



► **将安全和卫生的工作环境纳入  
国际劳工组织工作中基本原则  
和权利框架后，对15项国际  
劳工文书予以部分修订的  
拟议公约和拟议建议书**

国际劳工大会  
第111届会议, 2023年

## 报告八

- ▶ **将安全和卫生的工作环境纳入国际劳工组织工作中基本原则和权利框架后，对 15 项国际劳工文书予以部分修订的拟议公约和拟议建议书**

## 第八项议程

版权 © 国际劳工组织，2022 年

2022 年第一版

国际劳工组织的出版物享有《世界版权公约》第二议定书所规定的版权，但在标明来源的情况下，可转载其中的简短摘录，无需授权。如需复制或翻译，应向国际劳工组织出版部门(版权和许可)提出申请，地址：ILO Publishing (Rights and Licensing), International Labour Office, CH-1211 Geneva 22, Switzerland, 或发送电子邮件至 [rights@ilo.org](mailto:rights@ilo.org)。国际劳工组织欢迎此类申请。

在复制权组织注册的图书馆、机构和其他用户可以根据为此目的向其颁发的许可证进行复制。请访问 [www.ifrro.org](http://www.ifrro.org) 获取贵国复制权组织的相关信息。

---

将安全和卫生的工作环境纳入国际劳工组织工作中基本原则和权利框架后，对 15 项国际劳工文书予以部分修订的拟议公约和拟议建议书。日内瓦：国际劳工局，2022 年

ISBN 978-92-2-038324-7 (print)

ISBN 978-92-2-038323-0 (Web pdf)

ISSN 0255-3449

---

国际劳工组织出版物中所用名称与联合国习惯用法保持一致，出版物中材料的编写方式并不意味着国际劳工组织对任何国家、地区、领土或其当局的法律地位，或对其边界的划分，表示修改意见。

署名文章、研究报告和其他文稿，文责完全由作者自负，其发表并不构成国际劳工组织对其中所表示意见的认可。

本文件提及的商号名称、商品和制造方法并不意味着为国际劳工组织所认可，同样，未提及的商号、商品或制造方法也不意味着国际劳工组织不认可。

有关国际劳工组织出版物和电子产品的信息可从以下网站获取：[www.ilo.org/publns](http://www.ilo.org/publns)

---

版式由 RELMEETINGS 设计：ILC111(2023)-VIII-[JUR-221114-001]-Ch.docx  
瑞士印刷

## ▶ 目录

---

	页次
导言.....	5
有关国际劳工标准的相应修正 .....	5
拟议案文 .....	7
公约草案 .....	7
建议书草案.....	9
决议草案 .....	10

## ▶ 导言

1. 国际劳工大会(劳工大会)在第 110 届会议(2022 年)上通过了一项**决议**，对《1998 年国际劳工组织关于工作中基本原则和权利宣言》(《1998 年宣言》)第 2 段进行了修正，从而将安全和卫生的工作环境纳入国际劳工组织工作中基本原则和权利框架。该决议提请理事会采取一切适当行动，以期在决议通过后，对所有相关的国际劳工标准进行某些相应修正。
2. 理事会在第 346 届会议(2022 年 10 月至 11 月)上决定，在劳工大会第 111 届会议(2023 年)议程上列入以下一项议题：通过一项公约和一项建议书，以便在对《1998 年宣言》进行修正后，对 15 项文书的具体条款进行若干相应修正。<sup>1</sup>
3. 鉴于拟议文书是纯粹程序性的，理事会决定，应如同《1946 年最后条款修订公约》(第 80 号)和《1961 年最后条款修订公约》(第 116 号)的情况，<sup>2</sup>向成员国分发一份简要报告，其中包括拟议文书案文，作为劳工大会讨论的基础。理事会还认为，按照第 80 号公约的先例，<sup>3</sup>不妨建议劳工大会通过一项决议，呼吁对拟议公约予以迅速广泛的批准。

要求各国政府在与最具代表性的雇主组织和工人组织进行适当协商后，将其评论意见于 **2023 年 3 月 31 日之前**送达劳工局。鼓励各国政府尽可能以电子方式将其评论意见提交至法律顾问办公室(jur@ilo.org)。

## ▶ 对国际劳工标准的相应修正

4. 据回顾，通过《关于将安全和卫生的工作环境纳入国际劳工组织工作中基本原则和权利框架的决议》，劳工大会宣布应当将《1981 年职业安全与卫生公约》(第 155 号)和《2006 年促进职业安全与卫生框架公约》(第 187 号)视为《1998 年宣言》意义上的基本公约，并决定今后应当将《1998 年宣言》和《2008 年宣言》分别称为“经 2022 年修正的《1998 年国际劳工组织关于工作中基本原则和权利宣言》”和“经 2022 年修正的《2008 年国际劳工组织关于促进公平全球化的社会正义宣言》”。
5. 因此，有必要对 1998 年后通过的 15 项国际劳工文书(七项公约、一项议定书和七项建议书)进行部分修订，目的在于对那些提及了最初的四类工作中基本原则和权利，或第一批的八项基本公约，又

<sup>1</sup> 理事会文件 GB.346/INS/3/3/decision。

<sup>2</sup> 劳工组织，国际劳工组织大会前三十二届会议对规定国际劳工局理事会编写公约工作报告的条款进行标准化而通过的关于部分修订公约的拟议公约，报告九，劳工大会第 45 届会议，1961 年。

<sup>3</sup> 劳工组织，会议记录，劳工大会第 29 届会议，1946 年，附录六，第 395 页。

或《1998 年宣言》和《2008 年宣言》原标题的条款或序言部分进行更新。这一修订是纯粹技术性和程序性的，旨在保持国际劳工标准体系的清晰一致。

6. 需要进行部分修订的 15 项文书是：

- 《1999 年最恶劣形式的童工劳动公约》(第 182 号)；
- 《2000 年生育保护公约》(第 183 号)；
- 经修正的《2006 年海事劳工公约》；
- 《2006 年促进职业安全与卫生框架公约》(第 187 号)；
- 《2007 年渔业部门工作公约》(第 188 号)；
- 《2011 年家政工人公约》(第 189 号)；
- 《〈1930 年强迫劳动公约〉的 2014 年议定书》；
- 《2019 年暴力和骚扰公约》(第 190 号)；
- 《2002 年促进合作社建议书》(第 193 号)；
- 《2004 年人力资源开发建议书》(第 195 号)；
- 《2006 年雇佣关系建议书》(第 198 号)；
- 《2010 年艾滋病建议书》(第 200 号)；
- 《2012 年社会保护底线建议书》(第 202 号)；
- 《2015 年从非正规经济向正规经济转型建议书》(第 204 号)；
- 《2017 年面向和平与复原力的就业和体面劳动建议书》(第 205 号)。

7. 拟议公约的第 1 条阐明了所需的修正，以对八项相关文书中提及《1998 年宣言》和《2008 年宣言》、工作中基本原则和权利类别以及基本公约清单之处加以更新。

8. 第 2 条涉及批准拟议公约的法律效力。具体而言，在修订公约生效后批准八项文书中任何一项文书的成员将被视为已批准其修正版本，而先前批准了八项文书中任何一项文书的成员在批准修订公约后将受经修订公约修改的文书约束。

9. 第 3 条涉及总干事的保管职能，第 4 条规定了一般生效要求，而第 5 条指明，修订公约的生效将终结对公约和议定书原始版本的进一步批准。第 6 条载有关于未来可能修订的法律效力的一般规定，最后，第 7 条重述了关于权威性语言版本的标准条款。

10. 修订公约生效后，劳工局将确保在国际劳工组织(劳工组织)的所有标准汇编(纸质版和电子版)中仅出现相关文书的修正文本。

11. 关于拟议建议书，草案第 1 至 4 段中的相应修正旨在对相关文书中凡提及《1998 年宣言》和《2008 年宣言》、工作中基本原则和权利类别以及基本公约清单之处加以更新。草案第 5 段涉及总干事就经修订建议书的正式文本将采取的行动。与拟议公约不同，拟议建议书将自获得劳工大会通过之日起生效。
12. 最后，遵循第 80 号和第 116 号公约的先例，建议不对部分修订文书的标题进行修改。

## ▶ 拟议案文

### 公约草案

国际劳工组织大会，

经国际劳工局理事会召集，于 2023 年...月在日内瓦举行了其第 111 届会议，并

忆及第 110 届会议(2022 年 6 月)通过的《关于将安全和卫生的工作环境纳入国际劳工组织工作中基本原则和权利框架的决议》，

决定通过关于《1999 年最恶劣形式的童工劳动公约》(第 182 号)、《2000 年生育保护公约》(第 183 号)、经修正的《2006 年海事劳工公约》、《2006 年促进职业安全与卫生框架公约》(第 187 号)、《2007 年渔业部门工作公约》(第 188 号)、《2011 年家政工人公约》(第 189 号)、《2019 年暴力和骚扰公约》(第 190 号)和《<1930 年强迫劳动公约>的 2014 年议定书》修正案的某些提议，以在其中引入因通过《关于将安全和卫生的工作环境纳入国际劳工组织工作中基本原则和权利框架的决议》而进行的某些相应修正，

考虑到这些提议必须采用一项国际公约的形式，

于二〇二三年...月...日通过以下公约，引用时可以称之为《2023 年安全和卫生的工作环境(相应修正)公约》：

#### 第 1 条

1. 必须以“经 2022 年修正的《1998 年国际劳工组织关于工作中基本原则和权利宣言》”取代《1999 年最恶劣形式的童工劳动公约》(第 182 号)、《2000 年生育保护公约》(第 183 号)、经修正的《2006 年海事劳工公约》、《2006 年促进职业安全与卫生框架公约》(第 187 号)、《2007 年渔业部门工作公约》(第 188 号)、《2011 年家政工人公约》(第 189 号)和《<1930 年强迫劳动公约>的 2014 年议定书》序言中所包含的“《1998 年国际劳工组织关于工作中基本原则和权利宣言及其后续措施》”或任何变体。
2. 必须将“《1981 年职业安全与卫生公约》(第 155 号)”和“《2006 年促进职业安全与卫生框架公约》(第 187 号)”加入经修正的《2006 年海事劳工公约》序言部分第 3 段、《2007 年渔业部门工作公约》(第 188 号)序言部分第 5 段和《<1930 年强迫劳动公约>的 2014 年议定书》序言部分第 12 段。

3. 必须将“安全和卫生的工作环境”加入经修正的《2006 年海事劳工公约》，作为第三条新的(e)项；加入《2011 年家政工人公约》(第 189 号)，作为第 3 条第 2 款新的(e)项；加入《2019 年暴力和骚扰公约》(第 190 号)第 5 条，置于“就业和职业”之后。
4. 必须以“经 2022 年修正的《2008 年国际劳工组织关于争取公平全球化的社会正义宣言》”取代《2011 年家政工人公约》(第 189 号)和《<1930 年强迫劳动公约>的 2014 年议定书》序言中的“《国际劳工组织关于争取公平全球化的社会正义宣言》”。

## 第 2 条

1. 本组织任何成员国，在本公约生效后，向国际劳工局总干事递交了第 1 条第 1 款和第 3 款提及的任何公约或议定书的正式批准书，必须被视为已批准经本公约修正的公约或议定书。
2. 在批准本公约后，本组织各成员国承认必须继续接受其先前已批准并经本公约修正的第 1 条提及的任何公约或议定书条款的约束。

## 第 3 条

本公约的两份副本必须由劳工大会主席和国际劳工局总干事签字作证。其中一份必须存放于国际劳工局的档案中，另一份必须按照《联合国宪章》第一百零二条规定，送请联合国秘书长进行登记。总干事必须将本公约的核证副本通报国际劳工组织各成员国。

## 第 4 条

1. 本公约的正式批准书必须送请国际劳工局总干事进行登记。
2. 在不违反本条第 3 款的情形下，本公约必须自两个成员国的批准书经总干事登记之日起生效。此后，对于任何成员国，本公约必须自其批准书经登记之日起生效。
3. 根据经修正的《2006 年海事劳工公约》第十四条，本公约必须对该公约生效。

## 第 5 条

本公约的生效将终结对第 1 条提及的任何公约或议定书的未修正版本的进一步批准。

## 第 6 条

1. 如果劳工大会通过一项对本公约进行全部或部分修订的新公约，则除另有规定外，新公约规定：
  - (a) 在新修订公约生效之时，各成员国对于新修订公约的批准，必须依法构成对本公约的立即退出；
  - (b) 自新修订公约生效之日起，本公约必须立即停止接受成员国的批准。
2. 在任何情形下，对于已经批准本公约但尚未批准新修订公约的成员国，本公约的现行形式和现行内容继续有效。



## 第 7 条

本公约的英文本、法文本<sup>4</sup>和西班牙文本<sup>4</sup>同等为准。

## 建议书草案

国际劳工组织大会，

经国际劳工局理事会召集，于 2023 年...月在日内瓦举行了其第 111 届会议，并

忆及第 110 届会议(2022 年 6 月)通过的《关于将安全和工作环境纳入国际劳工组织工作中基本原则和权利框架的决议》，

决定通过关于《2002 年促进合作社建议书》(第 193 号)、《2004 年人力资源开发建议书》(第 195 号)、《2006 年雇佣关系建议书》(第 198 号)、《2010 年艾滋病建议书》(第 200 号)、《2012 年社会保护底线建议书》(第 202 号)、《2015 年从非正规经济向正规经济转型建议书》(第 204 号)和《2017 年面向和平与复原力的就业和体面劳动建议书》(第 205 号)修正案的某些提议，以在其中引入因通过《关于将安全和工作环境纳入国际劳工组织工作中基本原则和权利框架的决议》而进行的某些相应修正，

考虑到这些提议必须采用一项建议书的形式，

于二〇二三年...月...日通过以下建议书，引用时可以称之为《2023 年安全和工作环境(相应修正)建议书》：

1. 必须以“经 2022 年修正的《1998 年国际劳工组织关于工作中基本原则和权利宣言》”取代《2002 年促进合作社建议书》(第 193 号)、《2004 年人力资源开发建议书》(第 195 号)、《2006 年雇佣关系建议书》(第 198 号)、《2015 年从非正规经济向正规经济转型建议书》(第 204 号)和《2017 年面向和平与复原力的就业和体面劳动建议书》(第 205 号)的序言以及《2002 年促进合作社建议书》(第 193 号)第 8(1)(a)段、《2010 年艾滋病建议书》(第 200 号)第 35 段和《2017 年面向和平与复原力的就业和体面劳动建议书》(第 205 号)第 23(a)段和第 41(c)段所包含的“《1998 年国际劳工组织关于工作中基本原则和权利宣言及其后续措施》”或任何变体。
2. 必须按照时间顺序，将“《1981 年职业安全与卫生公约》(第 155 号)”和“《2006 年促进职业安全与卫生框架公约》(第 187 号)”加入《2002 年促进合作社建议书》(第 193 号)序言部分第五段。
3. 在《2015 年从非正规经济向正规经济转型建议书》(第 204 号)中：
  - (a) 必须将序言部分第 8 段中的“八”改为“十”；
  - (b) 必须增加“安全和工作环境”，作为第 16 段新的(e)分段；

<sup>4</sup>须经劳工大会事先通过关于权威性语言版本的标准最后条款的修正案。

- (c) 在附件中，“《1981 年职业安全与卫生公约》(第 155 号)”和“《2006 年促进职业安全与卫生框架公约》(第 187 号)”必须从小标题“其他文书”下的文书清单中删除，添加到小标题“基本公约”下。
4. 必须以“经 2022 年修正的《2008 年国际劳工组织关于争取公平全球化的社会正义宣言》”取代《2012 年社会保护底线建议书》(第 202 号)、《2015 年从非正规经济向正规经济转型建议书》(第 204 号)和《2017 年面向和平与复原力的就业和体面劳动建议书》(第 205 号)序言中所包含的“《2008 年国际劳工组织关于争取公平全球化的社会正义宣言》”或任何变体。
  5. 关于第 1 段和第 4 段中提及并经本建议书修正的建议书，国际劳工局总干事必须安排编写正式文本，并必须将这些文本的核证副本通报本组织各成员国。

## 决议草案

国际劳工组织大会于 2023 年召开了其第 111 届会议，

忆及通过修正《1998 年国际劳工组织关于工作中基本原则和权利宣言》第 2 段而将安全和工作环境纳入国际劳工组织工作中基本原则和权利框架的决定；

忆及 2023 年在其第 111 届会议上通过《2023 年安全和工作环境(相应修正)公约》；

考虑到宜迅速广泛地批准《2023 年安全和工作环境(相应修正)公约》，以便通过使国际劳工标准中有关工作中基本原则和权利提法与经 2022 年修正的《1998 年国际劳工组织关于工作中基本原则和权利宣言》相符，从而保持国际劳工标准体系的一致性，

1. 呼吁迅速广泛地批准《2023 年安全和工作环境(相应修正)公约》，同时考虑到经修正的《2006 年海事劳工公约》第十四条，特别呼吁其缔约国予以迅速广泛的批准；
2. 提请理事会要求总干事每隔一段适当时间报告《2023 年安全和工作环境(相应修正)公约》的批准情况。