



СЕДЬМОЙ ПУНКТ ПОВЕСТКИ ДНЯ

Меры по выполнению резолюций, принятых на 90-й сессии (2002 г.) Международной конференции труда

а) Резолюция о трипартизме и социальном диалоге

1. На 90-й сессии (июнь 2002 г.) Международной конференции труда была принята Резолюция о трипартизме и социальном диалоге. Текст этой Резолюции прилагается (см. Приложение I). Генеральный директор намеревается разослать этот текст по обычным каналам правительствам государств-членов и через них национальным организациям работодателей и работников.
2. Настоящий документ содержит предложения Генерального директора, касающиеся мер по выполнению данной Резолюции.

Национальные меры

3. В пункте 1 постановляющей части Резолюции правительствам государств-членов предлагается добиваться создания необходимых условий для социального диалога, в том числе для соблюдения основополагающих принципов и прав, касающихся свободы объединения и ведения коллективных переговоров, создания климата здоровых трудовых отношений и обеспечения уважения роли социальных партнеров. Далее в пункте 1 правительствам, а также организациям работодателей и работников предлагается содействовать развитию трипартизма и социального диалога и углублять их, особенно в отраслях и секторах, где трипартизм и социальный диалог отсутствуют или не получили достаточного развития. В связи с этим предлагается: i) организациям работников продолжать наделять работников полномочиями в отраслях и секторах, где их представительство остается низким, с тем чтобы обеспечить соблюдение их прав и защиту их интересов; ii) организациям работодателей усилить свою активность в отраслях и секторах, где уровни представительства низки, с тем чтобы содействовать созданию такого климата предпринимательства, который способствует процветанию трипартизма и социального диалога.
4. *Административный совет, возможно, пожелает поручить Генеральному директору при направлении Резолюции правительствам государств-членов и через них организациям работодателей и работников привлечь их внимание к пункту 1 постановляющей части и просить соответствующие правительства и социальных партнеров направлять информацию о принятых ими мерах по выполнению содержащихся в нем рекомендаций.*

Меры со стороны МОТ

5. В пункте 2 постановляющей части Резолюции Административному совету предлагается поручить Генеральному директору принять меры к тому, чтобы Международная организация труда и ее Бюро обеспечили проведение различных мероприятий, направленных, среди прочего, на:
- укрепление роли трипартизма и социального диалога в Организации;
 - содействие ратификации и применению норм МОТ, непосредственно касающихся социального диалога;
 - содействие участию социальных партнеров в целенаправленном консультативном процессе трудовых реформ;
 - проведение углубленных исследований социального диалога с целью расширения возможностей органов регулирования вопросов труда и организаций работодателей и работников и привлечения их к социальному диалогу;
 - укрепление роли и расширение всех функций Сектора социального диалога в МБТ и признание уникальных функций и роли Бюро по вопросам деятельности работодателей и Бюро по вопросам деятельности трудящихся МБТ;
 - дальнейшее совершенствование совместно с социальными партнерами и правительствами программ технического сотрудничества, направленных на содействие им в укреплении потенциальных возможностей, расширение круга услуг и представительства.
6. Вопросы трипартизма и социального диалога продолжают занимать все более видное место в работе МОТ. С точки зрения МОТ, трипартизм и социальный диалог являются неотъемлемыми элементами и важнейшими каналами достижения цели достойного труда. Как заявил Генеральный директор, «объединяющий принцип трипартизма является краеугольным камнем МОТ».¹ В этом отношении МБТ, и в частности Сектор социального диалога, приступили к проведению или планируют проведение широкого круга мероприятий, имеющих целью содействие развитию и укреплению трипартизма и социального диалога, проводя тем самым в жизнь Резолюцию Конференции 2002 года.

Укрепление трехстороннего характера МОТ

7. Социальный диалог важен не только потому, что он сам по себе является целью, но и потому, что он служит средством решения всех поставленных МОТ стратегических задач. Трипартизм и социальный диалог следует рассматривать как пронизывающую все сектора стратегическую цель Программы достойного труда, которую Организация должна поставить во главу угла. Оказывая содействие ее реализации, МБТ может изучить возможность проведения обзоров или проверок по важнейшим направлениям деятельности в области трипартизма и социального диалога, осуществляемой в четырех своих технических секторах, привлекая для этого непосредственно единственные в своем роде знания и специфические полномочия, присущие Сектору социального диалога и его подразделениям. Административный совет, возможно, пожелает поручить Генеральному директору разработать всесторонний план действий по укреплению трипартизма и социального диалога. Такой план действий может стимулировать и укреплять отношения с новыми партнерами и многостороннее сотрудничество как в штаб-квартире, так и в регионах. Он может стать результатом

¹ МБТ: *Сократить дефицит достойного труда: глобальный вызов*, доклад Генерального директора, Международная конференция труда, 89-я сессия, Женева, 2001 г., стр. 79.

творческого объединения межсекторальной деятельности, осуществляемой с привлечением трехсторонних участников МОТ и их соответствующих Бюро в МБТ непосредственно к разработке, проведению и мониторингу мероприятий, признавая при этом присущие им функции и специфическую роль, которые они выполняют в МБТ и которые еще раз подтверждаются в данной Резолюции. План действий может включать приоритетные вопросы, которыми занимаются четыре технических сектора МБТ, а именно сокращение масштабов нищеты, содействие гендерному равенству, реализация заключений общего обсуждения по неформальной экономике, принятых на Международной конференции труда в 2002 году, ВИЧ/СПИД, помощь в кризисных ситуациях, занятость, профессиональная подготовка и непрерывное обучение. Полное включение принципа трипартизма в сферу основных интересов МОТ потребует от нее глубокого знания существующих в мире реальных запросов и проблем, с которыми сталкиваются независимые организации работодателей и работников, трехсторонние институты и органы регулирования вопросов труда как незаменимые стороны в любом подлинно социальном диалоге. МБТ может рассмотреть вопрос о разработке совместно с организациями работников и работодателей, а также с трехсторонними институтами и органами регулирования вопросов труда программы обмена для сотрудников МБТ. Это позволит сотрудникам любого технического департамента, причем не только в Секторе социального диалога, приобрести непосредственный опыт в области стратегий и практики, касающихся социального диалога, благодаря практической работе в профсоюзах, организациях работодателей или в трехсторонних институтах и в органах регулирования вопросов труда.

Укрепление организаций работодателей и работников

8. В число трех участников МОТ входят организации работодателей. Они играют центральную роль в процессе социального диалога, который помогает обеспечить широкую поддержку национальным социально-экономическим целям и их достижению. Социальный диалог не способен, однако, функционировать эффективно, если участвующие в этом процессе партнеры не являются представительными, независимыми и эффективно действующими сторонами. В большинстве развивающихся стран и в странах с переходной экономикой требуются меры по дальнейшему укреплению организаций работодателей. Проводимая Бюро по вопросам деятельности работодателей (АСТ/ЕМР) программа сотрудничества МОТ с организациями работодателей нацелена на содействие развитию стабильных и отвечающих местным условиям организаций работодателей. Она направлена на укрепление их возможностей в оказании влияния на социально-экономические условия, способствующие усилению конкурентоспособности и росту предприятий, а также расширению реального участия работодателей в трехсторонних и/или двусторонних переговорах и других мероприятиях.
9. Организации работников и их Бюро по вопросам деятельности трудящихся (АСТРАВ) будут оказывать содействие укреплению трипартизма и социального диалога, а также соблюдению соответствующих норм МОТ как жизненно важных средств обеспечения надлежащего управления и демократии в рамках всех мероприятий по укреплению потенциала трудящихся и улучшению их институциональной структуры. За счет участия в программах и проектах технического сотрудничества МОТ, организации работников будут повышать свой потенциал в решении вопросов социальной защиты, в анализе тенденций на рынке труда, в подготовке предложений относительно политики в области занятости, имеющей в своей основе равенство вознаграждения и равенство возможностей. Специальные учебные программы и материалы помогут профсоюзам принимать более активное участие в процессе разработки документов о стратегии борьбы с нищетой (ДСБН). Особым вниманием будут пользоваться меры по созданию конкретных программ содействия применению Свода практических правил МОТ по проблемам ВИЧ/СПИДа. Нужды трудящихся

женщин, трудящейся молодежи и работников неформальной экономики будут учтены в программах профессионально-технической подготовки. В ряду высших приоритетов стоит равенство мужчин и женщин как вопрос повестки дня коллективных переговоров, а также условий труда работниц, особенно тех, кто трудится в свободных экспортных зонах (СЭЗ). Больше внимания будет уделяться мерам по усилению участия трудящихся в работе национальных трехсторонних органов, с тем чтобы они имели возможность влиять на социальную политику и трудовое законодательство.

Содействие ратификации и применению норм МОТ, непосредственно касающихся социального диалога

- 10.** Ключом к эффективному социальному диалогу являются ратификация и применение основополагающих конвенций МОТ. Нормотворческая работа равно как и деятельность по реализации Декларации будут во все большей степени нацелены на дальнейшее улучшение применения таких норм. В частности, в связи с увеличением количества ратификаций основополагающих конвенций и других пересмотренных конвенций больше внимания будет уделяться вопросам применения, в том числе конвенций, касающихся социального диалога.
- 11.** Содействие применению таких конвенций оказывает Программа ИнФокус по социальному диалогу, трудовому законодательству и органам регулирования вопросов труда (IFP/DIALOGUE). В текущем двухлетии приоритет был отдан содействию в применении Конвенции 1976 года о трехсторонних консультациях (международные трудовые нормы) (144) и Конвенции 1978 года о регулировании вопросов труда (150). Разработаны информационно-просветительские материалы по Конвенции 144, призванные разъяснить ее положения правительствам и социальным партнерам и показать им ее ценность. Вопросы применения Конвенции 144 стояли на повестке дня ряда совещаний, где обсуждались более широкие вопросы социального диалога. На ближайшие месяцы запланировано проведение ряда мероприятий в некоторых странах Центральной Азии, Балканского региона и Латинской Америки по этим и другим вопросам. В рамках мероприятий, направленных на содействие ратификации и применению Конвенции 144, подчеркивалась необходимость участия социальных партнеров в процессах реформ органов регулирования вопросов труда и управления социальным обеспечением или учреждениями занятости. Вопрос об участии социальных партнеров в работе органов регулирования вопросов труда, в их укреплении и модернизации становится также предметом субрегиональных соглашений (например, Декларация Антигуа-Гватемала 2000 г. и Соглашение Санто-Доминго 2002 г.). Растет число запросов, поступающих от трехсторонних участников Организации по широкому кругу вопросов регулирования труда; первые запросы обычно касаются проведения оценки текущей ситуации (в связи с чем было подготовлено руководство по проведению таких оценок), за которыми следует тесное сотрудничество с министерствами труда. Мероприятия в области регулирования вопросов труда планируются провести в Африке (Бенин, Буркина-Фасо, Сенегал), Арабских государствах (Иордания) и Латинской Америке (проект МАТАК, который расшифровывается как Модернизация органов регулирования вопросов труда в Центральной Америке). В предстоящих мероприятиях на первый план будет поставлена Конвенция 1981 года о коллективных переговорах (154), имеющая низкий уровень ратификации, и дополняющая ее Рекомендация 163. Центральное место в работе Бюро по вопросам деятельности трудящихся (АСТРАВ) также займут меры, содействующие ратификации и применению актов МОТ.

Усиление роли трипартизма и социального диалога как инструмента для реализации всех стратегических задач

12. Трипартизм и социальный диалог важны не только потому, что они сами по себе являются целью, но и потому, что они служат средством решения всех поставленных МОТ стратегических задач. Поэтому к их укреплению должны стремиться все сектора МБТ. Проведены и намечены к проведению разнообразные мероприятия, направленные на то, чтобы оказать трехсторонним участникам МОТ содействие в ведении социального диалога в таких областях, как нормы и основополагающие принципы и права в сфере труда, занятость и социальная защита.
13. Создание в 2000 году Программы ИнФокус по укреплению социального диалога стало значительным новым шагом вперед и организационной новинкой, призванной сделать доступными преимущества социального диалога. Слияние в апреле 2002 года бывшего Департамента по вопросам деятельности правительств, трудового законодательства и регулирования вопросов труда с Программой ИнФокус по укреплению социального диалога позволило МБТ еще более усилить свою деятельность, придав ей комплексный характер, в соответствующих технических областях социального диалога, трудового законодательства и регулирования вопросов труда.
14. Практический вклад социальных партнеров остается ключевым элементом как контрольной системы Департамента по международным трудовым нормам (NORMES), так и подготовки ежегодных докладов о реализации Декларации. Комитет экспертов и Комитет Конференции по применению норм, как главные контрольные органы, следящие за соответствием национального законодательства международным трудовым нормам, неизменно принимают во внимание замечания, поступающие от трудящихся и работодателей. Программа ИнФокус по детскому труду (ИПЕК) активизирует свою деятельность, которую она проводит в непосредственном сотрудничестве с социальными партнерами.
15. Программа ИнФокус по развитию знаний, профессиональных навыков и созданию возможностей для трудоустройства (IFP/SKILLS) проводит ряд мероприятий по внедрению принципа трипартизма в политику профессиональной подготовки и в развитие своей программной деятельности. Действительно, содействие социальному диалогу составляет одно из важнейших политических направлений ее деятельности, имеющей целью увеличение инвестиций в развитие знаний и профессиональных навыков мужчин и женщин, с тем чтобы они получили более широкий и равный доступ к достойным рабочим местам. Эта работа включает и подготовку новой рекомендации о развитии людских ресурсов и профессиональной подготовке. Эта важная работа проводится в течение четырех двухлетних периодов. Центральным элементом этого процесса, который должен завершиться принятием Международной конференцией труда в 2004 году новой рекомендации, является трехсторонний диалог. В течение двухлетия 2002-03 годов IFP/SKILLS будет в сотрудничестве с Сектором 4 добиваться использования социального диалога в профессиональной подготовке как инструмента, способствующего разработке новаторских стратегий обучения и передачи профессиональных знаний, что является ключевым элементом развития рабочей силы.
16. Кроме того, Отдел политики и консультативного обслуживания в области занятости (EMP/POL) использует трипартизм и социальный диалог не только как процедурный, но и как основной инструмент при определении нужд в политике занятости. В будущем EMP/POL планирует проведение совместно с представителями гражданского общества следующей деятельности по развитию трипартизма и социального диалога:

- реализация Глобальной программы занятости путем создания союзов на мировом или региональном уровнях: примером служит недавно заключенное между МОТ и Экономической и социальной комиссией ООН для Западной Азии (ЭСКЗА) соглашение о создании Специальной группы по вопросам технологии в интересах расширения занятости в Арабских государствах, в котором предусматривается полноценное участие правительств и социальных партнеров в разработке рабочей программы;
 - реализация Глобальной программы занятости на национальном уровне посредством трехстороннего участия в разработке национальных программ занятости;
 - использование трехстороннего диалога в процессе разработки Национальных планов действий в интересах занятости молодежи в пяти или шести странах, входящих в Сеть учреждений по вопросам занятости молодежи, проявивших наибольший интерес к таким планам. Этими странами являются Венгрия, Индонезия, Намибия, Сенегал и Шри-Ланка. Кроме того, Эстония также изъявила желание войти в список таких стран.
- 17.** Деятельность в рамках Бюро по вопросам многонациональных предприятий (MULTI) по определению нацелена на содействие социальному диалогу и всегда требует участия трехсторонних партнеров. Трехсторонняя декларация принципов, касающихся многонациональных корпораций и социальной политики, принята именно с целью содействия партнерским отношениям между МНП, национальными/местными органами управления и организациями работодателей и работников и призвана обеспечить, чтобы прямые иностранные инвестиции приносили не только экономические плоды, но и результаты в форме создания достойных рабочих мест.
- 18.** Перед Программой социального финансирования (ПСФ) стоит задача открыть доступ к таким финансовым инструментам, которые ведут к социальной справедливости и достойному труду. Традиционно финансовые услуги оформляются и предоставляются банками и другими финансовыми учреждениями. Во многих случаях, однако, более приемлемые услуги могут предоставляться в рамках трехстороннего диалога, а не только вследствие одного только решения финансового сектора. Поэтому ПСФ приступила к осуществлению мероприятий, направленных на распространение принципа трипартизма и социального диалога на финансовый сектор с целью расширения спектра услуг, в особенности услуг, предоставляемых трудящимся. Например, осуществляемые ПСФ мероприятия имеют целью: обеспечение более надежного доступа трудящихся к сберегательным и кредитным услугам через рабочие банки; разработку работодателями и работниками совместных действий по таким финансовым вопросам, как планы распределения акций предприятия среди работников или удержания из заработной платы работников, имеющих долги; защита заработной платы работников в случае банкротства посредством создания фондов, гарантирующих выплату заработной платы; и содействие социальной справедливости для всех через социально ответственные инвестиции (СОИ).
- 19.** Что касается социальной защиты, то вопросы безопасности и гигиены труда уже заняли видное место в национальном социальном диалоге как в развивающихся, так и промышленно развитых странах. Кроме того, учитывая характер программ по безопасности и гигиене труда, они все чаще рассматриваются как отличное средство укрепления трипартизма и социального диалога. Программа ИнФокус по безопасности и гигиене труда и окружающей среде (SAFEWORK) тесно сотрудничает с АСТРАВ и АСТ/ЕМР в укреплении структур организаций работодателей и работников, ведающих вопросами безопасности и гигиены труда.
- 20.** В рамках Программы МОТ по международной миграции (MIGRANT) также вновь делается акцент на полноценное участие трехсторонних партнеров в разработке и осуществлении во всех государствах-членах политики и практики в области трудовой миграции. Организуются региональные и субрегиональные семинары с участием

всех трех сторон. Например, в ноябре 2002 года в Претории такой семинар будет организован для стран юга Африки, в декабре 2002 года в Дуале – для стран Центральной Африки и в июле 2003 года – для стран Азиатского региона. Особым вниманием будет пользоваться проводимая организациями работодателей и работников подготовительная работа к общему обсуждению проблемы трудящихся-мигрантов, которое будет проводиться на Международной конференции труда в 2004 году. MIGRANT поставила в число своих приоритетов работу по подготовке материалов для ACTRAV, АСТ/ЕМР и организаций работодателей и работников.

21. Одним из крупнейших достижений трипартизма и социального диалога можно назвать выпуск Свода практических правил МОТ по ВИЧ/СПИДу и сфере труда. Этот Свод создавался на основе консультаций с трехсторонними участниками МОТ и служит свидетельством того, что социальный диалог является полезным инструментом осуществления политики и программ по ВИЧ/СПИДу на рабочем месте. Следующим ответственным этапом является практическое применение Свода. Для достижения этой цели в Своде содержится призыв к сотрудничеству между правительствами и социальными партнерами на уровнях предприятия, общины и сектора, а также на национальном, региональном и международном уровнях. Поэтому трипартизм стал неотъемлемой частью стратегии борьбы с ВИЧ/СПИДом, проводимой в рамках Программы МОТ по ВИЧ/СПИДу и сфере труда (ILO/AIDS). В октябре 2003 года в МБТ состоится Трехстороннее межрегиональное совещание по наиболее успешному опыту в проведении политики и программ по борьбе с ВИЧ/СПИДом на рабочем месте. На совещании планируется обменяться наиболее успешными опытом и средствами по распространению и постепенному усилению мер борьбы, положив в основу опыт разных стран. Перед совещанием стоит задача оказать содействие трехсторонним участникам программы ILO/AIDS в осуществлении национальных проектов и программ в поддержку трудящихся, затронутых ВИЧ/СПИДом.
22. Туринский центр принимает меры, стимулирующие трипартизм и социальный диалог. В число этих мер входит разработка Программы содействия социальному диалогу и Программы деятельности работодателей, которая дополняет собой уже существующую Программу деятельности трудящихся. Для проведения в жизнь данной Резолюции дальнейшую поддержку получит развитие вышеуказанных Программ. Кроме того, Туринский центр предложит своему Совету использовать Инвестиционный фонд (2002-05 гг.) с целью включения в программы Центра, касающиеся остальных трех секторов, проблем трипартизма и социального диалога в качестве главных видов деятельности. Для этого намечено принять конкретные меры, которые помогут руководителям соответствующих программ в разработке учебных программ, выпуске новых учебных материалов, проведении технических и методологических мероприятий, усилении их направленности на трех- и двусторонние органы.

Усиление роли трипартизма и социального диалога как инструмента для решения проблем гендерного равенства и развития

23. Ряд программ, проводимых в рамках Программы ИнФокус по содействию Декларации (DECLARATION), содержат конкретный и сильный гендерный компонент. Постановка профсоюзами проблемы достижения равенства мужчин и женщин в качестве одного из главных направлений своей деятельности станет серьезным элементом стратегии более активного привлечения женщин к профсоюзной деятельности, включая повышение их роли в руководстве профсоюзами. Программа ИнФокус по социальному диалогу (IFP/DIALOGUE) распространит руководство относительно включения гендерных вопросов в процесс разработки, осуществления и оценки проектов технического сотрудничества по социальному диалогу. Гендерные вопросы принимаются во внимание при оказании технического содействия и проведении технических консультаций, касающихся структуры и функционирования национальных

трехсторонних органов (например, трехсторонних комиссий по вопросам равенства в области занятости в странах Южного конуса Латинской Америки).

24. Сектор социального диалога в сотрудничестве с Зональными бюро, многодисциплинарными группами (МДГ) и Группой по международной политике (INTEGRATION/IPG) проводит в настоящее время в различных странах Африки, Азии, Европы и Латинской Америки ряд мероприятий, обеспечивающих реальное участие социальных партнеров в процессе подготовки ДСБН. В число таких мероприятий входят распространение информации, организация и помощь в проведении учебных практических семинаров и национальных трехсторонних конференций. Эти мероприятия проводятся или намечены к проведению в таких странах, как Боливия, Босния и Герцеговина, Вьетнам, Гвинея-Бисау, Камбоджа, Объединенная Республика Танзания, Перу, Шри-Ланка и Эфиопия. Отличительной чертой подхода МОТ является стремление шире привлекать социальных партнеров по сравнению с тем, как это было без участия МОТ. Ожидается, что этот процесс продолжится с расширением участия МОТ в подготовке ДСБН в разных странах.

Содействие участию социальных партнеров в содержательном консультативном процессе в ходе трудовых реформ

25. Неформальные консультации с участием социальных партнеров позволили продвигаться далеко вперед в проходящих в МОТ дискуссиях относительно нормотворческой деятельности, включая принятие нового комплексного подхода, который станет темой обсуждения на Международной конференции труда, когда она будет рассматривать вопросы о безопасности и гигиене труда в 2003 году и о трудящихся-мигрантах в 2004 году.
26. Программа ИнФокус по социальному диалогу (IFP/DIALOGUE) имеет целью содействовать работе действенных и эффективных механизмов консультаций посредством обмена международным опытом, проведения научно-исследовательских работ, разработки руководящих принципов политики, предоставления технических консультаций и обмена наиболее успешной практикой. Намечено перевести и распространить на официальных языках МОТ учебное руководство для должностных лиц постоянных секретариатов трехсторонних советов. Исключительно полезным инструментом оказались *Labour Legislation Guidelines* (Руководящие принципы по трудовому законодательству), которыми уже воспользовались трехсторонние участники МОТ в Сербии и Боснии и Герцеговине. В скором времени ими смогут пользоваться также в Российской Федерации и в Центральной Азии. Большое значение имеют консультации между социальными партнерами по реформе трудового законодательства. В ряде стран уже разработаны или будут разработаны механизмы консультаций по трудовому законодательству, среди которых можно назвать такие страны, как Албания, Боливия, Босния и Герцеговина, Вьетнам, Замбия, Казахстан, Камбоджа, Кения, Малави, Нигерия, Объединенная Республика Танзания, Перу, Польша, Российская Федерация, Румыния, Словакия, Уганда, Чешская Республика и Шри-Ланка.
27. Социальные партнеры вовлекаются в процесс консультаций по реформам в сфере труда также посредством проведения отраслевых совещаний, организуемых Департаментом отраслевой деятельности (SECTOR). Например, паритетное совещание по службам здравоохранения, намеченное на октябрь 2002 года, обсудит проблемы, с которыми сталкиваются медицинские учреждения, и особо остановится на вопросах потенциала и эффективности социального диалога в этой отрасли и попытается выработать практические рекомендации для трехсторонних участников Организации. Еще одним примером служит паритетное совещание по государственным аварийным службам, намеченное на январь 2003 года, на котором будут рассмотрены вопросы эффективности социального диалога в меняющихся условиях и разработаны

руководящие принципы, включая наиболее успешную практику в деле сохранения здоровья, прав и интересов трудящихся, работающих в условиях чрезвычайных ситуаций. Вопрос о роли социального диалога в проведении реформ в сфере труда также займет видное место на других предстоящих отраслевых совещаниях, в частности на совещаниях по табачной промышленности, торговле, коммунальным услугам и предприятиям химической промышленности, равно как и на совещании экспертов по разработке свода практических правил по насилию и стрессу на рабочем месте. Морские совещания, запланированные на 2002-03 и последующие годы, имеющие целью оказать содействие в подготовке рамочного акта МОТ, объединяющего существующие морские конвенции и рекомендации МОТ, также послужат местом для более тесного социального диалога в этом крайне глобализованном секторе.

Проведение углубленных исследований с целью расширения возможностей органов регулирования вопросов труда и организаций работодателей и работников и привлечения их к социальному диалогу

28. В первой половине 2001 года Программа ИнФокус по социальному диалогу (IFP/DIALOGUE) провела восемь национальных исследований по социальному диалогу в странах из разных регионов мира (Барбадосе, Замбии, Индонезии, Казахстане, Кении, Панаме, Польше и Чешской Республике). Задача заключалась не только в том, чтобы проанализировать практику социального диалога, но и предложить направления возможных реформ в консультации с правительствами и организациями работодателей и работников. В 2002 году будет разработано и широко распространено в странах с переходной экономикой обследование национальных структур ведения социального диалога в странах, готовящихся к вступлению в ЕС.
29. IFP/DIALOGUE в сотрудничестве с Группой по международной политике (INTEGRATION/IPG) приступила к созданию базы данных по показателям социального диалога, что является частью более широких усилий МБТ по разработке показателей достойного труда. Эта база данных будет включать надежную информацию, которой смогут пользоваться директивные органы, принимая решения в области трипартизма и социального диалога. Всестороннее участие в этой работе примут структуры МОТ на местах и трехсторонние участники Организации.

Разработка в сотрудничестве с социальными партнерами и правительствами программ технического сотрудничества, нацеленных на оказание им содействия в укреплении их потенциальных возможностей, расширении круга услуг и обеспечении представительства

30. МБТ стремится к обеспечению того, чтобы семинары, симпозиумы и аналогичные совещания, проводимые самим Бюро или с его значительным участием, имели, по мере возможности, полностью трехсторонний характер. В частности программы ИПЕК и по реализации Декларации разрабатываются с участием социальных партнеров. Трипартизм положен также в основу проектов технического сотрудничества в области борьбы с ВИЧ/СПИДом в сфере труда, проводимых сейчас в таких странах, как Бразилия, Индия, Китай, Российская Федерация, Сенегал, Таиланд и в странах Карибского бассейна. Этот подход ни в коем случае не исключает инициативы, подготовленные и осуществляемые в интересах каждого из социальных партнеров, которые нацелены на повышение потенциала и совершенствование организационной структуры.

- 31.** Техническое содействие в различных экономических секторах будет оказываться посредством консультативного обслуживания, обеспечения профессиональной подготовки и других инициатив по повышению потенциальных возможностей, важнейшим элементом которых являются трипартизм и социальный диалог. В настоящее время проводятся мероприятия, имеющие целью содействие в применении сводов практических правил в лесной промышленности, содействие достойному труду в морской промышленности и предоставление профессиональной подготовки через Программу развития портовых работников. Началось или планируется проведение других мероприятий отраслевого характера, в которых важнейшую роль играет социальный диалог. В частности речь идет об экспериментальной программе содействия достойному труду в текстильной и швейной промышленности в Марокко, о ряде инициатив по укреплению безопасности и гигиены труда на шахтах и металлургических предприятиях, о совещании с целью разработки технических рекомендаций по охране труда при демонтаже корабельных корпусов, о программе улучшения безопасности и гигиены труда в сельском хозяйстве в Республике Молдове и Коста-Рике, об оказании технического содействия проекту по организации строительных рабочих в неформальной экономике в Объединенной Республике Танзании и о содействии социальному диалогу в системе образования, секторе гостиниц и туризма, о процессах реструктуризации финансовых служб, реформе почт и государственных служб в некоторых регионах или странах. Все эти ведущиеся или планируемые мероприятия отражают конкретные запросы отраслевых совещаний по выполнению принятых ими заключений и проводятся в ответ на срочные нужды того или иного экономического сектора, выявленные подразделениями МОТ на местах.
- 32.** IFP/DIALOGUE координирует ряд проектов технического сотрудничества, направленных на укрепление трипартизма и социального диалога в различных регионах мира. Через программу технического сотрудничества программа IFP/DIALOGUE совместно с подразделениями МОТ на местах оказывает содействие в проведении реформы трудового законодательства, создании и укреплении трехсторонних экономических и социальных советов или аналогичных институтов (например, в Балканских государствах), а также в налаживании нормальных трудовых отношений. Например, в Африке социальный диалог и трипартизм находят свое практическое воплощение через такие проекты технического сотрудничества, как PRODIAF (Укрепление социального диалога во франкоязычных странах Африки), SLAREA (Укрепление трудовых отношений в странах Восточной Африки), SLASA (Укрепление трудовых отношений в странах юга Африки) и проект содействия социальным партнерским отношениям в целях сохранения социального мира (охватывающий шесть стран юга Африки). В Азии социальный диалог и трипартизм находят свое практическое воплощение через проект SAVPOT (Содействие трипартизму и нормальным трудовым отношениям в странах Азии); в Латинской Америке – через проекты RELACENTRO (Трудовые отношения в странах Центральной Америки) и PRODIAC (Трипартизм и социальный диалог в странах Центральной Америки: Усиление процессов укрепления демократии).
- 33.** Бюро по вопросам деятельности трудящихся и Бюро по вопросам деятельности работодателей имеют своих специалистов на местах, которые работают по многим из этих проектов. Следует и впредь укреплять такое сотрудничество.

Укрепление трехсторонней структуры МОТ на местах

- 34.** Важные результаты приносят меры по укреплению социального диалога, благодаря которым к взаимному удовлетворению устанавливаются отношения между социальными партнерами в самих странах. С помощью Многодисциплинарной консультативной группы по странам Южной Азии (МДГЮА) трехсторонние участники Организации достигли согласия относительно создания в Иране Национального трехстороннего консультативного совета труда (НЛАК). НЛАК, в состав которого входят по

пять членов от каждой группы, поможет Ирану добиться более высокой конкурентоспособности, улучшения работы социальных служб, снижения числа проблем в промышленности и разрешения споров с помощью социального диалога. МДГЮА приняла также участие в укреплении социального диалога в странах Южной Азии. Практический семинар МОТ по обучению навыкам посредничества, а также предварительные слушания и примирение до открытия официальных процессов в судах Индии и Шри-Ланки уже приносят первые плоды. МДГЮА проводит работу в Бангладеш, Непале и Пакистане с целью распространения механизмов урегулирования споров через процессы социального диалога среди трехсторонних участников в этих странах.

- 35.** Многодисциплинарная консультативная группа по странам Центральной Африки (МДГЦА) продолжает свою работу с трехсторонними участниками по укреплению трехсторонней структуры в охватываемых ею странах. Не считая многочисленных совещаний, уже проведенных МДГЦА в интересах организаций работников и работодателей, она готовит также трехсторонние совещания по таким вопросам, как труд мигрантов, гендерное равенство, медицинское микрострахование, ВИЧ/СПИД, трудоемкие работы и нормы, с тем чтобы укреплять отношения между социальными партнерами и создавать организационные основы для ведения социального диалога.
- 36.** Многодисциплинарная консультативная группа по странам Центральной и Восточной Европы (МДГЦВЕ) проводит три совместных проекта по укреплению социального диалога и трипартизма в странах Центральной и Восточной Европы: один проект, охватывающий Румынию и Болгарию, имеет целью содействовать реализации Декларации, второй проект в Югославии (Сербии и Черногории) направлен на укрепление потенциала и организационных структур, и еще один проект проводится в рамках Инициативы по пакту о стабильности и социальном согласии. Этот Пакт нацелен на укрепление трипартизма и обеспечение более полного соблюдения принципов свободы объединения и ведения коллективных переговоров в странах Юго-Восточной Европы. Итогом проекта, проводимого в рамках Инициативы по социальному согласию, будет сотрудничество на трехсторонней основе с охватом всех стран региона. МДГЦВЕ способствует также укреплению социального диалога и трипартизма посредством подготовки специалистов в этой области в организациях работников и работодателей и в государственных учреждениях стран региона. Старшие специалисты, ответственные за вопросы деятельности трудящихся и работодателей, поддерживают тесные контакты с соответствующими организациями в регионе и оказывают последним поддержку в форме консультативных миссий, научных исследований и профессиональной подготовки по мере поступления от них заявок. Для организаций работников и работодателей проводятся учебные мероприятия, позволяющие им играть активную роль в национальных процессах социального диалога (участвовать в формулировании и осуществлении национальной социально-экономической политики в рамках трехстороннего диалога на национальном уровне, а также в рамках двустороннего диалога).
- 37.** Многодисциплинарная консультативная группа по странам Восточной Европы и Центральной Азии (МДГВЕЦА) отмечает, что прежде чем создавать возможности для сколько-нибудь значимого социального диалога требуется принять на двусторонней основе первичные меры по укреплению профсоюзов и организаций работодателей. Ее рабочие планы на 2002-03 годы и приоритеты на 2004-05 годы отражают эти нужды.

Обеспечение проведения с трехсторонними участниками консультаций по вопросам отбора других организаций гражданского общества и отношений с ними, в зависимости от обстоятельств

38. В настоящее время МБТ готовит проект руководящих принципов сотрудничества между МОТ и негосударственными заинтересованными сторонами в выполнении Программы достойного труда. Эти руководящие принципы будут положены в основу отбора негосударственных заинтересованных сторон и отношений между ними и МОТ.
39. *Административный совет, возможно, пожелает поручить Генеральному директору:*
- а) полностью учитывать положения данной Резолюции при определении будущей деятельности МОТ, и в частности разработать План действий, которым в пределах имеющихся ресурсов будет усилена и укреплена работа различных секторов МБТ, обеспечивающая посредством применения принципов трипартизма и социального диалога реализацию стратегических задач в течение текущего двухлетия и двухлетия 2004-05 годов в соответствии с Основными направлениями стратегической политики на 2002-05 годы;*
 - б) обеспечить включение в окончательные доклады о выполнении данной Резолюции подробной информации о том, как выполняются ее положения в МОТ и всеми подразделениями МБТ, включая информацию о том, как работа различных секторов МБТ в штаб-квартире и в регионах способствует реализации стратегических задач на основе принципов трипартизма и социального диалога; и*
 - в) рассмотреть вопрос о возможном включении проблем трипартизма и социального диалога в качестве пункта повестки дня одной из будущих сессий Международной конференции труда.*

Женева, 4 октября 2002 г.

Предлагаемые решения: пп. 4 и 39.

Приложение

Резолюция о трипартизме и социальном диалоге¹

Генеральная конференция Международной организации труда,
напоминая об Уставе Международной организации труда,
напоминая о Конвенциях 87, 98, 144, 150, 151 и 154 и о сопровождающих их Рекомендациях, а также о Рекомендации 113,

подчеркивая, что основанная в 1919 году Международная организация труда обладает уникальной трехсторонней структурой, имеющей целью достижение «всеобщего и прочного мира»,

вновь подтверждая важность трехстороннего характера Международной организации труда, являющейся единственной международной организацией, где правительства и представители организаций трудящихся и работодателей могут свободно и открыто обмениваться мнениями и опытом и содействовать укреплению механизмов ведения диалога и формирования консенсуса,

подчеркивая, что одной из стратегических задач Международной организации труда является укрепление трипартизма и социального диалога,

осознавая, что социальный диалог и трипартизм оказался ценным демократическим средством решения социальных проблем, формирования консенсуса, оказания помощи в разработке международных трудовых норм и решения широкого круга трудовых проблем, в отношении которых социальные партнеры играют непосредственную, легитимную и незаменимую роль,

вновь подчеркивая, что легитимные, независимые и демократические организации трудящихся и работодателей, участвующие в диалоге и коллективных переговорах, продолжают традиции социального мира, основанные на свободных переговорах и разрешении конфликтных ситуаций, тем самым обеспечивая то, что социальный диалог становится стержнем демократических обществ,

напоминая о многочисленных трудностях и возможностях в сфере труда, возникающих в процессе текущей глобализации, а также о важности укрепления сотрудничества между социальными партнерами и правительствами в целях принятия надлежащих решений на национальном, региональном и международном уровнях и, что чрезвычайно важно, Международной организацией труда,

напоминая, что социальные партнеры играют важнейшую роль в деле стабильного экономического и социального развития, в процессе демократизации и активного развития, а также в ходе анализа и укрепления роли международного сотрудничества в целях борьбы с бедностью, содействия полной занятости и достойному труду, которые обеспечивают социальную сплоченность государств,

подчеркивая, что социальный диалог и трипартизм являются современным и динамичным процессом, обладающим уникальным потенциалом и широкими возможностями в содействии прогрессу во многих трудных и бросающих вызов ситуациях и вопросах, включая вопросы, касающиеся глобализации, региональной интеграции и переходного периода,

придавая особое значение тому, что социальные партнеры открыты для диалога и что на местах они сотрудничают с НПО, которые разделяют те же ценности и преследуют те же цели в конструктивном порядке; осознавая потенциал Международного бюро труда в области сотрудничества с гражданским обществом, проводя соответствующие консультации с трехсторонними участниками Организации,

¹ Принята 18 июня 2002 года.

отмечая, что институты и организации гражданского общества могут оказать полезное содействие Бюро в проведении его деятельности, в частности в таких областях, как детский труд, трудящиеся-мигранты и трудящиеся, утратившие трудоспособность; и признавая, что иные формы диалога, отличные от социального диалога, весьма полезны в том случае, если все стороны уважают соответствующие права и обязанности своих партнеров, особенно в вопросах, касающихся их представительства;

1. Предлагает правительствам добиваться создания необходимых условий для социального диалога, включая соблюдение основополагающих принципов и прав свободы объединения и ведения коллективных переговоров, климата здоровых трудовых отношений и уважения роли социальных партнеров, и предлагает правительствам, а также организациям трудящихся и работодателей содействовать и углублять трипартизм и социальный диалог, особенно в отраслях и секторах, где трипартизм и социальный диалог отсутствуют или не получили достаточного развития:

- a) предлагает организациям трудящихся продолжать наделять трудящихся полномочиями в отраслях и секторах, где их представительство остается низким, с тем чтобы обеспечивать соблюдение их прав и защиту их интересов;
- b) предлагает организациям работодателей усилить свою активность в отраслях и секторах, где уровни представительства низки, с тем чтобы содействовать оздоровлению климата предпринимательства, способствующего процветанию трипартизма и социального диалога.

2. Предлагает Административному совету Международного бюро труда поручить Генеральному директору обеспечить, чтобы Международная организация труда и ее Бюро в рамках имеющихся ресурсов Организации:

- a) укрепляли трехстороннюю структуру Организации, включающую правительства, трудящихся и работодателей и на законных основаниях представляющую интересы ее трехсторонних участников в сфере труда;
- b) продолжать в этих целях свои усилия, направленные на укрепление организаций работодателей и трудящихся, с тем чтобы они могли принимать более активное участие в деятельности Бюро и с большей эффективностью действовать в собственных странах;
- c) укреплять роль трипартизма и социального диалога в Организации как в рамках решения одной из четырех стратегических задач, так и в качестве инструмента для обеспечения реализации всех стратегических задач и межсекторальных проблем гендерного равенства и развития;
- d) содействовать ратификации и применению норм МОТ, непосредственно касающихся социального диалога и указанных в преамбуле выше, и продолжать содействовать реализации Декларации МОТ об основополагающих принципах и правах в сфере труда;
- e) содействовать участию социальных партнеров в целенаправленном консультативном процессе трудовых реформ, включая вопросы, связанные с основополагающими конвенциями и иными аспектами трудового законодательства;
- f) проводить многосторонние исследования социального диалога в сотрудничестве с трехсторонними участниками Организации в целях расширения возможностей органов регулирования вопросов труда и организаций трудящихся и работодателей и привлечения их к социальному диалогу;
- g) расширить роль и все функции Отдела социального диалога Бюро, и в частности его потенциала в сфере содействия социальному диалогу в рамках всех стратегических задач Организации, и признать уникальные функции и роль Бюро по вопросам деятельности работодателей и Бюро по вопросам деятельности трудящихся МБТ, расширяя их возможности по оказанию услуг организациям работодателей и трудящихся всех стран мира, обеспечивая при этом максимальную отдачу деятельности МБТ;
- h) содействовать и укреплять трехстороннюю деятельность Организации по разработке ее стратегических и тактических приоритетов и в дальнейшем совершенствовать в сотрудничестве с социальными партнерами и правительствами программы и иные механизмы технического содействия, с тем чтобы укреплять их потенциальные возможности, расширять круг услуг и представительство;

- i) неустанно подчеркивать в штаб-квартире и на местах важность укрепления трехсторонней структуры Международной организации труда и обеспечивать, чтобы МБТ продолжило свою деятельность в сотрудничестве с трехсторонними участниками Организации и во их благо;
- j) обеспечить, чтобы с соответствующими трехсторонними участниками проводились консультации по вопросам отбора и взаимоотношений с другими организациями гражданского общества, с которыми Международная организация труда может осуществлять сотрудничество.