

## Committee on the Application of Standards

CP/D.Opening sitting

## Commission de l'application des normes

30 May 2022

## Comisión de Aplicación de Normas

110th Session, 2022

110<sup>e</sup> session, Genève, 2022110.<sup>a</sup> reunión, Ginebra, 2022

Warning: this document is a draft and may contain omissions or errors. It is made available solely for the purpose of verification and correction. Persons referred to in this document are not to be regarded as bound by statements attributed to them. The ILO declines all responsibility for any errors or omissions which this document may contain, or for any use which may be made of it by third parties.

Avertissement: ce document est un projet, qui peut comporter des omissions ou des erreurs et n'est rendu public qu'à des fins de vérification et de rectification. Les mentions contenues dans ce document provisoire n'engagent pas les personnes dont les propos sont rapportés. La responsabilité du BIT ne saurait être engagée à raison des éventuelles erreurs et omissions entachant ce document, ou de l'utilisation qui pourrait en être faite par des tiers.

Advertencia: el presente documento es un proyecto y puede contener omisiones o errores. Solo se publica a efectos de comprobación y rectificación. Las declaraciones que se atribuyen en el presente documento provisional a las personas citadas en él no comprometen su responsabilidad. La OIT queda exenta de toda responsabilidad respecto de cualquier error u omisión que pudiera figurar en el presente documento o que pudiera derivarse del uso del documento por terceros.

**First sitting, 30 May 2022, 11 a.m.**

**Première séance, 30 mai 2022, 11 heures**

**Primera sesión, 30 de mayo de 2022, 11 horas**

Chairperson: Mr Topet

Président: M. Topet

Presidente: Sr. Topet

**Representative of the Director-General (Ms VARGHA, Director of the International Labour Standards Department)** –Distinguished delegates, on behalf of the Secretary-General of the 110th International Labour Conference I declare open the discussion of the Conference Committee on the Application of Standards. My name is Corine Vargha. I am the Director of the International Labour Standards Department and I have been designated as the Representative of the Secretary-General to your Committee. On behalf of the Secretary-General and the entire secretariat of your Committee I wish to very warmly welcome you to

the International Labour Conference in Geneva. It is very good to see a room full of people rather than seeing you connected via screens so a very warm welcome and pleased to see you.

Our first task now is the election of the Officers of your Committee. The following proposed nominations to the post of Chairperson, Vice-Chairpersons and Rapporteur of your Committee were adopted at the opening of the International Labour Conference on Friday, 27 May. Mr Pablo Topet, Professor of Labour Law at the University of Buenos Aires, and Legal Advisor to the Minister of Labour has been nominated as Chairperson by the Government group. Ms Sonia Regenbogen has been nominated by the Employers' group as the Employer Vice-Chairperson to your Committee. Mr Marc Leemans has been nominated by the Workers' group as Workers Vice-Chairperson. And last but certainly not least, Mr Zaman Mehdi, Ambassador and Deputy Permanent Representative of the Permanent Mission of the Islamic Republic of Pakistan, has been reported Rapporteur for your Committee by the Government group.

Can I consider now that these nominations are equally adopted by your Committee? I see noddings.

*(It is so decided.)*

It is therefore my great pleasure and honour to call Mr Pablo Topet and Mr Zaman Mehdi to join us on the podium.

**El Presidente** - Buenos días y buenas noches en este encuentro que combina presencialidad y participación virtual, les doy la bienvenida a la 110.<sup>a</sup> reunión de la Conferencia Internacional del Trabajo y a la 96.<sup>a</sup> reunión de la Comisión de Aplicación de Normas.

Me siento afortunado de poder compartir el estrado con la representante del Secretario General, la Directora del Departamento de Normas Internacionales del Trabajo, Sra. Corinne Vargha; con el Vicepresidente trabajador, Sr. Marc Leemans; con la Vicepresidenta

empleadora, Sra. Sonia Regenbogen; con el Ponente Sr. Zaman Medhi, Embajador, Representante permanente adjunto del Pakistán, así como con la Presidenta de la Comisión de Expertos en Aplicación de Convenios y Recomendaciones, señora Jueza Graciela Dixon-Caton y con el Presidente del Comité de Libertad Sindical, profesor Evance Kalula.

Me conforta saber que contaré con el apoyo de la secretaría de la Comisión y con la Oficina para afrontar las tareas que tendremos por delante las próximas dos semanas.

Estoy profundamente halagado por la responsabilidad que depositan en mí para presidir los trabajos de la Comisión de Aplicación de Normas y no puedo dejar de agradecer al grupo de los Estados de América Latina y el Caribe (GRULAC), por proponer que un representante de la Argentina, sea en un año tan significativo para la Organización, en el que por última vez Guy Ryder, ejercerá su notable liderazgo como Director General de la Organización.

La región de América Latina y el Caribe muy tempranamente adoptó la primera constitución social del mundo, en 1917, en la ciudad de Querétaro, en México, e inscribió su legislación laboral en el rumbo que marcó, con su actividad normativa la OIT, con la señera ratificación de ocho convenios internacionales del trabajo por Chile en 1925, dando el inicio ininterrumpido de ratificaciones por el resto de los países de la región, y el reconocimiento a estos programas con la impronta de la protección social y la eficacia económica que fue dado por Wilfred James, el Director General de la OIT, cuando afirmó en la Comisión consultiva interamericana de la OIT, en San José de Costa Rica, en 1972. Siempre ha existido una relación especial entre las Américas y la OIT, y nuestras actividades regionales en el mundo fueron iniciadas hace casi 37 años en Santiago de Chile, fue en las Américas en los últimos treinta y en los primeros años cuarenta en donde iniciamos nuestro programa de cooperación técnica en el mundo.

Desde la región ha sido significativo el aprecio y respeto por la acción normativa de la Organización, y por el novedoso, en los primeros tiempos, y hoy patrimonio de la comunidad internacional, sistema de control y supervisión del cumplimiento de las normas, que fue completándose a partir del texto de la Constitución de 1919, en un entramado de procesos, recursos e instancias que contribuyen a legitimar la propia existencia de la Organización Internacional del Trabajo.

Una de las expresiones más relevantes y exitosas de la historia institucional que comenzó en el siglo xx y aún continúa en el presente, no tengo duda, es el proyecto hecho realidad de una comisión, que de manera tripartita, procurase contribuir a la realización de la justicia social y en expresión actualizada de estos tiempos, a hacer efectivo el trabajo decente en todas las latitudes, con independencia de los sistemas sociales, políticos y económicos.

Ya lo señaló Nicolas Valticos «nunca se insistirá bastante en la importancia que tienen, en el plano internacional, los métodos de control del respeto de los textos internacionales relativos a los derechos humanos, ni en la función de adelantado que ha desempeñado y sigue desempeñando», como lo ha subrayado Virginia Leary, «el sistema establecido por la OIT para fomentar un mayor respeto de esos derechos».

Por mi parte, no aventuro mayor utopía para encausar los conflictos sociales en la sociedad contemporánea, como lo fue la creación, en 1926, de esta Comisión de Normas, en la que todas las perspectivas del mundo del trabajo se dan cita para intentar, mediante todos los esfuerzos posibles, que los grandes principios que inspiran las normas se hagan realidad en cada relación de trabajo y en todo esfuerzo productivo, aun en condición de autonomía sin que el tamaño del centro de trabajo o el lugar geográfico en que se ubiquen adquieran relevancia.

El sueño de quienes estamos aquí, que con obstinación perseguimos, es el de un mundo sin discriminación, sin trabajo forzoso, sin trabajo infantil y con libertad sindical en un marco de respeto irrestricto de libertades civiles, es el tiempo de los derechos, y la tarea de la Comisión es insustituible para afianzarlo, para que nadie, bajo ninguna circunstancia quede atrás o sea postergado.

Para llevar adelante el cometido, contamos con el valor de la palabra, en tiempos en que tanto se la mancilla, el mandato para quienes hoy tienen el privilegio y la responsabilidad de ocupar las sillas de esta sala, es honrar la tradición de quienes creen que no es vano el intento de procurar persuadir las voluntades de las instituciones globales y los Gobiernos, para orientar las reglas que ordenan el mundo.

No dudo, aquí también se construye justicia social y se afianza la paz con el poder de la palabra. Esta Comisión de Normas exhibe logros extraordinarios, se ha constituido en un foro público de alcance universal, en el que se debaten el cumplimiento, por parte de los Gobiernos, de las obligaciones constitucionales, de la manera cómo los sistemas nacionales en la legislación y en la práctica respetan las normas ratificadas y qué esfuerzos y dificultades enfrentan para aplicar los convenios que no han ratificado y las recomendaciones internacionales del trabajo, se registran los progresos y los fracasos de la comunidad internacional en el afán de confirmar que no es irrelevante adoptar normas internacionales del trabajo.

Si me preguntan ¿en qué lugar, en estas dos semanas de tareas que tenemos por delante, me gustaría estar?, no dudaría en responder, que es aquí, en esta Conferencia, en esta Comisión, frente a ustedes siendo parte de sus esfuerzos de argumentación y de conciliación, en los que van a demostrar una vez más su formidable capacidad para encontrar y sostener conclusiones equilibradas.

Y voy a acudir a un escritor y poeta de mi país, que eligió esta ciudad para vivir y en la que descansa, Jorge Luis Borges, y el poema «Los conjurados», en el que imaginó el acto en que firmaron la carta federal en Suiza, en 1291, para expresar mi ilusión sobre lo que ocurrirá en este recinto, cito: «Se trata de hombres de diversas estirpes, que profesan diversas religiones y que hablan en diversos idiomas. Han tomado la extraña resolución de ser razonables. Han resuelto olvidar sus diferencias y acentuar sus afinidades». Conjeturo que harán suya mi propia emoción de compartir con ustedes estos versos que lo sé, fueron escritos también para ustedes, y me aventuro a afirmar que las tareas que hoy iniciamos y que culminarán al cabo de 11 jornadas, serán coronadas con éxito por dos razones: la primera, porque nadie habrá ahorrado ni tiempo ni esfuerzo para encontrar afinidades; la segunda, porque volverán a inspirar en la comunidad internacional un sentimiento de esperanza en el diálogo social, como el camino civilizado para asegurar, sin demora, ni exclusión, bienestar para todas las personas del mundo.

Y concluyo con el preámbulo de la Constitución, conciencia viva de la Organización, cuando hace más de cien años nos recordaba «que si cualquier nación no adoptare un régimen de trabajo realmente humano esta omisión constituiría un obstáculo a los esfuerzos de otras naciones que deseen mejorar la suerte de los trabajadores en sus propios países». Está inscrito sobre piedra y, en tiempos agitados, es una guía para actuar, y la Comisión honrará la expectativa que en ella se ha depositado.

Las labores de la Comisión se iniciarán con las declaraciones de apertura de la Representante del Secretario General, la Sra. Corinne Vargha, seguidas de las observaciones introductorias de los dos Vicepresidentes de nuestra comisión. A continuación, se invitará a la Comisión a que adopte el contenido del documento D.1 sobre sus métodos de trabajo, así como la lista de los casos individuales, documento D.2. Tengo el honor de informar a los miembros de la Comisión que luego de la adopción de estos dos importantes documentos, la

Presidenta de la Comisión de Expertos en la Aplicación de Convenios y Recomendaciones, la señora jueza Graciela Dixon Caton, se dirigirá a esta comisión, así como el profesor Evance Kalula, Presidente del Comité de Libertad Sindical.

A partir de esta tarde, la Comisión llevará a cabo una discusión general sobre las cuestiones planteadas en el Informe General de la Comisión de Expertos, titulado *Garantizar un trabajo decente para el personal de enfermería y los trabajadores domésticos, actores claves en la economía del cuidado de personas*.

A partir de mañana por la tarde, la Comisión examinará los casos individuales sobre la base de la lista que adoptará esta mañana.

Los insto a que participen activamente con un espíritu constructivo en estos debates. Confío en que, durante las dos semanas de labores, la Comisión podrá responder a las preocupaciones de los mandantes de la OIT en un espíritu de diálogo constructivo.

Finalmente, el sábado 11 de junio el informe de nuestra comisión se presentará a la sesión plenaria de la Conferencia para su adopción.

Les agradezco de antemano su cooperación y apoyo a lo largo de las tareas de nuestra comisión.

La reunión de esta mañana será dedicada a los siguientes asuntos:

- 1) Declaraciones de apertura
- 2) Adopción del documento D.1: trabajos de la Comisión
- 3) Adopción del documento D.2: lista de los casos individuales
- 4) Discurso de la jueza Dixon-Caton, Presidenta de la Comisión de Expertos en Aplicación de Convenios y Recomendaciones
- 5) Discurso del profesor Evance Kalula, Presidente del Comité de Libertad Sindical

Me permito recordar a los miembros de la Comisión que, por primera vez en su historia, las labores de nuestra comisión se celebrarán en un formato híbrido que combinará una

participación presencial con una participación remota mediante un sistema de video conferencia.

Me gustaría dar la bienvenida a los representantes de los Gobiernos que tienen la responsabilidad de coordinar el trabajo de los grupos regionales en esta comisión. Sus contribuciones y cooperación serán fundamentales para garantizar la plena participación de todos los Gobiernos.

Quisiera pedir a los delegados que deseen hacer una declaración y que aún no se hayan inscrito en la lista de oradores que se acerquen a la mesa de asistencia de la Secretaría fuera de esta sala, si están en participación presencial. Para los miembros de participación remota, utilicen por favor la función chat de la plataforma virtual. También les invito a que indiquen claramente si la declaración se hará tras la aprobación del documento D.1 o de la lista de casos documento D.2.

También se solicita a los delegados que envíen copia electrónica de sus declaraciones a la dirección: [standarinterpret@ilo.org](mailto:standarinterpret@ilo.org), a ser posible por lo menos 24 horas antes de su intervención. Los intérpretes están aquí para facilitar la comunicación multilingüe. Para facilitar su labor agradecemos que pronuncien sus intervenciones a una velocidad razonable, si se conectan a distancia, por favor, háganlo utilizando unos auriculares adaptados a una conexión estable y desde un entorno silencioso y propicio a la participación en una reunión. Quisiera también señalar que cuando se realiza una intervención en nombre de un grupo regional o de una organización intergubernamental, entendemos que el orador hace uso de la palabra en nombre de todos los miembros gubernamentales de ese grupo u organización que son Miembros de la OIT y están asistiendo a la reunión de la Conferencia. Si el orador hace uso de la palabra solo en nombre de los miembros gubernamentales que están registrados en esta comisión, tendría que mencionarlo explícitamente al hacer su declaración. También es



muy importante tener en cuenta que los cambios en la composición de nuestra comisión, tras una nueva inscripción, solo son efectivos al día siguiente laborable.

Me complace ahora darle la palabra a la Directora del Departamento de Normas Internacionales y Representante del Secretario General, Sra. Corinne Vargha.

**Représentante du Secrétaire général (M<sup>me</sup> VARGHA, Directrice du Département des normes internationales du travail)** – En ma qualité de représentante du Secrétaire général auprès de votre commission, j'ai le privilège de diriger le secrétariat de votre commission. Mon équipe et moi-même nous tenons prêts à fournir toute l'assistance nécessaire et à mettre notre expertise à disposition pour faire en sorte que les travaux de votre commission se déroulent le mieux possible.

Je souhaite également saluer la présence de M<sup>me</sup> la Juge Graciela Dixon Caton, présidente de la commission d'experts, et du Professeur Evance Kalula, président du Comité de la liberté syndicale, qui s'exprimeront ce matin devant votre commission pour présenter les rapports annuels des organes de contrôle qu'ils dirigent respectivement.

Je souhaite également saluer la participation parmi nous de la présidente de la Commission de l'application des normes de l'année dernière, M<sup>me</sup> Corine Angonemane Mvondo. Merci de votre fidélité et d'être avec nous à nouveau cette année.

Ma brève intervention portera sur deux points: le mandat constitutionnel et les travaux de votre commission, et les activités normatives de l'Organisation depuis votre dernière session.

Comme beaucoup d'entre vous le savent déjà, votre commission est une commission permanente de la Conférence internationale du Travail. Elle s'est réunie à chaque session que la Conférence a tenues depuis 1926, et son mandat consiste à examiner et porter à la connaissance de la Conférence réunie en plénière, d'une part, les mesures prises par les

Membres pour se conformer à leurs obligations de communiquer les informations et les rapports dus au titre des articles 19, 22 et 23, et 35 de la Constitution de l'OIT, et en vue de donner effet aux conventions dont ils sont parties, et, d'autre part, les informations et les rapports communiqués par les Membres au sujet des conventions et recommandations conformément à l'article 19 de la Constitution.

En vertu de cet article, votre commission examine à chaque session de la Conférence une étude d'ensemble sur la législation et la pratique des États Membres dans un domaine précis. Cette année, comme l'indiquait votre président, votre commission est saisie du rapport établi par la commission d'experts à sa 92<sup>e</sup> session qu'elle a tenue en novembre-décembre de l'année dernière ainsi que de l'étude d'ensemble intitulée «Garantir un travail décent au personnel infirmier et aux travailleurs domestiques, acteurs clés de l'économie du soin à autrui». Ces deux documents serviront de base aux travaux de votre commission.

Vous serez inéluctablement cette année encore amenés à discuter de l'impact de la pandémie de COVID-19 sur l'emploi et le travail décent, notamment dans les secteurs en première ligne comme ceux des soins infirmiers, du soin et des services à la personne et du travail domestique, où les femmes sont surreprésentées et les formes atypiques d'emploi courantes.

Votre discussion sur l'étude d'ensemble sera d'autant plus pertinente et d'actualité que le Conseil d'administration a décidé d'inscrire à l'ordre du jour de la 112<sup>e</sup> session de la Conférence, qui se tiendra en 2024, une question sur le travail décent et l'économie du soin en vue d'une discussion générale.

La commission est également saisie cette année du rapport de la 14<sup>e</sup> session du Comité conjoint OIT/UNESCO d'experts sur l'application des Recommandations concernant le personnel enseignant (CEART), qui a été conjointement établi par l'OIT et l'Organisation des

Nations Unies pour la science et la culture, connue sous le nom de UNESCO, établi en 1967 après l'adoption par l'OIT et l'UNESCO d'une recommandation concernant la condition du personnel enseignant.

Le Comité conjoint se réunit tous les trois ans pour faire le point sur les principales tendances de l'éducation et de l'enseignement et pour formuler en conséquence des recommandations à l'intention tant du Conseil d'administration du BIT que du Conseil exécutif de l'UNESCO. Le rapport du Comité conjoint est soumis au Conseil d'administration du BIT qui est invité à le transmettre à votre commission pour discussion, ce qui fut fait.

Je dirai à présent quelques mots rapides sur les travaux de votre commission. Le document D.1 présente en détail tous les aménagements qui ont été arrêtés pour permettre à la commission de s'acquitter de ses obligations constitutionnelles dans le cadre d'une session hybride comptant un nombre réduit de séances. Ces aménagements exceptionnels reflètent le résultat des consultations tripartites informelles qui se sont tenues les 7 avril et 23 mai derniers, au sujet des méthodes de travail de votre commission. Des informations détaillées sur ces consultations sont disponibles sur la page Web de la commission. Je vous invite également à lire attentivement le document D.1 pour faciliter votre participation et le bon déroulement des travaux de votre commission. Comme il est indiqué dans ce document, la commission fonctionnera sur la base d'un horaire de travail comprimé et le président fournira de plus amples informations à ce sujet.

La liste finale des 22 cas individuels devant être examinés par la commission sera adoptée plus tard ce matin. Le document D.2 est déjà actuellement disponible sur la page Web de la commission.

Le programme de travail provisoire contenu dans le document D.0 sera quant à lui mis à jour après l'adoption de la liste des 22 cas un peu plus tard, en fin de matinée, et vous

informera sur le calendrier retenu pour la discussion des 22 cas individuels. Cet agenda et ce calendrier tiennent compte des différences de fuseaux horaires et de la complexité des cas à examiner.

Toutes les conclusions issues de l'examen des cas individuels seront adoptées au cours de deux séances spéciales à la fin de la session de la commission. De ce fait, il ne sera pas possible de faire figurer ces conclusions dans la première partie du rapport, comme le veut la pratique habituelle, mais elles seront intégrées dans la deuxième partie du rapport, à la fin de chaque cas individuel auquel elles se rapportent.

La première partie du rapport de la commission consistera en un document consolidé dans les trois langues de travail, qui sera présenté pour adoption à la dernière séance de votre commission. Les première et deuxième parties de votre rapport seront soumises pour adoption à la Conférence réunie en séance plénière le samedi 11 juin. Le rapport complet et traduit dans les trois langues sera disponible en ligne trente jours après son adoption par la Conférence.

Permettez-moi à ce stade de vous présenter un aperçu des activités normatives de l'OIT réalisées depuis votre dernière session. C'est la première fois que votre commission se réunit depuis l'adoption par la Conférence internationale du Travail de l'Appel mondial à l'action en vue d'une reprise centrée sur l'humain qui soit inclusive, durable et résiliente pour sortir de la crise du COVID-19.

Tout comme la Déclaration du centenaire de l'OIT pour l'avenir du travail, l'Appel mondial à l'action place les activités normatives de l'OIT au cœur de la reprise centrée sur l'humain. Il réaffirme que les normes internationales du travail et le système de contrôle de l'Organisation jouent un rôle indispensable pour préserver la cohésion sociale et la paix universelle ainsi que pour renforcer la résilience et instaurer une meilleure normalité.

L'Appel mondial à l'action renvoie au mandat normatif de l'OIT en ce qui concerne à la fois le niveau national et le niveau multilatéral. Au niveau national, il préconise notamment de promouvoir des cadres juridiques et institutionnels fondés sur les normes internationales du travail, y compris sur les principes et droits fondamentaux au travail, en mettant particulièrement en avant la sécurité et la santé au travail à la lumière des enseignements tirés de la pandémie. Il mentionne également les actions à mener dans les domaines du travail des enfants, de la discrimination, de la sécurité et de la santé au travail, de la protection sociale y compris de la sécurité sociale.

Au niveau multilatéral, l'Appel mondial à l'action invite l'OIT à jouer un rôle moteur pour renforcer la cohérence au sein des différentes organisations internationales des politiques qu'elles promeuvent en vue de parvenir à une reprise centrée sur l'humain qui soit effectivement inclusive, durable et résiliente.

Dans son dernier rapport, la commission d'experts s'est félicitée de l'adoption de cet appel mondial à l'action, et a souligné l'importance de mettre à jour l'état des ratifications afin que les normes internationales du travail puissent servir de jalon sur la voie de la reprise. Elle fait observer que, étant donné les effets déstabilisateurs de la pandémie sur le monde du travail ainsi que les mutations sans précédent entraînées par des facteurs climatiques, numériques et démographiques, il est crucial pour que les normes soient efficaces et fassent autorité de se concentrer sur l'application des normes les plus à jour.

Depuis juin 2021, date de la dernière réunion de votre commission, 52 ratifications de conventions de l'OIT ont été enregistrées, ce qui confirme la volonté des États Membres de participer à un système multilatéral de coopération fondé sur les normes internationales du travail en vue de promouvoir la justice sociale, notamment en temps de crise. Ce sont les

domaines normatifs relatifs au travail forcé, à la violence et au harcèlement dans le monde du travail ainsi qu'à la sécurité et santé au travail qui ont suscité le plus de ratifications.

Vous trouverez des informations plus détaillées sur les campagnes de ratification en cours dans la version écrite de mon allocution. Il y est fait état tant des progrès réalisés que du chemin qu'il reste à parcourir pour réaliser l'objectif que s'est fixé l'Organisation selon lequel les normes fondamentales du travail doivent être universellement ratifiées.

S'agissant de la politique normative, je souhaite simplement vous assurer que le Groupe de travail tripartite du mécanisme d'examen des normes (MEN) a poursuivi son travail, qu'il lui reste à présent encore à examiner 63 des 235 normes qui lui ont été soumises pour examen. Il a tenu sa sixième réunion l'année dernière et tiendra sa septième réunion en septembre prochain.

De son côté, la Commission tripartite spéciale de la convention du travail maritime, 2006, a achevé en avril 2021 son examen du statut des normes relatives au secteur maritime que le Groupe de travail tripartite du MEN lui avait renvoyé.

Suite à ses recommandations, le Conseil d'administration a inscrit à l'ordre du jour des sessions de la Conférence internationale du Travail qui auront lieu en 2023 et en 2030 l'abrogation et le retrait de la plupart des instruments classés dans la catégorie des instruments dépassés, et a demandé au Bureau de lancer une initiative visant à promouvoir à titre prioritaire la ratification de la convention du travail maritime qui est déjà ratifiée à ce jour par plus de 100 États.

En ce qui concerne la mise en œuvre du plan de travail visant à renforcer le système de contrôle, le Conseil d'administration a poursuivi, lors de sa 344<sup>e</sup> session de mars 2022, son examen des nouvelles dispositions à prendre en vue d'assurer la sécurité juridique et régler les différends relatifs à l'interprétation des conventions internationales du travail

conformément à l'article 37 de la Constitution de l'OIT. Cette discussion se poursuivra en mars 2023, lors de la 347<sup>e</sup> session du Conseil d'administration.

Quelques mots rapides à présent s'agissant de l'assistance technique de l'OIT. Il m'est agréable de vous informer que, s'agissant des conclusions adoptées par votre commission, le Bureau a recommencé à envoyer des missions dans les pays dès que les restrictions concernant les voyages, instaurées en raison de la pandémie, ont été levées. Le Bureau a donc réussi à rattraper le retard qu'avaient entraîné les restrictions applicables aux voyages et a donné suite à presque toutes les missions sollicitées par votre commission à ses sessions de 2019 et 2021.

En outre, le Bureau a continué de fournir une assistance renforcée concernant l'établissement des rapports, notamment aux États Membres qui manquent gravement à leurs obligations en la matière. Il m'est agréable d'attirer votre attention sur le document D.2 qui contient plus d'informations à ce sujet.

Grâce à cette assistance ciblée, un certain nombre d'États Membres ont rattrapé leur retard en matière de rapports, mais il n'en reste pas moins que la commission d'experts a exprimé sa préoccupation sur le nombre important de rapports qui ne sont pas soumis à la date du 1<sup>er</sup> septembre qui est retenue pour ce faire.

Je ne saurais conclure mon propos liminaire ce matin sans une mention particulière pour les gens de mer qui transportent pour nous 90 pour cent des biens produits et consommés et dont les conditions de travail se sont dramatiquement dégradées du fait de la pandémie de COVID-19, et plus récemment du fait de la crise qui a éclaté en mer Noire et en mer d'Azov pour ceux d'entre eux qui s'y trouvent bloqués.

Dans son dernier rapport, la commission d'experts a réitéré sa profonde préoccupation quant aux difficultés et aux conséquences que les restrictions et autres mesures adoptées par

les gouvernements du monde entier pour contenir la propagation de la pandémie ont entraînées et continuent d'entraîner à l'heure actuelle, à l'heure où je vous parle, sur la protection et les conditions de travail des gens de mer.

Le Bureau continue sa collaboration avec les partenaires sociaux du secteur maritime et des organisations du système des Nations Unies pour faire en sorte que la situation tragique dans laquelle les gens de mer se sont trouvés ne se reproduisent pas lors de très probables prochaines crises similaires qui pourraient se produire et pour remédier aux situations difficiles qui persistent encore.

Je tiens à porter à votre attention que la Commission tripartite spéciale de la convention du travail maritime, 2006 (MLC, 2006) a récemment tenu une session au cours de laquelle elle a adopté huit amendements à la MLC, 2006, en tirant les leçons de la pandémie de COVID-19. Ces amendements sont à présent portés à l'attention de la Conférence internationale du Travail qui procédera au vote de ces huit amendements le 6 juin prochain. Je vous invite à ne pas rater cette occasion.

Avec ceci, se termine le panorama succinct des activités normatives réalisées depuis la dernière réunion de votre commission et j'ose espérer qu'il vous aura intéressé, à tout le moins il témoigne du dynamisme du mandat normatif de l'Organisation et de sa pertinence.

Pour conclure, en écho à vos remarques liminaires, Monsieur le président, je voudrais vous assurer que le Département des normes internationales du travail mettra toute son expertise au service de votre commission afin qu'elle s'acquitte de ses tâches au mieux, et, cette année encore, j'ai le plaisir, Monsieur le président, d'être accompagnée par M<sup>me</sup> Karen Curtis, cheffe du Service de la liberté syndicale, et par M. Horacio Guido, chef du Service de l'application des normes, qui, à mes côtés, guideront le secrétariat de votre commission.



**El Presidente** - Muchas gracias Sra. Vargha, doy ahora la palabra a la Sra. Sonia Regenbogen, Vicepresidenta empleadora.

**Employer members.** I would like to begin by thanking you Mr Chair for accepting this appointment to lead our committee this year and also begin by thanking my group for the honour to be with you today as the Employer Vice-Chair again in this very important committee.

I would begin by congratulating you Mr Chair, Mr Rapporteur and my colleague from the Workers' group, Mr Marc Leemans, on your appointments. We look forward to working together in a constructive and efficient manner this year. Also, at this moment, at the beginning of our meeting, I would like to take this opportunity to pay a special thanks to the Office for making the necessary technical arrangements to enable this meeting of the Conference Committee to take place in this hybrid format as well as all the preparatory work, you Ms Vargha and your team have done to bring us here together with the information that we require in order to prepare in advance so thank you for that.

The discussion this year takes place against the backdrop of the pandemic which, while fading, continues to affect countries' social and economic circumstances. Also, regrettably, it is not possible to make any opening words without acknowledging the difficult circumstance of the Russian invasion of Ukraine which has created another shock for the world community and, regrettably, an assault on peace everywhere. Whilst countries are emerging from the pandemic, now, regrettably, the severe geo-political, economic and social effects of the Russian war on Ukraine are only beginning to emerge. All of this will have serious effects on both the application and the supervision of ILO standards and we note that we must be prepared for this and take it into account in our work.

I would like to recall that the Standing Orders of the Conference indicate that the Committee on the Application of Standards has an unrestricted mandate to supervise the application of standards and it is in this spirit that we join together today. In delivering its tasks, the Conference Committee receives technical preparatory support from the Office and the Committee of Experts' reports and written information provided by the governments as a starting basis for our work and our discussion. As participants know, the Committee adopts conclusions on all items discussed and does so autonomously without being bound by the views or analysis of other parties. This makes the work that we are preparing to do here so very important.

The ILO Centenary Declaration calls on all tripartite constituents to promote a clear, robust, up-to-date body of standards and to further enhance transparency. International Labour Standards also need to respond to the changing patterns of the world of work, protect workers and take into account the needs of sustainable enterprises and be subject to authoritative and effective supervision. To fulfil this mandate, given by the Centenary Declaration in international labour standards supervision, the Employers group are of the view that the Committee also needs to give full attention in its work to the changing patterns of the world of work, worker protection needs and the needs of sustainable enterprises. To achieve balance and practicable recommendations, the Committee also needs to take into account the different national realities of ILO Member States. All of this should be reflected in our discussions and the outcomes of our debates.

In fully recognizing the ongoing upheaval in the world of work and the world more broadly, the ILO needs to carefully listen to its constituents to understand the actual needs specific to the national context and to be able to support countries and stakeholders more effectively, with relevant and focused guidance. In our view, this is the rule of national social dialogue and tripartism that can feed into this important support and should guide

international labour standards supervision. The Conference Committee, the Committee of Experts and the Office that provides support to the work of both Committees must, in our view, demonstrate their capacity for practical reality, balance, transparency and pragmatism as we assume our share of responsibility for resilient, recovering economies and labour markets in ILO Member States.

The Employers' group very much looks forward to a results-oriented effective and balanced tripartite dialogue at this session. We are very happy to have a large group here in person, ready and dedicated to participating constructively. While divergence of views on substantial issues continues to exist among constituents and between the Conference Committee and the Committee of Experts, we trust that they will continue to be voiced in the spirit of mutual respect and understanding. The Employers' group requested the views expressed in the Committee and in the Committee's conclusions to be duly considered by other ILO supervisory bodies and by the Office that provides support to the overall system and technical assistance, as well as by other ILO initiatives and discussions in the context of the 2030 Agenda.

In concluding, let me say that I am truly delighted to see so many constituents here in Geneva. Whilst still a large number of colleagues from regions of the world were not able to join us in person, we are very pleased that they will, nevertheless, be able to connect virtually to follow and to contribute to our debates and we appreciate their dedication in doing so, as they may be joining either very late or very early in their day, so we appreciate this effort and this connection.

**Membres travailleurs** – Permettez-moi tout d'abord de féliciter le président pour sa nomination à la tête de notre commission et également de remercier la représentante du Secrétaire général pour son intervention éclairante sur le travail de notre commission. Je

remercie également le groupe des travailleurs pour la confiance qu'il m'accorde et je félicite également M<sup>me</sup> Sonia Regenbogen pour sa désignation comme porte-parole du groupe employeur.

Notre commission se réunit cette année à nouveau à Genève, pas tout à fait dans le format habituel, mais en tout cas dans un contexte mondial qui reste encore aujourd'hui compliqué.

Alors que le COVID n'est pas encore derrière nous et que nous devons certainement vivre encore de nombreuses années avec ses conséquences, un conflit aux répercussions mondiales a récemment éclaté. Je tiens d'ailleurs à exprimer toute la solidarité du groupe travailleurs aux ukrainiennes et ukrainiens qui subissent encore aujourd'hui les conséquences les plus dramatiques de l'agression russe en Ukraine.

Nous l'avons clairement vu dans le cadre de la crise du COVID et nous le voyons malheureusement trop souvent lors de l'examen de cas individuels, les crises, quelle que soit leur nature, ont un impact désastreux sur le respect des normes internationales du travail. Nous le verrons encore cette année dans le cadre de la discussion générale et de l'examen de certains cas individuels.

Le monde du travail n'échappe en effet pas aux conséquences de ces situations de crise qui, bien souvent, voient les normes fondamentales du travail mais également les libertés civiles balayées d'un revers de la main. Au premier rang des droits et libertés bafoués figurent la liberté syndicale et le droit à la négociation collective, qui sont les droits habilitants sans lesquels les autres droits au travail restent lettre morte.

Je souhaite à cet égard adresser toute la solidarité de mon groupe aux travailleurs du Brésil, d'Inde, du Cambodge et d'Indonésie, ainsi qu'aux syndicats qui les représentent, qui doivent faire face à des violations graves de leurs libertés et droits fondamentaux.

Bien souvent, ce sont les plus vulnérables d'entre nous qui subissent le plus durement les conséquences de ces crises. Nous sortons d'une conférence mondiale sur l'élimination du travail des enfants tenue à Durban, qui a dressé le triste constat que le travail des enfants a connu une recrudescence au cours de cette crise alors qu'il ne cessait de reculer depuis de nombreuses années. Nous devons dès lors redoubler d'efforts pour renverser cette tendance et accélérer l'éradication de ce fléau en mettant au plus vite en œuvre les actions recommandées à l'issue de cette conférence mondiale de Durban.

L'une de ces recommandations porte sur l'accès universel à une éducation et une formation gratuites, obligatoires, de qualité, équitables et inclusives. La réalisation de ces objectifs passe notamment par le renforcement des capacités du personnel enseignant dans le monde entier. La question de la condition du personnel enseignant fera d'ailleurs l'objet d'une discussion au cours de nos travaux par l'examen du rapport conjoint OIT/UNESCO sur l'application des recommandations concernant le personnel enseignant.

Mesdames et messieurs, nous étions loin d'imaginer qu'à l'issue du centenaire de notre Organisation, le nouvel élan donné par la Déclaration du centenaire serait déjà confronté à ces obstacles majeurs que sont la pandémie du COVID et l'agression russe contre l'Ukraine. Il ne faut toutefois pas oublier que c'est notamment pour appréhender ces situations difficiles que cette déclaration a été adoptée lors du centenaire de notre Organisation et qu'il conviendra que les principes qu'elle contient nous guident pour apporter les réponses adéquates à ces crises présentes et à venir.

Bien qu'il soit particulièrement mis sous pression dans ce contexte, on ne soulignera jamais assez l'importance du multilatéralisme pour prévenir, pour gérer, pour apporter des réponses aux différentes crises auxquelles nous sommes confrontés.

L'implication des acteurs de la société civile pour faire face à ces crises est également fondamentale. Si cette implication est consacrée structurellement au sein de notre Organisation, dont le tripartisme est le fondement, il conviendrait d'exporter ce modèle dans les autres agences des Nations Unies qui verraient leur action sensiblement renforcée par l'implication d'acteurs de la société civile.

C'est dans ce contexte que la mission fondamentale de notre commission prend tout particulièrement son sens. Nous exerçons au sein de notre commission le contrôle de l'application des normes internationales du travail.

Le Directeur général de notre Organisation a très justement rappelé dans son discours d'ouverture de la Conférence que le travail de notre commission va à l'essence même du rôle normatif historique de l'OIT. Il a souligné que c'est dans notre commission que les règles que nous avons arrêtées pendant plus d'un siècle peuvent pleinement se concrétiser.

Ce faisant, nous assurons la promotion du respect de ces normes par les États Membres défaillants en leur adressant les recommandations qui leur permettent de mettre en œuvre et de respecter les droits, les libertés et les obligations qu'elles consacrent.

La promotion du respect des normes internationales du travail doit être notre leitmotiv puisque celui-ci nous permet de maintenir la paix sociale et de lutter contre les injustices, contre la misère et les privations qui sont encore toujours trop nombreuses aujourd'hui.

Notre commission assure ainsi un rôle central au sein du système de contrôle de l'OIT. Il convient d'insister sans cesse sur la nécessité de préserver et de renforcer ce système de contrôle de l'OIT. Et si notre commission joue un rôle central à cet égard, il convient également de souligner le rôle tout aussi important de la commission d'experts et du Comité de la liberté syndicale, avec lesquels nous aurons le plaisir de dialoguer dans le cadre de la discussion générale.

Ces deux organes de contrôle doivent également être préservés et renforcés dans leurs rôles respectifs au bénéfice de l'efficacité du système de contrôle de l'OIT.

Le respect par les États Membres de leurs obligations de rapportage est également un élément essentiel afin de garantir l'efficacité des mécanismes de contrôle de l'OIT. Nous aurons l'occasion d'y revenir dans le cadre de la discussion importante que nous mènerons au sujet des cas de manquements graves aux obligations liées aux normes.

Au-delà du contrôle du respect des normes internationales du travail, notre commission apporte une contribution essentielle à la promotion de la ratification des conventions et à l'identification des domaines dans lesquels de nouvelles initiatives normatives pourraient être prises.

C'est notamment l'objet des études d'ensemble dont nous discutons systématiquement au cours de nos travaux. Cette année, l'étude d'ensemble portera sur le travail décent pour le personnel infirmier et les travailleurs domestiques. Ils sont des acteurs indispensables de nos sociétés et se sont montrés plus qu'indispensables dans le contexte de crise sanitaire que nous avons connu ces deux dernières années. Malgré le caractère essentiel de ces métiers pour nos sociétés, nous aurons l'occasion de constater lors de notre discussion que ces métiers font face à des difficultés et des défis importants.

Nous ne manquerons pas de mettre en avant les perspectives qu'il convient d'offrir à ces travailleurs pour effectivement leur garantir un travail décent.

Mesdames et messieurs, pour terminer, nos travaux exercent une influence à tous les niveaux que je viens d'évoquer. Il s'agit de domaines qui dépassent parfois le cadre strict de nos travaux, il est néanmoins utile d'avoir conscience que les travaux de notre commission ont une résonance bien plus large que nous pouvons parfois l'imaginer.

Je nous souhaite de mener nos travaux en gardant à l'esprit que chacune des avancées que nous réalisons est, et se doit d'être, une avancée qui nous rapproche un peu plus de l'objectif fondateur de l'OIT, à savoir œuvrer pour la justice sociale qui est indispensable à une paix durable et une paix universelle.

## Discussion of the Committee's working methods and adoption of document D.1

## Discussion sur les méthodes de travail de la commission et adoption du document D.1

## Discusión sobre los métodos de trabajo de la Comisión y adopción del documento D.1

**El Presidente** - Procedemos ahora a la aprobación del documento D.1: Trabajos de la Comisión. No hay oradores inscritos, ¿puedo considerar que la Comisión desea adoptar el documento D.1?

*(El documento D.1 se adoptó)*

Y ahora voy a hacer algunos comentarios sobre la gestión del tiempo y el respeto de las normas de decoro y el lenguaje parlamentario a la que vamos a ajustar los trabajos de la Comisión.

Nuestra comisión acaba de concluir su primera tarea al adoptar el documento D.1 que contiene los métodos de trabajo. Para garantizar el éxito de nuestra comisión y poder completar nuestras labores debemos respetar nuestro calendario de trabajo y aplicar estrictamente las medidas contenidas en el documento D.1, en particular en lo relativo a la gestión del tiempo.

Permítanme hacer hincapié en algunas medidas claves en este aspecto: los límites máximos de tiempo correspondientes a cada orador se aplicarán tanto durante el examen de los casos individuales como durante la discusión general o la discusión del Estudio General



como está indicado en la parte IX del documento D.1 que acabamos de adoptar y que se encuentra disponible en la página web de la Comisión.

Tengo la intención, discúlpenme, de hacer cumplir estos límites muy estrictamente. Les invito a consultar los tiempos de palabras definidos en el documento D.1 para cada punto en el orden del día que fueron aceptados durante las consultas tripartitas. Al respecto y al tiempo que valoramos la posibilidad de estar reunidos, es importante recordar que la Comisión sigue funcionando en el marco de ajustes excepcionales y que dispondrá de menos tiempo para llevar a cabo sus labores.

Durante las intervenciones las pantallas indicarán el tiempo restante para los oradores y les ruego que se esfuercen por hacer respetar los límites de tiempo establecidos. Si fuese necesario, una vez alcanzado el tiempo máximo, me veré obligado a interrumpir al orador. En caso de ser necesario y en consulta con los demás miembros de la Mesa de la Comisión también recurriré a la posibilidad de reducir los límites de tiempo, por ejemplo, en los casos en que existe una larga lista de oradores. Cuando tal decisión lo justifique, anunciaré los tiempos máximos de intervención al inicio de cada sesión, que deberán ser estrictamente respetados.

A este respecto, para permitir que la Mesa tome una decisión en tiempo oportuno, se invita a los delegados acreditados en la reunión de la Conferencia e inscritos en la Comisión que deseen hacer uso de la palabra que se inscriban lo antes posible en la lista de oradores. Los delegados deberán solicitar su inscripción en la lista de oradores 24 horas antes del examen de cada cuestión en la agenda de la Comisión enviando el formulario disponible en la página web de la comisión por correo electrónico a [can2022@ilo.org](mailto:can2022@ilo.org).

Las informaciones en el formulario deberán especificar el nombre, el cargo y los datos de contacto de la persona que desea hacer uso de la palabra así como el tema sobre el que desea

intervenir. También es muy importante que los delegados indiquen claramente en dicho formulario si el discurso será pronunciado en forma presencial o por Zoom. Además, y de conformidad con la práctica de la Comisión, los observadores solo podrán ser inscritos en la lista de oradores después de que la Mesa de la Comisión lo haya aprobado.

La lista de oradores y el número de oradores registrados para tomar la palabra estará visible en las pantallas de la sala. Además, en la medida de lo posible, aliento a los oradores a hacer intervenciones de grupo en lugar de declaraciones individuales. Les recuerdo que la discusión general, la discusión del Estudio General así como la discusión de los casos de incumplimiento grave de la obligación de presentar memorias o de otras obligaciones relacionadas con las normas y la discusión de los casos en los que se invita a los Gobiernos a responder a los comentarios de la Comisión de Expertos (casos individuales) se reproducirán en formato de actas literales (*verbatim*).

Cada intervención se reflejará *in extenso* en el idioma de trabajo utilizado por el orador o, en su defecto, el idioma escogido (inglés, francés o español), y los proyectos de acta literales estarán disponibles en la página web de la Comisión. De conformidad con la práctica de esta comisión se aceptan enmiendas a los proyectos de actas literales de las sesiones precedentemente antes de su adopción por la Comisión. La presidencia anunciará claramente el tiempo de que disponen los delegados para presentar sus enmiendas cuando los proyectos de actas estén disponibles. Se ruega a los delegados que remitan sus enmiendas a la Secretaría por vía electrónica con control de cambios (*track changes*) a la siguiente dirección: [can2022@ilo.org](mailto:can2022@ilo.org). Con el fin de hacer enmiendas con control de cambios, los delegados están invitados a solicitar la versión Word del proyecto de acta literal (*verbatim*) enviando un correo electrónico a esta misma dirección.

A fin de evitar retrasos en la preparación del informe de la Comisión, no se podrán aceptar enmiendas una vez que los proyectos de actas hayan sido aprobados. En la medida que los proyectos de actas literales reproducen *in extenso* las discusiones, las enmiendas se limitarán exclusivamente a corregir los errores de transcripción.

También quería llamar su atención sobre el hecho de que, como se indica en el documento D.0 —Programa de trabajo provisional—, disponible en la página web de la Comisión, todos los proyectos de conclusiones de los casos individuales se adoptarán en la tarde del 9 de junio y en la mañana del viernes 10 de junio.

Para terminar, deseo llamar la atención sobre el hecho de que, de conformidad con la parte 10 del documento D.1, todos los delegados tienen la obligación ante la Conferencia de respetar el lenguaje parlamentario y el procedimiento generalmente aceptado. Las intervenciones deberán ser pertinentes al tema de discusión evitándose, en lo posible, la referencia a temas ajenos al mismo. Me corresponde, como Presidente de esta comisión, garantizar el respeto de esas reglas de decoro.

Pasamos ahora a la adopción del documento D.2 —lista de casos individuales—, que está disponible en la página web de la Comisión que se proyectará inmediatamente en las pantallas.

¿Puedo considerar que la Comisión desea adoptar el documento D.2?

*(El documento D.2 se adoptó)*

**Membres travailleurs** – La précédente session de notre commission s’est déroulée de manière totalement virtuelle suite aux contraintes liées au COVID, et cette année, si les contraintes liées au COVID se font moins pressantes, des contraintes logistiques viennent malheureusement s’y ajouter, et cela ne nous permet donc pas de revenir à un fonctionnement habituel de notre commission. Le format de cette année sera donc un format hybride.

Un tel format hybride comporte aussi les mêmes challenges que ceux auxquels nous avons été confrontés l'année dernière, mais se double des exigences liées à l'organisation de la participation des délégués présents à Genève. Des restrictions liées au COVID et l'espace plus réduit qu'à l'accoutumée nous imposeront également une rigueur toute particulière afin d'assurer à chacun l'opportunité de pouvoir suivre physiquement et à nos côtés les travaux de la commission. Comme nous avons pu l'expérimenter l'année dernière, nous pourrons compter sur l'expertise et l'assistance du Bureau pour assurer la participation de l'ensemble des délégués à nos travaux.

Tout comme l'année dernière, la participation en ligne des délégués du monde entier nous impose également des restrictions en termes d'horaires de travail. Ces horaires ont toutefois été étendus de sorte à nous accorder davantage de temps que lors de la session précédente. La seule entorse à notre programme de travail habituel est qu'il ne sera pas possible cette année de tenir de séances en soirée. Il n'en demeure pas moins que cela mettra notre gestion du temps sous pression et nous impose ainsi, encore une fois, des restrictions de temps de parole.

De telles restrictions de parole nuisent malheureusement à la richesse de nos débats et à la pleine participation des délégués à nos travaux. Il s'agissait toutefois d'un compromis nécessaire afin de pouvoir maintenir un maximum de nos activités dans les circonstances spéciales que nous connaissons encore cette année. Pour assurer le bon déroulement de nos travaux, il sera essentiel que chacun se conforme à ces règles.

Tout comme les adaptations de l'année dernière, ces adaptations ont un caractère exceptionnel et s'inscrivent dans le contexte tout particulier que nous connaissons encore aujourd'hui. Elles ne pourront être considérées comme un précédent lorsque nous reviendrons à un fonctionnement normal de notre commission. Et si le défi colossal d'organisation d'une

conférence internationale totalement virtuelle a été relevé haut la main l'année dernière, l'organisation d'une conférence hybride apparaît comme un défi tout aussi colossal, voire plus colossal encore. Je tiens d'ores et déjà à remercier, au nom du groupe des travailleurs, l'ensemble des acteurs qui ont permis, permettent et permettront de relever ce défi énorme.

En ce qui concerne la liste, ces discussions exceptionnelles sur nos méthodes de travail nous ont encore conduit à discuter du nombre de cas individuels que nous serions capables d'examiner au cours de nos travaux dans ces circonstances extraordinaires. Il est apparu que le seul compromis possible était l'analyse de 22 cas individuels. Le groupe des travailleurs insiste pour que ce soit la dernière fois que le nombre de cas examinés par notre commission doit être réduit. Sur une période de trois ans, c'est l'examen de 31 cas qui n'a pu être réalisé par notre commission. Dans un contexte où le respect des normes internationales du travail est particulièrement sous pression, c'est évidemment dramatique.

Au même titre que les autres méthodes de travail, la réduction exceptionnelle du nombre de cas à 22 est une mesure prise à titre exceptionnel pour répondre aux circonstances tout à fait particulières auxquelles nous sommes encore confrontés cette année. La sélection de 24 cas ne nous permettait déjà d'habitude pas de procéder à l'examen de l'ensemble des cas qui auraient mérité de l'être par notre commission. La réduction du nombre de cas examinés à 22 renforce encore ce constat. Selon les informations dont nous disposons à ce stade, il semble que nous devons déjà déplorer le fait que certains gouvernements ne seront pas présents à la conférence, nous empêchant de procéder à l'examen de fonds de leur cas. J'en appelle dès lors le Bureau à mettre tout en œuvre afin que ces gouvernements se présentent devant notre commission avant la fin de ces travaux.

Permettez-moi dès lors de dire quelques mots au sujet de certains cas qui figuraient sur la liste longue et qui suscitent de nombreuses inquiétudes pour le groupe des travailleurs.

La situation aux Philippines reste particulièrement préoccupante. Elle l'est d'autant plus que cette situation n'a pas connu la moindre évolution positive en de nombreuses années malgré les nombreuses initiatives mises en place par notre Organisation. La situation des droits humains et des droits fondamentaux du travail dans le pays ne cesse de se dégrader, caractérisée par des intimidations, les menaces de harcèlement, les pratiques antisyndicales, ainsi que la pratique du «red-tagging» et des exécutions extrajudiciaires de leaders syndicaux. Cette situation est également caractérisée par des manquements institutionnels en matière d'enquête et de répression, exacerbant ainsi une culture de l'impunité en ce qui concerne le chef des auteurs de ces crimes qui permet des attaques nombreuses et systématiques à l'encontre du mouvement syndical dans le pays. Nous insistons pour que le gouvernement prenne des engagements forts et mette en place des actions concrètes à l'issue de la mission tripartite de haut niveau décidée en 2019 et prévue enfin pour septembre prochain.

En Colombie, nous devons constater des attaques persistantes à l'encontre du droit de la négociation collective. De nombreuses pratiques antisyndicales et discriminatoires à l'égard des syndicats sont mises en œuvre afin d'entraver cette liberté de négociation collective. Plus grave encore, les syndicalistes sont exposés à de graves violences. Nous devons en effet déplorer des assassinats, des tentatives de meurtre et de nombreuses menaces de mort à leur égard. Et tout ceci, sans qu'une réponse ferme des autorités ne soit apportée à ces graves violations de la liberté syndicale.

L'Égypte n'échappe pas non plus à ces travers. Le droit à la négociation collective y est fortement entravé.

En Guinée-Bissau, également, de nombreuses actions sont nécessaires afin de garantir pleinement le droit à la négociation collective.

La situation au Liban suscite également de profondes préoccupations dans le groupe des travailleurs. Les travailleurs domestiques migrants sont particulièrement exposés aux pratiques de travail forcé.

Et enfin, en Haïti, la grande instabilité politique des dernières années et la grande pauvreté de la société haïtienne provoquent une situation alarmante sur le terrain en termes de respect des libertés et droits fondamentaux.

Nous espérons que des actions positives seront entreprises dans ces États Membres afin de résoudre les graves problèmes constatés dans le rapport de la commission d'experts. Le groupe des travailleurs suivra en tout cas, avec grande attention, le développement dans ces pays et sera mobilisé pour soutenir les travailleurs et leurs représentants face aux difficultés qu'ils rencontrent dans ces pays.

**Employer members** – The Employer members agree with the Worker members that we are under time restrictions given the hybrid nature of the work of our Committee this year and that this has limited the number of cases that we could meaningfully discuss. It also has created limits on speaking time for constituents and so this does create extenuating circumstances for the work of our Committee. We also would have liked to have heard additional cases on the shortlist, in particular, the case of Venezuela. The Committee of Experts' observation contain the strongest possible terms to highlight continuous non-compliance of that Government including reference to the fact that the Government has not yet accepted the recommendations of the ILO Commission of Inquiry issued more than two years ago. We trust that a meaningful discussion will take place at the next Governing Body based on a report that the Director-General prepared reflecting the latest developments in the country and we hope that we will finally see some meaningful progress in that matter.

Also, we would have liked to have discussed the case of Bolivia regarding the Minimum Wage Fixing Convention, 1970 (No. 131). This case concerns the absence of consultations with Employers' organizations as well as the inadequacy of the criteria used when fixing the minimum wage. The Government did not follow up on Committee's conclusions from last year regrettably. The Employers' group trusts that the Government will accept the direct contacts mission, avail itself of ILO technical assistance and provide information to the Committee of Experts before 1 September and that it will do so after having consulted with the most representative employers' and workers' organizations.

In addition, the Employers' group would have liked to have seen more cases of progress being discussed within the short list of cases. In our view, the supervisory system should discuss and contribute to improvement in the application of ILO Conventions including the discussion of best practices exhibited in Member States as well as focus on issues of non-compliance. We believe that this would be an important opportunity for governments to learn and grow in respect of their compliance and application of international labour standards if we could also discuss cases of progress.

We look forward to the discussion of the short list of cases and we look forward to working together effectively within the extraordinary circumstances and the continued hybrid format that we are engaging today.

**El Presidente** - Veo que no hay más oradores sobre este tema, me gustaría recordarles que los dos Vicepresidentes organizan en esta sala una sesión informativa informal sobre la lista de los casos individuales para los miembros gubernamentales interesados luego de la sesión de esta mañana.



Los miembros gubernamentales en participación remota e interesados en esta sesión informativa deben permanecer conectados después de nuestras labores de esta mañana.

Invito a los delegados de los grupos de empleadores y de trabajadores a que salgan de la sala después de que termine nuestra reunión para facilitar el inicio de esta sesión informativa informal.

Tengo ahora el honor de informar a los miembros de la Comisión de que la Presidenta de la Comisión de Expertos, la señora Jueza Graciela Dixon-Caton, se dirigirá a nuestra comisión.

**Presidenta de la Comisión de Expertos (Sra. Graciela Dixon-Caton)** - Muchísimas gracias, señor Presidente de la Comisión de Aplicación de Normas, Pablo Topet, a quien felicito además por su nombramiento. Muchísimas gracias a todos los concurrentes, Sr. Zaman MEHDI, Ponente de la Comisión de Aplicación de Normas; Sra. Sonia Regenbogen, Vicepresidenta de la Comisión y portavoz del Grupo de los Empleadores; Sr. Marc Leemans Vicepresidente de la Comisión y portavoz del Grupo de los Trabajadores. Señoras delegadas, señores delegados, Sra. Corinne Vargha, Directora del Departamento de Normas y representante del Secretario General en esta Conferencia. Estimadas y estimados participantes todos.

En nombre de la Comisión de Expertos en Aplicación de Convenios y Recomendaciones agradezco la invitación cursada para asistir a sus debates durante esta 110.<sup>a</sup> reunión de la Conferencia Internacional del Trabajo, lo cual valoramos como práctica muy positiva que se viene repitiendo desde la década de los noventa. Sin duda, en este contexto, el contacto directo con la Comisión de Aplicación de Normas me permite compartir de primera mano algunos resultados de nuestro trabajo al igual que responder a vuestras interrogantes sobre los informes que preparamos y congruentemente también transmitir a mis colegas de la Comisión de Expertos el contenido de sus discusiones y preocupaciones. En esta línea de reflexión debo

decir que la visita de los portavoces del Grupo de los Empleadores y del Grupo de los Trabajadores a este interesante intercambio durante el período de sesiones ordinarias de nuestra comisión coadyuva a este interesante intercambio, lo que además abona a la complementariedad de nuestras comisiones, ambas comprometidas con procurar el pleno cumplimiento de las normas internacionales del trabajo.

En esta línea es oportuno informar que la Comisión ha examinado positivamente la solicitud realizada por los miembros gubernamentales de la Comisión de la Conferencia, de permitir un intercambio con la Comisión en el marco de una sesión especial, a tal efecto. Se tomarán las medidas necesarias para atender dicha solicitud. Me complace, además, observar esta mañana la presencia en Ginebra en el año que nos ocupa de numerosas y numerosos delegados a la Conferencia Internacional de Trabajo. Esta es la prueba de que afortunadamente la lucha contra la pandemia de COVID ha comenzado a dar frutos, aunque lentamente. Si bien la concurrencia presencial no es absoluta, por cuanto algunos delegados y delegadas participan en los debates de manera virtual, una proporción importante ha podido trasladarse hasta la sede de la Organización, más, sin embargo, no todos. En el año 2021, la Comisión de Expertos también realizó su reunión bajo la modalidad híbrida, lo cual nos permitió cumplir con todas nuestras tareas. Sin embargo, es importante destacar que aun cuando la lucha médica contra la pandemia de COVID resulta positiva y esperanzadora, la pandemia continúa impactando fuertemente y con consecuencias graves en el mundo del trabajo. Como podrán observar en nuestro informe, a la luz de los efectos de la pandemia consideramos oportuno reiterar lo siguiente: primero, que la crisis no pone en suspensión las obligaciones contraídas en virtud de las normas internacionales del trabajo, ratificadas por los Estados; segundo, que manera acorde con la adopción de medidas para proteger la salud pública, deben desplegarse todos los esfuerzos posibles para evitar una caída en espiral de las condiciones de trabajo, y tercero, que el diálogo social cobra una relevancia crucial en todos

los aspectos de la elaboración, la aplicación, la supervisión y la revisión de políticas de respuesta a la crisis provocada por la COVID-19 con el objeto de garantizar que estas se fundamenten en el respeto de los derechos en el trabajo de que se ajusten a las circunstancias nacionales y que fomenten la responsabilización local.

Debo destacar igualmente que en su informe, nuestra Comisión acogió con satisfacción la adopción por la Conferencia Internacional del Trabajo en 2021 del Llamamiento mundial a la acción para una recuperación centrada en las personas de la crisis causada por la COVID-19, llamamiento en el que los Estados Miembros se comprometieron a reforzar el respeto de las normas internacionales del trabajo y a promover su ratificación, su aplicación y el control de su cumplimiento prestando especial atención a los ámbitos en los que la crisis evidenció profundas brechas.

En el ejercicio de examinar los efectos de la crisis la Comisión de Expertos mostró especial preocupación por el hecho de que los grupos en situación de vulnerabilidad están expuestos a las peores repercusiones de la pandemia, entre ellos, y en particular, las mujeres, los trabajadores jóvenes, los trabajadores migrantes, las personas pertenecientes a minorías raciales étnicas o lingüísticas, los trabajadores de edad, los trabajadores domésticos, los pueblos indígenas y tribales, así como las personas que viven con el VIH o el sida, o están afectados por estos y también los trabajadores rurales. En este marco, en nuestro Estudio General de 2022 la Comisión destacó que garantizar un trabajo decente para el personal de enfermería y los trabajadores domésticos, como actores clave en la economía del cuidado de personas es sumamente oportuno. Congruente con esta reflexión el Estudio abordó cuatro instrumentos relacionados con el trabajo decente para los trabajadores de la economía del cuidado, siendo estos el Convenio núm. 149 y la Recomendación núm. 157 de 1977, sobre el personal de enfermería. También el Convenio núm. 189 y la Recomendación núm. 201 de 2011, sobre las trabajadoras y los trabajadores domésticos. Además de la oportunidad del tema,

teniendo en cuenta que el trabajo del cuidado es realizado fundamentalmente por mujeres se ha prestado especial atención a la dimensión de género. El Convenio núm. 149 fue adoptado con miras a abordar la escasez crítica de personal de enfermería a nivel global. No obstante, muchas de las principales preocupaciones que llevaron a la adopción del Convenio núm. 149 en el año 1997 todavía persisten como es el caso de las extensas horas de trabajo que exigen el trabajo por turnos, en horarios poco convenientes. La persistente escasez de personal, los bajos salarios, la inadecuada protección de la seguridad y la salud en el trabajo, los altos índices de violencia y acoso, así como la falta de formación y oportunidades de promoción profesional. Todo esto, agrava la escasez persistente del personal de enfermería a nivel global, lo que se ha visto exacerbado aún más como consecuencia de la pandemia. La situación es tan sensitiva que al presente ya tienen estimaciones que sugieren que, en 2030, faltarán 15 millones de enfermeras y enfermeros a nivel global. Asimismo, en el caso de personal de enfermería, el Estudio General elaborado y presentado por la Comisión de Expertos examina los cambios estructurales ocurridos en el lugar de trabajo como resultado o como consecuencia de los cambios demográficos y epidemiológicos así como por la globalización y las innovaciones tecnológicas.

Partiendo de esto, la Comisión destacó la necesidad urgente de realizar inversiones públicas y privadas adecuadas, y de adoptar medidas coordinadas en consulta con los interlocutores sociales y partes interesadas a fin de hacer frente a la escasez de personal de enfermería, tanto la escasez actual como la prevista. Además, la Comisión entiende que tales medidas deberán tomar en cuenta las normas internacionales del trabajo.

En el Estudio General también se tomó nota de los importantes progresos alcanzados desde la adopción hace más de diez años del Convenio núm. 189 en relación con el número creciente de trabajadores domésticos cubiertos por las leyes nacionales de trabajo y protección social. No obstante, la Comisión subrayó que sigue ocurriendo que las leyes y

reglamentos nacionales, ya sean generales o específicos, no siempre otorgan a los trabajadores domésticos los mismos derechos y protecciones que a los demás trabajadores. Por tanto, se destacó que es necesario realizar más esfuerzos para garantizar la plena aplicación a nivel nacional de los principios contenidos en los instrumentos relativos al trabajo doméstico.

La Comisión de Expertos confía en que el análisis exhaustivo, tanto de la legislación como de la práctica de los instrumentos bajo examen, será de utilidad para los mandantes en la elaboración y aplicación eficaz de las medidas para mejorar la situación del personal de enfermería, así como de los trabajadores domésticos y demás trabajadores de la economía del cuidado de personas; y que también sirva como instrumento útil que coadyuve a reforzar los esfuerzos de la Organización Internacional del Trabajo en general, y en particular, de la Comisión de Aplicación de Normas por promover el respeto de sus derechos laborales y asegurar el acceso al trabajo decente. Bajo este espíritu durante mi asistencia a la Conferencia tomaré atenta nota de las discusiones que se desarrollen sobre el Estudio General y las transmitiré a mis colegas.

En un mundo en crisis y puesto a prueba por catástrofes naturales, por una pandemia que arrasó con millones de vidas, empresas y puestos de trabajo, un mundo sacudido por guerras con secuelas inimaginables, que deciden el mundo en que vivimos hoy, la aplicación de las normas internacionales resulta, no solo pertinente sino imperativa para salvaguardar el respeto a los derechos humanos en el trabajo, lo cual es especialmente relevante en la configuración de las respuestas que se diseñen para la recuperación. Por este motivo, la Comisión de Expertos subrayó en su informe que para que los derechos humanos sean un medio para solucionar problemas es fundamental hacer efectivo en toda su extensión el espectro de derechos civiles, políticos, económicos, sociales y culturales, así como las normas internacionales del trabajo que dan expresión a cada uno de tales derechos. No perdamos de

vista que las normas internacionales del trabajo complementan el derecho internacional en materia de derechos humanos al añadir dimensiones clave que facilitan la obligación de los Estados de respetar, proteger y hacer efectivos los derechos humanos en el trabajo de todas las personas que se encuentran en su territorio o bien en su jurisdicción.

En este contexto, la Comisión invitó a los órganos de las Naciones Unidas, creados en virtud de tratados a una reflexión conjunta sobre las formas de reforzar las sinergias y complementariedad con la Comisión de Expertos a partir de los mandatos respectivos y distintos de cada órgano, apreciados todos.

Antes de terminar mi alocución, permítanme hacer referencia a un tema de su interés. En el año 2021, conscientes de la importancia de la modernización y adaptación de sus métodos de trabajo y con el objetivo de mejorar el diálogo constructivo con los Estados Miembros y a fin de lograr una más clara, concisa y práctica comunicación de sus recomendaciones, la Comisión de Expertos decidió incorporar la utilización de hipervínculos. Esta práctica permite remitir al lector, entre otros, a nuestros comentarios anteriores y a los estudios generales así como a las observaciones generales. Asimismo, la Comisión de Expertos decidió aumentar la visibilidad de los llamamientos urgentes mediante la introducción de cuadros recapitulativos en el Informe General, indicando aquellos examinados en su reunión, así como los formulados para la próxima reunión. Reconociendo los aportes y esfuerzos colectivos, la Comisión saluda la iniciativa de los mandantes de dotar a la Oficina de medios modernos que nos permiten el tratamiento digital de los expedientes, lo cual redundará en un mayor avance en la ejecución de nuestro trabajo, muy particularmente en el periodo previo a las semanas en que nuestra Comisión se reúne presencialmente en Ginebra.

Ya al final de mi presentación resulta oportuno recordar que la Comisión de Expertos continúa desarrollando su tarea con el más alto sentido de responsabilidad, imparcialidad y

objetividad en el cumplimiento de su mandato. Soy consciente que son numerosos los temas abordados en nuestro informe, me pongo, por tanto, a su entera disposición y concluyo deseándoles en esta Conferencia, en esta reunión, una fructífera labor.

**El Presidente** – Muchas gracias, señora Jueza Graciela Dixon-Caton por el informe tan detallado. Vamos a considerar todos los puntos que usted ha planteado.

Tengo el honor ahora de ceder la palabra al profesor Evance Kalula, Presidente del Comité de Libertad Sindical del Consejo de Administración.

**Representative of the CFA (Professor Kalula, Evance)** – Thank you very much honourable chair, distinguished guests, delegates of the committee on the application of standards, officials of the ILO, good afternoon. Let me join others, honourable Chair, by congratulating you for your assumption of the responsibility to lead this Committee. As always, it is an honour and a privilege for me to come before your esteemed committee to report on the activities of the Committee on Freedom of Association. We last met in June of 2021 and since then, the Committee on Freedom of Association has issued this fifth annual report covering the year 2021. I would like to recall that the role of the Committee on Freedom of Association is to examine complaints of violations of freedom of association, regardless of ratification of the relevant freedom of association Conventions. The object of the complaint procedure is not to blame governments but rather to engage in constructive tripartite dialogue to propose avenues to ensure the respect of the freedom of association in law and practice. As freedom of association is a fundamental right, which must be ensured for both workers' and employers' organizations, the Committee had the occasion last year to examine two complaints brought by employers' organizations, while allegations received over the year globally covered both public and private sectors. Easily accessible graphics and data in this year's annual report provide useful information on the work of the committee, further enabling

comparisons of progress over time. The annual report and its presentation fulfil an important objective for the 2015 joint statement by the Workers and Employers to support the complementarity of our two committees, while avoiding duplication of procedures. The annual report outlines, among other information, the types of allegations that came before the Committee most often. In 2021, this concerned trade union rights and civil liberties, protection against acts of anti-union discrimination and violation of collective bargaining rights. In 2021, the Committee on Freedom of Association examined 52 active cases and 22 cases concerning the effect given to recommendations through the follow-up procedure. While a lot needs to be done, it is my pleasure to inform you that there has been important progress noted by Committee on Freedom of Association during this period. The progress noted has encompassed a variety of major issues, including, for example, the registration of trade unions, the granting of trade union status, legislative amendments to further freedom of association, the signing of collective agreements, the withdrawal of illegal action that sought to dissolve a union, the strengthening of social dialogue, and the role played by national tripartite committees in monitoring the steps taken to identify acts of anti-union violence. I invite your Committee, to consult the report, which contains tables and graphics on cases of progress by type of allegations, as well as on the cases of progress by region. Aware of the fact that the ILO technical assistance is critically important for governments and social partners alike to resolve outstanding matters, I am glad to report that in 2021 the Committee on Freedom of Association offered ILO support in five cases. In order to ensure complementarity while avoiding duplication, the Committee often transmits the legislative aspects of cases where governments have ratified the relevant Conventions to the Committee of Experts. In 2021, comparable to the numbers covering the previous three years this practice was used in eight cases. This also ensured a dialogue between the Committee on Freedom of Association's complaint based procedure, on the one hand, and the Committee of Experts and your



Committee on the other. The regular review provided by the Committee of Experts and your august body provides an important key to ensuring sustainable progress in respect of freedom of association around the globe. The engagement over the years with the committee's procedures demonstrates that the Committee on Freedom of Association is well known and is appreciated as an authoritative voice for identifying shortcomings and finding workable solutions while promoting social justice at the national level for full resolution. Last year, the Committee on Freedom of Association further adjusted its methods of procedure to promote space for crucial national dialogue when the parties to a complaint agree. I look forward to reporting and sharing the progress made in future sessions. I am therefore proud of the work of the Committee on Freedom of Association, which over the past two years has fully assured the achievement of its mandate despite the difficult circumstances that you, your Vice-Chairpersons, and my colleague, the Chair of the Committee of Experts as I were in. I therefore would like to underline the commitment of all members of the Committee on Freedom of Association to ensuring that its outcomes are constructive and are useful to governments and their social partners. I'm honoured to serve as Chairperson of the Committee on Freedom of Association and in that role, to strive to make a modest contribution of my own. As your Committee starts this important work, I would like to extend my sincere wishes for a constructive and fruitful debate that will further boost the achievements of our common objectives.

**El Presidente** - Hemos completado el trabajo de la mañana y antes de cerrar la reunión quisiera recordarles que daremos inicio a nuestra discusión general durante la sesión de la tarde que comenzará a las 15 horas.

La discusión general será seguida por la discusión sobre el Estudio General de la Comisión de Expertos titulado *Garantizar un trabajo decente para el personal de enfermería y los trabajadores domésticos actores claves en la economía del cuidado de personas*.

Los delegados gubernamentales interesados en la sesión informativa de los dos Vicepresidentes, Sra. Regenbogen y Sr. Leemans, deben quedarse en esta sala o permanecer conectados.

Les pido en la medida de lo posible que usemos barbijo (mascarilla), la reunión está cerrada nos juntamos nuevamente a las 15 horas en esta sala.

*The sitting closed at 13 p.m.*

*La séance est levée à 13 heures.*

*Se levantó la sesión a las 13 horas.*