



第十八项议程

局长报告

第一份补充报告：国际劳工组织 百年举措的后续行动

文件的目的是

根据理事会第 319 届会议(2013 年 10 月)的决定，本文件提交了关于实施百年举措的年度进展报告，百年举措是在局长提交给第 102 届国际劳工大会(2013 年)的报告中提出的。

相关的战略目标：全部。

主要相关成果/跨领域政策驱动因素：全部。

政策影响：无。

法律影响：无。

财政影响：有。

需采取的后续行动：按照理事会提供的指导实施百年举措。

作者单位：局长办公室(CABINET)。

相关文件：ILC.102/DG/IA，《迎接国际劳工组织一百周年纪念：现实、复兴与三方承诺》；ILC.104/DG/I，《劳动世界的未来百年举措》；ILC.105/DG/I(B)，《消除贫困举措：国际劳工组织和 2030 年议程》；ILC.106/DG/I，《气候变化下的劳动：绿色举措》；理事会文件：GB.319/INS/3/1；GB.322/INS/13/2；GB.325/INS/15/2；GB.328/INS/7；GB.328/INS/17/1；GB.329/INS/6；GB.329/INS/7；GB.329/INS/21/1；GB.329/PFA/1；GB.329/WP/GBC/3；GB.329/WP/GBC/4；GB.331/INS/2；GB.331/INS/9；GB.331/WP/GBC/2；GB.331/WP/GBC/3。

导 言

1. 在第 319 届会议(2013 年 10 月)、第 322 届会议(2014 年 10-11 月)、第 325 届会议(2015 年 10-11 月)和第 328 届会议(2016 年 10-11 月)上, 理事会讨论了局长在其向国际劳工大会第 102 届会议(2013 年)提交的报告中所提出的七个百年举措。¹ 理事会就这些举措的实质内容提供了建议, 支持实施这些举措并要求局长继续提供年度进展报告。本文件报告了所有七个举措的情况, 主要关注那些未在其它议程项目下予以讨论的举措。
2. 在国际劳工组织迈入第二个百年之际, 百年举措所涉及的领域对本组织而言具有重大战略意义。这些举措所涵盖的行动被纳入了国际劳工大会第 106 届会议(2017 年)通过的《2018-19 两年期计划和预算》的政策成果和扶持性成果以及跨领域政策驱动因素。² 有关所有七个举措的更加详细的信息可通过国际劳工组织关于百年举措的专门网页查询。³

治理举措

3. 治理举措包括审议国际劳工组织治理结构的运行, 以确保它们在第二个百年期间能充分胜任其职。继理事会在先前的讨论中决定对理事会和大会进行结构性改革之后, 本届理事会将讨论关于理事会和国际劳工大会运行工作组的一份报告, 该报告特别关注了区域会议的运行。⁴ 在第 322 届会议通过的战略性和连贯性方式的基础上, 理事会将进一步审议制订未来大会会议的议程。⁵
4. 治理举措还包括实施 2016 年 6 月国际劳工大会第 105 届会议有关 2008 年《国际劳工组织关于争取公平全球化的社会正义宣言》的评估的建议。继先前在第 328 届会议(2016 年 10-11 月)和第 329 届会议(2017 年 3 月)上对这些建议的后续行动进行讨论之后, 理事会本届会议将在一系列议题下进一步审议有关方面的后续行动。⁶

¹ 国际劳工组织: 《迎接国际劳工组织一百周年纪念: 现实、复兴与三方承诺》, 局长报告, 国际劳工大会, 第 102 届会议, 日内瓦, 2013 年(ILC.102/DG/1A)。

² 理事会文件 GB.329/PFA/1。

³ <http://www.ilo.org/global/about-the-ilo/history/centenary/lang--en/index.htm>。

⁴ 理事会文件: GB.331/WP/GBC/2 和 GB.331/WP/GBC/3。

⁵ 理事会文件: GB.331/INS/2。

⁶ 理事会文件: GB.331/INS/3、GB.331/INS/8 和 GB.331/INS/4 等。

标准举措

5. 本举措的目标是加强关于一个权威性标准监督机制的三方共识，并提高国际劳工标准的相关性。继 2015 年启动标准审议机制三方工作组之后，本届理事会会议将在两个议程项目下讨论标准举措。⁷

企业举措

6. 企业举措的目标是充分实现国际劳工组织在与企业接触方面的潜力，以便有助于实现本组织的目标，包括促进可持续企业。在第 321 届理事会(2014 年 6 月)上就三个主要的战略组成部分达成了一致意见：企业和供应链政策与实践；关于企业行为的国际举措；及知识建设和外联。理事会在第 329 届会议(2017 年 3 月)上审议了本举措，并要求局长考虑到其指导，继续实施有关改善国际劳工组织与私营部门接触的建议。理事会将在第 335 届会议(2019 年 3 月)上收到一份关于企业举措的全面进展报告。
7. 因此，根据理事会先前的决定，企业司与其它相关司局共同行动来实施企业举措，将其作为劳工局与私营部门接触的更广泛战略的一部分。这包括了几乎由所有国家和区域办公室开展的活动；一个关于非洲合作社的三年期项目；国际劳工组织全球企业和残疾网络及全球社会保护底线企业网络的发展；国际劳工组织在联合国全球契约劳工工作组童工平台方面的更多活动；就有关建立国际劳工组织关于强迫劳动和人口贩运的企业网络的建议开展的协商；扩大了在中国开展的关于“可持续、有竞争力和负责任企业”的培训计划；通过并促进了国际劳工组织《关于多国企业和社会政策的三方原则宣言》的第五版；在亚洲的六个国家加强了与经济合作与发展组织关于企业社会责任的合作。最后，理事会第 328 届会议(2016 年 10-11 月)通过了关于全球供应链体面劳动的行动计划并在第 329 届会议(2017 年 3 月)上制订了一个路线图。

消除贫困举措

8. 消除贫困举措是国际劳工组织为实施联合国《2030 年可持续发展议程》作贡献的载体。它是局长向大会第 105 届会议(2016 年)提交的报告的主题，该报告强有力地支持了本举措。在大会和理事会第 328 届会议(2016 年 10-11 月)及第 329 届会议(2017 年 3 月)⁸ 提供的指导的基础上，劳工局推进了实施工作。在本届会议上，理事会将在一个单独的议程项目下审议国际劳工组织的伙伴关系和政策一致性战略。⁹

⁷ 理事会文件：GB.331/INS/5 and GB.331/LILS/2。

⁸ 理事会文件：GB.328/INS/7 的 GB.329/INS/7。

⁹ 理事会文件：GB.331/INS/9。

9. 《2030 年议程》是制订《国际劳工组织 2018-21 年战略计划》及《2018-19 两年期计划和预算》的一个关键参照点。过去一年以来，国际劳工组织在本举措下开展了实地工作和全球性活动。在实地层面，与国际劳工组织都灵国际培训中心共同为国际劳工组织三方成员和职员准备和实施了能力开发工具及相关活动。已经完成了面向可持续发展的体面劳动资源平台和开发方法，将于近期在国际劳工组织网站上线。已经在若干国家召开了与三方成员的会议，帮助为可持续发展国家战略准备投入。准备了其它技术和宣传材料，即关于绿色就业、社会保护和国家就业政策等专题领域的一系列可持续发展目标说明。提供了技术援助，以开展和加强劳动力调查，帮助各国提交相关用于监测可持续发展目标指标的数据。另外，国际劳工组织将《2030 年议程》纳入了体面劳动国别计划的制订和实施工作，并支持采取相似的做法，将其纳入新一代的联合国发展援助框架。
10. 在全球层面，国际劳工组织共同领导或参与了若干伙伴关系，以推进《2030 年议程》，其中包括旨在消除强迫劳动、人口贩运和童工的联盟 8.7，关于青年体面就业的全球倡议，全球普遍社会保护伙伴关系，关于健康、就业和经济增长的高级别委员会，与瑞典政府和经合组织共同开展的全球新政。国际劳工组织积极参与筹备由联合国经济及社会理事会主持的、在 2017 年 7 月举行的关于可持续发展高级别政治论坛年度评估，其专题是“在不断变化的世界中消除贫穷，促进繁荣”，国际劳工组织还组织或参与了大量活动，并计划在 2017 年 9 月联合国大会开幕的那一周的高级别活动中采取同样做法。国际劳工组织积极参与了可持续发展目标机构间和专家工作组的会议，以监测在实现 SDG 目标上所取得进展情况，在这方面国际劳工组织被分配负责监管约 14 个指标。
11. 在今后几个月，国际劳工组织拟在以上领域加大工作力度。这将包括：与三方成员合作，在 2017 年 11 月举办的“劳动力市场统计和分析”研讨会中检视可持续发展目标指标，为第 20 届国际劳工统计学家大会(2018 年 10 月 10-19 日)作准备，该会议也将重点关注可持续发展目标指标的计量方法；与经合组织及联合国妇女署共同参与同工同酬国际联盟，该联盟将于 2017 年 9 月在纽约启动；进一步向三方成员提供咨询，加强其能力，以便参与国家层面讨论，为实现 2030 年目标做贡献；继续在《2018-19 两年期计划和预算》详细列出的各成果领域开展工作。大会第 107 届会议(2018 年)关于“国际劳工组织支持可持续发展目标的有效发展合作”的一般性讨论将为三方成员提供进一步的机会来评论国际劳工组织在这一领域的工作，并为劳工局将来的工作指明方向。

绿色举措

12. 绿色举措旨在落实向低碳、可持续的发展道路公平转型的体面劳动层面，促进在 2015 年通过的《巴黎协定》的背景下为此作出三方贡献。绿色举措是局长向大会第 106 届会议提交的报告的主题，与会代表在全会上就该报告作了共计 295 次发言。国际劳工组织就劳动世界和气候变化开展了越来越多的活动，得到了强有力的支持，

这体现为《2018-19 两年期计划和预算》将公平转型列为一个跨领域政策驱动因素，得到几乎一致地通过。《巴黎协定》的各个小组也纷纷对此表示支持。国际劳工组织被呼吁更加注重通过技能开发促进转型，深化对“棕色”和“绿色”部门之间相互关系的研究，建设三方成员的能力，开展社会对话，应对公平转型的复杂挑战。在这一背景下，国际劳工组织被要求深化使用 2015 年《国际劳工组织关于向人人享有环境上可持续的经济和社会公平转型的指南》。

13. 自理事会上次讨论之后，国际劳工组织与联合国气候变化框架公约秘书处开展了密切合作，其主题包括，例如，在公平转型背景下的经济多样化和变革，国际劳工组织与联合国气候变化框架公约秘书处于 2017 年 3 月签署的谅解备忘录促进了这方面合作。另外，国际劳工组织在联合国气候变化框架公约第 22 届缔约方会议(2016 年 11 月，马拉喀什)上参加了一系列活动，并在 2017 年 5 月的波恩气候变化大会上联合组织了一个关于“绿色化与创造就业：巴黎协定中的体面劳动和公平转型”的边会。它积极参与实施全联合国系统关于气候变化的战略，向联合国气候变化框架公约附属机构提供了技术和科学咨询和实施方面的技术专门知识。
14. 国际劳工组织加强了对成员国在公平转型方面的支持(包括在加纳、菲律宾和乌拉圭等试点国家)，组织了一系列关于绿色经济和气候变化的对话。扩展了三方成员和职员能力建设活动，以回应日渐增长的对有关气候变化和体面劳动的信息、实际工具和方式的需求。编写了一份新的绿色企业手册，实施了关于“绿色经济和促进向低碳和抵御气候变化的发展”的两个全球培训课程，《国际劳工组织环境可持续行动计划》加快了将环境可持续方式纳入国际劳工组织自身的活动。
15. 根据在国际劳工大会上的讨论，在下一两年期，国际劳工组织将在先前确定的优先事项的基础上开展以下活动：
 - 提供高质量的国家政策咨询、工具和技术知识，拓展和加强国家在实施公平转型框架方面的工作，以便使相当多的政府能够规划和实施低排放和环境上可持续的发展战略，这些战略包含强有力的部门层面组成部分，具有包容性并在最大程度上提供体面劳动机会；
 - 推进三方成员的能力建设，包括通过巩固现有培训课程和在全球、区域和国家层面的重点经济部门(例如废品管理、建设和建筑、能源和采矿)开发新的、有针对性的可持续发展培训课程；
 - 深化与联合国机构及其它机构的战略伙伴关系，实现低碳、适应气候变化和节约资源的发展战略；
 - 进一步开展对公平转型的研究，包括以“绿色化与创造就业”为主题的国际劳工组织 2018 年世界就业和社会展望旗舰报告，以及针对 2015 年指南所包含的领域开展进一步研究，编写专题简介；

- 在宣传方面采取创新方式，包括通过国际劳工组织网站、视频、专题报道和重点出版物等方式；
- 推动国际劳工组织获得绿色气候基金认证的进程，同时继续与伙伴机构共同开展联合计划和项目；
- 在国际劳工组织的所有活动和程序中实施《国际劳工组织环境可持续行动计划》，扩展关于绿色就业的认证计划，使环境可持续性对国际劳工组织官员而言成为主流。

工作中的妇女举措

- 16.** 本举措的目的是调查妇女在当今劳动世界中的情况，查明对于在性别平等方面取得更迅速进展所存在的障碍，就有效和创新性的行动提出建议。本举措有三个相辅相成的轨道：与重点机构和学术界合作，研究工作中妇女的情况以及对平等和权能的障碍；与三方成员和相关利益攸关方磋商，以便指明所需采取的创新性行动；在实施所确定行动的过程中开展倡导活动，将其作为实现性别平等的关键。在《2018-19 两年期计划和预算》中将平等和非歧视作为一个跨领域的政策驱动因素。
- 17.** 自第 328 届会议以来，第一个轨道方面的工作包括在 2017 年国际妇女节之际，在华盛顿发布了国际劳工组织-盖洛普全球调查，该调查提供了关于劳动世界中性别方面的成就、差距、障碍和歧视的重要实证。2017 年 5 月与英国牛津大学和肯特大学共同组织了一个国际会议，评估当前的法律和政策战略，提议采取新的行动。在国际劳工组织 2017 年《世界就业和社会展望：2017 年妇女面临的趋势》报告中着重指出了缩小性别差距所能产生的经济效益，将先前二十国集团相关的研究成果转置到全球范围。在第二个轨道方面，国际劳工组织继续与社会伙伴开展活动，包括在“企业与管理中的妇女”项目中出版了一份新的挑战关于性别的刻板印象的报告，侧重在拉丁美洲和加勒比地区形成势头，还编写了一份关于集体谈判和促进性别平等的手册。在第三个轨道方面，国际劳工组织 2016 年 11 月在芬兰与北欧部长理事会共同组织了一个关于劳动世界性别平等的全球性别对话。“工作中的妇女”是 2017 年 6 月 15 日在国际劳工大会第 106 届会议期间召开的劳动世界峰会的主题，马耳他、毛里求斯、尼泊尔的总统在一次特别会议上发言，该次会议着重关注推进性别议程的变革性行动。
- 18.** 劳工局将采取以下措施来加速本举措的势头，本举措也将成为局长向大会第 107 届会议(2018 年)提交的报告的主题：
- 加强研究，深化国际劳工组织对关键性别问题的知识和理解，包括在 2018 年 3 月发布一个关于不断变化的世界中的护理工作和护理经济的重要报告，建立一个关于护理经济的一站式门户网站，在国际劳工组织《2018-19 年全球工资报告》中重点关注性别工资和收入不平等；

- 撰写一份主要总结报告，统筹工作中的妇女举措的各个不同方面，于 2019 年发布：总结劳动世界中妇女的状况和条件，重点关注妇女的工作数量和质量、收入不平等、护理、暴力和代表性；明确对实现性别平等和非歧视而言行之有效的创新性和变革性行动；提供政策建议，推动采取有意义的行动来加速变革步伐；
- 继续研究和准备制订一个新的关于劳动世界中针对妇女和男人的暴力的国际文书，供大会在 2018 年 6 月讨论；
- 作为国际劳工组织-盖洛普报告成果的后续行动，举办国家、区域和次区域活动和对话；
- 在与瑞典国际开发署共同主办的一个项目下，建设政府及工人和雇主组织的能力，克服导致劳动世界中持续存在的性别差距的结构性障碍，重点在柬埔寨、科特迪瓦、约旦和拉丁美洲开展相关活动；
- 在上文提及的同工同酬国际联盟启动后，进一步开展活动；在上述努力的基础上，确保本举措为大会第 108 届会议的讨论提供有力的投入—在国际劳工组织一百周年之后紧接下来的几年里需采取哪些措施，以便在性别平等方面取得紧要 and 可衡量的进展。

劳动世界的未来举措

19. 这一百年举措的核心是深入审视劳动世界的未来，为国际劳工组织在第二个一百年期间履行社会正义使命提供分析性基础。该举措是局长向大会第 104 届会议(2015 年)提交的报告的主题。根据大会和随后召开的理事会第 325 届会议(2015 年 10-11 月)的支持，国际劳工组织采取了一个三阶段的方式来实施本举措：三方国家对话；在 2017 年成立全球委员会，它将于 2018 年底之前提交报告；以及 2019 年大会本身。
20. 劳动世界的未来举措第一阶段的实施工作目前已基本完成。在撰写本文件时，约 168 个成员国(约占国际劳工组织成员国总数的 90%)已经积极响应局长的邀请，尽可能最广泛地参与了对劳动世界未来的思考。约 110 个国家组织了三方国家对话，劳动世界的未来举措得到了坚定的支持。正在起草一份综合报告来总结国家对话的结果，该报告将作为向全球委员会提交的投入。另外，一个关于“我们向往的劳动世界的未来”的重要全球对话(2017 年 4 月 6-7 日，日内瓦)和国际劳工组织第五届面向体面劳动的监管网络大会(2017 年 7 月 3-5 日)也为全球委员会提供了投入。¹⁰

¹⁰ 欲了解更多信息，请浏览“国际劳工组织劳动世界的未来”网站，<http://www.ilo.org/global/topics/future-of-work/lang--en/index.htm>。

21. 理事会第 329 届会议(2017 年 3 月)审议了到当时为止本举措的进展，授权局长成立全球委员会。它明确指出全球委员会的成员必须是具有杰出个人成就和愿景的知名人士，以个人身份参与；他们在地理区域和经验上必须体现出平衡的代表性，女性和男性同等参与；必须具有坚实的三方代表性；全球委员会必须纳入专门的投入、知识和多学科能力。
22. 根据这些标准，局长于 2017 年 8 月 21 日在日内瓦召开的一次专门会议上成立了全球委员会，该委员会的两名联合主席，瑞典首相斯蒂芬·罗文先生和毛里求斯总统阿米那·古力法基姆女士出席了会议。
23. 全球委员会预计将在 2017 年和 2018 年期间召开四次会议，第一次会议将于 2017 年 10 月召开。作为其工作的基础，它将审议初始报告和上文提及的综合报告。在组织起草这两份报告时参照了局长向大会第 104 届会议(2015 年)提交的报告中所提议的四个“百年对话”：工作和社会；人人享有体面劳动；工作和生产的组织；工作的治理。全球委员会预计将在第一次会议上决定其工作安排和方法，包括，例如，是否在何种程度上通过听证、技术会议等方式对其工作进行补充。
24. 在 2018 年和 2019 年期间，劳工局将通过继续开展外联活动对全球委员会的工作进行补充，包括在国家对话所产生的势头和兴趣的基础上，促进国际劳工组织三方成员在国家层面的持续参与，并与参与思考劳动世界未来的相关外部各方网络 — 国家和区域组织、研究机构、大学、民间社团和个人专家 — 共同工作。
25. 在 2019 年，即国际劳工组织成立一百周年之际，成员国或愿组织各类活动，重点关注与本举措相关的问题。本举措的最后一个阶段，即大会第 108 届会议(2019 年)，将作为一个议题在本届会议上单独予以讨论。¹¹

决定草案

26. 理事会要求局长：

- 考虑到理事会关于百年举措的指导，并促进三方成员切实参与实施该举措；
- 向第 334 届会议(2018 年 10-11 月)上提交一份进展报告。

¹¹ 尤其是，理事会对理事会文件 GB.331/INS/2，“国际劳工大会议程”的讨论。