



## ► Протокол

## 9A(Rev.1)

Международная конференция труда — 109-я сессия, 2021 г.

Дата: 11 декабря 2021 г.

---

### **Доклады рабочей группы по общему обсуждению: неравенство и сфера труда**

Предлагаемая резолюция и заключения, представленные для  
принятия Конференцией

В настоящем Протоколе содержится представленный для принятия Конференцией текст предлагаемой резолюции и заключений, касающихся вопросов неравенства и сферы труда.

Доклад рабочей группы о ходе её работы будет опубликован 17 декабря 2021 года в Протоколе № 9B на веб-сайте Конференции.

## Предлагаемая резолюция о неравенстве и сфере труда

Генеральная конференция Международной организации труда, собравшаяся на 109-ю сессию в 2021 году,

после проведения общего обсуждения вопросов, касающихся неравенства и сферы труда, и принимая во внимание Филадельфийскую декларацию (1944 г.) и Декларацию столетия МОТ о будущем сферы труда 2019 года,

1. принимает следующие заключения;
2. предлагает Административному совету Международного бюро труда (МБТ) в должной мере учитывать указанные заключения и ориентировать МБТ в ходе их реализации;
3. поручает Генеральному директору:
  - a) подготовить план действий по реализации заключений для рассмотрения на 344-й сессии Административного совета в марте 2022 года;
  - b) направить заключения соответствующим международным и региональным организациям;
  - c) учитывать заключения при подготовке предложений по будущим программе и бюджету и при мобилизации внебюджетных ресурсов.

## Заключения о неравенстве и сфере труда

### I. Неравенство: глобальный вызов, требующий безотлагательных действий

1. Неравенство сложно и многогранно; оно имеет множество форм и компонентов. Необходимо учитывать разные аспекты неравенства в сфере труда.
2. В большинстве стран усугубляется неравенство доходов внутри страны. Глобальное неравенство в благосостоянии велико. Значительные успехи достигнуты в сокращении масштабов крайней нищеты и неравенства между странами, хотя некоторые из этих достижений сводятся на нет пандемией COVID-19. В целом в мире отмечают значительное неравенство доходов и долговременное глобальное снижение доли труда в доходах: распределение роста доходов происходит крайне неравномерно и большая часть населения мира получает меньшую долю, чем те, у кого доходы самые высокие.
3. Высокие уровни неравенства между странами и внутри стран могут быть обусловлены сложным и многогранным взаимодействием макроэкономической, торговой, инвестиционной политики и практики, а также политики и практики в области труда и занятости. Способствующие этому факторы различны: к ним могут относиться бедность, неформальная экономика, структурная безработица, отсутствие бюджетного пространства для социально-экономического развития, пробелы в области развития, проблемы, связанные с управлением и подотчётностью на глобальном и страновом уровне. Они также могут включать: отсутствие жизнеспособных институтов, неспособность защитить трудовые права, неэффективность налоговых систем, незаконные финансовые потоки, отсутствие адекватного корпоративного, финансового и имущественного налогообложения, отсутствие благоприятных условий для жизнеспособных предприятий, неадекватная всеобщая социальная защита, включая минимальные уровни социальной защиты, и высокие обязательства по обслуживанию долга. Справедливая и основанная на правилах международная торговля, в которой уважаются трудовые права, осуществляется

содействие справедливой заработной плате, условиям труда и увеличению добавленной стоимости в глобальных системах поставок, может стать катализатором экономического роста и развития и способствовать сокращению неравенства доходов между странами.

4. Пандемия COVID-19, вызвавшая беспрецедентный экономический и социальный кризис, выявляет и усугубляет существующее неравенство во многих странах. Она обнажает неравные возможности стран противостоять воздействию внешних шоковых потрясений и неравные возможности правительств по внедрению необходимых мер в области общественного здравоохранения вследствие, среди прочего, нехватки ресурсов, а также отсутствие справедливости в распределении вакцин между более богатыми и более бедными странами. Работники в незащищённых формах занятости и неформальной экономике, особенно женщины и обездоленные группы населения, несоразмерно страдают от потери дохода и других негативных последствий. Пандемия также показывает неравную способность стран использовать пакеты налогово-бюджетных мер стимулирования, чтобы справиться с кризисом и позволить экономике восстановиться по окончании кризиса.
5. Бедные страны рискуют отстать на десятилетия вперёд по причине уже существующих структурных недостатков их экономики и отсутствия бюджетного пространства, необходимого, в том числе, для восстановления после пандемии COVID-19. Некоторые из них серьёзно скованы хроническими долгами, которые увеличились во время пандемии, поскольку они направляют большую долю национальных доходов на обслуживание задолженности, тем самым сокращая финансирование социально-экономического развития.
6. Внутри стран высокие уровни неравенства в сфере труда могут вызывать пагубные экономические, социальные и политические последствия. Они могут замедлять экономический рост, подрывать социальную мобильность и социальную сплочённость, вызывать ухудшение здоровья населения, повышать риск социальных волнений и подрывать цели Филадельфийской декларации. Они также могут быть одной из коренных причин детского труда и принудительного или обязательного труда во всех его формах.
7. Форма и степень неравенства различаются в зависимости от страны и во времени, однако гендерное неравенство, несмотря на некоторый прогресс, достигнутый за последние десятилетия, сохраняет устойчивый и повсеместный характер. Это проявляется в гендерном разрыве в оплате труда, равно как и в гендерном насилии и домогательствах, которые сохраняются на высоком уровне. Кризис COVID-19 свёл на нет некоторые из достижений женщин. Девочки и женщины вынуждены отказываться от учёбы, профессиональной подготовки и участия на рынке труда, потому что они по-прежнему несут большую часть бремени неоплачиваемого труда по уходу и домашнего труда, они чрезмерно широко представлены в наиболее пострадавших секторах сферы услуг, а также ввиду иных препятствий. Это чревато тревожными последствиями для нынешних и будущих перспектив благополучия и независимости женщин, а также для восстановления экономики.
8. Кризис COVID-19 непропорционально затронул тех, кто подвержен дискриминации по всем признакам, указанным в международных трудовых нормах и нормах в области прав человека. Неравенство становится ещё более очевидным, когда основания для дискриминации пересекаются.
9. Два миллиарда работников неформальной экономики относятся к тем, кто больше всего страдает от кризиса COVID-19, поскольку они, как правило, зарабатывают существенно меньше, чем официально занятые работники, подвергаются вдвое большему риску оказаться в бедности, имеют низкий уровень сбережений и часто сталкиваются с самым

серьёзным дефицитом достойного труда. Это включает отсутствие доступа к социальной защите и повышенную подверженность рискам с точки зрения производственной безопасности и охраны здоровья, а также препятствия на пути осуществления свободы объединения и действенного признания права на ведение коллективных переговоров. Женщины, особенно домашние работники — мигранты, чрезмерно широко представлены в неформальном оплачиваемом секторе экономике по уходу и в сфере домашнего труда. В период пандемии женщины сталкиваются с ухудшением условий труда и снижением гарантий трудоустройства. Экономические единицы в неформальной экономике характеризуются низкой производительностью, ограниченными инвестициями и незначительным накоплением капитала, что делает их особенно уязвимыми перед экономическими потрясениями.

10. Неравный доступ к экономическим возможностям и возможностям достойного труда, финансам, качественным государственным услугам, качественному образованию и соответствующей профессиональной подготовке, основным объектам инфраструктуры социальных услуг и цифровой инфраструктуры между городскими, сельскими и периферийными районами и богатыми и бедными регионами также усугубляет неравенство в сфере труда и обостряет ощущение расколотого общества.
11. Некоторые формы неравенства проявляются задолго до того, как люди попадают в сферу труда, и противодействие им является залогом сокращения неравенства на рынке труда и за его пределами. Поскольку труд является основным, если не единственным, источником дохода большинства людей в мире, сфера труда играет важную роль в сокращении неравенства, в том числе с точки зрения социальной мобильности между поколениями. Высокий уровень неравенства среди взрослого населения сегодня затрудняет обеспечение равных возможностей для грядущего поколения.
12. Филадельфийская декларация признаёт «торжественное обязательство Международной организации труда способствовать принятию странами мира программ, имеющих целью», среди прочего, «полную занятость и повышение уровня жизни» и «предоставление возможностей для всех участвовать на равных началах в распределении плодов прогресса в области заработной платы и дополнения к ней, рабочего времени и прочих условий труда, так же как и прожиточного минимума заработной платы для всех, кто трудится и нуждается в такой защите». В Конвенции МОТ 1970 года об установлении минимальной заработной платы (131) признаётся, что адекватная минимальная заработная плата играет важную роль в сокращении неравенства и что следует учитывать два необходимых элемента в той мере, насколько это возможно и целесообразно, принимая во внимание национальные условия и обстоятельства: 1) потребности работников и их семей с учётом общего размера заработной платы в стране, стоимости жизни, социальных пособий и относительного качества жизни других социальных групп; 2) экономические факторы, включая требования экономического развития, уровни производительности и желательность достижения и поддержания высокого уровня занятости. Как подчёркивается в Декларации столетия МОТ 2019 года о будущем сферы труда, сохраняющиеся бедность, неравенство и несправедливость представляют собой угрозу историческим достижениям на пути экономического и социального прогресса, результатом которых стали более гуманные условия труда. Кризис COVID-19 подчёркивает острую необходимость незамедлительных действий по сокращению неравенства, содействию инклюзивному росту и более успешному продвижению вперёд, в том числе путём устранения последствий для сферы труда текущих мегатрендов, таких как изменение климата, цифровизация, демографические сдвиги и глобализация. Эффективные действия требуют выявления и устранения факторов неравенства и являются неотъемлемой частью усилий по

достижению социальной справедливости, ЦУР, в том числе посредством солидарности и сотрудничества, и обеспечению того, чтобы никто не был забыт.

## II. Факторы, порождающие неравенство в сфере труда

13. Многоликий характер неравенства связан с множеством взаимосвязанных и чаще всего усиливающих друг друга международных и национальных структурных и системных причин. Происходящие в последние годы в мире замедление роста производительности труда и сокращение доли трудовых доходов препятствуют росту заработной платы. Снижение доли труда в доходах отражается в повышении доходов лиц с наибольшими доходами, что препятствует устойчивому развитию. Это происходит на глобальном и национальном уровнях. Причины неравенства и его последствия различаются в зависимости от национальных условий, соответствующих групп и форм неравенства. На неравенство влияют как внешние факторы, так и политические решения.
14. Отсутствие передачи и готовности к внедрению технологий через глобальные системы поставок и внутри них, глобальное замедление роста производительности труда в последние десятилетия и различия в уровнях производительности между странами являются одними из причин неравенства доходов между странами. Существуют и межотраслевые различия в уровнях производительности, и значительный разрыв в уровнях производительности между предприятиями внутри секторов. Наблюдаемый долгое время отрыв заработной платы от производительности также является одним из ключевых факторов, определяющих неравенство трудовых доходов внутри страны. Различия в уровнях производительности между предприятиями могут быть обусловлены и их размером: некоторые из малых и средних предприятий отстают от более крупных предприятий. Разница в оплате труда, которая может объясняться различиями в навыках и уровнях производительности труда на предприятиях, объясняет значительную часть неравенства трудовых доходов. Глобальные системы поставок вносят вклад в экономический рост, создание рабочих мест, сокращение масштабов бедности, предпринимательство и могут способствовать переходу от неформальной к формальной экономике. Они могут служить локомотивом, стимулирующим развитие, благодаря тому что содействуют передаче технологий, внедрению новых методов производства и переходу к деятельности с более высокой стоимостью, что ускоряет развитие профессиональных навыков и повышение уровня производительности и конкурентоспособности. В то же время интеграция в глобальные системы поставок создала препятствия для социально-экономического развития и окружающей среды, особенно для развивающихся стран, находящихся в весьма неблагоприятном положении в силу отсутствия бюджетного и политического пространства для обеспечения деятельности с более высокой добавочной стоимостью и устойчивого развития. Сбои внутри глобальных систем поставок усугубляют дефицит достойного труда, в том числе в таких областях, как детский и принудительный труд, безопасность и гигиена труда, заработная плата, продолжительность рабочего времени и трудовые отношения. Такие сбои наносят ущерб устойчивому развитию и осуществлению прав в сфере труда, особенно свободе объединения и ведения коллективных переговоров. Социальный диалог, включающий коллективные переговоры, вносит вклад в справедливое распределение преимуществ, полученных благодаря добавленной стоимости в глобальных системах поставок. Хронически высокий уровень международной задолженности является одним из факторов, порождающих неравенство для многих развивающихся стран, поскольку бремя обслуживания высокого уровня задолженности ограничивает бюджетное пространство, необходимое для преодоления структурных проблем, препятствующих развитию.

15. Хронически высокий уровень международной задолженности является одним из факторов, порождающих неравенство для многих развивающихся стран, поскольку бремя обслуживания высокого уровня задолженности ограничивает бюджетное пространство, необходимое для преодоления структурных проблем, препятствующих развитию.
16. Трудовые доходы служат основным источником доходов у большинства домашних хозяйств в мире. Неравный доступ к трудовой деятельности и бедность среди работающих являются существенными факторами неравенства. Миллионы людей лишены работы, а многие другие работают в условиях неполной занятости. Кризис COVID-19 увеличил их число, затронув в основном тех, кто занят на малооплачиваемой работе и в небезопасных формах труда. Отсутствие полной, производительной и свободно избранной занятости и достойного труда для всех обусловлено многими причинами. Эти причины включают неадекватную макроэкономическую и налоговую политику, отсутствие устойчивой промышленной политики, отсутствие благоприятных условий для жизнеспособных предприятий и низкий совокупный спрос, часто вызываемый снижением доли труда в национальном доходе и неэффективной структурной трансформацией экономики.
17. Неравенство возникает не только из-за дефицита рабочих мест, но и из-за их качества. В первую очередь это касается тех, кто занят в неформальной экономике; на них приходится более 60% всех работающих в мире. Неформальность не только отражает самые явные проявления дефицита достойного труда, но и подрывает суть действий правительства, поскольку она ограничивает бюджетное пространство и способность государств предоставлять всем доступ к государственным услугам и обеспечивать соответствующее перераспределение через социальные выплаты и налоговые системы. Всё чаще многие оказываются занятыми на условиях неполного рабочего времени, срочных трудовых договоров, посредством частных агентств занятости, в рамках которых предлагаются первые шаги на пути трудоустройства, особенно для тех работников, которые сталкиваются с более высокими препятствиями на рынке труда, как, например, молодые и низкоквалифицированные работники или трудовые мигранты. При отсутствии надлежащего регулирования эти формы занятости могут привести к повышению дефицита достойного труда, когда, среди прочего, они не регулируются надлежащим образом, используются не для конкретной юридической цели, для которой они предназначены, а для обхода юридических и договорных обязательств работодателя или когда они не обеспечивают адекватную трудовую и социальную защиту, что может способствовать разрушению справедливой конкуренции и усугублять неравенство на рынке труда.
18. Недостаточные, слабые основы права и политики, включая те, которые касаются безопасности и гигиены труда и активной политики на рынке труда, вместе с неформальными и дисфункциональными институтами рынка труда, способствуют усилению неравенства. Действительно, они лишают некоторых работников адекватной и эффективной трудовой и социальной защиты и равного доступа к возможностям и сдерживают развитие жизнеспособных предприятий и экономический рост. Большинство населения мира не охвачено никакой формой социальной защиты, что может вести к потрясениям, вызывающим обнищание и усиление неравенства. Снижение числа членов профсоюзов и сужение охвата коллективных переговоров в силу ряда причин, включающих нарушение права на организацию и ведение коллективных переговоров или иные препятствия, связанные с его реализацией, также провоцирует рост неравенства в оплате труда.
19. К ключевым факторам, порождающим неравенство, относятся недостаточный объём и неравенство в доступе к качественным государственным услугам и образованию, а также к профессиональной подготовке и обучению на протяжении всей жизни. Несмотря на повышение в последние годы доли грамотного населения и уровня образованности

населения мира, сохраняется серьёзное неравенство в доступе к образованию и профессиональной подготовке. Также существуют пробелы в доступе к здравоохранению, транспорту, санитарии, уходу, воде, энергии и жилью, особенно тех, кто живёт в сельской местности, тех, кто занят в неформальной экономике, а также работников-мигрантов, малоквалифицированных работников и молодых людей, которые не учатся, не работают и не проходят профессиональную подготовку.

20. Дискриминация, включая системные, множественные и перекрёстные формы дискриминации, остаётся хроническим и повсеместным явлением и коренной причиной неравенства, которое часто проявляется в отсутствии возможностей профессионального роста на рынке труда и социальной мобильности. Значительная проблема заключается в неравной оплате за труд равной ценности. Повсеместно женщины по-прежнему сталкиваются с серьёзными препятствиями, когда они пытаются вступить на рынок труда, удержаться или добиться продвижения на рынке труда, при этом продолжая нести большую часть ответственности за неоплачиваемый труд по уходу. Неравенство усугубляется и провоцируется насилием и домогательствами в сфере труда. Дискриминация препятствует не только равному доступу к образованию, профессиональной подготовке и обучению на протяжении всей жизни, но и доступу к качественным рабочим местам, жилью, мобильности, земле и капиталу, а также социальной защите.
21. Изменение климата, цифровизация, глобализация и демографические сдвиги трансформируют сферу труда; хотя некоторые из них могут создавать возможности, они также порождают вызовы, которые могут способствовать усилению неравенства. Изменение климата несоразмерно влияет на качество жизни и доходы тех уязвимых групп населения, у которых меньше всего ресурсов, необходимых для смягчения его пагубных последствий. Это ставит под угрозу рабочие места, источники дохода и уровни производительности в ряде секторов, имеющих решающее значение для устойчивого развития и роста. Цифровизация и рост цифровых платформ труда могут вызвать появление новых факторов неравенства, а также и предоставить работникам возможность получать доходы. С другой стороны, их заработки, как правило, низкие, занятость нестабильная, а социальная защита нередко отсутствует. Кроме того, цифровой разрыв ещё больше усугубляет существующее неравенство.

### III. Всеобъемлющая и комплексная стратегия МОТ по преодолению неравенства в сфере труда

22. Чтобы уменьшить масштаб неравенства, добиться социальной справедливости и обеспечить, чтобы никто не был забыт, необходимо одновременно предпринимать действия в нескольких областях политики, избегая фрагментированных и разрозненных подходов. Сокращение неравенства в контексте всеобъемлющего и ориентированного на человека восстановления требует комбинации скоординированных и согласованных мер на различных уровнях, адаптированных к условиям конкретной страны. Сокращение неравенства также требует признания взаимосвязанности стран и народов. Укрепление двустороннего, регионального и многостороннего сотрудничества и солидарности также должно стать неотъемлемой частью успешной стратегии преодоления неравенства.
23. Государства-члены при поддержке Международной организации труда должны сосредоточить внимание на:
  - а) **Позитивной повестке дня по сокращению неравенства путём стабильного, инклюзивного и устойчивого роста, полной и производительной занятости и достойного труда для всех в контексте справедливого перехода, цифровизации**

**и демографических изменений, в соответствии с Конвенцией 1964 года о политике в области занятости (122) и Рекомендацией 1984 года о политике в области занятости (дополнительные положения) (169).** Создание рабочих мест — залог сокращения неравенства. Для этого требуется макроэкономическая основа, ориентированная на стимулирование занятости и учитывающая гендерные аспекты, включая бюджетно-налоговую, денежно-кредитную, промышленную, отраслевую и социально-трудовую политику, проведение действенной активной политики на рынке труда и формирование благоприятной нормативно-правовой среды. Необходимо также создавать благоприятные условия для жизнеспособных предприятий, которые могут повышать производительность и сокращать разрыв в уровнях производительности между предприятиями. Это также требует формирования оценок воздействия занятости, что позволит оценивать качество политики, стратегий социально-экономического развития и инвестиций, а также минимизировать рост безработицы. Большое значение также имеют инвестиции в жизнеспособные предприятия, трудовые ресурсы, исследования и разработки, совершенствование технологий, инновации и реальную экономику. Социальный диалог, включая коллективные переговоры, помогает обеспечивать справедливую долю прироста производительности и роста экономики, способствуя более справедливому распределению доходов и благ. Кроме того, для преодоления цифрового разрыва необходимо направлять инвестиции в развитие или обновление цифровой инфраструктуры. Справедливый переход открывает жизненно важный путь к минимизации негативных последствий изменения окружающей среды и климата и к использованию потенциала создания достойных рабочих мест в более экологичной экономике. Это расширит доступ к рынкам труда для наиболее уязвимых и обездоленных групп населения.

- b) Содействию равным возможностям, доступу к качественному образованию и профессиональной подготовке и качественным государственным услугам: обеспечение эффективной реализации права на образование путём поощрения доступа всех с раннего детства к качественному и актуальному образованию.** Доступ к профессиональной подготовке и обучению на протяжении всей жизни является предпосылкой обеспечения равных возможностей в сфере занятости, содействия успешным перемещениям на рынке труда и достижению гендерного равенства и социальной интеграции. Это требует повышения качества и актуальности образования, профессиональной подготовки и развития навыков, отвечающих потребностям общества и рынка труда, для расширения возможностей трудоустройства, укрепления способности адаптироваться к быстро меняющейся сфере труда и динамике производительности, а также участия в распределении благ технологического прогресса, перехода к зелёной экономике и демографических изменений. Социальный диалог, включая коллективные переговоры, может способствовать повышению уровня навыков и качества профессиональной подготовки и обучения на протяжении всей жизни. Адресная поддержка уязвимых групп необходима для уменьшения числа препятствий на пути к образованию и профессиональной подготовке, а также для снижения уровня гендерной сегрегации посредством организации занятий в области естественнонаучного, технологического, инженерного и математического образования и профессиональной подготовки (STEM), профориентации и трудоустройства с учётом гендерных факторов. Профессиональная подготовка, в том числе повышение квалификации и переподготовка, и обучение на протяжении всей жизни с акцентом на незащищённые группы населения, находясь в центре стратегий восстановления. Повышение качества государственных



услуг помогает сокращать объём неоплачиваемого труда по уходу, что обеспечивает возможность участия на рынке труда.

- с) **Обеспечении адекватной защиты всех работников и справедливом распределении плодов прогресса.** Повышение эффективности и инклюзивности институтов рынка труда, включая соответствующие службы инспекций труда, имеет первостепенное значение для устранения неравенства и бедности. основополагающие принципы и права в сфере труда должны гарантироваться всем работникам, независимо от их трудового правоотношения, в том числе работникам нестабильных форм занятости как в формальной, так и в неформальной экономике. Внедрение систем коллективных переговоров и принятие мер в поддержку равной оплаты за труд равной ценности, а также транспарентности оплаты труда, наряду с другими мерами, в том числе в системах поставок, является ключом к справедливому распределению плодов экономического прогресса. Адекватный минимум оплаты труда, устанавливаемый в законодательстве или путём переговоров, также является мощным инструментом сокращения неравенства, который следует устанавливать с учётом потребностей работников и их семей, а также экономических факторов, как это указано в Конвенции 131.
- d) **Ускорении перехода к формальной экономике путём устранения коренных причин неформальности.** Формализация экономики является необходимым условием сокращения бедности и неравенства, содействия достойному труду, повышения производительности и жизнеспособности предприятий и расширения охвата действий правительства, особенно во время кризиса. В соответствии с Рекомендацией 2015 года о переходе от неформальной к формальной экономике (204) и в признание того, что пути перехода к формальной экономике зависят от национальных обстоятельств, лучше всего работают всеобъемлющие, комплексные стратегии, направленные на устранение многочисленных факторов неформальности. Эффективные гендерно чувствительные и свободные от дискриминации стратегии формализации экономики сочетают в себе меры, направленные на повышение способности формальной экономики предоставлять возможности достойного труда, притягивать к себе работников и экономические единицы, в настоящее время занятые в неформальной экономике, и расширять возможности отдельных лиц и предприятий для перехода в формальную экономику. Определение верных стимулов и устранение препятствий на пути к формальной экономике имеет большое значение для поощрения предпринимательства, частных инвестиций, экономического роста и создания достойных рабочих мест. В условиях кризиса COVID-19 особое значение приобретает и недопущение перевода формальных рабочих мест в неформальную среду.
- e) **Обеспечении гендерного равенства, недопущении дискриминации и содействии равенству, разнообразию и интеграции.** Это требует принятия комплексного, всеобъемлющего подхода, в центре которого находится человек, учитывающего влияние пересекающихся проявлений личности и условий уязвимости и обеспечивает равенство на протяжении всего жизненного цикла. Он предполагает устранение барьеров, препятствующих доступу женщин к рынку труда, сохранению их участия и продвижению на рынке труда, таких как стереотипы, дискриминационные законы и практика, несправедливое разделение неоплачиваемого труда по уходу и отсутствие гибкого графика работы. Он включает: обеспечение доступа к качественному долгосрочному уходу и уходу за детьми; усиление действий и политики по прекращению расовой и всех других форм дискриминации и достижению

равенства возможностей и обращения для всех; устранение гендерного разрыва в размере оплаты труда и пенсионных пособий и дальнейшее осуществление принципа равного вознаграждения за труд равной ценности для всех. Он также подразумевает устранение профессиональной сегрегации и повышение доступности данных с разбивкой по признаку пола, возраста, инвалидности, расы, этнической принадлежности, миграционному статусу и географическому положению.

- f) **Содействию торговле и развитию в целях справедливой глобализации и всеобщего процветания.** В соответствии с Филадельфийской декларацией, Международной организации труда для создания рабочих мест, обеспечения инклюзивного роста, устойчивого развития и сокращения масштабов неравенства, следует в полной мере сотрудничать с соответствующими международными организациями, чтобы способствовать «устранению серьёзных колебаний в экономике, содействию экономическому и социальному прогрессу менее развитых районов мира, обеспечению большей стабильности в мировых ценах на важнейшие товары и содействию большому и устойчивому объёму международной торговли». Это включает выявление того, каким образом глобальные сети поставок могут внести вклад в решение проблемы неравенства в сфере труда, особенно между более богатыми и более бедными странами.
- g) **Обеспечении всеобщей социальной защиты.** Существует острая необходимость в укреплении национальных систем социальной защиты, расширении их охвата на тех, кто до сих пор недостаточно защищён, и обеспечении того, чтобы каждый имел доступ к всеобъемлющей, адекватной и устойчивой защите на протяжении всего жизненного цикла. Это обеспечивает прочную основу, которая позволяет странам преодолевать неравенство, а также стимулировать инклюзивное восстановление и укреплять потенциал противодействия перед лицом кризисов.

**24.** Международное бюро труда должно:

- a) Разработать в консультации с трёхсторонними участниками всеобъемлющую, комплексную стратегию, отражённую в том числе в стратегических планах, программах и бюджетах МОТ, направляющую действия государств-членов, особенно на страновом уровне, по ускорению действий, нацеленных на сокращение и предупреждение неравенства в сфере труда. Эта стратегия должна подчеркнуть связь между Программой достойного труда, задачей по преодолению неравенства и целями Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Она также должна внести вклад в ориентированное на человека восстановление, которое носит инклюзивный, стабильный и устойчивый характер, при этом укрепляя мандат Организации в области социальной справедливости, в который вдохнула новую жизнь Декларация столетия МОТ. Она также должна уделять особое внимание преобразующим программам, нацеленным на достижение гендерного равенства, а также на равенство, разнообразие и социальную интеграцию, в соответствии с Глобальным призывом к действиям в целях ориентированного на человека восстановления после кризиса COVID-19, которое носит инклюзивный, стабильный и устойчивый характер. Стратегия должна способствовать объединению усиливающих друг друга направлений политики и мер, нацеленных на устранение различных факторов неравенства и опирающихся на международные трудовые нормы и фактические данные, а также адаптированных к конкретным обстоятельствам каждой страны. В такой комбинации мер в области политики во главу угла действий в борьбе с неравенством и за социальную справедливость должны быть поставлены вопросы занятости, защиты прав работников, недопущения дискриминации и

обеспечения равных возможностей, справедливого распределения плодов прогресса и перераспределения благ. Стратегия должна помочь позиционировать МОТ в качестве ключевого игрока в борьбе с неравенством как на страновом, так и на международном уровне.

- b) Оказывать помощь трёхсторонним участникам, в том числе посредством страновых программ достойного труда и соответствующих технических консультативных услуг, в разработке всеобъемлющих, комплексных стратегий сокращения неравенства в сфере труда и в планировании и осуществлении действий в семи вышеупомянутых соответствующих областях. Такая поддержка должна предоставляться согласно соответствующим международным трудовым нормам и планам действий, согласованным Административным советом с учётом четырёх основополагающих принципов достойного труда во исполнение резолюций и деклараций Конференции в таких областях, как социальная защита, профессиональные навыки и обучение на протяжении всей жизни, а также стратегии по формализации неформальной экономики. Следует также уделять внимание усилению работы МОТ в области достойного труда и производительности с учётом рекомендаций, одобренных Административным советом в марте 2021 года; обеспечению равных возможностей, занятости молодёжи и благоприятных условий жизнеспособных предприятий; содействию программе преобразований в интересах гендерного равенства и недопущения дискриминации; усилению мер по поощрению создания инклюзивных систем коллективных переговоров на всех соответствующих уровнях, равно как и других форм социального диалога, чтобы помочь всем получить справедливую долю плодов прогресса.
- c) Через участие в усилиях по реформированию Организации Объединённых Наций обеспечить систематическое отражение вопросов неравенства в деятельности на страновом уровне и страновых программах достойного труда, ставя социальный диалог в центр дебатов по вопросам политики, одновременно укрепляя страновые бюро МОТ и продолжая развивать подход «Единая МОТ».
- d) Придать центральное значение вопросам неравенства в деятельности механизма реализации Декларации столетия МОТ, в Глобальном призыве к действиям, а также в программе и бюджете МОТ, отчётливо выделяя возможный вклад отдельных результатов в решение задачи по сокращению неравенства и опираясь на текущие соответствующие страновые программы с целью расширения их масштаба и достижения максимального эффекта.
- e) Безотлагательно приступить к укреплению многосторонней координации и сотрудничества, в том числе с международными финансовыми учреждениями и другими соответствующими организациями, по проблеме неравенства, с учётом деятельности МОТ по содействию политике полной занятости и достойного труда, оценки последствий для занятости и соответствия международным трудовым нормам, а также по оценке воздействия международной финансово-экономической политики, в том числе внешнего долга, на результаты функционирования рынка труда и проблему неравенства.

В ходе социально-экономического восстановления после пандемии это поможет повысить эффективность и согласованность политики, в частности для оказания экстренной поддержки усилиям по обеспечению занятости, непрерывности бизнеса и социально-трудовой защиты, уделяя внимание наиболее уязвимым и наиболее пострадавшим от пандемии группам населения. В рамках такого сотрудничества

представляется важным учитывать взаимосвязи между основными факторами неравенства в сфере труда и за её пределами с целью обеспечения достаточного бюджетного пространства для реализации политики, направленной на искоренение неравенства.

- f) Проводить исследования и накапливать знания, призванные обеспечить подготовку основанных на фактических данных рекомендаций по борьбе с неравенством в сфере труда, должным образом поощрять справедливый переход к угле-родно-нейтральной цифровой экономике и обогатить знания о передаче неблагоприятных обстоятельств из поколения в поколение, а также о причинах и возможных мерах решения проблемы сокращающейся доли труда в доходе. В таких исследованиях должны учитываться обстоятельства конкретной страны и включаться регулярные отчёты о мониторинге различных аспектов неравенства в сфере труда и демографических изменений. Необходимо продолжать подготовку флагманского доклада о стратегической цели социального диалога и трипартизма.
- g) Продолжать содействовать ратификации и осуществлению основополагающих конвенций МОТ и актов МОТ, касающихся политики в сфере занятости, трудовых отношений и условий труда, неформальной экономики, кризисных ситуаций, насилия и домогательств в сфере труда, а также работников с семейными обязанностями, коренных народов и народов, ведущих племенной образ жизни и домашних работников.
- h) Ускорить реализацию преобразующей программы по обеспечению гендерного равенства и преобразующей программы по обеспечению равенства, разнообразия и интеграции в соответствии с Декларацией столетия МОТ и Глобальным призывом к действиям.
- i) Удвоить усилия в поддержку трёхсторонних участников при разработке и реализации гендерно чувствительной политики в сфере занятости, в соответствии с Конвенцией 122 и Рекомендацией 169. Аналогичным образом оказать поддержку трёхсторонним участникам по созданию эффективных и основанных на фактах систем установления минимального размера оплаты труда, которые способствуют принятию адекватного минимума заработной платы, устанавливаемого в законодательстве или путём переговоров, и которые содействуют ратификации и осуществлению Конвенции 131. В этом контексте необходима разработка основанных на фактических данных и инновационных рекомендаций по вопросам политики в целях сокращения гендерного разрыва в размере оплаты труда и пенсионных пособий.