



## 落实国际劳工大会在其第 90 届会议(2002 年)上通过的决议：

### (a) 关于三方性和社会对话的决议

1. 大会第 90 届会议(2002 年 6 月)通过了一项关于三方性和社会对话的决议。决议案文附后(附件 I)。局长意欲循例向成员国政府并通过成员国政府向国家雇主组织和工人组织散发决议案文。
2. 本文件介绍了局长为落实本决议而提出的各项建议。

### 国家行动

3. 该决议第 1 执行段敦请成员国政府保证为社会对话准备必要的先决条件，包括尊重结社自由和集体谈判的原则和权利，健全的劳资关系环境，及尊重社会伙伴的作用。第 1 段还敦请各国政府及工人组织和雇主组织促进并加强三方性和社会对话，特别是在其不存在或几乎不存在的部门这样做。为此，决议敦请(i)工人组织继续在代表制水平低的部门赋予工人以权力，以便使他们能够行使其权利并捍卫其利益；(ii)雇主组织深入到代表制水平低的部门，以便支持发展一种能使三方性和社会对话在其中淋漓尽致发挥的企业环境。
4. 理事会不妨要求局长在向成员国政府并通过它们向雇主组织和工人组织传达本决议时，提请注意第 1 执行段并要求政府和有关社会伙伴提供他们为落实其中所包括的建议所采取的措施的情况。

### 国际劳工组织采取的行动

5. 第 2 执行段敦请理事会责成局长保证国际劳工组织及其劳工局开展各项活动，特别是为了：
  - 加强三方性和社会对话在本组织的作用；
  - 促进批准和实施特别针对社会对话的国际劳工组织标准；

- 促进社会伙伴参与劳动改革方面的、有意义的磋商进程；
  - 就社会对话展开深入研究，从而加强劳动行政管理部门和工人组织及雇主组织参加社会对话的能力；
  - 加强劳工局内社会对话部门的作用和全部职能，并承认工人活动局和雇主活动局在劳工局内的独特职能和作用；和
  - 与社会伙伴和政府一道进一步制定技术合作计划以帮助加强其能力、服务和代表性。
6. 三方性和社会对话在国际劳工组织的工作中继续获得突出的地位。从国际劳工组织角度看，三方性和社会对话是体面劳动的有机组织部分，也是实现体面劳动的基本途径。正如局长所言，“具有凝聚力的三方性是劳工组织的基石。”<sup>1</sup>为此，劳工局和社会对话部门特别介入了正在进行之中和规划之中的、范围广泛的活动，以推进和加强三方性与社会对话，从而使 2002 年大会决议落到实处。

### 巩固国际劳工组织的三方性质

7. 社会对话是重要的，不仅因为它本身就是一个目标，而且还因为它还是实现国际劳工组织所有战略目标的一个手段。三方性和社会对话应被视为贯穿体面劳动议程的一个战略目标，有待本组织纳入业务主流。为帮助实施该目标，劳工局不妨探索开展下列工作的可行性：直接利用社会对话部门及其各单位的独特专门知识和具体授权，对国际劳工组织四个技术部门的国际劳工组织关键性活动进行三方性和社会对话的审评或审计。理事会不妨要求局长制定一个加强三方性和社会对话的、综合全面的行动计划。该行动计划可以鼓励并扶持总部与区域的新的伙伴关系与协同效应。可通过对活动进行跨部门创造性的组合，来实现该行动计划，直接让国际劳工组织三方成员及其在劳工局中的各自的活动局参与活动的设计、实施和监督，同时又承认他们在劳工局内所具有的、该决议所认可的职能与具体作用。行动计划可以涵盖国际劳工组织四个技术部门的优先问题，诸如减贫、推动男女平等、落实 2002 年国际劳工大会关于非正规经济的一般性讨论的结论、HIV/艾滋病、危机救济、就业、培训与终身学习。要使三方性充分实现主流化，国际劳工组织就必须深入了解独立的雇主组织和工人组织、三方机构和劳动行政管理部门所面临的、现实世界的需求和制约，这是任何真正社会对话不可或缺的内容。劳工局不妨考虑与工

<sup>1</sup> 国际劳工组织：《减少体面劳动赤字：一个全球性的挑战》，2001 年局长报告，(日内瓦)，第 70 页。

人组织和雇主组织、三方机构和劳动管理部门一道拟定国际劳工组织工作人员实习或交流计划。这将允许任何技术部门 — 不仅仅是社会对话部门 — 的员工通过在工会、雇主组织或三方机构和劳动行政管理部门的工作经历，掌握与社会对话有关的战略和惯例的第一手情况。

### 加强雇主组织和工人组织

8. 雇主组织是国际劳工组织的三方成员之一。它们是社会对话进程的核心，有助于确保广泛支持和实现国家的社会经济目标。然而，除非参与该进程的伙伴具有代表性、独立性和有效性，否则，社会对话就不能有效运作。在大多数的发展中国家和转型国家，需要进一步加强雇主组织。由雇主活动局(ACT/EMP)实施的、国际劳工组织雇主组织技术合作计划就是要推动发展可持续的和有用的雇主组织。该计划旨在加强雇主组织影响社会经济政策环境的能力，以便促进竞争力和企业增长，同时也推动雇主有效参与三方/双方的框架结构。
9. 工人组织及其工人活动局(ACTRAV)将在其工人能力建设和机构建设的所有活动中推动三方性、社会对话及相关的国际劳工组织文书，使之成为善政和民主的关键内容。通过国际劳工组织的技术合作计划和项目，工人组织将会更有能力依据报酬和机会平等的精神处理社会保护问题、分析劳动力市场趋势、以及就业政策建议。特别培训计划和材料将加强工会对减贫战略文件(PRSP)进程的参与。应特别重视和推动国际劳工组织 HIV/艾滋病业务守则的具体计划。职业培训计划应针对妇女、青年和非正规经济工人的需要。作为集体谈判问题的男女平等以及尤其是出口加工区的女工工作条件将是优先事项清单中排在很前的事项。更加重视加强工人对国家三方机构的参与，使他们有可能影响社会政策和劳工立法。

### 推动批准和实施特别针对社会对话的国际劳工组织标准

10. 批准和实施国际劳工组织核心公约是有效社会对话的关键。与标准相关的工作以及《宣言》的后续行动越来越多地把重点转向改善这种标准的实施。由于基本公约的批准已经达到很高水平，以及其它更新公约的批准数量也已增加，将更多地重视实施情况，包括与社会对话有关的公约的实施。
11. 对这种公约的宣传促进工作，还由社会对话、劳动法和劳动行政管理国际重点计划(IFP/DIALOGUE)加以开展。本两年期优先促进了国际劳工组织 1976 年第 144 号三方磋商(国际劳工标准)公约和 1978 年第 150 号劳动行政管理公约。编写了第 144 号公约的宣传材料，以使人们更容易了解公约并向政府和社会伙伴显示其价值。在一些更广泛社会对话问题会议的活动安排中，包括了对第 144 号公约的宣传。今后几个月将在中亚、巴尔干和拉美一些国家开展一些活动并筹备其它的活动。对第 150 号公约的宣传则侧重于让社会伙伴参与劳动行政管理改革和管理社会保障机构或就

业机构。社会伙伴参与劳动行政管理并使之充实和现代化，这也是次区域协定的主要内容(例如 2000 年危地马拉安提瓜宣言和 2002 年圣多明哥协定)。在劳动行政管理这个广泛的范围内，三方成员提出的要求正在增加；开始时通常要求对现有的形势进行评估(为此编写了一份评估手册)，然后与劳动部进行密切的合作。将在非洲(贝宁、布基纳法索、塞内加尔)、阿拉伯国家(约旦)和拉丁美洲(中美洲劳动行政管理现代化 MATAC 项目)开展劳动行政管理活动。即将开展的活动将侧重于批准率很低的集体谈判公约(第 154 号)及其伴随建议书(第 163 号)。宣传促进国际劳工组织的文书也是工人活动局(ACTRAV)的关键活动。

### 加强三方性和社会对话作为落实所有战略目标工具的作用

12. 三方性和社会对话是重要的，不仅仅因为它们本身就是目标，而且还因为它们也是实现国际劳工组织所有战略目标的手段。因此，推动三方性和社会对话应该是国际劳工组织所有部门的目标。已经开展了各种多专业活动，并将继续开展这些活动，以协助国际劳工组织三方成员在标准与工作中的基本原则和权利、就业和社会保护领域开展社会对话。
13. 2000 年，加强社会对话国际重点计划的建立是为宣传社会对话的益处而做出的一项重大组织创新。2002 年 4 月，将原来的政府、劳动法和劳动行政管理司与加强社会对话国际重点计划合并，从而进一步加强了劳工局在社会对话、劳动法和劳动行政管理等相关技术领域开展综合宣传的能力。
14. 社会伙伴的贡献将继续是标准司(NORMES)的监督制度和《宣言》年度报告后续措施的主要特点。作为负责审查国家立法是否与国际劳工标准相一致的主要监督机构，专家委员会和大会的标准实施委员会都一直照顾到工人和雇主的意见。关于童工问题的国际重点计划(IPEC)正在直接与伙伴一道加强其活动。
15. 技能、知识和可雇用性国际重点计划(IFP/SKILLS)正在开展一些活动来推动培训政策和计划拟定方面的三方性。事实上，推动社会对话已构成该计划的关键政策挑战之一，因为它的工作就是促进对培训和技能发展提供更多的投资，以便为普通男女获得体面的劳动提供更好的和平等的机会。该工作包括一份新的人力资源发展和培训建议书。这是一项巨大的工程，跨越四个两年期。三方对话是该进程的核心，预计将在 2004 年国际劳工大会通过新的建议书时达到高潮。在 2002-2003 两年期，作为劳动力队伍发展的关键内容，IFP/SKILLS 将与部门 4 合作，推动对有关培训的社会对话作为拟定创新性学习和培训战略的工具的使用。
16. 此外，在查明就业政策需要方面，就业政策和咨询服务计划(EMP/POL)将三方性和社会对话同时作为程序工具和实质工具加以利用。在未来，就业政策和咨询服务计划将通过下列活动推动三方性和与公民社会代表的社会对话：

- 通过成立全球性或区域性联盟实施《全球就业议程》：一个恰当的例子是国际劳工组织与联合国西亚经济与社会委员会(西亚经社会)最近签署的关于建立阿拉伯国家技术促进就业特别工作队的协定，该协定将允许政府和社会伙伴充分参与工作计划的拟定；
  - 通过三方参与国家就业议程的制定，在国家一级实施《全球就业议程》；
  - 根据青年就业网络的安排，利用三方对话，在五个、有可能是六个“倡导”国家建立国家青年就业行动计划。这些国家是匈牙利、印度尼西亚、纳米比亚、塞内加尔和斯里兰卡。此外，爱沙尼亚也表示愿意成为倡导国家。
17. 多国企业活动处(MULTI)的活动目标，按照其定义是推动社会对话并永远让三方伙伴参与。关于多国企业的三方原则宣言计划的通过，就是要推动多国企业与国家/地方政府、雇主和工人组织建立伙伴关系，确保外国直接投资不仅带来经济上的益处，而且还创造新的体面劳动。
18. 社会金融计划(SFP)旨在推动金融工具更方便地为人们所利用，以推动社会公正和体面劳动。金融服务历来是由银行和其它金融机构所设计和提供。然而，在许多情况下，可以通过三方对话，而不是只靠金融部门的行动就能够开发出更多的相关服务。因此，社会金融计划所从事的活动是在金融部门的问题上促进三方性和社会对话，以便特别为工人拓宽可以获得的服务的范围。例如，社会金融计划所开展的活动旨在：通过工人银行为工人增加获得储蓄和信贷服务的机会；就金融问题采取雇主 - 工人联合行动，诸如雇员持股计划或负责工人的工资扣除计划；通过工资保证基金来保护丧失偿债能力的工人的工资；和通过具有社会责任心的投资推动社会的整体公平。
19. 关于社会保护，职业安全和卫生已经成为发展中国家和工业化国家的国家社会对话的重大内容。此外，职业安全和卫生由于它们的性质，越来越多地被视为推动三方性和社会对话的很好工具。工作中的安全与卫生和环境国际重点计划(SafeWork)正在就加强雇主和工人组织在职业安全和卫生领域的机构能力，与工人活动局和雇主活动局开展密切的合作。
20. 同样，国际劳工组织国际移民计划(“MIGRANT”)再次强调各成员国三方充分参与劳工移民政策和惯例的制定和实施。例如正在筹备定于 2002 年 11 月在普利陀里亚为南部非洲、2002 年 12 月在杜阿拉为中部非洲和 2003 年 7 月为亚洲地区举行的区域和次区域的完整三方研讨会。将特别重视支持雇主组织和工人组织为 2004 年国际劳工大会关于移民工人的一般性辩论做准备工作。国际移民计划将优先为工人活动局与雇主活动局和雇主组织与工人组织编写材料。
21. 三方性和社会对话的主要成就之一，是编写了“国际劳工组织关于 HIV/艾滋病业

务守则”和“劳动世界”。该守则是与国际劳工组织的三方成员磋商后拟定的，它将社会对话作为实施工作场所 HIV/艾滋病政策和计划的有用手段。下一阶段的挑战是有效实施该守则。为做到这点，守则呼吁政府和社会伙伴在企业、社区、部门、国家、区域和国际一级开展合作。因此，为了与 HIV/艾滋病作斗争，三方性是国际劳工组织/艾滋病战略的有机组成部分。2003 年 10 月，国际劳工组织将主办一次工作场所 HIV/艾滋病政策和计划最佳做法区域间三方会议，以交流和讨论最佳做法以及如何根据分享的经验来推广和扩大有效的干预。该会议的目的就是要支持国际劳工组织/艾滋病计划的三方成员为感染 HIV/艾滋病的工人实施国家项目和计划。

22. 都灵中心已经为推动三方性和社会对话采取了措施，除了已有的工人活动计划外，还建立了推动社会对话计划和雇主活动计划。为了落实本决议，将进一步支持上述计划的发展。此外，该中心将向其管委会建议利用其投资基金(2002-2005 年)将三方性和社会对话转变成该中心与其它三个部门有关的计划的主流内容。具体做法是针对三方/双方机构，协助各自的计划管理人员设计课程、编写新的培训材料、提供技术和方式方法投入。

#### 加强三方性和社会对话作为落实性别和发展工具的作用

23. 《宣言》中的一些计划带有具体、重要的性别内容。工会开展的性别问题主流化将是一项必要的战略内容，旨在让妇女更好地参与工会的活动，包括让她们在工会领导岗位发挥更大的作用。“国际重点计划/对话”(IFP/DIALOGUE)将宣传有关在社会对话技术合作项目的设计、实施和评估中加入性别内容的指导原则。在就国家三方机构的结构和运行方面提供技术援助和咨询时，将照顾到性别方面的内容(例如拉丁美洲南锥体地区的公平就业三方委员会)。
24. 在非洲、亚洲、欧洲和拉丁美洲的不同国家，社会对话部门与各区域办事处、多专业工作队和国际政策组(INTEGRATION/IPG)正在合作开展活动，以确保社会伙伴切实参与减贫战略文件的进程，包括传播信息、组织和主持培训讲习班和国家三方会议。正在开展以及将来可能开展活动的国家有玻利维亚、波黑、柬埔寨、埃塞俄比亚、几内亚比绍、秘鲁、斯里兰卡、坦桑尼亚联合共和国、越南等国。国际劳工组织参与的一个突出特点是社会伙伴的参与程度要高于它们在没有国际劳工组织介入时的参与程度。预计这种进程将会持续下去，因为国际劳工组织增加了对各国减贫战略文件的介入。

#### 促进社会伙伴参与劳动改革方面的有意义的磋商进程

25. 有社会伙伴参与的非正式磋商促成了国际劳工组织就与标准相关活动所进行的讨论取得重大进展，包括通过了一项新的综合性做法，这一做法将成为国际劳工大会

2003 年关于职业安全和卫生的讨论以及 2004 年关于移民工人讨论的主题。

26. “国际重点计划/对话”(IFP/DIALOGUE)的计划是要通过交流国际经验、开展研究活动、拟定政策指南、提供技术咨询和分享最佳做法来推动建立一个效率高、效果好的磋商机制。三方理事会常设秘书处官员培训手册将翻译成国际劳工组织的官方语言并散发。“劳工立法指南”已经证明是一个极为有用的工具，塞尔维亚和波黑的国际劳工组织三方成员已经使用了该工具。俄罗斯联邦以及中亚也将很快使用该指南。社会伙伴就劳动法律改革进行磋商是极为重要的。一些国家，例如阿尔巴尼亚、玻利维亚、波黑、柬埔寨、捷克共和国、哈萨克斯坦、肯尼亚、马拉维、尼日利亚、秘鲁、波兰、罗马尼亚、俄罗斯联邦、斯洛伐克、斯里兰卡、坦桑尼亚联合共和国、乌干达、越南、赞比亚等已经或将要建立劳动法磋商机制。
27. 社会伙伴对劳动改革磋商的参与也通过部门活动司主办部门会议加以推动。例如，定于 2002 年 10 月举行的卫生服务部门联合会议将侧重讨论本部门社会对话的机构及其能力和效果，并将试图为三方成员提供实用指导。另一例子是定于 2003 年 1 月举行的公共应急部门联席会议，会议将讨论正在发生变化的环境下的社会对话并将拟定捍卫处理紧急情况的工人的健康、权利和利益的指导原则和最佳做法。社会对话在劳动改革中的作用也将在即将举行的其它部门会议上得到强调，特别是有关烟草部门、商业、公用事业和化学工业的会议以及服务业中的工作场所暴力和工作压力业务守则专家会议。定于 2002–2003 两年期以及以后举行的海事会议将协助编写一份国际劳工组织框架文书，将国际劳工组织海事公约和建议书现有文书加以合并，该会议也将提供在这个高度全球化的部门中加强社会对话的机会。

#### 就社会对话展开深入研究，从而加强劳动行政管理部门和工人组织及雇主组织参加社会对话的能力

28. 2001 年上半年，IFP/DIALOGUE 编写了八份不同区域社会对话国别研究报告(巴巴多斯、捷克共和国、印度尼西亚、哈萨克斯坦、肯尼亚、巴拿马、波兰、赞比亚)。其目的不仅是要分析社会对话的实践，而且还要与政府、雇主和工人组织磋商提出可能的改革方向。2002 年，将对欧盟参加国的国家社会对话机制进行调查，调查报告将向转型国家广为散发。
29. IFP/DIALOGUE 正与 INTEGRATION/IPG 合作开发一个社会对话指标数据库，作为劳工局发展体面劳动指标的更为广泛目标的一部分。该数据库将为三方性和社会对话领域的决策提供权威数据。将让地方机构和三方成员充分介入这项工作。

#### 与社会伙伴和政府一道制定技术合作计划以帮助加强其能力、服务和代表性

30. 劳工局会努力保证由劳工局举办或劳工局介入程度很高的研讨会、座谈会和类似的

会议有完全的三方参与。特别是正与社会伙伴一道拟定消除童工国际重点计划(IPEC)和宣言的计划。同样,在印度、中国、塞内加尔、泰国、俄罗斯、巴西等国和加勒比次地区,为解决劳动世界中的 HIV/艾滋病而正在实施的技术合作项目突出了三方性。这种做法并不排斥为各个社会伙伴设计和实施能力建设与机构建设的倡议。

31. 将通过咨询服务、培训和其它能力建设倡议等以三方性和社会对话为主要内容的方式,在不同经济部门提供技术援助。正在采取行动推动国家林业业务守则、推动海事部门的体面劳动以及通过码头工人发展计划(PDP)提供培训。社会对话在其中发挥关键作用的、刚刚发起或计划中的其它部门行动有摩洛哥推动纺织和成衣部门体面劳动试点计划、推动采矿和碱性金属生产的安全和卫生的几项倡议,拆船业安全技术指南会议,摩尔多瓦和哥斯达黎加通过社会对话改善农业安全和卫生计划、向坦桑尼亚的一个推动非正规经济部门建筑工人组织的项目提供技术援助、在特定区域或国家推动教育、旅馆和旅游业、金融业结构调整、邮政部门和公务员制度改革等方面的社会对话。所有这些正在进行或规划中的活动都是部门会议提出的后续活动具体要求的一部分和/或是对地方机构查明的特定经济部门的紧急需要作出的反应。
32. IFP/DIALOGUE 正在不同地区协调一些促进社会对话和三方性的技术合作项目。IFP/DIALOGUE 正通过技术合作计划与地方机构合作推动劳动立法改革、建立并加强三方经济与社会理事会或类似的机构(在巴尔干各国)以及健全的产业关系。例如,在非洲,正通过技术合作项目实施社会对话和三方性,如推动非洲法语区社会对话项目(PRODIAF)、加强东非劳资关系(SLAREA)、加强南部非洲(包括了南部非洲六个国家)劳动行政管理(SLASA)项目和南部非洲推动劳动和平以促进社会伙伴关系项目。在亚洲,三方性和社会对话正通过推动亚洲三方性和健全的产业关系(SAVTOP)项目加以推进;在拉丁美洲通过中美洲劳资关系(RELACENTRO)项目和中美洲三方性和社会对话:加强对民主予以巩固的程序(PRODIAC)项目加以推进。
33. 工人活动局和雇主活动局派出专家到实地实施许多这样的项目,应该鼓励它们进一步加强这种合作。

#### 加强国际劳工组织在地方的三方结构

34. 社会对话的主要成果之一是在地方的三个社会伙伴之间建立相互满意的关系。在国际劳工组织/南亚多专业咨询工作队(ILO/SAAT)的协助下,伊朗的三方成员就建立国家三方劳动咨询理事会(NLAC)达成了协商一致。在该理事会中,三方成员各出五名代表,帮助伊朗提高竞争力、改善社会服务、减少产业关系问题的发生率并通过社会对话程序解决纠纷。国际劳工组织/南亚多专业咨询工作队还参与推进南亚国家的社会对话进程。国际劳工组织关于促进调停技巧讲习班以及在印度和斯里兰

卡进行的劳动法庭预审听证会和调解工作已经开始产生良好的效果。国际劳工组织/南亚多专业咨询工作队还在孟加拉国、尼泊尔和巴基斯坦开展工作，以确保也向这些国家的三方成员宣传纠纷解决机制中的社会对话程序。

35. 国际劳工组织/中部非洲多专业咨询工作队(ILO/EMAC)继续与其三方成员合作以加强这些国家的三方结构。除了代表工人和雇主组织举行无数次会议外，国际劳工组织/中部非洲多专业咨询工作队还举行三方专题会议，讨论移民工作、性别、微型健康保险、HIV/艾滋病、劳动密集型工作和加强社会伙伴之间的关系以及建立社会对话机构框架的标准等问题。
36. 国际劳工组织/中欧和东欧多专业咨询工作队(CEET)正在中欧和东欧实施三个推动社会对话和三方性的联合项目：一个包括罗马尼亚和保加利亚的促进《宣言》的项目、南斯拉夫(塞尔维亚和黑山)的一个能力建设和机构建设项目以及东南欧稳定条约社会凝聚力倡议框架项目，该项目将推动东南欧的三方性以及更多地尊重结社自由和集体谈判的原则。社会凝聚力倡议框架项目将在整个地区开展三方合作。国际劳工组织/中欧和东欧多专业咨询工作队还通过培养该地区的工人和雇主组织与政府机构的专门知识，推动社会对话和三方性。负责工人活动和雇主活动的高级专家与本地区的三方成员保持密切接触，凡必要时通过派出咨询代表团、研究和培训提供支持。为工人和雇主举办了培训，使他们有能力在国家社会对话中发挥积极作用(在国家一级的三方对话和双方对话中参加制定和实施国家经济和社会政策)。
37. 国际劳工组织/东欧和中亚多专业咨询工作队(ILO/EECAT)表示，在一些中亚国家，在开展任何有意义的社会对话能力建设之前，需要对工会和雇主进行基本的双边能力建设。它的 2002–2003 年两年期的工作计划以及 2004–2005 两年期的优先事项体现了这些需要。

#### 保证在选择其它公民社会组织并与之 建立关系时酌情征求三方成员的意见

38. 劳工局目前正在编写国际劳工组织为进一步推动《体面劳动议程》与非国家行动者而开展的合作指南草案。这些指南将为选择非国家行动者以及国际劳工组织与之建立的关系提供框架。
39. **理事会不妨要求局长：**
  - (a) 在准备国际劳工组织未来活动时充分考虑到本决议并特别要在现有资源的框架内制定一个行动计划来加强和强化国际劳工组织总部和地区各个部门的工作，以便保证根据 2002–2005 年战略政策框架，在本两年期以及 2004–2005 两年期通过三方性和社会对话落实战略目标；

- (b) 保证本两年期以及下两年期的最后实施报告详细介绍本决议及其后续行动是如何在国际劳工组织和劳工局实施的，特别是要介绍国际劳工组织总部及其地区各个部门的工作是如何有助于确保战略目标通过三方性和社会对话得到落实的；和
- (c) 考虑是否可能提议三方性和社会对话作为未来某次国际劳工大会一般性讨论的议项。

2002年10月4日，日内瓦。

待决问题：第4段；

第39段。

---

## 附 件

### 关于三方性和社会对话的决议<sup>2</sup>

国际劳工组织全体大会，

忆及《国际劳工组织章程》，

忆及第 87 号、98 号、144 号、150 号、151 号和第 154 号公约，和相伴随的建议书，以及第 113 号建议书，

强调 1919 年国际劳工组织作为以“世界持久和平”为目标的独一无二的三方性机构的建立，

重申国际劳工组织的三方性特征的重要性，它是惟一一个这样的国际组织，其中各国政府以及工人组织和雇主组织的代表，能够以自由和公开的方式交流观念和经验并促进对话和建立协商一致意见的长期机制，

强调在国际劳工组织的战略目标中就有加强三方性和社会对话这一内容，

意识到社会对话证明是解决社会关注，建立共识，帮助精心制定国际劳工标准并审查内容广泛的问题，特别是那些社会伙伴可就其发挥直接的、合理和不可替代的作用的劳工问题的宝贵而民主的手段，

重申开展对话和集体谈判的合法、独立和民主的工人组织和雇主组织，带来了基于自由谈判和兼顾相互冲突的利益集团的社会和平的传统，从而使社会对话成为民主社会的一个重要组成部分，

忆及工作世界于正在进行的全球化框架内所面临的众多挑战和机遇，和为了在国家、地区和国际一级以及特别相关的是在国际劳工组织内获得适当的解决办法而加强社会伙伴与政府之间的协作的重要性，

忆及社会伙伴在确保各国的社会凝聚力的稳步的经济和社会发展、民主化以及参与发展以及在审查和加强国际合作对于消除贫困、促进充分就业和体面工作方面的重要作用，

<sup>2</sup> 2002 年 6 月 18 日通过。

强调社会对话和三方性是现代和充满活力的过程，它们拥有独特的能力和巨大潜力来为使许多艰难和具有挑战意义的情况和问题，包括那些与全球化、地区一体化和转型体制相联系的情况和问题能够取得进展作出贡献，

强调社会伙伴以开放的精神与具有共同的价值观和目标的非政府组织以建设性的方式在当地一道工作，承认国际劳工局在与三方成员进行适当磋商之后同公民社会进行合作的潜力，

注意到公民社会机构和组织为协助劳工局开展其工作——特别是在童工、移民工人和残疾工人领域的工作作出的宝贵贡献；并承认当所有各方尊重他方的各自作用和责任时，特别是当涉及代表权问题时这样做，则社会对话之外的对话形式就会最为有益，

1. 敦请各国政府保证为社会对话准备必要的先决条件，包括尊重结社自由和集体谈判的基本原则和权利，健全的劳资关系环境，及尊重社会伙伴的作用，并敦请各国政府及工人组织和雇主组织促进和加强三方性和社会对话，特别是在其不存在或几乎不存在的部门这样做：

- (a) 敦请工人组织继续在代表较少的部门赋予工人以权力，以便使他们能够行使其权利并捍卫其利益；
- (b) 敦请雇主组织深入到代表制水平低的部门，以便支持发展一种能使三方性和社会对话在其中淋漓尽致发挥的企业环境。

2. 敦请国际劳工局理事会责成局长，保证国际劳工组织及劳工局在本组织现有资源基础上做到：

- (a) 巩固合法代表本组织的三方成员在工作世界中的抱负的本组织的三方性质——政府、工人和雇主；
- (b) 为此目的，继续努力加强雇主组织和工人组织，以使它们能够在劳工局的工作中更好地合作并在其国家内更有效地工作；
- (c) 在本组织中加强三方性和社会对话的作用，既作为其四项战略目标之一和使所有战略目标及涉及方方面面的性别和发展问题得以实施的工具；
- (d) 促进批准和实施以上序言中列出的特别针对社会对话的国际劳工组织标准，并继续促进《国际劳工组织有关工作中的基本原则和权利宣言》；
- (e) 促进社会伙伴参与劳动改革方面的有意义的磋商进程，包括处理核心公约和其他与工作有关的立法；

- 
- (f) 与本组织的三方成员合作就社会对话展开深入研究，从而加强劳动行政管理部分和工人组织及雇主组织参加社会对话的能力；
  - (g) 进一步加强社会对话部门在劳工局内的作用和全部职能，特别是其在本组织的所有战略目标中促进社会对话的能力，并承认工人活动局和雇主活动局在劳工局内的独特职能和作用，并加强其向全世界的雇主组织和工人组织提供服务的能力，以使它们能够最大限度地扩大劳工局工作的成果；
  - (h) 促进和增强本组织确定其政策和工作重点的三方性活动，与社会伙伴和政府一道进一步制定技术合作计划和其他机制以帮助加强其能力、服务和代表性；
  - (i) 重申在总部和地方加强国际劳工组织三方性结构的重要性，并确保劳工局同本组织的三方成员一道工作和为之工作；
  - (j) 保证在选择国际劳工组织可能要与之一道工作的其他公民社会组织并与之建立关系时酌情征求三方成员的意见。