非洲和南亚，从事的是维持生计的农业活动和非正规经济。妇女占贫穷者的大多数，与男人相比较，她们更有可能从事低生产率和低收入的工作。
7. 因此，《议程》的主要目标是将生产性就业置于针对穷人的发展政策的核心，突出强调提高工作男女的生产率。生产率增长是改善持久实际收入的根本，反过来还能提高对商品和服务的总体需求。《议程》强调体面工作的经济基础是一项有益的因素，即对基本权利的尊重如何能刺激生产率的增长，从而促进工作、增长和发展。提高生产率也能抵消通货膨胀压力的风险，从而使以增长为目标的需求政策具有更大的空间。反过来，这又创造了其中就业的更快增长是与妥善的宏观经济政策和减贫相一致的条件。
8. 鉴于生产率、就业和减贫之间相互关系的重要性，劳工局将此问题择定为下份《世界就业报告》的主题。报告将分析若干国家的经验，这些国家在生产率、产出和就业方面获得的成就确实对增长和发展形成了一个良性循环。
9. 《全球就业议程》的十项核心内容为劳工局及其三方成员提供了一个在国家级别发展就业政策的框架及创造工作的有利国际环境。

### 《全球就业议程》的 10 项核心内容

1. 为生产性就业促进贸易和投资。
2. 为提高生产率和开辟工作促进技术革新。
3. 通过企业家能力的培养、劳工标准、兴办企业和增长促进体面就业。
4. 为持久性生计的可持续发展。
5. 通过提高知识和技术促进可就业性。
6. 管理变革的劳动力市场政策。
7. 促进劳动力市场更好运转的社会保护。
8. 为提高生产率的职业安全和卫生工作。
9. 为增长和就业进行的政策协调。
10. 用以减贫和发展的生产性就业。

## 促进《全球就业议程》核心内容的行动

### 第一项核心内容：为生产性就业促进贸易和投资

- 10.** 包括与国外直接投资相关的重要组成部分在内的贸易，是发达国家和发展中国家竞争、生产率和就业增长的一股强大推动力。然而，贸易自由化不是一个顺利的过程，它既产生胜利者也产生失败者。从而，企业的竞争性，重新培训和尊重工人权利具有特别的相关性。
- 11.** 中国加入世界贸易组织（WTO）突出了为正在成为全球市场一个组成部分的经济制定就业政策的挑战。在很多方面，加入世贸组织是紧接中国自 1992 年开始的逐步改革进程的又一项重大步骤。作为中国和国际劳工组织之间一份理解备忘录所规定的促进体面工作行动计划的一部分，劳工局正与劳动和社会保障部及社会伙伴合作为 2003 年 4 月的中国就业论坛作准备。目的是确定对劳动力的需求将会增加的部门以及由于竞争加剧而严重处于风险的部门，预测对就业的可能影响，并制定一项重新培训和重新部署的综合战略。利用《全球就业议程》的总体目标就是帮助中国制定一项就业政策。

### 第二项核心内容：为提高生产率和创造工作促进技术革新

- 12.** 新的信息和通讯技术（ICT）正在全世界迅速传播，对工作进行重新调整和组合、促进革新、产生新型工作并提高生产率。尽管收集的数据不全，《2001 年世界就业报告》提供的证据显示，信息和通讯技术传播最广泛的国家提高了就业和生产率。历史

确实表明，随着时间的推移，新技术给就业带来的结果是增加而不是减少。报告指出，新技术的传播相当不平衡，致使在国家内部及发达国家和发展中国家之间产生正在不断扩大的以数字显示的差距。就上述提到的使用信息和通讯技术在经济方面取得的成果而言，以数字显示的不断扩大的差距也足以说明不断扩大的经济差距。

13. 在《全球就业议程》背景讨论文件的基础上，**联合国西亚经济和社会委员会 (ESCWA)** 于 2002 年 7 月在贝鲁特召开了一个关于科学和技术政策的区域会议。会议的一项具体成果是在西亚经委会和国际劳工组织之间建立了一个区域联盟，设立了一个关于“就业的技术”专题小组。会议还指出，尽管阿拉伯国家在使用信息与交流技术方面的几项成功活动提供了就业机会，但是，在整个地区没有什么知识分享。会议确定该区域联盟的首要任务是就如何利用信息与交流技术来提高生产率和创造就业收集最佳做法。

### 第三项核心内容：通过企业家能力的培养、劳工标准、兴办企业和增长促进体面就业

14. 兴办企业、革新和企业增长是有效就业政策的中心任务。兴办企业或是企业衰败的高发生率与是否能够提高就业的水平相关。对企业过度或不恰当的控制可能将企业活动集中于非正规经济中生产性不强的环境。政府的核心作用是降低兴办企业的费用并减少不必要的官僚主义的繁文缛节，便利进入市场、信贷、和业务培训，从而可在正规经济中更容易地建立企业，使之发展并提供生产性就业。企业发展始于建立一种企业文化，这种文化尊重工人的权利，例如结社自由权（特别在青年中），从而企业家能力的培养确实是从学校向工作过渡的一个组成部分。此外，没有劳工标准的企业（例如结社自由权）则不能产生体面工作。
15. 国际劳工组织与越南贸易和产业商会合作正在**越南**实施一项小型企业发展的综合措施。在国际劳工组织的支持下，越南贸易和产业商会完成并发表了一项有关当前政策和管理环境如何影响着小型企业的就业和投资决定方面的研究。这促进了越南贸易和产业商会宣传改革和确定国际劳工组织技术援助重点的能力。在很多省份，与越南贸易和产业商会正在开展的一项国际劳工组织项目向地方官员提供关于在政策实施和劳工标准方面最佳国际做法的培训，支持小型商业协会向其会员，特别是妇女企业家提供较好的服务；通过地方组织和私营企业促进获得企业发展服务；以及促进公立和私营伙伴关系，以便在较贫困居民点扩大公共服务。通过 25 个省份的大约 45 个越南小型企业发展组织提供了小型商业管理培训，并通过无线电向更多的农村社区广播。支持越南微型金融网络工作的一项新工作侧重于满足妇女经营的家庭企业的财政需求。也正在邻国**柬埔寨**和**老挝人民民主共和国**开展通过企业发展促进就业增长的工作，为湄公河次地区共享知识和市场发展创造了机会。

#### 第四项核心内容：为持久性生计的可持续发展

16. 2002年在约翰内斯堡召开的可持续发展世界首脑会议强调了环境保护和就业之间的明确关系。越来越清楚的迹象表明，环境恶化与贫困和无法维持的生产及消费形式相关联。这种情况反过来又关系着目前和今后的就业。人们愈加认识到下一代的产业和工作必须在环境方面具有持久性。这给世界提供了投资和革新的机会，这些机会可以产生新的就业，实现通过有利的经济活动来减少对自然资源的压力的目标。
17. 自从1997年以来，国际劳工组织对坦桑尼亚达累斯萨拉姆的一个项目提供了支持，该项目开辟小型企业（大约70个“franchisees”，即私营企业、协会和社区组织）以解决城市环境问题，同时创造1500多个工作岗位。国际劳工组织帮助城市委员会进行合理化管理，并使城市中固体废物的回收工作私有化，培训地方当局及废物收集承包商，从而将收集工作扩展至过去得不到服务的低收入地区。妇女和青年是这一项目的首要受益者。除了为这些活动提供能满足生活需要的工资外，安全和健康的工作条件是关键问题。

#### 第五项核心内容：通过提高知识和技术促进可就业性

18. 教育和技术是提高劳动力队伍劳动生产率和获得新技术能力的重要源泉。强大的技术基础至少从两方面促进生产率和就业。第一方面，它使企业迅速适应变化、革新，并更轻松地朝着有利于价值链的方面前进。几个东亚国家在相当短的时间内大幅度提高了人均收入的主要原因是获得了技术。第二方面是培养人们学习获得个体就业能力的技术和教育系统。这点又能使在企业中更迅速地应用新知识，并促进外部劳动力市场的流动，将人们重新安置在更具生产性的活动中。对培训的投资是政府、企业、社会伙伴和个人的共同职责。在最贫穷的国家中，需将重点置于改进基础教育和提高文化水平。
19. 2002年4月23-24日在加拿大蒙特利尔召开的**国际劳工组织圆桌会议**是共同议定作为对全球就业论坛后续行动的一系列高级圆桌会议的第一个会议，其重点议题是：*为取得生产率和体面工作的知识和技术*。会议安排与蒙特利尔八国集团劳动和就业部长会议同时召开，后项会议具有相似的主题（*知识的紧迫性 — 针对21世纪的技术和学习*）。参加圆桌会议的有八国集团的政府官员、几个发展中国家的决策者、雇主和工人组织的代表，以及国际组织，其中包括欧洲联盟和联合国教科文组织。圆桌会议认可了《全球就业议程》所确定的五项培训政策挑战：**(i)**必须对培训作出更多更好的投资；**(ii)**急需改革基础教育并提高文化与核心工作技能，以便提高个人的就业能力和从事体面工作；**(iii)**必须改革职业教育和培训系统；**(iv)**发展承认个人技术的系统；以及**(v)**必须加强和提高合作伙伴参与有关培训的社会对话的能力。
20. 另一项重要的后续活动是2002年5月15-17日在里约热内卢召开的由美洲20个国家三方成员参加的**国际劳工组织关于培训、生产率和体面工作的美洲间三方研讨会**。就

下述问题达成了共识：i)促进劳动力队伍知识和技术发展的新政策和改革；ii)对培训的投资；社会伙伴的作用；以及iii)技能承认和制定国家资历框架。

#### 第六项核心内容：为管理变革而制定的劳动力市场政策

21. 制定和实施积极的劳动力市场政策是使人们免受价格变化带来的危害及促进劳动力市场运转的基础。这类政策必须在工人的保障（这一保障反过来能使他或她克服与改革有关的焦虑）与雇主管理劳动力队伍的灵活性方面实现最佳平衡。这类政策还可具体针对有可能沦为边缘化人口并被排除在工作生涯之外的男男女女。从而，它们可促进劳动力市场的公平性。收获贸易自由化的丰硕成果部分取决于积极的劳动力市场政策和制度的质量，例如能够以更迅速、有效和公平的方式促使劳动力市场的供需相匹配的培训政策或公立/私营就业服务。
22. 国际劳工组织在**土耳其**开展了一个项目，目的是帮助被裁减的工人找到其它工作或在以私有化为特点和几乎不存在积极的劳动力市场政策的情况开始他们自己的生意。在企业部分关闭的情况下，为实现重新分配劳动力以确保在岗职工的稳定性并使转至其它工作的职工有保障，需要积极的就业政策和收入替代措施。国际劳工组织正与三方成员合作，以确保新建立的失业基金中的资金专为此目的而使用。将在地方一级检验在裁员情况下进行的以对话和积极伙伴关系为基础的试验性方案。
23. 劳动力市场制度也必须解决劳动力市场的公平性问题。在**爱沙尼亚**向市场经济的过渡中，妇女的失业率特别高。国际劳工组织正在帮助该国政府制定和实施一项关于为妇女提供更多更好工作的国家行动计划。该计划的产出和影响已确认一项结合《全球就业议程》的不同内容以及在国家和区域级使政策和行动相结合的综合战略很重要。在国家级，能力建设方面的内容支持了“平等局”为解决国家在加入欧洲联盟就业先决条件公平性方面所做的工作，其中包括目前向国会提交的一项平等法案。

#### 第七项核心内容：改善劳动力市场运转的社会保护

24. 社会保护是管理改革的一项重要手段，因为它增强经济活力和劳动力的流动。突然失去收入而没有任何保护形式的人们自然不愿去冒开辟工作和生产性更强的就业所涉的风险。一项核心挑战是全世界不到 20%的人口有妥善的社会保障，这些人大多数生活在工业化国家。此外，有必要改革现有系统，以便采取更有效的覆盖风险的新方法，并在存在着这些阻碍因素的地方消除开辟工作和寻找工作方面的障碍。
25. 这项目标是建立或扩展国家级社会保护的普及系统。然而，与此同时国际劳工组织主张通过微型金融机制及协调跨越社区的这类机制在地方级提供社会保护。记录显示，这类机制和它们所提供的收入保障能够实现提供保护和促进地方经济的双重目标。

## 第八项核心内容：为提高生产率的职业安全 and 卫生工作

26. 疾病和伤残意味着短期和长期失去工作，这类人的数字可能将超过世界失业人口总数。良好的健康能够保证就业能力、生产力和产量的增加。世界卫生组织（WHO）的卫生战略和国际劳工组织新的卫生与安全战略——“安全工作”旨在使全世界认识到与工作有关的事实的规模，并通过促进所有工人的基本保护提高生产率。一项主要目标是提高政府和工业界制定并实施更加有效的预防和保护政策的能力。职业安全和卫生是提高生产率的一项积极因素，因此必须提倡“重视安全有报偿”的概念。
27. 促进工作场所的安全和卫生状况在发展中国家能够使生产率得到长期增长。实际上，国家或公司采取低水平的安全和卫生的做法将给向强大竞争力或可持续发展的进展拖后腿并导致低生产率、低工资和低质量的产品。此外，促进工作场所的安全和卫生通常只需要作出极少的投资——一般通过工作操作程序和工作组织方面的微小变更——而这种投资将很快由于生产率的提高而得到补偿。日本、泰国和美利坚合众国的证据表明，对小型和中型企业进行这种投资大幅度提高了它们的生产率。国际劳工组织在非洲中小型企业证据显示了同样的结果。

## 第九项核心内容：增长和就业的政策协调

28. 成功地向 10 亿以上的人口首次提供就业或为他们安排更富有生产性的就业这项举措的本身具有取得经济增长的极大潜力。20 世纪 90 年代的经验表明，在就业增长和通货膨胀压力之间，或在提高生产率和减慢就业创造之间可能产生的负面平衡效果可通过实施妥善的就业政策加以避免。然而，要产生这种有益的结果，必须具有一项经济和社会政策综合措施，以便将发展中的市场与改进企业绩效和顺利运转的劳动力市场相连接。明确地致力于开辟就业的目标而不是依赖其它政策的一种“滴入式”结果是这类政策一体化的重要因素。
29. 斯里兰卡正在用两种方法解决这项协调问题。首先，它正在发起一项最近制定的在该国历史上的第一份国家就业政策（NEP），这项政策为就业的数量和质量列入一项战略设想，替代了过去很多不完整的措施。对这份国家就业政策的起草进行审查的委员会不仅包括就业和劳动部，而且还包括社会伙伴和财政部。其次，在国际劳工组织的帮助下，就业政策内容更具体地针对促进体面工作并将这些内容纳入由财政部监督的国家减贫战略文件（PRSP）工作。从而，开辟就业机会的目标与全盘宏观经济框架和援助方的援助更加紧密地联系在一起，因为将援助方的兴趣集中围绕在减贫战略文件方面将成为该进程的一项成果。

## 第十项核心内容：减贫和发展的生产性就业

30. 在迈入 21 世纪时，贫困仍是大多数发展中世界面临的最顽固和严重的经济与社会问题。由各种因素（例如严重的经济困难、武装冲突和自然灾害）产生的危机加剧了很多国家的贫困情况。在这些国家中，各项政策的目标应是通过针对基础设施、制度和支助服务的重建规划来恢复生计。失去工作能力而不能获得象样水平的收入比尚未解决的失业问题更容易造成贫困，因此，直接侧重于生产性就业必须成为减贫和发展战

略的核心内容。必须创造鼓励生产性投资并提高劳动力队伍技术水平的条件，这些努力必须特别针对全球大多数贫穷者所聚集的农业和乡村经济。各项政策必须有益于就业密集型基础设施的投资。国际劳工组织多年来确定了充分满足质量和效率标准的技术，同时为其它就业不足者和贫穷工人尽可能提供工作机会。一项明确针对就业、对卫生和教育作出充分投资的宏观经济纲领至关重要。在就业和创收活动中，或在支持食品消费及获得服务的措施中存在着帮助贫穷农民的直接措施。

- 31.** 作为国际劳工组织、世界银行和国际货币基金组织同意在帮助减贫战略文件工作方面开展合作的五个国家之一的**缅甸**，已将促进体面就业作为减贫和加速发展的核心手段。国家计划委员会（NPC）接受了国际劳工组织 2002 年 5 月的建议，将对以劳工为基础（就业密集型）的方法的使用作为所有公共基础设施开支的一项主要标准。国家计划委员会通过了建议，将委托财政部在决定宏观经济政策选择之前对所有这些选择开展一项就业影响分析。在**伊朗**开展的有关综合国家就业政策的相似工作也将成为该国政府与国际劳工组织于 2002 年 8 月签署的一项谅解备忘录后续行动的一个特点。

## 《全球议程》：未来的道路

### 国家级的行动

- 32.** 国家级是承担执行《全球就业议程》十项核心内容职责的首要和最关键的级别。侧重于通过提高贫穷劳动者的生产率来对增长进行公平分配的努力，是国际劳工组织有关国家体面工作计划方面工作的一项中心内容。《议程》具有开放和生机勃勃的特点，它邀请各国政府与社会伙伴协作，制定这类行动计划的就业政策部分，同时清醒地认识到国家和区域在经济和社会条件方面普遍存在着巨大差异。将于 2003 年完成的对国际劳工组织有关就业促进的一组公约和建议书的一般性调查，可能有助于成员国和社会伙伴审查它们目前的就业政策并确定重点行动领域。<sup>3</sup>

### 区域级的行动

- 33.** 然而，不能认为仅采取国家级的行动就足以将生产性就业置于经济和社会政策的中心。对国际劳工组织《有关工作中基本原则和权利宣言》的促进是对这一事实作出的明确考虑，即没有社会基础，没有为确保所有工人的基本权利同时作出的努力，全球化就不会奏效。
- 34.** 为使生产性就业能在经济和社会政策中占有一个中心地位，有必要促进我们对无论是国家或国际的对就业产生影响的所有政策之间相互关系的理解。在非洲，一项统一的

<sup>3</sup> 1964 年就业政策公约（第 122 号）、1984 年就业政策（补充规定）建议书（第 169 号）；1975 年人力资源发展公约（第 142 号）、1998 年在小型和中型企业中创造就业建议书（第 189 号）。

减贫和创造工作的具体措施正通过例如由国际劳工组织和联合国开发计划署（UNDP）发起的非洲就业计划及非洲发展新伙伴关系（NEPAD）进行。

## 国际级的行动

- 35.** 国家级有关就业的行动要求有一个有利的国际经济环境并对为减贫而增加就业提供支持。《议程》强调在国际劳工组织、其国家三方成员及多边系统之间建立一些全球联盟存在着固有的可能性。在侧重于可找到共同背景并采取共同行动以促进作为经济和社会政策中心目标的生产性就业的特定政策领域时，象国际劳工组织和一个或多个机构之间形成同心协力的伙伴关系的这类联盟最为有效。
- 36.** 有关《议程》的此前文件提到，在这类联盟方面已经存在着成功的范例，例如联合国、世界银行和国际劳工组织的青年就业网络。

### 秘书长的青年就业网络

青年就业网络是国际劳工组织《全球就业议程》中建议的第一个全球联盟。它为国际劳工组织提供了参与联合国系统为协调一致地实施千年发展目标而开展合作努力的一个明确立足点。此外，青年就业是一个对政治领袖和社会伙伴均具有直接和确实重要性的一个问题，它对进入《全球就业议程》提供了一个有益的切入点。

在千年首脑会议期间，作为《千年宣言》的一部分，各国政府首脑们决心“制定和实施向各地青年提供寻求体面和生产性工作的真正机会的战略”。正如联合国秘书长千年报告中所述，该网络吸收了私营产业、经济政策和公民社会中最具创造性的领导（包括青年领导者）者，以对青年就业挑战寻求具有想象力的途径。

由该工作网 12 名工作人员组成的专题小组于 2001 年 7 月首次在日内瓦国际劳工组织召开了由联合国秘书长、国际劳工组织局长和世界银行行长主持的会议。在这次会议上，联合国秘书长强调必须采取紧迫行动和长期承诺实现青年就业的千年目标。他还要求国际劳工组织领导安排该网络的今后工作并承担主持一个常设秘书处的责任。

该专题小组的建议鼓励世界首脑为将千年会议上作出的承诺转化为行动而承担个人责任。要求国家和政府首脑制定旨在创造工作和减少失业的国家行动计划并在一年之内向联合国提交这些计划。此外，邀请 10 个政府自愿作为这项工作的支持者，率先制定其行动计划并向其它国家政府介绍它们的方法。

该专题小组还提出一项简明的政治要旨，它可总结为下述原则，将就业创造置于宏观经济政策的中心，将其作为向以下三个方面提供伞状框架的总体原则：

- 可就业性：为青年教育和职业培训进行投资并促进这些投资的影响；
- 平等机会：给予青年妇女与青年男子相同的机会；
- 企业家能力：使更容易开办和经营企业，以向青年男女提供更多更好的工作。

37. 另一个范例是国际劳工组织与促进和推动合作社委员会（COPAC）之间建立的战略联盟，该联盟以通过合作性企业创造工作为重点推动《议程》的各项目标。这一联盟的成员包括联合国、粮农组织（FAO）、国际合作社联盟（ICA）以及国际农业生产者联合会（IFAP）。其它有前途的工作包括国际劳工组织与粮农组织和联合国开发计划署之间开展的有关减贫的在农村创造就业岗位的工作（见栏框内容）。

#### 国际劳工组织和联合国开发计划署之间就就业和贫困问题开展的协作

增长的模式和资源及其裨益分配的方式对于减贫工作极为重要。就业是增长和减贫之间的重要环节，国际劳工组织和联合国开发计划署为制定一项关于就业和贫困的计划建立了一个联合专题小组。计划的重点是以政策为方向的研究、共同参与政府间和全球论坛，以及两个组织之间的国家协作。为国家级的协作选择了一些试点国，埃塞俄比亚是第一个。

## 结 论

38. 去年通过委员会的工作和全球就业论坛制定的《全球就业议程》加强了国际劳工组织参与国家级和国际级有关在日益相互依赖的社会和经济情况下加速开辟体面工作机会所需的综合政策方面讨论的能力。查明挑战和通过政策反应起作用的方法使这项工作具有活力，它将根据与三方成员和与其它国际组织的联盟在国家级工作取得经验的基础上继续发展。从这份有关国际劳工组织最近就《议程》核心内容所开展工作的简要和不完全的评论中可作出判断，工作范围从显示各种积极就业政策潜力的相对小型的“实地基础”项目到支持国际劳工组织对于将高水平的就业参与目标作为成功的社会和经济政策核心进行宣传方面的研究和分析工作。通过表明综合行动对依靠社会对话促进劳工标准、社会保护、就业及企业发展的相互支持特点，有关就业政策方面的工作也加强了国际劳工组织的体面工作战略。

39. 根据上述情况，就业和社会政策委员会或许愿意建议理事会：

- (a) 鼓励成员国在制定国家体面工作计划时利用《全球就业议程》框架和国际劳工组织的技术援助；
- (b) 要求劳工局分析就业政策对减贫影响的国家级的经验，并提交报告；
- (c) 确定委员会需要对《议程》的哪些组成部分作进一步的详细阐述和讨论；以及
- (d) 要求劳工局就包括通过区域和全球级联盟在制定和促进《议程》方面的进展情况扼要审查意见。

2002年10月16日，日内瓦。

待决问题：第39段。