

III

Резолюция о содействии социальной справедливости посредством достойного труда¹

ОЦЕНКА РЕЗОНАНСА ДЕКЛАРАЦИИ МОТ О СОЦИАЛЬНОЙ СПРАВЕДЛИВОСТИ В ЦЕЛЯХ СПРАВЕДЛИВОЙ ГЛОБАЛИЗАЦИИ

Генеральная конференция Международной организации труда, собравшаяся на свою 105-ю сессию 2016 года,

осуществив оценку резонанса Декларации МОТ о социальной справедливости в целях справедливой глобализации, принятой в 2008 году, принимает следующую резолюцию.

I. ЗНАЧЕНИЕ ДЕКЛАРАЦИИ О СОЦИАЛЬНОЙ СПРАВЕДЛИВОСТИ

1. Единодушным принятием Декларации МОТ о социальной справедливости в целях справедливой глобализации (Декларация о социальной справедливости) в 2008 году Международная организация труда и ее члены подтвердили свою приверженность усилиям по реализации уставного мандата МОТ и тому, чтобы превратить принципы полной и продуктивной занятости и достойного труда в стержневой элемент экономической и социальной политики, основываясь на четырех стратегических задачах, касающихся занятости, социальной защиты, социального диалога и трипартизма и основополагающих принципов и прав в сфере труда, которые неразрывно связаны между собой, взаимозависимы и взаимодополняемы, при этом аспекты гендерного равенства и недопущения дискриминации рассматриваются как сквозные вопросы. Декларация о социальной справедливости закладывает прочную основу эффективного управления и принятия взвешенных политических решений.

2. Декларация о социальной справедливости сегодня актуальна более чем когда-либо и позволяет решать глобальные, региональные и национальные проблемы, а также оказывает решающее воздействие на выполнение Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года (Повестка дня на период до 2030 года). Осуществленная оценка Декларации о социальной справедливости должна позволить: i) оказать влияние на деятельность МОТ в разрезе инициатив столетия, рассчитанных на период до столетней годовщины МОТ в 2019 году и на последующий период; ii) стимулировать усилия членов Организации, направленные на реализацию всего потенциала Декларации о социальной справедливости; iii) определить ориентиры для МОТ и ее членов в отношении реагирования на необходимость решения неотложной задачи принятия на себя полноценной и активной роли в осуществлении Повестки дня на период до 2030 года.

II. РЕЗОНАНС ДЕКЛАРАЦИИ О СОЦИАЛЬНОЙ СПРАВЕДЛИВОСТИ

3. В настоящее время достойный труд признается в качестве глобальной цели. Декларация о социальной справедливости служит отправной точкой для членов Организации, равно как и организационными основами для МОТ, позволяющими ей оказывать содействие своим членам. Она

¹ Принята 9 июня 2016 года.

является прочным фундаментом неослабной приверженности МОТ процессу реформ, с тем чтобы предлагать более качественные услуги своим членам. Она задает рамки результативным действиям и мерам согласованности политики, координации и сотрудничества в целях обеспечения достойного труда, осуществляемым совместно МОТ и соответствующими национальными, региональными и международными учреждениями.

4. Члены Организации всемерно поддерживают Декларацию о социальной справедливости и предпринимают различные шаги, направленные на содействие достойному труду как в индивидуальном порядке, так и в сотрудничестве друг с другом, в том числе посредством развития партнерств. Множится число государств-членов, осуществляющих страновые программы достойного труда.

5. Декларация о социальной справедливости оказала воздействие на Глобальный пакт о рабочих местах (2009 г.), который по-прежнему остается практически используемым политическим средством решения проблем, связанных с социальными и трудовыми последствиями недавнего экономического и финансового кризиса. В рамках реализации Декларации о социальной справедливости Конференция приняла Рекомендацию 2012 года о минимальных уровнях социальной защиты (202), Протокол 2014 года к Конвенции 1930 года о принудительном труде и Рекомендацию 2015 года о переходе от неформальной к формальной экономике (204).

6. В то же время обеспечение согласованности политических мер, нацеленных на выполнение Программы достойного труда, по-прежнему является вызовом во многих частях мира. Члены Организации оказываются перед трудным выбором в процессе определения своих приоритетов с точки зрения содействия достойному труду комплексно. Необходимы дополнительные усилия, чтобы обеспечить более полное соблюдение норм и приумножить число их ратификаций, оказывать содействие переходу от неформальной к формальной экономике, активизировать информационно-просветительскую деятельность и содействовать более глубокому пониманию Декларации о социальной справедливости как средства, позволяющего сориентировать дальнейшие действия, в том числе принимать политические решения членами Организации в индивидуальном порядке или в сотрудничестве друг с другом, а также усилить ответственность трехсторонних участников за их выполнение.

7. Реформы Конференции и Административного совета позволили усовершенствовать административное управление Организацией, а также ее директивные и контрольные функции. МОТ активизирует свою работу в области нормативной политики, в частности в разрезе инициативы в области норм, и она использует схему периодического обсуждения на Конференции каждой из стратегических задач.

8. Тем не менее, процесс периодических обсуждений требует рационализации, с тем чтобы добиться более глубокого понимания различных реалий и потребностей членов Организации и осознать их ценность как средства оценки хода выполнения Декларации о социальной справедливости и оказания воздействия на дальнейшую деятельность. Кроме того, недостаточно заметный прогресс был достигнут в отношении установления и использования соответствующих показателей, которые бы позволяли отслеживать прогресс, которого удалось добиться по обеспечению достойного труда.

9. Страновые программы достойного труда доказали свою полезность, и следует поощрять и других членов Организации проводить их. В то же время предстоит предпринять дополнительные усилия, чтобы они стали более целенаправленными и адресными и ориентировались на конкретные реалии и вызовы, с которыми сталкиваются члены Организации. Все параметры страновых программ достойного труда должны определяться трехсторонними участниками, которые и должны нести за них ответственность; эти программы должны отражать их различные национальные потребности и приоритеты; они также должны включать сбалансированные стратегии, учитывающие все четыре стратегические задачи и аспекты

гендерного равенства и недопущения дискриминации также в качестве сквозных вопросов.

10. Был предпринят ряд мер, направленных на практическое применение комплексного подхода в деятельности МБТ. Прогресс достигнут по расширению конструктивных эмпирических исследований и анализа политических мер в помощь членам Организации в процессе достижения целей Декларации о социальной справедливости с учетом их конкретных национальных особенностей.

11. Декларация о социальной справедливости служит подспорьем для усиления мер политической согласованности, координации и сотрудничества между МОТ, другими учреждениями Организации Объединенных Наций и многосторонними экономическими учреждениями, однако проблемы еще остаются. Необходимо в дальнейшем содействовать Программе достойного труда в рамках международных и региональных учреждений посредством институциональных партнерств и механизмов сотрудничества. Следует поднять на новый уровень сотрудничество с международными и региональными организациями и другими заинтересованными сторонами в целях упрочения всеобъемлющих и скоординированных политических мер и стратегий, нацеленных на содействие всем стратегическим задачам, и повышения их вклада в деятельность в области достойного труда. Действенное воплощение обязательств, принятых на высоком уровне, в меры политики и в программы на региональном и страновом уровнях, по-прежнему остается вызовом.

III. ПРИОРИТЕТНЫЕ ОБЛАСТИ ДЕЙСТВИЙ

A. Принципы и меры политики по реализации всего потенциала Декларации о социальной справедливости

12. Необходимы дальнейшие конкретные меры по реализации всего потенциала Декларации о социальной справедливости, при этом должное внимание должно уделяться содействию достойному труду в рамках выполнения Повестки дня на период до 2030 года, в частности, посредством учета аспектов достойного труда в национальных стратегиях устойчивого развития.

13. В условиях претерпевающей изменения сферы труда и учитывая стремительность технологических, общественных, демографических, экономических и экологических изменений, усилия государств-членов по решению неразрывно связанных между собой, взаимозависимых и взаимодополняемых стратегических задач в области достойного труда должны основываться на назревшей необходимости содействовать:

- a) занятости посредством создания благоприятного институционального и экономического климата для производительных, рентабельных и жизнеспособных предприятий наряду с прочной социальной экономикой и жизнеспособным государственным сектором, с тем чтобы стимулировать инклюзивный рост, занятость и возможности в сфере доходов;
- b) социальной защите – социальному обеспечению и охране труда –, чтобы обеспечить справедливую долю плодов прогресса для всех;
- c) социальному диалогу и трипартизму как важнейшим средствам результативного решения четырех стратегических задач на национальном, региональном и международном уровнях;
- d) всеобщим и непреложным основополагающим принципам и правам в сфере труда и их особому значению как прав и благоприятных условий, в частности, свободе объединения и ведению коллективных переговоров;

- e) гендерному равенству и недопущению дискриминации также как сквозным вопросам в рамках четырех стратегических задач;
- f) обеспечению большей заинтересованности и ответственности, согласованности политических мер и взаимодополняемости национальных, региональных и международных принципов и подходов к полноценной реализации Декларации о социальной справедливости и Повестки дня на период до 2030 года;
- g) сотрудничеству между членами Организации, а также между членами Организации и международными организациями по вопросу обмена передовым опытом, накопленным на национальном и региональном уровнях в ходе успешного осуществления инициатив, включающих элемент достойного труда.

14. С тем чтобы обеспечить полноценную реализацию потенциала Декларации о социальной справедливости, решение четырех стратегических задач должно быть скорректировано с учетом особых потребностей и условий каждой страны, при этом необходимо принимать во внимание существующие международные обязательства всех стран, равно как и основополагающие принципы и права в сфере труда.

В. Действия МОТ по оказанию эффективной помощи своим членам

15. С тем чтобы оказывать действенную помощь своим членам в их усилиях по реализации всего потенциала Декларации о социальной справедливости, Конференция призывает МБТ наиболее рациональным образом использовать все средства действий, имеющиеся в ее распоряжении:

15.1. Нормативная система

Обеспечение того, чтобы поддерживались надлежащие и действенные взаимосвязи между периодическими обсуждениями и результатами осуществления инициативы в области норм, в том числе рассмотрение возможных вариантов более эффективного использования пунктов 5 e) и 6 d) статьи 19 Устава МОТ без дополнительных отчетных обязательств государств-членов по направлению докладов.

15.2. Периодические обсуждения

- a) Внедрение соответствующих механизмов, позволяющих придать большую целенаправленность периодическим обсуждениям, и обеспечение того, чтобы они строились на сегодняшних реалиях и вызовах, с тем чтобы:
 - i) осуществлять регулярный анализ текущих различных потребностей членов Организации и их реалий в отношении каждой стратегической задачи;
 - ii) оценивать результаты деятельности МОТ в отношении стратегических задач в целях содействия принятию решений относительно будущих приоритетов;
 - iii) оказывать воздействие на стратегическое планирование МОТ и на процесс обсуждения программы и бюджета.
- b) Внедрение механизмов в обеспечение того, чтобы общие обзоры и соответствующие дискуссии в Комитете по применению норм содействовали, при необходимости, периодическим обсуждениям.
- c) Изучение возможности внедрения более короткого цикла общих обсуждений каждой из четырех стратегических задач, принимая во внимание:

- i) особые потребности, касающиеся рассмотрения каждой стратегической задачи;
- ii) двухлетний цикл программы и бюджета и четырехлетний стратегический план;
- iii) важность периодических обсуждений для модернизации процесса составления повестки дня Конференции;
- iv) прошлую практику, когда отдельно рассматривались аспекты охраны труда и социального обеспечения в рамках повестки дня Конференции;
- v) возможное сгруппирование стратегических задач при их включении в повестку дня Конференции;
- vi) сроки следующей оценки резонанса Декларации о социальной справедливости;
- vii) вклад МОТ в дальнейшие меры по реализации и в процесс критической оценки Организацией Объединенных Наций хода выполнения Повестки дня на период до 2030 года.

15.3. Упрочение основ с ориентиром на конкретные результаты и страновые программы достойного труда

- a) Разработка Стратегического плана на 2018-21 годы, основанного на комплексном подходе к достойному труду с охватом всех четырех стратегических задач и сквозных вопросов. Его выполнение должно строиться на приоритетах и особых потребностях трехсторонних участников, на наиболее эффективном использовании всех средств действий МОТ и на оказании содействия трехсторонним участникам по наращиванию их потенциальных возможностей.
- b) Анализ основ программы и бюджета с ориентиром на конечные результаты, включая показатели и отчетность по конечным результатам, передовому опыту и извлеченным урокам, с тем чтобы позволить МОТ оценить результаты и продемонстрировать своим трехсторонним участникам, в какой мере ее деятельность способствовала реализации четырех стратегических задач.
- c) Укрепление механизмов МОТ по оценке и институциональному обучению, с тем чтобы продемонстрировать их значение и повысить эффективность услуг, оказываемых трехсторонним участникам.
- d) Обеспечение того, чтобы все страновые программы достойного труда включали комплексные и сбалансированные стратегии, нацеленные на обеспечение того, чтобы все стратегические задачи и сквозные вопросы решались в свете комплекса приоритетов, установленных национальными трехсторонними участниками; содержали измеримые, реалистичные и достижимые конечные результаты; предусматривали учреждение трехсторонних распорядительных комитетов или аналогичных форумов, обеспечивающих реальную заинтересованность участников и усиливающих их эффект.
- e) Содействие членам Организации по более тесному сопряжению страновых программ достойного труда с национальными и, в соответствующих случаях, региональными стратегиями устойчивого развития, в которых учитываются Повестка дня на период до 2030 года и ее аспекты, касающиеся достойного труда, равно как и программы планирования Организации Объединенных Наций на страновом или, в требуемых случаях, региональном уровне.

15.4. Наращивание потенциальных возможностей

- a) Дальнейшее укрепление институциональных потенциальных возможностей государств-членов и представительных организаций работодателей и работников с учетом их потребностей, с тем чтобы они могли

проводить надлежащую эффективную и согласованную социальную политику с ориентиром на достойный труд и устойчивое развитие.

- b) Расширение осведомленности, понимания и потенциальных возможностей трехсторонних участников, в том числе посредством Международного учебного центра МОТ в Турине, региональных и интерактивных программ для достижения целей Декларации о социальной справедливости, а также измерение и мониторинг результатов такой деятельности по наращиванию потенциальных возможностей в систематическом и последовательном режиме.
- c) Упрочение и модернизация сотрудничества в области развития и консультативных услуг экспертов в целях оказания поддержки и содействия членам Организации по достижению прогресса на трехсторонней основе по реализации всех стратегических задач.

15.5. Исследования, накопление информации и обмен ею

- a) Дальнейшее расширение ориентированных на вопросы политики и конструктивных эмпирических исследований, принимая во внимание потребности трехсторонних участников МОТ, в целях содействия содержательному политическому диалогу с особым упором на проблемы и возможности, связанные с тенденциями и движущими силами процесса преобразований в сфере труда.
- b) Расширение базы знаний в целях углубления понимания важности комплексного подхода к достойному труду в целях обеспечения устойчивого развития.
- c) Дальнейшее упрочение потенциальных возможностей членов Организации по накоплению и использованию статистических данных и информации, охватывающих все четыре стратегические задачи, а также аспекты гендерного равенства и недопущения дискриминации как сквозных вопросов, и по обмену ими, равно как и использование информации по передовой практике, в том числе посредством добровольных национальных независимых экспертных оценок.
- d) Дальнейшее развитие основ разработки показателей по достойному труду усилиями Административного совета, которые бы позволяли членам Организации измерять достигнутый прогресс по реализации принципов достойного труда в соответствии со своими национальными потребностями и условиями.
- e) Оказание содействия членам Организации по использованию показателей достойного труда, которые бы соответствовали их национальным потребностям и условиям в целях осуществления мониторинга и оценки достигнутого прогресса.

15.6 Партнерства и согласованность мер политики в целях обеспечения достойного труда

- a) Формирование стратегии по содействию достойному труду посредством партнерств и согласованности мер политики на основе принципов взаимодополняемости и тесного взаимодействия с соответствующими международными, региональными и национальными организациями, облеченными полномочиями в тесно взаимосвязанных областях. Во всех таких партнерствах МОТ должна содействовать пониманию и признанию своих ценностей, мандата и норм.
- b) Учет в такой стратегии особой важности содействия инклюзивному росту и достойному труду на страновом уровне во взаимодействии с международными и региональными экономическими и финансовыми учреждениями.

- c) Укрепление потенциальных возможностей МОТ и ее трехсторонних участников в целях содействия обеспечению достойного труда и достижению взаимосвязанных целей, предусмотренных в Повестке дня на период до 2030 года, на национальном, региональном и международном уровнях на основе комплексного подхода, примененного в Декларации о социальной справедливости.
- d) Содействие согласованности мер политики благодаря оказанию конструктивных консультативных услуг политического характера и тесному взаимодействию с соответствующими правительственными министерствами и ведомствами, а также благодаря расширению участия трехсторонних партнеров в процессе осуществления национальных стратегий устойчивого развития и проведения в жизнь взаимосвязанных программ планирования Организации Объединенных Наций.
- e) Лидерство или участие в союзах и альянсах в рамках Цели 8,² а также других целей, связанных с достойным трудом, предусмотренных в Повестке дня на период до 2030 года, с участием трехсторонних партнеров в соответствии с резолюцией о трипартизме и социальном диалоге (2002 г.) и с учетом положений Декларации о социальной справедливости.
- f) Вклад в дальнейшие меры по реализации и в процесс критической оценки Повестки дня на период до 2030 года благодаря своим различным материалам, касающимся тенденций и показателей в области достойного труда, для включения их в национальные, региональные и глобальные доклады, которые послужат источником информации для ежегодных обзоров политического Форума высокого уровня по устойчивому развитию Организации Объединенных Наций.
- g) В контексте инициативы в отношении предприятий и приветствуя расширение в последнее время в рамках МОТ государственно-частных партнерств, дальнейшее укрепление взаимосвязей с частным сектором, принимая во внимание рекомендации, сформулированные Административным советом на его 326-й сессии (март 2016 г.), а также заключения Конференции о содействии жизнеспособным предприятиям (2007 г.), Трехстороннюю декларацию принципов, касающихся многонациональных корпораций и социальной политики (1977 г.), Рекомендацию 2015 года о переходе от неформальной к формальной экономике (204) и заключения Конференции о малых и средних предприятиях и создании достойных и продуктивных рабочих мест (2015 г.).
- h) Содействие стратегическим партнерствам с соответствующими негосударственными заинтересованными сторонами в соответствии с принципами трипартизма и социального диалога.
- i) Содействие достижению Цели 17³ Повестки дня на период до 2030 года и ее сопряжению с задачей осуществления стратегии МОТ по сотрудничеству в целях развития.
- j) Привлечение дополнительных ресурсов в целях претворения в жизнь Декларации о социальной справедливости, дальнейшей диверсификации источников финансирования, содействия сотрудничеству Юг-Юг и треугольному сотрудничеству и стимулирования процесса комплексного решения четырех стратегических задач посредством крупных проектов и программ в области развития.

² Содействовать неуклонному, всеохватному и устойчивому экономическому росту, полной и производительной занятости и достойной работе для всех.

³ Укреплять средства достижения устойчивого развития и активизировать работу механизмов Глобального партнерства в интересах устойчивого развития.

С. Действия государств-членов

16. Конференция призывает государства-члены предпринять соответствующие меры с учетом национальных условий:

- a) всемерно учитывать Программу достойного труда в ходе претворения в жизнь Повестки дня на период до 2030 года, в том числе в национальных и региональных стратегиях устойчивого развития;
- b) наращивать усилия, направленные на обеспечение постепенной ратификации и применение основополагающих и директивных конвенций;
- c) содействовать согласованности мер политики, осуществляемых министерствами, и включать аспекты достойного труда в национальную политику. Эти меры могут предусматривать в соответствующих случаях проведение эффективных консультаций с соответствующими министерствами и социальными партнерами;
- d) стимулировать развития жизнеспособных предприятий.

IV. ДАЛЬНЕЙШИЕ МЕРЫ АДМИНИСТРАТИВНОГО СОВЕТА И ГЕНЕРАЛЬНОГО ДИРЕКТОРА МЕЖДУНАРОДНОГО БЮРО ТРУДА

17. Конференция предлагает Административному совету Международного бюро труда:

- a) определить соответствующие механизмы учета итогов осуществленной оценки в деятельности Административного совета и в программе работы Международного бюро труда;
- b) рассмотреть возможность созыва трехстороннего совещания высокого уровня для обмена мнениями относительно роли достойного труда в Повестке дня на период до 2030 года, а также руководящей роли МОТ по достижению взаимосвязанных целей в области достойного труда;
- c) поручить Генеральному директору Международного бюро труда:
 - i) учесть итоги осуществленной оценки в предложениях по Стратегическому плану на 2018-21 годы;
 - ii) представить Административному совету в ноябре 2016 года подробные предложения, касающиеся механизмов периодических обсуждений, обозначенных в пункте 15.2, с тем чтобы повысить их результативность и обеспечить скорейший переход от текущего цикла периодических обсуждений к следующему циклу;
 - iii) представить Административному совету в марте 2017 года предложения, касающиеся программы работы по реализации итогов осуществленной оценки с указанием конкретных сроков и соответствующих измеримых целей и показателей;
 - iv) довести до сведения политического Форума высокого уровня Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию на его заседании в июле 2016 года и соответствующих международных и региональных организаций и форумов основные позиции настоящей резолюции, которые имеют особую важность для проведения в жизнь элементов Повестки дня на период до 2030 года, связанных с обеспечением достойного труда.

18. Конференция постановляет, что практические меры, кратко изложенные в настоящей резолюции, станут неотъемлемой частью следующей оценки резонанса Декларации МОТ о социальной справедливости, которую предстоит осуществить Конференции.