



Административный совет

332-я сессия, Женева, 8-22 марта 2018 г.

GB.332/LILS/3

Секция по правовым вопросам и международным трудовым нормам
Сегмент по правовым вопросам

LILS

Дата: 16 февраля 2018 г.
Оригинал: английский

ТРЕТИЙ ПУНКТ ПОВЕСТКИ ДНЯ

Предлагаемая форма докладов, запрашиваемых по статье 19 Устава МОТ в 2019 году относительно количества актов, касающихся содействия занятости посредством нормативно-правового регулирования трудового правоотношения

Цель документа

В настоящем документе Административному совету предлагается поручить правительствам представить в 2019 году, в соответствии со статьёй 19 Устава МОТ, доклады об отдельных актах, касающихся стратегической задачи занятости: Конвенция 1964 года о политике в области занятости (122), Конвенция 1983 года о профессиональной реабилитации и занятости инвалидов (159), Конвенция 1996 года о надомном труде (177), Рекомендация 1983 года о профессиональной реабилитации и занятости инвалидов (168), Рекомендация 1984 года о политике в области занятости (дополнительные положения) (169), Рекомендация 1996 года о надомном труде (184), Рекомендация 2006 года об индивидуальном трудовом правоотношении (198), Рекомендация 2015 года о переходе от неформальной к формальной экономике (204) в целях подготовки Общего обзора Комитетом экспертов по применению конвенций и рекомендаций в 2019 году и его обсуждения в Комитете Конференции по применению норм в 2020 году; утвердить соответствующую форму доклада (см. предлагаемое решение в пункте 5).

Соответствующая стратегическая задача: все.

Основной соответствующий результат/общий фактор формирования политики: Результат 2: ратификация и применение международных трудовых норм; общий фактор формирования политики: гендерное равенство и недопущение дискриминации; социальный диалог.

Последствия для политики: отсутствуют.

Юридические последствия: отсутствуют.

Финансовые последствия: обычные последствия, связанные с подготовкой Общего обзора.

Требуемые дальнейшие действия: претворение в жизнь решений Административного совета.

Авторское подразделение: Департамент международных трудовых норм (NORMES).

Взаимосвязанные документы: GB.328/PV, para. 25(1)(iii); GB.331/LILS/3; GB.331/PV/Draft.

1. На своей 331-й сессии (октябрь-ноябрь 2017 г.) Административный совет рассмотрел документ об отборе конвенций и рекомендаций, по которым, в соответствии со статьёй 19 Устава МОТ, в 2019 году должны быть запрошены доклады в целях подготовки ежегодного Общего обзора в 2019 году Комитетом экспертов по применению конвенций и рекомендаций (КЭПКР) для его обсуждения Комитетом Конференции по применению норм в 2020 году¹. В этом документе было представлено два возможных варианта, нацеленных на приведение в соответствие темы Общего обзора с соответствующим периодическим обсуждением, запланированным на 2021 год, стратегической задачей занятости в соответствии с резолюцией 2016 года о содействии социальной справедливости посредством достойного труда².
2. Административный совет принял решение о том, что Общий обзор, который должен быть подготовлен КЭПКР в 2019 году и представлен на рассмотрение Международной конференции труда в 2020 году, должен быть ориентирован на второй возможный вариант, предусматривающий охват некоторых актов, касающихся трудового правоотношения и содействия достойным рабочим местам, и должен предусматривать анализ альтернативных форм занятости, которые получают всё более широкое распространение по причине происходящих в сфере труда преобразований в результате глобализации и технологических изменений. Было также решено, что особый акцент должен быть сделан на группах работников, уязвимых перед дефицитами достойного труда и подверженных социальной изоляции и которые часто сконцентрированы в нестандартных формах занятости, как например молодые женщины и мужчины, домашние работники и лица с ограниченными возможностями.
3. Таким образом, Административный совет поручил Международному бюро труда подготовить для рассмотрения на текущей сессии проект формы доклада для Общего обзора, касающегося следующих трёх конвенций и пяти рекомендаций: Конвенции 1964 года о политике в области занятости (122), Конвенции 1983 года о профессиональной реабилитации и занятости инвалидов (159), Конвенции 1996 года о надомном труде (177), Рекомендации 1983 года о профессиональной реабилитации и занятости инвалидов (168), Рекомендации 1984 года о политике в области занятости (дополнительные положения) (169), Рекомендации 1996 года о надомном труде (184), Рекомендации 2006 года об индивидуальном трудовом правоотношении (198) и Рекомендации 2015 года о переходе от неформальной к формальной экономике (204).
4. Предлагаемый вопросник предназначен для того, чтобы учесть различные мнения и сомнения, выраженные на 331-й сессии Административного совета. Таким образом, МБТ предлагает вниманию Административного совета для рассмотрения и утверждения предложенную форму доклада (см. Приложение).

¹ GB.331/LILS/3.

² Пункты 15.1 и 15.2 b) [резолюции 2016 года о содействии социальной справедливости посредством достойного труда](#), принятой Международной конференцией труда на её 105-й сессии (май-июнь 2016 г.).

Предлагаемое решение

5. Административный совет:

- a) предлагает правительствам представить доклады в соответствии со статьёй 19 Устава в 2019 году по актам, перечисленным в пункте 3 документа GB.332/LILS/3;*
- b) утверждает форму доклада, касающегося этих актов, представленную в приложении к тому же документу.*

Приложение

Применительно к статье 19
К.122, К.159, К.177, Р.168, Р.169, Р.184, Р.198 и Р.204.

МЕЖДУНАРОДНОЕ БЮРО ТРУДА

ДОКЛАДЫ ПО
НЕРАТИФИЦИРОВАННЫМ КОНВЕНЦИЯМ И РЕКОМЕНДАЦИЯМ

*(статья 19 Устава
Международной Организации Труда)*

ФОРМА ДОКЛАДА ПО СЛЕДУЮЩИМ АКТАМ:

Конвенция 1964 года о политике в области занятости (122)

**Конвенция 1983 года о профессиональной реабилитации
и занятости инвалидов (159)**

Конвенция 1996 года о надомном труде (177)

**Рекомендация 1983 года о профессиональной реабилитации
и занятости инвалидов (168)**

**Рекомендация 1984 года о политике в области занятости
(дополнительные положения) (169)**

Рекомендация 1996 года о надомном труде (184)

Рекомендация 2006 года об индивидуальном трудовом правоотношении (198)

**Рекомендация 2015 года о переходе от неформальной
к формальной экономике (204)**

Женева

2018 г.

МЕЖДУНАРОДНОЕ БЮРО ТРУДА

Статья 19 Устава Международной организации труда касается принятия конвенций и рекомендаций Конференцией, а также возникающих в связи с этим обязательств для членов Организации. Соответствующие положения пунктов 5, 6 и 7 указанной статьи гласят:

5. В отношении конвенции:

...

- e) если член Организации не получает согласия власти или властей, в компетенцию которых входит этот вопрос, он не несёт никаких других обязательств, за исключением обязательства сообщать Генеральному директору Международного бюро труда в соответствующие периоды, когда этого потребует Административный совет, о состоянии законодательства и существующей практике в его стране по вопросам, которых касается конвенция, о том, какие меры были приняты или намечены для придания силы любым положениям конвенции путём принятия законодательных или административных мер, коллективных договоров или любым другим путём, и о тех обстоятельствах, которые препятствуют ратификации конвенции или задерживают её.

6. В отношении рекомендации:

...

- d) кроме представления рекомендации на рассмотрение компетентной власти или властей, член Организации не несёт перед Организацией никаких других обязательств, за исключением обязательства сообщать Генеральному директору Международного бюро труда в соответствующие периоды, когда этого потребует Административный совет, о состоянии законодательства и существующей практике в его стране по вопросам, которых касается рекомендация, о том, какие меры были приняты или намечены для придания силы любым положениям рекомендации, а также о таких изменениях этих положений, которые являются или могут оказаться необходимыми в целях принятия или применения рекомендации.

7. По отношению к федеральному государству применяются следующие положения:

- a) в отношении конвенций и рекомендаций, которые федеральное правительство считает, в соответствии с конституционной системой, подходящими для принятия мер в федеральном порядке, федеральное государство несёт такие же обязательства, как и другие члены Организации, которые не являются федеральными государствами;
- b) в отношении конвенций и рекомендаций, которые федеральное правительство считает, в соответствии с конституционной системой, более подходящими во всех или в некоторых отношениях для принятия мер входящими в состав государства штатами, провинциями или кантонами, чем для общенациональных действий, федеральное правительство обязано:

...

- iv) в отношении каждой конвенции, которую оно не ратифицирует, сообщать Генеральному директору Международного бюро труда в соответствующие периоды, по требованию Административного совета, о состоянии законодательства и существующей практике в федерации и входящих в неё штатах, провинциях или кантонах по вопросам, которых касается конвенция, и о том, в какой мере была придана сила или намечается придать силу положениям конвенции путём принятия законодательных или административных мер, коллективных договоров или других мер;
- v) в отношении каждой рекомендации сообщать Генеральному директору Международного бюро труда в соответствующие периоды, по требованию Административного совета, о состоянии законодательства и существующей практике в федерации и входящих в неё штатах, провинциях или кантонах по вопросам, которых касается рекомендация, и о том, в какой мере была придана сила или намечается придать силу положениям рекомендации, а также о таких изменениях этих положений, которые являются или могут оказаться необходимыми в целях принятия или применения рекомендации.

В соответствии с вышеприведёнными положениями Административный совет Международного бюро труда проанализировал и утвердил настоящую форму доклада. Она была составлена таким образом, чтобы обеспечить представление требуемой информации в единообразной форме.

ДОКЛАД

надлежит подготовить правительству не позднее 28 февраля 2019 года, в соответствии со статьёй 19 Устава Международной организации труда, о состоянии национальных законодательства и практики в отношении вопросов, рассматриваемых в актах, указанных в следующем вопроснике.

Организации работников и работодателей могут представить свои комментарии и замечания не позднее 30 июня 2019 года.

* * *

Контекст и сфера охвата вопросов

Настоящий вопросник был подготовлен с учётом Декларации МОТ о социальной справедливости в целях справедливой глобализации и механизма её реализации. Учитывался также тот факт, что «Этот механизм реализации призван в максимально возможной мере использовать все формы и средства действий, предусмотренные Уставом Организации для выполнения своего мандата. Некоторые из мер, направленных на оказание помощи государствам-членам, могут потребовать определённой корректировки действующих методов применения пунктов 5 e) и 6 d) статьи 19 Устава МОТ без обременения государств-членов дополнительными обязательствами по направлению докладов» (приложение, п. I b)). Например, благодаря классификации и основному ориентиру на акты, касающиеся конкретной стратегической задачи, в Общих обзорах могут представляться общие сведения о законодательстве и практике в государствах-членах МОТ относительно некоторых актов и эти сведения могут использоваться в ходе периодических обсуждений, если они содержат важную информацию о тенденциях и практике в связи с конкретной стратегической задачей.

* * *

Нижеследующие вопросы касаются тем, охваченных Конвенциями 122, 159 и 177 и Рекомендациями 168, 169, 184, 198 и 204. **При необходимости просьба представить конкретную ссылку (веб-линк) или включить информацию, касающуюся положений соответствующего законодательства, нормативных правовых актов и политики, а также их электронные копии.**

Форма доклада по статье 19 по отдельным актам, касающимся стратегической задачи занятости

Замечания:

1. Правительствам стран, ратифицировавшим одну или несколько конвенций и от которых ожидается доклад в соответствии со статьёй 22 Устава, надлежит использовать настоящую форму только в отношении нератифицированных конвенций, если таковые имеются, и рекомендаций. Излишне повторять информацию, уже представленную в докладах, согласно статье 22, в отношении ратифицированных конвенций. *Вопросы, включённые в раздел «Возможная необходимость в действиях, связанных с нормами, и в техническом содействии» адресованы всем государствам-членам.*
2. Когда речь идёт о «национальных законодательных и нормативных правовых актах» или «положениях», эти термины следует понимать как включающие законодательство, нормативные правовые акты, политику, коллективные соглашения, постановления судов или арбитражные решения.
3. В том случае если национальное законодательство или другие положения не охватывают вопросы, поднятые в настоящем вопроснике, просьба представить информацию о текущей или вновь применяемой практике.

НАЦИОНАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА ПО СОДЕЙСТВИЮ ПОЛНОЙ, ПРОДУКТИВНОЙ И СВОБОДНО ИЗБРАННОЙ ЗАНЯТОСТИ

1.	<p>Просьба указать, была ли объявлена и проводится ли активная национальная политика по содействию полной, продуктивной и свободно избранной занятости в качестве основной цели.</p> <p>Если да, то как эта политика была внедрена? Просьба указать методы её разработки и определения.</p> <p>Если такая политика была провозглашена и претворяется в жизнь, просьба уточнить, преследует ли она цель, и каким образом, обеспечения того, чтобы:</p> <ul style="list-style-type: none"> a) работой обеспечивались все, кто готов и хочет работать; b) работа носила максимально продуктивный характер; c) существовало право свободного выбора форм труда и рода занятий для всех. <p>Если в проводимой политике учитывается одна или все из этих задач, просьба представить информацию о выявленных вызовах и о том, как принимаемые меры, если таковые существуют, обеспечивают решение этих задач.</p>	<p>К.122, ст. 1 1) и 2) а)-с); Р.169, пп. 1-2, 5, 7, 15-17, 29 1), 30 и 39; Р.204, п. 14.</p>
----	---	--

2.	Просьба представить подробную информацию о любых мерах, принимаемых в рамках национальной политики в сфере занятости, если такая проводится в стране, реагируя на нужды всех категорий лиц, сталкивающихся с трудностями в поисках длительного трудоустройства, включая, например, женщин, молодых женщин и мужчин, женщин и мужчин с ограниченными возможностями ¹ , пожилых работников, долгосрочно безработных, женщин и мужчин из числа трудовых мигрантов, находящихся на территории страны на законных основаниях, работников, имеющих альтернативные формы занятости, и другие уязвимые группы, такие как работники неформальной экономики ² .	P.169, пп. 9, 15 и 17; P.204, пп. 1, 7 i) и 15 h).
3.	Разрабатываются, анализируются и пересматриваются ли национальные политика в сфере занятости и взаимосвязанные планы и программы в рамках скоординированной экономической и социальной политики? Если да, просьба уточнить.	K.122, ст. 2 a); P.169, п. 2.
4.	Просьба описать программы, если таковые имеются, сформулированные в рамках национальной политики в сфере занятости в целях реализации её положений.	K.122, ст. 2 b).
5.	Просьба конкретно указать, принимаются ли во внимание и в какой степени в национальной политике в сфере занятости нужды малых предприятий и компаний (включая малые традиционные предприятия, кооперативы и ассоциации, а также микро-, малые и средние предприятия) как работодателей, и указать их вклад в процесс экономического роста.	P.169, п. 30; P.204, пп. 11 g), 15 c) и 25.
6.	Просьба представить информацию о любых других мерах, принимаемых или планируемых в целях поощрения многонациональных корпораций проводить и содействовать реализации политики в сфере занятости, предусмотренной в Трёхсторонней декларации принципов, касающихся многонациональных корпораций и социальной политики.	P.169, п. 12.
7.	Просьба указать, принимаются ли или предусматриваются меры, содействующие возврату к трудовой деятельности работников, потерявших свои рабочие места по причине структурных и технологических изменений. Если да, просьба дать разъяснения.	P.169, п. 10 a).

¹ В отношении Конвенции 159 и Рекомендации 168 термин «инвалиды» заменён по всему тексту на термин «лица с ограниченными возможностями» в соответствии с изменениями употребительности этих терминов, как на это указывается в актах МОТ, таких как Рекомендация 2010 года о ВИЧ и СПИДе в сфере труда (200) (пп. 1 и 13), Рекомендация 198 (п. 5), Рекомендация 204 (п. 7 i)) и в комментариях Комитета экспертов по применению конвенций и рекомендаций (КЭПКР).

² Когда вопросы формулируются на основе положений Рекомендации 169, которая касается «неформального сектора», их следует понимать как касающиеся «неформальной экономики» с учётом п. 2 Рекомендации 204, в которой предусмотрено, что «термин «неформальная экономика» обозначает: а) все виды экономической деятельности, которые на основании законодательства или существующей практики совсем не охватываются или не в полной мере охватываются официальными правовыми положениями; б) не охватывает противозаконную деятельность ... по определению соответствующих международных договоров».

НАЦИОНАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА И ЗАЩИТА РАБОТНИКОВ В РАМКАХ ТРУДОВОГО ПРАВООТНОШЕНИЯ		
8.	<p>Проводится ли национальная политика, предусматривающая регулярный анализ соответствующих законодательных и нормативных правовых актов в целях обеспечения действенной защиты работников в рамках трудового правоотношения? Если да, просьба указать, изменялся ли или разъяснялся в результате анализа, и насколько, охват соответствующего законодательства и нормативных правовых актов.</p> <p>В частности, просьба указать, возникают ли какие-либо трудности в связи с обеспечением того, чтобы нормы, применимые ко всем договорным отношениям, предусматривали распределение обязанностей с точки зрения защиты работников, в том числе касательно альтернативных методов работы и форм занятости, таких как, например, «экономика случайных заработков» или «платформенная экономика»?³ Если да, просьба дать разъяснения.</p>	P.198, пп. 1, 2 и 4 c) и d).
9.	<p>Предусматривает ли национальная политика проведение мер в помощь работодателям и работникам по действенному установлению факта существования трудового правоотношения и по разграничению категорий занятых и самозанятых работников? Если да, просьба дать разъяснения.</p>	P.198, п. 4 a).
10.	<p>Рассматриваются ли в вышеуказанной политике вопросы скрытых трудовых отношений? Если да, предусматриваются ли в ней меры борьбы с такой практикой и устранения стимулов, которые могут существовать в целях камуфлирования трудового правоотношения, особенно в контексте альтернативных договорных отношений, которые могут скрывать истинный правовой статус сторон? Если да, просьба дать разъяснения.</p>	P.198, пп. 4 b) и 17.
11.	<p>Признаётся ли независимая самостоятельная занятость как правовая категория, отличная от самозанятости и работы, осуществляемой в контексте трудового правоотношения? Если да, просьба дать разъяснения.</p>	P.198, пп. 1 и 4 a).
12.	<p>Просьба указать, гарантируют ли, и насколько, национальное законодательство и практика право для всех работников, включая независимых самостоятельно занятых лиц, на защиту, на которую они могут правомерно рассчитывать, независимо от вида договорных отношений, в рамках которых осуществляется их трудовая деятельность (это может включать временные договорённости, договорённости о неполной занятости или работе по требованию и многосторонние договорные отношения, такие как, к примеру, формы отношений, известные как откомандирование, брокерство и вербовка рабочей силы, а также временный заёмный труд и формы субподрядного труда).</p> <p>Если да, просьба представить информацию, в том числе в связи с любыми выявленными пробелами в защите.</p>	P.198, пп. 4 a)-d), f) и 5; P.204, п. 9.
УСТАНОВЛЕНИЕ СУЩЕСТВОВАНИЯ ТРУДОВОГО ПРАВООТНОШЕНИЯ		
13.	<p>Просьба указать, определены ли, и каким образом, в национальных законодательных, нормативных правовых актах или постановлениях суда термины:</p> <ul style="list-style-type: none"> a) работодатель; b) самозанятое лицо; c) наёмный работник. 	P.198, пп. 4 a), 10-13.

³ Для целей настоящего опросника термины «экономика случайных заработков» или «платформенная экономика» означают работу или услуги, соответственно, выполняемую или оказываемые при посредничестве бизнес-структур в режиме онлайн. Как правило в таком правоотношении участвуют три стороны: исполнитель поиска «чёмсом» (часто называемый клиентом или заказчиком), посредник (платформа) и работник. С более подробной информацией можно ознакомиться: V. De Stefano: *The rise of the “just-in-time workforce”: On-demand work, crowdwork and labour protection in the “gig-economy”*, Conditions of Work and Employment Series, No. 71 (Женева, МБТ, 2016 г.) и J. Berg: *Income security in the on-demand economy: Findings and policy lessons from a survey of crowdworkers* (Женева, МБТ, 2016 г.).

14.	Применяется ли принцип примата фактов для определения наличия трудового правоотношения? Если да, просьба указать критерии или показатели, установленные национальным законодательством, постановлением, судебными решениями или другими компетентными органами для этой цели.	P.198, пп. 9, 11, 12 и 13.
15.	Предусмотрена ли правовая презумпция того, что трудовое правоотношение существует, если на этот счёт имеется один или несколько соответствующих показателей? Если да, просьба представить разъяснения.	P.198, п. 11 b); K.132, ст. 9, пп. 1 и 2.
16.	Просьба представить информацию о любых мерах, принимаемых или планируемых для обеспечения того, чтобы работники и работодатели имели доступ к надлежащим, быстрым, недорогостоящим, справедливым и эффективным процедурам и механизмам урегулирования споров, касающихся существования и условий возникновения и существования трудового правоотношения.	P.198, пп. 4 е) и 14.
Лица с ограниченными возможностями		
17.	Просьба указать, включено ли в национальное законодательство определение термина «лица с ограниченными возможностями». Если да, просьба уточнить.	K.159, ст. 1; P.168, п. 1.
18.	Просьба указать, проводится ли национальная политика по трудоустройству лиц с ограниченными возможностями. Если да, просьба охарактеризовать её и указать на сферу её применения.	K.159, ст. 2; P.198, п. 5; P.168, п. 15; P.204, п. 7 i).
19.	При условии её проведения, предусматриваются ли в национальной политике положения, обеспечивающие проведение надлежащих мер профессионально-технической реабилитации в интересах всех категорий женщин и мужчин с ограниченными возможностями? Содействует ли такая политика расширению возможностей в сфере занятости лиц с ограниченными возможностями в условиях открытого рынка труда?	K.159, ст. 3; P.168, пп. 11 а), b), е) и 12-13.
20.	Строится ли национальная политика в сфере профессионально-технической реабилитации и занятости лиц с ограниченными возможностями на принципе равенства возможностей и обращения в области труда и занятий? Если да, просьба разъяснить, как такая политика обеспечивает соблюдение принципа равенства возможностей и обращения в отношении работников с ограниченными возможностями, в частности в том, что касается профессионально-технической реабилитации и оказания помощи по трудоустройству.	K.159, ст. 4; P.168, пп. 7-10; K.122, ст. 1 2) c); P.198, п. 5.
21.	Просьба указать, оказывается ли содействие в отношении профессиональной ориентации, профессионального обучения, трудоустройства, занятости и взаимосвязанных услуг лицам с ограниченными возможностями в целях оказания им помощи в поисках работы, сохранения за собой рабочего места и продвижения по службе. Просьба также указать, вносятся ли, и каким образом, изменения в деятельность таких служб в интересах лиц с ограниченными возможностями, чтобы последние могли пользоваться ими.	K.159, ст. 7; P.168, пп. 2, 5, 11-14.
22.	Просьба представить информацию, принимаются ли или планируются, и если да, то каким образом, меры по содействию совершенствованию методов профессиональной ориентации, реабилитации и услуг в сфере занятости в интересах женщин и мужчин с ограниченными возможностями в сельских районах и удалённых общинах.	K.159, ст. 8; P.168, пп. 20 и 21.
23.	Просьба указать, обеспечивается ли, и если да, то каким образом, обучение и наличие специально обученного и квалифицированного персонала по вопросам профессиональной ориентации, подготовки, трудоустройства и занятости лиц с ограниченными возможностями.	K.159, ст. 9; P.168, пп. 22-29.

ДОМАШНИЕ РАБОТНИКИ

24.	Содержит ли ваше национальное законодательство определение терминов «наёмный работник» и «работодатель» в контексте домашнего труда? Если да, просьба дать разъяснения.	K.177, ст. 1 а)-с); P.184, п. 1.
25.	Просьба указать, имеется ли у вас национальное законодательство или проводится национальная политика, влияющие на положение домашних работников, и если да, то просьба уточнить их сферу охвата и факт периодичности их анализа. Просьба указать, применяются ли национальное законодательство к домашним работникам, занятым в «экономике случайных заработков».	K.177, ст. 1-3; P.184, пп. 1 и 2.
26.	Просьба представить информацию о любых мерах, принимаемых или планируемых для обеспечения равенства обращения между домашними работниками и другими категориями работников, в частности в отношении: а) права домашних работников создавать организации по своему усмотрению, присоединяться к ним и участвовать в деятельности таких организаций; б) защиты от дискриминации в области труда и занятий; в) защиты в области безопасности и гигиены труда; г) вознаграждения; д) предусмотренной законом защиты по социальному обеспечению; е) минимального возраста для приёма на работу или доступа к занятости; ж) доступа к профессиональной подготовке; з) охраны материнства.	K.177, ст. 4 и 7; P.184, пп. 10, 11 а), 17, 25-26 и 29 1) д).
27.	Просьба указать, принимаются ли или планируются меры по содействию коллективным переговорам как средству определения условий труда и занятости домашних работников. Если да, просьба описать их.	P.184, п. 12.
28.	Разрешено ли вашими национальными законодательством и практикой использование посредников при найме домашних работников? Если да, просьба указать, регулируются ли, и каким образом, соответствующие обязательства работодателей и посредников и как они распределяются между ними. Просьба также указать, несут ли посредники и работодатели совместную или индивидуальную ответственность за выплату вознаграждения, причитающегося домашним работникам.	K.177, ст. 8; P.184, п. 18.
29.	Требует ли национальное законодательство регистрации работодателей и домашних работников или посредников? Если да, представить соответствующие разъяснения.	P.184, п. 6.
30.	Действуют ли в вашей стране положения, гарантирующие домашним работникам предоставление информации относительно их условий труда и занятости в письменной и/или доступной форме, а также предусмотрено ли требование к работодателям вести соответствующие регистрационные записи? Если да, просьба дать разъяснения.	P.184, пп. 5 и 7 1)-4).
31.	Применяются ли национальные законодательные и нормативные правовые акты, касающиеся защиты заработной платы, в том числе в отношении вычетов из заработной платы и регулярной выплаты заработной платы, к домашним работникам? Помимо этого, просьба уточнить, устанавливаются ли ставки минимальной заработной платы для домашних работников. Если да, просьба разъяснить.	P.184, пп. 13, 14 и 17.
32.	Просьба указать, каким образом, если это происходит, регулируется в вашей стране сдельная оплата труда домашних работников.	P.184, п. 15.

33.	Просьба перечислить меры, принятые или планируемые в вашей стране, если это осуществляется, в обеспечение того, чтобы крайние сроки, установленные для завершения рабочих заданий, не лишали домашних работников возможности иметь периоды ежедневного и еженедельного отдыха, сопоставимого с периодами отдыха других работников. Кроме того, просьба представить информацию, касающуюся условий, если таковые предусмотрены, в соответствии с которыми домашние работники пользуются, так же, как и другие категории работников, оплачиваемыми днями государственных праздников, ежегодным оплачиваемым отпуском и оплачиваемым отпуском по болезни.	Р.184, пп. 23 и 24.
34.	Просьба указать, если это осуществляется, в каком виде предусмотрена система инспекции труда для обеспечения соблюдения законов и нормативных правовых актов, касающихся домашнего труда, и в том числе оговорить, предусматривает ли такая система доступ к домохозяйству или другим частным помещениям, где выполняется домашняя работа. Просьба также представить информацию о любых санкциях или других средствах правовой защиты, если таковые применяются, в случае нарушения соответствующих законодательных и нормативных правовых актов.	К.177, ст. 9 1) и 2); Р.184, п. 8.
ПЕРЕХОД ОТ НЕФОРМАЛЬНОЙ К ФОРМАЛЬНОЙ ЭКОНОМИКЕ		
35.	Просьба перечислить любые меры, предпринимаемые или планируемые, в целях осуществления постепенного перехода от неформальной к формальной экономике: а) работников – женщин и мужчин; б) предприятий.	Р.169, п. 9; Р.204, пп. 1 b), 7 и 15 b) и c).
36.	Разработан ли в вашей стране или планируется разработка принципов, ориентированных на формализацию неформальной экономики, с тем чтобы обеспечить включение комплексных политических основ, содействующих переходу к формальной экономике, в национальные стратегии или планы развития, а также в стратегии в области сокращения масштабов бедности и соответствующие бюджеты? Если да, то закреплены ли эти принципы в национальной политике в сфере занятости?	Р.204, пп. 10, 14-15.
37.	Что касается формализации микро- и малых экономических единиц, предусматривается ли в вашей стране: а) осуществление реформ в области начала предпринимательской деятельности; б) сокращение издержек, связанных с обеспечением соблюдения норм; в) содействие доступу к системе государственных закупок; г) расширение доступа к инклюзивным финансовым службам; д) расширение доступа к системам обучения навыкам предпринимательства, развития профессиональных навыков и адресных услуг по развитию предпринимательства; е) расширение доступа к системам социального обеспечения? Просьба дать разъяснения.	Р.204, п. 25.
38.	Осуществляются ли в вашей стране политические меры или стратегии, предусматривающие защиту прав человека и основополагающих принципов и прав в сфере труда в контексте неформальной экономики (свобода объединения и ведения коллективных переговоров, защита от детского труда, принудительного труда и дискриминации)? Если да, просьба дать разъяснения.	Р.204, п. 7 е), f), h) и i).
39.	Просьба указать, принимаются ли или планируются меры, нацеленные на постепенное расширение охвата социального обеспечения, охраны материнства и достойных условий труда на всех работников неформальной экономики. Если да, просьба дать разъяснения.	Р.204, пп. 16-19.

40.	Проводятся ли в вашей стране политические меры или стратегии, ориентированные на работников, особо уязвимых перед наиболее серьезными дефицитами достойного труда, в неформальной экономике, включая женщин, молодежь, мигрантов, пожилых лиц, коренные и ведущие племенной образ жизни народы, лиц, живущих с ВИЧ или пораженных ВИЧ или СПИДом, лиц с ограниченными возможностями, домашних работников и ведущих натуральное хозяйство фермеров, но не ограничиваясь этими категориями? Если да, просьба охарактеризовать ситуацию.	P.204, п. 7 е), f), h) и i).
РАВЕНСТВО ВОЗМОЖНОСТЕЙ И ОБРАЩЕНИЯ ОСОБЫЕ КАТЕГОРИИ РАБОТНИКОВ		
41.	Предусматривается ли национальной политикой действенная защита работников, особо страдающих от факторов неопределённости с точки зрения существования трудового правоотношения, которые могут включать: а) работников-женщин; б) молодых женщин и мужчин; в) пожилых работников; г) женщин и мужчин, занятых в неформальной экономике; д) трудовых мигрантов из числа женщин и мужчин; е) женщин и мужчин с ограниченными возможностями? Если да, просьба дать разъяснения.	P.198, п. 5.
42.	Просьба указать, эффективно ли в ваших национальных законодательстве и политике рассматриваются гендерные аспекты в отношении отдельных профессий и занятий и/или секторов, в которых значительную долю составляют женщины, в которых отмечается широкое распространение скрытых форм трудовых отношений или в которых нет ясности в отношении наличия трудового правоотношения. Если да, просьба представить подробную информацию в этом отношении.	P.198, п. 6 а) и б).
43.	Просьба указать на любые меры, предпринимаемые или планируемые после консультаций с социальными партнёрами, в целях обеспечения действенной защиты трудовых мигрантов, как мужчин, так и женщин, и предотвращения противоправных действий против них на вашей территории, которые могут быть не уверены в наличии у них трудового правоотношения.	P.198, п. 7 а).
44.	Просьба представить информацию о любых двусторонних (или других) соглашениях, заключённых в целях предотвращения противоправных действий и мошеннической практики, касающейся трудящихся женщин и мужчин, нанятых в одной стране для работы в другой стране, которая нацелена на уклонение от существующих механизмов защиты работников в рамках трудового правоотношения.	P.198, п. 7 б).

СОЦИАЛЬНЫЙ ДИАЛОГ И РОЛЬ ОРГАНИЗАЦИЙ РАБОТОДАТЕЛЕЙ И РАБОТНИКОВ		
45.	<p>Просьба указать, проводятся ли в вашей стране консультации по вопросам формирования, осуществления и анализа политики в сфере занятости и социальной политики с:</p> <p>a) представителями работодателей и работников;</p> <p>b) представителями лиц, испытывающих на себе последствия мер, которые предстоит принять, включая женщин и другие категории лиц, уязвимых перед дефицитами достойного труда и социальной изоляцией.</p> <p>Если да, просьба охарактеризовать, насколько учитываются их опыт и мнение и обеспечивается сотрудничество с ними в ходе разработки и проведения такой политики.</p>	<p>K.122, ст. 3; P.169, пп. 5, 15-17 и 19; P.204, п. 15 а)-i).</p>
46.	<p>Просьба указать, принимаются ли меры или планируется их проведение по осуществлению консультаций с организациями работодателей и работников в отношении вопросов, связанных с охватом трудовым правоотношением на национальном уровнях, и по содействию коллективным переговорам и социальному диалогу на национальном и отраслевом уровне и на уровне предприятия в том, что касается социальных последствий внедрения новых технологий. Если да, просьба описать их.</p>	<p>P.169, пп. 23-26; P.198, п. 18.</p>
47.	<p>Просьба указать, принимаются ли меры, нацеленные на:</p> <p>a) проведение консультаций с организациями работодателей и работников в отношении малых предприятий в целях улучшения условий труда и расширения доступа таких предприятий к рынкам труда, кредитам, техническим знаниям и новейшей технологии;</p> <p>b) стимулирование занятости в слаборазвитых районах, которые не получили удовлетворительных выгод от национального развития.</p> <p>Если да, просьба дать разъяснения.</p>	<p>P.169, пп. 31, 33-34.</p>
48.	<p>Просьба представить информацию о любых консультациях по вопросам разработки, проведения в жизнь и анализа политики и программ в области профессиональной реабилитации и занятости лиц с ограниченными возможностями, которые проводились с:</p> <p>a) представительными организациями работодателей и работников;</p> <p>b) представительными организациями лиц с ограниченными возможностями и для этой категории лиц.</p>	<p>K.159, ст. 5; P.168, пп. 30, 32-33.</p>
49.	<p>Просьба указать, проводятся ли консультации по вопросам домашнего труда с наиболее представительными организациями работодателей и работников и/или с организациями, занимающимися проблемами домашних работников, и организациями нанимателей домашних работников, если таковые существуют.</p>	<p>K.177, ст. 3; P.184, пп. 3 2) и 3) и 29.</p>
50.	<p>Просьба указать, использует ли ваша страна трёхсторонние механизмы в целях:</p> <p>a) определения характера и масштабов неформальной экономики и её взаимоотношений с формальной экономикой с ориентиром на формализацию;</p> <p>b) регулярного анализа эффективности политики и мер, если таковые предпринимаются, для обеспечения перехода к формальной экономике.</p> <p>Если да, просьба разъяснить и указать, включают ли такие механизмы членские организации и экономические единицы национальной экономики.</p>	<p>P.204, пп. 6 и 39.</p>

СТАТИСТИЧЕСКИЕ ДАННЫЕ		
51.	<p>Просьба указать, осуществляется ли накопление и анализ статистических и других данных, касающихся размеров и распределения рабочей силы, характера и масштабов безработицы и неполной занятости и тенденций в этих областях, включая данные в разбивке по признаку пола и другим критериям, как часть процесса разработки, анализа и пересмотра скоординированной экономической и социальной политики.</p> <p>Если да, просьба представить подробную информацию в этом отношении.</p>	<p>K.122, ст. 2 а); P.169, п. 21 а); P.204, пп. 6, 8 и 36 а).</p>
52.	<p>Просьба представить информацию, касающуюся любых статистических данных и результатов исследований, осуществлённых по вопросам изменений в характере и структуре труда на национальном и отраслевом уровнях с учётом распределения мужчин и женщин и других соответствующих факторов. Просьба указать, дезагрегируются ли эти данные и результаты исследований по признаку пола, и если да, просьба описать любой результативный гендерно чувствительный анализ, осуществлённый на этой основе.</p>	<p>P.198, п. 21.</p>
53.	<p>Просьба указать, осуществляется ли сбор и анализ данных и другой информации, в том числе в разбивке по признаку возраста и пола, относительно характера, масштабов и характерных особенностей домашнего труда в вашей стране.</p>	<p>K.177, ст. 6; P.184, п. 4.</p>
МОНИТОРИНГ И ВЫПОЛНЕНИЕ		
54.	<p>Просьба описать любые меры, принимаемые в целях обеспечения соблюдения и применения законодательных и нормативных правовых актов, касающихся трудового правоотношения, например посредством служб инспекции труда и их сотрудничества с администрацией систем социального обеспечения и налоговыми органами.</p>	<p>P.198, пп. 4 с)-g) и 15; P.204, пп. 9, 22-24 и 26-27.</p>
55.	<p>Просьба указать на любые меры, принимаемые национальными органами регулирования вопросов труда и взаимосвязанными службами, обеспечивающими, чтобы особое внимание уделялось родам занятий и секторам с высокой долей трудящихся-женщин в процессе мониторинга факторов неопределённости в отношении наличия трудового правоотношения и отсутствия защиты работников.</p>	<p>P.198, п. 16.</p>
56.	<p>Просьба указать, принимаются ли или планируются меры, в процессе консультаций с организациями работодателей и работников, по реализации положений Рекомендации 204 и обеспечению регулярного анализа эффективности политики и мер, нацеленных на стимулирование процесса формализации.</p>	<p>P.204, пп. 38-39.</p>
ЭФФЕКТ АКТОВ МОТ/ПЕРСПЕКТИВЫ РАТИФИКАЦИИ		
57.	<p>Просьба указать, вносились ли или планируются поправки к национальным законодательным и нормативным правовым актам или практике в целях реализации всех или некоторых из положений тех нормативных актов, которые перечислены в вопроснике.</p>	
58.	<p>Просьба представить информацию, касающуюся любых перспектив ратификации, и указать на любые проблемы или трудности в отношении возможной ратификации Конвенций 122, 159 и 177, если таковые существуют.</p>	
59.	<p>Просьба указать на те представительные организации работодателей или работников, которым был направлен настоящий вопросник в соответствии со статьёй 23 2) Устава МОТ, и уточнить, были ли вами получены замечания от этих организаций относительно проведения в жизнь положений любого из актов, на которые сделаны ссылки в вопроснике. Если да, просьба представить копию полученных замечаний совместно с любыми комментариями, которые вы можете счесть полезными.</p>	

ВОЗМОЖНАЯ НЕОБХОДИМОСТЬ ДЕЙСТВИЙ, СВЯЗАННЫХ С НОРМАМИ, И ТЕХНИЧЕСКОГО СОДЕЙСТВИЯ	
60.	Просьба представить мнение вашей страны относительно любых существующих пробелов или несоответствий, которые необходимо рассмотреть в процессе разработки норм в будущем в отношении актов, которые являются предметом настоящего вопросника, в частности в том, что касается содействия занятости и достойным рабочим местам для всех в рамках альтернативных трудовых отношений и любых необходимых форм защиты работников.
61.	Направляла ли ваша страна просьбы относительно технического содействия со стороны МОТ в целях оказания вам помощи в процессе реализации всех или некоторых положений актов, охваченных настоящим вопросником? Если нет, просьба указать, как МОТ может наилучшим образом оказать соответствующее содействие в рамках своего мандата в поддержку усилий вашей страны, прилагаемых к обеспечению эффективного содействия занятости и защите работников, охваченных актами, которые являются предметом настоящего вопросника, в том числе работников с альтернативными формами занятости.