



第二项议程

**批准一项关于 2020-30 年期间  
青年就业的后续行动计划，  
重申促进青年就业的承诺**

**文件的目 的**

劳工局通过一项七年后续计划(截至 2019 年 12 月 31 日)，实施了国际劳工大会第 101 届会议(2012 年)通过的题为“青年就业危机：呼吁采取行动”的决议。本文件提出 2020-30 年青年就业的后续行动计划的主要内容。本文件考虑三方成员在应对青年就业挑战方面当前和未来需求，并在劳工组织《关于劳动世界的未来百年宣言》背景下，应对不断变化的劳动世界。

请理事会就 2020-30 年青年就业的后续行动计划的拟议内容提供指导(见决定草案：第 32 段)。

相关的战略目标：就业。

主要相关成果目标：成果目标 3、4、5 和 7。

政策影响：理事会的指导将为劳工局规划和实施 2020-30 年青年就业工作提供指引。

法律影响：无。

财政影响：为执行后续行动计划调动预算外资源。

需采取的后续行动：成立部门间青年就业行动小组，实施后续行动计划，并每两年向理事会提交一次报告。

作者单位：就业政策司(EMPLOYMENT)/就业和劳动力市场处(EMPLAB)。

相关文件：题为“青年就业危机：呼吁采取行动”的决议和结论，2012 年；理事会文件 GB.316/INS/5/2；《2020-21 两年期计划和预算》；2019 年《国际劳工组织关于劳动世界的未来百年宣言》。

## I. 背景情况

1. 鉴于劳动世界在不断变化，全球青年就业挑战也在不断变化，<sup>1</sup> 劳工局提出这份 2020-30 年青年就业的后续行动计划。后续行动计划的目標是加强协调一致的政策响应并扩大影响，以应对当前形势，并确保青年拥有更美好的工作前途。后续行动计划认识到青年就业挑战具有不同的维度，也考虑到区域、国家和地方的特殊性。
2. 2012 年国际劳工大会第 101 届会议就青年就业问题进行过讨论，至今，青年在劳动力市场的状况尚无显著改善。事实上，全球青年失业率略有上升，从 2012 年的 13.4% 上升到 2019 年的 13.6%。这一总数相当程度上掩盖了区域间差异，从非洲 10.8% 的青年失业率到阿拉伯国家的 22.9% 不等。2012 年以来，全球未就业和未受教育或培训的青年（“三无”青年）的比例也略有增加，如今，全世界这一类青年占五分之一(22.2%)，其中三分之二为女性。因此，《2030 年可持续发展议程》《2030 年议程》的目标 8.6，即到 2020 年大幅减少“三无”青年的比例，将无法实现。区域差异明显：例如，在欧洲和中亚地区，“三无”青年的比例已大幅下降，到 2019 年下降到 14.5%。这在很大程度上是由于，欧盟作为青年保障计划一部分大规模实施干预措施，致使该地区“三无”青年的比例大幅降低，尽管青年妇女(16.7%)和青年男子(12.4%)之间在下降数字上存在差异。在美洲，“三无”青年的比例接近全球平均水平，占 2019 年青年人口的 19.1%。在其他地方，比例更高，性别差距也更加明显。例如，在阿拉伯国家，2019 年“三无”青年占 34.0%，即三分之一。在亚太地区，这一数字是 24.2%，即四分之一。在这两个区域，青年女性进入这一类别的可能性几乎是青年男性的三倍。<sup>2, 3</sup>
3. 此外，就业青年经常遇到工作质量较差的问题。约 1.26 亿(即 29.3%)青年工人生活在极端或中度贫困中。非洲的青年工人受到的影响最为严重：超过 64% 的人生活在贫困中。青年的非正规就业非常普遍，2016 年，全球有四分之三的青年工人处于非正规就业状态。非洲和亚洲的比率更高，2016 年，非洲和亚洲的青年工人中分别有 95% 和 86% 处于非正规就业状态。
4. 全球化、人口结构变化、新技术和气候变化使当前青年就业面临的挑战更为复杂。由于地缘政治局势紧张、社会动荡以及贸易壁垒拖累增长，全球经济仍然低迷。2019 年，全球实际经济增长估计已降至 2.9%，而全球贸易增幅估计已大幅下降至 1.1%，为 2008

<sup>1</sup> 劳工组织依据联合国对“青年”的定义，将其定义为 15 至 24 岁的人。然而，劳工局扩大了其分析范围，以考虑更宽泛的定义，包括 15-29 岁的人。

<sup>2</sup> 劳工组织：《2020 年全球青年就业趋势》。

<sup>3</sup> 劳工组织：“为实现可持续发展目标 8 立刻行动起来：整合体面工作、持续增长和环境完整性”，2019 年。

年全球经济危机以来的最低增速。这些地区持续恶化的状况对青年特别不利，因为相对于年长的工人，他们的就业前景对商业周期的变化和经济下滑的反应更为敏感。

5. 尽管全球人口正在老龄化，但新兴和发展中国家将有更多的青年进入劳动力市场，到2030年，13亿青年中的绝大多数(89.2%)将生活在这些地方。这给各经济体为青年创造体面的工作岗位以满足劳动力需求增加了巨大的压力。此外，尽管人口老龄化给社会保障制度带来越来越大的压力，但它也为护理和其他相关服务部门的青年提供了新的就业机会。
6. 技术给青年既带来风险也带来机遇。技术进步是创造就业机会的主要驱动力，包括与数字技术相关的工作(例如，平台经济)。特别是对于有残疾或照顾责任的青年来说技术进步提供了一系列新的和多样化的就业形式，并使其具有更大的灵活性。但同时，这些工作岗位的质量令人担忧。此外，在大多数情况下，青年比年长于他们的人更能掌握数字技能，因此在向新技术相关工作岗位的过渡中处于优势，但他们的工作经验和人际网络往往有限，这降低了他们获得体面工作的机会。
7. 青年一直处在环境可持续性运动的最前沿。气候变化对社会、生产体系和劳动力市场具有深远的影响，可能导致青年因气候而移民。如果技能配置得当，应对气候问题和扩大循环经济可能会创造新的就业机会。
8. 青年身居何处很大程度上决定了他们是否相信自己会比父母过得更好。调查显示，高收入国家的大多数青年相信，就未来的收入前景而言，他们的生活不会好过父母，而低收入国家的大多数青年则认为他们的生活会更好。总的来说，这种乐观情绪受到对生活满意度、财务和就业保障的期望值的影响，尤其是在新兴经济体，例如巴西、中国和印度。比利时、法国和西班牙等发达国家则处于另一端。就工作岗位的可获得性而言，现实可能与这些期望有所不同。上一代青年劳动力进入市场时实际上可能渴望获得“终身就业”。当今的青年发现自己更多从事多种工作，通常是兼职，同时有多个雇主。在这种情况下，就会出现一个问题，即青年今后是否仍将能够获得不受父母的社会经济状况左右的地位。<sup>4</sup>
9. 世界各地青年就业面临的这些当前和未来的挑战，促使国际上始终高度关注青年就业问题，并且国家一级对劳工组织在这一领域提供支持的需求也在增加。二十国集团和金砖国家等国际论坛、<sup>5</sup>联合国系统和其他多边组织、区域银行和私营部门对该主题的重视程度表明了挑战的严重性。

<sup>4</sup> 见劳工组织：“[应对青年的处境和愿望](#)”，为劳动世界的未来全球委员会第二次会议编写的第2期简报，2018年。

<sup>5</sup> 由巴西、俄罗斯联邦、印度、中国和南非组成的集团。

10. 劳工组织长期致力于青年就业方面的工作。2008-09 年发生的经济衰退对青年就业影响巨大，之后，国际劳工大会第 101 届会议(2012 年)通过了一项题为“青年就业危机：呼吁采取行动”的决议及其附带结论。随后，理事会在其第 316 届会议(2012 年 11 月)上决定通过 2012-19 年青年就业的后续行动计划来落实该决议。<sup>6</sup> 后续行动计划已全面实施，并于 2019 年 12 月 31 日结束。
11. 根据近年来吸取的政策教训以及上述最新发展情况，至关重要的一点是，劳工组织通过 2020-30 年后续行动计划，重申其对青年就业的承诺。2018 年对劳工组织 2012-17 年改善青年就业前景的战略和行动进行的高级别独立评估指出，采取行动的呼吁仍具有重要意义；根据评估期内取得的成果，建议劳工组织继续采取行动解决青年就业问题。评估还呼吁在青年就业方面采取新的行动，重点放在需求方面，着眼于劳动世界的未来问题，以及伙伴关系和持续资源调动方面的努力。理事会在其第 334 届会议(2018 年 10 月至 11 月)上要求总干事考虑高级别独立评估的建议，并确保建议得到适当的落实。<sup>7</sup>
12. 同样重要的是，将下一个十年的后续行动计划充分纳入劳工大会第 108 届会议(2019 年 6 月)通过的《关于劳动世界的未来百年宣言》中。该《宣言》提到必须紧急采取行动，抓住机遇并应对挑战，以便为所有人创造充分的、生产性和自由选择就业机会，并为所有人提供体面劳动，从而塑造一个公平、包容和安全的劳动世界未来。大会在所附决议中请理事会确保对《百年宣言》的实施情况进行跟进和定期审查，这将对青年就业产生影响。此外，联合国大会在其第 73 届会议(2019 年)上通过了第 73/342 号决议，承认《百年宣言》在为指引联合国系统以人为本构建劳动世界未来的工作方面具有特殊意义，并要求联合国各基金、计划署、专门机构和金融机构考虑将《百年宣言》的政策内容纳入联合国可持续发展合作框架。
13. 扩大青年就业行动非常必要，这一点已受到广泛承认。在新的十年开始之际，距离实现可持续发展目标的最后期限只有十年之遥，只有所有利益攸关方共同采取行动全方位应对青年就业的挑战，才能实现《2030 年议程》的青年就业目标。
14. 因此，2020-30 年后续行动计划考虑了三方成员当前和未来的需求，以应对青年就业的挑战和机遇，也考虑了劳工局及其合作伙伴过去十年中在这方面积累的经验教训。它承认，作为刚进入第二个百年的三方性规范组织，根据有关公约和建议书，劳工组织在确保青年获得充分的、生产性和自由选择的就业方面，在国际社会发挥着独特作用。

<sup>6</sup> 理事会文件 [GB.316/INS/5/2](#)。

<sup>7</sup> 理事会文件 [GB.334/PV](#)，第 888 段。

15. 为准备理事会第 338 届会议对这一后续行动计划展开讨论，劳工组织各部门以及社会伙伴、政府组和各区域办事处之间进行了广泛协商。本文件也得益于 2019 年 8 月在阿布贾举行的全球青年就业论坛期间与青年进行的磋商。<sup>8</sup>

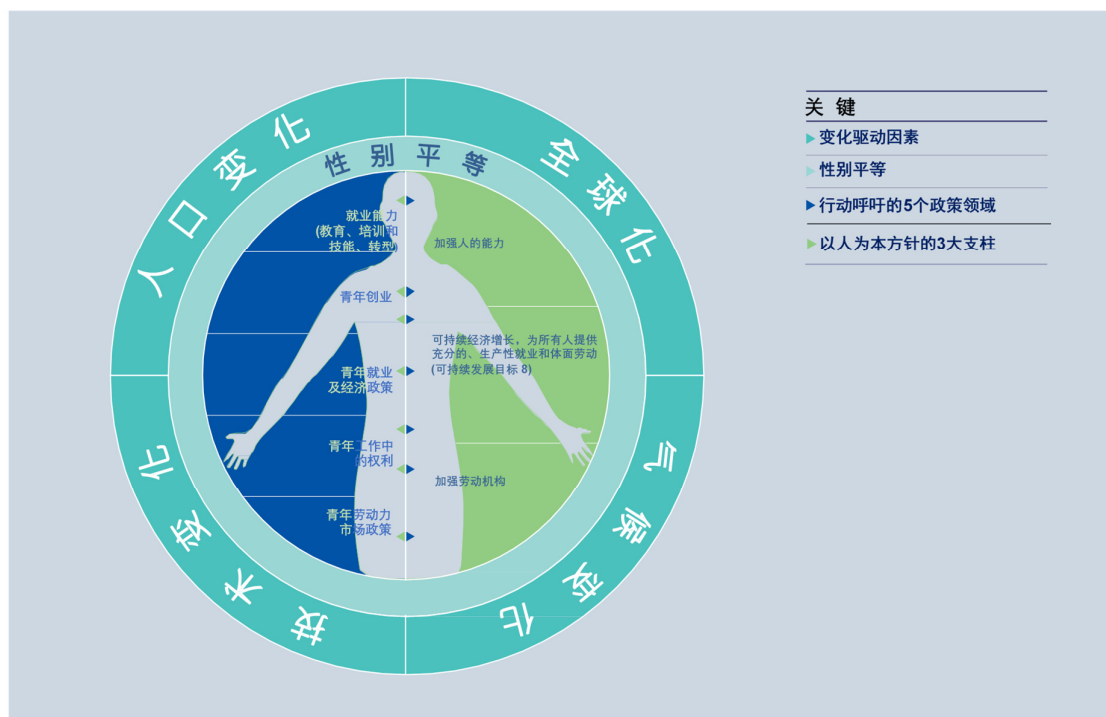
## II. 后续行动计划的战略框架

16. 本战略的背景是，除其他外，技术、人口、气候变化和全球化等因素导致劳动力市场正在发生变化，其目标是通过改革性议程实现包括性别平等在内的平等。本战略旨在加强劳工组织在这一领域的领导作用，其依据是 2012 年劳工大会通过的行动呼吁和《百年宣言》，具体如下：

- (a) 行动呼吁建议采取措施，通过宏观经济政策、就业能力、劳动力市场政策、青年创业和应对青年就业危机所产生的社会影响的权利，促进就业增长和创造体面的就业岗位，同时确保金融和财政的可持续性。其指导原则体现平衡和连贯的方针，即解决劳动力市场的供需侧问题，以促进充分就业，重点是社会保护和权利。它承认社会伙伴通过社会对话参与政策制定的重要性，并通过支持为青年创造就业岗位的战略重视需求方面的行动。
- (b) 行动计划根据《百年宣言》所概述的以人为本的方针，考虑了行动呼吁的各个方面。该方针的架构围绕三个支柱：第一，使所有人有能力受益于不断变化的劳动世界带来的机会；第二，加强劳动机构，确保充分保护所有工人，并重申就业关系是向工人提供确定性和法律保护的手段，因此就业关系仍然具有重要意义，同时认识到非正规就业的程度，确保采取有效行动向正规就业过渡的必要性；第三，促进持续、包容和可持续的经济增长，为所有人提供充分的生产性就业以及体面劳动。

<sup>8</sup> 在论坛上，年轻的“三方加一”与会者发表了一项声明，呼吁劳工组织及其三方成员依靠其他现有的青年参与机制与年轻人更密切地合作，制定并实施为年轻人提供体面工作的准则、政策和计划。这些机制可以加强三方机制框架，以确保获得体面劳动的普遍性、公平性和权利。

## 青年就业的后续行动计划战略框架：以青年为中心



17. 如上图所示，青年就业的后续行动计划战略框架重新调整青年就业促进，以适应青年在经济和社会政策中占中心地位的发展框架。为此，未来的行动将推动支持青年进入和融入劳动力市场的政策、战略和计划，使他们成为终身积极的社会成员。它将支持采取有效措施，支持青年度过他们整个职业生涯中将面临的各种转型，并通过社会对话促进他们参与塑造未来的劳动力市场。

18. 鉴于各区域和各国面临的不同挑战，应对措施将根据需求和当地情况进行调整，并与现有的劳工组织和联合国区域青年就业战略挂钩，例如即将出台的劳工组织非洲青年就业战略。此外，后续行动计划将符合《2030年议程》，特别是目标 8.6 和指标 8.b.1<sup>9</sup> (劳工组织是其托管单位)，以及目标 4 下的相关具体目标，并符合《国际劳工组织 2020-21 两年期计划和预算》，特别是成果目标 3、4 和 5。<sup>10</sup>

### III. 实施框架

19. 为保持连续性，2020-30 年后续行动计划的分组将与前一个计划保持相同，但将更加强调发展形势以及具体时间和基于证据的干预战略。这些分组有：知识发展和传播；三方

<sup>9</sup> 目标8.6：“到2030年，大幅减少未就业和未受教育或培训的青年人比例”；指标8.b.1：“作为一项独特的战略或作为国家就业战略的一部分，制定并实施了国家青年就业战略”。

<sup>10</sup> 成果目标 3 是“为所有人实现经济、社会和环境转型，为所有人提供充分、生产性和自由选择就业和体面劳动”；成果目标 4 是“可持续企业是就业岗位的创新者，同时促进创新及体面劳动”；成果目标 5 是“技能和终身学习，以促进进入劳动力市场和劳动力市场转型”。

成员的技术援助和能力建设；宣传倡导和伙伴合作。以下各段介绍了这三组分项下的具体工作。附录中含有关于 2020-30 年后续行动计划要素的更详细但并非详尽的建议。

## 知识发展和传播

20. 深入地分析和审查表明劳工局是青年就业和劳动力市场知识的卓越中心，据此，后续行动计划考虑到劳工局在就业和劳动力市场政策知识发展方面的比较优势。劳工局将加紧努力，根据《2030 年议程》指标 8.b.1，支持制定全面的国家青年就业战略，其中包括重视提高劳动力需求，同时支持采取积极和可持续的终身方式实现劳动力市场转型，包括通过制定学校到职场的过渡指标和对“三无”人口进行分析。后续行动计划还将研究在不同区域和国家情况下有哪些可行的措施，如何可行以及为什么可行的问题，重点是劳动世界的未来变化的驱动因素，及其对青年就业的影响，如附录中 A 组下的后续行动计划的拟议要素所述。
21. 将通过相关出版物、工具、准则和其他知识产品及知识平台传播研究成果，如全球青年体面劳动倡议的知识设施，该倡议旨在支持三方成员设计和实施更好和更具成本效益、且促进性别平等的青年就业战略，侧重于工作数量和工作质量。

## 技术援助和能力建设

22. 劳工局将继续加强其在技术援助和能力建设方面的工作，如附录中 B 组下的后续行动计划的拟议要素所述。此项工作将大体侧重于：
  - (a) 落实《2020-21 两年期计划和预算》的成果目标 3(同时促进成果目标 4 和 5)，该成果目标呼吁制定新一代促进性别平等的国家就业政策，包括青年就业政策(《2030 年议程》指标 8.b.1，涉及实施青年就业战略)；
  - (b) 确保继续改进、调整和实施对青年就业采取的平衡干预模式，利用不同部门和不同经济体青年就业潜力(包括农村、数字和循环经济)，将供需侧措施结合起来，同时适当关注工作的数量和质量；
  - (c) 促进不歧视和性别平等、国际劳工标准的实施，实现向环境可持续性的公正过渡；
  - (d) 继续支持让青年参与就业政策进程的社会对话和集体谈判举措，同时努力提高政府和社会伙伴为这些举措和进程做出贡献的能力；
  - (e) 酌情加强三方成员和其他与促进青年就业有关的国家实体的能力；
  - (f) 对青年就业干预措施进行事后和事前评估。

## 伙伴关系和宣传倡导

23. 通过与主要青年就业参与者的战略合作和制度安排，后续行动计划将加强劳工组织在多边系统内外的青年就业方面的领导地位。劳工组织青年就业伙伴关系将寻求扩大行动和影响，促进青年实质性地参与(如在全球青年就业论坛和联合国青年战略的后续行动中)，并与具有广泛影响力的全球和区域性进程和论坛对接，如《2030 年议程》、联合国大会、经济及社会理事会、二十国集团、金砖五国、七国集团和萨赫勒五国集团。劳工局还将继续重申劳工组织在《2030 年议程》针对青年的具体目标(特别是目标 8.6 和指标 8.b.1)方面的全球领导作用。附录 C 组所载后续行动计划的拟议要素概述了伙伴关系和倡导行动的非详尽清单。
24. 劳工组织发起了全球青年“体面劳动倡议”，并在其实施方面发挥着主导作用。该倡议由 21 个联合国实体于 2015 年制定，随后得到联合国行政首长协调理事会的认可，成为联合国全系统促进全球青年就业的全面努力。劳工局将支持其他青年发展伙伴关系，包括联合国机构间青年发展网络、联合国儿童基金会的世代无限伙伴关系、世界银行的青年就业解决方案联盟和青年就业资助者小组。
25. 在国家一级，劳工局将倡导以行动为导向的伙伴关系，通过劳工组织的发展合作组合(包括与联合国可持续发展合作框架相联系的联合国联合计划)，促进实施这一后续行动计划。
26. 传播和发展合作将在支持这一后续行动计划方面发挥跨领域的作用。在这方面，宣传和公共信息司将继续提供传播支持和咨询，以确保主要受众了解并参与劳工组织青年就业的相关知识、研究、活动和倡议。外地业务和伙伴关系各司局将支持资源调动和伙伴关系建设，以实施和扩大后续行动计划。
27. 提供优质学徒培训(有利于实现成果目标 5)是青年获得体面劳动的可行途径，以解决青年的技能缺口和失业问题。随着各国政府、工人组织和雇主组织以及国际组织对更多更好的学徒培训方案的需求日益增长，劳工组织在提供技术咨询和增强有利于学徒制培训(特别是在发展中国家)正规化、规模化和持续化的证据基础方面发挥着重要作用。在全球青年体面劳动倡议下与教科文组织的合作以及与全球学徒网络的伙伴关系都是围绕这一问题加强宣传和行动的重要努力。

## IV. 实施安排和调动资源

28. 劳工局将通过以下安排实施后续行动计划。
  - (a) 青年就业将由就业政策司就业和劳动力市场政策处进行技术监管，该司将负责协调全劳工局青年就业工作。



- (b) 将设立一个部门间青年就业行动小组，包括附录中提到的司局和区域协调中心，以加强劳工局在青年就业方面的协调、实施和报告工作。青年就业行动小组将由就业和劳动力市场政策处召集。
29. 后续行动计划将含有衡量进展的指标，由部门间青年就业行动小组监测，每两年向理事会报告一次。将从战略角度对后续行动计划下的举措进行评估，分组评估是首选方式。此外，后续行动计划的独立中期评估和最终评估将由劳工组织评估办公室监督。
30. 劳工局将在现有资源范围内，通过拟定基于成果的规划和方案，进一步努力确定和重新配置实施最新后续行动计划所需的人力和财政资源。
31. 劳工局要满足所有区域劳工组织三方成员日益增加的援助和能力建设需求，要充分实施最新的后续行动计划，就要调动预算外资源和建立牢固的伙伴关系。劳工局将制定一项发展合作战略，以支持后续行动计划的实施。发展合作战略的基石之一将是建立与联合可持续发展目标基金的联系。该战略的其他内容将包括不断发展双边和公私伙伴关系。

## 决定草案

32. 根据对更新的青年就业后续行动计划的讨论中所提供的指导意见，理事会要求总干事在为劳工局本两年期和未来两年期开展青年就业工作分配可能具备的所需资源时，充分考虑 GB.338/POL/2 号文件中提出的拟议战略和实施要素，并为实施 2020-30 年青年就业后续行动计划调动预算外资源提供便利。

## 附录

## 2020-30 年青年就业后续行动计划的拟议要素

A 组：知识发展与传播		B 组：技术援助与能力建设	
相关行动	协作实体	相关行动	协作实体
<p><b>以人为本方针的横向行动</b></p> <p>1. 青年劳动力市场数据的收集、汇编和传播：</p> <p>(a) 制作和传播全球青年就业趋势报告(两年一次)。</p> <p>(b) 关于从学校到职场的转型和终身经历的转型的方法、数据和分析，包括不同社会经济和发展背景下的深层差异，按性别和其他特征分列。</p> <p>(c) 分析全球、区域和国家青年就业趋势，涉及气候变化和其他环境驱动因素、职业安全与卫生、人口变化、移民、技术变化、非正规性、多样化就业安排，包括新就业形式的出现以及影响青年劳动世界的未来的其他问题。这些分析将适当考虑工作数量和工作质量、工作权利、社会保护、性别平等、残疾和包容、农村青年、精神健康、暴力和骚扰以及其他青年脆弱性。</p> <p>(d) 了解“三无”青年人(特别是妇女)的情况。</p> <p>(e) 通过专用门户网站和其他手段传播。</p>	<p>青年就业行动小组 (就业和劳动力市场政策处，统计司，发展处，研究司，技能和就业能力处，统计司，行政管理、劳动监察和职业安全与卫生处，社会保护司)，地区分局，体面劳动工作组</p>	<p>1. 纳入技术援助的数据和趋势：</p> <p>(a) 为三方成员及其他利益攸关方提供的所开发的工具、咨询和能力建设服务。</p> <p>(b) 数据、趋势和证据加强现有的及新的青年就业发展合作组合。</p> <p>(c) 定期更新青年体面工作知识设施，为青年就业循证决策提供依据。</p> <p>(d) 就青年就业相关数据向观察站和国家统计机构提供支持。</p> <p>2. 技术援助：</p> <p>(a) 监测和评估青年就业干预措施的技术援助。</p> <p>(b) 多方利益攸关方(面对面和在线)展开关于有效方法的磋商和讨论，丰富了围绕青年体面工作知识设施的实践社区。</p> <p>3. 国际、区域和国家一级的能力建设活动(三方研讨班、关于具体新出现的政策问题的课程(包括“三无”青年人)、研究以及面向三方成员的循证政策咨询等)。</p>	<p>青年就业行动小组 (就业和劳动力市场政策处，技能和就业能力处，统计司，国际培训中心，标准司)，地区分局，国家办事处，体面劳动工作组</p> <p>青年就业行动小组 (就业和劳动力市场政策处，发展和投资能力处，技能和就业能力处)，地区分局，国家办事处，体面劳动工作组</p>

A组：知识发展与传播		B组：技术援助与能力建设	
相关行动	协作实体	相关行动	协作实体
<p>2. 影响评估：</p> <p>(a) 劳工组织青年就业政策和干预措施的影响评估方法。</p> <p>(b) 关于青年劳动力市场干预措施的有效性证据(哪些措施有效、如何有效、对谁有效)，包括影响青年劳动世界未来的问题。</p> <p>(c) 针对多个青年就业利益攸关方，对促进青年体面工作的良好做法进行综合审查和分析。</p>	<p>青年就业行动小组(就业和劳动力市场政策处，发展和就业投资处，技能和就业能力处，研究司，评估办公室)</p>		<p>青年就业行动小组(就业和劳动力市场政策处，研究和投资处，标准司，社会保护司，都灵国际培训中心)</p>
<p><b>加强所有人的能力</b></p> <p>1. 制定和升级新一代干预模式，支持实现向劳动世界未来的终身过渡和实质性的青年参与。</p> <p>2. 适合青年终身学习方法的工具和指南。</p> <p>3. 研究与青年劳动世界的未来相关的政策问题，结合其能力：</p> <p>(a) 权利和技能的迁移和可移植性。</p> <p>(b) 终身学习。</p> <p>(c) 青年社会保护。</p> <p>(d) 职业安全、卫生和福祉，包括工作中的新技术对心理健康的影响。</p> <p>(e) 青年的工作价值观及愿望。</p>	<p>青年就业行动小组(就业和劳动力市场政策处，标准司，技能和就业能力处，包容性劳动力市场、劳动关系和工作条件处，社会保护司，性别、平等和多样性处，艾滋病和劳动世界处，研究司，劳务移民处，部门政策司，发展和投资处，绿色就业科)</p>	<p>1. 在制定、更新和审查支持包容性劳动力市场和向劳动世界的未来终身过渡的国家青年就业政策方面提供技术援助。包括：</p> <p>(a) 青年就业能力；青年的技能；基于工作的学习(高质量的学徒制和实习以及对先前学习的认可)。</p> <p>(b) 青年工作权利(工资、工作时间、职业安全与卫生、防止工作场所的暴力和骚扰)。</p> <p>(c) 所有青年获得社会保障。</p> <p>(d) 就业服务的现代化，例如建设青年求职能力，改善就业匹配平台，改善目标和外联机制(为弱势<sup>2</sup>和难以接触到的青年人口服务)。</p> <p>(e) 终身学习，打造终身活跃的社会。</p>	<p>青年就业行动小组(就业和劳动力市场政策处，技能和就业能力处，社会保护司，性别、平等和多样性处，艾滋病和劳动世界处，包容性劳动力市场、劳动关系和工作条件处，劳动行政管理、劳动监察和职业安全与卫生处)，地区分局，国家办事处，体面劳动工作组</p>

A组：知识发展与传播		B组：技术援助与能力建设	
相关行动	协作实体	相关行动	协作实体
<p><b>加强劳动机构</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. 通过协商或实施劳动力市场政策和影响青年劳动世界的未来其他政策，包括跨界社会对话，提高青年社会对话成果的研究和手段。</li> <li>2. 支持年轻人成功参与社会对话的工具。</li> <li>3. 增强国家社会对话机构的包容性和有效性的评估方法，包括对青年及其劳动力市场关切的评估方法。</li> <li>4. 跟踪和分析保护年轻人工作中权利的趋势，包括基于年龄的非歧视。</li> <li>5. 遵守相关国际劳工标准和年轻人行使工作中权利的良好做法。</li> <li>6. 了解青年在工人组织和雇主组织中的发言权和代表性。</li> </ol>	<p>青年就业行动小组(就业和劳动力市场政策处，发展和投资处，社会对话和三方机制科，企业司，部门政策司，标准司，社会保护司，包容性劳动力市场、劳动关系和工人活动局，雇主活动局)，地区分局，国家办事处，体面劳动工作组</p>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. 需求驱动的技术援助，支持监测和报告青年工作中的权利。</li> <li>2. 培训模块，包括电子学习，以及为向从事青年就业工作的三方成员和其他利益攸关方组织开展的活动。</li> <li>3. 需求驱动的技术援助，以确保为年轻人提供充分的劳动保护。</li> <li>4. 需求驱动的技术援助，以支持社会对话和集体谈判举措以及制定青年就业政策的进程。</li> <li>5. 社会伙伴在青年就业方面的能力建设，包括关于新一代青年就业政策的包容性、面对面和在线协商及讨论。</li> </ol>	<p>青年就业行动小组(就业和劳动力市场政策处，标准司，包容性劳动力市场、劳动关系和工作条件处，企业司，社会对话和三方机制科，劳动行政管理、劳动监察和职业安全与卫生处，工人活动局，雇主活动局，标准司，社会保护司，都灵国际培训中心)，地区分局，国家办事处，体面劳动工作组</p>
<p><b>促进可持续经济增长，促进充分的生产性就业以及体面劳动</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. 宏观政策对年轻人创造就业的影响研究。</li> <li>2. 结构转型对青年就业影响的证据，侧重于生产力和工作质量的变化。</li> <li>3. 工作质量变化的证据：非正规性、不充分就业、收入和年轻妇女融入劳动力市场。</li> <li>4. 制定劳动力市场政策的工具及其研究，以帮助青年向体面劳动平稳过渡，包括“三无”青年以及青年弱势群体。<sup>2</sup></li> <li>5. 了解具有重要青年就业潜力的部门，如卫生、旅游和体育，以及农村、数字、循环和护理经济对青年就业的贡献。</li> </ol>	<p>青年就业行动小组(就业和劳动力市场政策处，统计处，发展和投资处，研究司，企业司，绿色就业科，部门政策司，社会保护司，雇主活动局，工人活动局，标准司，包容性劳动力市场、劳动关系和工作条件处，劳务移民处)</p>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. 需求驱动的技术援助，以支持国家青年就业政策和战略的实施，包括： <ol style="list-style-type: none"> <li>(a) 第一份工作计划。</li> <li>(b) 青年创业、自营职业和社会企业发展。</li> <li>(c) 扶持创业和可持续企业，创造体面的青年就业岗位。</li> <li>(d) 青年向正规化过渡。</li> <li>(e) 脆弱环境下的青年就业促进。</li> <li>(f) 具有重要青年就业潜力的部门，如卫生、旅游和体育，以及农村数字、循环和护理经济对青年就业的贡献。</li> </ol> </li> </ol>	<p>青年就业行动小组(就业和劳动力市场政策处，发展和投资处，包容性劳动力市场、劳动关系和工作条件处，绿色就业科，治理和三方机制科，社会保护司，部门政策司，标准司)，地区分局，国家办事处，体面劳动工作组</p>

A组：知识发展与传播		B组：技术援助与能力建设	
相关行动	协作实体	相关行动	协作实体
<p>6. 国家青年就业政策和战略的调查、汇编、分析和报告(指标 8.b.1)。</p> <p>7. 研究生产性就业和体面劳动方面与青年劳动世界的未来相关的政策问题。</p> <p>8. 了解平台经济中工作数字化和新的就业方式(数据保护 and 隐私、断开连接的权利、对结社自由和社会对话的影响等)。</p> <p>9. 了解不断变化的生产和消费模式。</p> <p>10. 了解有利于创业和可持续企业创造体面青年就业岗位的良好环境。</p> <p>11. 了解青年移民和难民融入劳动力市场以建设包容性社会的情况。</p>		<p>(g) 青年公共就业计划。</p> <p>2. 通过结构转型促进青年就业的政策和干预方面的能力建设。</p>	
<p><sup>1</sup>劳工组织的青年就业行动小组将由被确定为协调中心的技术司局的同事组成。</p> <p><sup>2</sup>包括残疾人、年轻的土著人或感染艾滋病/艾滋病的年轻人。</p>			

C组：伙伴关系及宣传倡导	
相关行动	
协作实体	
1. 性别平等和基于权利的青年就业投资方得到加强，并纳入现有和新的青年就业伙伴关系和宣传手段(运动、活动)的主流。	全劳工局-青年就业行动小组
2. 劳工组织在加强青年就业社会对话方面的召集作用得到加强，以促进区域和专题伙伴关系，根据劳工局提供的新证据、趋势和数据，深入探讨与青年劳动世界的未来有关的问题。	全劳工局-青年就业行动小组(就业和劳动力市场政策处，性别、平等和多样性处，艾滋病、艾滋病和劳动世界处，部门政策司)
3. 利用“全球青年体面劳动倡议”及其知识设施，最大限度地提高多个利益攸关方对青年就业挑战的关注度，并支持知识开发和宣传哪些措施能够改善青年劳动力市场成果，同时采取有针对性的全球、区域和地方行动，促进青年享有体面工作。	全劳工局-青年就业行动小组(就业和劳动力市场政策处)
4. 发挥劳工组织在《2030年议程》与青年就业相关的目标和指标(目标8.6和指标8.b.1)方面的监管者作用，推进知识开发、宣传倡导和认识提高工作，以便在关键的全球、区域和国家进程和论坛中围绕青年体面工作进行政治动员。	青年就业行动小组(就业和劳动力市场政策处，统计司)
5. 在全球、区域和国家各级与青年相关的合作伙伴定期沟通，以巩固劳工组织在青年就业和确保附加值方面的主导作用。	青年就业行动小组(就业和劳动力市场政策处，多边合作司，地区分局，国家办事处，体面劳动工作组)
6. 劳工局组织或支持的定期青年就业会议创造机会，促进传播劳工组织知识产品、青年体面工作知识设施、青年就业政策和计划方面的同行审查行动，并促进确定新的合作机会和资源调动。	全劳工局-青年就业行动小组(就业和劳动力市场政策处，都灵国际培训中心)
7. 提高青年代表性、权利和发言权。2025年组织一次三方全球青年论坛，以评估(中期)《2030年议程》中与青年就业有关的目标和指标的实现情况。支持开展区域和国家三方青年讨论。	青年就业行动小组(就业和劳动力市场政策处，标准司，工人活动局，雇主活动局，都灵国际培训中心)
8. 支持与青年开展促进青年生产性就业和体面劳动的社会对话。	青年就业行动小组(社会对话和三方机制科，就业和劳动力市场政策处，国际雇主组织，国际工会联合会)
9. 利用“全球青年体面劳动倡议”的参与平台和其他现有伙伴关系，加大资源调动力度，以形成更大和多样化的劳工组织青年就业组合。	青年就业行动小组
宣传和公共信息司将继续提供 <b>传播支持</b> 和咨询，以确保主要受众了解并参与劳工组织青年就业相关知识、研究、活动和后续行动计划中商定的倡议。	
<b>发展合作：</b> 伙伴关系和外地机构支持司将支持资源调动和建立伙伴关系，以实施和扩大后续行动计划。	