



第十三项议程

局长报告

第一份补充报告：国际劳工组织 百年倡议的后续行动

文件的目 的

根据理事会在其第 319 届会议(2013 年 10 月)上所作的决定，本文件就局长向国际劳工大会第 102 届会议(2013 年)提交的报告中所提出的百年倡议提交了年度进展报告(见决定草案：第 26 段)。

相关的战略目标：全部。

政策影响：与工作中的妇女倡议后续行动相关。

法律影响：无。

财政影响：无。

需采取的后续行动：根据理事会提供的指导实施各项倡议。

作者单位：局长办公室(CABINET)。

相关文件：大会文件 ILC.102/DG/IA：《迎接国际劳工组织一百周年纪念：现实、复兴与三方承诺》；ILC.104/DG/I：《劳动世界的未来百年举措》；ILC.105/DG/I(B)：《消除贫困举措：国际劳工组织和 2030 年议程》；ILC.106/DG/I：《气候变化下的劳动：绿色举措》；ILC/107/DG/IB：《工作中的妇女倡议：争取平等》；理事会文件 GB.319/INS/3/1；GB.322/INS/2；GB.322/INS/13/2；GB.325/INS/15/2；GB.328/INS/17/1；GB.329/INS/6；GB.329/INS/21/1；GB.331/INS/17；GB.334/INS/2/1；GB.334/INS/2/2；GB.334/INS/3/1；GB.334/INS/5；GB.334/LILS/3；GB.334/WP/GBC/2；GB.334/WP/GBC/3。

导 言

1. 2013 年以来，理事会每年在其 10 月至 11 月的会议上讨论局长向国际劳工大会第 102 届会议(2013 年)提交的报告中所提出的七项百年倡议。¹ 理事会就倡议的实质内容提出了建议，并强调了有效实施这些倡议的重要性。它提请关注不同倡议之间的密切联系以及继续确保将其充分纳入国际劳工组织规划工具的必要性。
2. 理事会要求局长继续提供年度进展报告，本文件涵盖了所有七个倡议，主要侧重在其它议程项目下未涵盖的倡议。关于所有七个倡议的更详细信息可查询国际劳工组织关于百年倡议的专门网页。²

治理倡议

3. 治理倡议涉及审议国际劳工组织治理结构的运行，确保它们在第二个百年期间胜任其职。关于理事会和国际劳工大会运行的工作组此前就理事会和大会的结构性改革作出了决定，2018 年 10-11 月期间将继续全面审议《大会议事规则》以及《区域会议规则》的介绍性说明。³ 另外，理事会还将讨论大会第 108 届会议(2019 年 6 月)的议程，并根据其第 322 届会议所通过的战略性和连贯性方式来制订 2020 年之后的大会会议议程。⁴
4. 治理倡议还纳入了国际劳工大会第 105 届会议(2016 年)所进行的关于国际劳工组织 2008 年《争取公平全球化的社会正义宣言》影响评估的后续措施。根据理事会在这方面所作的决定，劳工局实施了旨在落实 2016 年大会所通过的关于《通过体面劳动促进社会正义》决议的工作计划以及其它行动要点。理事会将在其第 335 届会议(2019 年 3 月)上就三方成员机构能力开发战略进行后续讨论，在其第 337 届会议(2019 年 10 月-11 月)上进行中期评估，并报告取得的进展，以便根据所获得的经验教训以及国际劳工大会第 108 届会议(2019 年)的成果调整工作计划。

¹ 国际劳工组织：《迎接国际劳工组织一百周年纪念：现实、复兴与三方承诺》，局长报告，国际劳工大会，第 102 届会议，日内瓦，2013 年。

² <http://www.ilo.org/global/about-the-ilo/history/centenary/lang--en/index.htm>。

³ 理事会文件 GB.334/WP/GBC/2 和 GB.334/WP/GBC/3。

⁴ 理事会文件 GB.334/INS/2/1 和 GB.334/INS/2/2。

标准倡议

5. 标准倡议的目标是加强关于权威性标准监督机制的三方共识，提高国际劳工标准的相关性。理事会第 334 届会议将在两个议程项目下讨论该倡议。⁵

企业倡议

6. 企业倡议旨在充分发挥国际劳工组织在与企业接触方面的潜力，为实现本组织的目标作出贡献，包括促进可持续企业。根据理事会在其第 329 届会议(2017 年 3 月)上对企业倡议进行审议之后所作出的决定，劳工局继续实施了该倡议的三个战略性组成部分：企业和供应链政策与实践；关于企业行为的国际倡议；知识建设与外联。理事会将在其第 335 届会议(2019 年 3 月)上收到关于企业倡议的全面进展报告。
7. 国际劳工组织在总部和外地与各种规模的企业保持接触。这包括国际劳工组织现有的关于残疾、社会保护底线和童工的工商业网络以及 2018 年 6 月启动的新的关于强迫劳动和人口贩运的全球工商业网络。国际劳工组织还是全球学徒制网络的伙伴。国际劳工组织正在进行一系列与私营部门接触的计划，包括在制衣部门的“更好的工作”计划，关于职业安全与卫生的“零伤亡愿景基金”，关于企业发展的“创办与改善你的企业”计划，关于生产率的“可持续、有竞争力和负责任企业”计划，关于获得金融服务的“社会金融计划”，以及由国际劳工组织合作社开展的促进合作社活动。国际劳工组织正在与经济合作与发展组织合作，在六个亚洲国家促进企业社会责任，这方面的合作将被扩展到九个拉美国家。在社会金融领域，国际劳工组织正在与金融机构协作试验使金融部门为体面劳动议程作贡献的新方法。另外，劳工局持续实施理事会在其第 328 届会议(2016 年 10-11 月)上通过的全球供应链体面劳动行动计划，该计划涉及国际劳工局所有政策部门。

消除贫困倡议

8. 消除贫困倡议是国际劳工组织为实施联合国《2030 年可持续发展议程》(《2030 年议程》)作出贡献的工具。它是局长向国际劳工大会第 105 届会议(2016 年)提交的报告的主题，与会代表在该届大会上表达了对这一倡议的强有力支持。2030 年议程是国际劳工组织 2018-21 年战略计划以及 2018-19 两年期计划和预算的一个重要参照点，它应成为 2020-21 两年期计划和预算的一个核心要素。
9. 国际劳工组织持续参与了该倡议在国家和全球层面的活动。2018 年 5 月启动了“面向可持续发展的体面劳动资源平台”，该平台使用了四种语言(英语、法语、俄语

⁵ 理事会文件 GB.334/INS/5 和 GB.334/LILS/3。

和西班牙语)。在不同国家与三方成员共同召开了会议，帮助准备对国家可持续发展战略的投入。基于先前准备的技术和宣传材料，在可持续发展目标系列说明中增加了关于若干不同专题领域(例如就业技能、私营部门参与体面劳动和国际劳工标准)的可持续发展目标说明。向有关国家提供了进一步技术援助，帮助它们提交用于监测可持续发展目标指标的相关数据。作为联合国发展集团支持在国家层面实施《2030年议程》共同办法(主流化、加速和政策支持战略)的一部分，国际劳工组织参与了向白俄罗斯、波斯尼亚和黑塞哥维那、冈比亚、马里、苏丹和乌克兰派出的机构间特派团。

10. 在全球层面，国际劳工组织继续参与促进《2030年议程》的若干伙伴关系，包括：旨在消除强迫劳动、当代形式奴隶制、人口贩运和童工现象的“目标 8.7 联盟”，该联盟目前包括约 200 个正式报名加入的伙伴；“青年体面就业全球倡议”，该倡议发起了面向其 43 个伙伴的参与平台，侧重国家层面的行动和影响力(最初是在西非)；“普遍社会保护全球伙伴关系”，它汇集了 17 个以上联合国机构，它们在很多国家一体行动，它还在联合国一个新的通过一体化政策促进《2030年议程》联合政策基金中建立了一个社会保护窗口；“卫生领域就业和经济增长高级别委员会”，该委员会设立了一个健康工作计划及一个多伙伴信托基金；“国际同酬联盟”，下文将更详细地谈及；“全球新政”，除其它活动外，它出版了一个题为《在变化的劳动世界中构建信任》的旗舰报告。2018 年 7 月，国际劳工组织参与了联合国经社理事会主办的可持续发展高级别政治论坛关于可持续发展目标进展年度评估的众多活动。2018 年，论坛的主题是“向可持续和有复原力的社会转型”，特别关注了目标 6 (为所有人提供水和环境卫生)，目标 7 (人人获得能源)，目标 11 (可持续城市)，目标 12 (可持续消费和生产模式)，目标 15 (生态系统、森林、遏制荒漠化、土地退化和生物多样性丧失)以及每年都予以讨论的目标 17(落实方式)。
11. 国际劳工大会第 107 届会议(2018 年)关于支持可持续发展目标的有效发展合作的一般性讨论强调了体面劳动与《2030年议程》之间的联系以及能力建设和三方成员参与的必要性。因此，在未来几个月，根据理事会将就落实大会关于这一议题的结论提供的指导⁶，国际劳工组织打算进一步强化和推进其在支持可持续发展目标的有效发展合作方面的工作。在撰写本文时，这方面的工作预计包括将向第 20 届劳工统计学家大会(2018 年 10 月 10-19 日)介绍在第三级可持续发展指标(正在开发关于这些指标的方法和标准)方面取得的进展，其基础是围绕以下指标所开展的工作和三方讨论——关于青年就业的指标 8.b.1，关于劳工权利的指标 8.8.2，关于移民工人招聘费用的指标 10.7.1。在该届大会上还将发布关于国际劳工组织所监管的第一级和第二级可持续发展指标(已存在国际公认方法和标准的指标)的统计方法手册。

⁶ 理事会文件 GB.334/INS/3/1。

在若干国家开展了关于可持续发展目标指标报告以及与国家数据库之间联系的国家磋商和能力建设。

绿色倡议

12. 绿色倡议的目的是在 2015 年通过的《巴黎协定》的背景下，落实向低碳、可持续发展道路公平转型的体面劳动层面内容，促进为此作出三方贡献。该倡议是局长向大会第 106 届会议(2017 年)提交的报告的主题，与会代表在该届会议上表示了对该倡议的强有力支持。自理事会在其第 331 届会议(2017 年 10-11 月)上对该倡议进行讨论以来，国际劳工组织加强了其作为气候变化、体面劳动和人人享有公平转型之间联系方面参照点的作用，帮助塑造全球议程，同时适当关注区域优先事项。2017 年 11 月，国际劳工组织与斐济(联合国气候变化框架公约缔约方大会第 23 届会议主席国)密切合作，提供技术咨询和促进三方对话，以便把体面劳动层面内容纳入气候变化政策。2017 年 12 月，国际劳工组织与联合国气候变化框架公约秘书处国际劳工组织总部联合召开了第一届公平转型全球论坛，来自三十多个国家的三方代表以及主要政策研究机构共聚一堂，审议从国家经验、研究和技术合作计划中获得的经验教训。另外，国际劳工组织向一个在国际劳工大会第 107 届会议(2018 年)期间举办的高级别非正式对话会提供了技术咨询，该对话会由斐济主办，来自太平洋国家、澳大利亚、新西兰以及波兰(第 24 届缔约方大会主席国)的代表出席，旨在筹备 2018 年 12 月即将召开的第 24 届缔约方大会。
13. 继续提供政策咨询，支持在国家层面执行“向人人享有环境可持续的经济和社会公平转型的指导方针”，重点是最易遭受环境变化影响并面临严重体面劳动赤字的国家。2018 年 6 月，国际劳工组织正式加入了“国家自主贡献伙伴关系”，该网络包括参与支持实施巴黎气候变化协定下国家自主贡献的组织。国际劳工组织 2018 年《世界就业和社会展望》年度旗舰报告以“绿色化与创造就业”为主题。它提供了新的关于在向低碳、节约资源型经济转型中实现就业净增长的实证，阐述了在社会保护和绿色就业技能领域的重要政策创新。
14. 理事会决定将面向环境可持续性的公平转型作为新的跨领域政策驱动因素纳入 2018-19 年两年期计划和预算，这有助于进一步将环境方面因素纳入国际劳工组织计划和项目，实际上目前国际劳工组织所有政策成果中都纳入了关于向环境可持续性公平转型的具体产出。继续扩展面向三方成员和职员的能力建设活动，以回应对实际工具和方法日益增长的需求，国际劳工组织国际培训中心 2018 年引入了一个新的关于能源转型的培训计划，补充了现有关于废物管理和回收、绿色建筑以及向环境可持续性公平转型的培训课程。在联合国系统内，国际劳工组织积极参与了联合国关于环境和可持续性共同框架的制定工作。

15. 在未来一年，国际劳工组织将继续提供国家政策咨询、工具和技术知识，在国家层面扩大和加强实施公平转型框架。它将利用新的题为“如何衡量与模拟气候与可持续发展政策的社会和就业成果”的培训指导手册，为国际劳工组织成员国的研究和分析能力作出贡献；着重关注全球和国家层面为实现循环、资源节约型经济而进一步开展的工作中的劳动和社会层面内容；强化与联合国机构的战略伙伴关系并主导相关倡议，使体面劳动和公平转型问题在联合国支持巴黎协定的共同办法中(包括在与联合国其它四个机构和方案的绿色经济行动伙伴关系中)占据突出位置。

工作中的妇女倡议

16. 工作中的妇女倡议旨在确定实现工作中性别平等方面持续存在的障碍以及为克服这些障碍所需采取的有效和创新行动。三方成员直接参与了国际劳工大会第 106 届会议(2017 年)期间举办的劳动世界峰会的讨论以及有关提交给大会第 107 届会议(2018 年)的局长报告的讨论，该报告题为《工作中的妇女倡议：争取平等》。该报告阐明了行动方面的五个基石，建议国际劳工组织在本组织第二个百年伊始之际开展新的争取平等运动。出席大会的代表就本报告作了 205 次发言，他们承认“一切照常”的方法不足以实现性别平等，普遍支持所提议的五个基石。许多代表报告了他们国家有关一个或数个基石的经验，强调这些基石相互关联，应采取一个综合方式来处理。会议呼吁作出承诺，采取具体行动。
17. 在 2018 年大会讨论之前及大会讨论以来，国际劳工组织坚持在工作中的妇女倡议下开展各类活动，包括“工商界和管理职位中的妇女”计划，该计划最近出版了来自洪都拉斯、印度和巴拿马的报告。这些报告将为即将出版的关于工商界和管理职位中妇女的全球报告提供参考。正在完成一份关于集体谈判和促进性别平等的手册。2018 年初在曼谷与澳大利亚政府共同主办了关于亚太妇女与劳动世界未来的国际劳工组织区域大会，着重关注了三方成员的观点和经验。
18. 国际劳工组织的报告：《面向体面劳动未来的照护劳动和照护工作岗位》于 2018 年 6 月出版，该报告以广泛的数据和研究为基础，着重讨论了无薪照护劳动和有薪照护劳动的性质和规模以及它们之间的关系，为走上照护劳动正途制定了一个框架。正在完成两份将在国家层面使用的关于妇女移民家庭工人和妇女难民的培训手册，最初将在约旦和黎巴嫩使用。为加速在同酬方面的行动，2017 年 9 月与经济合作与发展组织及联合国妇女署共同在全球启动了国际同酬联盟，这是一个多利益攸关方联盟。在拉丁美洲和亚太开展了区域性启动活动，国际同酬联盟指导委员会 2018 年 5 月在日内瓦召开了首次会议，商定了职责范围、参与标准和工作计划。2018 年 9 月将在纽约举办一个国际同酬联盟高级别承诺活动，这将在联合国大会第 73 届会议开幕时同步举行。为强化有关同酬的知识基础，国际劳工组织 2018-19 年全球工资报告将着重关注性别工资和收入不平等。

19. 在国家和区域层面开展了旨在处理照护、同酬、暴力和骚扰问题以及它们之间相互关系的活动，包括在拉美、柬埔寨、科特迪瓦和约旦。计划在国家层面开展进一步活动，继续应对劳动世界中性别平等方面的结构性障碍。国际劳工组织三方成员在国际劳工大会第 107 届会议期间就劳动世界的暴力与骚扰进行了第一次讨论，该议题具有很强的性别层面影响。第二次讨论将在大会第 108 届会议(2019 年)期间进行，旨在通过一项公约，辅之以一项建议书。
20. 国际劳工组织将于 2019 年发布一个关于工作中妇女未来的进一步报告，其基础是关于妇女工作岗位、收入不平等、照护、暴力和代表性的整合数据。报告将完善这项争取平等新努力方面的指导原则、专题和相关行动以及时间表。

劳动世界的未来倡议

21. 劳动世界的未来倡议的核心是深入审视劳动世界的未来，以便为国际劳工组织在其第二个百年期间履行其社会正义权责提供分析性基础。在该倡议第一阶段落实工作(在此期间，约有 110 个国家组织了关于该主题的三方国家对话)的基础上，理事会在其第 329 届会议(2017 年 3 月)上授权局长成立劳动世界的未来全球委员会，其成员为具有杰出个人成就和远见的知名人士，以个人身份参与委员会的工作。全球委员会 2017 年 8 月正式成立，有 28 名成员，自成立后召开了三次会议，其第四次也是最后一次会议将于 2018 年 11 月中旬召开。
22. 全球委员会在其会议上审议了关于劳动世界未来的多方面问题。除了这些会议之外，国际劳工组织还与专家、研究所和机构共同组织了一系列政策对话，深入探讨委员会所认定的特定重要问题。这些对话的主题如下：“终身学习：谁出钱，谁交付？”(2018 年 4 月 12 日)；“农村经济中劳动世界的未来”(2018 年 4 月 16 日)；“利用大数据、算法、人工智能、区块链及其它数字技术，促进体面劳动和可持续企业”(2018 年 4 月 27 日)；“超越国内生产总值：劳动与福祉的衡量方法和价值”(2018 年 5 月 10 日)；“包容性增长和发展：使私营部门实践与《2030 年议程》保持一致”(2018 年 5 月 14 日)。国际劳工组织与在劳动世界的未来方面开展工作的其它国际组织进行了互动，在理事会第 332 届会议(2018 年 3 月)和国际劳工大会第 107 届会议期间举办了向国际劳工组织成员国介绍情况的会议。
23. 全球委员会报告将于 2019 年 1 月 22 日发布。报告将简明扼要，富有战略性，以行动为导向。鼓励成员国在报告发布后组织相关活动，以便在国家层面对其内容进行充分的三方审视和讨论，为它们参与国际劳工大会第 108 届会议(2019 年)做准备。视各国情况，这些活动可与各国为纪念和庆祝其与国际劳工组织共同的历史和成就所举办的活动相结合。
24. 国际劳工大会第 108 届会议(2019 年)将成为百年纪念的高潮。理事会决定，大会应拿出一大部分用于审议劳动世界的未来以及百年纪念的其它方面活动。大会将收

到全球委员会的报告，预计将通过一个关于劳动世界未来的重要成果文件，以此作为劳动世界的未来倡议的关键产出。有关大会讨论的组织安排工作是理事会第334届会议上一个单独讨论的议题。⁷

结 论

25. 在其第319届会议(2013年10月)上，理事会赞成落实百年倡议，以便在国际劳工组织迈入一百周年之际帮助其拥有强有力的认同感、明确的战略方向以及适合当前形势的讯息和工具。其后，在上文以及此前提交给理事会的报告中所详述的领域中开展了活动。这些倡议被纳入到国际劳工组织的规划工具。考虑到国际劳工大会在其第108届会议(2019年)上将作出的决定，似宜将这些倡议的后续行动纳入2020-21两年期计划和预算，从而完成就其落实情况提交年度报告的进程。

决定草案

26. 理事会要求局长：

- (i) 考虑到其关于各项百年倡议的指导，并助推三方成员对落实工作的有力参与；
- (ii) 将百年倡议的连续落实工作纳入国际劳工大会第108届会议(2019年)的后续行动。

⁷ 理事会文件 GB.334/INS/2/2。