



Административный совет

331-я сессия, Женева, 26 октября-9 ноября 2017 г.

GB.331/POL/4

Секция по вопросам формирования политики
Сегмент по вопросам социального диалога

POL

Дата: 9 октября 2017 г.
Оригинал: английский

ЧЕТВЕРТЫЙ ПУНКТ ПОВЕСТКИ ДНЯ

Результат 7: Обеспечение соблюдения норм на рабочих местах посредством инспекции труда

Цель документа

В настоящем документе представлен краткий обзор стратегии по содействию соблюдению норм на рабочих местах посредством мер инспекции труда и её основных ориентиров, а также приведены конкретные примеры прогресса, достигнутого по её осуществлению в течение текущего двухлетия. Административному совету предлагается представить рекомендации относительно этой стратегии, хода её выполнения и дальнейших мер (см. предлагаемое решение в пункте 53).

Соответствующая стратегическая задача: все.

Основной соответствующий результат/общий фактор формирования политики: результат 7: Обеспечение соблюдения норм на рабочих местах посредством инспекции труда.

Последствия для политики: рекомендации Административного совета повлияют на заключительную фазу достижения результата 7 в течение текущего двухлетия, а также на стратегические ориентиры деятельности в области соблюдения норм на рабочих местах.

Юридические последствия: отсутствуют.

Финансовые последствия: отсутствуют.

Требуемые дальнейшие действия: осуществление практических мер по достижению результата 7.

Авторское подразделение: Департамент административного управления и трипартизма (GOVERNANCE).

Взаимосвязанные документы: Программа и бюджет на 2016-17 годы; Программа и бюджет на 2018-19 годы.

I. Введение

1. Цель этого результата заключается в том, чтобы государства-члены смогли добиться более полного соблюдения на всех рабочих местах на своей территории трудового законодательства и соответствующих нормативных и правовых актов, включая те, которые основаны на ратифицированных международных трудовых нормах, а также положений коллективных соглашений, где таковые существуют. Отсутствие адекватного применения и обеспечения соблюдения норм некоторыми правительствами и неспособность некоторых предприятий исполнять соответствующие правила приводят к ухудшению условий труда и к сохранению ситуации, когда права работников не соблюдаются, а их здоровье и безопасность подвергаются риску. Неспособность соблюдать нормы имеет также негативные последствия для экономического развития страны и отрицательно сказывается на предприятиях, придерживающихся норм.
2. Необходимы надлежащие правовые и политические основы в сочетании с достаточным потенциалом органов регулирования вопросов труда и инспекции труда по обеспечению соблюдения норм и доступа к мерам правовой защиты для того, чтобы добиться соблюдения норм на рабочих местах. Подлинный социальный диалог и более здоровые трудовые отношения также закладывают собой прочный фундамент для соблюдения норм на рабочих местах, однако их преимущества невозможно в полной мере реализовать, если организации работодателей и работников лишены адекватных потенциальных возможностей и перспектив для участия в этом процессе.
3. С тем чтобы решить эти проблемы, в Программе и бюджете на 2016-17 годы в качестве одного из десяти результатов в области политики МОТ на двухлетие был определён вопрос «Обеспечение соблюдения норм на рабочих местах посредством инспекции труда».
4. Стратегия МБТ по этому результату была разработана с учётом опыта, накопленного в течение предыдущего двухлетия по особо важной области (ОВО) 7 – соблюдение норм на рабочих местах, – и замечаний и комментариев Административного совета, касающихся итогов работы по этой ОВО.

II. Краткое описание стратегии

5. Стратегия ориентирована на обеспечение перемен по трём основным направлениям:
 - a) укрепление потенциала служб инспекции труда, других государственных органов, организаций работодателей и работников, что ведёт к измеримым улучшениям с точки зрения обеспечения соблюдения норм на рабочих местах;
 - b) совершенствование национальных институциональных, правовых и политических основ, обеспечивающих соблюдение норм на рабочих местах с акцентом на отрасли с высокой степенью риска, как это предусмотрено соответствующими международными трудовыми нормами;
 - c) эффективное сотрудничество и партнёрские отношения между органами регулирования вопросов труда, другими государственными учреждениями и организациями работодателей и работников в целях принятия комплексных мер, обеспечивающих соблюдение норм на рабочих местах.

6. Стратегия была сформулирована с пониманием того, что государственный институт инспекции труда является центральным звеном общей стратегии, нацеленной на содействие соблюдению норм на рабочих местах. Надлежащие правовые основы недостаточны для обеспечения соблюдения норм на рабочих местах. Службы инспекции труда должны обладать достаточными потенциальными возможностями и ресурсами, опираться на эффективную стратегию по обеспечению соблюдения норм и сотрудничать с другими государственными структурами, организациями работодателей и работников и широкой общественностью.
7. Всеобъемлющий и систематический подход требует сотрудничества в рамках более широкой системы регулирования вопросов труда с органами социального обеспечения и учреждениями здравоохранения, органами правосудия и полицией. Необходимо было уточнить роль заинтересованных сторон, поскольку некоторым государственным и частным участникам отводится определённая роль в области информационно-разъяснительной работы, профилактики, профессиональной подготовки и предоставления консультативных услуг по вопросам исполнения трудового законодательства, тогда как обеспечение соблюдения трудового законодательства является исключительной прерогативой государственных органов, и эту функцию нельзя делегировать.
8. В стратегии, кроме того, подчёркивается необходимость консультаций и сотрудничества с социальными партнёрами в процессе подготовки, проведения в жизнь и мониторинга инициатив по соблюдению норм. Режим соблюдения норм укрепляется благодаря принятию эффективных информационно-разъяснительных и профилактических мер, а также адекватного обучения работников и работодателей.
9. Тем не менее потребовалось применить дифференцированный и прагматичный подход с учётом особых потребностей каждого государства-члена в отношении соблюдения норм и дефицита средств, с которым повсеместно сталкиваются органы регулирования вопросов труда.
10. В процессе реализации стратегии учитывались заключения о регулировании вопросов труда и инспекции труда, принятые на 100-й сессии Международной конференции труда (2011 г.). В нормативном плане акцент был сделан на содействии основополагающим конвенциям, Конвенции 1947 года об инспекции труда (81), Конвенции 1969 года об инспекции труда в сельском хозяйстве (129) и Конвенции 1978 года о регулировании вопросов труда (150), а также всем соответствующим конвенциям по вопросу о безопасности и гигиене труда (БГТ).

III. Основные направления практических действий

11. В нижеследующих разделах описываются основные направления практических мер, средства действий и достигнутые в ходе текущего двухлетия результаты по совершенствованию правовых и политических основ, обеспечению институционального потенциала и укреплению социального диалога и улучшению трудовых отношений в целях содействия соблюдению норм.

Реформа трудового законодательства и формирование политики

12. МОТ оказывала масштабное техническое содействие и консультативные услуги политического характера странам и территориям, осуществляющим реформу своего законодательства по безопасности и гигиене труда, регулированию вопросов труда и

инспекции труда и урегулированию трудовых споров. Многие из них представляют собой законодательные акты, предусматривающие установление функций и сферы полномочий их органов регулирования вопросов труда и инспекции труда. Другие ориентированы на обновление устаревших законодательных актов по БГТ. Проводились консультации экспертов в интересах трёхсторонних участников по вопросам, касающимся требований конвенций МОТ, законодательной и нормативно-правовой передовой практики и соответствующей политики в отношении реформ трудового законодательства.

13. Страны и территории, получающие помощь со стороны МОТ, включают Аргентину, Китай, Коста-Рику, Грузию, Гватемалу, Гондурас, Индию, Ямайку, Кыргызстан, Лаосскую Народно-Демократическую Республику, Мьянму, Украину, Вьетнам и оккупированную Палестинскую территорию. Консультативные услуги МБТ почти во всех случаях предусматривали тщательный анализ проекта акта и представление подробных замечаний и предлагаемых поправок. В большинстве случаев, когда принимался новый закон, в поддержку процесса его выполнения предлагались различные формы технического содействия.
14. Достигнут целый ряд результатов. Например, привлечение Украиной МОТ к проведению реформы её законодательства об инспекции труда привело к отмене положений, ограничивающих полномочия органов инспекции труда лишь проверками в случае поступления жалоб, а также к включению в законодательство положений, позволяющих осуществлять упредительные проверки без предварительного уведомления. Оккупированной Палестинской территории МОТ оказывала экспертные консультативные услуги по разработке нового закона о БГТ, после которых была предоставлена техническая помощь по применению этого нового закона, предусматривающего содействие созданию специальных комитетов на предприятиях и подготовку новых формуляров технического осмотра. В Сербии в ответ на запрос трёхсторонних участников МОТ предоставила экспертную консультативную помощь в отношении нового законодательства по вопросам урегулирования трудовых споров и совершенствования методов работы служб арбитражного примирения в соответствии с Рекомендацией 1951 года о добровольном примирении и арбитраже (92).
15. Консультативные услуги экспертов предоставлялись также странам, готовящимся к ратификации конвенций МОТ. Китаю была оказана помощь на предмет рассмотрения возможности ратификации Конвенций 81, 174 и 187, а также анализа пробелов, имеющих в его действующем законодательстве. Благодаря консультациям МБТ правительство Кыргызстана отложило принятие решения относительно отмены национального закона о БГТ, и были предусмотрены консультации с социальными партнёрами по этому вопросу. Реагируя на выявленные потребности, было организовано совещание инспекторов труда стран СНГ и Монголии для обсуждения возможности в процессе устойчивого развития совершенствования законодательства по БГТ, важнейшей роли органов инспекции труда в деле повышения действенности мер БГТ и результативного применения стратегий, направленных на соблюдение положений об инспекции труда, и инструментальных средств, нацеленных на подъём эффективности мероприятий по БГТ.
16. Помощь в форме консультаций экспертов запрашивалась также трёхсторонними участниками в ходе выполнения Конвенций 155 и 187 по БГТ. МОТ оказывала содействие странам по разработке национальной политики в области БГТ с ориентиром на требования вышеуказанных конвенций, в том числе Сент-Люсии, Сенегалу и Таджикистану.

Переведение законодательства и политики в плоскость практических действий

17. Практическое применение политики и законодательства является процессом, обусловленным потенциальными возможностями конкретной страны и ориентированным на её приоритеты по обеспечению соблюдения норм. В настоящем разделе приведены примеры результатов, достигнутых благодаря содействию со стороны МОТ.

Создание потенциальных возможностей

18. Оценка имеющегося потенциала, требуемого потенциала и возможностей его наращивания является первым шагом в этом поэтапном процессе. Опираясь на международные трудовые нормы и на сопоставительную передовую практику, МОТ разработала инструментарий по оценке эффективности инспекции труда, который способствует упрочению административного управления органами регулирования вопросов труда и эффективности их деятельности посредством всеобъемлющего оценочного анализа их функций, процедур, нормативно-правовых полномочий, учебных инструментов и практики, людских, финансовых и технических ресурсов, сбора данных и потенциальных возможностей осуществления аналитических мероприятий. Аналогичное инструментальное средство разрабатывается для систем регулирования вопросов труда. МОТ оказывала содействие в осуществлении оценки потенциала служб инспекции труда и систем регулирования вопросов труда Китая, Демократической Республике Конго, Коста-Рике, Грузии, Гондурасу, Кувейту, Малайзии, Мавритании, Монголии и Объединённым Арабским Эмиратам.
19. Возникли новые организационные структуры и функции непосредственно после проведённых оценок в нескольких странах. В Коста-Рике в процессе проведения оценки осуществлялось содействие в формировании и организации работы новой службы арбитражного примирения и службы инспекции труда. В Греции в результате осуществлённой оценки социальными партнёрами были признаны правомерными рекомендации относительно новой организации системы регулирования вопросов труда с учётом Рекомендации 2015 года о переходе от неформальной к формальной экономике (204).
20. МОТ также внесла свой вклад в развитие или обновление национальных профилей по БГТ, в которых оценивается 22 элемента национальных систем БГТ в Китае, Кот-д'Ивуаре, Кыргызстане, Нигерии, Таджикистане и Турции в соответствии с Рекомендацией 2006 года об основах, содействующих безопасности и гигиене труда (197). Во всех случаях к этому процессу в полной мере привлекались социальные партнёры. Содействие оказывалось также и в плане укрепления институционального потенциала систем регулирования вопросов труда в ряде стран, включая Армению, Центральноафриканскую Республику, Лаосскую Народно-Демократическую Республику, Лесото, Мадагаскар и Южную Африку. При технической поддержке со стороны МБТ новые учреждения, занимающиеся урегулированием споров, были созданы в таких странах, как бывшая югославская Республика Македония и Черногория.
21. МОТ оказывала содействие по внедрению новых технологий планшетных компьютеров в службах инспекции труда в Шри-Ланке, по пилотному использованию службами инспекции труда электронных методов проверок в Китае, по разработке и использованию системы управления информацией сотрудниками, занимающимися вопросами соблюдения норм на Филиппинах, и по внедрению системы организации рассмотрения дел инспекторами труда в Колумбии. В Бангладеш в целях повышения безопасности строительства и более надёжного повышения пожарной безопасности МБТ предоставила необходимое техническое содействие для согласования стандартов и процедур и формирования единой системы отчётности по итогам инспекционных проверок на предприятиях.

22. МОТ оказала содействие Бюро прокурора по трудовым делам Бразилии по созданию всеобъемлющей базы данных под названием SmartLab, которая предоставляет прокурорам всеобъемлющие данные по правам человека, БГТ, социальному обеспечению, трудовым отношениям, профессионально-техническому обучению и другим вопросам; эти данные поступают от различных государственных органов власти и ведомств и затем сводятся воедино. В странах Центральной и Восточной Европы помимо укрепления потенциальных возможностей министерств труда и инспекторов было также подготовлено субрегиональное практическое руководство для мировых посредников, которое используется в качестве ресурса в поддержку технического содействию МБТ по предотвращению и урегулированию споров.

Расширение базы знаний

23. В целях оказания помощи странами, реагируя на их приоритетные проблемы, связанные с соблюдением норм, МБТ осуществило обобщение итогов исследований и передовой практики и подготовило пакет новых практических инструментальных средств, которые в настоящее время используются в экспериментальном порядке в Буркина-Фасо, Чили, Колумбии, Греции, Гаити, Индонезии, Лесото, на Мадагаскаре и в Малайзии. Такими новыми инструментами являются:

- **Пакет стратегических инструментальных средств по соблюдению норм** предлагает методы, стратегии и процессы по приоритетному рассмотрению проблем и задач в области соблюдения норм и по подготовке стратегического плана соблюдения норм, призванного обеспечить решение этих приоритетных задач путём привлечения к этому процессу различных заинтересованных сторон, и по результативному использованию разноплановых мероприятий, конкретно нацеленных на стимулирование движущих сил и на преодоление препятствий, затрудняющих соблюдение норм.
- **Анализ производственно-сбытовых связей в интересах глобальных систем поставок** предоставляет дорожную карту основных движущих сил и препятствий для БГТ, основополагающих принципов и прав в сфере труда и общих условий труда в системах поставок и возможных мероприятий по обеспечению соблюдения норм.
- **Инструментарий по оценке системы (систем) инспекции труда и управления информацией по БГТ** способствует наращиванию потенциала органов инспекции труда по сбору и анализу данных, касающихся предприятий, работников, эволюции ситуации в отношении соблюдения норм и информации, необходимой для содействия соблюдению норм. Этот инструментарий позволяет осуществлять оценку хода сбора данных органами инспекции труда и анализ ресурсов, эффективности, результативности, качества и согласованности с *руководящими принципами по статистике в сфере инспекции труда*.
- **Общая методология по инспекции труда для неформальной экономики** повышает технический потенциал органов инспекции труда по решению проблем, возникающих в неформальной экономике, благодаря применению всеобъемлющего набора методических материалов.
- **Особый пакет инструментальных средств для инспекторов труда по сектору строительства** повышает технический потенциал органов инспекции труда благодаря разработке конкретных рекомендаций, проведению учебных мероприятий, подготовке информационно-разъяснительных материалов и учёту передового опыта.

24. В течение двухлетия были подготовлены другие инструментальные средства политического характера по вопросам инспекции труда и самооценок, мониторинга детского труда, инспекции труда и свободы объединения, а также по таким аспектам, как карьерный рост инспекторов труда и меры стимулирования.
25. В рамках проекта *safeyouth@work* осуществляется подготовка доклада, посвящённого знаниям, позиции и отношению молодых работников к проблемам БГТ на основе итогов обследований, проведённых на Филиппинах, в Индонезии и Мьянме. Его результаты повлияют на коммуникационные и информационно-разъяснительные стратегии, ориентированные на молодых работников. В рамках флагманской программы МОТ «Охрана труда – глобальные действия в целях профилактики» (OSH-GAP) разработана методология исследований, позволяющая идентифицировать узкие места в области БГТ и выявить основные движущие силы и препятствия на пути улучшения ситуации в сфере БГТ в глобальных системах поставок. Она предусматривает проведение качественных оценок факторов, влияющих на безопасность и гигиену труда работников и на определение приоритетных областей приложения усилий, ключевых участников и отправных точек мер реагирования. Завершены ситуационные исследования сельскохозяйственных систем поставок кофе в Колумбии, личи на Мадагаскаре и пальмового масла в Индонезии. Эта методология, наряду с учебными занятиями по стратегическому планированию мер, направленных на обеспечение соблюдения норм, начинает применяться в проектах, реализуемых за счёт фонда Vision Zero, руководимого МОТ.

Удовлетворение потребностей в сфере обучения

26. На протяжении всего двухлетия осуществлялось непосредственное обучение трёхсторонних участников МОТ по вопросам соблюдения норм на рабочих местах. Участниками таких учебных мероприятий выступали инспекторы труда, сотрудники министерств труда, посредники и члены комиссий по арбитражному примирению, члены профсоюзов и работодатели, члены комитетов по БГТ, а также судьи и магистраты. Обучение проводилось в учебных «академиях» в Турине, и учебные семинары, ориентированные на конкретные страны и потребности трёхсторонних участников этих стран, состоялись в Ботсване, Камеруне, Колумбии, Гаити, Лесото, Маврикии, Российской Федерации, Южной Африке и Турции.
27. Разработаны профильные программы в целях обучения инспекторов труда, подготовки по применению систем регулирования вопросов труда и использования платформы SOLVE для дистанционного обучения с ориентиром на психосоциальные факторы опасности и на содействие гигиене труда на рабочих местах. Ещё одна академия по вопросам соблюдения норм на рабочих местах посредством инспекции труда состоится в Международном учебном центре МОТ (Туринский центр) в декабре.
28. Что касается Российской Федерации, например, МОТ внесла свой вклад в подготовку 15 учебных модулей, приняла участие в процессе обучения новых инспекторов труда и осуществила перевод на русский язык двух руководств по инспекции труда, адресованных как работодателям, так и работникам. В Колумбии разработаны технические инструментальные средства и модули для расширения знаний и технических навыков 1173 сотрудников Министерства труда в целях эффективного обеспечения соблюдения национальных законов и осуществления подготовки более 10 000 работников из 500 профсоюзов по углублению ими своих знаний относительно своих прав и расширению их доступа к средствам правовой защиты. Помощь оказывалась и работодателям по разработке и выполнению учебной программы, нацеленной на содействие формализации скрытых форм трудовых отношений в приоритетных секторах. Пересмотрено также несколько учебных модулей по БГТ, которые были адаптированы к реальным потребностям в области подготовки сирийских беженцев в Турции.

29. Итоги недавно завершённых исследований МОТ по механизмам урегулирования трудовых споров соответствующими учреждениями были представлены специалистам-практикам и учреждениям, занимающимся урегулированием споров, в ходе национальных и субрегиональных семинаров и ежегодных учебных курсов в Туринском центре по вопросам создания механизма действенного предотвращения споров и их эффективного урегулирования. Начала работу академия по программе Better Work, в рамках которой предлагаются такие возможности, как электронное обучение, наставничество и очное обучение по торговым маркам и другим участникам систем поставок, при этом преследуется цель усилить резонанс практических действий, выходя за рамки, в которых реализуется программа Better Work.

Сбор, анализ и распространение данных и информации

30. Выпущены руководство по согласованию статистики в области инспекции труда и краткое наставление по сбору и использованию статистики в области инспекции труда. Подготовлены набор инструментальных средств и информационные бюллетени в целях оптимизации процесса сбора и использования данных по БГТ, а новая платформа по обмену знаниями и информацией (OSH-Forum) была интегрирована в портал Энциклопедии МОТ по безопасности и гигиене труда. В рамках флагманской программы OSH-GAP завершён глобальный обзор, посвящённый работе агентств, учреждений и организаций, осуществляющих накопление информации по БГТ, с документальным подтверждением их мандата, сферы деятельности и методов работы в качестве составного компонента национальных систем БГТ. Завершены ситуационные обследования шести региональных сетей по БГТ, включая перекрёстный анализ отдельных тем, представляющих интерес.
31. Программой Better Work был запущен портал транспарентности, позволяющий предавать гласности результаты мер по обеспечению соблюдения норм на их зарегистрированных швейных фабриках по таким вопросам, как основополагающие трудовые нормы, БГТ, компенсационные выплаты работникам, трудовые договоры и продолжительность рабочего времени. Опубликованное университетом Тафтса (США) независимое исследование по резонансу программы Better Work в пяти странах за семь лет построено также на итогах осуществлённых обследований более 15 000 работников и 2000 менеджеров в целях демонстрации наличия взаимосвязей между более полным соблюдением норм на рабочих местах, благополучием работников, результатами деятельности фирмы и положительными результатами в области развития.
32. Проведено исследование по вызовам, связанным с внедрением информационно-коммуникационных технологий в национальные системы регулирования вопросов труда. Его выводы были утверждены на глобальном семинаре экспертов, и в настоящее время готовится проект аналитической записки.
33. Сформирована база данных по трудовому законодательству стран Центральной и Восточной Европы (CEElex), в которой содержатся правовые документы, касающиеся трудовой тематики, социального диалога и трудовых отношений и которая в качестве политического инструментария применяется как специалистами МБТ, так и национальными директивными органами 13 стран. На сегодняшний день данные CEElex используются в целях их учёта в ходе национальных трёхсторонних дискуссий относительно кодекса о труде на Украине и в Республике Молдове и содействия трёхсторонним переговорам по новому закону о праве на забастовку и мирному урегулированию трудовых споров в Сербии.

Упрочение социального диалога и трудовых отношений

34. Двусторонний диалог на уровне предприятий и институциональный трёхсторонний социальный диалог на отраслевом и национальном уровнях, а также отлаженные трудовые отношения существенным образом содействуют более полному соблюдению норм на рабочих местах. Мобилизация усилий национальных учреждений социального диалога по обеспечению безопасных и производительных рабочих мест и нормальных трудовых отношений, в том числе в глобальных системах поставок, была основным вектором многих практических мер МОТ, включая организацию нижеперечисленных мероприятий и учебных занятий:
- международной конференции по соблюдению норм на рабочих местах и сотрудничеству посредством социального диалога с участием социальных партнёров и правительственных представителей от экономических и социальных советов и аналогичных структур из 32 стран;
 - трёхсторонней международной конференции по социальному диалогу и трудовым отношениям в посткризисный период в странах ЕС;
 - Африканского субрегионального семинара для 11 франкоязычных стран и Тихоокеанского субрегионального семинара для девяти стран, проведённого в целях укрепления потенциальных возможностей национальных учреждений социального диалога;
 - учебной академии по социальному диалогу и трудовым отношениям, проведённой в Туринском центре, с занятиями, посвящёнными вопросам соблюдения норм на рабочих местах, урегулирования споров, доступа к правосудию и неформальной экономики.
35. МОТ также принимала участие в формировании трёхсторонних комиссий в Азербайджане, Буркина-Фасо, Бенине и Тунисе. В Бенине представители правительства и организаций работодателей и работников приняли социальную хартию, содействующую эффективному регулированию государственного управления в целях предотвращения и разрешения трудовых споров. МБТ способствовало расширению трёхстороннего социального диалога в ряде стран, проводя национальные исследования и оказывая техническое содействие и осуществляя подготовку кадров в Албании, Камеруне, Чаде, Грузии, Иордании, бывшей югославской Республике Македонии, Южной Африке и Объединённой Республике Танзании.
36. Разработке правовых и политических концептуальных основ и укреплению потенциала в области социального диалога способствовали также новые публикации МБТ, такие как: *Многонациональные корпорации и инклюзивное развитие: использование национальных учреждений социального диалога в целях преодоления пробелов в области административного управления; Трипартизм и территориальный социальный диалог; Переход к формальным трудовым отношениям – важнейшая роль социального диалога; Содействие социальному диалогу в сельской экономике; Социальный диалог как основной фактор и инструмент управления в ходе устойчивого развития* (аналитический документ МОТ-МКП); *Работая вместе: государственные меры и участие социальных партнёров.*

IV. Формирование флагманских программ

37. Флагманская программа MOT OSH-GAP отвечает возрастающим потребностям правительств и социальных партнёров в содействии в целях повышения уровня эффективности систем БГТ на национальном уровне и на уровне предприятий, как это предусмотрено Конвенциями 155 и 187, касающимися проблем БГТ. В ней рассматриваются основополагающие факторы, имеющие ключевое значение для улучшения безопасности и гигиены труда, и затрагиваются конкретные проблемы, имеющие отношение к МСП, опасным секторам – сельскому хозяйству и строительству, глобальным системам поставок и работникам, особо подверженным производственным травмам и профессиональным заболеваниям – молодым работникам в возрасте от 16 до 24 лет, женщинам и трудовым мигрантам.
38. Текущие инициативы включают: разработку инструментальных средств в помощь странам по оценке имеющихся потенциальных возможностей улучшения ситуации; всемерный учёт аспектов БГТ в программах профессионально-технического обучения; разработку национального индекса результативности в области БГТ; подготовку индекса уровня достоверности для проведения оценки надёжности национальных систем уведомления и регистрации.
39. В качестве неотъемлемой части программы OSH-GAP фонд Vision Zero имеет конкретный стратегический ориентир – достижение цели, заключающейся в том, чтобы свести к нулю случаи производственного травматизма и серьёзных несчастных случаев и заболеваний за счёт совершенствования практики по БГТ и улучшения условий труда в секторах, сопряжённых с глобальными системами поставок, а также укрепление потенциала в области БГТ, в том числе служб инспекции труда и систем страхования несчастных случаев на производстве в странах, являющихся звеньями глобальных систем поставок.
40. Флагманская программа Better Work позволила обеспечить более полное соблюдение основополагающих трудовых норм и национального законодательства в 1500 фирмах в швейной промышленности мира. В её рамках была также разработана новая стратегия, нацеленная на удовлетворение растущих потребностей в её услугах в швейной промышленности и в других секторах. Эта программа ориентирована на расширение масштабов и существенное повышение эффективности принимаемых мер благодаря партнёрствам в системах поставок и сопряжению с другими программами MOT на отраслевом и национальном уровнях.

V. Создание партнёрств

41. Деятельность MOT на международном уровне поддерживалась благодаря Комитету экспертов ООН по государственному управлению (КЭГУ) и проведению конференций по рассмотрению итогов исследований такими организациями, как Association for Public Policy Management and Analysis (APPAM) («Объединение по вопросам управления государственной политикой и анализу»). Активно продвигается сетевое сотрудничество экспертов по регулированию вопросов труда, включая практикующих специалистов по трудовой тематике, стипендиатов, экспертов Департамента экономических и социальных дел ООН, ОЭСР и МБТ в целях накопления более полных данных по последним тенденциям, проявляющимся в сфере регулирования вопросов труда, и по современным методам управления государственным сектором.

42. В рамках программы Better Work были налажены более тесные рабочие контакты с органами инспекции труда в целях обеспечения разделения функций и взаимодополняемости усилий оперативной деятельности этих органов и их обязанностей по обеспечению выполнения их мандата. Были приняты новые протоколы по расширению сотрудничества и усилению подотчётности между двумя сторонами в отношении решения наиболее серьёзных проблем, связанных с несоблюдением норм.
43. МОТ расширяет свои партнёрства с Комиссией справедливых форм труда Австралии, Агентством по трудовым отношениям (Северная Ирландия), Комиссией по трудовым отношениям Ирландии, Комиссией по вопросам примирения, посредничества и арбитража Южной Африки и многими другими аналогичными учреждениями и предлагает им платформу для обмена практическими знаниями, опытом и инновациями посредством учебного курса в Туринском центре по созданию эффективных систем предотвращения и урегулирования трудовых споров.
44. Наконец, МОТ работает совместно с ключевыми партнёрами по вопросу о создании глобальной коалиции в области БГТ, которая бы смогла найти решение глобальных проблем в сфере БГТ, включая сбор достоверных и сопоставимых данных по БГТ, вопросы охраны труда и здоровья трудовых мигрантов, аспекты БГТ в глобальных системах поставок и вызовы, связанные с БГТ и будущим сферы труда.

VI. Соблюдение норм на рабочих местах и цели развития в области устойчивого развития ООН (ЦУР)

45. Эффективные методы управления, которые лежат в основе результата 7, являются залогом реализации целей Повестки дня ООН в области устойчивого развития на период до 2030 года. Деятельность МОТ по достижению результата 7 непосредственно касается ЦУР 16 «Содействие построению миролюбивых и открытых обществ в интересах устойчивого развития, обеспечение доступа к правосудию для всех и создание эффективных, подотчётных и основанных на широком участии учреждений на всех уровнях», в которой предусматриваются такие принципы, как: верховенство права и равный доступ к правосудию для всех; наличие эффективных, подотчётных и прозрачных учреждений на всех уровнях; чёткий, инклюзивный, коллегиальный и репрезентативный процесс принятия решений на всех уровнях. Результат 7 также непосредственно содействует достижению ЦУР 8 «Содействие поступательному, всеохватному и устойчивому экономическому росту, полной и производительной занятости и достойной работе для всех», в которой предусматривается защита трудовых прав и содействие обеспечению надёжных и безопасных условий работы для всех работников, а также ЦУР 3 «Обеспечение здорового образа жизни и содействие благополучию для всех в любом возрасте», в которой предусматривается сокращение случаев смерти и заболеваний в результате воздействия опасных химических веществ и загрязнения и отравления воздуха, воды и почв благодаря повышению безопасности и улучшению гигиены труда.

VII. Извлечённые уроки и вызовы

46. В течение текущего двухлетия отмечены существенные достижения в отношении результата 7. Тем не менее необходимо поразмышлять о некоторых нижеизложенных вызовах, чтобы добиться более чёткого планирования и дальнейшего достижения результатов в предстоящий двухлетний период.

47. Опыт свидетельствует, что результатов можно добиться, если действия МОТ будут основываться на прагматическом подходе к реальным потребностям и конкретным условиям каждой заинтересованной страны с учётом опыта трёхсторонних участников. Поэтому содействие в сфере обеспечения соблюдения норм на рабочих местах должно быть неотъемлемой частью страновых программ достойного труда, и в этом процессе необходимо учитывать оценку потребностей, подтверждённую трёхсторонними участниками.
48. Практические меры МОТ, в ходе реализации которых рассматриваются различные важные правовые, административные и практические аспекты соблюдения норм на рабочих местах в разрезе, помимо прочего, реального национального контекста, должны носить всеобъемлющий и систематический характер на протяжении ряда лет. Сотрудничество, поддерживаемое в течение текущего двухлетия с Мавританией, и достигнутые результаты являются наглядным свидетельством ценности такого всеобъемлющего подхода.
49. Главной проблемой достижения этого результата является то, что у многих органов регулирования вопросов труда отсутствуют необходимые возможности исполнения своего мандата. Соблюдение норм на рабочих местах невозможно надлежащим образом обеспечить, если органы регулирования вопросов труда не имеют необходимых людских и финансовых ресурсов. Следует и впредь осуществлять проекты сотрудничества в целях развития, нацеленные на наращивание потенциальных возможностей в крупных масштабах.
50. Важно также упредительно учитывать аспекты устойчивости, поскольку в своих действиях МОТ должна полагаться на национальный опыт, оказывать содействие по подготовке инструкторов и передавать навыки в области управления и планирования трёхсторонним участникам. Необходимо удвоить усилия, прилагаемые к тому, чтобы находить решения технологическим вызовам. Сегодняшние методы обучения являются слишком дорогостоящими и недостаточно гибкими, чтобы отвечать на разносторонние потребности трёхсторонних участников МОТ.
51. Поскольку ресурсы МОТ ограничены, Организация должна и впредь действовать, придерживаясь принципов синергии, и добиваться результатов благодаря постоянному сотрудничеству с различными техническими подразделениями и результатами в области политики. Что касается результата 7, сотрудничество с подразделениями, обеспечивающими достижение других результатов в области политики, доказало свою полезность, в частности, в отношении результатов 3, 5, 6 и 8, соответственно, по повышению минимальных уровней социальной защиты, достойному труду в сельской экономике, формализации неформальной экономики и защите работников от неприемлемых форм труда. В этом отношении совместное планирование действий в разрезе различных проектов в одной и той же стране оказалось весьма продуктивным. Сотрудничество поддерживается также в рамках других флагманских программ.
52. Основываясь на опыте МБТ, накопленном в течение настоящего двухлетия, пересмотренные показатели и задачи на следующий двухлетний период представлены в Программе и бюджете на 2018-19 годы. Тем не менее основные элементы стратегии сохранены до получения рекомендаций Административного совета. Как и прежде, цель заключается в том, чтобы содействовать соблюдению норм на рабочих местах посредством прочного социального диалога, надлежащих правовых и политических основ и государственных учреждений, которые бы обладали достаточными потенциальными возможностями выполнять свои функции и роль.

Предлагаемое решение

53. *Административный совет предлагает Генеральному директору учесть его рекомендации в ходе разработки и реализации стратегии по результату 7 Программы и бюджета на 2018-19 годы по «Содействию безопасному труду и соблюдению норм на рабочих местах, в том числе в глобальных системах поставок».*