



## Административный совет

328-я сессия, Женева, 27 октября-10 ноября 2016 г.

GB.328/POL/1

Секция по вопросам формирования политики  
Сегмент по вопросам занятости и социальной защиты

POL

Дата: 4 октября 2016 г.  
Оригинал: английский

### ПЕРВЫЙ ПУНКТ ПОВЕСТКИ ДНЯ

## Результат 3: Установление и повышение минимальных уровней социальной защиты (включая флагманскую программу)

#### Цель документа

В настоящем документе разъясняется стратегия по результату 3 «Установление и повышение минимальных уровней социальной защиты». В нем представлен краткий обзор основных направлений деятельности, очерчены контуры достигнутого на сегодняшний день прогресса в ходе его реализации и кратко излагается суть флагманской программы.

Административному совету предлагается представить рекомендации относительно этой стратегии и хода ее выполнения (см. предлагаемое решение в пункте 53).

**Соответствующая стратегическая задача:** Все.

**Последствия для политики:** Рекомендации Административного совета послужат ориентиром реализации стратегии МБТ, касающейся результата 3 и его флагманской программы, включая поддержку, оказываемую МБТ трехсторонним участникам.

**Юридические последствия:** Отсутствуют.

**Финансовые последствия:** Мобилизация внебюджетных ресурсов посредством флагманской программы.

**Требуемые дальнейшие действия:** Достижение результата 3, как это предусмотрено в Программе и бюджете на 2016-17 годы.

**Авторское подразделение:** Департамент социальной защиты (SOCPRO).

**Взаимосвязанные документы:** GB.316/INS/5/1(&Corr.); GB.323/POL/2(Rev.); Рекомендация 2012 года о минимальных уровнях социальной защиты (202); Конвенция 1952 года о минимальных нормах социального обеспечения (102); Программа и бюджет МОТ на 2016-17 годы.

## Введение

1. Результат 3 строится на особо важной области по «Установлению и повышению минимальных уровней социальной защиты» и на рекомендациях, сформулированных Административным советом в марте 2015 года. Административным советом была одобрена работа, проведенная МБТ, и высоко оценена деятельность в области социальной защиты, в том числе по минимальным уровням социальной защиты, осуществляемая в разрезе страновых программ достойного труда (СПДТ), с учетом национальных приоритетов. Было уделено особое внимание необходимости установления минимальных уровней социальной защиты в рамках всеобъемлющих систем социального обеспечения, важности привлечения социальных партнеров к процессу установления и применения на практике минимальных уровней социальной защиты и необходимости дальнейшего наращивания потенциала трехсторонних участников. МБТ определило для себя в качестве ключевых направлений деятельности: достижение прогресса по реализации планов, поиск требуемого фискального пространства и обеспечение устойчивости систем социальной защиты и эффективного управления ими. Рассмотрение проблем жестких мер экономии и вопросы, связанные с реформами социального обеспечения, также были определены как жизненно важные. Кроме того, Административный совет поддержал идею учета гендерных аспектов в процессе формирования политики и систем социальной защиты, более активного их распространения на неформальную экономику, мигрантов и другие группы и уделения внимания нестабильным и пораженным конфликтами государствам. МБТ было настойчиво предложено продолжать формировать партнерства и принимать на себя ведущую роль в группах Организации Объединенных Наций (ООН). Было предложено, чтобы МБТ и впредь осуществляло функции «координатора по вопросам политики и распространителя знаний» по системам социальной защиты, а также занималось распространением передового опыта, накопленного в странах юга.
2. Итоги выполнения Программы МОТ в 2014-15 годах, утвержденные Административным советом в марте 2016 года,<sup>1</sup> показывают результаты практических действий МБТ по рекомендациям Административного совета. В стратегии по результату 3 по-прежнему используются рекомендательные указания, сформулированные Административным советом в марте 2015 года.

## Минимальные уровни социальной защиты в контексте Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года

3. Социальная защита является правом человека и одновременно социально-экономической необходимостью. Системы социальной защиты играют ключевую роль в процессе сокращения масштабов бедности и неравенства, повышения доходов домохозяйств, внутреннего спроса и инклюзивного роста, наращивания человеческого капитала и роста производительности, оказания содействия формализации неформальной экономики и поддержания социальной стабильности. Они являются неотъемлемой частью национальных стратегий развития в целях обеспечения инклюзивного роста и устойчивого развития с гарантией справедливых социальных последствий.
4. В Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года (Повестка дня до 2030 года) признается важнейшая роль социальной защиты в борьбе с бедностью и в процессе сокращения неравенства, и она четко определяется как задача, которую

<sup>1</sup> GB.326/PFA/1; GB.326/PV, para. 563.

необходимо решить для достижения целей в области устойчивого развития (ЦУР) 1 и 3 (цели 1.3 и 3.8). Социальная защита, кроме того, определена как средство достижения целей в области достойного труда, в частности, 8.5 и 8.b, а также целей 1.1, 1.2, 3.c, 5.4 и 10.4.<sup>2</sup> Говоря конкретнее, в цели 1.3 ЦУР странам поручается «Внедрить на национальном уровне надлежащие системы и меры социальной защиты для всех, включая установление минимальных уровней, и к 2030 году достичь существенного охвата неумящих и уязвимых слоев населения».

5. Несмотря на то что в последние десятилетия был достигнут колоссальный прогресс в деле расширения социальной защиты, по-прежнему остаются пробелы в сфере охвата и вызовы с точки зрения ее реализации; бедность и неравенство, как и прежде, широко распространены, а социальный прогресс страдает неустойчивостью. Предстоит еще многое сделать для обеспечения того, чтобы системы социальной защиты были финансово и экономически уравновешены, учитывали изменяющиеся реалии в сфере труда и гарантировали адекватные уровни защиты для всех.
6. Всеобщий охват социальной защиты является стержнем мандата МОТ, которая руководствуется своими нормами в области социального обеспечения, в частности Рекомендацией 2012 года о минимальных уровнях социальной защиты (202) и Конвенцией 1952 года о минимальных нормах социального обеспечения (102). Таким образом, результат 3 по «установлению и повышению минимальных уровней социальной защиты» был утвержден в качестве стратегического результата в Программе и бюджете МОТ на 2016-17 годы.

## I. Стратегия и достижение результата 3

7. Стратегия МБТ по достижению результата 3 сформулирована с учетом резолюции о мерах, предпринимаемых в целях превращения минимальных уровней социальной защиты в реальность во всех странах мира в контексте Рекомендации 202 и Плана действий, утвержденного Административным советом в 2012 году,<sup>3</sup> равно как и резолюции и заключений о периодическом обсуждении проблем социальной защиты (социальное обеспечение), принятых Международной конференцией труда на ее 100-й сессии (2011 г.), и Плана действий по социальному обеспечению на 2011-19 годы, утвержденного Административным советом в 2011 году.<sup>4</sup>
8. Она подкрепляется двуединой стратегией, направленной на оказание поддержки государствам-членам в целях достижения ими всеобщего охвата социальной защиты, по крайней мере в том, что касается минимальных уровней защиты (горизонтальный разрез) и постепенного обеспечения более высоких уровней защиты, руководствуясь современными нормами в области социального обеспечения (вертикальный разрез).<sup>5</sup> МБТ будет оказывать содействие трехсторонним участникам в их усилиях, направленных на постепенное формирование и сохранение стабильных, всеобъемлющих и адекватных систем социальной защиты.

<sup>2</sup> См.: [www.sustainabledevelopment.un.org/post2015/transformingourworld](http://www.sustainabledevelopment.un.org/post2015/transformingourworld).

<sup>3</sup> GB.316/INS/5/1(&Corr.) и GB.316/PV(&Corr.), para. 69(a).

<sup>4</sup> GB.312/POL/2 и GB.312/PV, para. 314.

<sup>5</sup> МБТ: *Provisional Record No. 24*, 100-я сессия, Международная конференция труда, Женева, 2011 г., paras 8–11.

9. В рамках Повестки дня до 2030 года и инициатив столетия МОТ, в частности инициативы по искоренению бедности и инициативы, касающейся будущего сферы труда, результат 3 будет способствовать созданию и применению основ мониторинга решения задач, поставленных в ЦУР и касающихся социальной защиты. В то же время он будет содействовать обогащению багажа знаний относительно адаптации систем социальной защиты, которые бы могли оперативно реагировать на изменение демографической ситуации, в первую очередь на процесс старения населения, а также на трансформационные изменения, происходящие в сфере труда.
10. В программе и бюджете установлено 45 целевых стран, которые нуждаются в услугах со стороны МБТ и в которых ожидаются реальные перемены. С тем чтобы удовлетворить потребности трехсторонних участников, осуществить наращивание потенциальных возможностей и объединить концептуальное глобальное руководство с эффективными действиями на местах,<sup>6</sup> Административный совет утвердил флагманскую программу установления минимальных уровней социальной защиты для всех (подробно изложенную в разделе II ниже).<sup>7</sup>
11. В соответствии с Планом действий на 2011-19 годы и механизмом достижения результатов по результату 3 МБТ оказывает услуги трехсторонним участникам в следующих пяти областях:



12. Конкретные основные направления деятельности МБТ в 2016-17 годах в этих областях изложены ниже.

### **Область 1. Политика, знания и разработка инструментария**

13. Стратегия в этой области нацелена на расширение базы знаний о политике, на предоставление целевых ориентиров для оценки достигнутого прогресса в процессе расширения сферы охвата социальной защиты и на содействие обучению в рамках сотрудничества Юг-Юг. С принятием Повестки дня до 2030 года МБТ отводится решающая роль в оказании поддержки членам Организации по расширению сферы охвата социальной защиты и осуществлению мониторинга показателей ЦУР, в частности цели 1.3.

<sup>6</sup> GB.325/POL/7.

<sup>7</sup> dec-GB.325/POL/7.

14. В июне 2016 года был обновлен опросный лист МБТ по социальному обеспечению, и в настоящее время он заполняется государствами-членами. Разрабатываются учебные и другие материалы в поддержку стран, занимающихся мониторингом достижения ЦУР 1.3 и 10.4. Начиная с 1940 года этот опрос является основным источником глобальных данных о социальной защите, используемых директивными органами, сотрудниками международных организаций и исследователями, а также ключевым источником информации по мониторингу достижения ЦУР 1.3 и 10.4. Более того, он также является базовым компонентом флагманского доклада – *World Social Protection Report*.
15. В поддержку процесса разработки и внедрения систем социальной защиты и применения адресных подходов к незащищенным группам населения МБТ осуществляет расширение серий аналитических и страновых записок и публикует практические руководства, которые проходят тестирование на местах на предмет того, «что работает». Таковые включают руководства: по ведению национального диалога с учетом его оценочного анализа; по актуарным руководящим принципам в сотрудничестве с Международной ассоциацией социального обеспечения (МАСО); по подготовке правовых документов в связи с результатом 2; по социальной защите мигрантов и беженцев в сопряжении с результатом 9 и с участием Международного учебного центра МОТ в Турине (Туринского центра); по социальной защите работников неформальной экономики в связи с результатом 6; помимо ряда других инструментальных средств Совета по межучрежденческому сотрудничеству в области социальной защиты (SPIAC-B).
16. МБТ занимается обновлением своей базы эмпирических стратегических знаний, включающую информацию об опыте стран, пенсионном обеспечении, здравоохранении, долгосрочном уходе и фискальном пространстве. В то же время оно проводит пропагандистско-ознакомительные мероприятия по тенденциям в области реформ и их последствиям, включая меры жесткой экономии. Директивные органы и социальные партнеры получают информацию относительно последних тенденций и хода реформ благодаря различным дополнительным средствам, включая бюллетень SOCPRO и *Вестник по вопросам социальной защиты МБТ*. Последние продукты знаний МОТ имеют многотысячную загрузку в интернете и получают высокую оценку глобального сообщества практикующих.

## **Область 2. Технические консультативные услуги и наращивание потенциальных возможностей**

17. МБТ оказывает консультативные услуги трехсторонним участникам, опираясь на свой общепризнанный опыт деятельности, накопленные знания и свод норм. Эта помощь, в ходе оказания которой учитываются национальные особенности с упором на действенный социальный диалог, предусматривает проведение технических консультаций по вопросу о политических и юридических основах, ратификацию Конвенции 102, реформу существующих систем, расширение сферы охвата систем и техническое и административное управление системами социальной защиты помимо решения актуарных, финансовых, инвестиционных и налогово-бюджетных проблем.
18. МБТ оказывает содействие более чем 20 государствам-членам по формированию национальных стратегий в области социальной защиты и созданию дорожных карт, в том числе по установлению минимальных уровней социальной защиты (включая Лесото, Либерию и Тимор-Лешти). Руководствуясь Конвенцией 102, Конвенцией 2011 года о труде домашних работников (189), Рекомендацией 202 и Рекомендацией 2015 года о переходе от неформальной к формальной экономике (204), особое внимание МБТ уделяет политическим направлениям работы, которые обеспечивают гендерную гибкость мер социальной защиты, гарантирующих адекватный охват и позволяющих учитывать в первую очередь потребности и положение женщин.

19. В условиях нестабильных государств МБТ придерживается комплексного подхода. Этот подход предполагает осуществление краткосрочных мероприятий, в ходе которых рассматриваются социальные последствия экономических потрясений и стихийных бедствий, а также создание систем социальной защиты на более долгосрочную перспективу, включая установление минимальных уровней социальной защиты, и наличие учреждений в целях решения проблем незащищенности и снижение уровня нестабильности (в Бангладеш, Камеруне, Ираке, Непале и Пакистане).
20. МБТ осуществляет оценочный анализ правовых актов, оказывая помощь по формулировке законопроектов по социальной защите более 14 странам (включая Ботсвану, Чад и Ливан). Оно оказывает содействие по ратификации Конвенции 102 ряду стран (включая Аргентину, Кению и Монголию) и по расширению полноценных пособий по социальной защите в соответствии с требованиями этой конвенции. МБТ находится на стадии реализации цели, установленной в Плана действий на 2011-19 годы, – 60 ратификаций Конвенции к 2019 году.<sup>8</sup> В 2016 году Доминиканская Республика стала 54-м государством-членом, ратифицировавшим Конвенцию.
21. МБТ оказывает консультативные услуги более чем 30 странам в области эффективного управления финансами в целях создания рассчитанных на длительную перспективу систем, включая определение финансовых затрат, потенциальных источников финансирования и стратегий финансирования, в том числе в странах, рассматривающих возможность принятия мер строжайшей экономии. Эти услуги дополняются диагностическими, финансовыми и бухгалтерскими инструментами, а также учебными материалами, ориентированными на вопросы, касающиеся всеобщих пособий, выплачиваемых на протяжении всей жизни человека. В различных странах, включая Египет, Гвинею, Иорданию и Малави, анализ фискального пространства осуществляется с участием соответствующих министерств, в том числе министерств финансов. Помимо этого, МБТ осуществляет актуарные оценки и обзоры систем социального обеспечения более чем в десяти странах.
22. Оказывая помощь государствам-членам в их попытках последовательно продвигаться вперед по пути обеспечения всеобщего охвата медико-санитарными услугами, МБТ занимается разработкой руководства по передовой практике. Техническое содействие оказывается более чем 17 странам (включая Кабо-Верде, Гондурас и Лаосскую Народно-Демократическую Республику), иногда в партнерстве с Всемирной организацией здравоохранения и другими членами социальной сети по всеобщему охвату медико-санитарными услугами (P4H), являющейся глобальным партнерством по этому вопросу.
23. По-прежнему заостряется внимание на распространении гендерно чувствительной социальной защиты на работников неформальной экономики. Помощь оказывается более чем 18 странам (включая Колумбию, Иорданию и Замбию). В ходе обзоров политических и законодательных основ будет оказываться поддержка процессу расширения охвата и его распространения на домашних работников во взаимодействии с результатом 6, в соответствующих случаях (включая Коста-Рику, Мексику и Марокко), на работников сельских районов во взаимодействии с результатом 5, в соответствующих случаях (включая Камерун, Китай, Эквадор), на трудовых мигрантов (включая Малайзию, Республику Молдову и Вьетнам) и на беженцев и принимающие местные общины (Иордания и Пакистан) в сопряжении с результатом 9. Поддержка в отношении расширения мер по охране материнства/отцовства будет оказана в том числе Намибии и Шри-Ланке. Оказывается содействие мерам в поддержку занятости и

<sup>8</sup> GB.312/POL/2.

средств к существованию молодежи, в том числе посредством государственных программ занятости во взаимодействии с результатом 1 (в том числе Мьянме, Нигеру и Объединенной Республике Танзании, в частности, в интересах молодых женщин).

24. Более чем 9 странам (включая Бангладеш, Эфиопию и Парагвай) во взаимодействии с результатом 7 оказывается помощь по формированию систем страхования от несчастных случаев на производстве, опираясь на принципы социального страхования, заложенные в Конвенции 1964 года о пособиях в случае производственного травматизма [таблица 1, пересмотренная в 1980 году] (121). Опыт, накопленный в ситуации обвала фабрики «Рана Плаза» (Бангладеш), позволил обратить пристальное внимание на необходимость наличия действенных систем страхования на случай производственного травматизма, и он используется как отправная точка для выправления ситуации в глобальных системах поставок и вне этих цепочек в интересах других стран с низким уровнем доходов.

### **Область 3. Национальный социальный диалог**

25. Эта стратегия ориентирована на обеспечение того, чтобы разработка, применение и мониторинг систем социальной защиты и стратегии расширения охвата этих систем строились на национальных консультациях посредством действенного социального диалога и участия социальных партнеров в этом процессе.
26. Методология основанного на оценках национального диалога, разработанная МОТ и утвержденная учреждениями ООН и членами инициативы МОТ-ООН по минимальным уровням социальной защиты, позволяет оказывать поддержку по разработке национальных стратегий социальной защиты, включая установление минимальных уровней социальной защиты, посредством трехстороннего сотрудничества (например, в Ираке, включая район Курдистана, Лаосской Народно-Демократической Республике, Нигере и Таджикистане).
27. Потенциальные возможности социальных партнеров принимать участие в социальном диалоге и выступать в роли проводников перемен расширяются благодаря конкретным инициативам и учебным курсам, подготовленным в сотрудничестве с Туринским центром. В Египте, например, такие мероприятия ориентированы на коммуникации в отношении реформ; во Вьетнаме их вектор направлен на расширение осведомленности относительно социальной защиты; в Индии – на обмен знаниями между штатами; в Мексике – на вопросы социального обеспечения и формализации занятости, с тем чтобы вооружить профсоюзных лидеров знаниями, необходимыми для развертывания учебной деятельности в интересах работников по всей стране. Осуществляется подготовка руководства по передовой практике и обследований по странам по роли предпринимательских структур в процессе установления минимальных уровней социальной защиты в партнерстве с Международной организацией работодателей (МОР), Бюро в интересах деятельности работодателей (АСТ/ЕМР) и Туринским центром. В Камеруне будет проведено обследование с анализом роли организаций работодателей и работников.
28. МБТ поддерживает деловые связи с национальными экономическими и социальными советами по вопросам, касающимся социальной защиты, информированности о критически важных проблемах, текущих реформ и их социальных последствий, разработки альтернативных предложений в целях обеспечения всеобщего охвата социальной защиты, стимулирующего занятость экономического роста и социальной справедливости; примерами могут служить Международная конференция по роли экономических и социальных советов и схожих институтов социального диалога в процессе продвижения минимальных уровней социальной защиты для всех, проведенная под эгидой МОТ-МАЭСССИ (Международная ассоциация экономических и социальных советов

и схожих институтов) в Сеуле 20-21 ноября 2014 года, и деятельность Правления МАЭСССИ и ее Генеральной ассамблеи, состоявшейся в Котону 14-16 сентября 2016 года.

#### **Область 4. Информационно-пропагандистская и ознакомительная деятельность: кампания**

29. Эта стратегия ориентирована на повышение осведомленности о проблемах в области социальной защиты на глобальном, региональном, субрегиональном и национальном уровнях, как это предусмотрено в соответствующих актах – от Конвенции 102 до Рекомендации 202, опираясь на активное использование платформы по социальной защите ([www.social-protection.org](http://www.social-protection.org)), глобальных и региональных мероприятий, онлайн-новых кампаний и новых инициатив по пропаганде политических мер.
30. Всеобщая инициатива по социальной защите, выдвинутая Всемирным банком и МОТ в июне 2015 года, послужила катализатором нового глобального партнерства, объединившего около 15 партнеров, в поддержку реализации ЦУР. В сентябре 2016 года планируется провести мероприятие высокого уровня в рамках Генеральной Ассамблеи ООН для демонстрации того, что многие развивающиеся страны всех регионов добились всеобщего охвата систем социальной защиты.
31. В 2015 году на третьей Международной конференции по вопросам финансирования в целях развития государства взяли на себя обязательство «обеспечить социальную защиту и предоставление основных государственных услуг для всех» в рамках нового социального договора. В настоящее время в ООН проводятся консультации с участием многочисленных заинтересованных сторон по минимальным уровням социальной защиты. МБТ оказывает поддержку государствам-членам по практической реализации взятых обязательств в рамках нового социального договора. Стратегический документ МОТ по вопросам фискального пространства в целях расширения минимальных уровней социальной защиты стал глобальным справочным актом, к которому в интернете обращаются тысячи.
32. В 2016 году Генеральный директор МБТ был назначен одним из заместителей председателя Комиссии высокого уровня по вопросам занятости в сфере здравоохранения и экономического роста, и МОТ содействовала подготовке рекомендаций, докладов и пакетов медиа материалов в целях формирования политической воли и является также активным членом сети Р4Н.
33. Повесткой дня до 2030 года придается дополнительный импульс процессу углубления осознания необходимости для стран формировать системы всеобъемлющей социальной защиты, включая ее минимальные уровни. После саммита Группы двадцати в Пекине правительство Китая провело семинар высокого уровня МОТ-Китай-АСЕАН (Ассоциация государств Юго-Восточной Азии) по достижению целей в области устойчивого развития, касающихся всеобщей социальной защиты посредством сотрудничества Юг-Юг и треугольного сотрудничества (см. <http://universal.social-protection.org>).

#### **Область 5. Формирование и укрепление партнерств**

34. С принятием Повестки дня до 2030 года МБТ ориентирует свою деятельность на сохранение своей ведущей роли в области социальной защиты посредством формирования и укрепления стратегических партнерств.



35. МОТ и Всемирный банк продолжают сопредседательствовать в Совете по межучрежденческому сотрудничеству в области социальной защиты (SPIAC-B) и работают над разработкой инструментальных средств по межучрежденческой оценке социальной защиты (ISPA), таких как основной диагностический инструмент (CODI), идентификатор социальной защиты (ID) и программы общественных работ (PWP), которые применяются в экспериментальном порядке, например, в Камбодже, Парагвае и Объединенной Республике Танзании. Эти инструментальные средства позволят партнерам в области развития оказывать согласованные, скоординированные и эффективные консультационные услуги трехсторонним участникам. В Повестке дня до 2030 года содержится призыв к созданию «обновленного Глобального партнерства в интересах устойчивого развития», и SPIAC-B является реальным подспорьем для стран по мониторингу достижения ЦУР. Эти факторы позволяют распространять принципы и ценности МОТ среди партнеров в области развития, занимающихся проблемами социальной защиты.
36. Сотрудничество с учреждениями ООН – залог установления минимальных уровней социальной защиты на страновом уровне. МОТ оказывает содействие формированию групп ООН по социальной защите, интеграции вопросов социальной защиты, включая ее минимальные уровни, в национальные планы реализации ЦУР, страновые программы достойного труда (СПДТ), рамочные программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития (ЮНДАФ) и другие рамочные программы в области развития, и там, где это возможно, принимает на себя ведущую роль. Скоординированная помощь ООН оказывается, например, Камеруну, Индии, оккупированной палестинской территории и Непалу. МБТ будет следить за тем, чтобы в процессе реализации инициатив в полной мере задействовались трехсторонние участники.
37. Действия в рамках обязательств, подписанных в марте 2014 года Генеральным директором МБТ и председателем Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития (ГОООНВР), позволяют активизировать работу по модели «единство действий» по минимальным уровням социальной защиты. Осуществляется подготовка совместных заявлений с региональными ГОООНВР (Европа и Центральная Азия, Ближний Восток и Северная Африка), в которых воспроизводится успешный опыт других регионов. Межучрежденческие группы по социальной защите в дальнейшем содействуют обмену знаниями, разработке инструментальных средств, пропагандистско-разъяснительной работе и подготовке членов страновых групп ООН. Совместно с Колледжем персонала Организации Объединенных Наций верстается учебная программа регулярных учебных курсов по стимулированию процесса единства действий по социальной защите. В целях практической реализации основанного на правах подхода к социальной защите в сотрудничестве с Научно-исследовательским институтом социального развития при Организации Объединенных Наций (ЮНРИСД) и другими учреждениями и партнерами ООН была внедрена ресурсная платформа по социальной защите и правам человека.
38. На региональном и субрегиональном уровнях МБТ укрепляет партнерства, в том числе с Африканским союзом (АС), АСЕАН, Карибским сообществом и Европейским союзом. МБТ оказывает поддержку АС по формированию стратегии в области социальной защиты в рамках Повестки дня до 2063 года, а также АСЕАН в ее усилиях, прилагаемых к повышению минимальных уровней социальной защиты и проведению реформы пенсионного обеспечения.
39. МБТ также активно поддерживало усилия Группы двадцати в различных областях социальной защиты (под председательством Франции, Российской Федерации, Турции, Китая), например, на семинаре Группы двадцати по «серебряной экономике», а также в Совете по глобальной повестке дня по старению населения Всемирного экономического форума.

40. Глобальная сеть предпринимателей в целях установления минимальных уровней социальной защиты, сформированная в октябре 2015 года Генеральным директором МБТ и генеральным секретарем МОР, представляет собой платформу для многонациональных корпораций и организаций работодателей, позволяющую осуществлять обмен опытом, содействовать более широкому охвату своих наемных работников и работников, занятых в глобальных системах поставок, и более всесторонне участвовать в процессе поддержания усилий государств, направленных на развитие и управление национальными системами социальной защиты, включая ее минимальные уровни.
41. Реализуемая в настоящее время инициатива по мобилизации организаций работников в области социальной защиты, свободы и справедливости в отношении работников нацелена на углубление заинтересованности в решении проблем на местах и на обеспечение массовой политической поддержки, что крайне необходимо для формирования прочного фундамента в целях разработки и расширения национальных систем социальной защиты.
42. Помимо трехсторонних консультаций поощряется более широкое участие в национальном диалоге в разрезе Глобальной коалиции за минимальные уровни социальной защиты, в которую входят организации гражданского общества, профсоюзы и экономические и социальные советы.

## II. **Флагманская программа: Установление минимальных уровней социальной защиты для всех**

43. Установление минимальных уровней социальной защиты для всех – флагманская программа, содержание которой обсуждалось Административным советом в 2015 году,<sup>9</sup> была запущена в начале 2016 года. Она осуществляется в поддержку стратегий по результату 3 и нацелена на то, чтобы обеспечить МБТ упорядоченной структурой, позволяющей осуществлять мобилизацию и распределение ресурсов на цели социальной защиты.
44. Эта программа ориентирована на то, чтобы гарантировать для 130 млн человек более оптимальный доступ к социальной защите к 2020 году и служить платформой практических действий, нацеленных на достижение ЦУР 1.3. Она позволит добиться заметных изменений для миллионов людей, которые в настоящее время лишены адекватной социальной защиты, благодаря оказанию поддержки трехсторонним участникам посредством согласованных и комплексных практических действий. Конечный результат будет зависеть от уровня ресурсов, которые будут мобилизованы.
45. Эта стратегия ориентирована на оказание активной и скоординированной поддержки по установлению привязанных к приоритетам стран и функциональных минимальных уровней социальной защиты. Эта стратегия проводится в жизнь совместно со стратегиями по накоплению знаний и обмену ими, что позволит устанавливать минимальные уровни социальной защиты в большем числе стран и при этом обеспечит воспитание культуры социальной защиты на всех уровнях.
46. Концептуальный замысел и стратегия этой программы опираются на пятилетний план ее выполнения (2016-20 гг.), строящийся на обоснованном анализе предыдущих практических мер и на модели теории изменений. В этом плане выполнения программы отобраны 20 приоритетных стран и одна территория, а также тематические области, в которых будет проводиться кампания в области знаний.

<sup>9</sup> GB.325/POL/7.

47. 20 приоритетных стран и одна территория (см. Приложение) были отобраны на основе ряда благоприятствующих факторов, оцененных в ходе обсуждений со специалистами МБТ и директорами бюро MOT в регионах, Департаментом по вопросам партнерств и сотрудничества в области развития (PARDEV), Бюро в интересах деятельности работников (ACTRAV) и Бюро АСТ/ЕМР. Такими факторам являются: а) реальное стремление трехсторонних участников обеспечить расширение охвата систем; б) твердая политическая воля и заинтересованность; с) потенциал, позволяющий обеспечить существенное расширение охвата систем в ближайшие пять лет; d) приоритет для ООН; e) существующие партнерства и возможность расширения масштабов донорской помощи.
48. Основой стратегии флагманской программы является признание общей и изначальной ответственности государства за практическое внедрение минимальных уровней социальной защиты. Стратегические партнерства с ООН будут строиться на принципах «единства действий» в отношении минимальных уровней социальной защиты на страновом уровне и посредством региональных ГООНВР.
49. В целях обеспечения национального заинтересованного участия в этой флагманской программе и ее целостности, она должна послужить рациональным инструментом для национальных планов реализации ЦУР и других рамочных программ в области развития, таких как ЮНДАФ и СПДТ. Всячески поощряется совместный подход с участием представительных организаций работодателей и работников, а также консультации с другими соответствующими организациями заинтересованных лиц в процессе разработки, применения и мониторинга систем социальной защиты. Был создан ряд национальных платформ практических действий, которые позволили навести мосты между политикой стран в области сотрудничества в целях развития и этой флагманской программой в целях создания долгосрочных партнерств со странами-партнерами в области развития.
50. Принимая во внимание рекомендации, представленные Административным советом в ноябре 2015 года, основы административного управления флагманской программой будут предусматривать формирование Глобального трехстороннего консультативного комитета, которому поручается разработка рекомендаций по ее реализации. Эти основы предполагают также наличие группы доноров и партнеров, которая будет анализировать достижения и оказывать содействие по мобилизации ресурсов. На национальном уровне существующие трехсторонние консультативные комитеты будут отслеживать результаты выполнения программы. Создан инструмент мониторинга, позволяющий отслеживать прогресс по проведению в жизнь этой флагманской программы в партнерстве с подразделением по оценкам МБТ. В сотрудничестве в Департаментом коммуникаций и общественной информации (DCOMM) разработаны коммуникационная стратегия и специальные инструментальные средства. Сверстан план наращивания потенциальных возможностей, проведены учебные занятия и сформированы постоянно действующие совместные рабочие группы, с тем чтобы вовлекать в этот процесс коллег в штаб-квартире и на местах.
51. Флагманская программа пока еще находится в самом начале ее реализации. Правительство Португалии оказывает содействие португалоговорящим странам по укреплению своих систем социальной защиты. Новые партнеры включают правительства Китая, Франции и Японии, *Агентство по вопросам развития Франции* и Фонд короля Бодуина. Первая встреча партнеров в области развития состоится в октябре 2016 года.
52. Флагманская программа по установлению минимальных уровней социальной защиты открывает перспективы для МБТ разработать, апробировать и внедрить в практику новаторские и эффективные методы работы в рамках глобальной группы. Благодаря этой программе МБТ намерено добиться критической массы ресурсов и практических

действий партнеров, нацеленных на расширение систем социальной защиты и обеспечение их более широкого охвата, и при этом одновременно внести вклад в достижение ЦУР 1 по «повсеместной ликвидации нищеты во всех ее формах» посредством обеспечения социальной защиты для всех.

### **Предлагаемое решение**

- 53. *Административный совет поручает Генеральному директору с учетом этого руководства к действию продолжить проведение в жизнь стратегии по результату 3 Программы и бюджета на 2016-17 годы.***

## Приложение

### Флагманская программа: Установление минимальных уровней социальной защиты для всех

	Шаг 1: Принятие национальных стратегий социальной защиты (18 месяцев)	Шаг 2: Разработка или реформирование систем (24 месяца)	Шаг 3: Совершенствование деятельности (36 месяцев)
<b>Азия (8 стран)</b>			
Камбоджа	√	√	√
Индия	√	√	√
Индонезия			√
Лаосская Народно-Демократическая Республика	√	√	√
Мьянма		√	√
Пакистан	√		√
Тимор-Лешти	√	√	√
Вьетнам	√	√	√
<b>Африка (8 стран)</b>			
Кабо-Верде	√	√	√
Камерун		√	√
Малави	√	√	√
Мозамбик	√	√	√
Нигер	√	√	√
Сенегал		√	√
Того		√	√
Замбия		√	√
<b>Европа и Центральная Азия (1 страна)</b>			
Киргизстан	√	√	
<b>Арабские государства (1 территория)</b>			
Оккупированная Палестинская Территория			√
<b>Латинская Америка (3 страны)</b>			
Сальвадор		√	√
Гондурас		√	√
Парагвай	√	√	