



التاريخ: ١٠ تشرين الأول/أكتوبر ٢٠١٧
الأصل: إنكليزي

البند الثامن من جدول الأعمال

مقترح بشأن التبليغ المتكامل عن النتائج السياسية في إطار الأهداف الاستراتيجية الأربعة

غرض الوثيقة

تقترح هذه الوثيقة أن تختبر لفترة السنتين ٢٠١٨-٢٠١٩ استعراضات متكاملة وموحدة للنتائج السياسية ضمن إطار قائم على الأهداف الاستراتيجية الأربعة (انظر مشروع القرار في الفقرة ١٦).

الهدف الاستراتيجي المعني: الأهداف الاستراتيجية جميعها.

النتيجة الرئيسية المعنية/ المحرك السياسي المشترك: جميعها.

الانعكاسات السياسية: لا توجد.

الانعكاسات القانونية: لا توجد.

الانعكاسات المالية: لا توجد.

إجراء المتابعة المطلوب: لا يوجد.

الوحدة مصدر الوثيقة: مكتب نائب المدير العام المعني بالسياسة العامة ومكتب نائب المدير العام المعني بالإدارة والإصلاح.

الوثائق ذات الصلة: الوثيقة GB.328/PV؛ الوثيقة GB.329/PV؛ الوثيقة GB.329/INS/3/1؛ الوثيقة GB.331/INS/3؛ القرار بشأن الدفع قداماً بالعدالة الاجتماعية من خلال العمل اللائق؛ البرنامج والميزانية لفترة السنتين ٢٠١٨-٢٠١٩؛ إعلان منظمة العمل الدولية بشأن العدالة الاجتماعية من أجل عولمة عادلة.

مقدمة ومعلومات أساسية

١. اعتمد البرنامج والميزانية للفترة ٢٠١٦-٢٠١٧ إطاراً جديداً للنتائج يتمحور حول عشر نتائج سياسية. وفي تشرين الثاني/نوفمبر ٢٠١٥، اقترحت مجموعة الفحص الثلاثية أن تدرج في جدول أعمال كل دورة من دورات مجلس الإدارة في الربيع والخريف لفترة السنتين دورة من المناقشات بشأن هذه النتائج.
٢. وفي أعقاب إنجاز الدورة الأولى من المناقشات، طلبت مجموعة الفحص في آذار/مارس ٢٠١٦ من المكتب أن يقترح إطاراً تنظيمياً جديداً يعزز أساس منطقي أقوى^١.
٣. وفي هذا السياق، اعتمد مجلس الإدارة في دورته ٣٢٩ في آذار/مارس ٢٠١٧، برنامج عمل لإنفاذ تقييم أثر إعلان منظمة العمل الدولية بشأن العدالة الاجتماعية من أجل عولمة عادلة، ٢٠٠٨ (إعلان العدالة الاجتماعية)^٢. ويشمل برنامج العمل اقتراحاً لدورة من سنتين من التبليغ المتكامل والموحد عن النتائج السياسية ضمن إطار الأهداف الاستراتيجية الأربعة (بند العمل ٣-٢) ويطلب من المكتب أن يضع ويقدم مقترحات من أجل تبليغ متكامل عن النتائج السياسية إلى دورة مجلس الإدارة في تشرين الأول/أكتوبر - تشرين الثاني/نوفمبر ٢٠١٧ بهدف اختباره في فترة السنتين ٢٠١٨-٢٠١٩^٣.

الإطار المقترح الجديد (الاختبار)

٤. في ضوء قرار مجلس الإدارة، يقترح المكتب تقديم تقرير موحد ومتكامل عن كل هدف من الأهداف الاستراتيجية الأربعة خلال فترة السنتين بدلاً من مواصلة تقديم التقارير عن كل نتيجة سياسية بمفردها إلى مجلس الإدارة. ومن شأن كل تقرير أن يركز على هدف من الأهداف الاستراتيجية ويناقش إجراءات منظمة العمل الدولية المتخذة ضمن جميع النتائج السياسية وطريقة إسهام هذه الإجراءات مجموعة في تحقيق الهدف المعني. ويستجيب إدماج استعراضات النتائج السياسية في إطار الأهداف الاستراتيجية الأربعة، إلى الدعوة من أجل تحسين تقييم طريقة إسهام نتائج عمل منظمة العمل الدولية في تحقيق الأهداف الاستراتيجية الأربعة^٤. والقصد من الاستعراضات المقترحة هو التوصل إلى استخلاص نتائج سياسية مفيدة لحفز أوجه التداوب في ما بين الأهداف الاستراتيجية بالنظر إلى أن الدول الأعضاء تواجه خيارات معقدة في تحديد أولويات جهودها بهدف الدفع قدماً بالعمل اللائق بأسلوب متكامل.
٥. وسوف تهدف التقارير الأربعة إلى تعزيز ملاءمة وفعالية إجراءات منظمة العمل الدولية. وستتسم الاستعراضات السياسية بتركيز استراتيجي بفضل بحوث منظمة العمل الدولية والنقاشات العالمية والمعارف المولدة من خلال تنفيذ أنشطة منظمة العمل الدولية على أرض الواقع. وسوف تحدد الاستعراضات المزيح الصحيح من التوصيات السياسية وتبين الثغرات وتقدم سبل تنفيذ العمل في المستقبل وتنتقل بدورها بالتالي إرشادات سياسية استراتيجية وفي الوقت المناسب من مجلس الإدارة.
٦. ويمكن لمجلس الإدارة أن يقرر اختبار هذا المقترح لفترة السنتين ٢٠١٨-٢٠١٩. ومن شأن تقييم ما إذا كان هذا الاختبار قد حقق أهدافه، أن يوفر المشورة لعملية التبليغ التي يضطلع بها المكتب في فترات السنتين المقبلة.

^١ تتبع هيكلية التبليغ إلى مجلس الإدارة بشأن النتائج السياسية التسعة بموجب البرنامج والميزانية في الوقت الراهن تسلسلاً زمنياً ضمن دورة السنتين للبرنامج والميزانية.

^٢ الوثيقة GB.329/PV، الفقرة ٣٥.

^٣ الوثيقة GB.329/INS/3/1، الفقرة ٢٤.

^٤ قرار بشأن الدفع قدماً بالعدالة الاجتماعية من خلال العمل اللائق، مؤتمر العمل الدولي، الدورة ١٠٥، جنيف، ٢٠١٦، الفقرة ٣-١٥ (ب).

نطاق الاستعراضات المقترحة

٧. يتوقع من جميع النتائج السياسية أن تسهم في تعزيز وتحقيق الأهداف الاستراتيجية الأربعة جميعها لبرنامج العمل اللائق. ومن شأن التقارير المقدمة أربع مرات في دورة البرنامج أن تتيح لمجلس الإدارة أن يستكشف التقدم المحرز أو التحديات المواجهة في النهوض بكل هدف من الأهداف الاستراتيجية، والوقوف على الآثار التي يمكن أن تكون هذه التجارب قد خلقتها في مجال تحقيق أهداف العمل اللائق الأخرى. ويرد مثال على العلاقات بين النتائج السياسية والأهداف الاستراتيجية على سبيل الاستدلال في الملحق.

٨. ومن شأن استعراضات النتائج السياسية أن تشمل أيضاً المحركات السياسية المشتركة الأربعة المحددة في البرنامج والميزانية لفترة ٢٠١٨-٢٠١٩. وسيؤدي هذا الأمر إلى إلقاء الضوء على الطريقة التي تفضي بها المحركات إلى حفز تحقيق أهداف العمل اللائق^٦ وتضمنت إعادة التأكيد لعام ٢٠١٦ على أدوار المحركات تشديداً جديداً على معايير العمل الدولية بوصفها أساسية لتنفيذ الأهداف الاستراتيجية وللإجراءات المنسقة من أجل سعي متكامل عالمي لتحقيق العمل اللائق وعلى الحوار الاجتماعي والهيكل الثلاثي بوصفها وسيلة حاسمة من أجل تحقيق الأهداف الاستراتيجية الأربعة على المستويات الوطنية والإقليمية والدولية؛ وعلى المساواة بين الجنسين وعدم التمييز بوصفها مسألة مشتركة^٧. أما المحرك الرابع، انتقال عادل إلى استدامة بيئية، فقد لقي اعترافاً بوصفه مكوناً ضرورياً من مكونات العمل اللائق كما ينص على ذلك إعلان العدالة الاجتماعية^٨.

٩. وتشمل إجراءات منظمة العمل الدولية بشأن النتائج السياسية والمحركات أيضاً متابعة لخطط العمل بالاستناد إلى قرارات المناقشة المتكررة، التي صدرت عن المؤتمر وأيدها مجلس الإدارة. وبالتالي فإن من شأن إطار التبليغ المقترح أن يتكيف بطبيعة الحال مع عملية التبليغ المستقلة الآن إلى مجلس الإدارة بموجب خطط العمل هذه. وقد يرغب مجلس الإدارة في اختبار نهج متناسق بموجب بندين مستقلين ولكنهما مترابطان، أو حسب مقتضى الحال اختبار نهج متكامل بموجب وثيقة وحيدة تشمل استعراض إجراء يستهدف على حد سواء النتائج السياسية وخطط العمل المعنية.

تنظيم الاستعراضات المقترحة

١٠. لاختبار هذا الاقتراح، يمكن لمجلس الإدارة أن يدرج بنداً عادياً في جدول أعماله في دورات آذار/ مارس وتشرين الثاني/ نوفمبر في فترة السنتين ٢٠١٨-٢٠١٩. ومن شأن كل دورة أن تركز على هدف استراتيجي فيما يتصل بجميع النتائج السياسية والمحركات السياسية المشتركة المعنية. وفيما يتعلق بالهدف الاستراتيجي الجامع المتمثل في الحماية الاجتماعية، يمكن مناقشة بندين فرعيين هما الضمان الاجتماعي وحماية العمل، في إطار بند وحيد في جدول الأعمال. وإذا قرر مجلس الإدارة ذلك، يقدم المكتب تقريراً يشمل أيضاً متابعة خطة العمل المقابلة للهدف الاستراتيجي المعني.

^٥ البرنامج والميزانية لفترة السنتين ٢٠١٨-٢٠١٩، الفقرتان ١٩-٢٠.

^٦ إعلان العدالة الاجتماعية، مرفق، الجزء ثانياً (دال).

^٧ قرار بشأن الدفع قديماً بالعدالة الاجتماعية من خلال العمل اللائق، مرجع سابق، الفقرة ١٣؛ إعلان العدالة الاجتماعية، الجزء أولاً (ألف)، أولاً (ألف)، وأولاً (باء).

^٨ البرنامج والميزانية لفترة السنتين ٢٠١٨-٢٠١٩، الفقرات ١٨٨-١٩١.

^٩ انظر الملحق.

المنافع العامة المستمدة من الاقتراح

١١. سيقدم المكتب أربعة تقارير إلى مجلس الإدارة عوضاً عن عشرة تقارير خلال كل فترة سنتين. ومن شأن ذلك أن يفضي إلى نهج أكثر سلاسة واستراتيجية واتساقاً في التبليغ عن النتائج السياسية إلى مجلس الإدارة، وأن يعزز تحسين التنسيق عبر جميع النتائج السياسية وفيما بينها في سعي متكامل إلى تحقيق الأهداف الاستراتيجية الأربعة.
١٢. ومن شأن كل تقرير من التقارير الأربعة أن يبرز ويحلل النهج المتكاملة لجميع النتائج السياسية فضلاً عن الطريقة التي تقوم بها مجموعة بالإسهام في تعزيز الأهداف الاستراتيجية الأربعة للمنظمة. ومن شأن ذلك أن يوفر تحليلاً سياسياً استراتيجياً لمجلس الإدارة بحيث يأخذه في الاعتبار عند إعطاء توجيهاته للمكتب بشأن المزيد من الإجراءات.
١٣. ويمكن للمقترح أن يفضي إلى إجراءات أكثر كفاءة وفعالية لمنظمة العمل الدولية، بما في ذلك من أجل جدول أعمال مجلس الإدارة واستخدام المكتب للموارد. ورنهناً بنتائج التجربة الرائدة، يمكن لمجلس الإدارة أو ينظر في أن يدرج في الاستعراضات استعراضه الجاري لسائر إجراءات المتابعة إلى جانب تلك المقررة بموجب المناقشات المتكررة (الفقرة ٩). وفي الوقت الراهن، هنالك عدد من البرامج وخطط العمل قيد التنفيذ، بما في ذلك تلك المعنية بسلاسل التوريد والإمداد العالمية والمنشآت الصغيرة والمتوسطة وغيرها. وتفضي استعراضات مستقلة لخطط العمل هذه إلى إدراج بنود إضافية في جدول أعمال مجلس الإدارة وإلى تقديم المكتب تقارير مستقلة ضمن فترة من سنتين. ومن شأن تنسيق استعراض هذه الأولويات المستقلة مع أولويات البرنامج المحددة بموجب البرنامج والميزانية والمناقشات المتكررة، أن يزود مجلس الإدارة بصورة شاملة عن مجموعة الأولويات لإجراءات منظمة العمل الدولية بغية إرساء أوجه تداؤب واضحة وتجنب الازدواجية في الجهود والنفقات.
١٤. ومن شأن أي قرار يتصل بإجراءات المتابعة الأخرى، على سبيل المثال بشأن خطط العمل والبرامج التي أيدها مجلس الإدارة والمنبثقة عن المناقشات العامة في المؤتمر، أن يستفيد من نتائج التجربة الرائدة.
١٥. ومن شأن الفرص الوارد وصفها أعلاه أن تسهم في منظور شمولي ومتسق بشأن إجراءات منظمة العمل الدولية المتخذة استجابة للجهود التي تبذلها الدول الأعضاء سعياً إلى تحقيق العمل اللائق في سياقات ذات أولوية محددة من عالم العمل. ومن شأن هذه النتائج أن تفضي إلى تحسين التركيز والمعلومات من أجل إعداد تقرير المكتب المقدم إلى المؤتمر في سياق المناقشة المتكررة. ونتيجة لذلك، سيكون المؤتمر في وضع أفضل للاستجابة إلى الدعوة إلى استعراض الصلة بين احتياجات الدول الأعضاء والبرنامج والميزانية.^{١٠}

مشروع قرار

١٦. يقرر مجلس الإدارة أن:

- (أ) يختبر لفترة السنتين ٢٠١٨-٢٠١٩، استعراضات موحدة ومتكاملة للنتائج السياسية ضمن إطار قائم على الأهداف الاستراتيجية الأربعة، كما هو وارد في الوثيقة GB.331/INS/8؛
- (ب) يدرج بنوداً مقابلاً في جدول أعمال دورتيه في آذار/ مارس وتشرين الثاني/ نوفمبر خلال الفترة نفسها؛
- (ج) ينسق، وحيثما يقتضي الحال، يدمج في الاختبار أي تقارير مناسبة بشأن متابعة خطط العمل فيما يتعلق بالمناقشات المتكررة؛
- (د) يستعرض نتائج اختبار السنتين في دورته في تشرين الثاني/ نوفمبر ٢٠١٩، لتقييم أثره وأي إجراءات مستقبلية مناسبة.

^{١٠} قرار بشأن الدفع قدماً بالعدالة الاجتماعية من خلال العمل اللائق، مرجع سابق، الفقرة الفرعية ١٥-٢. للاطلاع على المزيد من التفاصيل، انظر الوثيقة GB.331/INS/3 (إطار المناقشة المتكررة).

ملحق

الاختبار – الأهداف الاستراتيجية في جميع نتائج البرنامج والميزانية للفترة ٢٠١٨-٢٠١٩

الهدف الاستراتيجي				
المبادئ والحقوق الأساسية في العمل	الحوار الاجتماعي والهيكل الثلاثي	الحمالة الاجتماعية (الضمان الاجتماعي، حماية العمل)	العمالة	
آذار/ مارس ٢٠١٨	تشرين الأول/ أكتوبر – تشرين الثاني/ نوفمبر ٢٠١٨	آذار/ مارس ٢٠١٩	تشرين الأول/ أكتوبر – تشرين الثاني/ نوفمبر ٢٠١٩	دورة مجلس الإدارة
إدارة معايير العمل الدولية	الإدارة المعنية بالإدارة السديدة والهيكل الثلاثي	إدارة الحماية الاجتماعية	إدارة العمالة	الإدارة المسؤولة
النتائج العشر جميعها	النتائج العشر جميعها	النتائج العشر جميعها	النتائج العشر جميعها	النتائج المساهمة في الهدف الاستراتيجي
تدرج جميع النتائج في التقرير المقدم إلى مجلس الإدارة	تدرج جميع النتائج في التقرير المقدم إلى مجلس الإدارة	تدرج جميع النتائج في التقرير المقدم إلى مجلس الإدارة	تدرج جميع النتائج في التقرير المقدم إلى مجلس الإدارة	معايير العمل الدولية
تدرج جميع النتائج في التقرير المقدم إلى مجلس الإدارة	تدرج جميع النتائج في التقرير المقدم إلى مجلس الإدارة	تدرج جميع النتائج في التقرير المقدم إلى مجلس الإدارة	تدرج جميع النتائج في التقرير المقدم إلى مجلس الإدارة	الحوار الاجتماعي
تدرج جميع النتائج في التقرير المقدم إلى مجلس الإدارة	تدرج جميع النتائج في التقرير المقدم إلى مجلس الإدارة	تدرج جميع النتائج في التقرير المقدم إلى مجلس الإدارة	تدرج جميع النتائج في التقرير المقدم إلى مجلس الإدارة	المساواة بين الجنسين وعدم التمييز
تدرج جميع النتائج في التقرير المقدم إلى مجلس الإدارة	تدرج جميع النتائج في التقرير المقدم إلى مجلس الإدارة	تدرج جميع النتائج في التقرير المقدم إلى مجلس الإدارة	تدرج جميع النتائج في التقرير المقدم إلى مجلس الإدارة	الانتقال العادل إلى الاستدامة البيئية
تشرين الثاني/ نوفمبر ٢٠١٢ – طلب مجلس الإدارة من المدير العام أن يراعي خطة العمل (٢٠١٢-٢٠١٦) مراعاة تامة وأن يخصص الموارد اللازمة لتنفيذها.	تشرين الثاني/ نوفمبر ٢٠١٣ – طلب مجلس الإدارة من المدير العام أن يكيف خطة العمل ومصفوفة النشاط على ضوء الإرشاد المقدم، وأن يقدم تقريراً عن التقدم المحرز في تشرين الثاني/ نوفمبر ٢٠١٥.	تشرين الثاني/ نوفمبر ٢٠١١ – أيد مجلس الإدارة خطة العمل (٢٠١١-٢٠١٩).	تشرين الثاني/ نوفمبر ٢٠١٤ – طلب مجلس الإدارة من المدير العام أن يواصل تنفيذ خطة المتابعة وأن يستند إليها في وضع مقترحات البرنامج والميزانية في المستقبل، ويقدر الإمكان في فترة السنتين الجارية.	المنافسة المتكررة عن متابعة خطط العمل التي أيدها مجلس الإدارة
تشرين الثاني/ نوفمبر ٢٠١٦ – إجراء الاستعراض الثاني لتنفيذ خطة العمل بهدف تنوير المناقشة المتكررة الثانية في ٢٠١٧.	تشرين الثاني/ نوفمبر ٢٠١٥ – أبرز تقرير عن التقدم المحرز (GB.325/POL/INF/1) النتائج والحصائل والدروس المستخلصة والتحديات المواجهة في تنفيذ خطة العمل، وأورد الإنجازات في قائمة في ملحق به.	تشرين الثاني/ نوفمبر ٢٠١٥ – طلب مجلس الإدارة من المدير العام أن يواصل تنفيذ خطة العمل وأن يستند إليها عند إعداد مقترحات البرنامج والميزانية في المستقبل وعند وضع مبادرات حشد الموارد. اقترح المكتب إطاراً زمنياً (٢٠١٥-٢٠٢٢).		خطوط العمل الأخرى المنبثقة عن قرارات مؤتمر العمل الدولي، المقدمة إلى مجلس الإدارة
	سلاسل التوريد والإمداد العالمية والمنشآت الصغيرة والمتوسطة وغيرها.			