

理 事 会

第 341 届会议，2021 年 3 月，日内瓦

政策制定部分

POL

发展合作分项

日期：2021 年 2 月 16 日

原文：英文

第四项议程

《国际劳工组织 2020-2025 年 发展合作战略》：实施计划

文件目的

本文件介绍了与《国际劳工组织 2020-2025 年发展合作战略》相配套的实施计划。本计划是理事会第 340 届会议(2020 年 10 月至 11 月)所作决定的后续行动，该决定要求劳工局向理事会第 341 届会议(2021 年 3 月)提交一份此类计划，供其讨论和通过，并在 2023 年对该战略和实施计划进行中期评估。

国际劳工组织(劳工组织)发展合作是一个关键行动手段，推动本组织从 2019 冠状病毒病(COVID-19)疫情中实现以人为本复苏的宏伟目标。劳工组织发展合作遵循《国际劳工组织关于劳动世界的未来百年宣言》和《国际劳工组织战略规划》的目标，有助于实现劳工组织计划和预算中界定的政策成果目标及相关可持续发展目标。劳工组织发展合作战略及其配套实施计划阐明了劳工组织如何能够提高其向成员国三方成员提供的发展合作服务的效力。

本计划提供了一个包含关键交付成果和时间表的实施框架，概述了在劳工组织发展合作战略四大支柱领域所需采取的行动：(i) 向三方成员提供服务；(ii) 促进政策一致性的伙伴关系；(iii) 筹资伙伴关系；(iv) 效率、体面劳动成果和透明度。

提请理事会核可本拟议实施计划，并要求总干事在执行本计划时考虑到理事会的指导意见(见决定草案：第 15 段)。

相关战略目标：全部。

主要相关成果目标：保障性成果目标 C：高效的支持服务和国际劳工组织资源的有效利用。保障性成果目标 A：2022-2023 两年期内，提高促进体面劳动的知识和影响力。

政策影响：有。

法律影响：无。

财务影响：无。

需采取的后续行动：有。

作者单位：伙伴关系与外地支持司(PARDEV)。

相关文件：理事会文件 [GB.340/POL/6](#)、[GB.341/PFA/1](#)、[GB.341/PFA/2](#)、[GB.341/INS/4](#)、[GB.341/INS/7](#)、[GB.341/INS/8](#)。

▶ 一. 背景

1. 本文件介绍了与《国际劳工组织 2020-2025 年发展合作战略》相配套的实施计划。理事会在第 340 届会议(2020 年 10 月至 11 月)上核可了该战略,并要求劳工局向理事会第 341 届会议(2021 年 3 月)提交一份与之相配套的实施计划供其讨论和通过,并在 2023 年对该战略和实施计划进行中期评估。¹
2. 该计划应结合提交给本届理事会会议的其他议程项目文件阅读:《总干事 2022-2023 两年期计划和预算(草案)》、²《2019 冠状病毒病对执行 2020-2021 两年期计划和预算的影响》、³《2019 冠状病毒病与劳动世界》、⁴《联合国改革的最新情况》⁵以及《旨在促进提高多边系统协调一致性的建议》。⁶

▶ 二. 劳工组织发展合作战略及其实施计划的战略契合性

3. 没有发展合作,劳工组织就无法为落实《2030 年可持续发展议程》做出贡献。劳工组织发展合作完全符合并支持劳工组织的总体政策和计划框架,是实现劳工组织战略优先事项及向三方成员提供服务的关键行动手段,特别是在国家一级。《2020-2025 年发展合作战略》为这方面的努力提供了指导,特别是通过落实国际劳工大会第 107 届会议(2018 年)通过的《2018 年国际劳工大会关于国际劳工组织开展有效发展合作以支持可持续发展目标的决议》。⁷
4. 《国际劳工组织 2022-2025 年战略规划》的指导目标是落实《百年宣言》的规定,从冠状病毒病大流行的影响中实现以人为本的复苏。《2020-2021 两年期计划和预算》以及《总干事 2022-2023 两年期计划和预算(草案)》中提出的政策成果目标与《百年宣言》的规定密切保持一致,将劳工组织标准、三方机制和社会对话置于本组织行动的核心地位。
5. 劳工组织的政策成果目标设定了本组织体面劳动优先主题领域。劳工局系统性地将相关可持续发展目标的具体目标和指标纳入其成果框架,以此响应联合国秘书长加快实现这些目标的呼吁。这使劳工局得以跟踪可持续发展目标的体面劳动层面进展,包括在以下领域的进展:减贫、社会保护、性别平等、就业、劳工权利、生产力和经济增长、企业发展和价

¹ 理事会文件 GB.340/POL/PV, 第 156 段。

² 理事会文件 GB.341/PFA/1。

³ 理事会文件 GB.341/PFA/2。

⁴ 理事会文件 GB.341/INS/4。

⁵ 理事会文件 GB.341/INS/7。

⁶ 理事会文件 GB.341/INS/8。

⁷ 国际劳工大会,《关于国际劳工组织开展有效发展合作以支持可持续发展目标的决议》,国际劳工大会,第 107 届会议,2018 年。

价值链。⁸ 因此，政策成果目标体现了一个对性别问题有敏感认识、包容性和环境可持续的方法：实现更好的重建和不让任何人掉队的基石。

6. 劳工组织在区域和国家两级的工作是根据劳工组织区域会议的结论、⁹ 相关区域框架和体面劳动国别计划所体现的三方成员需求进行安排的。体面劳动国别计划源自联合国可持续发展合作框架，并在相关情况下与联合国关于采取社会经济措施应对冠状病毒病危机的计划保持一致。体面劳动国别计划是向三方成员提供劳工组织服务的主要工具，包括通过发展合作和伙伴关系所支持的计划、项目和活动。
7. 因此，在这一总体背景下，发展合作为整个劳工组织加强三方成员机构能力的战略¹⁰ 提供支持，也为劳工组织不断改进组织成效和学习的承诺做出贡献。
8. 该战略的实施计划考虑到相关联合国框架(如 2020 年 12 月四年度全面政策审查决议和联合国筹资契约)，特别是考虑到劳工组织发展合作支持三方成员参与联合国进程以及，例如，参与南南和三角合作的方式。
9. 最后，有效发展合作原则强调国家自主权的重要性、注重结果、包容性伙伴关系、透明度和相互问责，¹¹ 将继续指导劳工组织的发展合作。《关于国际劳工组织开展有效发展合作以支持可持续发展目标的决议》中明确回顾了这一原则，该原则随后成为《国际劳工组织 2020-2025 年发展合作战略》的基础。

► 三. 实施框架

10. 有效的发展合作要求在组成《国际劳工组织发展合作战略》的四个领域采取行动：(i) 向三方成员提供服务；(ii) 促进政策一致性的伙伴关系；(iii) 筹资伙伴关系；(iv) 效率、体面劳动成果和透明度。本节概述了四个领域中每个领域所需采取的战略行动，具体说明了将如何实施该战略。其中一些行动延续了根据《2019-2020 年行动计划》启动的相关活动，《联合国改革的最新情况》述及了这些行动。¹²
11. 为了监测实施发展合作战略的进展情况，下表列出了关键交付成果及其完成时间表。由于发展合作是执行劳工组织工作计划的一个关键手段，在可行的情况下，对计划实施情况的监测将依赖和基于现有成果框架。因此，行动和应交付成果参考了《2020-2021 两年期计划和预算》以及《总干事 2022-2023 两年期计划和预算(草案)》中的产出和指标¹³ 并与其

⁸ 例如，见《国际劳工组织 2020-2021 两年期计划和预算》附录二中关于可持续发展目标的具体目标和指标与劳工组织政策成果目标之间关系的概述，以及《国际劳工组织 2022-2023 两年期计划和预算(草案)》(GB.341/PFA/1)。

⁹ 有关劳工组织区域会议的信息，请访问[网页](#)。

¹⁰ 理事会文件 GB.335/INS/9。

¹¹ 促进有效发展合作的全球伙伴关系。

¹² 理事会文件 GB.341/INS/7。

¹³ 例如，《2022-2023 两年期计划和预算(草案)》中保障性成果目标的五个拟议指标与《国际劳工组织发展合作战略》及其实施计划相关。

保持一致。这将确保关于实施计划的进展报告将补充而不是重复向理事会提交战略报告的既定结构，其中包括通过计划实施情况报告、评估报告、有关劳工组织在实现体面劳动成果方面成效的综合审议与元研究评估¹⁴以及其他劳工组织行动计划所提交的报告。¹⁵

12. 将于 2023 年向理事会提交对该战略和实施计划的中期评估。将与外地办事处和总部各部门密切合作来开展评估，在相关情况下以三方成员的经验为基础，其中包括具体实例。这将使理事会能够监测进展情况，并酌情为后半期的战略实施工作提供指导。
13. 在实施本计划以及劳工组织发展合作计划和项目中产生的知识也将继续丰富已有的知识产出、管理和实践分享，并将成为新的知识管理举措的组成部分，帮助劳工组织继续成为一个敏捷型、学习型和创新型组织。
14. 发展合作需要“整个劳工组织”的参与。因此，外地办事处和总部之间在全劳工局范围内的全面、持续、强有力合作对于本计划的实施是必不可少的。为此，劳工局将建立一个对计划实施情况进行监督、监测和报告的有效系统，其中包括一个概述各项责任和时间表的内部管理计划。劳工组织成员国的政府和社会伙伴以及劳工组织所有发展伙伴的持续积极支持对该战略的成功至关重要。

► 各重点领域行动概述

重点领域 1 – 向三方成员提供服务		
拟议行动	交付成果	时间表
1.1 根据优先事项和机构能力发展计划，回应所确定的三方成员能力发展需求的发展合作服务。	编制关于设计能力发展干预措施的最新指导工具，包括通过与劳工组织国际培训中心合作。	2021-2023 年
	开发最新的劳工组织评价方法和工具，改善对能力发展结果的评估，并加强组织学习，包括通过与劳工组织国际培训中心合作。	2021-2025 年
1.2 加强三方成员对需求驱动的体面劳动国别计划、发展合作计划和项目的主导权。	加强和更新体面劳动国别计划、发展合作计划和项目的组织流程、指南和工具，通过社会对话等方式确保三方成员参与和主导其设计、实施和评估工作。	2021-2023 年
1.3 支持劳工组织三方成员在国家一级有效参与联合国方案拟订和伙伴关系进程。	为五个区域的三方成员制定和推出关于联合国共同国家分析、联合国合作框架和社会经济应对计划的认识提高方法、工具和能力建设方案，包括通过与劳工组织国际培训中心合作。	2021-2025 年
	为联合国驻地协调员和联合国国家工作队制定和推出关于劳工组织比较优势和体面劳动议程的认识提高方法和工具。	2021-2025 年
	向三方成员提供相关政策领域的及时技术援助，帮助他们参与国家一级的联合国方案拟订进程。 ¹⁶	2021-2025 年

¹⁴ 有关综合审议和元研究的清单，见[专门网页](#)。

¹⁵ 一个例子是《[国际劳工组织 2018-2021 年性别平等行动计划](#)》，将在 2021 年对该计划进行评估。

¹⁶ 关于每个国家的联合国合作框架周期的信息，请见[联合国可持续发展小组](#)。

拟议行动 1.1、1.2 和 1.3 特别涉及：

- 全劳工组织机构能力开发战略(GB.335/INS/9)；
- 2020-2021 两年期计划和预算，2022-2023 两年期计划和预算¹⁷ 产出 1.1：提高雇主和企业会员组织的机构能力；
- 2020-2021 两年期计划和预算，2022-2023 两年期计划和预算产出 1.2：提高工人组织的机构能力；
- 2020-2021 两年期计划和预算，2022-2023 两年期计划和预算产出 1.3：提高劳动行政管理机构的机构能力和复原力；
- 2020-2021 两年期计划和预算，2022-2023 两年期计划和预算产出 2.3：提高成员国参与前瞻性国际劳工标准政策的能力；
- 2022-2023 两年期计划和预算产出 B.1：加强领导和战略方向，以确保组织影响力。

1.4 通过南南合作、南南和三角合作模式和伙伴关系，促进和扩大能力开发以及三方成员和其他伙伴之间旨在促进体面劳动的同行交流。	达成 10 个新的劳工组织伙伴关系，这些伙伴关系促进南南合作《布宜诺斯艾利斯行动计划》+40 原则，支持落实劳工组织的政策成果目标。 ¹⁸	2021-2025 年
	开发新的劳工组织方式、方法和工具，提高南南和三角合作伙伴关系的结果和可持续性，并将其提供给劳工组织三方成员和工作人员，包括通过与劳工组织国际培训中心合作。	2021-2025 年
	与劳工组织国际培训中心合作，与劳工组织三方成员一起为三方成员制定二十项南南合作能力开发举措。	2021-2025 年
	联合国南南和三角合作机构间机制将来自劳工组织三方伙伴经验的良好做法纳入其面向联合国各实体的全系统政策导向。	2021-2023 年

拟议行动 1.4 特别涉及：

- 2020-2021 两年期计划和预算、2022-2023 两年期计划和预算的所有政策成果目标；
- 2020-2021 两年期计划和预算，产出 A.4：巩固国际劳工组织在多边体系内的伙伴关系，推进以人为本构建劳动世界未来的方针与关于实现可持续发展目标的全球辩论和政策的深度融合；
- 2022-2023 两年期计划和预算，产出 A.4：为实现体面劳动和可持续发展成果，在政策协调和合作上加强伙伴关系。

重点领域 2 – 促进政策一致性的伙伴关系		
拟议行动	交付成果	时间表
2.1 在全球多方利益攸关方伙伴关系、联盟和网络中，包括在全球、区域和国家各级与联合国的伙伴关系、联盟和网络中，促进劳工组织的比较优势和体面劳动议程。	由劳工组织召集或在劳工组织及其三方成员参与下建立的多利益攸关方伙伴关系、联盟和网络融入国际劳工标准、三方机制和社会对话的价值并对其予以尊重，以支持体面劳动。	2021-2025 年

¹⁷ 所有提及《2022-2023 两年期计划和预算》的内容都与《总干事 2022-2023 两年期计划和预算(草案)》有关(理事会文件 GB.341/PFA/1)。

¹⁸ 第二次联合国南南合作高级别会议布宜诺斯艾利斯成果文件，见联合国文件 A/RES/73/291。

	促进劳工组织三方成员参与他们和次区域组织、区域组织以及这些组织之间、联合国系统各实体之间的区域内、区域间体面劳动伙伴关系。	2021-2025 年
2.2 加强与国际金融机构(包括区域多边开发银行)的合作,以提高政策一致性,并为国家一级体面劳动成果目标筹资。 ¹⁹	劳工组织和国际金融机构及区域多边开发银行之间就促进区域和全球一级体面劳动的专题达成三项制度化安排。	2021-2025 年
	劳工组织继续在冠状病毒病时代及其后发展筹资倡议 ²⁰ 中发挥领导作用,特别是在“社会经济对策:社会保护、性别、青年、健康、教育和人权”专题组中发挥领导作用,在相关情况下指导全球、区域和国家各级的政策咨询支持工作。	2021-2023 年
2.3 在促进体面劳动的筹资倡议和综合国家筹资框架 ²¹ 内发展三方成员的能力,并促进劳工组织与发展行动方的伙伴关系。	与劳工组织三方成员一起为其开发有关体面劳动筹资的能力发展工具和举措,包括通过与劳工组织国际培训中心合作。	2021-2023 年
	国家政府和劳工组织国家一级三方成员在发展筹资倡议中得到支持,包括在联合国合作框架和联合国可持续发展目标基金背景下。	2021-2025 年
	在考虑创新筹资机制时,与三方成员一起为其开发评估机会和风险的方法和工具。	2021-2023 年
2.4 加强与私营部门和其他非国家行动方(如非政府组织或大学)的协作,利用各自的能力、知识和专长,谋求实现劳工组织体面劳动目标。	劳工组织保障或促进公私伙伴关系、联盟和工商业网络,以促进体面劳动目标。	2021-2025 年

拟议行动 2.1, 2.2, 2.3 和 2.4 特别涉及:

- 2020-2021 两年期计划和预算,产出 A.4: 巩固国际劳工组织在多边体系内的伙伴关系,推进以人为本构建劳动世界未来的方式与关于实现可持续发展目标的全球辩论和政策的深度融合;
- 2022-2023 两年期计划和预算,产出 A.4: 为实现体面劳动和可持续发展成果,在政策协调和合作上加强伙伴关系。

重点领域 3 – 供资伙伴关系

拟议行动	交付成果	时间表
3.1 通过根据政策成果目标、主要专题或国家/区域明确界定的劳工组织供资需求调动资源,更好地将劳工组织发展合作纳入劳工组织工作计划。	组织两次结构化供资对话,筹集自愿供资。	2021-2023 年
	制定一个开展若干有时限的专题活动方法,并先行举办一场活动。	2021-2023 年

¹⁹ 另见国际劳工组织,《旨在促进提高多边系统协调一致性的建议》,理事会文件 GB.341/INS/8。

²⁰ 关于这一多利益攸关方倡议的更多信息,见联合国[专门网页](#)。

²¹ 关于综合国家筹资框架的更多信息,见联合国[专门网页](#)。

3.2 扩大未指定用途和未严格指定用途的自愿供资来源和模式。	根据供资契约的优先事项，与供资伙伴一起促进未指定用途(经常预算补充账户)和未严格指定用途供资的具体模式，支持政策成果目标。	2021-2025 年
	采用综合方法，特别是将其用于拟订大规模综合发展合作计划，包括旗舰计划， ²² 从而有可能吸引多个供资伙伴出资。	2021-2025 年
3.3 扩大自愿供资来源和伙伴关系并使之多样化。	制定四种具体办法，以便在联合国供资契约及计划和预算的框架内，分别从联合国、国内供资者、私营部门 ²³ 、国际金融机构和其他发展金融机构为劳工组织优先事项筹集自愿供资。	2021-2023 年
	为实施体面劳动国别计划和联合国合作框架中的国家一级体面劳动优先事项制定供资战略。	2021-2023 年

拟议行动 3.1、3.2 和 3.3 特别涉及：

- 2020-2021 两年期计划和预算、2022-2023 两年期计划和预算的所有政策成果目标；
- 2020-2021 两年期计划和预算产出 C.3：有效的发展合作；
- 2022-2023 两年期计划和预算产出 A.4：为实现体面劳动和可持续发展成果，在政策协调和合作上加强伙伴关系。

重点领域 4 – 体面劳动成果、效率、透明度

拟议行动	交付成果	时间表
4.1 通过在如何利用资源和取得结果方面改进问责、监测、报告和透明度，加强劳工组织结果管理制。	具备和应用关于结果管理制的最新方法、指南和工具。	2021-2023 年
	具备更完善的程序和系统，使劳工组织数据更加符合经合组织发展援助委员会、国际援助透明度倡议和联合国数据立方体标准。	2021-2023 年
4.2 通过扩大使用现有服务模式 and 试行新的服务模式，包括加强和部署涉及总部、外地办事处和都灵国际培训中心的劳工组织快速应对能力，不断改进劳工组织的组织成效和学习，提供灵活的国家层面服务。	在所取得的经验教训及评估(包括伙伴审查，如多边组织业绩评估网络)建议的基础上实施具体措施，包括改善问责制。	2021-2025 年
	劳工组织工作人员与以下领域相关的能力得到加强：伙伴关系、资源调动、大规模综合计划的高质量设计和实施。	2021-2023 年
	试行新的或强化的服务提供模式，确保在国家一级相关政策领域提供相关和及时的技术援助。	2021-2025 年
4.3 通过发展合作等方式，在环境和社会可持续性等领域提高组织成效，以达到劳工组织和联合国的问责标准。	开发各种工具，将劳工组织环境和社会可持续性框架应用于业务流程和技术领域。	2021-2023 年

²² 关于劳工组织旗舰计划的更多信息，见[专门网页](#)。

²³ 另见劳工组织，[2008-2018 年劳工组织公私伙伴关系独立评估](#)，2019 年。

拟议行动 4.1、4.2 和 4.3 特别涉及：

- 2020-2021 两年期计划和预算，产出 C.2：改进基于结果的规划管理系统；
- 2022-2023 两年期计划和预算，产出 C.1：改进运营战略、系统和方法，提高性价比。

4.4 加强体面劳动伙伴关系	开发和传播劳工组织关于投资于体面劳动的业务案例。	2021-2023 年
中劳工组织成果和比较优势的 宣传，提高关注度。	制定并宣传劳工组织服务的成本计算方法。	2021-2023 年

▶ 决定草案

- 15. 理事会核可了理事会 GB.341/POL/4 号文件中提出的实施计划，并要求总干事在执行本计划时考虑理事会的指导意见。**