



Дата: четверг, 15 июня 2017 г.

**Шестой пункт повестки дня:
Периодическое обсуждение
стратегической задачи, связанной
с основополагающими принципами
и правами в сфере труда, в рамках
механизма реализации Декларации
МОТ 2008 года о социальной
справедливости в целях
справедливой глобализации**

**Доклады Комитета по основополагающим
принципам и правам в сфере труда:
Резолюция и заключения, представленные
для принятия Конференцией**

В настоящем *Предварительном протоколе* содержатся тексты резолюции и заключений, представленные Комитетом по основополагающим принципам и правам в сфере труда для принятия Конференцией.

Доклад Комитета о его работе был опубликован на веб-сайте Конференции в *Provisional Record 11-2* и представляется для принятия Конференцией с учётом исправлений, которые члены Комитета могут представить до 18:00 23 июня 2017 года.

Предлагаемая резолюция о втором периодическом обсуждении основополагающих принципов и прав в сфере труда

Генеральная конференция Международной организации труда, собравшаяся на свою 106-ю сессию 2017 года,

осуществив второе периодическое обсуждение основополагающих принципов и прав в сфере труда в рамках механизма реализации Декларации МОТ 1998 года об основополагающих принципах и правах в сфере труда (Декларация 1998 года) и Декларации МОТ 2008 года о социальной справедливости в целях справедливой глобализации (Декларация о социальной справедливости), в целях рассмотрения вопроса о том, как Организация должна реагировать на реалии и потребности своих членов,

1. принимает следующие заключения, содержащие программу действий в целях обеспечения действенного и всеобщего соблюдения основополагающих принципов и прав в сфере труда и содействия их реализации;
2. предлагает Административному совету Международного бюро труда (МБТ) в должной мере учитывать указанные заключения и ориентировать МБТ в ходе их реализации;
3. поручает Генеральному директору:
 - a) подготовить план действий, включающий приоритеты программы действий в целях их рассмотрения на 331-й сессии Административного совета в октябре 2017 года;
 - b) направить заключения соответствующим международным и региональным организациям в целях привлечения к ним их внимания;
 - c) учитывать заключения при подготовке предложений по будущей программе и бюджету, а также в целях оказания содействия деятельности за счёт внебюджетных средств;
 - d) информировать Административный совет об их выполнении.

Заключения, касающиеся второго периодического обсуждения основополагающих принципов и прав в сфере труда

РУКОВОДЯЩИЕ ПРИНЦИПЫ И КОНТЕКСТ

Основополагающие принципы и права в сфере труда являются всеобщими правами человека и неизменными по своей природе. Они неразделимы, взаимосвязаны и дополняют друг друга. Декларация 1998 года об основополагающих принципах и правах в сфере труда позволила мобилизовать усилия национальных и международных участников, направленные на реализацию основополагающих принципов и прав в

сфере труда, и в этом отношении был достигнут существенный прогресс. Однако в плане их реализации имеются значительные пробелы. Ввиду того что Организация приближается к своему столетию и на фоне значительных изменений в сфере труда, настало время вновь заявить о своей приверженности глобальному прогрессу в отношении основополагающих принципов и прав в сфере труда. Реагирование на возникающие вызовы и осуществление основополагающих принципов и прав в сфере труда требуют политической воли, эффективного управления рынком труда и инклюзивного социального диалога. Международная организация труда должна оказывать содействие своим трёхсторонним участникам в выполнении их обязательств по соблюдению и содействию реализации основополагающих принципов и прав в сфере труда, на основе их выявленных и выраженных потребностей, в том числе в ходе этого периодического обсуждения.

План действий в целях обеспечения действенного и всеобщего соблюдения основополагающих принципов и прав в сфере труда и содействия их реализации, 2017-23 гг.

1. Данный план действий, вытекающий из второго периодического обсуждения основополагающих принципов и прав в сфере труда, прошедшего на 106-й сессии Международной конференции труда в 2017 году, основывается на обязательстве всех государств-членов соблюдать и содействовать реализации основополагающих принципов и прав в сфере труда в соответствии с Декларацией 1998 года. Этот план требует от МОТ учёта разнообразных и изменяющихся реалий в её государствах-членах, с тем чтобы оказывать им эффективное содействие в выполнении этого обязательства.

I. Реализация основополагающих принципов и прав в сфере труда на национальном уровне

2. Полному осуществлению основополагающих принципов и прав в сфере труда будут способствовать условия, в которых соблюдаются все права человека и демократические свободы. Правительствам следует на основе консультаций с наиболее представительными организациями работодателей и работников, в соответствующих случаях, рассмотреть вопрос о:
 - a) создании политических, правовых и институциональных основ для полноценного осуществления основополагающих принципов и прав в сфере труда;
 - b) проведении политики, содействующей последовательному, всеохватному и устойчивому экономическому росту, полной и продуктивной занятости и достойному труду для всех и созданию благоприятных условий для жизнеспособных предприятий с учётом того, что предпринимательская деятельность, инвестиции и инновации являются основными факторами производительности, всеохватного роста и создания рабочих мест;
 - c) принятии мер, включая эффективные консультации между заинтересованными министерствами и социальными партнёрами, в целях содействия согласованности их политики на национальном, региональном и международном уровнях с тем, чтобы обеспечить соблюдение основополагающих принципов и прав в сфере труда и содействовать их реализации;

-
- d) выделении и обеспечении эффективного использования ресурсов для укрепления потенциальных возможностей органов регулирования вопросов труда и других учреждений, ответственных за мониторинг и обеспечение соблюдения национальных законов и политики в отношении основополагающих принципов и прав в сфере труда;
 - e) содействии национальному трёхстороннему диалогу в целях преодоления проблем, возникающих в связи с обеспечением соблюдения и применения основополагающих принципов и прав в сфере труда, в том числе в отношении действенной инспекции труда, а также в поощрении обмена информацией между государствами-членами о передовой практике;
 - f) сообщении своих потребностей и различных реалий, с тем чтобы информировать Организацию о том, как она содействует реализации основополагающих принципов и прав в сфере труда на местах, в том числе в рамках страновых программ достойного труда.

II. Мобилизация средств действий МОТ в отношении основополагающих принципов и прав в сфере труда

3. В целях полноценного выполнения Декларации 1998 года и Декларации о социальной справедливости Организация должна мобилизовывать и координировать все свои средства действий в поддержку трёхсторонних участников в выполнении их обязательства по обеспечению соблюдения основополагающих принципов и прав в сфере труда и содействия их реализации в соответствии с их конкретными условиями. Действия МОТ должны соответствовать её комплексной стратегии и в полной мере учитываться в деятельности, связанной с тремя другими стратегическими задачами МОТ.
4. Приближаясь к своему столетию и к двадцатой годовщине Декларации 1998 года, МОТ должна активно и в срочном порядке:
 - a) активизировать к своему столетию в 2019 году деятельность в рамках сотрудничества в целях развития и других средств для организации кампании за всеобщую ратификацию восьми основополагающих конвенций с учётом малого числа ратификаций Конвенций 87 и 98 и с целью к 2018 году достичь 50 ратификаций Протокола 2014 года к Конвенции 1930 года о принудительном труде;
 - b) помогать государствам-членам в преодолении проблем, связанных с ратификацией и реализацией актов, в укреплении потенциальных возможностей трёхсторонних участников и в содействии социальному диалогу в интересах полноценной реализации основополагающих принципов и прав в сфере труда;
 - c) сконцентрировать своё внимание на углублении понимания различных реалий и потребностей членов Организации в целях обеспечения реализации основополагающих принципов и прав в сфере труда;
 - d) усилить ежегодные дальнейшие действия в рамках механизма реализации Декларации 1998 года относительно нератифицированных основополагающих конвенций в качестве инструмента, способствующего:
 - i) более полной оценке усилий, прилагаемых в соответствии с Декларацией 1998 года членами Организации, которые ещё не ратифицировали все основополагающие конвенции и Протокол 2014 года к Конвенции 1930 года о

принудительном труде, что позволило бы определить области, в которых техническая помощь МОТ может оказаться им полезной;

- ii) обмену опытом и извлечёнными уроками;
- iii) приданию ежегодных действий в рамках механизма реализации более доступного и гласного характера.

Эффективное планирование и распределение ресурсов

5. МОТ должна:

- a) продолжать разрабатывать и осуществлять комплексную стратегию в отношении основополагающих принципов и прав в сфере труда, оказывая равномерное содействие всем четырём принципам, должным образом реагируя на потребности трёхсторонних участников и уделяя приоритетное внимание устранению пробелов в вопросах реализации;
- b) обеспечивать согласованность комплексной стратегии в отношении основополагающих принципов и прав в сфере труда с другими стратегическими задачами МОТ в области занятости, социального диалога и социальной защиты;
- c) в полной мере учитывать основополагающие принципы и права в сфере труда во всей деятельности Организации, в том числе касающейся будущего сферы труда, глобальных систем поставок, свободных экспортных зон, нестандартных форм занятости, работников-мигрантов, сельских работников и работников неформальной экономики, а также справедливого найма;
- d) стремиться к увеличению объёма добровольных пожертвований в поддержку комплексной стратегии в отношении основополагающих принципов и прав в сфере труда, ориентируясь на многолетние партнёрские связи с ключевыми партнёрами в области развития и на диверсификацию источников финансирования в целях привлечения новых партнёров и частного сектора, гарантируя при этом отсутствие конфликта интересов между добровольными взносами и пожертвованиями и основным мандатом МОТ;
- e) изыскивать внебюджетное финансирование помимо взносов членов, одновременно изучая новые, более эффективные способы оказания технической помощи, принимая во внимание разнообразие обстоятельств, с которыми сталкиваются отдельные государства-члены;
- f) осуществлять мобилизацию ресурсов на страновом и региональном уровнях, а также посредством механизмов финансирования ООН в тесном сотрудничестве с координаторами-резидентами ООН;
- g) продолжать разрабатывать всеобъемлющие страновые подходы к секторам, наиболее подверженным нарушениям основополагающих принципов и прав в сфере труда;
- h) продолжать отслеживать и оценивать эффективность расходования ресурсов МОТ в целях осуществления основополагающих принципов и прав в сфере труда.

Наращивание потенциальных возможностей и расширение сотрудничества в целях развития

6. МОТ в рамках активизации своей деятельности по содействию достойному труду должна:
- a) руководить своими страновыми отделениями в целях содействия полной реализации основополагающих принципов и прав в сфере труда и в случае необходимости поощрять ратификацию основополагающих конвенций и улучшать их применение путём обеспечения того, чтобы они систематически учитывались на этапе разработки страновых программ достойного труда;
 - b) предоставлять дополнительные рекомендации и распространять передовую практику подготовки списков опасных видов труда и занятий, запрещённых для детей, в соответствии с Конвенцией 1999 года о наихудших формах детского труда (182);
 - c) целенаправленно укреплять потенциальные возможности организаций работников и работодателей в отношении всех четырёх основополагающих принципов и прав в сфере труда, уделяя особое внимание коллективному представительству и переговорам;
 - d) целенаправленно укреплять потенциальные возможности правительств и других государственных учреждений для обеспечения того, чтобы все основополагающие принципы и права в сфере труда проводились в жизнь в полной мере;
 - e) продолжать и по возможности активизировать свою работу, связанную с распространением информации и повышением осведомлённости по вопросам принудительного труда и детского труда, как это отражено в задаче 8.7 Целей устойчивого развития, и в этой связи продолжать оказывать членам Организации помощь в их усилиях по повышению информированности на национальном и местном уровнях;
 - f) способствовать распространению информации и углублять осознание важности вопроса об искоренении дискриминации в области труда и занятий;
 - g) предоставлять трёхсторонним участникам основанные на фактах комплексные услуги по наращиванию их потенциальных возможностей и их обучения в сотрудничестве с Международным учебным центром в Турине в целях устранения пробелов в плане реализации основополагающих принципов и прав в сфере труда.

Укрепление исследовательских возможностей

7. МОТ должна в соответствии со стратегией знаний Организации:
- a) проводить объективные, коллегиально рецензируемые и научно обоснованные исследования в отношении экономических и социальных последствий основополагающих принципов и прав в сфере труда, в том числе в разрезе борьбы с бедностью и неравенством;
 - b) продолжать осуществлять оценки использования детского труда и принудительного труда в сотрудничестве с государствами-членами;
 - c) составлять глобальные оценки проявлений дискриминации в области труда и занятий с акцентом на причины дискриминации, перечисленные в Конвенции

1958 года о дискриминации в области труда и занятий (111), и на новые основания для дискриминации;

- d) проводить исследования по вопросам политики, направленной на борьбу с дискриминацией по признаку пола и на обеспечение гендерного равенства, в том числе равной оплаты за труд равной ценности;
- e) расширить масштаб уже ведущихся исследований в целях совершенствования данных и подготовки глобальных оценок соблюдения принципов свободы объединения и права на ведение коллективных переговоров в соответствии с определением МОТ;
- f) рассматривать вопросы, касающиеся транснационального социального диалога в соответствии с программой действий МОТ по обеспечению достойного труда в глобальных системах поставок;
- g) проводить исследования, посвящённые влиянию нестандартных форм занятости на основополагающие принципы и права в сфере труда, в том числе в новых формах занятости, таких как экономика «случайных заработков» и экономика «по требованию»;
- h) отслеживать и оценивать воздействие деятельности МОТ на реализацию основополагающих принципов и прав в сфере труда в целях обмена передовой практикой и учёта извлечённых уроков в будущей деятельности;
- i) проводить исследования, касающиеся реализации основополагающих принципов и прав в сфере труда при переходе к экологически устойчивой экономике;
- j) продолжить исследования, анализ и обсуждение вопросов о воздействии трудовых положений торговых соглашений на ход реализации основополагающих принципов и прав в сфере труда;
- k) изучать взаимосвязи между основополагающими принципами и правами в сфере труда, как они определены в Декларации 1998 года, и безопасными и здоровыми условиями труда.

Результативная деятельность в области норм

8. МОТ должна:

- a) содействовать ратификации и применению соответствующих актов МОТ в целях поощрения полноценного осуществления основополагающих принципов и прав в сфере труда;
- b) добиваться синергизма между деятельностью в рамках механизма реализации Декларации 1998 года и работой контрольных органов МОТ в отношении основополагающих конвенций с сотрудничеством в целях развития;
- c) осуществлять детальный анализ пробелов в существующих нормах МОТ, касающихся дискриминации в области труда и занятий.

III. Учёт других инициатив, содействующих основополагающим принципам и правам в сфере труда

9. Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года (Повестка дня до 2030 года) создаёт дополнительные основы для ориентации будущих действий в отношении основополагающих принципов и прав в сфере труда. Она отражает и подтверждает глобальную приверженность достойному труду в качестве одного из ключевых факторов инклюзивного и устойчивого развития на национальном, региональном и глобальном уровнях.
10. Кроме того, принятие новых защитных мер политики международными финансовыми учреждениями открывает дополнительные возможности для сотрудничества в целях устранения пробелов с точки зрения полноценной реализации основополагающих принципов и прав в сфере труда и содействия осуществлению этих новых мер политики, а также обеспечивает согласованность с международными трудовыми нормами.
11. Что касается Повестки дня до 2030 года, МОТ должна:
- a) расширять партнёрские связи и сотрудничество с системой ООН, международными финансовыми учреждениями, региональными учреждениями, банками развития и субрегиональными экономическими сообществами в целях достижения целей и решения задач Повестки дня до 2030 года, связанных с достойным трудом;
 - b) продолжать поощрять активное участие всех государств-членов и социальных партнёров в многосторонних партнёрствах в отношении основополагающих принципов и прав в сфере труда, включая Альянс 8.7, призванный положить конец принудительному труду, торговле людьми, современному рабству и детскому труду, и Глобальную коалицию за равную оплату труда, которая ставит перед собой цель добиться равной оплаты за труд равной ценности между женщинами и мужчинами;
 - c) разработать новый конкретный план действий по привлечению внебюджетных ресурсов в поддержку проектов на местах, посвящённых задаче 8.8 Целей в области устойчивого развития в интересах защиты трудовых прав, уделяя особое внимание свободе объединения и эффективному признанию права на ведение коллективных переговоров;
 - d) укреплять лидерство МОТ в отношении трудовых норм, уделяя особое внимание гендерному равенству и недопущению дискриминации в сфере труда, а также инклюзивному развитию в качестве вклада в осуществление Повестки дня до 2030 года, в том числе в рамках инициативы, касающейся трудящихся-женщин.
12. Что касается обеспечения согласованности политики на международном уровне, МОТ должна:
- a) в контексте Повестки дня до 2030 года содействовать более полной согласованности в рамках всей многосторонней системы путём обеспечения соблюдения основополагающих принципов и прав в сфере труда и более эффективного управления при расширении участия организаций работников и работодателей в межучрежденческих инициативах;
 - b) в ходе дальнейшего сотрудничества с Управлением Верховного комиссара Организации Объединённых Наций по правам человека содействовать осуществлению всех основополагающих принципов и прав в сфере труда, как они отражены

в Руководящих принципах предпринимательской деятельности в аспекте прав человека ООН, в том числе посредством проведения форумов и мероприятий;

- c) продолжать укреплять сотрудничество с региональными интеграционными учреждениями в целях более полного содействия реализации основополагающих принципов и прав в сфере труда и расширения участия в процессах региональной интеграции;
- d) использовать партнёрские связи с другими учреждениями ООН, Организацией экономического сотрудничества и развития, Всемирной торговой организацией и другими международными организациями в целях повышения слаженности политики и мобилизации поддержки для полноценной реализации основополагающих принципов и прав в сфере труда;
- e) расширять партнёрства с соответствующими международными организациями и другими структурами в отношении содействия основополагающим принципам и правам в сфере труда в контексте торговли и инвестиций;
- f) разработать стратегию сотрудничества и обмена информацией с региональными и международными организациями и при необходимости информировать их о вопросах, возникающих на местах в отношении основополагающих принципов и прав в сфере труда, для их решения.