



## Административный совет

328-я сессия, Женева, 27 октября-10 ноября 2016 г.

GB.328/PFA/1

Секция по программе, финансовым и административным вопросам  
Сегмент по программе, финансовым и административным вопросам

PFA

Дата: 7 октября 2016 г.  
Оригинал: английский

### ПЕРВЫЙ ПУНКТ ПОВЕСТКИ ДНЯ

## Стратегический план МОТ на 2018-21 годы

#### Цель документа

Стратегический план представляет собой высокоуровневый концептуальный документ, в котором представлены стратегические перспективы МОТ до 2021 года и предложены предметно-содержательные и организационные меры, направленные на его реализацию. Административному совету предлагается сформулировать свои замечания по Стратегическому плану МОТ на 2018-21 годы и утвердить его.

**Соответствующая стратегическая задача:** Все четыре стратегические задачи.

**Последствия для политики:** Рекомендации Административного совета относительно предварительного обсуждения будут содействовать процессу подготовки предложений по Программе и бюджету на 2018-19 годы.

**Юридические последствия:** Отсутствуют.

**Финансовые последствия:** Отсутствуют.

**Требуемые дальнейшие действия:** Отсутствуют.

**Авторское подразделение:** Стратегическое программирование и управление (PROGRAM).

**Взаимосвязанные документы:** GB.328/PFA/2; GB.328/INS/5/2; GB.328/INS/7; GB.328/INS/3; GB.328/INS/17/2 и GB.328/INS/17/1.

---

*Содержание*

	<i>Стр.</i>
Введение.....	1
А. Положение в сфере труда.....	2
В. Институциональный контекст .....	5
С. Стратегическая концепция: «МОТ к 2021 году» .....	7
Д. Реализация концепции: что и каким образом.....	8

## Введение

1. МОТ приближается к своей столетней годовщине, которая будет отмечаться в 2019 году, и продолжает выполнять свой мандат, получающий широчайшую поддержку и имеющий исключительное значение, при этом она сталкивается с вызовами беспрецедентных масштабов и сложности и опирается на поддержку трехсторонних участников, которые совместными усилиями могут и должны сделать мир добрее, справедливее и безопаснее. Учитывая свой приближающийся столетний юбилей, а также положение в сфере труда и институциональный контекст, описанные ниже, МОТ оказывается перед лицом как необходимости, так и возможности активизировать свою деятельность по обеспечению социальной справедливости. Ее Стратегический план на 2018-21 годы должен помочь найти ответ на эти потребности и воспользоваться имеющимися возможностями, чтобы удовлетворить эти потребности.
2. Административный совет постановил, что МОТ должна иметь среднесрочный «Стратегический план на 2018-21 годы».<sup>1</sup> Этот план должен включать заявление о подтверждении обязательства использовать исторический мандат МОТ в целях противостояния современным вызовам и определения того, как этого можно добиться.
3. Предложения в настоящем документе сформулированы соответствующим образом и с учетом пожелания трехсторонних участников придать этому стратегическому плану высокоуровневый и концептуальный характер. После краткого обзора положения в сфере труда и сегодняшнего институционального контекста в настоящем документе представлен концептуальный замысел развития «МОТ к 2021 году» и предложены предметно-содержательные и организационные меры его реализации.
4. В Стратегическом плане учтены некоторые другие пункты повестки дня текущей сессии Административного совета, которые имеют непосредственное отношение к его содержанию, включая: Предварительный обзор предложений по Программе и бюджету на 2018-19 годы; Последующие действия по резолюции о содействии социальной справедливости посредством достойного труда: Предложения, касающиеся механизма проведения периодических обсуждений; Достойный труд в целях обеспечения устойчивого развития, в котором рассматриваются вопросы, связанные с выполнением Повестки дня Организации Объединенных Наций (ООН) в области устойчивого развития на период до 2030 года (Повестка дня до 2030 года); Повестка дня Международной конференции труда; Дальнейшие меры по реализации инициатив столетия МОТ; Новая информация о ходе проведения внутренней реформы.<sup>2</sup> Принятые решения и предложенные рекомендации по этим вопросам также повлияют на определение стратегического вектора деятельности МОТ в ближайшие годы, и в этом отношении они чрезвычайно важны. В соответствии с вышеизложенным, результаты этих взаимосвязанных дискуссий должны носить в полной мере согласованный характер.
5. Программные предложения, благодаря которым Стратегический план будет претворяться в жизнь, изложены в Предварительном обзоре предложений по Программе и бюджету на 2018-19 годы, который представлен Административному совету для разработки рекомендаций. Он включает десять результатов в области политики, три благоприятствующих результата и четыре сквозных политических определяющих фактора.

<sup>1</sup> См. GB.320/PFA/3, п. 3, в отношении сопряжения цикла стратегического планирования МОТ с аналогичным циклом в Организации Объединенных Наций.

<sup>2</sup> См.: GB.328/PFA/2; GB.328/INS/5/2; GB.328/INS/7; GB.328/INS/3; GB.328/INS/17/2 и GB.328/INS/17/1, соответственно.

## **А. Положение в сфере труда**

- 6.** Сфера труда продолжает испытывать трудности в результате того, что глобальная экономика неспособна вновь встать на путь сильного, сбалансированного и устойчивого роста и восстановления после глобального кризиса 2008 года. Вследствие этого возникают вызовы для всех аспектов достойного труда.
- 7.** Главную озабоченность по-прежнему вызывают высокие уровни безработицы и неполной занятости. В условиях, когда 38 млн человек ежегодно вливается в рынок труда и, по прогнозам, к 2050 году население мира составит около 10 млрд человек, к 2030 году необходимо будет создать приблизительно 570 млн новых рабочих мест. В глобальных масштабах вновь стала расти молодежная безработица – в 2016 году она достигнет уровня 13,1% (по сравнению с 12,9% в 2015 году) – после трех лет выправления ситуации.
- 8.** Глубокий географический дисбаланс с точки зрения возможностей и доходов находит отражение в передвижении людей в поисках лучшей жизни и достойной работы. В настоящее время армия трудовых мигрантов составляет 150 млн из приблизительно 244 млн международных мигрантов. По оценкам, к 2050 году будет насчитываться около 405 млн мигрантов, которые не могут быть оставлены без внимания при проведении будущей трудовой и социальной политики. На рынки труда оказывают также влияние приблизительно 65,3 млн беженцев, лиц, ищущих убежища, или внутренне перемещенных лиц в общемировых масштабах в результате конфликтов и других ситуаций.
- 9.** Глобальный дефицит рабочих мест сопровождается пробелами в области социальной защиты. Сегодня лишь немногим более четверти населения мира имеет доступ к системам социальной защиты, и изменяющиеся демографические показатели выдвигают на повестку дня острые проблемы, связанные с созданием и расширением рассчитанных на длительную перспективу систем социальной защиты. Около 48% лиц старше пенсионного возраста лишены какого-либо постоянного пенсионного обеспечения.
- 10.** Несмотря на обязательства, взятые на себя всеми членами МОТ в связи с принятием Декларации МОТ об основополагающих принципах и правах в сфере труда и механизма ее реализации в 1998 году, по-прежнему широко распространены нарушения основополагающих принципов и прав, являющихся предметом Декларации, и отказ в них. По причине дискриминации в ее различных формах, как и прежде, социально-экономический прогресс не затрагивает широких масс. Отдельные проявления гендерной дискриминации, например, оказываются чрезвычайно стойкими. Женщины, как и в прошлом, зарабатывают в среднем 77% от размеров зарплаток мужчин, и лишь 37% молодых женщин являются участниками рынка труда. Приблизительно 168 млн детей по-прежнему вовлечены в сферу детского труда, более половины из них – 85 млн – занимается опасными видами работ и почти 21 млн принуждается к труду (11,4 млн женщин и девочек и 9,5 млн мужчин и мальчиков). Основополагающими элементами достойного труда являются принципы свободы объединения и право на ведение коллективных переговоров – это важнейшие механизмы, позволяющие отстаивать социальную справедливость, но они зачастую оказываются под угрозой, при этом ограниченный охват коллективными переговорами является общей тревожной тенденцией во многих странах.
- 11.** В этих условиях, когда столь очевиден контраст между богатством и беспрецедентными возможностями немногих и изоляцией и страданиями значительных слоев населения, вновь признается необходимость обеспечения мира и стабильности посредством политики, которая бы позволяла вскрывать первопричины и конкретные проявления

социальной несправедливости. Такие соображения стали проходить красной нитью в политических дебатах во всех регионах, но при этом они до сих пор не переведены в плоскость практических действий, которые могли бы привести к решительным изменениям к лучшему.

12. Острая потребность в политике, которая бы обеспечивала достойный труд и социальную справедливость, имела ощутимый резонанс для базовых положений Устава МОТ 1919 года и для его усовершенствования в Филадельфийской декларации 1944 года и вызвала повышенный политический интерес к мандату МОТ в ожидании того, что Организация найдет эффективный ответ на существующие проблемы. Эти ожидания, несомненно, сыграли важную роль в придании Повестке дня до 2030 года четкого ориентира на обеспечение достойного труда.
13. Тем не менее, этот процесс сопровождался сомнениями в отношении того, по-прежнему ли принятые акты и инструменты политического характера и средства действий в распоряжении как МОТ, так и ее государств-членов столь же эффективны, как и в прошлом, и достаточно ли они адаптированы к рынкам труда, претерпевающим глубокие трансформационные изменения. Длительная неспособность решительно преодолеть негативные последствия кризиса – свидетельство того, что что-то не ладится. Это можно объяснить недостаточной политической волей к тому, чтобы применять политические меры, которые бы могли помочь добиться положительных сдвигов, или, с другой стороны, отсутствием результативной политики. Наличие соответствующего мандата само по себе не гарантирует успешную деятельность МОТ. Организация должна выполнять этот мандат, определяя, что работает в ключевых политических областях в условиях сегодняшних реалий сферы труда, и убедительно пропагандировать важность реализации этих элементов. Это требования времени, которые должны быть удовлетворены.
14. Продолжительность кризисной обстановки на рынках труда в условиях глубоких и стремительных изменений в сфере труда поставила на повестку дня политические проблемы, которые отличаются масштабами и сложностью, беспрецедентными за всё почти столетнее существование МОТ. Выявление и понимание мега-тенденций, которые лежат в основе этих изменений, в частности, глобализации, технологических изменений и экологических угроз, и формирование политики, которая бы могла обеспечить учет их последствий для сферы труда, – главная задача миссии МОТ по реализации принципов социальной справедливости и обеспечению достойного труда для всех.
15. Изменения ведут к ускорению процесса диверсификации форм занятости. Признается, что жизнеспособные предприятия являются основным источником новых рабочих мест и что необходима политическая среда, которая бы позволяла им успешно функционировать, опираясь на принципы достойного труда. Однако поднимаются принципиально важные вопросы относительно того, как будут выглядеть предприятия и рабочие места в будущем. Не упуская из вида тот факт, что значительная доля мировой рабочей силы задействована в неформальной экономике, отход от модели так называемых «стандартных рабочих мест», характеризующихся постоянной занятостью в условиях полного рабочего времени, – это реальность сегодняшнего дня, документально подтверждаемая МОТ в ходе анализа изменяющегося характера сферы труда. С учетом оценок МОТ, если нестандартные формы занятости определять с точки зрения непостоянных трудовых договоров/контрактов, то в общемировых масштабах 74% от общей численности работающих приходится на не соответствующие нормам формы занятости, при этом наблюдаются существенные колебания этого показателя по регионам.

- 16.** Тенденция, преобладающая на протяжении всего существования МОТ до сегодняшнего дня, – рассматривать такие стандартные формы труда как залог обеспечения достойного труда – углубила общераспространенное убеждение, что диверсификация ведет к снижению качества рабочих мест, росту нестабильности занятости, ухудшению условий труда и занятости и подрыву прав в сфере труда. Альтернативное мнение заключается в том, что эта тенденция открывает новые широкие перспективы и возможности выбора и является, в любом случае, неизбежным предварительным условием модернизации рынков труда.
- 17.** Всегда было трудно найти общий знаменатель между этими двумя позициями, но этого чрезвычайно важно добиться, чтобы обеспечить достойной работой всех в мире, характеризующемся разнообразными и неоднозначными формами труда и трудовыми отношениями. Это не совсем новая стратегическая задача. Однако она приобретает все большее значение и становится все более неотложной по мере продвижения вперед процесса диверсификации.
- 18.** В этом контексте объединяющий подход мог бы быть построен на общепризнанном обязательстве, предусмотренном в Повестке дня до 2030 года и касающемся искоренения нищеты и центральной роли, отводимой достойному труду для всех во имя достижения этой цели. Таким образом, ни одна женщина и ни один мужчина, занятые на условиях полного рабочего времени, не должны получать доход ниже того порога, который необходим для того, чтобы они не оказались в состоянии бедности. Удовлетворение потребностей работающих неимущих является неотъемлемой частью общих усилий, направленных на решение проблем глобальной бедности, как это отражено в Повестке дня до 2030 года, и это, в свою очередь, является отправной точкой для решения проблем, связанных с растущей диверсификацией форм занятости.
- 19.** В последние годы различными силами оказывается давление на процессы социального диалога и трипартизма, которые присущи жизнедеятельности МОТ и являются одной из стратегических задач ее Программы достойного труда.
- 20.** Имеются убедительные свидетельства того, что страны, обладающие общепризнанными и функциональными учреждениями и имеющие традиции поддержания социальных партнерских отношений и сотрудничества, всегда использовали их с большой пользой для себя и умели ориентироваться в условиях кризиса лучше других. В то же время трипартизм не всегда выдерживает воздействие серьезных кризисных явлений, когда директивные органы иногда рассматривают его как бесполезный механизм поиска политических решений в условиях зачастую неослабевающего финансового и конкурентного давления. Также не всегда сам социальный диалог и его стороны защищены от общей утраты массового доверия к институтам общественной жизни, что наблюдается во многих странах в условиях ощущаемой неспособности найти удовлетворительные ответы на непреодолимые социально-экономические трудности.
- 21.** Кроме того, серьезным вызовом для них во многих странах с точки зрения эффективности является сокращение членства в организациях работодателей и работников. Это может повлечь за собой ограничение ресурсов, которые они могли бы выделить для представления интересов своих членов в ситуациях, которые часто чреваты трудностями и предъявляют дополнительные требования к их техническим потенциальным возможностям. Помимо этого, нельзя сбрасывать со счетов и тот факт, что уровни представительности социальных партнеров имеют последствия для легитимности и общественного одобрения результатов трехсторонних процессов.

22. Трипартизм представляет собой основное сравнительное преимущество МОТ, и он должен быть стержневым элементом всех аспектов деятельности Организации. Однако его вклад в решение проблем сферы труда в целом оценивается по его результативности, а не по его характеру чисто принципиального вопроса. Он обладает громадным потенциалом – на национальном, региональном и глобальном уровнях – и может играть ведущую роль в процессе формирования политики в области достойного труда и социальной справедливости. Успех трипартизма зависит от существования сильных, представительных и независимых организаций работодателей и работников, взаимодействующих друг с другом и с правительствами с полным взаимоуважением и в рамках благоприятных институциональных основ. Он требует, чтобы трехсторонние заинтересованные стороны обладали необходимыми потенциальными возможностями и чтобы они могли вносить свой вклад в этот процесс в контексте слаженно действующих учреждений и процессов, которые наполняют трипартизм реальным содержанием и придают ему особую значимость.

## **В. Институциональный контекст**

23. Четыре институциональных фактора в совокупности обеспечивают содержание Стратегического плана и благоприятные условия для его выполнения:

- i) инициативы столетия;
- ii) Декларация МОТ 2008 года о социальной справедливости в целях справедливой глобализации (Декларация о социальной справедливости) и резолюция 2016 года о содействии социальной справедливости посредством достойного труда;
- iii) Повестка дня до 2030 года;
- iv) программа реформ МОТ.

24. То, что столетие МОТ в 2019 году приходится на середину периода действия Стратегического плана на 2018-21 годы, связано с рядом последствий. Во-первых, двигаясь к историческому рубежу, МОТ уже одобрила ряд инициатив столетия, которые имеют для нее большое стратегическое значение и, по логике, должны составить стержень Стратегического плана. Фактически это означает, что существенные части Стратегического плана уже были подготовлены Административным советом. Тем не менее, они нуждаются в доработке и включению в него как часть широкого и согласованного стратегического подхода.

25. Во-вторых, сессия столетия Международной конференции труда (Конференция), знаменующая собой столетие Организации, открывает уникальную возможность подвести черту деятельности и методов работы МОТ и оценить ее способность выполнять свой мандат по обеспечению социальной справедливости в условиях преобразующих перемен в сфере труда. С учетом этого была одобрена инициатива столетия, касающаяся будущего сферы труда, и предлагаемое принятие сессией Конференции в 2019 году Декларации столетия рассматривается как один из потенциальных способов реализации этой возможности в полной мере. Вскоре Административному совету предстоит рассмотреть вопрос о том, желает ли он идти по этому пути, и, если да, то как это будет происходить. Важно, чтобы такая декларация имела политический вес и силу убеждения, которые можно будет сопоставить с текстами Устава 1919 и 1944 годов; только тогда она сможет обеспечить Организацию средствами для решения задач второго столетия ее существования.

26. Поскольку невозможно предвидеть итоги сессии Конференции 2019 года, в Стратегическом плане признается необходимость учесть ее возможные результаты и использовать их в деятельности Организации.
27. Резолюция о содействии социальной справедливости посредством достойного труда, принятая Конференцией в 2016 году, отражает решительное признание трехсторонними участниками значения Декларации 2008 года о социальной справедливости как информационной основы деятельности МОТ накануне и после ее столетнего юбилея, а также действий государств-членов, включая их полноценную и активную роль в осуществлении Повестки дня до 2030 года. Конференция дала подробные и точные указания относительно мер, которые необходимо принять для реализации всего потенциала Декларации и призвала учитывать мнения участников Конференции при подготовке Стратегического плана на 2018-21 годы.
28. В резолюции Конференции подтверждается, что четыре стратегических задачи Программы достойного труда – занятость, социальная защита, основополагающие принципы и права в сфере труда и социальный диалог – остаются современным выражением мандата МОТ по обеспечению социальной справедливости. В ней содержится призыв к МОТ развернуть деятельность, направленную на: укрепление структуры управления на основе результатов и страновых программ достойного труда (СПДТ); расширение потенциальных возможностей Организации; проведение исследований, сбор данных и обмен информацией; создание партнерств и обеспечение согласованности политики в интересах достойного труда.
29. Принятие Генеральной Ассамблеей ООН в сентябре 2015 года Повестки дня до 2030 года широко приветствовалось как выражение глубокой приверженности международного сообщества цели, заключающейся в том, чтобы положить конец бедности и голоду, защитить права человека и содействовать гендерному равенству, противостоять неравенству, построить мирное, справедливое и инклюзивное общество, надежно защитить планету и ее природные ресурсы. С точки зрения МОТ, чрезвычайно важно обеспечить безусловное признание важнейшего значения достойного труда как средства и цели устойчивого развития и, следовательно, как беспрецедентную возможность вовлечь не только государства-члены, но и другие организации многосторонней системы в процесс осуществления мер, направленных на достижение этой цели.
30. Инициатива столетия по искоренению бедности является средством, обеспечивающим участие МОТ в реализации Повестки дня до 2030 года; она стала темой доклада Генерального директора на сессии Конференции 2016 года. В ходе обсуждения Конференция подчеркнула важность национального трехстороннего участия в осуществлении Повестки дня до 2030 года, полного отражения ее положений в национальных стратегиях развития, а также роли международных партнерств. В ходе обсуждения стало очевидным понимание того, что несмотря на решающее значение для МОТ цели устойчивого развития (ЦУР) 8, четко предусматривающей содействие достойному труду, это не должно отвлекать Организацию от других целей, так как во многих из них учтена тема достойного труда.
31. Начиная с 2012 года МОТ осуществляет масштабный процесс реформ, опираясь на рекомендации Административного совета, который регулярно информируется о ходе реформ. Работа ведется по всем направлениям программы реформ, а обзоры оперативных процессов обеспечивают основу для постоянного совершенствования всей деятельности МОТ. Признается, что ряд вопросов, относящихся к реформам, в частности, обеспечение информационных связей и задача создать «Единую МОТ», то есть наладить более тесное сотрудничество и взаимодействие штаб-квартиры и региональных служб, остаются открытыми.



32. Успехи реформ и неизменная приверженность к совершенствованию деятельности оказывают существенное влияние на Стратегический план. Во-первых, успехи, достигнутые в ходе реформ, позволили укрепить потенциальные возможности МОТ с точки зрения качества, объема и последовательности ее действий, и поэтому реализация Стратегического плана начнется с более высокой планки готовности к результатам. Во-вторых, постоянное совершенствование деятельности до начала и во время выполнения Стратегического плана, помимо качественных аспектов, позволит и далее перераспределять ресурсы вспомогательных и административных служб в пользу технической и аналитической деятельности и подразделений, которые непосредственно занимаются решением вопросов политики и исполнением мандата Организации. МБТ прикладывает значительные усилия и ресурсы в повышение эффективности работы, чтобы эти инвестиции дали отдачу в течение периода реализации Стратегического плана.

### **С. Стратегическая концепция: «МОТ к 2021 году»**

33. Устав обязывает МОТ отстаивать принципы социальной справедливости, как это определено в Преамбуле Устава 1919 года и в Филадельфийской декларации 1944 года. Цели, изложенные в этих актах, должны достигаться на всесторонней основе в рамках сбалансированного подхода к решению каждой из четырех стратегических задач, образующих Программу достойного труда, которая является современным определением социальной справедливости в сфере труда.

34. Мандат МОТ, связанный с обеспечением социальной справедливости, и стратегическая концепция на 2018-21 годы реализуются в условиях преобразующих перемен в мире, где «существуют условия труда, влекущие за собой несправедливость, нужду и лишения для большого числа людей, что порождает такое недовольство, что подвергают опасности мир и согласие во всем мире; [следует] принимать во внимание срочную необходимость улучшения этих условий».<sup>3</sup> Хотя это было написано в 1919 году, те же обстоятельства существуют и сегодня. МОТ должна уверенно и решительно подтвердить свои основополагающие принципы и ценности, их роль в становлении справедливого и стабильного общества, а также средства, необходимые для того, чтобы добиться этих улучшений. Концепция «МОТ к 2021 году» определяет ее как организацию, которая воспользовалась такой возможностью.

35. Стратегическая концепция основана на том убеждении, что трехсторонние участники МОТ признают, что их сотрудничество является залогом обеспечения социальной справедливости и, следовательно, мира в быстро меняющихся условиях и что они твердо намерены работать вместе для достижения целей МОТ в соответствии с ее Уставом.

36. Стратегический план будет побуждать к действиям, нацеленным на формирование «МОТ к 2021 году», которая значительно усилит свой авторитет как поборник и защитник социальной справедливости. «МОТ к 2021 году»:

- а) значительно укрепит свои возможности по предоставлению качественных услуг трехсторонним участникам и государствам-членам, направленных на обеспечение социальной справедливости посредством Программы достойного труда, и будет на систематической основе учитывать настоятельную необходимость лучше понимать и острее реагировать на потребности трехсторонних участников;

<sup>3</sup> Устав Международной организации труда, Преамбула.

- b) значительно расширит свои возможности, обеспечивающие охват и удовлетворение нужд самых уязвимых и обездоленных участников сферы труда, в том числе тех, кто живет в бедности и страдает от конфликтных и нестабильных ситуаций, а также от вопиющих нарушений основополагающих прав и свобод;
- c) сохранит и усилит свою нормативную функцию благодаря надежной и актуальной системе международных трудовых норм, контролируемых действенной и авторитетной системой, которая пользуется полным доверием трехсторонних партнеров, с учетом положения Декларации 2008 года о социальной справедливости, касающегося признания необходимости «содействовать политике МОТ в сфере нормотворчества в качестве краеугольного камня всей деятельности МОТ благодаря более тесному сопряжению этой деятельности с потребностями в сфере труда и добиться того, чтобы нормам отводилась роль действенного средства решения уставных задач Организации». <sup>4</sup> Она будет содействовать усилиям членов Организации, прилагаемых ими к ратификации норм, постепенному расширению охвата каждой из стратегических задач, как это предусмотрено Декларацией о социальной справедливости;
- d) значительно укрепит свою роль в мире знаний, свое понимание преобразующих перемен в сфере труда и свою способность эффективно реагировать на основные возникающие проблемы, тем самым обретя статус глобального центра передового опыта и знаний в области статистики труда, исследований, управления базами знаний и разработки политики во всех соответствующих областях;
- e) станет одним из главных участников, реализующих Повестку дня до 2030 года в поддержку национальных стратегий государств-членов, и будет играть роль активного защитника, участника и партнера, отстаивающего цели достойного труда на соответствующих национальных, региональных и международных форумах;
- f) значительно укрепит свои возможности выступать в качестве действенной и результативной организации, эффективно использующей все доверенные ей ресурсы и предоставляющей доступные и качественные услуги государствам-членам.

## **D. Реализация концепции: что и каким образом**

### **Что**

- 37.** Несмотря на широту и глубину существенных вопросов, которые уполномочена решать МОТ, признается, что ей необходимо определить ограниченный круг приоритетов, чтобы распределить ресурсы для достижения значимого и долгосрочного эффекта.
- 38.** Приоритеты необходимо отобрать по их значимости для широчайшего круга государств-членов, по способности МОТ внести реальный вклад в их решение, а также по актуальности приоритетных задач для обеспечения социальной справедливости. Поэтому в соответствии с Повесткой дня до 2030 года проблемы, касающиеся самых обездоленных и уязвимых групп населения, заслуживают особого внимания. Кроме того,

<sup>4</sup> Декларация МОТ о социальной справедливости в целях справедливой глобализации, 2008 г., Преамбула, с. 11.

необходимо обеспечить баланс с точки зрения уделяемого внимания и предпринимаемых действий в отношении всех четырех стратегических задач Программы достойного труда.

39. Административный совет примет решения по отдельным приоритетным вопросам, оформленным в виде политических результатов двух очередных двухлетних программ и бюджетов, которые будут исполняться в течение периода действия Стратегического плана.
40. При выборе приоритетов необходимо будет в равной мере учитывать факторы преемственности и адаптивности в целях решения возникающих проблем. Преемственность необходима, так как есть основания предположить, что МОТ может оказать реальное влияние на решение основных политических вопросов только в течение нескольких двухлетних периодов; адаптивность, поскольку сфера труда быстро меняется, поскольку необходимо извлекать уроки и поскольку будет меняться и более широкая международная политика, в реализации которой должна принимать участие МОТ.
41. Примерами изменений в сфере политики служат необходимость реагировать на изменения климата и связанные с ними экологические проблемы, масштаб и сложность новых форм миграции и мобильности рабочей силы, проблемы, возникающие в связи с новыми методами глобального производства и организации труда.
42. С точки зрения содействия достижению результатов в области политики важно, чтобы МОТ определила ограниченный круг общих вопросов, которые должны постоянно присутствовать во всех направлениях работы Организации по причине их уставной или иной стратегической значимости.
43. Гендерное равенство и недопущение дискриминации, международные трудовые нормы, трипартизм и социальный диалог уже были определены как главные общие вопросы политики, и они останутся таковыми в течение периода реализации Стратегического плана.
44. Предлагается дополнить их проблемой экологической устойчивости. Консенсус, сложившийся в отношении насущной необходимости обеспечить справедливый переход сферы труда на траекторию устойчивого развития и подтвержденный принятием Парижского соглашения об изменении климата, означает необходимость и обоснованность включения экологической устойчивости в качестве четвертой сквозной темы.
45. Одобрение Административным советом семи инициатив столетия ставит их в центр всей деятельности МОТ до 2019 года и в последующий период. Они являются неотъемлемой частью Стратегического плана. По своему характеру они неоднородны; большинство относятся к существенным вопросам, о которых речь шла выше, хотя инициатива в отношении административного руководства и управления, по существу, затрагивает вопросы управления Организацией. Инициативы столетия формируют информационную основу и содержание результатов в области политики и благоприятных результатов, предоставляя в распоряжение Организации действенные средства для решения будущих задач и исполнения ее мандата по обеспечению социальной справедливости во втором столетии ее существования. Они помогают повышать адресность действий МОТ для достижения ее целей.
46. Перед *инициативой в области норм* ставится стратегическая цель повысить актуальность нормотворческой деятельности МОТ и обеспечить Организацию актуальной и обновленной системой норм, которая позволяет достигать уставных целей, а также

системой контроля, которая пользуется авторитетом и активной поддержкой трехсторонних участников. Эта инициатива останется главным средством, используемым в механизме анализа норм. Ее успех затронет все аспекты деятельности МОТ, поскольку международные трудовые нормы сами по себе являются и результатом, и сквозным политическим определяющим фактором, обеспечивающим достижение результатов МОТ в области политики.

- 47.** *Инициатива по искоренению бедности* определяет общие рамки участия МОТ в реализации Повестки дня до 2030 года. Организации принадлежит весомая роль в решении многих вопросов Повестки дня до 2030 года, в том числе ЦУР 8, которая обязывает государства-члены обеспечивать «содействие поступательному, всеохватному и устойчивому экономическому росту, полной и производительной занятости и достойной работе для всех». Конкретные аспекты достойного труда отражены во многих других ЦУР. Необходимо будет расширить сотрудничество в рамках системы ООН, в том числе на страновом уровне посредством СПДТ и создания стратегических союзов, как это предусмотрено в резолюции о содействии социальной справедливости посредством достойного труда. Во взаимодействии с трехсторонними участниками МОТ обеспечит включение положений Программы достойного труда в национальные стратегии действий до 2030 года, как это было сделано в отношении глобальной повестки дня.
- 48.** В качестве глобального партнера МОТ будет участвовать в деятельности механизмов последующего контроля и обзора, которые обеспечат подотчетность за выполнение Повестки дня до 2030 года. Деятельность, предложенная на период действия Стратегического плана, также направлена на укрепление потенциальных возможностей трехсторонних участников и государств-членов МОТ по проведению регулярных, всеохватных обзоров достигнутого прогресса и определению региональных форумов, наиболее подходящих для этой цели. Кроме того, как организация, потенциально несущая ответственность за 13 показателей ЦУР, МОТ будет стремиться к тому, чтобы государства-члены могли собирать необходимые данные и отслеживать показатели ЦУР.
- 49.** *Инициатива, касающаяся трудящихся-женщин*, будет способствовать расширению базы фактических данных, необходимых для разработки и принятия новаторских мер, содействующих усилиям МОТ в обеспечении гендерного равенства и недопущении дискриминации как неотъемлемой части социальной справедливости. Значительный, признанный вклад МОТ в достижение гендерного равенства должен быть расширен и реализован в полном объеме. Это требует более глубокого понимания сложных, существующих в конкретных условиях структурных препятствий на пути к обеспечению равенства, которые сохраняются, зачастую несмотря на принятие законодательства о борьбе с дискриминацией. Это также подразумевает то, что особое внимание должно уделяться группам работающих женщин, которые наиболее подвержены дискриминации, бедности или социальной изоляции. Эта инициатива напрямую перекликается с главной идеей Повестки дня до 2030 года «никто не должен быть забыт» и вместе с инициативой по искоренению бедности станет весомой частью усилий по достижению ЦУР 5, предусматривающей обеспечение гендерного равенства и расширение прав и возможностей всех женщин и девочек.
- 50.** *Инициатива в отношении предприятий* позволит и далее формировать стратегические партнерства с предприятиями в целях расширения охвата деятельности и влияния Организации, содействуя продвижению к достойному труду на уровне предприятий. Это повысит важность МОТ для предприятий и ее стратегическую заинтересованность в них, поскольку от создания и жизнеспособности предприятий многое зависит с точки зрения создания достойных рабочих мест. Данная инициатива обеспечивает

основу и методологию взаимодействия МОТ с предприятиями, в том числе посредством глобальных систем поставок, в целях удовлетворения их потребностей и оказания им услуг. Она лежит в основе усилий, направленных на содействие развитию жизнеспособных предприятий, и предусматривает активизацию работы МБТ по созданию благоприятных условий для жизнеспособных предприятий и для взаимодействия МОТ с частным сектором в рамках Повестки дня до 2030 года.

51. *Инициатива, касающаяся будущего сферы труда*, занимает центральное место в деятельности, связанной со столетием Организации. Она позволит МОТ сохранить способность исполнять свой мандат по обеспечению социальной справедливости в условиях преобразующих перемен в сфере труда. Эта инициатива будет подкрепляться исследовательской, статистической и аналитической деятельностью МОТ и позволит решать ключевые вопросы политики, как они были определены в четырех диалогах столетия, образующих структуру национальных диалогов по будущему сферы труда, развернувшихся более чем в 130 государствах-членах. Она оказывает влияние на шесть других инициатив столетия и пользуется их информационной поддержкой. Так, информация, полученная в ходе аналитической деятельности в области демографии, миграции и технологических изменений, будет использоваться в политических исследованиях, проводимых в рамках инициативы, касающейся трудящихся-женщин, зеленой инициативы и инициативы в отношении предприятий, а результаты работы в рамках инициативы по искоренению бедности, в том числе использование инструментальных средств и подготовка кампаний на уровне стран, будут применяться в рамках инициативы, касающейся будущего сферы труда.
52. На первом этапе реализации Стратегического плана инициатива, касающаяся будущего сферы труда, будет осуществляться под руководством Глобальной комиссии высокого уровня по вопросу о будущем сферы труда и станет предметом обсуждения на сессии Международной конференции труда в 2019 году. Характер деятельности в последующие два года будет зависеть от итогов Конференции.
53. *Зеленая инициатива* является средством, позволяющим МОТ реагировать на настоятельную необходимость обеспечить справедливый переход к экологически устойчивой сфере труда. Ее стратегическая роль заключается в том, чтобы вопросы экологической устойчивости принимались во внимание во всех аспектах деятельности МОТ. Факт всеобщего признания этой насущной необходимости в относительно короткий промежуток времени означает, что МОТ необходимо будет наращивать собственный потенциал и возможности своих трехсторонних участников в областях, в которых у них, возможно, не доставало глубоких знаний или сведений даже в относительно недавнем прошлом.

## Каким образом

54. Достижение успеха зависит не только от работы над актуальными существенными вопросами, но и от правильной организации работы над ними, что обеспечивается путем укрепления оперативных возможностей МОТ. Поэтому Стратегический план требует от МОТ внимательного отношения к совершенствованию ее организационной эффективности и результативности с тем, чтобы МОТ оставалась ответственной, авторитетной и влиятельной организацией. Этой цели служит *инициатива в отношении административного руководства и управления*.
55. Эта инициатива будет и впредь нацелена на обеспечение максимально полного участия трехсторонних партнеров в процессах принятия решений и определения приоритетов Организации. Она охватывает основные направления реформы Административного совета и Конференции, по которым уже был достигнут значительный прогресс.

56. В период реализации Стратегического плана акцент будет сделан на выполнении заключений, подготовленных в результате оценки хода реализации Декларации о социальной справедливости, а также на уточнении роли и совершенствовании функционирования региональных совещаний. Инициатива опирается на результаты работы, проделанной начиная с 2012 года, и на успешные реформы, опробованные в 2015 году; в ее рамках будут и далее анализироваться меры, принимаемые в целях оптимизации функционирования Конференции и Административного совета.

### ***Усиление ответственности за результаты***

57. Активизировалась работа по оценке и мониторингу результатов, и она будет продолжена в рамках следующей программы и бюджета в соответствии с принципами управления, ориентированного на конечные результаты, которым привержена Организация. Эти меры позволяют руководящим органам МОТ формировать более полное представление о том, каким образом деятельность Организации способствует достижению желаемых результатов и эффекта. Стремление к совершенствованию работы должно сохраняться, несмотря на реальные проблемы с количественной оценкой целевых показателей МОТ, которые в силу своей природы могут с трудом поддаваться измерению. Это стремление будет поддерживаться эффективной службой оценки. Оценка, мониторинг и анализ являются ключевыми средствами, обеспечивающими подотчетность перед трехсторонними участниками. Они также образуют механизмы обратной связи, которые дают объективную информацию о ходе реализации проектов и о достигнутых результатах, позволяя извлекать уроки из прошлого опыта. Поддержка мер по оптимизации работы будет оказываться и в дальнейшем, в том числе по формированию прочной культуры проведения оценок в интересах накопления Организацией опыта и знаний, и поэтому служба оценок сможет работать на методичной, систематической и выверенной основе в духе сотрудничества.
58. Обеспечение актуальности деятельности МОТ требует от нее способности лучше понимать потребности и приоритеты трехсторонних участников и действенно реагировать на них. На глобальном уровне одним из стратегических средств, используемых МОТ для решения этой задачи, служат периодические обсуждения на Конференции вопросов, связанных с Декларацией о социальной справедливости. Эффективная помощь членам Организации также требует от МОТ оказания постоянной поддержки усилиям, направленным на укрепление потенциальных возможностей трехсторонних участников, чтобы они глубже понимали и могли оценивать и решать все более сложные проблемы, возникающие в сфере труда. Важную роль в этом отношении будет играть Международный учебный центр МОТ в Турине (Туринский центр). В ходе дальнейших действий будут учитываться соответствующие положения резолюции о содействии социальной справедливости посредством достойного труда.
59. На национальном уровне важнейшую роль в оценке потребностей трехсторонних участников и подготовке соответствующих мер МОТ, направленных на их удовлетворение, играют СПДТ. В этой связи все СПДТ должны предусматривать взвешенный и комплексный подход к содействию усилиям, нацеленным на решение всех стратегических задач достойного труда и всех вопросов всеобщего характера, отражать различные взгляды и участие трехсторонних партнеров и включать реалистичные и поддающиеся количественной оценке результаты в соответствии с рекомендациями МБТ, которые были пересмотрены в свете резолюции о содействии социальной справедливости посредством достойного труда. Меры поддержки в процессе совершенствования СПДТ будут продолжены, включая обновление, по мере необходимости, рекомендаций, создание соответствующего инструментария и подготовку сотрудников и представителей трехсторонних участников.

## **Инвестиции в исследования, статистику и накопление базы знаний**

60. Безусловной предпосылкой повышения качества, которого МОТ должна достичь в своей технической и аналитической деятельности, является укрепление ее исследовательского, статистического и аналитического потенциала. Как организация, опирающаяся на знания, МОТ уже инвестирует в эти области значительные средства и должна продолжить эту практику в соответствии с рекомендациями, изложенными в резолюции о содействии социальной справедливости посредством достойного труда. Это требует от МОТ совершенствования работы, связанной с созданием, производством, передачей и распространением результатов исследований, статистических данных и информации. Особые усилия будут прилагаться в целях доработки системы показателей достойного труда, которая позволяет государствам-членам оценивать достигнутый прогресс в деле обеспечения достойного труда в соответствии с национальными потребностями и обстоятельствами, а также в целях содействия развитию возможностей государств-членов по подготовке докладов о достигнутых успехах по реализации ЦУР.

## **Укрепление партнерств и повышение согласованности политики в интересах достойного труда**

61. В Декларации о социальной справедливости и в резолюции о содействии социальной справедливости посредством достойного труда содержится призыв к МОТ развивать партнерства с широким кругом внешних участников. Главная польза партнерств заключается в возможности пользоваться знаниями и опытом других стран в целях содействия согласованности мер политики на основе ценностей и целей МОТ, а также в интересах мобилизации усилий других участников в достижении этих целей. Партнерства открывают возможности и для мобилизации ресурсов.
62. Опираясь на уже достигнутый значительный прогресс, партнерства позволят наладить сотрудничество с другими международными организациями, в том числе в целях осуществления Повестки дня до 2030 года, с частными структурами, в том числе в рамках государственно-частных партнерств и инициативы в отношении предприятий, с региональными и международными группами государств-членов и с соответствующими негосударственными участниками, включая учебные заведения и исследовательские центры, как это предусмотрено в Декларации о социальной справедливости и в резолюции о содействии социальной справедливости посредством достойного труда.
63. Что касается мобилизации ресурсов, МОТ стремится к улучшению отношений с донорами, расширению круга финансовых партнеров и определению уровня общих потребностей Организации, чтобы гарантировать соответствие требуемых ресурсов ожиданиям государств-членов и действительно реагировать на них.

## **Повышение эффективного и рационального использования ресурсов МОТ**

64. Залогом выполнения Стратегического плана будет неизменное и заинтересованное стремление к максимально эффективному и рациональному использованию всех ресурсов, имеющихся в распоряжении МОТ. Особый упор будет сделан на трех составляющих ресурсной базы, которые дополняют друг друга.
65. Во-первых, МОТ активизирует усилия, нацеленные на принятие комплексного подхода к использованию финансовых и людских ресурсов. Склонность к внутриорганизационной замкнутости в силу географического расположения (в штаб-квартире в

Женева или в регионах) либо источника финансирования (за счет регулярного бюджета или внебюджетных средств), по существу, страдает искусственностью и пагубно сказывается на оптимальном распределении ресурсов. Ей следует противопоставить удвоенные усилия, содействующие становлению «Единой МОТ» и реализации синергетического потенциала видов деятельности, финансируемых из разных источников.

- 66.** Во-вторых, эффективное и рациональное управление людскими ресурсами является ключом к реальному повышению показателей деятельности Организации. Стратегические аспекты дальнейших улучшений в этой области связаны с решительным проведением в жизнь политики мобильности кадров, значительным повышением эффективности управления и исполнением обязанностей МОТ по обеспечению географического разнообразия и гендерного равенства. Будет поощряться культура накопления опыта и знаний в Организации, и заметную роль в профессиональном развитии сотрудников будет также играть Туринский центр.
- 67.** В-третьих, одним из приоритетов остается перераспределение ресурсов из вспомогательных и административных функций в пользу служб прямого контакта, которые, в конечном счете, исполняют мандат Организации и определяют ее ценность. Всеобъемлющий обзор всех оперативных процессов в МБТ должен способствовать значительному повышению эффективности его деятельности, что позволит перераспределить ресурсы административных служб в пользу программной и технической деятельности. Это будет происходить одновременно с повышением качества и эффективности управленческих процессов.
- 68.** В 2016 году обзоры оперативных процессов были проведены в четырех административных подразделениях (в Департаменте управления финансами, Департаменте стратегического программирования и управления, Департаменте партнерств и поддержки программ на местах и Бюро закупок). Были выявлены возможности существенной экономии за счет совершенствования внутренних процедур и методов работы. Предполагается, что сопоставимую экономию можно получить и в других подразделениях, которые станут объектом соответствующих обзоров до конца текущего двухлетия и в течение следующего. После оценки необходимого реинвестирования средств, в частности, в информационные технологии для реализации экономии в полном объеме, а также последующих кадровых решений, Организация сможет повысить свою эффективность в течение периода реализации Стратегического плана в размере, эквивалентном как минимум 60 постам, которые будут переведены на передний край технической и аналитической работы МОТ.

### **Предлагаемое решение**

- 69.** *Административный совет утверждает Стратегический план МОТ на 2018-21 годы, представленный в настоящем документе.*