



# Административный совет

347-я сессия, Женева, 13–23 марта 2023 г.

Секция по институциональным вопросам

INS

**Дата:** 22 февраля 2023 г.

**Оригинал:** английский

Седьмой пункт повестки дня

## Предложения и дорожная карта по проведению обзора Глобальной стратегии в области безопасности и гигиены труда, принятой на 91-й сессии (2003 г.) Международной конференции труда, и по содействию безопасной и здоровой производственной среде в качестве нового основополагающего принципа и права в сфере труда

### Цель документа

В настоящем документе, который был подготовлен по поручению, данному Административным советом на 346-й сессии (октябрь — ноябрь 2022 г.), содержатся предложения и дорожная карта по обзору Глобальной стратегии в области безопасности и гигиены труда, принятой на 91-й сессии (2003 г.) Конференции, и по содействию безопасной и здоровой производственной среде в качестве нового основополагающего принципа и права в сфере труда. Административному совету предлагается подготовить рекомендации по этим предложениям и дорожной карте (см. предлагаемое решение в пункте 29).

**Соответствующая стратегическая задача:** основополагающие принципы и права в сфере труда.

**Основной соответствующий результат:** промежуточный результат 7: Адекватная и эффективная защита в сфере труда для всех.

**Последствия для политики:** отсутствуют.

**Юридические последствия:** отсутствуют.

**Финансовые последствия:** отсутствуют.

**Требуемые дальнейшие действия:** проведение консультаций и подготовка документа к 349-й сессии (ноябрь 2023 г.) Административного совета.

**Авторское подразделение:** Департамент административного управления и трипартизма (GOVERNANCE).

**Взаимосвязанные документы:** [GB.346/INS/PV](#); [GB.346/INS/3/3](#); [GB.346/INS/17/1](#); [GB.343/POL/1\(Rev.1\)](#); [GB.341/PV](#); [GB.331/LILS/2](#); [GB.331/PV](#).

## ▶ Содержание

---

	<b>Стр.</b>
1. Предыстория и контекст .....	5
2. Тенденции, вызовы и возможности.....	8
3. Предложения по проведению обзора Глобальной стратегии в области безопасности и гигиены труда и по содействию безопасной и здоровой производственной среде в качестве одного из основополагающих принципов и прав в сфере труда.....	11
3.1. Стратегическая цель .....	11
3.2. Предлагаемая основа стратегии .....	12
3.3. Предлагаемые направления действий в рамках стратегии.....	14
Направление 1. Поощрение и обеспечение эффективного управления в области безопасности и гигиены труда .....	14
Направление 2. Усиление координации, укрепление политической приверженности и увеличение инвестиций в безопасность и гигиену труда.....	15
Направление 3. Адресный подход к управлению системами безопасности и гигиены труда на производстве .....	15
3.4. Предлагаемый план действий МОТ по содействию безопасной и здоровой производственной среде.....	16
4. Предлагаемая дорожная карта.....	17
Предлагаемое решение.....	17

## ► 1. Предыстория и контекст

---

1. В июне 2022 года Международная конференция труда на 110-й сессии приняла резолюцию о включении безопасной и здоровой производственной среды в свод основополагающих принципов и прав в сфере труда МОТ. В ноябре 2022 года Административный совет поручил МБТ подготовить к 347-й сессии (март 2023 г.) документ с предложениями и дорожной картой по обзору Глобальной стратегии в области безопасности и гигиены труда, принятой на 91-й сессии (2003 г.) Конференции (Глобальная стратегия), и по содействию безопасной и здоровой производственной среде в качестве нового основополагающего принципа и права в сфере труда.
2. Глобальная стратегия, принятая в 2003 году, была призвана развивать и поддерживать национальную культуру профилактики в области безопасности и гигиены труда и поощрять внедрение системного подхода к управлению программами безопасности и гигиены труда. В ней содержался план действий МОТ по обеспечению безопасности и гигиены труда, который предусматривал: i) оказание содействия, повышение осведомлённости и проведение информационно-разъяснительной деятельности; ii) поощрение применения актов МОТ; iii) техническую помощь и сотрудничество; iv) развитие базы знаний, управление знаниями и их распространение; v) расширение международного сотрудничества. В течение трёх лет после одобрения стратегии Конференция приняла Конвенцию (187) и сопровождающую её Рекомендацию (197) 2006 года об основах, содействующих безопасности и гигиене труда, в которых содержался призыв к развитию национальной культуры профилактики в области безопасности и гигиены труда<sup>1</sup> и содействию постоянному совершенствованию профилактики производственных травм, профессиональных заболеваний и смертельных случаев.
3. После принятия Глобальной стратегии МОТ предприняла другие важные шаги в области безопасности и гигиены труда. К ним относятся:
  - a) *Общий обзор 2009 года, посвящённый Конвенции 1981 года о безопасности и гигиене труда (155), Рекомендация 1981 года о безопасности и гигиене труда (164) и Протокол 2002 года к Конвенции 1981 года о безопасности и гигиене труда*; в них содержался призыв к общей приверженности содействию безопасности и гигиене труда и подчёркивалась актуальность подхода, предусмотренного в Конвенциях 155 и 187. По итогам обсуждения Общего обзора Комитет по применению норм принял ряд заключений, призвавших МБТ, среди прочего, подготовить план действий и соответствующие рекомендации.
  - b) Принятый на 307-й сессии (март 2010 г.) Административного совета план действий (2010-16 гг.), нацеленный на широкую ратификацию и эффективное применение актов по безопасности и гигиене труда (Конвенции 155 и Протокола 2002 года к ней и Конвенции 187), предусматривал действия МОТ, призванные: обеспечить развёртывание информационно-разъяснительной деятельности в интересах повышения осведомлённости общественности обо всех элементах, востребованных в культуре

---

<sup>1</sup> В ст. 1 d) Конвенции этим термином обозначается «культура, в которой право на безопасную и здоровую производственную среду соблюдается на всех уровнях, когда правительства, работодатели и работники принимают активное участие в обеспечении безопасной и здоровой производственной среды посредством системы установленных прав, ответственности и обязанностей и когда принципам профилактики придаётся самый высокий приоритет».

профилактики в области безопасности и гигиены труда; поощрять и поддерживать ратификацию и применение Конвенции 155 и Протокола 2002 года к ней и Конвенции 187; уменьшить пробелы в применении ратифицированных международных трудовых норм; поддерживать другие усилия по укреплению национальных систем безопасности и гигиены труда и совершенствованию практики в области безопасности и гигиены труда, уделяя особое внимание малым и средним предприятиям и неформальной экономике.

- c) В 2013 году Подразделение по оценке опубликовало независимую оценку стратегии МОТ в области безопасности и гигиены труда, в которой рекомендовалось, чтобы деятельность МОТ в области безопасности и гигиены труда основывалась на Глобальной стратегии и нормативном мандате Организации и чтобы МБТ вовлекало трёхсторонних партнёров во все аспекты этой деятельности (см. вставку 1 ниже)<sup>2</sup>.
- d) В ноябре 2015 года была учреждена флагманская программа по безопасности и гигиене труда, известная как «Безопасность и здоровье для всех»; в том же году Группа семи учредила фонд Vision Zero, который впоследствии стал частью этой программы<sup>3</sup>.
- e) В 2017 году *Общий обзор актов по вопросам безопасности и гигиены труда, посвящённый информационно-разъяснительной деятельности, строительству, горнодобывающей промышленности и сельскому хозяйству*, позволил Комитету по применению норм принять итоговый документ, в котором он отметил необходимость сделать гораздо больше, чтобы преодолеть главные вызовы, касающиеся безопасности и гигиены труда в этих секторах.
- f) Руководствуясь рекомендациями Трёхсторонней рабочей группы по механизму анализа норм (SRM TWG), Административный совет на 331-й сессии (октябрь — ноябрь 2017 г.) поручил МБТ подготовить предложения по возможной разработке норм, относящихся к биологическим опасным факторам и эргономике, по консолидации актов о химических опасных факторах и по пересмотру актов, касающихся оснащения оборудования защитными устройствами<sup>4</sup>.

<sup>2</sup> МОТ, *Independent Evaluation of the ILO's Strategy on Occupational Safety and Health: Workers and Enterprises Benefit from Improved Safety and Health Conditions at Work*, 2013. В последние годы МБТ продолжило усилия по осуществлению Глобальной стратегии с учётом рекомендаций, содержащихся в материалах независимой оценки 2013 г. На 343-й сессии (ноябрь 2021 г.) Административному совету в документе GB.343/POL/1(Rev.1) была представлена обновлённая информация о программах, деятельности и ресурсах МОТ в области безопасности и гигиены труда по пяти основным направлениям Глобальной стратегии с указанием ресурсов, специально выделяемых на деятельность в области безопасности и гигиены труда.

<sup>3</sup> Приоритетное внимание в программе «Безопасность и здоровье для всех» уделяется странам с низким и средним уровнем дохода, секторам высокого риска, хроническим и новым вызовам в области безопасности и гигиены труда, а также работникам, находящимся в условиях незащищённости. В ней оцениваются потребности и проблемы микро-, малых и средних предприятий, а также состояние безопасности и гигиены труда в глобальных цепочках поставок. В году, закончившемся 31 декабря 2022 г., свыше 182 млн работников являлись потенциальными бенефициарами программы в 23 странах-участницах. Она способствовала повышению согласованности действий в рамках проектов сотрудничества в целях развития по вопросам безопасности и гигиены труда, как это было рекомендовано в заключениях независимой оценки 2013 г.

<sup>4</sup> Вопрос, относящийся к биологическим опасным факторам, внесён в повестку дня 112-й и 113-й (2024–25 гг.) сессий Конференции (GB.341/PV, para. 50(b)), а вопрос о консолидации норм по химическим опасным факторам внесён в повестку дня 114-й (2026 г.) и 115-й (2027 г.) сессий либо 115-й (2027 г.) и 116-й (2028 г.) сессий Конференции (GB.346/INS/PV, para. 92(a)). Следуя рекомендациям SRM TWG, Административный совет на 344-й сессии (март 2022 г.) одобрил руководство по общим принципам инспекции труда и на 346-й сессии (октябрь — ноябрь 2022 г.) — техническое руководство по биологическим опасным факторам.

- g) На 108-й сессии (2019 г.) Конференция приняла Декларацию столетия МОТ о будущем сферы труда, заявив, что «безопасные и здоровые условия труда имеют основополагающее значение для достойного труда»<sup>5</sup>; одновременно она приняла резолюцию по Декларации столетия МОТ о будущем сферы труда, в которой к Административному совету был обращён призыв «рассмотреть [...] предложения для включения безопасных и здоровых условий труда в концептуальные основы МОТ, касающиеся основополагающих принципов и прав в сфере труда»<sup>6</sup>. На той же сессии Конференция приняла Конвенцию 2019 года об искоренении насилия и домогательств в сфере труда (190), в которой Члены Организации призываются, в том числе, обеспечить, чтобы проблема насилия и домогательств в сфере труда стала предметом соответствующей национальной политики, такой как политика в области безопасности и гигиены труда.
- h) На 109-й сессии (2021 г.) Конференция приняла Глобальный призыв к действиям в целях ориентированного на человека восстановления после кризиса COVID-19, которое носит инклюзивный, стабильный и устойчивый характер; в документе подчёркивается необходимость уделять первоочередное внимание вопросам безопасности и гигиены труда в национальной политике и в рамках сотрудничества в целях развития.
- i) На 110-й сессии в 2022 году Конференция приняла резолюцию о включении безопасной и здоровой производственной среды в свод основополагающих принципов и прав в сфере труда, в которой Конвенции 155 и 187 признавались основополагающими конвенциями.
- j) В ноябре 2022 года Административный совет постановил отнести две новые основополагающие Конвенции 155 и 187 и сопровождающие их Рекомендации к стратегической задаче, касающейся основополагающих принципов и прав в сфере труда, для целей проведения будущих периодических обсуждений, и сохранить другие международные трудовые нормы, связанные с безопасностью и гигиеной труда, в рамках стратегической задачи в области социальной защиты (охраны труда).

#### ► Вставка 1. Независимая оценка стратегии МОТ в области безопасности и гигиены труда: обзор

В ходе работы оценивалась общая эффективность МБТ в осуществлении Глобальной стратегии. По итогам оценки было заявлено о возможности эффективнее управлять информационно-разъяснительной деятельностью и взаимодействием с партнёрами и яснее определять роли и взаимосвязи, а также приоритеты и синергию между внешними организациями и МОТ. Кроме того, было указано, что ресурсы могут быть эффективно использованы для содействия ратификации и применению международных трудовых норм и что расширение поддержки МБТ в целях укрепления потенциальных возможностей на местах в применении международных трудовых норм по безопасности и гигиене труда позволит точнее оценивать показатели безопасности и гигиены труда и достоверно анализировать ситуацию. Результаты оценки также показали, что при подготовке технической документации должны учитываться конкретные потребности трёхсторонних участников. Они указали и на важность инновационного подхода к разработке проектов и налаживанию сотрудничества с внутренними партнёрами с целью достижения более выраженного эффекта. В результатах оценки подчёркивалось значение тесных связей между сотрудниками полевых бюро и штаб-квартиры для регулярных обменов информацией и своевременного принятия дальнейших мер.

<sup>5</sup> Декларация столетия МОТ о будущем сферы труда, Часть II D).

<sup>6</sup> Резолюция по Декларации столетия МОТ о будущем сферы труда, п. 1.

4. Безопасность и гигиена труда занимают видное место в ряде Целей в области устойчивого развития (ЦУР) Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, включая ЦУР 3 (обеспечение здорового образа жизни и содействие благополучию для всех в любом возрасте), ЦУР 8 (содействие поступательному, всеохватному и устойчивому экономическому росту, полной и производительной занятости и достойной работе для всех) и ЦУР 16 (содействие построению миролюбивого и открытого общества в интересах устойчивого развития, обеспечение доступа к правосудию для всех и создание эффективных, подотчётных и основанных на широком участии учреждений на всех уровнях). Кроме того, задача 8.8 ЦУР конкретно относится к защите трудовых прав и содействию созданию надёжных и безопасных условий труда, а показателем 8.8.1 ЦУР, в частности, оценивается производственный травматизм со смертельными и несмертельными исходами на каждые 100 000 работников в разбивке по полу и миграционному статусу.
5. В настоящем документе раскрывается главная цель, руководящие принципы и основные положения обзора Глобальной стратегии, который будет окончательно доработан с учётом рекомендаций Административного совета и представлен вместе с предлагаемым планом действий по его реализации на рассмотрение 349-й сессии (октябрь — ноябрь 2023 г.) Административного совета.

## ► 2. Тенденции, вызовы и возможности

---

6. Проблемы, выявленные во время принятия Глобальной стратегии в 2003 году, остаются злободневными и сегодня. Совместные оценки Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) и МОТ, характеризующие бремя работников в связи с профессиональными заболеваниями и травмами по 19 факторам производственных рисков, показывают, что 1,88 млн человек умерли в 2016 году только по причине воздействия этих факторов; при этом причинами более 80% смертельных случаев были заболевания<sup>7</sup>.
7. Тяжёлые последствия смертельных случаев на производстве неравномерно распределяются в мире. В регионах Юго-Восточной Азии и Западной части Тихого океана показатели смертности выше, чем в мире в целом, а в регионах ВОЗ, охватывающих Африку, Северную и Южную Америку, Европу и Восточное Средиземноморье, показатели смертности ниже мировых<sup>8</sup>. Приблизительно каждый шестой зарегистрированный в мире несчастный случай со смертельным исходом происходит в строительном секторе, где за год регистрируется 60 000 смертельных аварий<sup>9</sup>. По оценкам, ежегодно в результате несчастных случаев погибает как минимум 210 000 сельскохозяйственных работников<sup>10</sup>: 11 000 из них ежегодно погибают только в результате непроизвольного острого отравления пестицидами<sup>11</sup>. Горнодобывающая промышленность является ещё одной опасной отраслью с тяжёлыми условиями труда, характеризующимися такими угрозами, как обрушение строений и гибель под обломками, вдыхание пыли и твёрдых частиц,

<sup>7</sup> ВОЗ и МОТ, *WHO/ILO Joint Estimates of the Work-related Burden of Disease and Injury, 2000–2016: Global Monitoring Report*, 2021, 47.

<sup>8</sup> ВОЗ и МОТ, *WHO/ILO Joint Estimates*, 2021.

<sup>9</sup> МОТ, *Good Practices and Challenges in Promoting Decent Work in Construction and Infrastructure Projects*, Issues Paper, Sectoral Policies Department, 2015, 22.

<sup>10</sup> МОТ, *"Agriculture: A Hazardous Work"*.

<sup>11</sup> МОТ, *Exposure to Hazardous Chemicals at Work and Resulting Health Impacts: A Global Review*, 2021, 58.



воздействие опасных химических веществ<sup>12</sup>. Хорошо известно, что работники неформальной экономики, которые составляют более половины трудовых ресурсов мира, сталкиваются с повышенными угрозами для физического и психического здоровья в отсутствие структурированной поддержки и защиты в области безопасности и гигиены труда. В силу биологических различий, сегрегации между секторами и рабочими местами, социальных ролей и структур мужчины и женщины по-разному подвержены опасным факторам и рискам на работе, впоследствии отражающимся на состоянии их здоровья.

8. На безопасность и гигиену труда по-прежнему влияют те же факторы перемен, которые были выявлены в 2003 году, в том числе демография, сдвиги в области занятости и изменения в организации труда, гендерная дифференциация, размер и структура предприятий и развитие технологий, а также сохраняющиеся вызовы в таких секторах, как строительство, сельское хозяйство и горнодобывающая промышленность. На производственную среду оказывает влияние и новая динамика с присущими ей последствиями для безопасности и гигиены труда. Всё больше работников в мире участвуют в новых формах занятости, и одновременно происходит существенное расширение использования новых технологий<sup>13</sup>. Гибкие формы организации труда, такие как удалённая и гибридная работа, получили широкое распространение в ряде регионов, особенно после пандемии COVID-19<sup>14</sup>. Гибкие формы организации труда могут положительно влиять на состояние психического здоровья работников и повышение их производительности, поскольку они позволяют работникам оптимально совмещать работу по найму и личные обязательства<sup>15</sup>. Однако в отсутствие должного контроля они могут порождать дополнительные риски, в том числе в отношении эргономики и психического здоровья.
9. Инновации в области технологий, включая роботизацию, использование искусственного интеллекта, системную автоматизацию и новые цифровые возможности, могут способствовать более эффективной профилактике производственных травм и заболеваний благодаря снижению уровня стресса и усталости работников. Так, автоматизация заданий, связанных с повышенным риском травматизма среди работников, может снизить число несчастных случаев на производстве. Тем не менее развитие технологий также может создавать новые риски безопасности и здоровью работников, включая переживания по поводу стабильности занятости, усиление визуального контроля и киберзапугивания, а также киберугрозы для безопасности автоматизированных систем.
10. Пагубное влияние пандемии COVID-19 на сферу труда убедительно свидетельствует о значении безопасности и гигиены труда. Пандемия, равно как и предшествующие ей вспышки заболеваний, таких как птичий грипп и лихорадка Эбола, напомнили миру об угрозе, которая исходит от биологических опасных факторов, и о необходимости создания устойчивых систем безопасности и гигиены труда. В то же время их разрушительные последствия служат уроком для предотвращения подобных происшествий в будущем и для подготовки к ним.
11. Изменение климата и связанная с ним деградация окружающей среды оказывают глубокое воздействие на безопасность и гигиену труда, усугубляя существующие риски или

<sup>12</sup> MOT, *Exposure to Hazardous Chemicals*, 21; от 25% до 33% мелких кустарных золотодобытчиков страдают от хронического отравления парами металлической ртути.

<sup>13</sup> MOT, *World Employment and Social Outlook 2021: The Role of Digital Labour Platforms in Transforming the World of Work*, 2021.

<sup>14</sup> В Европе, к примеру, доля работников, занятых удалённым трудом, увеличилась с 11% в преддверии пандемии до 48% во время пандемии. См. ВОЗ и MOT, *Healthy and Safe Telework: Technical Brief*, 2021, 1.

<sup>15</sup> MOT, *Working Time and Work-Life Balance Around the World*, 2022, 67.



создавая новые. Они подвергают работников, особенно тех, кто трудится на открытом воздухе, например строителей, тех, кто занят добычей природных ресурсов или работает в горячих цехах, а также работников аварийно-спасательных служб во время стихийных бедствий, повышенному риску экстремальных погодных явлений, таких как жара, которые могут приводить к производственным травмам, заболеваниям и снижению производительности, если не принимаются надлежащие меры в области профилактики и защиты.

12. Глобальной проблемой остаётся и воздействие опасных химикатов, в том числе загрязняющих веществ, пыли, паров и газов: ежегодно более 1 млрд работников подвергаются воздействию этих опасных веществ<sup>16</sup>. Крупные промышленные аварии создают угрозу работникам, населению и окружающей среде; аварии последнего времени, такие как взрыв крупного склада аммиачной селитры в порту Бейрута в 2020 году и взрыв на заводе по переработке химических отходов в Леверкузене (Германия) в 2021 году, ясно указывают на острую необходимость предотвращения масштабных аварий, вызванных использованием опасных веществ.
13. В последние годы вопросы психического здоровья в сфере труда приобретают всё большее значение. По оценкам, 15% взрослого населения трудоспособного возраста страдает психическими расстройствами, а по причине тревожного состояния и депрессии ежегодно теряется 12 млрд рабочих дней<sup>17</sup>. Для каждого человека — неважно, страдает ли он психическими расстройствами или нет, — рабочее место может укреплять либо подрывать его психическое здоровье. Безопасная и здоровая производственная среда, скорее, повышает эффективность и производительность труда, улучшает показатели удержания штатных работников и сводит к минимуму трения и конфликты. И, наоборот, небезопасная или нездоровая производственная среда может подрвать психическое здоровье человека и повлиять на его способность к труду, если проблема остаётся без внимания.
14. Общие пробелы в области безопасности и гигиены труда в государствах — членах МОТ неоднократно отмечались Комитетом экспертов по применению конвенций и рекомендаций в рамках контроля над применением Конвенций 155 и 187, включая периодически возникающие узкие места, обусловленные слабостью систем регистрации и уведомления в области безопасности и гигиены труда; отсутствием, ограниченностью или устареванием политики в области безопасности и гигиены труда и недостаточным участием социальных партнёров в её разработке; ограниченным охватом деятельности служб гигиены труда; неудачными попытками включить вопросы безопасности и гигиены труда в программы образования и профессиональной подготовки; необходимостью укреплять системы инспекции труда.
15. Включение безопасной и здоровой производственной среды в качестве основополагающего принципа и права в сфере труда подчёркивает взаимодополняющий характер всех этих принципов и прав. Например, нарушения принципов безопасности и гигиены труда могут свидетельствовать о возможном использовании принудительного труда, а меры, принимаемые в области безопасности и гигиены труда, могут предотвратить перерождение трудовых отношений в принудительный труд. Действенная политика и подходы к обеспечению соблюдения требований в области безопасности и гигиены труда предусматривают отказ от видов работ, которые могут причинить вред здоровью, безопасности

<sup>16</sup> МОТ, *Exposure to Hazardous Chemicals*, 5.

<sup>17</sup> ВОЗ и МОТ, *Mental Health at Work: Policy Brief*, 2022, 3.

или нравственности детей; они дают детям возможность ходить в школу, а не на работу, и лучше готовят их к достойному труду в качестве взрослых работников. Для эффективной разработки национальной политики и программ в области безопасности и гигиены труда необходима свобода объединения; включение положений о безопасности и гигиене труда в коллективные соглашения может помочь точнее выявлять конкретные подходы к профилактике в разных секторах и на разных предприятиях, тем самым способствуя вовлечению социальных партнёров в принятие решений по соответствующим вопросам. Для обеспечения безопасности и здоровья работников крайне важно признавать разнообразие. Так, в силу гендерных различий мужчины и женщины могут подвергаться на работе разным физическим и психологическим рискам, что требует разных мер контроля. Достойному труду всех работников могут способствовать политика и программы в области безопасности и гигиены труда, учитывающие потребности всех групп работников, устраняющие формы неравенства в области безопасности и гигиены труда и содействующие равному доступу к безопасной и здоровой производственной среде, службам гигиены труда и службам здравоохранения. Пробелы в области безопасности и гигиены труда особенно заметны в группах населения, испытывающих последствия несоблюдения других основополагающих принципов и прав в сфере труда, вследствие чего возникает потребность в комплексных стратегиях для их преодоления.

### ► 3. Предложения по проведению обзора Глобальной стратегии в области безопасности и гигиены труда и по содействию безопасной и здоровой производственной среде в качестве одного из основополагающих принципов и прав в сфере труда

---

#### 3.1. Стратегическая цель

16. Приступив к обзору Глобальной стратегии 2003 года, МОТ и её члены вновь подтвердят свою приверженность защите здоровья и жизни работников и, тем самым, выступят в поддержку достойного труда и социальной справедливости в соответствии с предложением Генерального директора о создании Глобальной коалиции за социальную справедливость<sup>18</sup>. Цель предлагаемой глобальной стратегии в области безопасности и гигиены труда заключается в последовательном утверждении основополагающего права на безопасную и здоровую производственную среду во всём мире и, в конечном счёте, в содействии сокращению числа несчастных случаев со смертельным исходом, травм и профессиональных заболеваний в мире. Кроме того, обзор будет нацелен на расширение возможностей МБТ по оказанию трёхсторонним участникам помощи в реализации нового основополагающего принципа и права в сфере труда, а также на поощрение членов МОТ к ускорению действий в рамках постоянного совершенствования культуры профилактики, как это определено в статье 1 d) Конвенции 187.
17. Предлагается, чтобы глобальная стратегия в области безопасности и гигиены труда охватила период с 2024 по 2030 год, в течение которого она будет определять и направлять действия по программе и бюджету, касающиеся безопасности и гигиены труда, и, в конечном счёте, способствовать достижению ЦУР, в частности, решению задач 8.8 и 3.9.

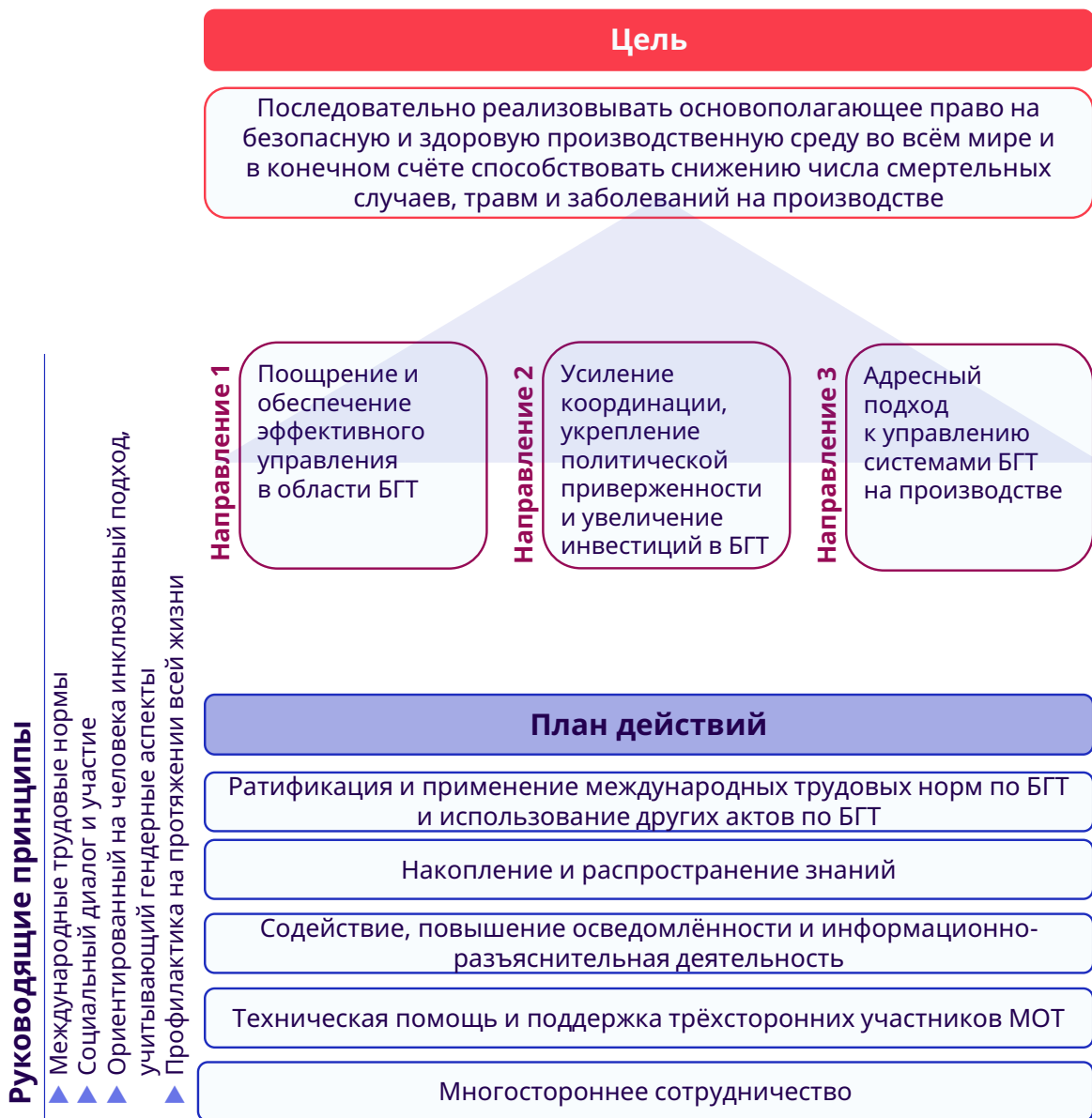
---

<sup>18</sup> См. GB.346/INS/17/1.

МБТ предлагает разработать план действий на такой же период с ясными целями, результатами и показателями для измерения достигнутого прогресса и успехов.

### 3.2. Предлагаемая основа стратегии

► Обзор предлагаемой основы стратегии



18. Глобальная стратегия в области безопасности и гигиены труда будет состоять из трёх направлений, которые будут определять ход выполнения стратегической задачи, связанной с последовательной реализацией права на безопасную и здоровую производственную среду. Она будет опираться на четыре всеобщих руководящих принципа, призванных выдвинуть мандат МОТ, в частности международные трудовые нормы и трипартизм, на передний край всей деятельности МОТ в области безопасности и гигиены труда и усилить её решающее влияние на формирование многосторонней политики. В стратегии будет использоваться инклюзивный, ориентированный на человека подход, учитывающий гендерные аспекты и принцип профилактики на протяжении всей жизни человека.

## ► Вставка 2. Обзор руководящих принципов

**Международные трудовые нормы.** Глобальная стратегия в области безопасности и гигиены труда и её план действий будут основываться на системе норм МОТ, в частности на основополагающих Конвенциях 155 и 187 о безопасности и гигиене труда.

**Социальный диалог и участие.** В стратегии и плане действий будет признана важнейшая роль трипартизма и активного участия социальных партнёров в администрировании программ по безопасности и гигиене труда на глобальном, национальном, отраслевом уровнях и на уровне предприятий.

**Правозащитный, инклюзивный и учитывающий гендерные аспекты подход.** Усилия по реализации основополагающего права на безопасную и здоровую производственную среду в качестве одного из основополагающих принципов и прав в сфере труда должны основываться на ориентированном на человека подходе, в котором принимается во внимание взаимодополняющий характер принципа безопасности и гигиены труда и всей совокупности основополагающих принципов и прав в сфере труда. Потребности всех групп работников должны учитываться при разработке, принятии и мониторинге мер в области безопасности и гигиены труда, в том числе путём поощрения и поддержки участия соответствующих групп в процессе принятия решений. Гендерные вопросы должны включаться в анализ, разработку и мониторинг политики, программ и мер профилактики с целью снизить уровень неравенства в области безопасности и гигиены труда между мужчинами и женщинами, принимая во внимание, что женщины и мужчины не являются однородной группой и что не существует «универсального» решения для всех.

**Профилактика на протяжении всей жизни.** Деятельность по предотвращению рисков в области безопасности и гигиены труда должна охватывать работников на всех этапах жизненного пути, включая переходные периоды. Вопросы, связанные с безопасностью и гигиеной труда, должны стать частью общего образования и профессионально-технического обучения и подготовки до начала трудовой деятельности, а также интегрироваться в процессы проектирования мест работы, обеспечения занятости и в стратегии развития профессиональных навыков.

19. Глобальная стратегия в области безопасности и гигиены труда будет основываться на Глобальной стратегии 2003 года в новом контексте, когда безопасная и здоровая производственная среда стала одним из основополагающих принципов и прав в сфере труда; она будет нацелена на преодоление новых вызовов и развитие новых возможностей. Таким образом, она позволит укрепить синергию между безопасностью и гигиеной труда и другими основополагающими принципами и правами в сфере труда, а также приступить к решению новых приоритетных задач в области безопасности и гигиены труда, одновременно устраняя сохраняющиеся проблемы, касающиеся безопасности и гигиены труда, в традиционно опасных секторах, таких как сельское хозяйство, строительство и горнодобывающая промышленность. При формулировании стратегии будут учитываться рекомендации независимой оценки 2013 года, периодические замечания контрольных органов МОТ и другие источники информации, такие как стратегия программы «Безопасность и здоровье для всех», прогноз и оценки на первый квартал 2023 года, уроки, извлекаемые из деятельности фонда Vision Zero, и оценки Стратегии в отношении основополагающих принципов и прав в сфере труда на 2017–23 годы. Глобальная стратегия в области безопасности и гигиены труда будет основываться на рекомендациях Административного совета и отзывах трёхсторонних участников, полученных в ходе широких консультаций.

### 3.3. Предлагаемые направления действий в рамках стратегии

20. Предлагаемые действия в рамках стратегии отражают вышеупомянутые руководящие принципы и будут осуществляться в ряде областей, которые будут дополнительно определены в плане действий. Первое направление действий потребует активизации усилий по принятию основ управления исходя из положений Конвенций 155 и 187, в частности по формулированию, анализу и реализации политики и программ в области безопасности и гигиены труда, а также по созданию национальных систем безопасности и гигиены труда, последовательно охватывающих все физические и психические аспекты здоровья, все места работы и всех работников. Второе направление действий потребует отражения вопросов безопасности и гигиены труда в других соответствующих областях политики, а также усиления приверженности, повышения согласованности и увеличения инвестиций в разработку инструментов управления в области безопасности и гигиены труда, обозначенных в описании первого направления действий в рамках стратегии. Третье направление действий потребует расширенного применения адресного системного подхода к управлению программами безопасности и гигиены труда на рабочих местах, адаптированного к конкретным требованиям секторов, предприятий и работников. В рамках системного подхода оцениваются все аспекты труда и их взаимодействие, принимаются меры профилактики согласно иерархии средств контроля и поощряется деятельное участие работников. Взаимосвязи между безопасностью и гигиеной труда и другими основополагающими принципами и правами в сфере труда будут отражаться во всех трёх направлениях действий при соблюдении технических особенностей, необходимых для эффективной профилактики производственных травм и профессиональных заболеваний. Предлагаемые направления действий в рамках стратегии подробнее описаны ниже.

#### Направление 1. Поощрение и обеспечение эффективного управления в области безопасности и гигиены труда

21. Направление действий 1 связано с реализацией ключевых аспектов надлежащего управления программами безопасности и гигиены труда, определённых в Конвенциях 155 и 187, в частности с разработкой, реализацией и периодическим анализом последовательной и всеобъемлющей национальной политики и программ в области безопасности и гигиены труда и созданием национальных систем безопасности и гигиены труда, включающих все элементы, перечисленные в статье 4 Конвенции 187. Действия по этому направлению будут способствовать, в качестве одного из приоритетов, всеобщей ратификации и применению основополагающих конвенций о безопасности и гигиене труда, поощрять и поддерживать усилия по увеличению числа ратификаций других международных трудовых норм, касающихся безопасности и гигиены труда, в соответствии с предыдущими решениями Конференции и Административного совета, в том числе в контексте выполнения рекомендаций SRM TWG<sup>19</sup>. Они будут способствовать созданию и реализации национальной культуры профилактики в области безопасности и гигиены труда посредством активного участия правительств, работодателей и работников в установленной системе прав, сфер ответственности и обязанностей в области безопасности и гигиены труда. Действия по этому направлению также будут способствовать расширению помощи для целей повышения качества систем управления программами безопасности и гигиены труда посредством использования новых продуктов знаний и технических

<sup>19</sup> См. GB.331/LILS/2, GB.331/PV, para. 723.

средств, распространения информации о сравнительной практике и наращивания потенциальных возможностей. Стратегия будет способствовать последовательному всеобщему охвату деятельности национальных систем безопасности и гигиены труда, их готовности и способности к противодействию благодаря принятию или адаптации национальных законодательных и нормативно-правовых актов, предоставлению эффективных консультативных услуг и обеспечению соблюдения норм посредством инспекции труда. Кроме того, она будет поощрять создание и/или укрепление учреждений и органов по безопасности и гигиене труда, включая национальные трёхсторонние специализированные органы или комитеты, институты по вопросам безопасности и гигиены труда и органы инспекции труда; формирование и повышение качества данных о несчастных случаях на производстве и профессиональных заболеваниях; обеспечение последовательного расширения охвата деятельности служб гигиены труда.

## **Направление 2. Усиление координации, укрепление политической приверженности и увеличение инвестиций в безопасность и гигиену труда**

22. Направление действий 2 нацелено на укрепление многосторонних и национальных политических обязательств, увеличение инвестиций и повышение слаженности политики в области безопасности и гигиены труда. Достижение этой цели потребует активизации информационно-разъяснительных и просветительских усилий, укрепления роли и влияния МОТ в многосторонней системе в отношениях с другими учреждениями Организации Объединённых Наций, международными и региональными финансовыми учреждениями и глобальными и региональными платформами. Поэтому МОТ необходимо будет обновить свою роль как организатора и координатора совместных обязательств и действий, расширить обмен информацией между международными, региональными и национальными учреждениями и платформами, с тем чтобы трипартизм и социальный диалог заняли центральное место в дебатах по вопросам политики. Целью этого направления действий является расширение сотрудничества между учреждениями по безопасности и гигиене труда и другими органами и ведомствами в целях отражения вопросов безопасности и гигиены труда в национальной, региональной и международной политике и действиях, которые могут оказать влияние на состояние безопасности и гигиены труда или оказаться под влиянием этих факторов, включая политику и меры в отношении основополагающих принципов и прав в сфере труда, социальной защиты, формализации, активной политики на рынке труда и политики в области профессиональной подготовки, изменения климата, инвестиций и национального развития. Новые информационные продукты и инструменты, раскрывающие положительный социально-экономический эффект, связанный с решением задач в области безопасности и гигиены труда, потребуются для достижения этой цели, а также для разработки устойчивых механизмов финансирования, обеспечивающих ресурсы для действенной реализации политики и программ в области безопасности и гигиены труда.

## **Направление 3. Адресный подход к управлению системами безопасности и гигиены труда на производстве**

23. Направление действий 3 связано с мерами, принимаемыми на рабочих местах в целях эффективной профилактики несчастных случаев, травм и профессиональных заболеваний, а также в интересах повышения благосостояния работников благодаря функционированию надёжных систем управления в области безопасности и гигиены труда на производстве, адаптированных к конкретным требованиям секторов и предприятий. Необходимо будет подготовить новые методологии и оказать помощь в управлении рисками



с учётом потребностей трёхсторонних участников МОТ. Конкретные усилия будут прилагаться в рамках реагирования на реальные нужды микро- и малых предприятий. Это направление действий предполагает проведение информационно-разъяснительной работы и оказание трёхсторонним участникам помощи в принятии и использовании *Руководства МОТ по системам управления охраной труда*<sup>20</sup>, других руководств МОТ по вопросам безопасности и гигиены труда и сводов правил.

### 3.4. Предлагаемый план действий МОТ по содействию безопасной и здоровой производственной среде

24. Стратегия будет осуществляться посредством плана действий на период 2024–30 годов. В плане действий будут конкретизированы соответствующие настоящей стратегии региональные и тематические приоритеты с сохранением основных участков работы, определённых в 2003 году и адаптированных к новым условиям, как это показано ниже, а также с дополнительно определённым точным набором целей, результатов и показателей.
- a) **Ратификация и применение международных трудовых норм в области безопасности и гигиены труда.** Этот участок работы охватит меры, содействующие ратификации и применению конвенций о безопасности и гигиене труда, в частности Конвенций 155 и 187, модернизации нормативной системы МОТ в соответствии с рекомендациями SRM TWG, разработке и распространению новых руководств в форме сводов практических правил и руководств, а также поддержки трёхсторонних участников МОТ в их применении.
  - b) **Накопление и распространение знаний.** Этот участок работы будет включать исследования, производство и анализ данных и статистики, выявление и распространение передовой практики. Будут обновляться и расширяться базы данных о законодательстве, национальных профилях, политике и учреждениях в области безопасности и гигиены труда. Особое внимание будет уделяться взаимодополняющей роли безопасности и гигиены труда и других основополагающих принципов и прав в сфере труда, отраслевых особенностей, неформальных отношений, систем регистрации и уведомления, результатов оценок и материалов с экономическим обоснованием эффекта, связанного с обеспечением безопасности и гигиены труда.
  - c) **Содействие, повышение осведомлённости и информационно-разъяснительная деятельность.** Этот участок работы охватит глобальную кампанию Всемирного дня, Всемирный конгресс по безопасности и гигиене труда, организацию региональных и национальных форумов и расширение использования социальных сетей. Информационно-разъяснительная деятельность будет адресоваться широкому кругу заинтересованных сторон, в том числе тем, кто отвечает за разработку и реализацию политики, влияющей на состояние безопасности и гигиены труда.
  - d) **Техническая помощь и поддержка трёхсторонних участников МОТ.** Этот участок работы будет связан с наращиванием потенциальных возможностей трёхсторонних участников по разработке и осуществлению политики и программ, созданию и укреплению национальных систем и устранению конкретных производственных рисков, факторов риска в опасных секторах и новых угроз, а также по разработке подходов, содействующих безопасности и гигиене труда и другим основополагающим принципам и правам в сфере труда.

<sup>20</sup> МОТ, *Руководство по системам управления охраной труда, МОТ-СУОТ 2001*, 2001 г.



е) **Многостороннее сотрудничество.** Этот участок работы будет касаться включения вопросов безопасности и гигиены труда в повестку дня международных организаций и направления усилий в целях последовательного, согласованного и взаимодополняющего многостороннего реагирования. Эти задачи также будут связаны с развитием сотрудничества и усилением поддержки многосторонних совместных структур, а также с активизацией сотрудничества с национальными учреждениями по вопросам безопасности и гигиены труда и между ними.

25. В свете заключений, полученных после проведения в 2013 году независимой оценки вышеуказанной стратегии, потребуется увеличить ресурсы и расширить сотрудничество между подразделениями, департаментами и организационными структурами в области безопасности и гигиены труда внутри МБТ на уровне штаб-квартиры и на местах, с тем чтобы обеспечить согласованные подходы, оптимальное использование синергии и усиление эффекта.

## ▶ 4. Предлагаемая дорожная карта

---

26. МБТ проведёт консультации с трёхсторонними участниками с апреля по октябрь 2023 года, с тем чтобы обеспечить соответствие Глобальной стратегии в области безопасности и гигиены труда потребностям всех Членов Организации. МБТ также примет участие в обсуждениях со специализированными международными и региональными организациями и сетями, стремясь обеспечить отражение в настоящей стратегии вопросов текущей политики и научных дебатов по вопросам безопасности и гигиены труда.
27. Процесс консультаций позволит МБТ дополнительно уточнить основы стратегии, включая её ключевые направления, приоритеты и руководящие принципы, а также получить отзывы для разработки плана действий с указанием областей деятельности, результатов и показателей, необходимых для оценки прогресса по каждому из направлений действий в рамках стратегии.
28. После проведения консультаций стратегия и план действий будут представлены 349-й сессии Административного совета.

## ▶ Предлагаемое решение

---

### 29. Административный совет:

- а) утвердил предложения и дорожную карту по обзору Глобальной стратегии в области безопасности и гигиены труда и по содействию безопасной и здоровой производственной среде в качестве одного из основополагающих принципов и прав в сфере труда;
- б) поручил Генеральному директору подготовить к 349-й сессии (октябрь — ноябрь 2023 г.) Административного совета Глобальную стратегию по безопасности и гигиене труда на 2024–30 годы и план действий по её осуществлению с учётом рекомендаций, представленных на 347-й сессии (март 2023 г.) и в ходе неформальных консультаций, намеченных на период с апреля по октябрь 2023 года.