



# 理 事 会

第 346 届会议，2022 年 10 月至 11 月，日内瓦

机构部分

INS

日期：2022 年 10 月 14 日

原文：英文

## 关于《国际劳工组织全球供应链体面劳动行动计划 (2017-2021 年)》的最终执行报告

**概要：**本文件介绍了自向理事会第 337 届会议提交中期报告以来，劳工局为执行劳工组织全球供应链体面劳动行动计划所开展的活动。

**作者单位：**负责政策的副总干事办公室(DDG/P)

**相关文件：**理事会文件 GB.328/INS/5/1(Add.)、GB.337/INS/12/2、GB.337/INS/4、GB.341/INS/13/2、GB.344/INS/18(Rev.1)、GB.346/INS/6 和 GB.346/POL/5。

## ▶ 背景

---

1. 劳工组织全球供应链体面劳动行动计划源自国际劳工大会第 105 届会议(2016 年)通过的关于全球供应链体面劳动的决议和结论，以及随后理事会关于该决议的适当后续行动的讨论。根据理事会的指导以及雇主组和工人组的联合指导意见，对拟议五年行动计划进行了修订，并于 2017 年 8 月整合为一份最终文件。
2. 劳工组织全球供应链体面劳动行动计划(行动计划)将 2016 年决议的广泛议程适用于减少体面劳动赤字，在供应链中为妇女和男子提供更多生产性和体面就业机会。它由五个行动领域构成：
  - 产出和传播知识；
  - 三方成员和企业能力建设；
  - 有效倡导全球供应链体面劳动；
  - 政策咨询和技术援助；
  - 伙伴关系和政策一致性。
3. 这些行动领域围绕 30 项可交付成果和 95 项关键活动展开。
4. 除了可交付成果之外，根据理事会要求，行动计划还包括三次会议，涉及决议中提到的议题：出口加工区、跨境社会对话以及劳工组织现有标准是否适用于在全球供应链实现体面劳动。2017 年 11 月举行了促进出口加工区工人体面劳动和工作中基本原则和权利保护的三方专家会议，目的是确定可能采取的行动，促进出口加工区工人体面劳动和工作中基本原则和权利保护。理事会在 2018 年 3 月第 332 次会议上核可了[促进出口加工区工人体面劳动和工作中基本原则和权利保护的结论](#)，提出了几个建议后续行动领域，其实施情况见下文的报告。
5. 2019 年 2 月举行了[跨境社会对话三方专家会议](#)，其结论得到了理事会第 337 届会议(2019 年 10 月至 11 月)的核可。会议分析了跨境社会对话倡议的当前经验、挑战和趋势，以及劳工组织在这一领域的作用和附加值。下文介绍了后续行动。
6. 2020 年 2 月，根据 2016 年[决议](#)第 25(c)段提出的问题，举行了在全球供应链实现体面劳动技术会议。正如提交给理事会第 341 届会议(2021 年)的[报告](#)所解释的，该次技术会议没有通过任何结论。
7. 2019 年 10 月，劳工局提供了一份中期报告，向理事会通报了进展情况，并提出了下半阶段计划实施工作的前进道路。理事会请劳工局继续实施中期报告中概述的行动计划。
8. 本文件的其余部分讨论了劳工局在行动计划的五个行动领域的相关活动，重点是中期报告以来的主要活动，并提出了结论意见。

## ▶ 产出和传播知识

9. 这一行动领域的目标是确保劳工组织具备必要的知识和研究能力，通过基于实证的咨询，就全球供应链向三方成员提供支持，帮助他们制定实现体面劳动的有效政策和战略。根据理事会第 328 届会议(2016 年)作出的**决定**，并如劳工局中期报告所详述的，在行动计划的头两年将知识和研究列为优先事项，劳工局开展了有关供应链干预措施的**研究评估**和**独立综合评估**，就劳工组织在供应链工作中使用的研究方法绘制了图谱，成立了供应链研究工作组。
10. 行动计划认识到需要获得关于供应链的更多更好的数据，特别是通过绘制供应链图谱的方式。“零伤亡愿景基金”开展的研究扩展了劳工组织关于多个国家供应链的职业安全与卫生知识，最近在两份关于全球**服装业**和**农业**供应链职业安全与卫生改进方面驱动因素和制约因素的综合报告中对这方面的知识进行了总结。“零伤亡愿景基金”开展的工作包括研究**新冠肺炎**和**气候变化**对这些产业中的职业安全与卫生的影响。作为技术合作项目“**以可持续供应链促进向前更好地建设**”的一部分，已完成渔业、纺织业和服装业、咖啡业和电子业的国别研究。劳工局一份关于**在家工作的研究报告**讨论了服装、电子和家庭用品行业全球供应链在家工作的产业工人的特殊情况，他们通常处于非正规经济中。该报告还审议了可能应对这些工人所面临的体面劳动赤字的办法。“**亚洲服装业供应链体面劳动**”项目的数据分析评估了亚洲服装业的就业、工资和生产力情况，强调了趋势、模式和向更美好劳动世界未来前进的道路。
11. 行业会议的背景文件也审议了供应链问题，例如**汽车行业劳动世界未来**或**农村经济中水产养殖业劳动世界未来**。
12. 劳工局继续增进关于供应链**童工劳动**问题的知识，特别是在原材料的生产和提取层面，包括可可、栗子、钴、咖啡、棉花、黄金、榛子、棕榈油、甘蔗、茶叶、香草和小麦。继**8.7 联盟供应链行动小组**于 2019 年发布关于全球供应链童工劳动、强迫劳动和人口贩运的第一份**全球估计**后，劳工局继续完善其关于选定行业供应链童工劳动和强迫劳动发生率的统计分析方法。
13. 在劳工组织之前的工作和“8.7 联盟”框架下开展的工作基础上，就全面供应链图谱绘制方法进行试点的计划受到了新冠疫情的严重干扰，因为许多实地工作不得不暂停。然而，自 2021 年第四季度以来，劳工局开始在越南电子行业试行基于网络抽样的供应链图谱绘制的方法。这项技术性很强的工作依赖于与相关政府机构和社会伙伴的密切合作，以及劳工组织内部为该国电子行业三方成员提供支持的几个项目之间的协调。2023 年，劳工局将在越南推出全面的全行业图谱绘制，并力求在其他地方也实施这一方法，以期建立统一的供应链图谱绘制方法，该方法将调查一系列体面劳动赤字和机会，根据 2019 年 10 月关于行动计划实施情况中期报告中描述的前进道路，为采取基于需求、全方位和集体行动方法的供应链干预措施提供基础。与此同时，劳工局的多数大规模供应链图谱绘制工作继续侧重特定专题优先事项，如职业安全与卫生、童工劳动或强迫劳动，而不是全方位评估。
14. 在贸易方面，劳工局关于**贸易与体面劳动一体化**的研究计划做出了重大贡献，其中包括一个关于贸易协定劳工条款的**中心**。关于贸易和体面劳动的两卷报告将于 2022 年第四季度出版，涵盖贸易对劳动力市场的影响、案例研究(第 1 卷)和促进贸易与体面劳动的宏观政策(第 2 卷)。

15. 鉴于供应链经常受到新冠疫情引发的大规模健康、经济和就业危机的冲击，劳工局还调查了新冠肺炎和供应链之间的互动。在整个疫情和复苏阶段，劳工组织的新冠肺炎监测报告和专门的新冠肺炎门户网站汇集了面向三方成员的丰富知识和指南，其中经常包括供应链视角，特别是针对具体行业的问题。在全球层面，劳工局在 2020 年和 2021 年发布了重要研究和政策简报，包括《新冠肺炎疫苗接种和消费者需求：就业如何因全球供应链受到影响》和《新冠肺炎和全球供应链：就业危机如何跨境传播》。
16. 以区域为重点的简报审视了供应链对重要经济部门的影响。即将开展的比较研究涉及以下方面的研究成果：东南亚国家和其他国家在各种价值链活动与不同工人就业份额的关联方面的差异、后向和前向价值链参与的作用以及不同类别工人劳动力需求的变化。其他即将开展的工作将审视各种国家和国际对策以及吸取的经验教训。
17. “更好的工作”计划继续收集疫情期间工人和企业层面的数据，这些数据显示了被隔离或暂时或永久失业的服装工人的状况。关于服装生产国如何应对疫情的这一实证与其他知识产品一起得到广泛传播。
18. 2021 年，劳工局在劳工组织网页上创建了供应链专题门户网站。该专题门户网站是一个中央资源中心，重点介绍劳工组织的研究和主要出版物，并提供相关的理事会和国际劳工大会信息。它提供了劳工组织项目和服务的链接，以及可通过劳工组织图书馆查阅的供应链方面内容的链接。另外，根据关于跨境社会对话的结论，劳工局启动了跨境社会对话一站式知识门户网站的开发。该门户网站将汇编有关为政府以及雇主和工人代表参与跨境社会对话创造机会的公共和私营进程和举措的信息，还将提供一个关于跨国公司协议的数据库。预计将于 2023 年初启用。

## ► 能力建设

---

19. 在行动计划的后半部分，提高三方成员的能力仍然是实施活动的主要重点。本节涵盖中期报告以来的活动。为了更清楚地将这一行动领域与政策咨询和技术援助区分开来，本节主要涵盖为三方成员和其他利益攸关方开发的工具、指导和培训。
20. 《关于多国企业和社会政策的三方原则宣言》(《多国企业宣言》)为与供应链相关的大量培训和工具提供了框架。这项工作的大部分资源来自在拉美和加勒比地区和亚洲(中国)开展的两个促进负责任工商业行为的项目。
21. 劳工局与劳工组织国际培训中心(都灵中心)合作，提供了三个标准的年度课程：(1)面向三方成员的关于《多国企业宣言》及其业务工具的课程，帮助他们在贸易、投资、供应链和负责的工商业行为方面采用《多国企业宣言》的原则；(2)关于人权尽职调查的劳工层面的课程，主要是协助公司根据《多国企业宣言》进行尽职调查，同时也协助政府和社会伙伴支持公司进行尽职调查；(3)面向投资促进机构的关于吸引有助于体面劳动并符合可持续发展目标优先事项的外国直接投资的课程。(另见下文关于出口加工区的讨论。)

22. 都灵中心关于社会对话和劳动关系的年度电子化研修班包含若干模块，旨在培训劳工组织三方成员和其他利益攸关方参与国家和跨境社会对话，以促进工作中的基本原则和权利、人权尽职调查和供应链中的良好劳动关系。
23. 2019 年，劳工局推出了一个针对中小企业的培训模块，以增进中小企业对以下方面的了解：作为负责任工商业行为关键概念源头的国际框架、私营行为守则的内容以及社会合规性审计所涵盖的不同领域，并就企业能够采取哪些步骤来更好地尊重国际原则以及遵守国家法律和公司守则提供指导。培训的一个关键方面是表明尊重工人的权利和改善工作条件能够成为具有竞争力的工商业战略的一部分。
24. 劳工组织还与都灵中心协作，并与国际雇主组织、国际工会联合会和其他一些组织合作，开发了一个关于企业如何为实现人人享有体面劳动(可持续发展目标 8)作出贡献的大型在线开放课程。来自 114 个国家的 1,200 多名参与者报名参加了 2021 年秋季的首次大型在线开放课程。该课程使参与者清楚地了解企业如何为体面劳动议程和 2030 年可持续发展议程作出贡献，介绍了作为对话和行动框架的《多国企业宣言》，提高了关于政策一致性对实现人人享有体面劳动的重要性的认识，促进了对能够鼓励企业为人人享有体面劳动作出贡献的措施和倡议的“巧妙组合”的理解。
25. 劳工组织面向工商业的国际劳工标准服务台(劳工组织服务台)是一个一站式平台，就如何使企业经营更为符合国际劳工标准并建立良好劳动关系向企业和工人提供服务。它提供相关工具和资源、培训机会及劳工组织工商业网络的链接，并回答与工商业遵守国际劳工标准原则有关的问题。劳工组织服务台提供关于国际劳工标准和国家劳动法之间关系以及国家批准劳工标准情况的信息。服务台的经验被纳入劳工组织的其他培训材料。
26. 在亚洲，劳工组织为大学生和未来工商业领袖主办了关于全球供应链中负责任工商业行为和体面劳动的研讨会；帮助协调了菲律宾椰子、菠萝和香蕉行业体面劳动三方对话；共同组织了“一带一路”倡议中推进国际劳工标准和对社会负责的劳工实践的讲习班；为越南电子行业举办了工资和工时研讨会。对政府成员的能力建设包括供应链战略性劳动监察的指导，开展了针对出口加工区监察的特定活动，例如在菲律宾。
27. 在拉丁美洲开展的工作包括：为智利劳动监察员提供虚拟培训，重点是供应链的工作中基本原则和权利，特别是童工劳动和强迫劳动；智利酿酒业试点培训计划(西语)；哥斯达黎加检察官指南。
28. 2021 年，劳工局在非洲区域为来自西非经济和货币联盟成员国的 40 名参与者(政府、国家雇主组织和工人组织以及社会对话机构)主办了为期三周的虚拟培训课程，题为“多国企业、发展和体面劳动：《多国企业宣言》的方法”。2022 年举办了后续网络研讨会，帮助与会者在国家层面活动中采取后续步骤。
29. 2022 年 2 月，劳工组织和国际雇主组织以三种语言发布了根据《多国企业宣言》的规定联合开发的企业自我评估工具。该工具帮助公司评估其当前政策和做法在多大程度上与《多国企业宣言》的原则保持一致，并鼓励管理方在评估和找出改进领域的过程中与工人或其组织进行有意

义的磋商。自我评估工具涵盖了《多国企业宣言》的所有领域，指导用户从劳工组织服务台获取关于特定主题的其他资源。

30. 劳工局在工资和工作条件方面的工作也有助于供应链成为体面劳动的切入点。作为一个加强政府和社会伙伴能力，谈判和确定**适当工资水平**的项目的一部分，劳工组织制定了指标和方法，结合经济因素，估计工人及其家庭的需求。该项目在哥斯达黎加、埃塞俄比亚、印度、印度尼西亚和越南开展了研究并提供能力建设，以确定适当的工资，包括供应链中的适当工资，特别是在香蕉、咖啡和茶叶产业。
31. 针对企业的专题信息包括专题简报，如与联合国全球契约合作编写的《**改善整个供应链安全与卫生并建立预防和保护文化的九种工商业实践**》。其他针对企业的供应链资源包括劳工组织童工平台提供的《**关于预防、识别和解决童工劳动问题的供应商指南**》。在 2022 年德班第五届全球消除童工劳动大会上，为供应链专场会议安排了有关《**多国企业宣言**》指南的简介，以应对童工劳动的根本原因。

## ► 有效倡导全球供应链体面劳动

---

32. 根据行动计划，有效倡导全球供应链体面劳动被定义为劳工组织及其三方成员为推进供应链体面劳动而开展的有效对话和行动，重点是存在严重体面劳动赤字的国家和产业。各项产出注重围绕关键政策信息开展倡导和交流，特别是关于工作中的基本原则和权利、公平招聘、职业安全与卫生以及工作条件，包括促进批准和有效实施特定公约。该行动领域还包括应要求为有效的国家和跨境社会对话提供支持。
33. 正如《**国际劳工组织确保供应链体面劳动的规范性和非规范性措施差距分析**》所指出的，无论供应链关系如何，已批准的公约、议定书和建议书都适用于工人。总的来说，劳工局在促进批准和有效实施劳工标准方面的工作并不专门依赖行动计划。在许多情况下，劳工组织标准与供应链方面工作之间最紧密的联系体现在与贸易有关的政策咨询和技术援助。
34. 在这一行动领域，行动计划的很大一部分工作与劳工局促进国际劳工标准的常规工作相关联，或者与其他运动相交织。例如，在国际劳工大会第 110 届会议通过《**关于将安全和工作环境纳入国际劳工组织工作中基本原则和权利框架的决议**》之前和之后，劳工局开启了推动批准《1981 年职业安全与卫生公约》(第 155 号)和《2006 年促进职业安全与卫生框架公约》(第 187 号)的工作。
35. 行动计划纳入了一个具体可交付成果：促进批准和实施《1976 年(国际劳工标准)三方协商公约》(第 144 号)、《1960 年(工业和国家一级)协商建议书》(第 113 号)和《1976 年(国际劳工组织活动)三方协商建议书》(第 152 号)。这方面的主要途径是劳工局对《多国企业宣言》进行促进，并在以下方面向成员国提供技术支持：根据第 144 号公约的指导，在开展三方社会对话后建立国家联络点或类似进程。

36. 行动计划设想在劳工组织发展合作计划(如“公平招聘倡议”)中推广劳工组织《公平招聘总体原则和业务准则》。在危地马拉、约旦、墨西哥、尼泊尔、突尼斯、菲律宾和乌兹别克斯坦等国开展了这方面工作,使三方成员和在供应链不同层次工作的移民从中受益。在这一计划中,劳工组织侧重不同的产业和供应链,例如在危地马拉和墨西哥侧重农业,在约旦和尼泊尔侧重服装业。项目的一部分重点是扩大关于劳动监察部门在确保公平招聘方面作用的知识 and 倡导,包括同行之间的知识共享。目前正在与都灵中心共同编写的培训材料中纳入了关于劳动监察和移民工人招聘监测的技术简报。
37. 同样,行动计划还概述了在针对工商业的活动中对公平招聘问题的特定关注。为此,劳工组织“改善劳务移民招聘框架全球行动”和“公平招聘”项目与“关于强迫劳动问题的全球工商业网络”合作编写了一份关于公平招聘中尽职调查的工商业指南;其他项目也就同一主题开发了针对具体国家的工具(西语)。劳工局出版了培训材料,以促进和指导工商业和私营部门利益攸关方理解并在其经营流程和业务中应用公平招聘原则。
38. “童工劳动平台”、“关于强迫劳动问题的全球工商业网络”和“8.7 联盟”等倡议和平台是重要的渠道,通过它们来倡导和提高对批准和有效实施国际劳工标准重要性的认识,并帮助阐明标准实施与供应链体面劳动的关系。这些努力还帮助增加了劳工组织三方成员和其他利益攸关方之间的互动,并帮助第五届全球消除童工劳动大会等活动打造议程和提高知名度,在大会上有几场会议专门讨论了供应链问题。针对“消除童工现象国际年”,雇主组织和企业提交了100多项旨在处理众多供应链中的童工劳动问题的承诺,占提交的所有承诺的三分之一。大会期间通过的《德班行动呼吁》呼吁采取一系列措施,打击供应链童工劳动和强迫劳动现象。
39. 《多国企业宣言》是一个促进社会对话的宝贵倡导和交流工具。除了促进国家三方社会对话之外,它还有能力促进跨境社会对话,此类对话的形式为多国企业的母国政府与东道国政府之间的对话以及多国企业与工人组织之间的对话。事实表明,它在《多国企业宣言》和《联合国工商企业与人权指导原则》规定的企业尽职调查责任方面也具有相关性。

## ► 政策咨询与技术援助

---

40. 本节介绍了通常通过供应链发展合作计划向特定三方成员、国家或利益攸关方提供的政策咨询和技术援助。
41. 按照行动计划的要求,劳工组织为经济合作与发展组织(经合组织)负责的工商业行为国家联系点组织了一次关于《多国企业宣言》及其业务工具的年度课程。该课程协助国家联系点处理公司经营中与劳工有关的具体情况,包括在供应链和尽职调查要求方面。培训还通过推动国家联系点与促进《多国企业宣言》国家联络点之间的交流来促成母国和东道国之间的对话。正如题为“在经修订的《关于多国企业和社会政策的三方原则宣言》通过五年后进行评估”的文件(GB.346/POL/5)中所指出的,劳工组织还推动了六个公司与工会对话程序。
42. 在多民族玻利维亚国、埃塞俄比亚和突尼斯,“支持具有竞争力和负责任的企业”培训正被纳入公共和私营中小型企业服务提供商的供应商发展计划,以改善生产率、工作条件以及与国际

供应链的联系。在埃塞俄比亚，这是作为“我的工作：埃塞俄比亚推进体面劳动和包容性工业化计划”的一部分开展的，该计划是一项最初为服装业和纺织业提供支持的劳工组织一体行动计划。

43. 劳工组织在 15 个以上的国家大力援助三方成员，加强其消除童工劳动和强迫劳动的能力，将供应链作为推进体面劳动的切入点，包括在“加快行动消除非洲供应链中的童工劳动现象”、“联盟之间”、“清洁棉花”和“消除钴矿业童工劳动”等项目中。例如，“加快行动消除非洲供应链中的童工劳动现象”项目致力于将茶叶和咖啡供应链底层的工人组织起来，以此作为减少童工的一种手段，将资金包容性扩大到棉花和黄金供应链的上游工人，并制定了提高荷兰咖啡零售商认识的战略。在乌兹别克斯坦，劳工组织**第三方监测**为在 2021 年棉花收获期间消除系统性童工劳动和强迫劳动作出了贡献。在马来西亚，作为“以可持续供应链促进向前更好地建设”项目的一部分，劳工组织和马来西亚橡胶理事会出版了一份**马来西亚雇主实用指南**，介绍如何应对、预防和消除橡胶行业强迫劳动。
44. 在促进“拉贾斯坦邦可持续和弹性天然石材业”项目下制定了一项全邦范围内的战略，以提高该行业的生产力和竞争力。在洪都拉斯的咖啡供应链中，一个项目与三方成员合作设计了一项消除童工劳动和强迫劳动的国家战略，同时，“零伤亡愿景基金”与三方成员开展了合作，在洪都拉斯和拉丁美洲其他地方的咖啡供应链中**改善职业安全与卫生**。在哥伦比亚，劳工组织支持建立一个专门针对咖啡供应链的对话空间，促进该行业的体面劳动和生产力的发展。“零伤亡愿景基金”也正在实施一个项目，以改善墨西哥番茄和辣椒供应链的职业安全与卫生。该项目还应对由气候变化引起的热应力对工人安全与卫生的影响。
45. 在纳米比亚，劳工局帮助纳米比亚海洋和渔业研究所为**劳动监察员**举办了关于基本安全和其他问题的培训，帮助监察员为在渔船上监察职业安全与卫生以及劳动条件做好准备；举办了讲习班，提高三方成员对《2007 年渔业工作公约》(第 188 号)的认识；帮助建立了一个战略合规工作组。
46. 新冠疫情使人们进一步认识到运输工人在供应链运营中发挥的关键作用。公共卫生和边境管制当局及其他方面为防止病毒传播而采取的措施给运输工人的体面劳动带来了长期严重挑战。对旅行、在外国港口获得岸上医疗服务以及其他行动的限制违反了已批准经修订的劳工组织《2006 年海事劳工公约》的国家的义务。劳工局与三方成员以及其他联合国专门机构广泛接触，提请全球关注这些违反该公约的行为，并确保充分遵守该公约。劳工局继续通过一个**联合行动小组**开展保护供应链中运输工人的工作。
47. 疫情帮助推动了新的援助努力以及现有供应链方面重要计划的变化。例如，在疫情期间，“更好的工作”计划调整了其企业一级的服务，以满足三方成员不断变化的需求，包括对职业安全与卫生的更高关注。劳工组织的若干计划利用新技术调整了交付机制，包括利用虚拟技术对数千家企业进行虚拟培训，并培训三方成员，以扩大所覆盖企业的范围。
48. 疫情提高了对多项社会保护制度不足之处的认识。在与企业和工人协会的密切合作下，并在就设计和实施方式进行三方协商后，劳工局开始实施针对孟加拉国和柬埔寨服装业的工人和工厂的应对新冠疫情的收入保障计划。



## ► 伙伴关系和政策一致性

49. 劳工局在一段时期内优先关注多边体系政策一致性，但国家层面的一致性同样重要。尽管劳工组织缺乏一项关于供应链的全面战略，这有时妨碍了其发挥主导作用的能力，但劳工局一直在出现适当机会时积极参与，最近在强制性人权尽职调查方面的监管趋势为劳工局提供了一些促进政策一致性的机会。与此同时，与私营部门通过公私伙伴关系开展的合作帮助劳工组织扩大了在供应链中的影响力。
50. 若干多边论坛——尽管有时由于疫情而变更或推迟——为劳工局建立伙伴关系和促进政策一致性提供了机会。这些论坛包括联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)年度联合国工商业与人权论坛，以及区域工商业与人权论坛。这些以《联合国工商企业与人权指导原则》为中心的论坛是强调《指导原则》、国际劳工标准和作为劳工组织供应链干预措施框架的《多国企业宣言》之间一致性的重要场所。
51. 同样，劳工局定期参加经合组织促进尽职调查和负责任工商业行为的论坛，并为其做出贡献。虽然 2020 年和 2021 年参加公共活动的机会减少，但劳工局继续参加经合组织主办的特定行业负责任工商业行为和[尽职调查](#)年度全球论坛。劳工局还将向经合组织的同事提供专门知识，帮助他们更新[《经合组织多国企业准则》](#)。
52. 与人权高专办、欧洲联盟和经合组织联合编写了[《负责任的企业：国际文书的关键信息》](#)，这份小册子解释了与供应链有关的主要国际框架，除此之外，出于对政策一致性的共同兴趣，和联合国工商业与人权工作组一起为三方成员制定了一份补充指导文件，即[《国际劳工标准、联合国工商企业与人权指导原则以及工商业与人权国家行动计划之间的联系》](#)。劳工组织与经合组织伙伴关系的其他方面工作包括将于 2022 年底出版的[《非正规性：寻求新的社会契约》](#)报告中关于非正规性和全球价值链的一章。在国家层面，有关负责任工商业行为的发展合作计划，例如上文提到的那些计划，进一步加强了与人权高专办和经合组织的此类伙伴关系。
53. 促进出口加工区工人体面劳动和工作中基本原则和权利保护三方专家会议的结论强调了与国际组织的合作和协调。与联合国贸易和发展会议(贸发会议)和世界投资促进机构协会的合作特别富有成效。劳工组织和贸发会议对政府管理区的劳工政策进行了评估，即[加强出口加工区对关于体面劳动和包容性经济增长的可持续发展目标 8 的贡献：对 100 个区域的评估](#)，该评估是 2019 年在世界贸易组织公共论坛上启动的。其后，劳工组织和贸发会议扩大了伙伴关系，为“可持续区”提供支持，将《多国企业宣言》作为让劳工组织三方成员参与出口加工区政策讨论的核心工具。
54. 同样，自 2016 年与世界投资促进机构协会签署谅解备忘录以来，劳工组织在出口加工区方面建立并扩大了这种关系。《多国企业宣言》是投资促进过程的基础，类似机构与贸发会议、世界投资促进机构协会和其他机构合作，就如何加强外国直接投资的发展方面影响(包括在出口加工区)制定指南。
55. 如上所述，对尽职调查日益增长的关注为推进行动计划发展三方成员能力的目标以及与包括多国企业在内的私营部门接触创造了机会；为此，劳工局还与学术界开展了合作。例如，在劳工

组织的支持下，巴黎政治研究所主办了两次**国际社会对话会议**(法语)，其中 2021 年的会议探讨了跨境社会对话在尽职调查和公正过渡方面的作用。与学术界的其他合作包括一个关于法国 2017 年强制性尽职调查(法语为 *devoir de vigilance*)法律实施情况的**会议和报告**。

56. 劳工局正在为黄金等某些行业的供应链行动方开发针对具体行业的尽职调查培训。劳工局还建立了新的公私伙伴关系，在国家层面处理国内和全球供应链中的工作条件问题。与**费列罗公司**和**欧洲巧克力、饼干、糖果协会**的公私伙伴关系通过将私营部门的努力与土耳其现有和未来打击童工劳动的国家计划联系起来，推动了处理童工劳动问题的合作方法。同样，“加快行动消除非洲供应链中的童工劳动现象”项目正在与国家健康保险基金、合作社和私营部门合作，将全民医疗的覆盖范围扩大到可可业的农民，并将评估对童工劳动的影响。
57. 劳工局继续通过“童工劳动平台”、“劳工组织关于强迫劳动问题的全球工商业网络”、“8.7 联盟”和“同酬国际联盟”深化与私营部门(包括中小企业)及其他机构的合作。

## ► 结论意见

---

58. 行动计划是劳工组织有关全球供应链体面劳动的协调框架，旨在提供一个重点突出和有针对性的“劳工组织一盘棋”方法。如前所述，行动计划中的可交付成果涵盖了劳工组织为三方成员提供支持的大部分常规工作。虽然有些工作(例如促进某些国际劳工标准)在行动计划之外原本也会开展，但行动计划提供了额外动力。此外，与供应链中体面劳动相关的问题具有跨领域性质，这意味着劳工组织的许多政策部门(如果不是全部的话)要么明确参与了供应链方面的工作，要么开展了对行动计划的目标加以补充的工作。
59. 在主管政策的副总干事办公室的支持下开展的协调工作(包括成立工作组)在强化跨司局协调方面取得了成果，同时做出了若干努力，拟订协调的项目方案，这些方案仿效劳工组织一体行动计划“我的工作”，采取综合方法并加强不同政策部门和旗舰计划之间沟通。例如，越南电子行业的项目与越南“更好的工作”计划合作，将服装行业的**咨询方法**和选定工具加以调整，应用于电子行业。在其他地方，这一势头被新冠疫情打乱，因为劳工局将其重点转移到为三方成员应对新冠疫情及后来的复苏工作提供支持。
60. 在全球供应链中实现体面劳动技术会议是在全球大部分地区进入封锁状态前夕召开的，该次会议未能达成结论，并且理事会也推迟到 2021 年 3 月才讨论这一问题，这都不利于推进旨在促进供应链体面劳动的“劳工组织一盘棋”方法并进一步使其制度化。尽管如此，劳工组织一体行动计划“我的工作”的独立中期评估(2022 年)证实该计划采取的方法使其能够同时应对众多挑战，利用各组成部分之间的协同作用取得良好成效，同时指出利益攸关方赞赏通常由多项干预措施组成的整体方法。评估发现的一个差距是缺乏一个包含总部所有部门和国家工作队在内的正式全球协调结构，该结构能够将获取的经验教训和最佳实践传递到未来的劳工组织一体行动计划。最后，评估建议在**整个劳工组织内利用并广泛分享来自“劳工组织一盘棋”方法的组织学习**。

61. 2021 年在五个国家和行业启动的“以可持续供应链促进更好地向前建设”计划在设计上借鉴了劳工组织一体行动计划“我的工作”和“零伤亡愿景基金”的方法，非常紧密地体现了中期报告中提出的研究和集体行动方法，因为它考虑到了特定行业的一系列体面劳动赤字和机会，召集利益攸关方在各级进行社会对话，并协助他们制定推进体面劳动的共同战略。在全球供应链职业安全与卫生方面，“零伤亡愿景基金”持续提供坚实论据，说明迫切需要获得数据，以此作为集体行动基础——如果有效运用劳工组织供应链图谱绘制方法，就可能开始产出所需数据。
62. 将享有安全和卫生的工作环境的权利作为第五项工作中的基本原则和工作权利，这有可能重新调整劳工组织供应链工作的政策和计划环境的重点。虽然现有的供应链伙伴关系倡议和平台强调各项工作中的基本原则和权利的相互关联性，但除了少数例外情况，童工劳动和强迫劳动仍然是捐助方的优先事项。对作为保障性权利的结社自由和有效承认集体谈判权利的关注要少得多。另一方面，部分由于疫情凸显了脆弱的社会保护制度是经济和社会面临的一个主要风险因素，劳工局有更多的空间来促进全民社会保护这一核心目标。
63. 尽管劳工组织尚未采取一个一致的供应链工作方法，但关于为确保供应链体面劳动制订备选方案三方工作组的会议和报告(GB.346/INS/6)带来了希望，特别是如果在理事会本届会议上得到核可的话。尤其是在非规范性要素方面，供应链三方工作组提出的基本原则呼应了劳工局在2019年提出的“前进道路”的逻辑，即强调协调的研究议程和数据生成，关注供应链的所有层级，承认集体行动的前途，支持协调一致的资源调动。这些基本原则反映了2016年以来多边体系和劳动世界的更广泛变化，比行动计划更进一步，将贸易政策视为促进供应链体面劳动的工具。实际上，劳工局供应链方面的工作已经朝着这个方向发展，其贸易和体面劳动研究议程以及更多的计划都重点关注结构性转型、贸易和产业战略。重要的是，这些基本原则还更加明确地提出需要在监督体系、发展合作和研究之间建立强有力的联系。
64. 在劳工组织考虑其推进供应链体面劳动的下一步工作时，劳工局欢迎理事会提供指导，以确保业务资源和战略适合本组织的抱负，确保劳工组织各项供应链活动合力产出大于其各部分之和的成果。