



Conseil d'administration

344^e session, Genève, mars 2022

Section institutionnelle

INS

Date: 15 février 2022

Original: anglais

Seizième question à l'ordre du jour

Rapport du Directeur général

Premier rapport supplémentaire: Rapport de la Réunion d'experts chargée de la validation tripartite des directives techniques sur les principes généraux relatifs à l'inspection du travail (13-16 décembre 2021)

Objet du document

Le présent document fournit des informations concernant le résultat de la Réunion d'experts chargée de la validation tripartite des directives techniques sur les principes généraux relatifs à l'inspection du travail, qui s'est tenue sous forme virtuelle du 13 au 16 décembre 2021, et contient les directives qui ont été adoptées. Le Conseil d'administration est invité à autoriser le Directeur général à publier et à diffuser les directives, et à le prier d'en tenir compte lors de l'élaboration des propositions relatives aux activités futures du Bureau dans ce domaine (voir le projet de décision au paragraphe 8).

Objectifs stratégiques pertinents: Tous les objectifs stratégiques.

Principal résultat: Résultat 1: Des mandants tripartites forts et un dialogue social influent et inclusif.

Incidences sur le plan des politiques: Sous réserve de l'approbation du Conseil d'administration, les directives fourniront des orientations pratiques pour les activités futures du Bureau concernant l'inspection du travail.

Incidences juridiques: Aucune

Incidences financières: Aucune

Suivi nécessaire: Voir le projet de décision au paragraphe 8.

Unité auteur: Service de l'administration du travail, de l'inspection du travail et de la sécurité et santé au travail (LABADMIN/OSH), Département de la gouvernance (GOVERNANCE).

Documents connexes: [GB.334/PV](#); [GB.334/LILS/3](#); [GB.341/PV](#); [GB.341/INS/16\(Rev.1\)](#); [GB.342/PV](#); [GB.342/INS/10\(Rev.2\)](#).

1. À sa 341^e session (mars 2021), le Conseil d'administration a décidé de convoquer une réunion d'experts chargée de la validation tripartite des directives techniques sur les principes généraux relatifs à l'inspection du travail¹. À sa 342^e session (juin 2021), il a approuvé la composition et l'ordre du jour de la réunion et autorisé le Directeur général à inviter l'Association internationale de l'inspection du travail à s'y faire représenter en qualité d'observateur².
2. Cette réunion fait suite aux recommandations du Groupe de travail tripartite du mécanisme d'examen des normes relatives au retrait de la recommandation (n° 20) sur l'inspection du travail, 1923, et à la décision prise par le Conseil d'administration à sa 334^e session³.
3. La réunion d'experts s'est tenue sous forme virtuelle du 13 au 16 décembre 2021. Elle a rassemblé huit experts désignés par les gouvernements du Brésil, du Chili, du Danemark, de la France, de la Nouvelle-Zélande, de la République de Corée, de l'Afrique du Sud et de la Tunisie, ainsi que huit experts désignés par le groupe des employeurs du Conseil d'administration et sept experts désignés par le groupe des travailleurs. L'Association internationale de l'inspection du travail a été invitée à se faire représenter en qualité d'observateur.
4. La réunion était présidée par un expert indépendant, M. Jukka Takala (Finlande), les fonctions de vice-présidents étant assumées par M. Guilherme Candemil (gouvernement, Brésil), M. Kris de Meester (employeur, Belgique) et M. Willem van Veelen (travailleur, Pays-Bas).
5. La réunion d'experts était saisie pour examen du projet de directives sur les principes généraux relatifs à l'inspection du travail⁴. Ce projet était fondé sur le texte des normes internationales du travail, les travaux préparatoires des normes considérées et les comptes rendus des sessions de la Conférence internationale du Travail auxquelles elles ont été adoptées, les six études d'ensemble que la Commission d'experts pour l'application des conventions et recommandations a consacrées aux instruments de l'OIT relatifs à l'inspection du travail⁵, ainsi que sur d'autres résolutions pertinentes de la Conférence⁶.
6. La réunion d'experts a procédé à l'examen des directives et les a adoptées à l'unanimité sous le titre *Directives sur les principes généraux de l'inspection du travail* (voir annexe). Elles se composent de six grandes parties: 1) champ d'application et fonctions du système d'inspection du travail; 2) structure et organisation; 3) politique, planification et suivi; 4) statut et carrière des inspecteurs du travail; 5) pouvoirs et méthodes d'inspection; et 6) mise en œuvre du pouvoir de contrôle. La réunion a été essentiellement consacrée à la négociation du projet de directives établi par le Bureau. Ainsi qu'il a été précisé aux participants, les directives ne sont pas contraignantes, sont conformes aux dispositions de la convention (n° 81) sur l'inspection du travail, 1947, et de la convention (n° 129) sur l'inspection du travail (agriculture), 1969, visent à répondre aux tendances actuelles et nouvelles en matière d'inspection du travail, et tiennent compte des pratiques modernes des services d'inspection du travail.
7. Les travaux de la réunion d'experts ont fait l'objet d'un [rapport](#).

¹ GB.341/PV, paragr. 506 e) et GB.341/INS/16(Rev.1).

² GB.342/PV, paragr. 155 c) et GB.342/INS/10(Rev.2).

³ GB.334/PV, paragr. 761 f) i) et GB.334/LILS/3, annexe, paragr. 22-24.

⁴ BIT, *Directives sur les principes généraux de l'inspection du travail*, MEGPLI/2021.

⁵ Études d'ensemble: 1951, 1957, 1966, 1969, 1985 et 2006.

⁶ BIT, *Résolution concernant l'administration et l'inspection du travail*, Conférence internationale du Travail, 100^e session, 2011.

► **Projet de décision**

8. Le Conseil d'administration:

- a) autorise le Directeur général à publier et à diffuser les Directives sur les principes généraux de l'inspection du travail adoptées le 16 décembre 2021 par la Réunion d'experts chargée de la validation tripartite des directives techniques sur les principes généraux relatifs à l'inspection du travail, qui sont annexées au document GB.344/INS/16/1;**
- b) prie le Directeur général de tenir compte des Directives sur les principes généraux de l'inspection du travail lors de l'élaboration des propositions relatives aux activités futures du Bureau dans ce domaine.**

► **Annexe****Directives sur les principes généraux de l'inspection du travail****Table des matières**

	Page
Introduction	7
Objectif.....	8
Chapitre 1. Champ d'application et fonctions du système d'inspection du travail	9
1.1. Mandat de l'inspection du travail.....	9
1.2. Fonctions de l'inspection du travail	9
1.3. Champ d'application de l'inspection du travail	10
Chapitre 2. Structure et organisation.....	12
2.1. Organisation du système d'inspection du travail.....	12
2.2. Collaboration et coopération.....	12
Chapitre 3. Politique, planification et suivi	15
3.1. Politique de l'inspection du travail.....	15
3.2. Planification et programmation	16
3.3. Suivi et évaluation	16
3.4. Rapports d'inspection du travail	17
Chapitre 4. Statut et carrière des inspecteurs du travail.....	19
4.1. Statut et conditions d'emploi.....	19
4.2. Recrutement des inspecteurs du travail	21
4.3. Experts et spécialistes associés.....	22
4.4. Formation des inspecteurs du travail.....	22
4.5. Déontologie.....	24
4.6. Autres aspects statutaires.....	25
Chapitre 5. Pouvoirs et méthodes d'inspection	27
5.1. Pouvoirs conférés aux inspecteurs du travail	27
5.2. Pouvoirs de contrôle: mission d'inspection, notamment les visites d'inspection	27
Chapitre 6. Mise en œuvre du pouvoir de contrôle	31
6.1. Principes généraux	31
6.2. Décisions prises par les inspecteurs.....	31
6.3. Sanctions	32

► Introduction

Le processus d'adoption de normes sur l'inspection du travail se poursuit depuis plus d'un siècle, d'abord avec le premier instrument dans ce domaine, soit la recommandation (n° 5) sur l'inspection du travail (services d'hygiène), 1919 (retirée), puis la [recommandation \(n° 20\) sur l'inspection du travail, 1923](#). De nombreuses normes internationales du travail – notamment celles qui concernent la sécurité et la santé au travail, la violence et le harcèlement, les principes et droits fondamentaux au travail, la relation d'emploi, la durée du travail et les salaires – traitent de l'établissement et du fonctionnement des services d'inspection du travail.

Outre la recommandation n° 20, plusieurs autres instruments portent exclusivement sur l'inspection du travail, notamment: la [convention \(n° 81\) sur l'inspection du travail, 1947](#); la [recommandation \(n° 81\) sur l'inspection du travail, 1947](#); la [recommandation \(n° 82\) sur l'inspection du travail \(mines et transports\), 1947](#); la [convention \(n° 85\) sur l'inspection du travail \(territoires non métropolitains\), 1947](#)¹; la [convention \(n° 129\) sur l'inspection du travail \(agriculture\), 1969](#); la [recommandation \(n° 133\) sur l'inspection du travail \(agriculture\), 1969](#); ainsi que le [protocole de 1995 relatif à la convention sur l'inspection du travail, 1947](#). Enfin, la partie XI de la [convention \(n° 110\) sur les plantations, 1958](#), traite également de l'inspection du travail.

Le Conseil d'administration du BIT a qualifié les conventions nos 81 et 129 de conventions «prioritaires» puis, à la suite de l'adoption de la [Déclaration de l'OIT sur la justice sociale pour une mondialisation équitable, 2008](#), les a classées comme conventions «de gouvernance», soulignant ainsi leur apport majeur au fonctionnement global du système des normes internationales du travail.

La [Déclaration du centenaire de l'OIT pour l'avenir du travail, 2019](#), souligne l'importance du renforcement de l'administration et de l'inspection du travail, volets essentiels d'une approche de l'avenir du travail centrée sur l'humain.

En novembre 2011, le Conseil d'administration du BIT a approuvé la création d'un mécanisme d'examen des normes (MEN)², afin d'accompagner la mise en œuvre de la politique normative de l'OIT et de consolider le consensus tripartite sur le rôle des normes internationales du travail dans la réalisation de ses objectifs. En 2015, un groupe de travail tripartite a été créé dans le cadre du MEN³. À sa [quatrième réunion \(17-21 septembre 2018\)](#), le Groupe de travail tripartite du mécanisme d'examen des normes (Groupe de travail tripartite du MEN) a examiné deux instruments portant sur l'inspection du travail: la convention n° 85 et la recommandation n° 20. Il a considéré que la recommandation n° 20 était dépassée et qu'il fallait envisager son retrait. Il a recommandé que soient élaborées, avant ce retrait, des directives sur les principes généraux figurant dans les conventions nos 81 et 129 et notamment, mais pas exclusivement, les dispositions de la recommandation n° 20 non reprises dans les instruments ultérieurs⁴, ce que le Conseil d'administration a approuvé à sa [334^e session \(octobre-novembre 2018\)](#).

¹ La Conférence internationale du Travail examinera l'abrogation de cette convention à sa 112^e session (2024).

² [GB.312/LILS/5](#).

³ [GB.323/INS/5](#).

⁴ [GB.334/PV](#), paragr. 761 d), et [GB.334/LILS/3](#), annexe, paragr. 22-24.

► Objectif

Les directives de l'Organisation internationale du Travail sur les principes généraux de l'inspection du travail ont pour objectif de mettre à la disposition des mandants des orientations techniques détaillées concernant les principes clés énoncés dans les conventions n^{os} 81 et 129 et dans la recommandation n^o 20, compte tenu des pratiques qui ont cours et des difficultés du moment.

Ces directives sont fondées sur: le texte des normes internationales du travail; les travaux préparatoires et les comptes rendus des sessions de la Conférence internationale du Travail où ces instruments ont été adoptés; les six études d'ensemble effectuées par la Commission d'experts pour l'application des conventions et recommandations sur l'application des instruments de l'OIT relatifs à l'inspection du travail ⁵; ainsi que d'autres résolutions ⁶ pertinentes de la Conférence.

Le contenu de ces directives a fait l'objet de discussions préliminaires lors d'une réunion internationale d'experts tenue à Turin (Italie) du 7 au 9 octobre 2019 ⁷, et lors de l'Académie sur la conformité des lieux de travail, qui s'est tenue du 26 novembre au 5 décembre 2019, également à Turin, à laquelle ont assisté 101 représentants des inspections du travail de 28 pays.

Les directives ne sont pas juridiquement contraignantes. Elles sont fondées sur l'ensemble des principes, droits et obligations énoncés dans les normes internationales du travail, et aucune de leurs dispositions ne saurait justifier une modification des obligations incombant aux États Membres ayant ratifié ces normes.

⁵ Études d'ensemble: 1951, 1957, 1966, 1969, 1985 et 2006.

⁶ Résolution concernant l'administration et l'inspection du travail, CIT, 100^e session, 2011.

⁷ Ont participé à cette réunion des représentants des inspections du travail de l'Afrique du Sud, du Danemark, de l'Italie, de Malte, du Monténégro, des Philippines, de l'Uruguay et de l'Association internationale de l'inspection du travail.

► Chapitre 1. Champ d'application et fonctions du système d'inspection du travail

1.1. Mandat de l'inspection du travail

- 1.1.1. Le mandat de l'inspection du travail devrait concerner uniformément tous les travailleurs, lieux de travail et secteurs d'activité, privés ou publics, en zone rurale et urbaine, dans l'économie formelle et informelle. Les inspecteurs du travail sont chargés de veiller à l'application des dispositions légales régissant les conditions de travail et la protection des travailleurs dans l'exercice de leur activité.
- 1.1.2. L'expression «dispositions légales» comprend les lois et les règlements, les sentences arbitrales et les accords collectifs dont les inspecteurs du travail sont chargés d'assurer l'application.

1.2. Fonctions de l'inspection du travail

- 1.2.1. Les fonctions de l'inspection du travail sont énoncées aux articles 3, paragraphe 1, de la convention n° 81 et 6, paragraphe 1, de la convention n° 129⁸:

Le système d'inspection du travail sera chargé:

- i) d'assurer l'application des dispositions légales relatives aux conditions de travail et à la protection des travailleurs dans l'exercice de leur profession, telles que les dispositions relatives à la durée du travail, aux salaires, à la sécurité, à l'hygiène et au bien-être, à l'emploi des enfants et des adolescents, et à d'autres matières connexes, dans la mesure où les inspecteurs du travail sont chargés d'assurer l'application desdites dispositions;
 - ii) de fournir des informations et des conseils techniques aux employeurs et aux travailleurs sur les moyens les plus efficaces d'observer les dispositions légales;
 - iii) de porter à l'attention de l'autorité compétente les déficiences ou les abus qui ne sont pas spécifiquement couverts par les dispositions légales existantes.
- 1.2.2. Les inspecteurs du travail ne doivent pas consacrer de temps à des tâches subsidiaires ou accessoires au détriment de celles qui devraient constituer l'essentiel de leur travail. Les gouvernements ne doivent pas attribuer ou conférer aux inspecteurs du travail des pouvoirs ou responsabilités d'inspection supplémentaires concernant des questions de réglementation ou d'administration autres que celles énoncées à l'article 3, paragraphe 1, de la convention n° 81 et à l'article 6, paragraphe 1, de la convention n° 129.
 - 1.2.3. Les principales fonctions de l'inspection du travail, telles que définies à l'article 3, paragraphe 1, de la convention n° 81, sont indivisibles, se complètent et contribuent à l'efficacité de la législation nationale du travail.
 - 1.2.4. Les fonctions d'information et de conseil ont pour objet d'assurer la mise en œuvre effective des lois et des règlements, et d'offrir des conseils techniques sur les meilleures

⁸ La plupart des directives mentionnées dans le présent document renvoient à la convention n° 81. La convention n° 129 ayant un contenu semblable, il y est uniquement fait référence lorsque ses dispositions diffèrent de celles de la convention n° 81.

pratiques dont disposent les employeurs, les travailleurs et leurs organisations pour améliorer les conditions de travail.

- 1.2.5 Les inspecteurs du travail ne doivent pas s'engager dans des activités formelles de conciliation, d'arbitrage ou de règlement de litiges individuels, étant donné le conflit d'intérêts potentiel entre la fonction d'application de la loi et celle de conciliation, et le fait que ces activités ne figurent pas parmi les tâches principales des inspecteurs du travail.
- 1.2.6. Dans le cadre de leurs efforts d'adaptation et de modernisation, les systèmes d'inspection du travail devraient tirer parti des progrès des technologies de l'information et de la communication pour élargir la gamme de leurs services aux employeurs et aux travailleurs et en améliorer l'accessibilité, l'impact et l'efficacité. Le recours aux systèmes d'information et de communication (systèmes électroniques de notification, documents électroniques, partage de données entre organismes, par exemple) devrait aussi contribuer à alléger la charge administrative et ainsi rendre le travail d'inspection plus efficace (s'agissant par exemple de faciliter la planification des activités d'inspection).
- 1.2.7. Les services de l'inspection du travail peuvent aussi jouer un rôle important en rendant disponibles les informations relatives au contrôle de la conformité sous une forme facilement accessible et fiable, comme décrit au point 1.2.1 i) et ii) ci-dessus.

1.3. Champ d'application de l'inspection du travail

- 1.3.1. L'inspection du travail est chargée de contrôler tous les aspects de la législation relative aux conditions de travail et à la protection des travailleurs, selon la définition qu'en donne la législation nationale, conformément à l'article 27 de la convention n° 81, y compris:
 - a) la sécurité et la santé au travail, notamment la prévention et les enquêtes sur les accidents du travail et les maladies professionnelles, et les installations destinées au bien-être des travailleurs;
 - b) la prévention et l'élimination de la violence et du harcèlement dans le monde du travail;
 - c) les salaires;
 - d) les heures de travail et les heures supplémentaires, les congés et les périodes de repos, y compris les congés de maladie et de maternité;
 - e) les principes et droits fondamentaux au travail ⁹;
 - f) la relation d'emploi;
 - g) l'immatriculation et les cotisations au régime de sécurité sociale;
 - h) l'emploi des femmes, des enfants et des adolescents et des autres travailleurs ayant des besoins spéciaux (y compris les personnes handicapées);
 - i) l'économie informelle.
- 1.3.2. Il est essentiel, dans la mesure du possible, de mettre en place des mécanismes formels (tels que des protocoles d'accord institutionnels ou d'autres formes d'accord ou la participation à des comités ou à des groupes de travail interinstitutionnels propices à un

⁹ Droit à la liberté d'association et à la reconnaissance effective du droit de négociation collective; élimination de toute forme de travail forcé ou obligatoire; abolition effective du travail des enfants; élimination de la discrimination en matière d'emploi et de profession.

partage efficace de l'information entre institutions telles que les ministères, d'autres autorités, les partenaires sociaux et les instituts de recherche) permettant à l'inspection du travail de recueillir les données nécessaires pour recenser les activités à haut risque et les catégories de travailleurs les plus vulnérables, et d'effectuer des recherches et des enquêtes sur les causes des accidents du travail et des maladies professionnelles dans les établissements et entreprises pouvant faire l'objet d'une inspection.

- 1.3.3. Le contrôle préventif des établissements, des usines, des substances et procédés nouveaux devrait être réservé aux cas où l'on considère, conformément à la législation nationale, et en accord avec l'article 27 de la convention n° 81, que l'activité de ces établissements peut comporter des risques graves pour la sécurité, la santé ou l'intégrité physique des travailleurs ou de toutes autres personnes concernées. Dans certaines situations, la réglementation relative aux matériaux ou activités présentant un danger peut relever d'une compétence particulière des gouvernements, sous la forme d'autorités spécialisées dans la réglementation de certains secteurs d'activité, des matières nucléaires ou des produits chimiques dangereux. Dans de tels cas, les autorités chargées de la sécurité et de la santé au travail devraient conclure des accords de coopération avec ces autorités spécialisées, en identifiant et en respectant leurs différentes fonctions et responsabilités.

► Chapitre 2. Structure et organisation

2.1. Organisation du système d'inspection du travail

- 2.1.1. L'inspection du travail fait partie des systèmes nationaux d'administration du travail définis par la [convention \(n° 150\) sur l'administration du travail, 1978](#). Le système national d'inspection du travail doit fonctionner sous la supervision et le contrôle d'une autorité centrale dans la mesure où cela est compatible avec la pratique administrative de l'État Membre, en coopération avec d'autres institutions publiques ou privées et en coopération avec les employeurs et les travailleurs et leurs organisations. Le système d'inspection du travail englobe le cadre législatif applicable, l'organisation et les structures, les procédures et méthodes de travail, le personnel et les autres ressources.
- 2.1.2. Toutes les composantes du système d'inspection du travail sont essentielles au bon exercice de ses fonctions. Il convient de lui garantir un financement adéquat et suffisant afin d'assurer l'efficacité des inspections, de gagner la confiance des employeurs et des travailleurs et d'éviter tout risque d'influence indue.
- 2.1.3. Les services publics de l'inspection du travail devraient être placés sous la supervision directe et exclusive d'une autorité centrale publique¹⁰; ils ne devraient aucunement être assujettis au contrôle des autorités locales, quelles qu'elles soient, ni avoir un quelconque lien organique avec elles pour l'exécution de leurs tâches.
- 2.1.4. Dans l'exercice de ses fonctions de coordination et de supervision, l'autorité centrale doit faciliter la conception et l'application d'une politique d'inspection cohérente, et d'une stratégie globale intégrée, pour l'ensemble du territoire national. Ces politiques devraient être formulées après consultation des partenaires sociaux, et en s'efforçant de les associer.
- 2.1.5. Les politiques opérationnelles et les priorités des services de l'inspection du travail devraient être déterminées en se fondant sur les besoins, les risques et les niveaux de gravité des infractions aux normes.

2.2. Collaboration et coopération

- 2.2.1. L'article 5 a) de la convention n° 81 et l'article 12, paragraphe 1, de la convention n° 129 établissent le principe de la coopération effective entre l'inspection du travail et les autres institutions et services gouvernementaux publics et privés exerçant des activités semblables. Pour des raisons d'efficacité, ces activités de coordination et de collaboration doivent être organisées sur une base permanente et régulière et s'inscrire dans un cadre institutionnel tels que des protocoles d'accord et des mémorandums d'accord passés entre les différents services gouvernementaux, accords qui devraient être rendus publics.
- 2.2.2. En particulier, la coopération entre les différents services d'inspection est essentielle lorsque l'autorité est partagée entre plusieurs institutions, afin de s'efforcer de ne pas multiplier le nombre d'inspections et d'assurer la coordination et l'exercice effectif des tâches de tous les services d'inspection.

¹⁰ Dans les États fédéraux, le terme «autorité centrale» peut désigner soit l'autorité fédérale, soit l'autorité centrale d'une unité fédérée.

- 2.2.3. Il convient d'organiser la coopération entre les services d'inspection du travail et les autres organes exécutifs ayant des responsabilités à l'égard des lieux de travail de manière à optimiser l'emploi des ressources et, dans la mesure du possible, à coordonner les inspections sur site pour ne pas multiplier inutilement le nombre d'inspections.
- 2.2.4. L'autorité compétente devrait prendre les dispositions voulues pour promouvoir la collaboration entre l'inspection du travail et les autres entités partageant certaines de ses fonctions et certains de ses objectifs, comme: les organes de l'administration du travail, y compris les services de sécurité sociale et les services publics de l'emploi; les autorités chargées de la migration de la main-d'œuvre; la police; les instances judiciaires; les services de prévention; les partenaires sociaux; les autorités fiscales; et les ministères responsables des secteurs couverts par l'inspection du travail, en respectant les pouvoirs et les compétences de chaque organisation.
- 2.2.5. Cette coopération devrait s'appuyer sur l'échange d'informations, la coordination des activités et la mise en œuvre de programmes et de visites conjoints dans la poursuite d'objectifs définis en commun.
- 2.2.6. La coordination et la collaboration avec les instances judiciaires devraient être aussi étroites que possible, conformément au degré de séparation des pouvoirs entre les tribunaux et les procureurs dans chaque État Membre, et permettre, dans les limites prévues par la législation et les pratiques nationales, le suivi des cas qui sont transmis au système judiciaire par l'inspection du travail.
- 2.2.7. L'inspection du travail devrait collaborer avec les organisations de travailleurs et d'employeurs à la conception, à l'adoption et à la révision des politiques, stratégies ou programmes et plans d'inspection. Cette collaboration peut prendre différentes formes tels que des organes consultatifs tripartites nationaux, des accords de coordination et de coopération, des commissions mixtes, des consultations et l'organisation de campagnes.
- 2.2.8. Volet incontournable de tout système d'inspection du travail efficace, la collaboration avec les partenaires sociaux doit être opérationnelle aux niveaux national et territorial, ainsi qu'au sein des entreprises.
- 2.2.9. La collaboration entre l'inspection du travail, les employeurs, les travailleurs et leurs représentants doit se faire, le cas échéant, lors des visites d'inspection et dans le cadre des actions menées dans l'établissement, au moyen de contacts avec les représentants de l'employeur et des travailleurs, lorsqu'il y en a ¹¹, dans le respect de l'impartialité, de l'autorité et de la sécurité des inspecteurs du travail ¹².
- 2.2.10. Lors de la conduite d'une inspection, il convient de dûment prendre en considération les caractéristiques spécifiques et uniques des petites et moyennes entreprises et des microentreprises, ainsi que des travailleurs de l'économie informelle.
- 2.2.11. Les formes volontaires d'autorégulation, y compris les processus d'audit et de contrôle et d'autres initiatives en matière de respect des normes, peuvent compléter les mesures visant l'amélioration de la conformité. Toutefois, elles ne sauraient se substituer à l'action

¹¹ L'expression «lorsqu'il y en a» signifie lorsqu'il existe des syndicats ou autres représentants des travailleurs sur le lieu de travail ou dans l'entreprise.

¹² BIT, *Étude d'ensemble relative à la convention (n° 81) sur l'inspection du travail, 1947, et au protocole de 1995 relatif à la convention sur l'inspection du travail, 1947, à la recommandation (n° 81) sur l'inspection du travail, 1947, à la recommandation (n° 82) sur l'inspection du travail (mines et transports), 1947, à la convention (n° 129) sur l'inspection du travail (agriculture), 1969, et à la recommandation (n° 133) sur l'inspection du travail (agriculture), 1969, ILC95/III/1B*, 2006, paragr. 170-171.

de l'inspection publique du travail ni dispenser les États Membres de prendre les mesures nécessaires à cet égard; elles ne devraient pas remplacer les visites sur site de l'inspection du travail ni constituer un motif pour en réduire la fréquence, ou pour restreindre la capacité des services d'inspection du travail ¹³.

- 2.2.12. Les services d'inspection du travail devraient être en mesure de travailler avec différentes parties prenantes, mais le rôle de l'inspection du travail doit rester une prérogative régaliennne indépendante. L'existence d'un système public d'inspection efficace est le seul gage d'efficacité en raison de l'effet dissuasif des sanctions ¹⁴.

¹³ BIT, *Œuvrer ensemble pour promouvoir un milieu de travail sûr et salubre*, ILC106/III/1B, 2017, paragr. 495.

¹⁴ BIT, *Administration et inspection du travail*, ILC.100/V, 2011, paragr. 232.

► Chapitre 3. Politique, planification et suivi

3.1. Politique de l'inspection du travail

- 3.1.1. Les organes compétents du système d'administration du travail sont chargés, selon le cas, de l'élaboration, de l'administration, de la coordination, du suivi et de la révision de la politique nationale d'inspection du travail, ou y contribuent; au sein de l'administration publique, après des consultations tripartites avec les partenaires sociaux, ils sont responsables de la conception et de la mise en œuvre des lois et règlements qui y donnent effet. Une politique nationale doit offrir une orientation et des directives précises quant au mandat et aux priorités de l'organisation, concernant les principes, la gouvernance et la gestion, la structure et l'organisation, les fonctions et les pouvoirs juridiques.
- 3.1.2. Les politiques d'inspection du travail devraient comprendre au moins les éléments suivants ¹⁵:
- a) distinction entre les tâches principales et subsidiaires (paragr. 2 a) de la recommandation n° 20);
 - b) dispositions visant à garantir que les inspecteurs du travail consacrent l'essentiel de leur temps de travail à la visite effective des établissements en tant que composante essentielle de leur activité (paragr. 8 de la recommandation n° 20);
 - c) fixation de critères pour la fréquence des visites (paragr. 17, 18 et 23 c) de la recommandation n° 20);
 - d) procédures applicables aux visites spéciales pour l'examen des plaintes particulières (qui devraient, dans la mesure du possible, être examinées rapidement), dans les grands établissements, les PME et ceux où la gestion de la santé et sécurité n'est pas satisfaisante (paragr. 18 et 19 de la recommandation n° 20);
 - e) procédures de contre-visite des établissements, le cas échéant, pour vérifier si les irrégularités ont été rectifiées (paragr. 18 de la recommandation n° 20);
 - f) rapports d'inspection individuels et rapport annuel général (paragr. 21-23 de la recommandation n° 20) ¹⁶;
 - g) mesures d'intégrité pour empêcher la corruption, les comportements abusifs des inspecteurs et la violation de leurs obligations statutaires, et pour s'en protéger, y compris des mécanismes qui permettent aux employeurs et aux travailleurs de porter plainte contre les inspecteurs afin qu'une enquête impartiale soit dûment menée;
 - h) procédures, après consultation des organisations de travailleurs et d'employeurs les plus représentatives, en vue d'assurer une coopération entière des employeurs, des travailleurs et de leurs organisations respectives, afin d'améliorer les conditions touchant la sécurité et la santé des travailleurs et l'application des dispositions légales dont les inspecteurs du travail sont chargés d'assurer l'application (paragraphe 20 de la recommandation n° 20).

¹⁵ Basé sur les dispositions de la recommandation n° 20.

¹⁶ Également exigés en vertu des articles 19-21 de la convention n° 81 et 25-27 de la convention n° 129.

3.2. Planification et programmation

- 3.2.1. En tant qu'institution publique, les services d'inspection du travail devraient organiser leurs activités de manière à répondre aussi efficacement que possible aux demandes qui leur sont adressées. En outre, ils devraient tenir compte du fait que, généralement, les travailleurs les plus vulnérables ne déposent pas forcément plainte auprès de l'inspection du travail, et ils doivent donc prendre toutes les mesures nécessaires dans le cadre de leur mandat et de leur pouvoir pour évaluer le niveau de conformité aux normes et les risques en découlant afin de protéger ces travailleurs en conséquence. Une telle réalité suppose d'adopter progressivement une approche permettant de maintenir un juste équilibre entre les actions réactives et proactives et de veiller à ne pas laisser les plaintes sans suite.
- 3.2.2. Volet central de l'action de l'inspection du travail, le cycle de planification et de programmation, suivi de la production des rapports d'inspection, est une méthodologie cohérente et objective, qui permet de traiter les problèmes majeurs liés aux conditions de travail et d'emploi, et de prévoir les zones géographiques ou les secteurs d'activité où des interventions ciblées pourraient s'avérer nécessaires.
- 3.2.3. La planification des activités de l'inspection du travail au moyen d'un système annuel de gestion par objectif introduit un élément de rationalité fondamentale. Cette planification annuelle, qui devrait être coordonnée par l'autorité centrale en tenant compte des spécificités régionales, permet de structurer une part importante des activités d'inspection, de rationaliser l'affectation des ressources du système et, partant, d'en améliorer l'efficacité.
- 3.2.4. Le processus d'élaboration et de définition des objectifs doit être fortement participatif et passer par des consultations, d'abord avec les partenaires sociaux et ensuite avec les différents services administratifs compétents dans les matières faisant l'objet de la planification. Il peut également être très utile que les services de l'inspection du travail annoncent publiquement, le cas échéant, les secteurs d'activité et les domaines à risque qu'ils cibleront prochainement, ce qui peut, grâce à des campagnes d'information et de formation (menées conjointement), inciter à mieux respecter les normes avant même que n'aient lieu les activités d'inspection.
- 3.2.5. Tout processus de programmation efficace doit s'appuyer sur des informations fiables et l'analyse des données disponibles. L'inspection du travail devrait tirer parti des technologies de l'information et de la communication (TIC), là où elles existent, pour faciliter la collecte et la gestion des données, et avoir accès aux données qui sont détenues par d'autres institutions et sont pertinentes pour l'accomplissement de ses fonctions. Cela étant, il est également important que le recoupement et la consultation des données se fassent dans le respect des politiques et lois nationales relatives à la protection de la vie privée et des informations, et que le recoupement des données n'empiète pas sur les droits fondamentaux individuels.

3.3. Suivi et évaluation

- 3.3.1. La planification et la mise en œuvre des activités d'inspection du travail doivent s'accompagner de mesures de suivi et d'évaluation.
- 3.3.2. Le recours aux indicateurs d'activité est essentiel pour contrôler et améliorer l'efficacité et l'efficience de l'inspection du travail. Les indicateurs quantitatifs doivent se doubler d'indicateurs qualitatifs, qui mesurent l'impact des activités de l'inspection du travail sur l'amélioration du respect du droit du travail.

- 3.3.3. Les mesures de suivi et d'évaluation des activités de l'inspection du travail doivent intégrer des paramètres et des indicateurs (quantitatifs et qualitatifs) permettant de vérifier que:
- a) les résultats individuels et organisationnels respectent l'échéancier, les normes et les spécifications définies dans la planification; les partenaires sociaux devraient contribuer au suivi et à l'évaluation des performances institutionnelles;
 - b) les résultats attendus sont atteints;
 - c) les erreurs et les écarts sont mis en évidence, il en est rendu compte et, au besoin, ils sont pris en compte dans le cycle de planification suivant.

3.4. Rapports d'inspection du travail

- 3.4.1. Les rapports périodiques sont un outil d'une importance majeure pour mesurer les résultats, fixer certains critères communs et d'améliorer l'efficacité des activités d'inspection.
- 3.4.2. Les technologies de l'information et de la communication, lorsqu'elles existent, permettent aux inspecteurs du travail de rendre systématiquement compte de chacune de leurs activités.
- 3.4.3. L'autorité centrale de l'inspection du travail doit imposer aux services d'inspection locaux ou régionaux l'obligation de présenter des rapports périodiques et prescrire la fréquence de ces rapports, qui doit être au moins annuelle. Le recours aux TIC dans le cadre des procédures de l'inspection du travail, et notamment pour l'élaboration de rapports, permet une amélioration en termes de rapidité et de fiabilité.
- 3.4.4. Il est recommandé de rédiger, pour des raisons de légalité, un rapport résumé ou détaillé, après chaque visite d'un inspecteur du travail. Les résultats de la visite d'inspection devraient constituer une part essentielle de la mémoire institutionnelle des services d'inspection. Les rapports d'inspection doivent être versés au dossier de l'entreprise concernée dans le cadre du suivi des visites. Il est également recommandé de classer les notes de travail et les commentaires de l'inspecteur pour référence ultérieure. Parce qu'ils constituent la première source de renseignements et la base du système de collecte de données et d'information, ces rapports individuels doivent être élaborés et enregistrés conformément aux instructions précises de l'autorité centrale.
- 3.4.5. Le rapport final d'un inspecteur du travail doit être factuel, contenir au moins les constatations faites sur les lieux et leur pertinence avec les règles de conformité et présenter les résultats de la visite. Il doit être rédigé le plus rapidement possible après l'inspection. Des règles contraignantes devraient s'appliquer à cet égard pour tout le corps d'inspection, avec des normes précises et réalistes; par exemple, un rapport d'inspection de routine devrait être remis au superviseur au plus tard une semaine après la visite. En cas de demande par des voies légales prévues, et dans le respect de la législation nationale, le rapport devrait pouvoir être communiqué à l'employeur et, lorsqu'ils existent, aux représentants des travailleurs de l'entreprise.
- 3.4.6. Les rapports rédigés par les inspecteurs sont censés faire foi, conformément à la législation nationale ¹⁷.

¹⁷ Paragr. 5 de la recommandation n° 20.

- 3.4.7. Le rapport devrait contenir des données et des renseignements utiles pour les activités d'inspection ultérieures, et pour la prise en compte de la performance du système d'inspection: le nom de l'inspecteur; celui de tous les destinataires du rapport; des informations générales sur l'établissement; les conclusions de l'inspecteur; la nature de toutes les infractions; les mesures à prendre; les délais imposés; la nécessité d'autres contrôles, selon le cas; et les sanctions ou les mesures de suivi proposées, le cas échéant.
- 3.4.8. Les autorités locales ou régionales de l'inspection devraient examiner les rapports des inspecteurs du travail qui sont sous leur contrôle direct, évaluer les données et les tendances, et prendre des mesures pour améliorer l'efficacité des activités d'inspection, de présentation des rapports et d'appui aux contrôles de la conformité.
- 3.4.9. L'autorité centrale d'inspection doit publier un rapport général annuel sur le travail des services d'inspection sous son contrôle et en transmettre copie au Directeur général du BIT. Ces rapports sont publiés dans un délai maximum d'un an après la fin de l'année de référence ¹⁸.
- 3.4.10. Les renseignements inclus dans le rapport général annuel doivent toujours être aussi complets que possible, en fonction de la situation nationale, et comprendre au moins des informations sur: les lois et règlements qui ont trait aux activités du système d'inspection du travail, les effectifs du service d'inspection du travail, les établissements sous leur autorité de contrôle et leur nombre d'employés, les visites d'inspection effectuées, les infractions constatées, les sanctions imposées, les accidents du travail et les maladies professionnelles déclarés ¹⁹. Le rapport annuel sur l'inspection du travail dans l'agriculture peut être publié soit séparément, soit comme partie du rapport annuel général.
- 3.4.11. Les rapports devraient être produits conformément au système de statistiques harmonisées de l'inspection du travail produit par le BIT ²⁰, ou aux cadres nationaux de présentation des rapports par les gouvernements.

¹⁸ Art. 20 de la convention n° 81.

¹⁹ Art. 21 de la convention n° 81.

²⁰ BIT, *Guide sur l'harmonisation des statistiques d'inspection du travail*, Genève, 2016; *Collecte et utilisation des statistiques d'inspection du travail: Petit guide*, Genève, 2016.

► Chapitre 4. Statut et carrière des inspecteurs du travail

4.1. Statut et conditions d'emploi

- 4.1.1. L'article 6 de la convention n° 81 et l'article 8 de la convention n° 129 disposent que le personnel d'inspection doit être «composé de fonctionnaires publics dont le statut et les conditions de service leur assurent la stabilité dans leur emploi et les rendent indépendants de tout changement de gouvernement et de toute influence extérieure indue». L'inspection du travail étant une fonction publique, les inspecteurs du travail doivent aussi être des fonctionnaires publics.
- 4.1.2. L'impartialité et l'indépendance des inspecteurs du travail doivent être garanties en permanence, afin de leur permettre de remplir leurs fonctions et leur mandat. Il est possible d'y parvenir de différentes manières, mais le maintien des inspecteurs dans leurs fonctions ne saurait dépendre de considérations politiques.
- 4.1.3. Le statut de fonctionnaire public est le plus adapté pour garantir aux inspecteurs du travail l'indépendance et l'impartialité indispensables à l'exercice de leurs fonctions, ce qui n'interdit pas l'imposition d'une période de stage avant leur nomination à titre permanent.
- 4.1.4. Afin de garantir l'intégrité de l'inspection du travail, les conditions d'emploi des inspecteurs devraient être fixées par une réglementation appropriée, favorisant la stabilité d'emploi et la sécurité personnelle des agents dans l'exercice de leurs fonctions. La stabilité de l'emploi est mieux garantie si les inspecteurs du travail sont nommés pour une durée illimitée.
- 4.1.5. Les inspecteurs du travail sont investis de certains pouvoirs pour faire appliquer la législation du travail, ainsi que pour informer et conseiller les parties concernées sur les moyens de s'y conformer. Toutefois, ils ne peuvent exercer ces pouvoirs que si leur statut garantit l'indépendance de leurs décisions et activités vis-à-vis de toutes influences extérieures.
- 4.1.6. Les inspecteurs du travail doivent être doublement indépendants: *a)* des changements de gouvernement; *b)* de toute influence extérieure. Ce principe, énoncé aux articles 6 de la convention n° 81 et 8 de la convention n° 129, doit être lu en relation avec les articles 17 de la convention n° 81 et 22, paragraphe 2, de la convention n° 129, qui traitent de leur pouvoir discrétionnaire. Les conditions d'emploi, la pratique professionnelle quotidienne et le statut des inspecteurs du travail devraient être définis de sorte que leurs décisions ne puissent dépendre de considérations politiques, telles qu'un changement de direction, ou être orientées ou influencées par des tiers.
- 4.1.7. La neutralité politique et l'indépendance des inspecteurs du travail garantissent leur autonomie technique et fonctionnelle dans le cadre des décisions qu'ils prennent au sujet des activités et des priorités de l'inspection. Cette indépendance et cette autonomie sont parfaitement compatibles avec le respect des instructions de leur hiérarchie – circulaires, procédures opérationnelles normalisées, critères techniques, etc. – garantissant l'application uniforme et cohérente de la législation.
- 4.1.8. Le choix du nombre d'inspecteurs nécessaires au bon fonctionnement d'un service d'inspection est fait en fonction d'une série de critères propres au contexte national, notamment: le nombre et la nature des fonctions attribuées au système d'inspection; le nombre, la nature, la taille et l'emplacement des établissements pouvant faire l'objet

d'inspections; le nombre de travailleurs; le nombre et la complexité des dispositions juridiques à faire respecter; les ressources matérielles et financières mises à la disposition du service d'inspection; et les aspects pratiques conditionnant l'efficacité des visites d'inspection. Il convient d'éviter de recourir aux ratios exclusivement basés sur le nombre d'inspecteurs du travail par milliers de travailleurs parce que cela ne prend pas en considération tous les critères énoncés à l'article 10 de la convention n° 81 et ne devrait donc pas être utilisé comme seul indicateur.

- 4.1.9. La rémunération des inspecteurs du travail devrait être fonction de leurs responsabilités, et correspondre à celle des autres fonctionnaires de niveau comparable dans le pays. Une rémunération insuffisante risque de faire augmenter le taux de roulement (*turn-over*) des inspecteurs et de ne pas permettre d'attirer les personnes très qualifiées dans la carrière; cela pourrait aussi inciter certaines personnes à ne pas leur accorder toute la considération voulue ²¹. Une faible rémunération peut conduire les inspecteurs à chercher d'autres sources de revenu et peut créer des risques de corruption, ce qui nuit à la responsabilité, à l'efficacité et à l'impartialité de l'inspection du travail.
- 4.1.10. Les conventions n°s 81 et 129 de l'OIT exigent des États Membres qu'ils remboursent aux inspecteurs du travail «tous frais de déplacement et [...] toutes dépenses accessoires nécessaires à l'exercice de leurs fonctions» ²². Si ce n'est pas le cas, les visites d'inspection risquent d'être trop espacées, voire quasi inexistantes, ce qui, pour une inspection du travail, équivaut à ne pas pouvoir remplir sa principale mission. Lorsque le service d'inspection ne met pas de véhicule officiel à la disposition des inspecteurs du travail et que ces derniers doivent utiliser leur propre voiture ou un autre moyen de transport, il convient de prévoir un dédommagement pour ces dépenses.
- 4.1.11. Des perspectives de carrière attrayantes permettent de retenir les inspecteurs du travail et d'améliorer leur productivité.
- 4.1.12. Les inspecteurs du travail devraient pouvoir exercer des fonctions d'encadrement au cours de leur carrière après avoir réussi les examens prescrits, ou passé un concours interne attestant leurs nouvelles qualifications; toutefois, l'ancienneté et le mérite devraient également être pris en compte.
- 4.1.13. La mobilité horizontale – à savoir effectuer un travail différent pour la même autorité ou un détachement auprès d'un autre département ou organisme gouvernemental, ou d'une organisation internationale – peut avoir un effet positif sur le rendement des inspecteurs lorsqu'ils réintègrent leur poste antérieur. Cette mobilité horizontale ne doit pas être préjudiciable à la capacité qu'à l'autorité de remplir ses fonctions.
- 4.1.14. La mobilité géographique et fonctionnelle permet aux inspecteurs du travail d'acquérir de l'expérience et de nouvelles connaissances et contribue à éviter les risques de collusion, mais elle ne devrait pas être imposée comme sanction, sauf en cas de manquement aux règles déontologiques.

²¹ Paragr. 14 de la recommandation n° 20: «Le personnel de l'inspection doit être doté d'un statut organique qui le rende indépendant des changements de gouvernement. En vue de les soustraire à toutes influences extérieures, les inspecteurs doivent posséder une situation et recevoir une rémunération convenables. Ils ne doivent avoir aucun intérêt dans les établissements qui sont placés sous leur surveillance.»

²² Art. 11, paragr. 2, de la convention n° 81.

- 4.1.15. Il convient de mettre en place des politiques appropriées dans le domaine des ressources humaines pour encourager une plus grande diversité, notamment de genre, au sein du personnel de l'inspection du travail.
- 4.1.16. Les inspecteurs du travail ne peuvent dûment s'acquitter de leurs fonctions s'ils font l'objet de menaces ou de violence. Ils doivent être protégés par des dispositions légales appropriées et efficaces contre tous actes de violence, de harcèlement ou d'intimidation dans l'exercice de leurs fonctions, comme prévu par la convention (n° 190), sur la violence et le harcèlement, 2019.

4.2. Recrutement des inspecteurs du travail

- 4.2.1. L'efficacité de l'inspection du travail dépend pour une bonne part de l'adéquation des ressources ainsi que de la compétence et de la qualité de son personnel. C'est pourquoi l'article 7, paragraphes 1 et 2, de la convention n° 81 et l'article 9, paragraphes 1 et 2, de la convention n° 129 posent le principe que les inspecteurs du travail doivent être recrutés «uniquement sur la base de l'aptitude du candidat à remplir les tâches qu'il aura à assumer» et que les moyens de vérifier ces aptitudes sont «déterminés par l'autorité compétente».
- 4.2.2. Le processus de recrutement des inspecteurs du travail doit être fondé sur les principes de transparence, d'égalité, de mérite et d'aptitudes.
- 4.2.3. Outre les capacités et compétences générales requises, les critères d'admissibilité devraient comprendre un certain niveau d'instruction et d'expérience, que les candidats doivent avoir atteint au moment où ils se présentent au concours d'entrée. Les candidats ne faisant pas partie de la fonction publique devraient pouvoir se présenter au concours de recrutement des inspecteurs du travail et les vacances de poste devraient être portées à la connaissance de l'ensemble de la collectivité, du secteur privé et des organisations de travailleurs et d'employeurs.
- 4.2.4. La formation adéquate pour un futur inspecteur dépend largement du mandat de l'inspection du travail, du poste concerné et des politiques générales relatives à l'entrée dans la fonction publique. Si la situation nationale le permet, le niveau d'études minimum requis devrait être un diplôme universitaire de premier ou deuxième cycle ou un niveau de compétences équivalent, tel que défini par la législation nationale.
- 4.2.5. Les compétences non techniques exigées devraient inclure la capacité d'établir des relations et de travailler avec autrui, l'aptitude à travailler sous pression et sans supervision, l'esprit d'initiative et l'aptitude à gagner la confiance de toutes les parties et à communiquer efficacement ²³.
- 4.2.6. La procédure de recrutement des inspecteurs du travail devrait être la même que celle dans la fonction publique, en l'adaptant aux particularités de leurs fonctions. Les paramètres pour le recrutement des inspecteurs peuvent faire partie de cadres plus vastes que ceux requis pour l'inspection.
- 4.2.7. Pour l'autorité compétente, des entretiens approfondis, menés de manière équitable et objective, constituent le moyen idéal de choisir les meilleurs candidats. Lors du processus

²³ Paragr. 13 de la recommandation n° 20: «... il est essentiel que les inspecteurs possèdent une expérience sérieuse au point de vue technique, qu'ils aient une bonne culture générale et que, par leurs aptitudes et leurs qualités morales, ils puissent acquérir la confiance de tous».

de sélection, il peut être demandé aux candidats de passer des tests écrits permettant d'évaluer leurs connaissances juridiques et/ou techniques utiles pour le poste.

- 4.2.8. La période de formation peut faire partie intégrante du processus de sélection, ou n'avoir lieu qu'après la nomination du candidat.
- 4.2.9. Le processus de recrutement des inspecteurs du travail peut intégrer des mécanismes de préférence ou d'action positive, permettant d'embaucher des candidats appartenant à des groupes sous-représentés, dans le cadre de politiques et procédures publiques élargies relatives à l'accès aux emplois de la fonction publique.
- 4.2.10. Les candidats retenus pour un poste d'inspecteur du travail devraient suivre une période de stage, au terme de laquelle ils doivent passer un examen ou tout autre type d'évaluation des compétences, conformément à la législation ou à la pratique nationale, avant d'être nommés définitivement ²⁴.

4.3. Experts et spécialistes associés

- 4.3.1. L'article 9 de la convention n° 81 est libellé comme suit: «Chaque Membre prendra les mesures nécessaires pour assurer la collaboration d'experts et de techniciens dûment qualifiés, y compris des techniciens en médecine, en mécanique, en électricité et en chimie, au fonctionnement de l'inspection, selon les méthodes jugées les plus appropriées aux conditions nationales, afin d'assurer l'application des dispositions légales relatives à l'hygiène et à la sécurité des travailleurs dans l'exercice de leur profession, et de s'enquérir des effets des procédés employés, des matières utilisées et des méthodes de travail, sur l'hygiène et la sécurité des travailleurs.» L'article 11 de la convention n° 129 dispose que «Tout Membre doit prendre les mesures nécessaires pour assurer que des experts et techniciens dûment qualifiés et pouvant apporter leur concours à la solution des problèmes nécessitant des connaissances techniques collaborent au fonctionnement de l'inspection du travail dans l'agriculture, selon les méthodes jugées les plus appropriées aux conditions nationales.»
- 4.3.2. Ces experts, y compris des psychologues et des hygiénistes du travail, des spécialistes de l'ergonomie au travail et d'autres spécialistes, devraient être employés comme personnel de l'inspection du travail ²⁵. En outre, les inspections du travail devraient établir des politiques, des protocoles et des accords de coopération pour avoir accès à des experts indépendants et hautement qualifiés dans des domaines autres que celui de l'inspection du travail.

4.4. Formation des inspecteurs du travail

- 4.4.1. L'article 7, paragraphe 3, de la convention n° 81 dispose que les inspecteurs du travail «doivent recevoir une formation appropriée pour l'exercice de leurs fonctions», et l'article 9, paragraphe 3, de la convention n° 129 que les inspecteurs du travail dans

²⁴ Paragr. 15 de la recommandation n° 20: «Avant d'être nommés définitivement, les inspecteurs devront subir une période de stage destinée à éprouver leurs qualités, à les entraîner dans leurs fonctions; et leur nomination ne pourra être rendue définitive, à la fin de cette période de stage, que s'ils ont montré les aptitudes nécessaires pour les fonctions d'inspecteur.»

²⁵ Paragr. 11 de la recommandation n° 20: «En raison de la difficulté des questions scientifiques et techniques résultant des conditions de l'industrie moderne, en ce qui concerne l'emploi de matières dangereuses, l'enlèvement des poussières et l'évacuation des gaz nocifs, l'emploi du courant électrique, etc., il est essentiel que des experts possédant des connaissances et une expérience spéciales en matière médicale, mécanique, électrique ou autre soient employés par l'État pour traiter de tels problèmes.»

l'agriculture «doivent recevoir une formation adéquate pour l'exercice de leurs fonctions, et que des mesures seront prises pour assurer, de manière appropriée, leur perfectionnement en cours d'emploi». Aux termes de l'article 10 de la convention n° 150, le personnel affecté au système d'administration du travail doit avoir «accès à la formation nécessaire à l'exercice de ces fonctions». Les responsables du système d'inspection du travail doivent élaborer des politiques et un programme de formation fondés sur une analyse préalable des besoins en ce domaine. Les services de l'inspection du travail devraient avoir accès à des centres de formation de qualité, tels que leur propre école nationale ou par la voie d'une collaboration structurelle avec des universités et/ou des institutions spécialisées.

- 4.4.2. Les États Membres doivent inscrire dans leurs budgets des ressources suffisantes pour concevoir et mettre en œuvre des programmes de formation destinés à relever le niveau de compétence technique, à améliorer les compétences générales permettant de travailler de manière constructive avec les travailleurs et les employeurs dans des situations souvent difficiles et stressantes et de les aider à évoluer dans leurs pratiques et leur comportement, à renforcer l'éthique et à assurer l'indépendance des inspecteurs du travail ²⁶.
- 4.4.3. La formation initiale devrait comporter une formation pratique et un volet théorique, ce dernier pouvant prendre la forme de cours en présentiel et/ou en ligne. La formation initiale doit être d'une durée minimale adaptée au niveau élevé de connaissances techniques et réglementaires exigé des inspecteurs du travail; elle devrait également leur permettre d'acquérir les techniques permettant de convaincre les parties concernées d'apporter les changements voulus en milieu de travail pour améliorer la conformité avec la législation.
- 4.4.4. Le contenu minimal de la formation théorique doit comprendre: les fonctions, pouvoirs et devoirs des inspecteurs; des connaissances approfondies concernant le cadre technique et réglementaire du mandat de l'inspection du travail; les systèmes d'inspection du travail et d'administration du travail; l'évolution du marché du travail, notamment les tendances émergentes et les catégories de travailleurs; les procédures opérationnelles normalisées; la rédaction de rapports; les mesures et les procédures de contrôle de l'application des normes et de sanction; les techniques d'entretien; la gestion des conflits et du stress.
- 4.4.5. Le volet pratique doit englober des visites d'établissements dans différents secteurs en compagnie d'un inspecteur du travail chevronné. Le mentorat structuré – plutôt que la simple observation en situation de travail (jumelage) – peut être employé comme outil de formation pour les nouvelles recrues. Le mentor doit être un collègue plus expérimenté, qui mène des inspections conjointes avec l'inspecteur stagiaire, en s'appuyant sur une méthodologie et des objectifs de formation précis. Le mentor peut également fournir un soutien professionnel général au nouvel inspecteur pendant la période de mentorat.
- 4.4.6. Tous les inspecteurs du travail devraient recevoir une solide formation sur la teneur des obligations découlant du droit du travail et des prescriptions qu'ils s'efforcent de faire respecter, sur l'étendue de leurs pouvoirs et responsabilités juridiques, sur les technologies et la gestion des dossiers, sur la manière de travailler et de communiquer avec les employeurs et les travailleurs, ainsi que sur les impératifs d'indépendance,

²⁶ BIT, Résolution concernant l'administration et l'inspection du travail, 2011, paragr. 15.

d'intégrité, d'attitude positive dans la résolution des problèmes et le refus de la corruption ou des pots-de-vin.

- 4.4.7. La formation devrait aussi inclure une bonne maîtrise du rôle des organisations d'employeurs et de travailleurs, des activités des organes consultatifs, tels que les délégués à la sécurité et les comités d'entreprise qui œuvrent au sein des entreprises. Dans la mesure du possible, elle devrait également apporter une bonne connaissance des contextes commercial et opérationnel, de la nature de certaines industries et des difficultés auxquelles celles-ci se heurtent.
- 4.4.8. La formation doit être périodiquement complétée, actualisée et renforcée non seulement pour rafraîchir les connaissances des inspecteurs, mais aussi pour les informer des nouvelles réglementations et technologies, ainsi que des risques émergents, et porter sur les besoins propres aux différents secteurs d'intervention.
- 4.4.9. Le contenu et les méthodes de formation doivent être adaptés aux besoins spécifiques des différents postes et responsabilités des inspecteurs du travail, et à ceux des cadres de l'inspection du travail.
- 4.4.10. Lorsqu'il existe un système de gestion du rendement des inspecteurs du travail, il convient de prendre en compte leur participation aux activités de formation, car celles-ci profitent au système d'inspection et sont utiles pour leur développement professionnel.

4.5. Déontologie

- 4.5.1. Les articles 15 de la convention n° 81 et 20 de la convention n° 129 sont libellés comme suit: «Sous réserve des exceptions que la législation nationale pourrait prévoir, les inspecteurs du travail: *a)* n'auront pas le droit d'avoir un intérêt quelconque direct ou indirect dans les entreprises placées sous leur contrôle; *b)* seront tenus, sous peine de sanctions pénales ou de mesures disciplinaires appropriées, de ne point révéler, même après avoir quitté leur service, les secrets de fabrication ou de commerce ou les procédés d'exploitation dont ils peuvent avoir eu connaissance dans l'exercice de leurs fonctions; *c)* devront traiter comme absolument confidentielle la source de toute plainte leur signalant un défaut dans l'installation ou une infraction aux dispositions légales et devront s'abstenir de révéler à l'employeur ou à son représentant qu'il a été procédé à une visite d'inspection comme suite à une plainte.»
- 4.5.2. La législation nationale ou la réglementation du secteur public applicable doit définir précisément la notion d'intérêt direct et indirect afin de cerner la portée exacte de l'interdiction. Elle devrait englober non seulement les avantages matériels ou financiers, mais aussi les intérêts personnels d'ordre psychologique, émotionnel ou politique susceptible d'influer indûment sur l'exercice des fonctions de l'inspecteur. Des sanctions clairement définies, et les conséquences y relatives, doivent être appliquées en cas de manquement aux obligations en matière d'indépendance, d'intégrité et de confidentialité.
- 4.5.3. La réglementation relative à l'inspection du travail devrait énoncer expressément l'obligation de secret professionnel, telle que prescrite à l'article 15 *b)* de la convention n° 81, puisque les inspecteurs peuvent prendre connaissance d'informations confidentielles dans le cadre de leurs activités de contrôle.
- 4.5.4. L'obligation de confidentialité devrait s'étendre à tout le personnel travaillant dans l'inspection du travail.

4.5.5. Outre les dispositions contenues dans les lois administratives et pénales, les gouvernements devraient sensibiliser les inspecteurs du travail aux questions d'éthique en offrant des conseils et en établissant des mécanismes incitant l'ensemble du personnel à déceler et à signaler les éventuelles pratiques contraires à l'éthique et à s'en détourner. Outre les politiques et réglementations nationales, ces mécanismes internes peuvent prendre la forme de codes de conduite, de protocoles²⁷, de modules de formation, de procédures d'enquête internes ou de mesures de protection des lanceurs d'alerte. Les faits de corruption active et passive mis au jour doivent être renvoyés aux autorités compétentes, aux fins d'éventuelles poursuites pénales, et des poursuites doivent être engagées contre les acteurs externes qui tentent de soudoyer des inspecteurs ou de les faire manquer à leurs obligations en matière d'indépendance, d'intégrité et de confidentialité.

4.6. Autres aspects statutaires

- 4.6.1. Aux termes de l'article 8 de la convention n° 81 et de l'article 10 de la convention n° 129: «Les femmes aussi bien que les hommes pourront être désignées comme membres du personnel du service d'inspection; si besoin est, des tâches spéciales pourront être assignées aux inspecteurs ou aux inspectrices respectivement.»
- 4.6.2. Les conditions d'emploi des inspecteurs du travail devraient respecter l'égalité de genre, dans un cadre réglementaire adéquat. Les dispositions statutaires, instructions administratives ou pratiques incompatibles avec le principe d'égalité devraient être abrogées, conformément à l'article 3 de la convention (n° 111) concernant la discrimination (emploi et profession), 1958, et aux dispositions du chapitre V de la convention (n° 190) sur la violence et le harcèlement, 2019.
- 4.6.3. Les résultats des inspecteurs du travail devraient être évalués selon les mêmes méthodes que pour les fonctionnaires de l'administration publique, en tenant dûment compte des particularités de leur profession.
- 4.6.4. Au cours des inspections, les inspecteurs du travail sont potentiellement exposés à différents risques en fonction de la nature de l'activité inspectée, y compris des risques chimiques, physiques, biologiques, la violence verbale ou physique, ou les menaces de poursuites judiciaires.
- 4.6.5. Tous les services d'inspection du travail doivent évaluer les risques, notamment de violence, auxquels les inspecteurs sont exposés, en fonction de la conjoncture de chaque pays et en tenant compte des facteurs individuels, organisationnels et opérationnels.
- 4.6.6. Afin de protéger efficacement les inspecteurs du travail contre les risques auxquels ils sont exposés, il est recommandé de prendre au moins les mesures suivantes:
- a) dispenser à tous les inspecteurs une formation sur les moyens de faire face à la violence et au harcèlement, ainsi que sur la législation y afférente, les politiques et les protocoles applicables, notamment avant leur entrée en fonction, mais aussi dans le cadre de la formation continue;

²⁷ Le Code mondial de conduite éthique et professionnelle de l'Association internationale des inspecteurs du travail peut être pris comme référence. Ce code fournit un cadre éthique, basé sur six grandes valeurs: connaissance et compétence; honnêteté et intégrité; courtoisie et respect; objectivité, neutralité et équité; engagement et réactivité; cohérence entre le comportement personnel et professionnel.

- b) créer au sein de l'inspection du travail des mécanismes permettant aux inspecteurs du travail de signaler les menaces, violences ou intimidations qu'ils ont subies, et d'assurer le traitement rapide et impartial de ces plaintes;
 - c) protéger, défendre et soutenir les inspecteurs qui sont victimes de violence, y compris en leur apportant un appui psychologique et une aide pour que les auteurs de ces infractions soient effectivement poursuivis;
 - d) diffuser en interne des informations sur les dispositifs mis en place pour prévenir et protéger les inspecteurs, d'une part, et communiquer à l'extérieur les objectifs, le rôle et les prérogatives de l'inspection du travail, de l'autre, afin que les fonctions et prérogatives des inspecteurs soient parfaitement connues de tous.
- 4.6.7. Les conditions d'emploi des inspecteurs du travail devraient inclure une protection contre toutes menaces et toute violence pendant l'exercice de leurs fonctions. Les inspecteurs du travail devraient être habilités, le cas échéant, à demander la collaboration de la police et une assistance juridique, dans de telles circonstances.
- 4.6.8. Il est impossible de souscrire une assurance contre la responsabilité pénale, mais les services de l'inspection du travail devraient couvrir individuellement les inspecteurs du travail contre la responsabilité civile au moyen de polices d'assurance-responsabilité et/ou d'une immunité juridique adaptée pour les inspections menées de bonne foi.

► Chapitre 5. Pouvoirs et méthodes d'inspection

5.1. Pouvoirs conférés aux inspecteurs du travail

- 5.1.1. La législation doit définir précisément les pouvoirs des inspecteurs du travail afin d'éviter toute ambiguïté. Ces dispositions sont importantes parce qu'elles guident l'action des inspecteurs du travail et permettent de s'assurer que toutes les parties concernées, ou susceptibles de contribuer à l'efficacité de la législation du travail, comprennent le rôle de l'inspection du travail et soient en mesure d'en faire bon usage. Lorsque la législation nationale et la réglementation administrative le permettent, les inspecteurs du travail devraient avoir le statut d'autorité publique ou de haut fonctionnaire.

5.2. Pouvoirs de contrôle: mission d'inspection, notamment les visites d'inspection

- 5.2.1. Aux termes de l'article 12 de la convention n° 81:

1. Les inspecteurs du travail munis de pièces justificatives de leurs fonctions seront autorisés:
 - a) à pénétrer librement sans avertissement préalable à toute heure du jour et de la nuit dans tout établissement assujéti au contrôle de l'inspection;
 - b) à pénétrer de jour dans tous les locaux qu'ils peuvent avoir un motif raisonnable de supposer être assujétis au contrôle de l'inspection;
 - c) à procéder à tous examens, contrôles ou enquêtes jugés nécessaires pour s'assurer que les dispositions légales sont effectivement observées, et notamment:
 - i) à interroger, soit seuls, soit en présence de témoins, l'employeur ou le personnel de l'entreprise sur toutes les matières relatives à l'application des dispositions légales;
 - ii) à demander communication de tous livres, registres et documents dont la tenue est prescrite par la législation relative aux conditions de travail, en vue d'en vérifier la conformité avec les dispositions légales et de les copier ou d'en établir des extraits;
 - iii) à exiger l'affichage des avis dont l'apposition est prévue par les dispositions légales;
 - iv) à prélever et à emporter aux fins d'analyse des échantillons des matières et substances utilisées ou manipulées, pourvu que l'employeur ou son représentant soit averti que des matières ou substances ont été prélevées et emportées à cette fin.
2. À l'occasion d'une visite d'inspection, l'inspecteur devra informer de sa présence l'employeur ou son représentant, à moins qu'il n'estime qu'un tel avis risque de porter préjudice à l'efficacité du contrôle.

- 5.2.2. L'article 16 de la convention n° 129 confère les mêmes prérogatives aux inspecteurs du travail, avec les différences suivantes:
1. Les inspecteurs du travail peuvent interroger, soit seuls, soit en présence de témoins, l'employeur, le personnel de l'entreprise ou toute autre personne se trouvant dans l'exploitation, sur toutes les matières relatives à l'application des dispositions légales.
 2. [Ils peuvent] demander, selon des modalités qui pourraient être définies par la législation nationale, communication de tous livres, registres et autres documents dont la tenue est prescrite par la législation relative aux conditions de travail et de vie, en vue d'en vérifier la conformité avec les dispositions légales et de les copier ou d'en établir des extraits.
 3. Les inspecteurs ne peuvent pas pénétrer, en vertu des alinéas *a)* ou *b)* du paragraphe 16, dans l'habitation privée de l'exploitant d'une entreprise agricole, à moins qu'ils n'aient obtenu son accord ou qu'ils ne soient munis d'une autorisation spéciale délivrée par une autorité compétente.
- 5.2.3. Les inspecteurs doivent consacrer la majeure partie de leur temps à la visite des établissements²⁸. Les nouvelles technologies, le cas échéant, leur permettent de mener des inspections sans se rendre physiquement sur les lieux, par exemple si l'inspection a pour but de vérifier des documents, de recueillir des témoignages ou de confirmer la réparation d'installations physiques (preuves photographiques).
- 5.2.4. Étant donné que les établissements doivent être contrôlés aussi souvent et minutieusement que nécessaire pour garantir l'application effective des dispositions juridiques pertinentes²⁹, l'inspection du travail devrait s'abstenir de restreindre la portée légale des visites d'inspection à certains domaines ou de préétablir des listes de contrôle. En outre, elle ne devrait pas fixer de limites strictes à la durée des inspections. Dans la mesure où cela n'influe pas sur l'efficacité des visites d'inspection, la conduite des opérations d'inspection devrait respecter les activités de l'employeur et des travailleurs. L'emploi des TIC et autres solutions non intrusives devrait être envisagé.
- 5.2.5. Le monde du travail évolue rapidement et est toujours plus dynamique, ce qui contraint les systèmes d'inspection du travail à moderniser leurs modes d'intervention. Lorsque le niveau de développement du pays, l'accès aux TIC et les ressources financières des services de l'inspection du travail le permettent, ils peuvent par exemple envisager d'employer de nouveaux outils et méthodes: contrôles électroniques, échanges virtuels avec les entreprises, les lieux de travail et les travailleurs, consultation par voie électronique des dossiers judiciaires, réflexion systémique, planification et supervision du travail à l'aide d'algorithmes, outils reposant sur les mégadonnées et autres moyens à explorer. Il faut tenir compte des considérations relatives à la protection de la vie privée lors des recoupements de données issues des enquêtes, et les organisations d'employeurs

²⁸ Paragr. 8 de la recommandation n° 20: «Afin que les inspecteurs soient en contact aussi étroit que possible avec les établissements qu'ils inspectent et avec les employeurs et les travailleurs, et pour que la plus grande part possible de leur temps soit consacrée à la visite effective des établissements, il est désirable qu'ils aient leur résidence dans les districts industriels lorsque les conditions du pays le permettent.»

²⁹ Art. 16 de la convention n° 81: «Les établissements devront être inspectés aussi souvent et aussi soigneusement qu'il est nécessaire pour assurer l'application effective des dispositions légales en question.»

et de travailleurs doivent être informées des innovations technologiques proposées et avoir la possibilité de donner leur avis et d'exprimer leurs préoccupations à ce sujet.

- 5.2.6. L'informatisation du système de dossiers suppose une planification minutieuse. Le rapport coût-bénéfice des TIC employées doit être satisfaisant et adapté au niveau de développement technologique du pays. Il convient au préalable d'analyser les contraintes liées à la gestion du système d'information de l'inspection pour choisir les matériels, logiciels et progiciels répondant à ces besoins.
- 5.2.7. Un système d'information performant permet de produire, de suivre et d'analyser les données pertinentes, valides et fiables provenant des registres de l'inspection du travail, contribuant ainsi à l'amélioration du système d'inspection et de ses fonctions.
- 5.2.8. En règle générale, les visites d'inspection doivent être inopinées. Les dispositions juridiques exigeant la notification préalable aux employeurs d'une visite d'inspection, ou imposant l'obligation d'obtenir le consentement d'autres organismes gouvernementaux pour les inspections, ne sont pas compatibles avec les conventions n^{os} 81 et 129 et devraient être abrogées.
- 5.2.9. Tout comme la planification efficace du travail d'inspection, la préparation et le déroulement des visites individuelles d'inspection sont fondamentaux et devraient répondre à certains critères, notamment:
 - a) il est essentiel de préparer soigneusement chaque visite d'inspection;
 - b) la visite doit suivre la procédure opérationnelle normalisée établie;
 - c) un suivi doit être prévu, notamment la présentation de rapports d'inspection et, au besoin, des visites de contrôle;
 - d) si possible, l'employeur doit être informé du suivi prévu ou des procédures de suivi; et
 - e) l'inclusion des visites d'inspection, dans le cadre de campagnes planifiées plus étendues et lancées en collaboration avec les partenaires sociaux.
- 5.2.10. Les renseignements de base qu'il convient de recueillir durant les visites dépendent du type d'inspection. En l'absence d'informations préexistantes, il est recommandé d'établir un dossier d'entreprise lors de la première visite. En règle générale, la préparation de la visite d'inspection doit notamment inclure la vérification des dossiers et registres de l'entreprise ou de l'organisation faisant l'objet de l'inspection, en particulier:
 - a) le nom et les coordonnées de la personne ressource dans l'établissement;
 - b) le nombre total de travailleurs, ventilé selon le genre, l'âge, le nombre d'apprentis, le niveau de qualification et d'autres critères, le cas échéant, et, s'il y a lieu, d'autres caractéristiques lorsqu'elles correspondent à une collecte et une conservation de données requises par la législation nationale;
 - c) la nature du processus de production, ainsi que des produits et des services finaux;
 - d) les matières premières et équipements utilisés, notamment s'il s'agit de produits chimiques;
 - e) Les évaluations des risques et la documentation disponibles sur les mesures prises pour éviter, prévenir et/ou atténuer les risques évalués;

- f) les violations antérieures de la législation du travail, les mesures prises, les décisions rendues, les sanctions appliquées, etc., dans des limites raisonnables, en conformité avec la législation et la pratique nationales. Cela peut donner à l'inspecteur un aperçu de l'engagement général de l'entreprise ou de l'organisation à respecter les normes du travail, mais il faut veiller à se concentrer sur les éléments récents et à tenir compte des changements survenus dans la gestion, les politiques et les priorités consécutivement aux problèmes déjà rencontrés. L'attitude générale récente de l'entreprise ou de l'organisation envers l'inspection (hostile, indifférente, coopérative);
- g) les accidents et maladies, notamment les décès, survenus au cours des dernières années;
- h) les plaintes des travailleurs ou de leurs représentants jugées recevables, et les mesures prises pour y répondre;
- i) l'existence d'un syndicat dans l'établissement; l'existence d'une convention collective sectorielle, territoriale ou au niveau de l'entreprise. Il faut également prêter attention aux éventuels négociations ou litiges en cours entre l'employeur et les syndicats, et aux liens possibles entre les éléments qui font l'objet du litige et le dépôt de la plainte;
- j) la nature des relations de travail et des types de contrats, lorsqu'elle relève de la compétence des services de l'inspection du travail;
- k) le lieu de travail multi-employeurs, ou non;
- l) l'existence de relations contractuelles intéressant l'inspection du travail (franchisé, sous-traitant, filiale, etc.);
- m) le secteur dont relèvent les activités en question (secteur public ou privé);
- n) les informations ou rapports publics récents sur les questions de travail dans l'établissement susceptibles d'aider l'inspecteur dans ses préparatifs.

La plupart de ces informations sont parfois consignées dans une base de données électronique, facilement consultable avant la visite d'inspection. Les TIC permettent de les compléter et de les mettre à jour en continu.

- 5.2.11. Les articles 12, paragraphe 1 c), de la convention n° 81 et 16 de la convention n° 129 habilite les inspecteurs du travail, lorsqu'ils effectuent une visite d'inspection, à procéder à tout examen, test ou enquête qu'ils jugent nécessaire pour s'assurer que les dispositions légales sont strictement observées. Ils peuvent notamment procéder à des entretiens, vérifier des documents et prélever des échantillons de produits, matériaux et substances.
- 5.2.12. Si l'inspecteur se sert d'une liste de contrôle préétablie, celle-ci doit être considérée comme un outil qui facilite la visite en indiquant les aspects qu'il convient d'examiner pour chaque opération de contrôle; toutefois, elle ne doit pas l'empêcher d'examiner la conformité avec toute autre disposition relative aux conditions de travail et à la protection des travailleurs relevant de sa compétence, conformément à la législation nationale.
- 5.2.13. Les inspecteurs du travail doivent s'efforcer de faire participer les représentants syndicaux ou autres représentants des travailleurs, lorsqu'ils existent, et les cadres supérieurs aux visites d'inspection, tout en préservant la confidentialité de la source de la plainte.
- 5.2.14. Suite à l'inspection, il convient de mener des actions de suivi afin d'examiner les mesures correctives adoptées par l'employeur pour corriger les infractions décelées.

► Chapitre 6. Mise en œuvre du pouvoir de contrôle

6.1. Principes généraux

- 6.1.1. Conscients de l'évolution rapide que connaît le monde du travail, les services de l'inspection du travail devraient diversifier leurs méthodes d'intervention, notamment par des actions visant à apporter des réponses proportionnelles à la gravité des infractions en droit et dans la pratique, à porter à l'attention de l'autorité compétente les déficiences ou les abus qui ne sont pas spécifiquement couverts par la législation en vigueur, à fournir des conseils et des informations, à entreprendre des visites d'inspection inopinées, tout en veillant à assurer une coordination efficace avec les employeurs et les travailleurs et leurs représentants pour garantir le respect des normes.
- 6.1.2. Le contrôle de l'application de la législation du travail, c'est-à-dire l'obligation de respecter la loi et les règlements, est l'une des principales responsabilités des inspecteurs du travail, qui peuvent optimiser leur efficacité en conjuguant plusieurs méthodes: campagnes intensives de promotion de la conformité, y compris au moyen d'informations et de conseils techniques; contrôles ciblés; recours à des sanctions dissuasives et aux injonctions.
- 6.1.3. La législation définit l'éventail des sanctions potentielles mises à la disposition des inspecteurs du travail, qui devrait être suffisamment large et différencié pour traiter adéquatement les infractions qui n'ont pas la même gravité, mais aussi pour avoir un réel effet dissuasif.
- 6.1.4. Conformément à la classification des infractions établie par la législation nationale, le recours à un système de sanctions administratives, pour une part des infractions, peut être plus efficient.

6.2. Décisions prises par les inspecteurs

- 6.2.1. Les inspecteurs du travail doivent avoir le pouvoir d'émettre des décisions de deux types sans engager des poursuites ni se tourner vers une autorité judiciaire ou arbitrale:
 - a) des mises en demeure ou décisions d'amélioration, à savoir le pouvoir d'ordonner que des mesures soient prises dans un délai prescrit. Conformément aux articles 13, paragraphe 2 a), de la convention n° 81 et 18, paragraphe 2 a), de la convention n° 129, les inspecteurs du travail doivent être habilités à ordonner ou à faire ordonner que des modifications soient apportées aux installations ou à l'établissement dans un délai déterminé, afin d'assurer le respect des dispositions légales relatives à la sécurité et à la santé des travailleurs ³⁰;
 - b) des décisions d'interdiction ou d'arrêt de travaux, à savoir le pouvoir d'ordonner des mesures ayant force exécutoire immédiate. Conformément aux articles 13, paragraphe 2 b), de la convention n° 81 et 18, paragraphe 2 b), de la convention

³⁰ Paragr. 6 de la recommandation n° 20: «Dans les cas où il y aurait lieu de prendre des mesures immédiates pour rendre les installations et aménagements des locaux ou appareils conformes aux dispositions des lois et règlements, les inspecteurs doivent pouvoir formuler des injonctions (ou, lorsqu'une telle procédure ne serait pas compatible avec l'organisation administrative ou judiciaire du pays, s'adresser à l'autorité compétente pour formuler de semblables injonctions) comportant l'exécution, dans un délai déterminé, des modifications dans les installations des locaux ou appareils qui seraient nécessaires pour assurer l'application exacte et précise des lois et règlements concernant l'hygiène et la sécurité des travailleurs.»

n° 129, et sous réserve de tout recours judiciaire ou administratif, les inspecteurs devraient pouvoir ordonner que des mesures soient prises, avec effet immédiat, en cas de danger imminent pour la sécurité ou la santé des travailleurs, dans le but de sécuriser la situation et de supprimer tout danger.

- 6.2.2. Les recours contre une décision d'interdiction ne doivent généralement pas avoir d'effet suspensif, car ce type de décision vise à protéger les travailleurs contre un danger imminent, et son but ne sera pas atteint si un recours suspend l'exécution de la décision émise par l'inspecteur³¹. Cela étant, dans les systèmes de *common law*, si l'employeur parvient à convaincre un juge ou une autre autorité de recours qu'il dispose de mécanismes pour éliminer ou atténuer le risque qui a donné lieu à l'avis d'interdiction, ou que ledit avis a été émis par erreur ou à tort, le juge ou l'autorité doit être habilité à modifier l'avis ou à l'annuler ou à en avancer la date d'exécution.
- 6.2.3. En raison de leur nature distincte, les décisions (mesures contraignant l'employeur à supprimer la cause de l'infraction ou à mettre fin à un comportement ou à un processus) et les sanctions (punition de l'infraction) peuvent être exécutées simultanément.
- 6.2.4. Après avoir émis une mise en demeure d'amélioration ou une décision d'interdiction ou d'arrêt de travaux, les inspecteurs du travail doivent effectuer un suivi afin d'en vérifier le respect et de déterminer s'il a été remédié ou non à la violation de la législation³². Lorsque la décision entraîne l'arrêt de la production ou des activités de l'entreprise, la mise en congé d'employés ou des pertes d'emploi, ou tout autre préjudice grave pour l'employeur ou les travailleurs, il doit exister une procédure permettant une exécution ou un recours rapide, et toute décision d'interdiction doit être clairement limitée dans le temps et définir avec précision les mesures que l'employeur est censé prendre.

6.3. Sanctions

- 6.3.1. Aux termes des articles 17 de la convention n° 81 et 22 de la convention n° 129:

1. Les personnes qui violeront ou négligeront d'observer les dispositions légales dont l'exécution incombe aux inspecteurs du travail seront passibles de poursuites légales immédiates, sans avertissement préalable. Toutefois, la législation nationale pourra prévoir des exceptions pour le cas où un avertissement préalable devra être donné afin qu'il soit remédié à la situation ou que des mesures préventives soient prises.
2. Il est laissé à la libre décision des inspecteurs du travail de donner des avertissements ou des conseils au lieu d'intenter ou de recommander des poursuites.

Les articles 18 de la convention n° 81 et 24 de la convention n° 129 disposent que:

Des sanctions appropriées pour violation des dispositions légales dont l'application est soumise au contrôle d'inspecteurs du travail et pour obstruction faite aux inspecteurs du travail dans l'exercice de leurs fonctions seront prévues par la législation nationale et effectivement appliquées.

- 6.3.2. Les inspecteurs du travail devraient avoir le pouvoir discrétionnaire de choisir d'imposer des sanctions pour faire respecter la législation. Ils devraient avoir la capacité de jugement nécessaire pour distinguer entre une violation grave ou répétée, une négligence coupable

³¹ Paragr. 6 de la recommandation n° 20: «... en tout cas, les garanties données aux employeurs contre l'arbitraire ne doivent pouvoir en rien nuire à l'exécution des mesures prescrites en vue de prévenir des périls imminents dûment constatés».

³² Paragr. 18 de la recommandation n° 20: «Il est désirable que si des irrégularités sérieuses ont été découvertes dans un établissement, il soit visité de nouveau par l'inspecteur à une date rapprochée, en vue de constater si l'irrégularité a disparu.»

ou une mauvaise volonté flagrante, qui justifient une sanction, et une infraction involontaire ou mineure, une erreur ou une incompréhension des obligations en vigueur, qui peuvent donner lieu à un simple avertissement préliminaire ou à un avis. Ils devraient assurer leur fonction de conseil et d'orientation comme énoncé à l'article 3 b) de la convention n° 81. Les infractions de moindre importance, telles que définies dans la législation nationale, devraient être traitées par des mesures sous forme d'informations, d'orientations et de conseils fournis aux employeurs pour y remédier.

- 6.3.3. La fixation préalable de critères permettant de décider s'il est judicieux d'imposer ou de proposer des sanctions et leurs modalités renforce la cohérence des décisions des inspecteurs du travail, ce qui accroît leur légitimité et leur crédibilité aux yeux des parties concernées.
- 6.3.4. Les sanctions devraient être suffisamment dissuasives et appliquées rapidement, dans les limites prévues par le système juridique national.
- 6.3.5. Pour être crédibles, les sanctions devraient être proportionnelles à la gravité et à la nature de l'infraction, aux particularités des contrevenants, au risque potentiel ou au dommage causé. Elles devraient également tenir compte de toute la gamme des circonstances aggravantes ou atténuantes, de la complexité, de la qualité et de la clarté des lois dont l'application est contrôlée.
- 6.3.6. Si les sanctions consistent en des amendes, leur montant doit être régulièrement indexé sur l'inflation, afin d'éviter l'érosion de leur caractère dissuasif dans le temps.
- 6.3.7. Des sanctions adéquates devraient être prévues en cas d'obstruction aux activités de l'inspection du travail, ainsi que pour tout acte de violence, de harcèlement et d'intimidation perpétré à l'encontre des inspecteurs.
- 6.3.8. Il est essentiel que les sanctions imposées soient effectivement appliquées pour que le système d'inspection du travail remplisse son mandat. Les amendes devraient être effectivement perçues.
- 6.3.9. Les sanctions administratives susceptibles d'être imposées directement par le service d'inspection du travail, ainsi que les sanctions relevant de la seule compétence des tribunaux au terme de poursuites donnant lieu à une condamnation, doivent respecter les principes généraux de la législation nationale concernant les procédures de sanction et l'application régulière de la loi.
 - a) Selon les critères définis par la législation nationale, des procédures destinées aux employeurs qui sont dans l'impossibilité de payer pourraient être adoptées, lesquelles leur permettraient de trouver des arrangements convenables avec les tribunaux ou les autorités sous la forme de paiements partiels ou échelonnés dans le temps, ou d'échéanciers, comme alternative à leur insolvabilité et à la perte d'emploi.
- 6.3.10. L'efficacité des mesures contraignantes prises par l'inspection du travail dépend dans une large mesure du sort réservé par les tribunaux aux cas qui leur sont soumis par les inspecteurs du travail, ou sur leur recommandation. Ainsi, dans les pays de droit civil, il est conseillé de créer un mécanisme de retour d'informations entre les deux institutions pour bien cerner les critères retenus par les tribunaux quant aux sanctions proposées ou imposées par l'inspection du travail.
- 6.3.11. La mobilité internationale croissante de la main-d'œuvre exige des procédures d'application transfrontalière, y compris en collaboration avec les organisations d'employeurs et de travailleurs et leurs représentants. Le fait que la compétence des

services de l'inspection du travail se limite à la juridiction nationale doit les inciter à collaborer avec leurs homologues d'autres juridictions. Cette collaboration peut prendre des formes multiples, comme l'établissement de bureaux de liaison; la mise en place d'une autorité conjointe; la signature d'accords bilatéraux ou multilatéraux; voire la conduite d'inspections concertées ou conjointes.