

Международная конференция труда, 105-я сессия, 2016 г.

Доклад Генерального директора

Приложение

Положение трудящихся оккупированных арабских территорий

Международное бюро труда, Женева

ISBN 978-92-2-429705-2 (print)
ISBN 978-92-2-429706-9 (Web pdf)
ISSN 0251-3730

Первое издание, 2016

Названия, используемые в публикациях МБТ и соответствующие принятой в Организации Объединенных Наций практике, и изложение материала в них не являются выражением какого-либо мнения Международного бюро труда ни о правовом статусе любой страны, района или территории, или их властей, ни о делимитации их границ.

Упоминание названий фирм и коммерческих продуктов и процессов не означает их одобрения Международным бюро труда, равно как и отсутствие упоминания конкретной фирмы, коммерческого продукта или процесса не свидетельствует об их неодобрении.

Издания МБТ и цифровые продукты можно приобрести в крупных книжных магазинах и получить через платформы распространения цифровых продуктов или заказать непосредственно на сайте: ilo@turpin-distribution.com. Для получения более полной информации посетите веб-сайт: www.ilo.org/publns или свяжитесь с нами по адресу: ilopubs@ilo.org.

Предисловие

В соответствии с мандатом, которым меня наделила Международная конференция труда, в этом году я вновь направил миссию, которой было поручено подготовить доклад о положении трудящихся оккупированных арабских территорий. Как и в прошлом, миссия посетила Западный берег, включая Восточный Иерусалим, сектор Газа, Израиль и оккупированные сирийск

ие Голаны. Миссия провела встречу в Женеве с генеральным директором Арабской организации труда. Она получила письменную информацию от трехсторонних участников из Сирийской Арабской Республики.

Миссия провела углубленные дискуссии с представителями Палестинской национальной администрации, правительства Израиля, организаций работодателей и работников в Палестине и Израиле, сирийскими гражданами оккупированных сирийских Голан и представителями Организации Объединенных Наций и других международных, а также неправительственных организаций. Все они представили ценную информацию, которая послужила основой для подготовки настоящего доклада. Миссия провела также ряд встреч на местах.

Я признателен всем участникам встреч с миссией за сотрудничество, которое вновь подтверждает широкую поддержку ценностей, олицетворяемых Международной организацией труда и ее постоянным сотрудничеством со всеми ее трехсторонними участниками. Как всегда миссия проводила свою работу с целью подготовки всеобъемлющей, точной и объективной информации о сегодняшнем положении трудящихся оккупированных арабских территорий.

Тяжелым остается положение этих работников. Повсеместно на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим, наблюдается состояние оккупации, продолжительность которой на будущий год составит более 50 лет, а сектор Газа по-прежнему остается изолированным. Начиная с октября 2015 года эта ситуация характеризовалась повышением напряженности, проявлениями насилия и гибелью как палестинцев, так и израильтян на Западном берегу. Темпы роста в Палестине были весьма вялыми, а безработица и бедность отмечались повсеместно. Сократилась помощь со стороны доноров. Переговоры, проводимые в целях преодоления раскола Палестины, до сих пор не дали никаких ощутимых результатов. Восстановление Газы после разрушительной войны 2014 года осуществляется весьма медленно. Международные усилия, прилагаемые к тому, чтобы оказать помощь сторонам процесса разрешения проблем, связанных с углубляющимся кризисом, в лучшем случае остаются весьма осторожными. В течение прошедшего года прямые контакты между Палестинской национальной администрацией и Израилем ограничивались лишь координацией мер обеспечения безопасности и финансовыми вопросами, при этом и те и другие чрезвычайно важны для выправления сложившейся ситуации, но не достаточны для того, чтобы придать импульс процессу улучшения.

В секторе Газа усилия ориентированы, в первую очередь, на решение многосложной задачи восстановления. Однако потребуется еще какое-то время, чтобы перейти от восстановления к фазе оживления экономики. Безотлагательно Газа должна создать

производительную базу, с тем чтобы добиться снижения самого высокого в мире уровня безработицы. На Западном берегу экономику стесняют бесчисленные препятствия на пути экономической деятельности и торговли, непосредственно вызванные состоянием оккупации. Восточный Иерусалим не сможет вновь обеспечить для себя стабильное процветание, пока не будет положен конец конфронтации и ограничениям.

В условиях когда палестинский государственный сектор практически исчерпал свой потенциал в сфере занятости, большие надежды возлагаются на приток ресурсов и инвестиций из-за рубежа, а также на развитие частного сектора. Однако любое расширение деловой активности требует разрешений, выдаваемых военными властями Израиля. Это потребовало бы также снятия ограничений на использование земли и ресурсов на территории, которая в соглашениях, подписанных в Осло, определена как зона С – основной район и ресурсная база Палестинского государства. В настоящее время лишь незначительная часть этой территории может использоваться палестинцами. Для экономического возрождения необходимо обеспечить свободное передвижение людей и товаров внутри палестинских территорий, равно как и доступ к внешнему миру и обратные связи с ним. Практически все меры, которые Палестинская национальная администрация может принять самостоятельно в целях улучшения инвестиционного климата и расширения занятости, в значительной степени затрудняются в силу реалий, связанных с положением оккупации.

Оккупация привела к состоянию почти полной зависимости в отношении воды, земли, ресурсов и торговых путей, а также рабочих мест, прав и доходов. Половина палестинских сельскохозяйственных земель в свободном и регулярном режиме недоступны для фермеров. Половина рыбаков сектора Газа остаются безработными. Единственное, где расширяется занятость палестинцев – это внутри Израиля и в поселениях либо благодаря выдаче дополнительных разрешений на работу, либо в серых зонах, где работники лишены защиты и оказываются уязвимыми перед эксплуатацией со стороны подрядчиков.

Застопорился мирный процесс, а состояние оккупации продолжается. Стратегические пункты на Западном берегу контролируются поселенцами и военными властями Израиля. Ситуация на Западном берегу чревата расширением насилия, мерами возмездия и проявлениями экстремизма в условиях отсутствия здорового диалога и сотрудничества. Сегодняшнему размаху насилия еще может быть поставлен заслон решительными действиями и безусловным уважением правил игры. Однако если же на менталитет и действия целых сообществ по-прежнему будут воздействовать факторы несогласия и ненависти и если они будут заражать целые поколения людей, родившихся и выросших в условиях конфликта, будет все труднее выйти из этого порочного круга. Уже на протяжении длительного времени палестинская и израильская интерпретация вчерашних, сегодняшних и завтрашних событий резко противоречит одна другой.

В течение уже более двух десятилетий международное сообщество ратует за создание двух государств. Однако такое решение становится все более иллюзорным и рискует быть отвергнутым в силу происходящих событий. Тем не менее, усилия по государственному обустройству Палестины продолжают. Одним из последних достижений является принятие закона о социальном обеспечении. Продолжается трехстороннее сотрудничество. Продолжают формироваться учреждения, необходимые для суверенного государства. Тем не менее, уже больше года процесс переговоров не сходит с мертвой точки.

Как указывалось в моем докладе прошлого года, вполне очевидно, что по различным внутренним причинам стороны, непосредственно заинтересованные в этом процессе, не смогут в ходе переговоров сами найти выход из создавшейся ситуации. Сегодня, эти заключения справедливы как никогда. Поэтому международному сообществу необходимо мобилизовать свои усилия для того, чтобы выработать параметры справедли-

вого и правомерного решения. На сегодняшний же день, пытаясь справиться с другими непредвиденными обстоятельствами, оно не в состоянии оправдать эти надежды.

До сих пор не составлены дорожные карты практических мер, которые в настоящее время должны осуществляться всеми заинтересованными сторонами. Сегодняшний путь развития чреват различными опасностями. Для того чтобы преодолеть хроническое и глубокое неравенство с точки зрения экономических показателей эффективности, занятости и доходов и свободы передвижения и предпринимательства между двумя народами в одном и том же регионе, необходимо применять принципы социальной справедливости и достойного труда.

Май 2016 г.

Гай Райдер
Генеральный директор

Содержание

	<i>Стр.</i>
Предисловие.....	iii
Введение.....	1
1. Передвижения вне рамок дорожных карт	3
2. Чахлый рост и глубоко укоренившаяся оккупация открывают безрадостные перспективы на рынке труда	8
3. Права палестинских работников в условиях длительной оккупации: реальность сегодняшнего дня	21
4. Долгий путь впереди: укрепление системы и учреждений регулирующие вопросы труда.....	28
5. Скучные альтернативы на оккупированных сирийских Голанских высотах.....	35
Заключительные замечания	37
Ссылки	39
Приложение: Список участников встреч	43

Введение

1. В соответствии с Резолюцией об израильских поселениях в Палестине и на других оккупированных арабских территориях в связи с положением арабских трудящихся, принятой 66-й сессией (1980 г.) Международной конференции труда, Генеральный директор в текущем году вновь направил миссию в Израиль и на оккупированные арабские территории, с тем чтобы в максимально возможной мере оценить положение трудящихся оккупированных арабских территорий. Как и в прошлые годы миссия предлагала усилия к тому, чтобы собрать и оценить информацию о положении трудящихся оккупированной палестинской территории (Западный берег, включая Восточный Иерусалим, и сектор Газа) и оккупированных сирийских Голанских высот.¹
2. Представители Генерального директора руководствовались принципами и целями, заложенными в Уставе Международной организации труда, включая Филадельфийскую декларацию, а также в Декларации МОТ об основополагающих принципах и правах в сфере труда и в Декларации МОТ о социальной справедливости в целях справедливой глобализации. Представители Генерального директора руководствовались также резолюциями, принятыми Международной конференцией труда, равно как и принципами, заложенными в соответствующих международных трудовых нормах, и теми, которые провозглашены контрольными органами МОТ.
3. При рассмотрении всех возникавших вопросов как в ходе миссии, так и при подготовке настоящего доклада, представители Генерального директора, как всегда, последовательно принимали во внимание соответствующие нормы международного гуманитарного права и права, регулирующего соблюдение прав человека, и, в частности, положения Гаагской конвенции 1907 года (о соблюдении законов и обычаев ведения войны на суше) и Четвертой Женевской конвенции 1949 года (о защите гражданских лиц во время войны), которые подписаны в том числе и Израилем. Миссия руководствовалась соответствующими резолюциями Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций и Совета Безопасности, включая резолюции Совета Безопасности 242 (1967 г.), 338 (1973 г.), 497 (1981 г.), 1397 (2002 г.), 1515 (2003 г.), 1850 (2008 г.) и 1860 (2009 г.). Они также учли выводы, содержащиеся в консультативном заключении Международного суда от 9 июля 2004 года (МС, 2004).

¹ Как указывалось в предыдущих докладах, позиция правительства Израиля в отношении Голанских высот сформулирована следующим образом: «Задачей миссии МОТ является сбор информации для доклада Генерального директора об оккупированных арабских территориях. Позиция правительства Израиля сводится к тому, что Голанские высоты, на которые распространено действие законодательства, юрисдикции и администрации Израиля, не являются такой территорией. Учитывая эту позицию, миссия МОТ получила разрешение на посещение Голанских высот, что явилось выражением доброй воли со стороны органов власти, но не означало никаких обязательств. Решение содействовать такому неформальному посещению не может служить прецедентом и ни в коей мере не является пересмотром позиции правительства Израиля». Следует напомнить о том, что Голанские высоты в одностороннем порядке были аннексированы Израилем в 1981 г., и Совет Безопасности своей Резолюцией 497 (1981 г.) призывает Израиль отменить свое решение об аннексии Голанских высот, которая никогда не была признана Организацией Объединенных Наций.

4. Генеральный директор поручил Кари Тапиоле, в качестве своего специального представителя, Франку Хагеманну, заместителю регионального директора Регионального бюро МОТ для арабских государств, Тарику Хаку, специалисту по вопросам политики в области занятости Департамента политики в сфере занятости, и Катрин Ландут, специалисту по правовым нормам Департамента международных трудовых норм, осуществить миссию в Израиль и на оккупированные арабские территории, которая состоялась со 2 по 10 апреля 2016 года. Мунир Клейбо, представитель МБТ в Иерусалиме, и Раша Эль-Шурафа, сотрудник программы, проводимой представительством МБТ в Иерусалиме, возложили на себя все обязанности по подготовке этой миссии, полноправными участниками которой они являлись.

5. Состоялись также консультации между представителями Генерального директора и Арабской организацией труда 14 марта 2016 года в Женеве, в ходе которых была выражена признательность за письменный доклад, полученный впоследствии. Как и до этого, после 2012 года по причине ограничений Организации Объединенных Наций в отношении мер безопасности миссия не смогла посетить Сирийскую Арабскую Республику для консультаций по настоящему докладу с сирийским правительством и организациями работников и работодателей. Миссия получила письменный доклад от сирийских трехсторонних участников.

6. В ходе миссии представители Генерального директора провели многочисленные дискуссии и встречи с израильскими и палестинскими представителями, а также с представителями оккупированных сирийских Голан.² Они встречались с представителями различных министерств и учреждений Палестинского органа и правительства Израиля, организаций работников и работодателей, неправительственных организаций, исследовательских институтов и руководителей общин. Миссия провела также консультации с представителями Организации Объединенных Наций и других международных организаций.

7. Вновь Генеральный директор с удовлетворением отмечает, что его представители опирались на всестороннее сотрудничество со стороны всех заинтересованных лиц, как с арабской, так и с израильской стороны, в процессе получения фактической информации, на которой построен настоящий доклад. С благодарностью были получены миссией письменные представления и информация.

8. В настоящем докладе в полной мере учтена письменная и устная информация, полученная на местах миссией, равно как и данные, обследования и доклады, доступные для широкой аудитории. Информация, полученная в ходе встреч с различными участниками, тщательно изучена и, по возможности, сопоставлена с другими имеющимися источниками информации. При изучении положения палестинских и других арабских работников члены миссии проводили свою работу в духе беспристрастности и объективности.

² Список участников этих встреч приводится в Приложении к настоящему докладу.

1. Передвижения вне рамок дорожных карт

9. В октябре 2015 года напряженность на местах на территории Западного берега вылилась в нескончаемый поток столкновений, многие из которых заканчивались гибелью людей, между палестинцами и израильскими поселенцами и военными. Ситуация остается нестабильной. На Западном берегу более одного миллиона человек будут нуждаться в том или ином виде гуманитарной помощи в 2016 году. В секторе Газа такая помощь потребуется для 1,3 млн человек, что составляет более двух третей от 1,9 млн человек, проживающих в этом районе.

10. Представляется, что тот мало-мальский эффективный мирный процесс, который наблюдался в прошлом, уже более года как был исчерпан. Единственные двусторонние контакты между Израилем и Палестинской национальной администрацией, которые по-прежнему поддерживаются, касаются координации мер безопасности, а также взаимосвязей между соответствующими министерствами финансов. Тем не менее, ситуация на Западном берегу эволюционирует; она предопределяется положением на местах, сложившимся в результате оккупации, разделения, экономической зависимости и растущей напряженности, насилия и страха.

11. Целые поколения палестинцев и израильтян были рождены, выросли и были воспитаны в таких условиях. Поведение многих людей диктуется идеологическими или религиозными соображениями или полным отчаянием. Все большее число людей оказываются неподвластными авторитетным лидерам и учреждениям и не признают их легитимного характера. Необходимо бить во все колокола, когда зачинщиками или жертвами актов насилия являются молодежь и дети, а также женщины.

12. Оккупация продолжает расширяться, и Восточный Иерусалим вскоре может оказаться изолированным от остальной территории Западного берега. Безработица, бедность, отсутствие контроля за природными богатствами и за экономикой, а также плачевное состояние финансов чреватые тем, что палестинская экономика может оказаться полностью парализованной. Высокий уровень безработицы на Западном берегу, а в секторе Газа он является самым высоким в мире. Прогнозируемые темпы экономического роста недостаточны, чтобы придать импульс занятости. В 2015 году на государственный сектор приходилось 23% занятых лиц, и весьма сомнительны возможности расширения занятости. Содействие благоприятному инвестиционному климату в частном секторе наталкивается на громадные препятствия. Большинство земель, определенных как зона С, которые должны были стать основой основ суверенного Палестинского государства, остаются вне контроля со стороны Палестины. Все меры, которые Палестинская национальная администрация могла бы предпринять для обеспечения экономической независимости, развития инфраструктуры, содействия торговле, финансовому регулированию и распределению накопленных резервов банковской системы, наталкиваются на трудности, связанные с реалиями оккупации и разделения.

13. Продолжается фрагментация палестинской экономики. В 2015 году приблизительно на 30% снизилась помощь со стороны доноров. Ежегодный дефицит бюджета Палестинской национальной администрации составляет 650 млн долл. США. Деловая активность затруднена в силу многочисленных административных и физических препонов, основным фактором которых является то, что палестинцы лишены доступа к основной территории зоны С. В результате этого потери валового внутреннего продукта (ВВП) составляют 30%, что больше всей донорской помощи в совокупности.

Эскалация насилия на Западном берегу

14. В четвертом квартале 2015 года и в первый месяц 2016 года отмечался резкий рост числа происшествий со смертельным исходом на Западном берегу. В Восточном Иерусалиме конфликт достиг беспрецедентных уровней. Напряженность и страх являются спутниками повседневной жизни людей, особенно в Восточном Иерусалиме, Хевроне и Наблусе. Действия предпринимаются спонтанно, без какого-либо организатора, и при этом в них участвуют все больше и больше молодых ребят и девочек. Высок суммарный эффект этой новой формы напряженности с точки зрения потери человеческих жизней и нанесенных травм. Проявления насилия усугубляются учащающимся карательным сносом жилых зданий и других строений членов семей палестинцев, уличенных в участии в насильственных действиях. В конце первого квартала 2016 года снос строений достиг того же уровня, что и за весь 2015 год. Разрушениям подверглись также помещения, построенные при поддержке международных доноров, в частности, Европейского союза. В 2015 году в общей сложности было снесено 521 строение, из которых 108 было возведено за счет доноров.

15. Начиная с октября 2015 года возросло число контрольно-пропускных пунктов и дорожных застав на Западном берегу. Усилилось и стало более заметным присутствие израильских сил безопасности. Оккупация еще более усилилась вследствие конфискации земель в зоне С и в Иерусалиме. Особо заметной конфискация земель была в Хевроне, Иерихоне, Рамаллахе, Вифлееме, Восточном Иерусалиме и Наблусе. Выкорчевывание оливковых деревьев затронуло прежде всего Хеврон и Рамаллах. Мухафазы Тубаса и Иерусалима больше всего пострадали от сноса жилых домов и других строений. Санкционирование прав палестинских граждан Восточного Иерусалима на строительные работы более чем в два раза ниже числа разрешений, выдаваемых израильским властям, а условия жизни в палестинских поселениях продолжают ухудшаться.

Риск эксплуатации в экономике Израиля

16. Продолжало возрастать число палестинцев, занятых в экономике Израиля, и сегодня их численность превышает 110.000 человек. В среднем каждый палестинец, получающий доход в Израиле, материально поддерживает шесть или семь человек, проживающих на Западном берегу. Израильские военные власти отмечают, что политика выдачи разрешений постоянно пересматривается, принимая во внимание экономические условия палестинцев и необходимость снятия напряженности.

17. Почти 30.000 палестинцев работают в поселениях на Западном берегу, при этом их численность возрастает по мере расширения поселений. Работа в поселениях рассматривается многими как необходимость по причине отсутствия альтернатив. Однако относительно более высокая заработная плата может существенно урезаться комиссионными сборами различных подрядчиков. Миссии рассказали, что в некоторых случаях подрядчик, вербующий работника для поселения, может требовать за свои услуги 40 новых израильских шекелей (НИШ) в день, а принимающий подрядчик берет за свои услуги 50 НИШ; таким образом при дневной оплате труда, составляющей 150 НИШ, у работника остается лишь 60 НИШ. Все стороны признают, что на повестку дня поставлен вопрос об эксплуатации, требующий безотлагательного решения. При этом эта проблема отличается чрезвычайной сложностью, поскольку речь идет о том, каким образом можно урегулировать условия на рабочих местах, которые в принципе не должны существовать (поскольку они находятся в поселениях), с учетом общего контекста (оккупации), которая также не должна существовать.

18. Одно улучшение для палестинских работников в отношении получения разрешений на работу в Израиле связано с недавно подписанным коллективным соглашением в строительной отрасли. В рамках этого соглашения была сформирована конфликтная

комиссия в составе представителей не только Федерации профсоюзов Израиля Гистадрут, но и Всеобщей федерации профсоюзов Палестины (ВФПП). Гистадрут и Ассоциация товаропроизводителей Израиля (АТИ) высказали миссии свои надежды на положительное решение проблемы ускоренного урегулирования конфликтов. Перед этой конфликтной комиссией поставлена задача рассматривать все случаи в целях нахождения быстрого решения, что позволило бы избежать длительных судебных процедур. Расширение этого коллективного соглашения на весь строительный сектор означает, что он охватывает большинство палестинцев, занятых в экономике Израиля. Это должно также позволить работникам избежать эксплуатации со стороны тех, кто предлагает свои юридические услуги, которые оказываются слишком дорогостоящими.

19. Миссия посетила контрольно-пропускной пункт в Калькильи на Западном берегу, где ВФПП имеет свое представительство. Работникам предоставляются консультации относительно их прав по трудовому законодательству Израиля, при этом используются наглядные плакаты. Для палестинских работников, занятых в Израиле, планируется подготовить дополнительные информационно-просветительские материалы. Тем не менее, для тех, кто имеет разрешение на работу, ежедневной реальностью остается длительное время в пути на работу и ожидания на контрольно-пропускных пунктах. Лишь 16.000 палестинских работников имеют разрешение на ночевку, хотя эта цифра и увеличилась за последние три года более чем вдвое.

Газа после опустошения

20. Противоречия, связанные с состоянием оккупации и закрытием территорий, наглядно проявляются в Газе, которая постепенно выходит из состояния разрушения после последней войны 2014 года. Безработица в секторе Газа составляет более 40% и достигает 60% для женщин и 75% для выпускников учебных заведений. Демографическая картина Газы свидетельствует, что ежегодно необходимо строить по семь школ, рассчитанных каждая на 1.000 детей. Тем не менее, инвестиции в сферу образования, особенно для женщин в секторе Газа, становятся бесполезными, поскольку, чем выше общеобразовательный уровень человека, тем меньше вероятность того, что он найдет подходящую работу. Миссии рассказали, что недавно на вакантное место привратника было подано 120 заявлений от выпускников ВУЗов и специалистов. 12 лет назад 80.000 человек вынуждены были прибегать к продовольственной помощи со стороны Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР). В настоящее время 900.000 человек – почти половина всех газанцев – зависят от помощи со стороны БАПОР, которое, несмотря на сокращающуюся помощь доноров, находит возможности выполнять свои основные функции материальной поддержки.

21. Восемнадцать месяцев спустя, после принятия на себя донорами на Конференции в Каире³ существенных обязательств, начал мало-помалу функционировать механизм реконструкции Газы. Более 700 семей получили денежную и материальную помощь для восстановления своих жилищ. Однако доставка цемента в больших объемах затрудняется опасениями израильтян по поводу того, что он может быть использован не для целей восстановления. Строительные материалы и потребительские товары поступают через контрольно-пропускной пункт Керем Шалом на юге, хотя в супермаркетах они реализуются по ценам, которые большинство газанцев позволить себе не может. Незадолго до прибытия миссии Израиль расширил зону рыболовства с 6 до 9 морских миль. В настоящее время половина рыбаков Газы не имеет работы.

22. В порту Газы к концу солнечного дня школьницы группами фотографировались с членами миссии. Настрой был более безмятежным, чем где бы то ни было на Западном

³ Каирская международная конференция по Палестине: Восстановление Газы, Каир, 12 октября 2014 г.

берегу, безусловно, потому что отсутствовало физическое ощущение оккупации. Экономические показатели постепенно повышаются в секторе Газа, однако эту картину следует рассматривать на фоне разрушений войны 2014 года. Издержки предпринимательской деятельности повышаются в силу того факта, что, как правило, три пятых рабочего дня оказываются потерянными по причине отключения электричества. Выдержка жителей Газы удивительна, но и она имеет свои пределы. Не избыток страх нового вооруженного конфликта, равно как и опасения того, что может прекратиться международная помощь, осуществляемая БАПОР. И всего лишь в отдалении нескольких миль в каждом направлении блокада напоминает об ограниченности альтернатив, на которые гасанцы сегодня могут рассчитывать. ООН высказывает опасения по поводу того, что без изменения курса к 2020 году Газа просто-напросто станет непригодной для жизни (БАПОР, 2012).

23. Разрешения на работу в Израиле до сих пор не выдаются жителям Газы, хотя, по-видимому, некоторые работники могут использовать разрешения, выдаваемые для коммерческой деятельности. Однако разрешения для ведения бизнеса могут аннулироваться на контрольно-пропускных пунктах. Для представителей работодателей Газы основным тормозом ведения бизнеса и экономического развития остается невозможность трансграничных передвижений и ввоза и экспорта больших объемов товаров и строительных материалов. В прошлом году миссия посетила министра труда в его бюро в секторе Газа, поскольку ему по-прежнему не было разрешено свободно перемещаться, чтобы участвовать в заседаниях кабинета в Рамаллахе. Два месяца назад он получил разрешение регулярно посещать Западный берег, и миссия встретила с ним в Рамаллахе.

Иллюзорное примирение

24. Раскол палестинцев, с особой наглядностью проявляющейся в ситуации, сложившейся в Газе, остается постоянным и весьма деликатным пунктом повестки дня. Формирование нового правительства национального единства и последующее проведение выборов в принципе согласовано между двумя сторонами, однако по-прежнему не урегулированы противоречия, касающиеся политической платформы Организации освобождения Палестины, а также не преодолены разногласия относительно того, как необходимо поступить с персоналом гражданских служб, назначенным фактическими властями в Газе. Переговоры по достижению единства по-прежнему наталкиваются на серьезные трудности двоякого характера. Во-первых, единство необходимо для обеспечения доверия к усилиям палестинцев и для их сплоченности, а отсутствие единства – один из решающих факторов продолжающегося состояния осады Газы. Во-вторых, представительное правительство национального единства Палестины должно будет также быть способно проводить переговоры со своими непосредственными партнерами, включая Израиль.

Прогноз на будущее

25. Создание палестинских учреждений как и прежде существенно затрудняется политической нестабильностью, застопорившимся мирным процессом, высокой напряженностью на Западном берегу и сохраняющейся блокадой Газы. Процесс государственного строительства тормозится также хроническим политическим и институциональным расколом между Западным берегом и сектором Газа; надвигающимся финансовым кризисом, нестабильностью налогово-бюджетной политики и утечкой средств налогообложения; нестабильностью перспектив получения работы и доходов палестинской молодежи; общим отсутствием перспектив более светлого будущего.

26. По прошествии почти четверти века мирного процесса обетованное суверенное государство пока отсутствует. Территория, на которой оно должно стоять, все активнее занимается поселенцами и контролируется или блокируется оккупационными властями. Среди палестинцев бытует мнение, что переговоры последних двух десятилетий были, главным образом, выгодны Израилю. В сегодняшние жестокие и изменчивые времена любые ощущения безотлагательности сдерживания этой тенденции вытесняются другими критическими обстоятельствами, в частности, сирийским кризисом и его последствиями для региона.

27. Рассматривая сложившуюся ситуацию изнутри, можно прийти к выводу, что далее откладывать решение вопроса о Палестине нельзя и что постоянная вереница временных решений приводит только к отсрочке принятия неизвестного решения. Поскольку такое решение вряд ли может быть принято в ходе двусторонних переговоров, палестинцы предпочитают придать им многосторонний характер, четко определив полномочия всех сторон и временные рамки решения конкретных вопросов. Однако представляется весьма низкой заинтересованность Израиля в подходе такого рода и в любом международном участии в этом процессе.

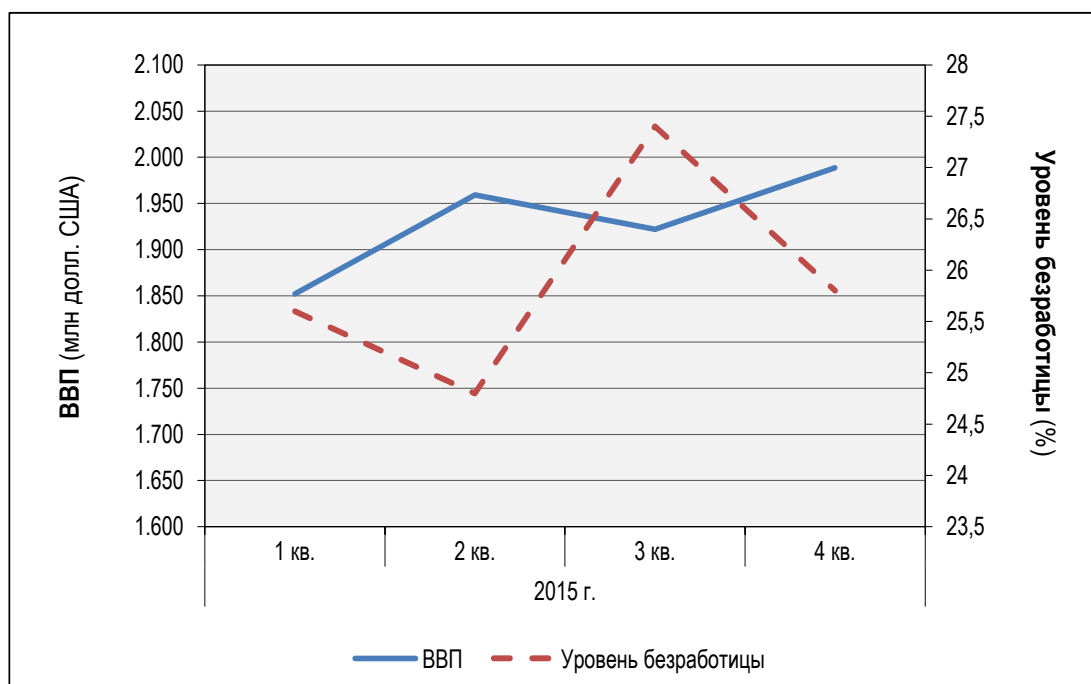
28. Под угрозой остается достижение процесса государственного строительства. Тем не менее, усилия в этом направлении продолжаются, о чем свидетельствует недавно принятый закон о социальном обеспечении, по поводу которого не утихают оживленные споры. Потребность в ресурсах для осуществления мер социальной защиты и обеспечения гарантий защищенности работников и их семей требует ресурсов, заставляет палестинцев обращать свои взоры к договоренностям в Парижском протоколе 1994 года относительно того, что взносы по социальному обеспечению палестинских работников, удерживаемые Израилем, должны быть перечислены компетентному палестинскому учреждению. Приводятся различные цифры величины этих накопившихся взносов, которые варьируются от сотен миллионов до миллиардов долларов США. Потребуется внести большую ясность в сложившуюся ситуацию, с тем чтобы палестинские работники в свое время могли воспользоваться защитой, для которой предназначены выплачиваемые ими взносы.

29. В настоящее время прошло больше года после того, как провалились последние мирные переговоры. На местах – там, где необходимы рабочие места и важны вопросы экономики, – решение, предусматривающее сосуществование двух государств, требует серьезной реанимации. Международное сообщество, включая Организацию Объединенных Наций, ведущие державы и арабский мир, по-прежнему обладает мощностями и ресурсами, позволяющими выполнить свои обязательства по нахождению согласованного решения. На сегодняшний день, как представляется, утеряны путеводные карты и компасы. Палестина и Израиль рискуют оказаться в одиночестве в своих метаниях без карт по неизвестной территории.

2. Чахлый рост и глубоко укоренившаяся оккупация открывают безрадостные перспективы на рынке труда

30. Спад палестинской экономики, наступивший в 2014 году как следствие израильской военной операции «Нерушимая скала» в Газе, прекратился в 2015 году. Однако на практике это привело лишь к весьма скромным темпам роста реального ВВП на 3,5%, что далеко не оправдало ожиданий. В разбивке это составляет рост ВВП в секторе Газы на 6,8% и всего на 2,5% на Западном берегу. В Газе широкомасштабные усилия по послевоенному восстановлению, которые предусматривались, прилагались с существенными задержками по причине медленного притока средств, которые были обещаны донорами в октябре 2014 года в Каире, и продолжающихся ограничений на импорт необходимых строительных и других сырьевых материалов. Деятельность в секторе строительства оживилась во второй половине 2015 года с внедрением механизма реконструкции Газы, и это стимулировало рост и расширение занятости, хотя и с весьма низкого базового уровня. На Западном берегу удержание Израилем таможенных сборов в первом квартале года и снижение мер поддержки бюджета потребовали ужесточения финансово-бюджетной политики со стороны Палестинской национальной администрации, что имело дополнительные негативные последствия для ВВП. Несмотря на то что экономическая деятельность оживилась во втором квартале, насилие и рост напряженности, все чаще отмечаемые на территории Западного берега начиная с октября 2015 года, сопровождалось ужесточением ограничений, резким ростом безработицы и дальнейшими перспективами замедления темпов роста. Эти широкие тенденции сказываются на ежеквартальной эволюции палестинского ВВП, в котором проявляется четкая обратная зависимость с безработицей, как это показано на рисунке 2.1.

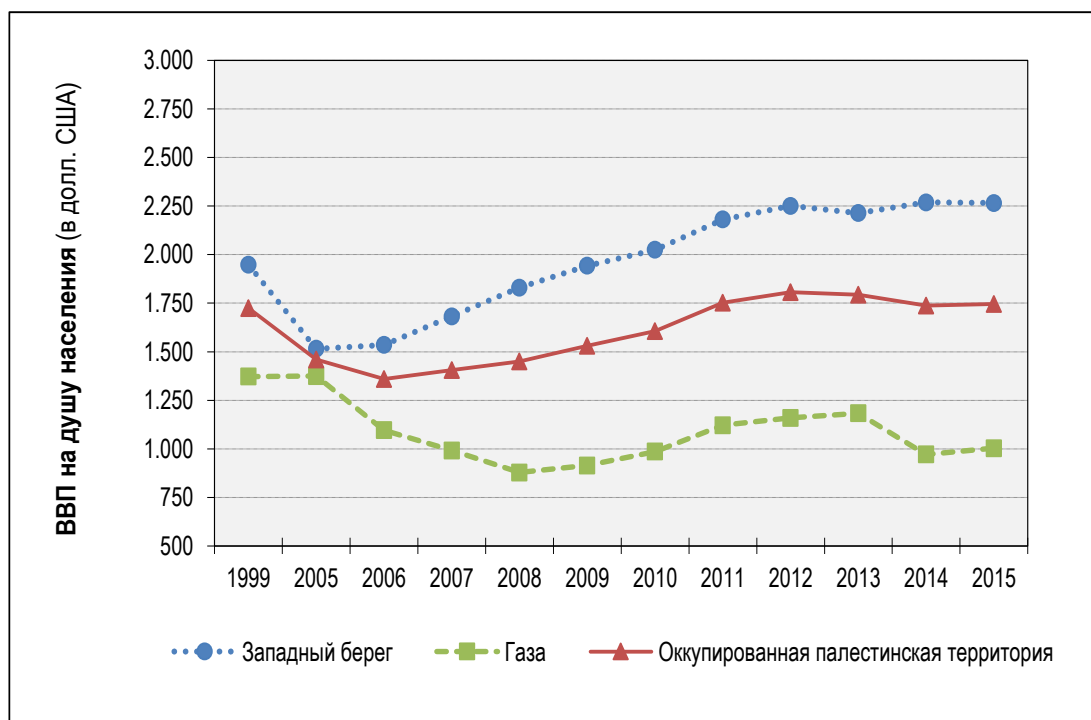
Рисунок 2.1. Ежеквартальный реальный ВВП (в постоянных ценах 2004 г.) и безработица, 2015 г.



Источник: Центральное бюро статистики Палестины (ЦБСП), Национальные счета (2016а) и Обследование рабочей силы (2016б).

31. Более мрачная картина экономического зстоя вырисовывается при анализе реального ВВП на душу населения, который возрос лишь на 0,5% в 2015 году и достиг 1.746 долл. США. Вызывает тревогу тот факт, что на Западном берегу реальный ВВП на душу населения снизился на 0,2% в 2015 году и в настоящее время составляет 2.266 долл. США. В секторе Газа реальный ВВП на душу населения возрос на 3,3% и достиг 1.003 долл. США, но этот показатель, тем не менее, на 27% ниже, чем соответствующий показатель десятилетием ранее. Палестинский ВВП на душу населения остается более или менее неизменным в реальном выражении по сравнению с уровнем 1999 года – до начала второй интифады –, при этом ВВП на душу населения в Израиле, который почти в 12 раз превышает палестинский показатель, на 28% выше уровня 1999 года (МВФ, 2015).

Рисунок 2.2. Реальный ВВП на душу населения в постоянных ценах 2004 г., 1999-2015 гг.



Источник: ЦБСП, Национальные счета (2016а).

32. Неопределенность политической ситуации и сокращающиеся объемы донорской помощи наряду с продолжающимися ограничениями, налагаемыми Израилем на свободу передвижения и доступа, привели к снижению темпов экономического роста и расширения занятости. Непосредственная поддержка бюджета сократилась приблизительно на 30% в 2015 году и достигла своего самого низкого уровня с 2008 года (МВФ, 2016); это стало проявлением определенной степени апатии доноров и смены их приоритетов в связи с другими кризисными ситуациями в регионе. В результате образовался финансовый дефицит, составляющий 650 млн долл. США, который Палестинская национальная администрация стремится покрыть за счет более высоких внутренних банковских займов и накопления задолженности, в том числе перед пенсионным фондом, местными правительствами и частными поставщиками. Это приводит к усилению опасности подрыва экономической приемлемости долга, хотя дефицит бюджета и сдерживается благодаря ограничению бюджетных расходов.

33. Несмотря на то что экономический рост за счет донорской помощи не представляет собой сбалансированную модель в долгосрочной перспективе, в контексте ограничений, которым подвергается процесс экономического развития Палестины в условиях израильской оккупации, важность помощи доноров палестинской экономике нельзя недооценивать. По данным Бюро представителя Ближневосточного квартета (ОК), благодаря внешней помощи была создана приблизительно половина новых рабочих мест как на Западном берегу, так и в секторе Газа в течение 2000-х годов, и без такой помощи уровень безработицы на Западном берегу был бы вдвое выше ее сегодняшнего уровня (ОК, 2015). Помимо ее воздействия на непосредственную поддержку бюджета сокращение объемов донорской помощи приводит также к существенному сокращению расходов на цели развития, в том числе на столь необходимую инфраструктуру, здравоохранение и образование, что еще более ограничит перспективы роста в долгосрочном плане. По расчетам Международного валютного фонда (МВФ), экономика Палестины должна ежегодно расти на 4,5%, чтобы только поглотить всех новых участников рынка труда (МВФ, 2016). Сегодняшние прогнозы относительно темпов роста в среднесрочном плане, составляющие 3,5%, далеко не удовлетворяют этим требованиям.

34. С учетом испытываемых налогово-бюджетных трудностей Палестинская национальная администрация в последнее время стала уделять более пристальное внимание решению проблем утечки налоговых средств в результате удержаний Израилем средств по целому ряду источников доходов. По ее расчетам, не менее 3,6 млрд долл. США накопилось за последние 15 лет, при этом дополнительно 312 млн долл. США таких потерь отмечается каждый последующий год (ПНА, 2016). Сокращение таких потерь может в некоторой степени заполнить пробелы, возникшие в результате снижения объемов донорской помощи.

Развитие ситуации на рынке труда

35. В 2015 году палестинская рабочая сила насчитывала 1,3 млн человек, что на 3,5% выше показателя 2014 года. При одновременном увеличении на 3,4% численности населения в возрасте от 15 лет и старше уровень участия в составе рабочей силы оставался неизменным и равнялся 45,8% (см. таблицу 2.1). Этот показатель включает коэффициент, равный 71,9% для мужчин и лишь 19,1% для женщин. Несмотря на то что уровень участия женщин в составе рабочей силы практически удвоился по сравнению с показателем 2001 года – 10,3% (ЦБСП, 2016с), он остается чрезвычайно низким по общемировым и даже региональным стандартам, несмотря на высокий общеобразовательный уровень палестинских женщин, что приводит к существенному снижению экономического потенциала. Ограничения, налагаемые Израилем на свободу передвижения и доступа, еще более затрудняют процесс расширения участия женщин на рынке труда, в основе чего лежат социальные и культурные нормы, ограниченные институциональные возможности, например, в области охраны материнства, и низкий спрос на рабочую силу в формальном частном секторе экономики, что ведет к отстранению женщин от участия в составе рабочей силы.

Таблица 2.1. Показатели рынка труда, 2014-15 гг.

	2014 г.	2015 г.				2015 г.	2015/2014 гг.
	В среднем в год	1 кв.	2 кв.	3 кв.	4 кв.	В среднем в год	Изменения в %
Население от 15 лет и старше (в тыс.)	2.742	2.801	2.824	2.848	2.871	2.836,0	3,4
Рабочая сила (в тыс.)	1.255	1.276	1.291	1.304	1.325	1.299,0	3,5
Занятые лица (в тыс.)	917	950	971	947	983	962,8	5,0
Западный берег	558	564	582	562	569	569,3	2,1
Сектор Газа	249	271	270	269	295	276,3	11,2
Израиль и поселения	107	110	112	113	115	112,5	5,1
Безработные (в тыс.)	338	326	320	357	342	336,3	-0,6
Уровень участия рабочей силы (в %)	45,8	45,6	45,7	45,8	46,2	45,8	0,1
Мужчины	71,5	71,7	71,2	72,1	72,5	71,9	0,5
Женщины	19,4	18,8	19,6	18,8	19,1	19,1	-1,8
Уровень безработицы (в %)	27,0	25,6	24,8	27,4	25,8	25,9	-4,0
Мужчины	23,9	22,8	21	23,7	22,3	22,5	-6,0
Женщины	38,5	36,2	38,9	41,8	39,7	39,2	1,8
Западный берег	17,7	16,3	15,4	18,7	18,7	17,3	-2,4
Мужчины	15,3	14,4	12,7	16	16,7	15,0	-2,0
Женщины	27,4	24,4	26,2	29,3	26,7	26,7	-2,7
Сектор Газа	43,9	41,6	41,5	42,7	38,4	41,1	-6,4
Мужчины	40,2	37,9	36,3	37,4	32,3	36,0	-10,4
Женщины	56,9	55,2	59,5	63,3	60,5	59,6	4,8

Источник: ЦБСП, Обследование рабочей силы (2016b).

36. Общий уровень безработицы несколько снизился с 27% в 2014 году до 25,9% в 2015 году, при этом в совокупности численность безработных лиц сократилась на 0,6% и составила 336.300 человек. Такое несущественное улучшение, однако, не является показателем ощутимого оздоровления ситуации на рынке труда. Уровень безработицы мужчин снизился с 23,9% в 2014 году до 22,5% в 2015 году, тогда как этот показатель для женщин достиг 39,2%, что выше показателя 2014 года – 38,5%. Наиболее существенное снижение уровня безработицы наблюдалось среди мужчин в Газе, главным образом, в результате оживления деятельности по реконструкции в последнем квартале года. Тем не менее, поскольку все больше мужчин Газы находили работу, уровень безработицы среди газанских женщин возрос до ошеломляющей отметки в 60%. Для незначительного числа женщин в секторе Газа, пополняющих собой ряды рабочей силы, практически отсутствует возможность найти работу в формальном секторе помимо сферы государственного сектора в области здравоохранения и образования. Остальные работающие женщины, как правило, трудятся на условиях неформальных трудовых отношений в сельском хозяйстве, в сфере ухода за детьми, в качестве уборщиц и занимаясь другими традиционными занятиями, такими как вышивка, в то время как большинство женщин в составе рабочей силы остаются безработными. На Западном берегу акты насилия, которые стали все более частыми начиная с третьего квартала 2015 года, сопровождались ужесточением ограничений на свободу передвижения и доступа, а также ростом безработицы среди как мужчин, так и женщин.

37. Перспективы палестинской молодежи еще более мрачны. Неудивительно, что весьма низки уровни участия в составе рабочей силы лиц в возрасте от 15 до 24 лет, поскольку приблизительно половина из них получает очное образование. Тем не менее, почти пятая часть лиц в этой возрастной когорте, включая более 30% молодых женщин, не являются участниками ни рынка труда, ни системы образования (см. таблицу 2.2). Кроме того, среди тех, кто входит в состав рабочей силы, уровень безработицы превышает 40%: 36,4% для молодых мужчин и 60,8% для молодых женщин. Опять-таки эти уровни заметно выше в Газе, чем на Западном берегу. В ходе проведения в 2015 году Обзора палестинской молодежи был сделан вывод, что в среднем период безработицы молодежи в возрасте от 15 до 29 лет составляет более двух лет (ЦБСП, 2016d). Такая длительная и широко распространенная затяжная безработица наносит громадный ущерб профессиональным навыкам и будущим перспективам на рынке труда сегодняшней молодежи и в целом может привести к их маргинализации. Безусловно, тот факт, что молодежь составляет большинство палестинских правонарушителей, причастных к многочисленным актам насилия, которые участились начиная с сентября 2015 года, является свидетельством разочарования, неудовлетворенности и отчаяния, накопившихся в результате жизни в оккупации и в условиях, как представляется, сомнительных экономических перспектив. Крайне необходимо, чтобы инвестиции в молодежь осуществлялись широкомасштабно и чтобы эти меры включали, помимо прочего, формирование систем непосредственного создания рабочих мест, профориентацию, профессиональное обучение и инициативы в области развития профессиональных навыков, а также содействие предпринимательству.

Таблица 2.2. Статус молодежи (от 15 до 24 лет) в составе рабочей силы, 2014-15 гг.

	2014 г.	2015 г.		
	Всего	Всего	Мужчины	Женщины
Уровень участия молодежи в составе рабочей силы (%)	31,6	32,7	52,9	11,6
Западный берег	33,3	33,6	55,1	11,1
Газа	28,8	31,2	49,4	12,4
Уровень безработицы среди молодежи (%)	43,6	40,7	36,4	60,8
Западный берег	30,4	28,7	24,9	48,1
Газа	67,9	61,0	56,7	78,4
Молодежь вне рабочей силы (%)	68,4	67,3	47,1	88,4
Учатся (%)	50,1	48,9	40,2	57,6
Не учатся (%)	18,3	18,4	6,9	30,8

Источник: ЦБСП, Обследование рабочей силы (2016b).

38. Общая численность работающих лиц возросла в 2015 году на 5%, при этом большинство новых рабочих мест было создано в секторе Газы (рост на 11,2%) (см. таблицу 2.1). Доля занятых лиц, измеряемая общей численностью работающих как процент от населения старше 15 лет, возросла до 34,2% в четвертом квартале 2015 года по сравнению с 33,7% в том же квартале 2014 года. Доля занятых мужчин возросла с 54,6% до 56,4% за тот же период времени, но снизилась и без того с чрезвычайно низкого уровня 12,3% до всего 11,5% для женщин.

39. На сектор услуг, который дает почти половину палестинского ВВП, по-прежнему приходится самая большая доля занятых, составляющая 31% для мужчин и 63% для женщин (см. таблицу 2.3). Торговля и строительство являются вторыми по значению секторами, дающими работу мужчинам – на них приходится соответственно 22,6% и

18,6% —, тогда как сельское хозяйство выступает в роли работодателя для наибольшей доли работающих женщин (13,1%). На более производительный сектор обрабатывающей промышленности приходится меньшая доля занятых лиц, и он существенно сузился после подписания соглашений в Осло. Действительно, в результате ограничений, налагаемых на доступ к земле и другим производительным ресурсам, совокупная доля сельского хозяйства и обрабатывающей промышленности в ВВП в настоящее время составляет менее половины показателя 1994 года. Высокая доля женщин, занятых в секторе услуг и в сельском хозяйстве, соотносительно их вклада в ВВП, является свидетельством низкой производительности и, вероятнее всего, неформальной занятости в этих секторах.

Таблица 2.3. Отраслевая структура ВВП и занятости, 2015 г.

	Доля в ВВП (%)	Доля занятых лиц (%)		
		Всего	Мужчины	Женщины
Сельское хозяйство, рыболовство и лесоводство	3,3	8,7	7,8	13,1
Обрабатывающая и горная промышленность и карьерные разработки	13,4	13,0	13,4	11,0
Строительство	8,3	15,5	18,6	0,6
Торговля, рестораны и гостиницы	18,7	20,6	22,6	11,3
Транспорт, складское хозяйство и связь	7,8	5,9	6,8	1,1
Сфера услуг и другие отрасли	48,6	36,3	30,9	62,9
Всего	100,0	100,0	100,0	100,0

Источник: ЦБСП, Национальные счета (2016а) и Обследование рабочей силы (2016б).

40. Занятость палестинцев в Израиле и в поселениях в 2015 году возросла еще на 5,1% и достигла, по расчетам, 115.000 работников, выходцев из Западного берега, к четвертому кварталу года, что составляет 11,6% от общей численности работающих палестинцев (см. таблицу 2.1). В настоящее время их общая численность приближается к отметке уровня потоков палестинской рабочей силы в Израиль, которая отмечалась до начала второй интифады в 2000 году. В тот момент почти 100.000 палестинцев, работавших в Израиле, потеряли право доступа к рынку труда Израиля. В противоположность этому, в 2015 году, несмотря на рост числа актов насилия, численность палестинцев, занятых в Израиле и в поселениях, была санкционированно повышена. По-прежнему в силе остается запутанная система квот и разрешений, предусматривающая наличие допуска служб безопасности и удостоверений личности с магнитной лентой для палестинцев из Западного берега, которые ежедневно проделывают путь от места своего проживания на Западном берегу до своих рабочих мест в Израиле. Эта система разрешений по-прежнему подвергается время от времени корректировкам. В 2015 году предельный минимальный возраст был снижен с 24 до 22 лет и было исключено требование о наличии детей, однако, как и прежде, лица, запрашивающие разрешение, должны состоять в браке. По данным Координатора правительственной деятельности на территориях (КОГАТ), на март 2016 года было выдано 58.203 разрешений палестинцам для работы в Израиле из общей квоты, составляющей 60.900, включая 16.000 разрешений, предусматривающих ночевку (КОГАТ, 2016). Еще дополнительно 27.632 разрешения, предусматривающих доступ на территорию Израиля, было выдано для работы в поселениях. Приблизительно 30.000 палестинцев работают в Израиле и в поселениях без разрешений или с разрешениями, предусматривающими доступ на территорию Израиля по причинам, не связанным с работой. Такое положение делает их беззащитными перед недобросовестной и эксплуататорской практикой со стороны работодателей и посредников, равно как и перед агрессивными действиями и тюремным заключением, в случае

если они будут задержаны израильскими властями. Рынок труда Израиля был закрыт для палестинцев из сектора Газа начиная с апреля 2006 года. Однако миссии были приведены неофициальные данные, касающиеся использования коммерческих разрешений в целях трудоустройства в неформальном секторе Израиля.⁴

41. На сектор строительства приходится 63% палестинцев, работающих в Израиле, за ним следует обрабатывающая промышленность (11%), торговля (9%) и сельское хозяйство (9%) (АТИ, 2016). Миссии было сделано заявление о том, что для сектора строительства будет выделено дополнительно 10.000 разрешений на работу. Дефицит жилья в Израиле по-прежнему подстегивает спрос на рабочую силу, и израильские работодатели указывают как на свое предпочтение нанимать палестинских работников, а не других трудовых мигрантов, так и на необходимость более специализированных технических навыков. Хотя занятость в экономике Израиля остается необходимостью, учитываемая ограниченную поглощающую способность палестинского рынка труда в условиях оккупации, большой сегмент рабочей силы составляют малоквалифицированные работники. В конечном счете, нет альтернативы обеспечению развития и совершенствования палестинской производительной базы.

Доходы и бедность

42. Средняя дневная заработная плата в Израиле и в поселениях в 2015 году, составляющая приблизительно 200 НИШ, была в 2,3 раза выше, чем заработная плата в частном секторе на Западном берегу, что объясняет привлекательность работы в экономике Израиля даже в трудных условиях. В секторе строительства в Израиле отмечается более высокая минимальная оплата труда, чем национальная минимальная заработная плата Израиля, и она должна в дальнейшем возрасти в 2016-17 годах. В отличие от этого средняя заработная плата, выплачиваемая в частном секторе в Газе, составляла лишь 45% эквивалента Западного берега, и она снизилась в реальном выражении на 6% по сравнению с 2014 годом (см. таблицу 2.4).

Таблица 2.4. Номинальная и реальная средняя заработная плата и цены, 2015 г.

	Западный берег	Сектор Газа
Среднедневная оплата труда (НИШ), 2015 г.		
Государственный сектор	107,8	84,9
Частный сектор	86,4	39,4
Израиль и поселения	199,1	–
Реальное изменение зарплаты 2015/2014 гг. (%)		
Государственный сектор	1,9	2,9
Частный сектор	2,4	-6
Израиль и поселения	4,8	–
Индекс потребительских цен 2015 г. (%)	1,29	1,77

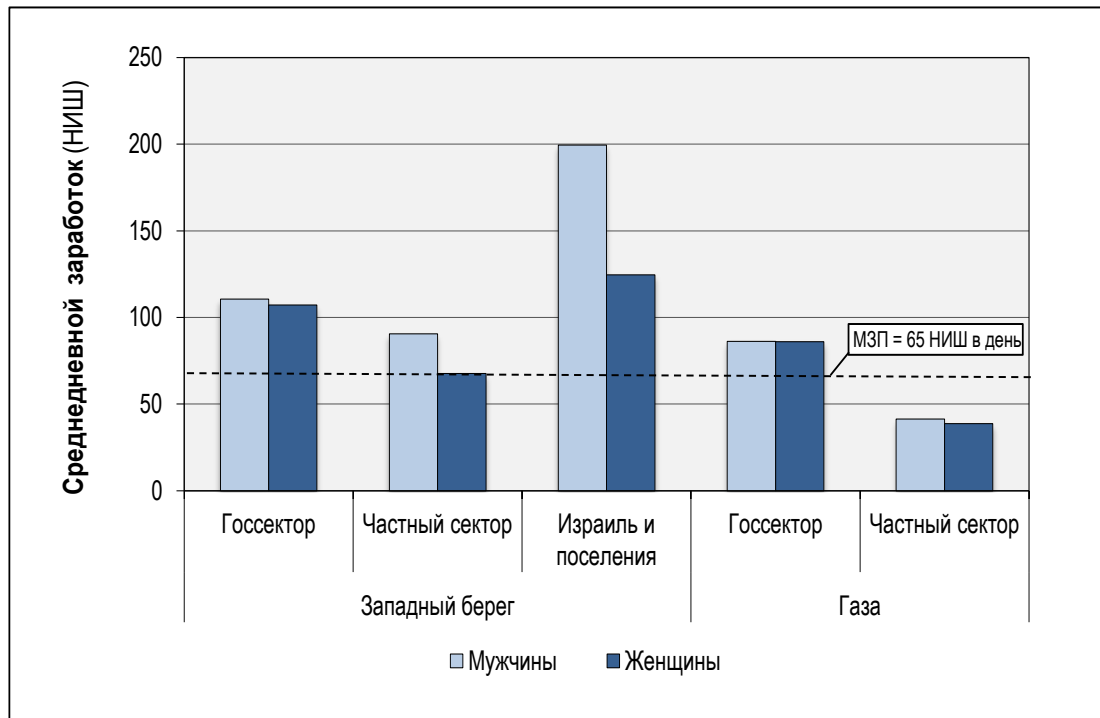
Источник: ЦБСП, Обследование рабочей силы (2016b) и данные по индексу потребительских цен (2016e).

43. Сохраняется гендерный разрыв в оплате труда, при этом средняя дневная заработная плата палестинских женщин составляет всего 81,9 НИШ по сравнению со 108 НИШ для мужчин. Несмотря на то что гендерный разрыв в оплате труда в государственном

⁴ С 2015 г. КОГАТ было выдано 3.000 коммерческих разрешений для бизнесменов из сектора Газа с допуском на территорию Израиля через контрольно-пропускной пункт Ерец.

секторе был незначителен, средняя дневная заработная плата женщин составляла менее 75% оплаты труда мужчин в частном секторе на Западном берегу (рис. 2.3). Средняя дневная оплата труда как мужчин, так и женщин в частном секторе в секторе Газа была значительно ниже, чем ставка палестинской национальной минимальной заработной платы, составляющая 65 НИШ в день. Действительно, почти 73% всех наемных работников частного сектора Газы зарабатывают меньше минимальной оплаты труда по сравнению с 23% своих коллег с Западного берега.

Рисунок 2.3. Среднедневной размер заработной платы по месту работы и полу, 2015 г.



Примечание: МЗП = минимальная заработная плата.

Источник: ЦБСП, Обследование рабочей силы (2016b).

44. Уровень инфляции (измеряемой индексом потребительских цен Палестины) оставался низким – на уровне 1,43% по сравнению с 1,73% в 2014 году. Цены возросли на 1,77% в секторе Газы, на 1,29% на Западном берегу и всего на 0,33% в Восточном Иерусалиме, на котором сказались, в частности, дефляционные процессы в Израиле (ЦБСП, 2016е). Наиболее высокий рост цен отмечался в отношении таких основных продуктов питания, как свежие овощи, парное мясо и рис. Рост цен на продукты питания, главным образом, сказывается на домашних хозяйствах с низкими доходами, которые подвергаются большому риску лишения продовольственной безопасности. Исследование социально-экономической ситуации и продовольственной безопасности 2014 года (SEFSec) показало, что 27% палестинцев лишены продовольственной безопасности – в том числе 47% в секторе Газы и 16% на Западном берегу (ЦБСП и ИПБ, 2015). Высокие уровни продовольственной безопасности в секторе Газы в первую очередь объясняются высокими ценами и ухудшением социально-экономических условий в результате продолжающегося конфликта, а не отсутствием продуктов питания. Эти уровни также являются зеркальным отражением уровней бедности. По расчетам Всемирного банка, в 2014 году общая бедность достигла уровня 25%, в том числе 39% в секторе Газы и 16% на Западном берегу (Всемирный банк, 2015). В условиях когда 80% газанцев зависят от донорской помощи, реальна опасность того, что сокращение потоков помощи может в будущем привести к снижению продовольственной безопасности и к бедности.

Препятствия на пути экономического развития на Западном берегу

45. Процесс экономического развития на Западном берегу по-прежнему серьезно затрудняется в результате налагаемых Израилем ограничений на свободу перемещения и доступа. Эти ограничения принимают форму контрольно-пропускных пунктов, блокпостов, металлических ворот, земляных насыпей и траншей помимо разделительной стены и заграждений, около 85% из которых возводится внутри Западного берега, а не по линии перемирия 1949 года («Зеленая линия»), тем самым изолируя 10% земельного массива Западного берега.⁵ В общей сложности по территории Западного берега в сентябре 2014 года было разбросано 490 инженерных заграждений, включая 60 контрольно-пропускных постов (УКГД, 2014). В эту имеющуюся на сегодняшний день цифру не включено еще 111 заграждений в разделительной зоне H2 в Хевроне.⁶ Вся инфраструктура заграждений может быть ослаблена или усилена по первому требованию. Как следствие волны действий с применением силы, прокатившейся в этом районе в третьем квартале 2015 года, по имеющимся сведениям, существенно возросло количество заграждений, препятствующих передвижению на Западном берегу, особенно в Хевроне и Наблусе, а также в Восточном Иерусалиме и вокруг него. Наряду с этим передвижения между палестинскими поселениями и городами, а также доступ палестинцев к сельскохозяйственным землям все больше обеспечивается благодаря сложной альтернативной дорожной системе «Ткань жизни», цель которой заключается в обеспечении транспортной сопряженности в ущерб территориальной целостности. Эксплуатация этой дорожной сети ведет к дальнейшей потере земли, вызывает нарушения традиционных маршрутов движения и усиливает происходящую фрагментацию Западного берега.

46. Экономическое развитие Палестины более всего ограничено в зоне С, на которую приходится свыше 60% территории Западного берега и большая часть его природных ресурсов.⁷ Зона С связывает и без того разделенные зоны А и В и играет важнейшую роль в развитии инфраструктуры, сельского хозяйства и промышленности, однако 70% ее территории находится под контролем региональных советов израильских поселений и поэтому выходит за рамки процесса развития Палестины. В настоящее время гражданская администрация Израиля разрешает строительство лишь примерно на 1% площади зоны С. Масштабные инвестиционные проекты палестинского частного сектора и иностранных инвесторов, такие как новый город Рауаби и промышленные парки в Вифлееме, Иерихоне и Дженине, постоянно наталкиваются на трудности в отношении получения разрешений на создание необходимой инфраструктуры в зоне С. Тем не менее, эти проекты продолжают реализовываться, хотя и с высокими издержками по причине длительных и непредсказуемых переговоров, на которые зачастую требуется

⁵ По завершении строительства общая протяженность разделительной стены и заграждений будет составлять приблизительно 700 км, из которых две трети уже построено. Консультативное заключение МС, вынесенное 9 июля 2004 г., относительно правовых последствий строительства стены на оккупированной палестинской территории, предусматривает незамедлительное прекращение и обращение вспять процесса строительства и возмещение ущерба, причиненного им. Это положение было подтверждено последующей Резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН A/RES/ES-10/15 от 20 июля 2004 г.

⁶ В соответствии со специальным Протоколом по Хеврону, подписанным между Израилем и Палестинским органом 17 января 1997 г., была создана разделительная зона H2, которая охватила приблизительно 20% Хеврона, в отношении которой Палестинский орган должен осуществлять административное управление, но при этом Израиль сохранил за собой все прерогативы контроля за безопасностью. По оценкам, в этом районе проживает 500 израильских поселенцев в условиях мощного израильского военного присутствия среди приблизительно 40.000 палестинцев (и приблизительно 200.000 палестинцев, в целом, в городе Хеврон).

⁷ Зона С, как она определена соглашениями, заключенными в Осло, находится под полным контролем сил безопасности и административных органов Израиля.

расходование значительного объема политического капитала. Миссию проинформировали о достижении соглашения о строительстве подъездной дороги к мосту Алленби (имени короля Хуссейна) для промышленного парка в Иерихоне, а палестинские операторы мобильной связи получили разрешения на оказание услуг 3G на Западном берегу. Обе эти темы обсуждались в течение ряда лет. Столь неопределенная среда не способствует привлечению частных инвесторов, будь то местных или иностранных; сообщается, что некоторые из них в связи с высоким уровнем риска стремятся обеспечить себе норму прибыли выше 30%.

47. Израильская политика, ограничивавшая восстановление торговых связей между Западным берегом и сектором Газа в 2014 году, была продолжена в 2015 году, хотя обмена коммерческими товарами по-прежнему составляли мизерную часть от объема, который существовал до начала блокады Газы в 2007 году. Тем не менее, рынки Восточного Иерусалима продолжают отрезаться от Западного берега и сектора Газа: в начале 2016 года шести производителям мясной и молочной продукции Западного берега было запрещено реализовывать ее в Восточном Иерусалиме. Для экономического развития большое значение имеет как беспрепятственный доступ к внутренним рынкам, так и торговля с внешним миром. В настоящее время Палестина торгует преимущественно с Израилем, при этом условия сделок выгодны в первую очередь для Израиля. В последние годы палестинские предприятия уделяли все больше внимания расширению торговли с арабским миром по мосту Алленби, который соединяет Западный берег с Иорданией; в 2014-15 годах импортные поставки на Западный берег по этому маршруту увеличились в стоимостном выражении на 20% (КОГАТ, 2016). Однако экспорт оставался ограниченным, поскольку палестинские товары относительно неконкурентоспособны на этих рынках. Ряд факторов вызывает повышение производственных затрат и снижение уровней производительности и конкурентоспособности. К ним относятся невозможность ввозить широкий ассортимент основных сырьевых товаров, включая сельскохозяйственные удобрения, которые включены в расширенные перечни товаров «двойного назначения», рассматриваемых Израилем как угроза безопасности; применяемые на всех контрольно-пропускных пунктах громоздкие процедуры грузоперевозок «с борта на борт», которые по-прежнему вызывают задержки, потери, неудобства и значительный рост издержек; непризнание Израилем и, соответственно, неприменение соглашений о свободной торговле, заключенных Палестиной с другими странами.

48. Тем не менее, прилагаются усилия, направленные на увеличение пропускной способности моста Алленби путем модернизации инфраструктуры по обе стороны от контрольно-пропускного пункта. После их ввода в эксплуатацию новый оплаченный США сканер на иорданской стороне перехода и оплаченный Нидерландами сканер на Западном берегу позволят осуществлять контейнерные перевозки, что сократит время и затраты на транспортировку. Однако без отмены гораздо более широких ограничений, препятствующих торговле, влияние таких мер будет сдержанным.

Ограниченные масштабы восстановления и стесненные перспективы в секторе Газа

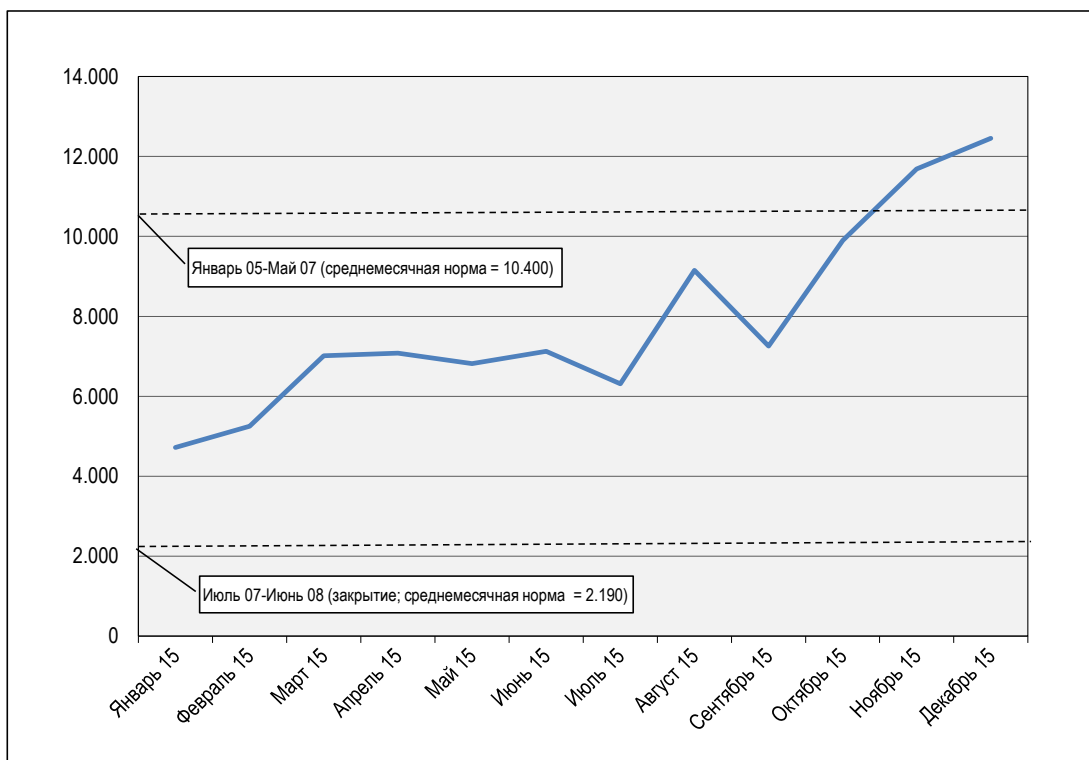
49. Спустя почти два года после разрушительной военной операции Израиля под названием «Нерушимая скала» Газа остается заблокированной по суше, морю и воздуху. На расположенные вдоль границ районы с ограниченным доступом приходится почти треть пахотных земель Газы; при этом «запретная» зона строго контролируется на расстоянии 100 метров от границы, а зона риска вклинивается вглубь территории значительно дальше. В апреле 2016 года предельная зона рыболовства в 6 морских миль, которая была установлена до войны, была расширена в ряде районов до 9 морских миль, что в определенной степени должно позволить оставшимся рыбакам в секторе Газа

увеличить свои уловы сардины; тем не менее, установленный предел все еще гораздо меньше 20 морских миль, предусмотренных в подписанных в Осло соглашениях.

50. В ходе реализации механизма реконструкции Газы в дополнение к некоторым другим масштабным инфраструктурным проектам, финансируемым арабскими донорами из стран Персидского залива, в настоящее время развернуты послевоенные восстановительные работы. Было восстановлено свыше 90% поврежденных или разрушенных школ и больниц и отремонтирована почти половина из 171.000 поврежденных или разрушенных домов (ООН, 2016). Тем не менее, ввиду медленных темпов восстановления полностью разрушенного жилья около 75.000 жителей Газы остаются перемещенными лицами спустя более чем 18 месяцев после прекращения военных действий. Реконструкция происходит медленнее, чем ожидалось, в значительной степени из-за ограниченного выделения пожертвований доноров, обещанных на Каирской конференции в октябре 2014 года. К концу марта 2016 года только 40% (1,4 млрд долл. США) из обещанных 3,5 млрд долл. США были фактически предоставлены, причем около 1,3 млрд долл. США с отставанием от согласованного графика (Всемирный банк, 2016а).

51. Единственный функционирующий торговый КПП на границе находится в Керем Шаломе; расположенный на южной оконечности Газы, этот автотранспортный переход действует по принципу грузоперевозок «с борта на борт», что влечет повышение транспортных расходов по сравнению с другими закрытыми КПП. Несмотря на установку сканера, обеспечивающего контейнерные перевозки, контейнеры все еще запрещены в Керем Шаломе. Пропускается большая часть потребительских товаров, и в 2015 году в связи с реализацией механизма реконструкции Газы были получены разрешения на ввоз большего объема строительных материалов, хотя и с периодическими перерывами. В 2015 году среднемесячное количество транзитных норм импортных товаров достигло 7.897 по сравнению с 4.307 в 2014 году. Действительно, в ноябре 2015 года импорт впервые превысил объемы, существовавшие до начала блокады (см. рис. 2.4). Однако следует отметить, что налоги, взимаемые за ввоз этих товаров фактическими властями в Газе, не перечисляются Палестинской национальной администрации, что является причиной недоимки значительной части доходов. После закрытия туннелей, прорытых под границей с Египтом в Рафахе, размеры этих налоговых поступлений, как сообщается, значительно увеличились. Кроме того, по-прежнему запрещен ввоз большинства производственных ресурсов, что является результатом применения Израилем значительно расширенного и постоянно меняющегося перечня товаров «двойного назначения». Соответственно, местный частный сектор не может конкурировать с иностранным импортом, что вынуждает владельцев многих предприятий закрывать производство и уходить в торговлю, а в большей части остающихся отраслей промышленности задействована лишь малая доля мощностей. Одновременно в силу этих ограничений остаются замороженными многие важные проекты, связанные с развитием инфраструктуры.

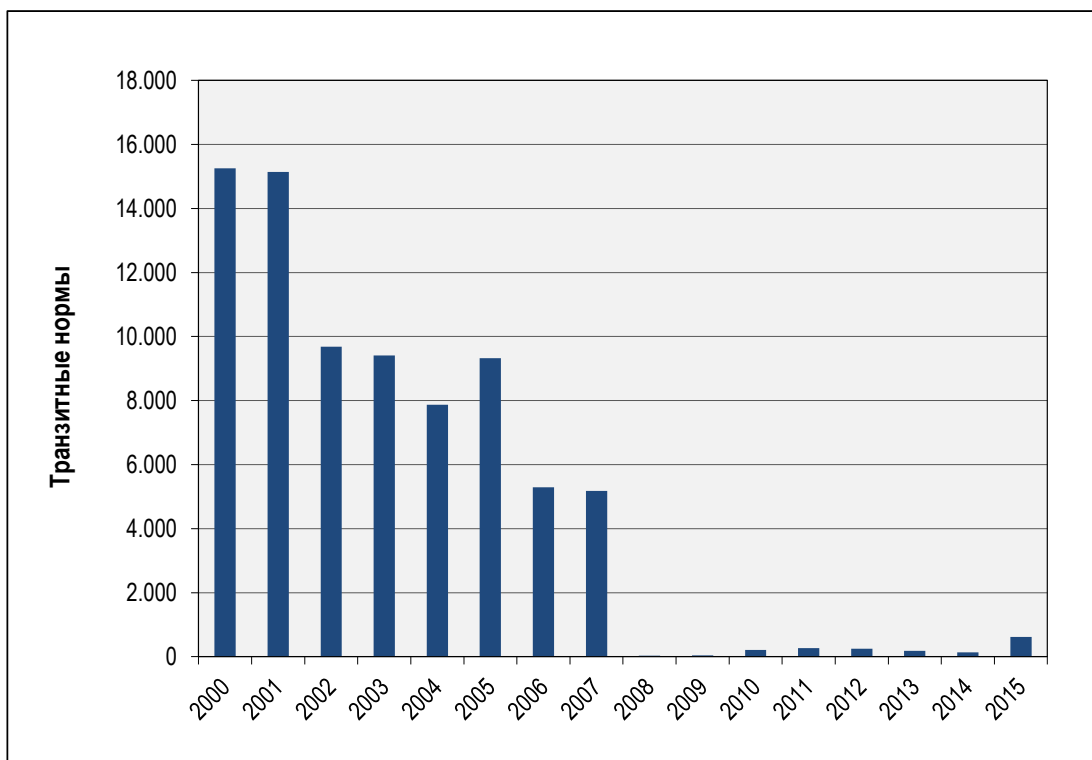
Рисунок 2.4. Импорт в Газу: среднемесячные транзитные нормы, 2015 г.



Источник: УКГД, Gaza Crossings Activities Database (2016a); ПАЛТРЕЙД, Gaza Strip Crossings Bi-Monthly Monitoring Report, декабрь 2009 г.-январь 2010 г. (данные до декабря 2009 г.) (2010).

52. Экспорт из Газы вырос всего с 93 транзитных норм в 2014 году до 621 в 2015 году (см. рис. 2.5). Еще 730 транзитных норм товаров, отправленных из Газы, предназначались для Западного берега. Разрешенные экспортные товары включают определенные виды сельскохозяйственных товаров, мебель и одежду. Несмотря на относительное послабление политики выдачи разрешений на экспорт из Газы, его общий объем составляет лишь самую малую часть от более чем 15.000 транзитных норм, экспортированных в 2000 году. Более чем восемь лет блокады и три войны практически разрушили и без того ограниченную производственную базу Газы, однако ее восстановление имеет жизненное значение для устойчивого роста и создания рабочих мест за горизонтом этапа краткосрочного восстановления. Несмотря на то что во время последнего конфликта производительные сектора сельского хозяйства и промышленности понесли убытки и потери, оцениваемые в 602 млн долл. США, к концу марта 2016 года только 15 млн долл. США, выделенные из того, что было обещано на Каирской конференции, были направлены на удовлетворение потребностей этих секторов (ООН, 2016; Всемирный банк, 2016a). Хронический дефицит электроэнергии и воды, в результате чего происходят ежедневные отключения электричества продолжительностью от 12 до 16 часов (ООН, 2016), еще более угнетает производственный потенциал и экономическое развитие, а также непосредственно сказывается на доходах населения. Как отмечает Организация Объединенных Наций, «реконструкция Газы до стандартов, предшествовавших июлю 2014 года, не может быть конечной целью» (ibid., p. 16). При всей их желательности, восстановительные работы по-прежнему остаются ограниченными и не служат заменой полному снятию блокады.

Рисунок 2.5. Экспорт из Газы: совокупные транзитные нормы в год, 2000-15 гг.



Источник: УКГД, Gaza Crossings Activities Database (2016a).

3. Права палестинских работников в условиях длительной оккупации: реальность сегодняшнего дня

Непрерывное расширение и укрепление поселений

53. Поселенческая деятельность на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим, остается одним из главных препятствий на пути осуществления прав палестинских работников и развития жизнеспособной палестинской экономики.⁸ В течение 2015 года Израиль продолжил расширять существующие поселения на Западном берегу и утвердил планы создания новых. Хотя планирование нового жилья в поселениях на Западном берегу и в Восточном Иерусалиме замедлилось, строительство новых объектов продолжается. Согласно последним данным неправительственной организации Pease Now, в 2015 году началось строительство 1.800 единиц нового жилья – 1.547 постоянных строений и 253 передвижных. Это меньше, чем в 2014 году, но больше, чем в предыдущие два года. Около 60% нового строительства осуществлялось между «зеленой линией» и разделительной стеной (Pease Now, 2016).

54. Была создана инфраструктура для дополнительных участков строительства как минимум еще 734 единиц жилья, и их возведение планируется начать в ближайшее время. Также дополнительно было построено 63 общественных здания и 42 промышленных или сельскохозяйственных объекта. Организация Pease Now также зарегистрировала объявление тендеров на строительство 1.143 новых единиц жилья – 583 в Восточном Иерусалиме и 560 на Западном берегу. Высший комитет планирования одобрил депонирование или подтвердил планы строительства 348 новых единиц жилья (Pease Now, 2016).

55. В соответствии с дорожной картой мира 2003 года правительство Израиля взяло на себя обязательство заморозить всю деятельность по строительству поселений (включая их естественный рост) и демонтировать все форпосты, которые являются зачатками поселений и являются незаконными даже по израильскому законодательству. Однако новые форпосты создаются или легализуются задним числом. Из планов, утвержденных в 2015 году, три стали частью процесса ретроспективной легализации форпостов Элматан, Сансана и Швут Рачел и предоставления им статуса поселений. В настоящее время существует около 100 несанкционированных форпостов (Еш Дин, 2016; Pease Now, 2016). По оценкам Pease Now, 15% новых жилых домов были построены на территории форпостов. На практике, перспективная возможность легализации задним числом способствует строительству таких форпостов.

56. В 2016 году Израиль предпринял дальнейшие шаги по расширению поселений, присвоив 2.342 дунамам (579 акров)⁹ земли к югу от города Иерихона статус «государственных земель»; это стало крупнейшим подобным присвоением земель Израилем начиная с августа 2014 года (Гаарец, 2016; ООН, 2016). Кроме того, судя по всему, были обновлены планы строительства в районе E-1¹⁰ недалеко от поселка Маале Адумим, что напрямую соединит Иерусалим с поселением на Западном берегу (Гаарец, 2015а).

⁸ Незаконность поселений по международному праву была подтверждена Международным судом, Высшими договаривающимися сторонами Четвертой Женевской конвенции и Советом Безопасности ООН (МС, 2004; ВДС, 2001; ООН, 1980).

⁹ Один дунам равен 0,1 гектара.

¹⁰ «Район E-1» – территория между Иерусалимом и поселением Маале Адумим.

57. По оценкам различных источников, в настоящее время численность поселенцев на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим, составляет от 550.000 до 650.000 человек. В зоне С на Западном берегу число поселенцев растет быстрее и их численность в настоящее время превысила численность палестинцев. Число поселенцев в Восточном Иерусалиме оценивается как минимум в 200.000 человек.

Эскалация насилия на Западном берегу

58. Начиная с лета 2015 года и особенно в конце октября высокая напряженность сохранялась на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим, вследствие вспышки насилия между палестинцами и поселенцами и израильскими силами безопасности. В результате нападений и ответных действий растет число убитых и раненых. В течение 2015 года Управление по координации гуманитарной деятельности Организации Объединенных Наций (УКГД) зафиксировало гибель 127 палестинцев и 23 израильтян в результате нападений и столкновений на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим, и в самом Израиле (УКГД, 2016с). В течение первых трех месяцев 2016 года 52 палестинца были убиты израильскими военными и четыре израильтянина палестинцами. В 2015 году ранения получили более 13.500 палестинцев и около 350 израильтян. Более 1.400 палестинцев и свыше 50 израильтян получили ранения в первом квартале 2016 года (УКГД, 2015а; УКГД, 2016с). Серьезной проблемой является число детей, участвующих в агрессивных действиях: в течение первых двух месяцев 2016 года девять из застреленных на месте палестинцев, заподозренных в противоправных действиях, были дети. Многие палестинцы были убиты в связи с предполагаемыми агрессивными действиями с применением холодного оружия или автомобильными таранами (УКГД, 2016b).

59. В результате поджога поселенцами дома семьи Давабша в палестинской деревне Дума в июле 2015 года погибли трое из четырех членов семьи. Несмотря на решительное осуждение со стороны представителей палестинского и израильского руководства, этот инцидент спровоцировал дальнейшие акты насилия в августе, которые заметно участились в октябре 2015 года. Протесты и столкновения произошли во всех уголках Западного берега, достигнув максимальной остроты в Восточном Иерусалиме и провинции Хеврон (ООН, 2015b; УКГД, 2015b; УКГД, 2015с).

60. Эскалация насилия и напряженности привела к ужесточению ограничений на свободу передвижения внутри городов и между ними. Были развернуты дополнительные заставы, препятствующие доступу палестинцев к месту работы, базовым службам и учебным заведениям. Чтобы добраться до школ в городе Хеврон, 4.200 детей должны были пройти как минимум один военный КПП, подвергаясь осмотрам и обыскам (УКГД, 2015b).

61. Власти Израиля возобновили карательную практику сноса домов семей, члены которых совершили акты агрессии против израильтян или подозревались в них. В период с октября 2015 года по март 2016 года израильские силы безопасности снесли 30 домов палестинцев, в результате чего 188 палестинцев, в том числе 90 детей, лишились крова (ООН, 2016). Наблюдался резкий рост числа снесенных строений, которые были предоставлены в рамках гуманитарной помощи, что создало серьезные проблемы для гуманитарных учреждений, оказывающих помощь нуждающимся (*ibid*).

62. Кроме того, была продолжена практика подготовки черных списков и аннулирования разрешений, включая изъятие разрешений на работу у членов семьи, связанных с лицами, которые обвинялись в совершении актов агрессии (MachsomWatch, 2015). Продолжается практика бессрочного или длительного административного содержания палестинцев в израильских тюрьмах, и после четырехлетнего перерыва возобновились административные задержания детей. В сентябре 2015 года Израиль также вернулся к карательной практике лишения палестинцев статуса резидента в Восточном Иерусалиме (ООН, 2016).

63. Акты насилия поселенцев в отношении палестинцев, от которых преимущественно страдают жители Восточного Иерусалима, Хеврона и Наблуса, нарастают в течение всего 2015 года. Это привело к 89 жертвам среди палестинцев и 132 случаям причинения ущерба имуществу или земельным участкам в 2015 году. В первом квартале 2016 года число жертв среди палестинцев достигло 11 и было отмечено 19 случаев повреждения имущества (УКГД, 2016с).

Ситуация в Газе

64. Несмотря на наблюдавшееся в последнее время относительное спокойствие в секторе Газы, ситуация с правами человека остается там крайне нестабильной по причине состояния осады, сохраняющегося внутреннего контроля со стороны фактических властей и безысходных экономических и социальных условий. Палестинцы продолжают гибнуть и получать ранения, когда они въезжают в зоны ограниченного доступа или приближаются к ним. Миссия получила информацию об израильских военнослужащих, обстреливающих работников в буферных зонах. Фермеры получали ранения, когда они направлялись к своим угодьям, а рыбаков подвергали запугиванию и арестам с конфискацией лодок. В 2015 году УКГД зарегистрировало гибель 25 палестинцев от рук представителей силовых структур Израиля; из них 23 погибли в результате столкновений в приграничной зоне в последнем квартале года. Ранения получили 1.375 человек. В течение первых трех месяцев 2016 года поступили сообщения о гибели пяти и ранении 102 палестинцев (ibid).

Применение силы и ужесточение ограничений в Восточном Иерусалиме

65. Оккупация по-прежнему оказывает пагубное влияние на жизнь около 270.000 палестинцев, постоянно проживающих в Восточном Иерусалиме. Статус постоянного резидента требует постоянного подтверждения, а палестинцам, не проживающим в Восточном Иерусалиме, трудно получить пропуск на въезд в город. Разделительные сооружения серьезно затрудняют доступ к государственным и медицинским службам для жителей нескольких палестинских селений, расположенных в установленных Израилем муниципальных границах. Тысячи палестинцев в Восточном Иерусалиме отрезаны от центра города и должны проходить через переполненные контрольно-пропускные пункты, чтобы добраться до места учебы, медицинских учреждений и других служб. В этих общинах сокращается объем предоставляемых государственных услуг, включая водоснабжение. К городской водопроводной сети должным образом подключены менее двух третей домашних хозяйств (АГПИ, 2015).

66. Многие дома в Восточном Иерусалиме строятся без разрешений, так как их практически невозможно получить. Лишь 7% разрешений на строительство в Иерусалиме приходится на палестинские кварталы: более чем две трети из 158 разрешений, выданных в 2015 году на строительство в Восточном Иерусалиме, относились к кварталу Бейт-Ханина. Только 51 разрешение было выдано на все остальные палестинские кварталы (Гаарец, 2015b). Израильская политика зонирования препятствует естественному росту населения, инвестициям и строительству школ. Многие палестинские учащиеся не оканчивают среднюю школу, а бедность и безработица молодежи в Восточном Иерусалиме, где в 2013 году свыше 75% населения проживало за чертой бедности, продолжают расти (АГПИ, 2015).

67. Эскалация насилия в Восточном Иерусалиме коренится в разочаровании и безысходности, особенно среди молодых палестинцев, усугубляемых социально-экономическим неравенством. Ужесточение силами безопасности проверок и ограничений на свободу передвижения людей и товаров, ухудшение перспектив получения достойной

работы и дальнейшее отсечение палестинских кварталов от Восточного Иерусалима усугубляют напряженность и провоцируют эскалацию насилия. Несмотря на смягчение ограничений на свободу передвижения в первой половине 2015 года, в частности, в течение месяца Рамадан, они снова были ужесточены после актов насилия на Западном берегу.

68. Рост числа актов агрессии также стал следствием напряженности, вызванной опасениями относительно того, что статус-кво мечети Аль-Акса не соблюдается. Израиль ввел дополнительные ограничения на доступ палестинцев к мечети в октябре 2015 года и в марте 2016 года. Заставы и контрольно-пропускные пункты были воздвигнуты на многих улицах Восточного Иерусалима. Хотя некоторые из них были демонтированы, обыски и проверки на КПП по-прежнему оказывают пагубное воздействие на деятельность отдельных предприятий, особенно в Старом городе, и препятствуют доступу к месту работы, городским службам, учебным и медицинским учреждениям и святым местам (УКГД, 2015с).

69. Во время посещения Старого города в Восточном Иерусалиме миссия встречалась с палестинскими владельцами магазинов, многие из которых занимаются семейным бизнесом на протяжении нескольких поколений. Палестинская национальная администрация по-прежнему лишена какой-либо юрисдикции в Восточном Иерусалиме. Иерусалимская торговая палата, в составе которой 1.400 членов, возобновила работу в 2015 году, однако в феврале 2016 года получила новое предписание о закрытии. Как следствие этого, она не может гарантированно предоставлять услуги и помощь своим членам. Попытки Израиля изменить облик Старого города и отрезать палестинские районы от Иерусалима угрожают палестинским предприятиям и доходам населения. Владельцы магазинов сообщили о постоянном преследовании со стороны полиции и поселенцев, и многие коммерческие предприятия борются за выживание. Миссии сообщили, что 70 сувенирных лавок уже закрылись в связи с ухудшением ситуации.

Доступ к земле и ресурсам

70. Доступ к земле, воде и ресурсам имеет жизненно важное значение для экономического развития Палестины, доходов населения и возможностей трудоустройства. Сельское хозяйство является неотъемлемой частью жизни палестинцев, и существование многих общин, включая бедуинов, зависит от скотоводства и мелкого сельскохозяйственного производства, а также от использования земельных и природных ресурсов, находящихся в зоне С. Однако расширение и консолидация поселений по-прежнему оказывают повседневное воздействие на источники средств к существованию палестинских мужчин и женщин, поскольку израильские поселения поглощают не только жилые районы, но и промышленные зоны и сельскохозяйственные угодья с поддерживающей их инфраструктурой. Зачастую они контролируют самые плодородные сельскохозяйственные земли и важные водные ресурсы. Кроме того, заявленные государственными земли в зоне С, как правило, передаются под юрисдикцию поселений или помечаются как военные зоны или природные заповедники, что делает их недоступными для палестинцев.

71. Некоторые из наиболее плодородных палестинских земель сельскохозяйственного назначения оказались в «стыковой зоне» между зеленой линией и разделительными сооружениями. При этом получить разрешение на въезд в стыковую зону стоит дорого, и просителям часто в них отказывают. Заставы могут быть закрыты, и фермеры сталкиваются с трудностями при перевозке сельскохозяйственной техники через заграждения.

72. Израиль сохраняет за собой право на полный контроль в вопросах безопасности, планирования и зонирования зоны С, а его политика и практика в этом районе по-прежнему носят строго ограничительный характер (ООН, 2015а). Планировочные решения ведут к утрате права собственности на землю отдельных палестинцев и целых общин.

Со стороны самих палестинцев на разных стадиях подготовки находится в общей сложности 108 планов, касающихся 116 общин. На сегодняшний день 85 планов уже переданы израильской администрации. Одобрено было лишь три плана, и ни одного в 2015 году. Сложная система планирования и выдачи разрешений по-прежнему делает практически невозможным для палестинских жителей в зоне С и Восточном Иерусалиме получить разрешение на строительство дома и бытовых сооружений, таких как колодцы и хлевы.

73. В 2015 году было снесено 447 принадлежащих палестинцам сооружений в зоне С и 74 в Восточном Иерусалиме, в результате чего 712 человек лишились крова, причем большинство – из-за отсутствия разрешений на строительство. Эта практика ускорила в первом квартале 2016 года, когда УКГД зарегистрировало снос 516 домов в зоне С и 56 в Восточном Иерусалиме, из-за чего 818 палестинцев оказались на улице (УКГД, 2016d).¹¹ Продолжает расширяться практика сноса строений, предоставленных в качестве гуманитарной помощи. В первые два месяца 2016 года 108 строений, предоставленных оказывающими помощь организациями, были уничтожены израильскими властями – почти столько же, сколько за весь 2015 год (УКГД, 2016b).

74. Контроль со стороны Израиля за распределением воды включает право вето на бурение скважин палестинцами, а также на восстановление инфраструктуры водоснабжения и инвестиции в нее. В результате создавшейся к 2013 году ситуации в связи с конфискацией водных ресурсов для поселений более 500.000 поселенцев использовали в шесть раз больше воды, чем 2,6 млн палестинцев на Западном берегу (Аль-Хак, 2013). Острый дефицит воды испытывают многие палестинские фермеры, которые сталкиваются с серьезными ограничениями в получении разрешений на строительство колодцев или малых дамб для сбора и хранения воды для питьевых и оросительных целей (ЮНКТАД, 2015). Единственной альтернативой для фермеров является несанкционированное строительство, что подвергает их опасности повторного сноса сельскохозяйственных сооружений и объектов, в том числе колодцев, водопроводов, сельских дорог и ирригационных систем.

75. Общины скотоводов во всей зоне С, преимущественно в долине реки Иордан, по-прежнему живут в страхе перед угрозой разрушения домов, хлевов и базовых объектов инфраструктуры, построенных без разрешения. Они также страдают от повторных военных учений Израиля, когда они на время вынуждены покидать насиженные места или когда им ограничивают доступ к пастбищам (УКГД, 2016b). Например, в скотоводческом селении Хирбет Тана (около Наблуса), расположенном в районе, обозначенном как учебное «стрельбище», было снесено 34 строения, в результате чего лишились крова 69 палестинцев, в том числе 49 детей. 14 строений было снесено в пяти бедуинских общинах на территории, выделенной для расширения поселения Маале Адумим (по плану создания поселений в районе Е-1), в результате чего появится зона сплошной застройки между этим поселением и Восточным Иерусалимом (УКГД, 2016d).

Права палестинских работников в Израиле и поселениях

76. На палестинских работников в Израиле распространяются меры защиты, предусмотренные израильским трудовым законодательством и коллективными договорами. Однако во время посещения строительной площадки недалеко от Тель-Авива и контрольно-пропускного пункта Калькилья на Западном берегу миссия отметила, что сохраняется необходимость обеспечения трудовых прав палестинских работников на практике, включая выплату им минимальной заработной платы и социальных пособий.

¹¹ Данные по состоянию на 11 апреля 2016 г.

Направляясь в Израиль, палестинские работники часто сталкиваются на КПП с жесткими требованиями и притеснениями. С учетом проверок представителями сил безопасности и длинных очередей на КПП работники могут находиться в пути на работу в Израиле от четырех до пяти часов, даже когда они живут в селах, расположенных недалеко от КПП. Израильцы, с которыми беседовали члены миссии, признали необходимость сокращения времени ожидания работников на КПП, в частности, с учетом увеличения числа разрешений, выданных на работу.

77. По наблюдениям миссии за последние годы, многие палестинские работники по-прежнему обращаются к подрядчикам, чтобы найти работу в Израиле. Помимо стоимости разрешения на работу, они могут подвергаться эксплуатации со стороны нескольких подрядчиков, домогательствам и насилию, а также задержанию и включению в черные списки, в случае если их задерживает полиция и у них нет разрешения. Миссию проинформировали о практике перевыдачи разрешений некоторыми подрядчиками, когда одно разрешение поочередно вручается нескольким работникам, пересекающим границу Израиля через одну из 34 сельскохозяйственных застав на линии разделительных сооружений, где силы безопасности присутствуют в ограниченном составе.

78. Серьезной проблемой остается выплата заработной платы. Платежный отдел Управления народонаселения и иммиграции при Министерстве внутренних дел Израиля выделяет разрешения на работу израильским работодателям, рассчитывает размер отчислений с номинальной заработной платы, в том числе в систему социального обеспечения, и выдает платежные ведомости. После публикации в 2014 году доклада государственного контролера Израиля, в котором были отмечены серьезные нарушения в функционировании платежного отдела (Государственный контролер Израиля, 2014), начался процесс их исправления. Тем не менее, фактическая ситуация на местах говорит о том, что палестинцы, занятые в строительном секторе, до сих пор не в полной мере пользуются своими правами по причине нерегулярной выплаты им заработной платы. Большинство судебных исков, предъявляемых работниками строительного сектора, связаны со структурой и способом выплаты заработной платы и затрагивают интересы как палестинских работников, так и израильских работодателей (Гистадрут, 2016).

79. Позитивные шаги были предприняты ВФПП и Гистадрут в целях повышения степени осведомленности работников и усиления их взаимодействия, особенно в строительном секторе. Отделение ВФПП при КПП в Калькильи информирует работников об их правах в Израиле. К настоящему времени работники подали 86 жалоб при пересечении границы, 64 из которых были урегулированы. 74 координатора ВФПП, в том числе 20 женщин, ежедневно принимают запросы и жалобы работников. ВФПП открыла горячую линию и укрепляет свою юридическую службу для рассмотрения жалоб работников, занятых в Израиле, в частности, в строительном секторе.

80. Позитивным событием стало вступление в силу генерального коллективного соглашения, подписанного 1 ноября 2015 года между Ассоциацией строителей Израиля и Федерацией работников строительной и деревообрабатывающей промышленности Гистадрут, после опубликования постановления, распространяющего его действие на весь строительный сектор (Гистадрут, 2015). Соглашение предусматривает учреждение комитета по урегулированию жалоб, уполномоченного рассматривать споры между работниками и работодателями, к которым применяется данное соглашение. Обязательной практикой отныне стало рассмотрение споров в комитете по урегулированию жалоб до их направления в суд по трудовым вопросам. В работе комитета по урегулированию жалоб помимо Гистадрут может участвовать представитель ВФПП. Жалобы, полученные ВФПП, передаются в Гистадрут для последующего рассмотрения. Комитет по урегулированию жалоб призван оперативно рассматривать жалобы палестинских работников с тем, чтобы не допускать длительных и дорогостоящих судебных процедур. До апреля 2016 года Гистадрут получил 130 жалоб от палестинских работников, и их

число, вероятно, будет расти. На заседании, прошедшем во время пребывания миссии, комитет по урегулированию жалоб рассмотрел 20 дел.

81. Палестинские работники по-прежнему страдают от тяжелых условий труда в израильских поселениях. Заработная плата женщин из лагеря беженцев Балата, расположенного на окраине Наблуса, которые работают на фабриках в близлежащем поселении, была урезана подрядчиками более чем в два раза. Выплачивая подрядчикам по 90 НИШ за перевозку и допуск на предприятие, женщины возвращаются домой с дневной выручкой в 60 НИШ. Кроме того, ротация женщин на разных предприятиях в поселениях позволяет работодателям уклоняться от уплаты взносов по социальному обеспечению. Миссия вновь получила информацию о том, что детский труд остается проблемой в поселениях, расположенных в долине реки Иордан.

82. Ввиду роста численности палестинских женщин и мужчин, работающих в поселениях, обеспечение их прав связано с решением сложных вопросов. Зависимость палестинцев от разрешений на работу и от посредников для трудоустройства в поселениях создает почву для злоупотреблений. Социально-трудовые вопросы не могут решаться Палестинской национальной администрацией в зоне С, где не действует и израильское трудовое законодательство. Законодательство о минимальной заработной плате Израиля применяется в поселениях на основании военных приказов. В 2014 году межминистерская рабочая группа определили круг вопросов, относящихся к применению трудового законодательства, касающегося оплаты труда, продолжительности рабочего времени, пособий по болезни и прекращения трудовых отношений, в целях распространения сферы его действия на поселения на основе военных приказов, однако никаких решений принято не было.

4. Долгий путь впереди: укрепление системы и учреждений регулирования вопросов труда

83. Создание палестинских учреждений и содействие надлежащей практике управления остаются ключевыми приоритетами в области развития, как они закреплены в Палестинском национальном плане развития на 2014-16 годы, и эти задачи, вероятно, займут видное место в национальной программе на 2017-22 годы, которая в настоящее время разрабатывается под руководством премьер-министра. Учреждения системы государственного управления имеют жизненно важное значение для становления сильного палестинского общества, его сплочения и укрепления его приверженности правам человека, верховенству закона, самоопределению и гражданству. Несмотря на то что в этом направлении был предпринят ряд важных шагов, сохраняются значительные внутренние и внешние трудности.

84. Национальное единство получило широкое признание как один из факторов, необходимых для последовательного и эффективного институционального строительства и укрепления принципов верховенства права, как это отражено в палестинском национальном плане развития. За прошедший год был достигнут прогресс в укреплении системы регулирования вопросов труда, в частности, благодаря принятию закона о социальном обеспечении работников частного сектора и разворачиванию трехстороннего диалога с участием социальных партнеров из Газы и Западного берега.

Достойный труд и права человека

85. Достойный труд повсеместно признается как действенное средство обеспечения развития, в том числе в условиях нестабильности. Имеются свидетельства того, что применение принципов достойного труда позволяет преодолевать циклы нестабильности, кризисы и конфликты и восстанавливать сплоченность общества (GIZ, 2015; Jütersonke and Kobayash, 2015; Всемирный банк, 2011). Сам по себе достойный труд все чаще рассматривается как средство защиты молодежи от радикализации и от самовоспроизводящихся циклов насилия (ООН, 2016). Это нашло свое отражение в палестинской программе достойного труда на 2013-16 годы, в которой поставлена задача добиться прогресса в области регулирования вопросов труда и обеспечения прав, занятости и доходов населения и социальной защиты. В настоящее время проводится оценка достигнутого прогресса и результативности программы с тем, чтобы определить степень ее воздействия и подготовиться к ее расширению или второму этапу.

86. После присоединения Палестины к ряду международных договоров по вопросам прав человека МОТ поддержала усилия Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) и Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), нацеленных на организацию учебы для представителей соответствующих линейных министерств по социально-трудовым положениям Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах и других договоров, включая положения, касающиеся права на труд и социальную защиту. Эти усилия, направленные на укрепление потенциальных возможностей, помогли разработать рекомендации о реализации этих положений и подготовке докладов, а также об учете аспектов, относящихся к правам человека, в деятельности Палестинской национальной администрации, которая в настоящее время приступила к подготовке докладов для учреждений ООН, отслеживающих выполнение договоров о правах человека.

Содействие обеспечению трудовых прав и совершенствование управления рынком труда

87. Процедуры, нацеленные на действенное реформирование трудового законодательства, были окончательно сформированы в 2015 году, и в настоящее время полным ходом идет диалог по ключевым вопросам, проблемам и соответствующим законодательным решениям. В декабре 2015 года 11 технических комитетов, учрежденных в рамках Национальной трехсторонней группы по реформе трудового законодательства, провели свои первые заседания; перед ними стоит задача подготовить к концу 2016 года законодательные предложения в соответствующих областях знаний.

88. В 2015 году и начале 2016 года продолжились дебаты о планируемом пересмотре профсоюзного законодательства; в целом было достигнуто согласие по основным вопросам, которые необходимо решить. ВФПП вступила в диалог с другими национальными профсоюзными организациями и учредила координационный комитет по подготовке единой позиции профсоюзов в отношении этого законопроекта.

89. Национальная политика и программа по вопросам безопасности и гигиены труда, разработанные при поддержке МОТ в 2014 году на основе положений Конвенции 1981 года о безопасности и гигиене труда (155) и Конвенции 2006 года об основах, содействующих безопасности и гигиене труда (187), в настоящее время рассматриваются на уровне правительства в разрезе их практической реализации и финансовых последствий. В будущем эта политика должна воплотиться в нескольких планах реализации с участием различных заинтересованных сторон, действующих в области безопасности и гигиены труда.

90. Что касается инспекции труда, ее возможности были расширены благодаря приему на работу дополнительных инспекторов труда и проведению при поддержке МОТ целого ряда целевых учебных занятий. Увеличилось число проверок: в 2015 году группы инспекторов труда Министерства труда смогли посетить с проверками 5.180 предприятий, то есть 5% от общего числа предприятий, подлежащих проверке (ПНА, 2015). Кроме того, в настоящее время создается база данных инспекции труда и разрабатываются рекомендации для инспекторов труда в целях формирования единой национальной системы учета несчастных случаев на производстве.

91. За прошедший год более пристальное внимание уделялось вопросам минимального размера оплаты труда и обеспечению соблюдения соответствующих положений. Как показало обследование рабочей силы, в 2015 году 39,3% наемных работников частного сектора зарабатывают меньше установленного минимального месячного размера заработной платы в Палестине (1.450 НИШ). Это было даже более заметно в секторе Газа, где около 73% работников получали доходы ниже минимальной заработной платы (ЦБСП, 2016b).

92. В 2015 году комиссия по инспекции труда осуществила 115 инспекционных проверок на предмет соблюдения положений о минимальном размере оплаты труда; в результате были приняты конкретные меры в форме юридических процедур, включая направление в органы прокуратуры 103 дел (НПА, 2015). Усилия, нацеленные на обеспечение соблюдения норм, в первую очередь затронули деятельность частных школ, чтобы принудить их выполнять требования законодательства о минимальной заработной плате и, в более общем плане, всего трудового законодательства в целом. В настоящее время Министерством труда осуществляется пересмотр минимального размера оплаты труда, чтобы привести его в соответствие с ростом стоимости жизни за последние три года. В 2015 году трехсторонний диалог возобновился в Национальном комитете по заработной плате с целью пересмотра минимального размера оплаты труда и совершенствования методики его определения.

Содействие занятости

93. Высокий уровень безработицы, особенно среди выпускниц средней школы, в условиях оккупации и экономического застоя усугубляет трудности, которые молодежь испытывает при переходе от школьного обучения к трудовой жизни. Принимаются меры, призванные оказать содействие Палестинской национальной администрации в облегчении перехода молодежи от школьного обучения к трудовой деятельности, в частности, в развитии профессиональных навыков, а также в расширении возможностей трудоустройства в государственном секторе, преимущественно посредством развития предпринимательства. Несмотря на многочисленные проблемы, с которыми сталкивается частный сектор Палестины, и невзирая на его относительно малый размер, он слаженно функционирует и показывает высокие прибыли публичных компаний (ОО, 2016). Тем не менее, сохраняющийся дисбаланс между спросом и предложением в области профессиональных навыков и ограниченное предложение квалифицированных работников для производственной деятельности с высокой добавленной стоимостью по-прежнему сдерживают повышение уровня производительности и конкурентоспособности.

94. Палестинский фонд занятости и социальной защиты работников (ПФЗСЗР), первоначально созданный в целях содействия развитию социального и человеческого капитала путем создания возможностей для достойного труда как средства сокращения масштабов бедности и снижения уровня безработицы, был возрожден в 2011 году. В соответствии с указом совета министров Палестины от 2014 года он стал единым центром, координирующим всю деятельность, связанную с созданием рабочих мест. В последнее время ПФЗСЗР укрепляет свои возможности, расширяет штат специалистов, осуществляет программы по наращиванию потенциала, пересматривает и совершенствует организационную структуру. В настоящее время он реализует программы трудоустройства, консультативных услуг для бизнеса и поддержки предпринимательства. Кроме того, фонд стремится оказывать поддержку безработным, субсидируя заработную плату и выделяя льготные кредиты. В своем стратегическом плане на 2016-18 годы ПФЗСЗР ставит перед собой цель подготовить и создать более прочную и долгосрочную базу для оказания финансовых и нефинансовых услуг (ПФЗСЗР, 2016). В настоящее время разрабатывается соглашение о партнерстве между МОТ и ПФЗСЗР в целях реализации методического пакета МОТ «Начни и совершенствуй свой бизнес». Кроме того, в ближайшие месяцы фонд надеется учредить программу кредитных гарантий для кредитования создаваемых и существующих предприятий посредством микрофинансовых учреждений.

95. В настоящее время множество трудностей отмечается в области профессионально-технического обучения и подготовки. К основным проблемам относятся нехватка финансовых, людских и преподавательских ресурсов, а также бытующее мнение о том, что такое образование и обучение вряд ли станет гарантом достойной занятости. При поддержке со стороны международных партнеров в области развития была разработана комплексная стратегия развития профессиональной подготовки и рынка труда как части Палестинского плана реформ и развития. Это включает в себя разработку национальной системы признания квалификации, нового стандарта разработки учебных программ и усовершенствованной информационной системы рынка труда. Ожидается, что последние изменения, связанные с началом деятельности Высшего совета по профессионально-техническому обучению и подготовке по инициативе Министерства труда и Министерства среднего и высшего образования в феврале 2016 года, будут способствовать реформированию системы и созданию культуры профессионально-технического образования.

96. Помимо развития профессиональных навыков расширение возможностей трудоустройства в значительной степени зависит от обучения навыкам предпринимательства.

Ввиду ограничений на свободу передвижения содействие предпринимательству приобрело особое значение, в частности, как средство поощрения самозанятости среди молодых палестинцев в качестве возможного профессионального пути. В системе среднего образования осуществляется ряд программ, таких как INJAZ (часть программы по достижениям подростков во всем мире) и инициативы MOT по предпринимательству молодежи «Знай свой бизнес». Кроме того, различные микрофинансовые учреждения предоставляют нефинансовые услуги по развитию бизнеса, включая обучение, наставничество и бизнес-инкубаторы. На сегодняшний день в программе «Знай свой бизнес» приняли участие 7.000 слушателей профессионально-технических учебных центров при Министерстве труда и учащихся средних профессионально-технических училищ при Министерстве среднего и высшего образования. В скором времени она будет развернута в технических школах на Западном берегу и в секторе Газа.

Упрочение социального диалога

97. Прогресс в области социального диалога имеет центральное значение для повышения эффективности процесса создания палестинских учреждений. Трехсторонние комитеты формируют законодательство и политику в разных областях, включая социальное обеспечение, занятость и права женщин, безопасность и гигиену труда, противодействие детскому труду, заработную плату, инвалидность и реформирование трудового законодательства. Трехсторонние дебаты помогли в разработке новой политики, касающейся безопасности и гигиены труда, а также нового закона о социальном обеспечении для работников частного сектора. Анализом трудового законодательства занимается и трехсторонняя национальная рабочая группа.

98. Миссия также отметила расширение и упрочение двустороннего диалога между ВФПП и Федерацией палестинских палат торговли, промышленности и сельского хозяйства (ФПТПСХ), хотя он не имеет формальной и институциональной структуры. Обе организации по-прежнему испытывают трудности в отношении поддержания связей со своими членами в секторе Газа. В настоящее время налажен механизм регулярной координации деятельности между руководством ФПТПСХ и его пятью членами из торговой палаты Газы, а работодатели Западного берега и сектора Газа смогли дважды провести заседания в Иордании в октябре 2015 года и феврале 2016 года для обсуждения проекта закона о социальном обеспечении. Однако контакты между ВФПП и ее филиалом в Газе поддерживаются на менее постоянной основе и на расстоянии.

99. Трудовые отношения были подвергнуты испытаниям начавшейся в середине февраля 2016 года и длившейся месяц забастовкой учителей на Западном берегу. К ней присоединилось большинство учителей государственных школ, которые требовали повышения заработной платы и улучшения условий труда. Забастовка закончилась после того, как ряд требований, включая повышение заработной платы, были удовлетворены.

Расширение сферы охвата социальной защиты

100. Кабинет министров Палестины принял свой первый в истории закон о социальном обеспечении работников частного сектора и членов их семей 16 февраля 2016 года; он был подписан президентом Махмудом Аббасом 7 марта 2016 года.¹² Основы новой национальной системы социального обеспечения были разработаны в 2013 году трехсторонним Национальным комитетом по социальному обеспечению, который ориентировался на результаты выполненной MOT актуарной оценки параметров системы, обеспечивающих ее долгосрочную устойчивость. Опираясь на принципы MOT,

¹² Закон о социальном обеспечении № 6 от 2016 года, *Official Gazette*, 20 марта 2016 г.

предполагающие широкое участие населения, новая система социального обеспечения создавалась в процессе консультаций с организациями работников и работодателей, представителями государственных структур и другими заинтересованными участниками.

101. Перед системой социального обеспечения, которая будет создана на основе этого нового закона, поставлена задача устранения бедности и социальной изоляции. Она опирается на Программу пенсионного обеспечения государственных служащих (закон о выходе на пенсию государственных служащих № 7 от 2005 года), Конвенцию МОТ 1952 года о минимальных нормах социального обеспечения (102) и передовую международную практику. МОТ оказывала техническую помощь на каждом этапе процесса, включая разработку основ политики и проекта закона о социальном обеспечении вплоть до его окончательного принятия Национальным комитетом по социальному обеспечению в октябре 2015 года. После того как Комитет по социальному обеспечению передал проект закона в Совет министров, в ряд его ключевых положений были внесены изменения Советом министров и президентом. На национальном уровне продолжают дебаты о запланированной системе управления организацией социального обеспечения и о ставках взносов.

102. МОТ продолжает оказывать содействие в разработке всеобъемлющей системы социального обеспечения палестинских работников и членов их семей путем реализации программ по наращиванию потенциальных возможностей трехсторонних партнеров, касающихся принципов социального страхования, административного управления и финансирования, что будет способствовать дальнейшему укреплению их роли в создании независимой организации социального обеспечения, опирающейся на прочный фундамент международных трудовых норм. Миссия отметила, что вскоре должны быть назначены члены совета директоров и что Палестинская национальная администрация приступает к национальной кампании, направленной на повышение степени осведомленности населения о новой системе социального обеспечения.

103. Кроме того, помимо создания новой системы социального обеспечения для работников частного сектора, а также в рамках комплексной программы социальной защиты, МОТ совместно с системой ООН прилагает усилия к установлению национального минимального уровня социальной защиты, который бы обеспечил базовые минимальные гарантии социальной защиты для тех, кто находится за рамками формальной занятости.

Расширение прав и возможностей женщин

104. Проблемным остается положение палестинских женщин в обществе, и поэтому основные положения национального плана развития предусматривают содействие гендерному равенству на рынке труда и усилиям, направленным на расширение экономических прав и возможностей женщин. Существующие вызовы включают: низкий уровень участия женщин в составе рабочей силы, значительный гендерный разрыв в оплате труда, высокий процент женщин, занятых в неформальной экономике, а также крайне высокий уровень безработицы среди женщин, особенно молодых выпускниц учебных заведений.

105. Учрежденный Министерством труда Национальный комитет по занятости женщин (НКЗЖ) изначально был призван содействовать социальной справедливости путем обеспечения гендерного равенства в сфере труда на основе должного учета различных потребностей женщин и мужчин в законодательстве, политике и программах. С начала 2015 года МОТ и НКЗЖ стали теснее взаимодействовать друг с другом, выступая за проведение политики, учитывающей гендерные аспекты, и за принятие мер, направленных на укрепление потенциальных возможностей. Политики, эксперты и практики поощряются к совместному обсуждению значимости участия женщин в палестинской экономике.

106. В начале 2016 года НКЗЖ при поддержке со стороны МОТ подготовил справочник, посвященный трудовым правам палестинских женщин, и он станет для них настольной книгой. В первую очередь он будет распространяться среди сельских работников. Одновременно в 2015 году в секторе Газы молодым женщинам-выпускникам учебных заведений, в том числе инвалидам, оказывалась помощь в процессе вступления на рынок труда; эта работа включала в себя профессиональную подготовку, повышение квалификации и обучение на рабочем месте. Сельским женщинам, возглавляющим домашние хозяйства в Газе, также оказывалось содействие в восстановлении бизнеса после войны 2014 года.

107. Отдел гендерного равенства ФПТПСХ продолжает налаживать контакты с женщинами-предпринимателями неформальной экономики и дает им возможность стать полноправными членами. Им предоставляются индивидуальные услуги. В рамках партнерства с Министерством национальной экономики, Asala (Ассоциацией палестинских женщин-предпринимателей) и Женским бизнес-форумом ФПТПСХ расширяет поддержку предпринимателей в Рамаллахе, Дженине, Вифлееме и Хевроне. Благодаря этому 60% женщин-членов торговых палат воспользовались информационно-просветительскими услугами и 30% – консультационными услугами. В настоящее время в Торговой палате Западного берега зарегистрировано почти 3.000 предпринимателей из числа женщин.

108. Торгово-промышленная палата Газы недавно создала центр женского предпринимательства, перед которым поставлена задача оказывать содействие предпринимательству женщин и повышать их представленность.

109. Определенный прогресс был достигнут с точки зрения учета и освещения гендерной тематики. Университет Бирцейт создал подразделение «Гендерный мониторинг», в задачи которого входит оценка достигнутого в университете прогресса на пути обеспечения гендерного равенства; эта группа функционирует как механизм по приему жалоб. Этот процесс будет документально оформляться в целях возможного тиражирования в других высших учебных заведениях. Кроме того, гендерные аудиты с широким участием партнеров проводятся на двух крупных частных предприятиях – в Банке Палестины и Бирцейтской фармацевтической компании. Хочется надеяться, что обе компании в конечном итоге станут примером обеспечения гендерного равенства на рабочих местах. В настоящее время при поддержке со стороны МОТ проводится дополнительное исследование, которое должно оценить, как соблюдаются принципы равенства в области оплаты труда в секторе образования. Первоначальные данные свидетельствуют о постоянных проявлениях дискриминации с точки зрения условий труда и профессионального роста (МБТ, готовится к печати).

Восстановление сектора Газы

110. Дальнейшие действия по финансовым обязательствам и планам, принятым в ходе состоявшейся в октябре 2014 года Каирской конференции, вызывают разочарование (ООН, 2016). Высокую оценку получили усилия правительства национального согласия, связанные с подготовкой и представлением участникам конференции Национального плана скорейшего восстановления и реконструкции Газы – комплексного плана по преодолению разрухи в Газе. Однако несмотря на большие надежды, первоначально возлагаемые на общую сумму обещанной помощи, коллективные усилия не обеспечили выполнения этих обещаний: из согласованной суммы фактически было выделено лишь около 1,4 млрд долл. США или 40% (Всемирный банк, 2016b). Около 1,5 млрд долл. США обещанного финансирования еще только предстоит мобилизовать. Согласно оценке потребностей для возмещения ущерба, дефицит финансирования в настоящее время оценивается в 3 млрд долл. США.

111. После войны 2014 года на временной основе был создан механизм реконструкции Газы, который должен был обеспечить ввоз необходимых строительных материалов в сектор Газа. К апрелю 2016 года в рамках механизма реконструкции Газы было зарегистрировано 807 крупномасштабных строительных или инфраструктурных проектов; 89 проектов были завершены и 390 находились в процессе реализации (МРГ, 2016). Этот механизм способствовал проведению восстановительных работ и созданию новых рабочих мест, в частности, в строительном секторе (ООН, 2016). Тем не менее, миссия отметила озабоченность, которая высказывалась по поводу общих условий труда, а также безопасности и гигиены труда на строительных площадках.

112. Ввиду серьезных препятствий на пути процесса восстановления МОТ в течение 2015 года помогла осуществить маломасштабную чрезвычайную восстановительную программу, создающую возможности для получения доходов населением наиболее пострадавших районов, включая семьи и отдельных лиц, потерявших производственные активы и источники средств к существованию. Программа была направлена на решение следующих конкретных задач: оказание содействия экстренным мерам по обеспечению занятости в целевых секторах; повышение квалификации и расширение возможностей трудоустройства молодых женщин, мужчин и лиц с ограниченными возможностями для удовлетворения потребностей рынка труда; расширение базы знаний и укрепление потенциальных возможностей социальных партнеров и местных участников в целях содействия подходу к антикризисному реагированию и восстановлению на основе достойного труда.

113. Несмотря на эти инициативы, прогресс по-прежнему происходит медленно, и его необходимо ускорить, чтобы можно было удовлетворить основные потребности жителей Газы. Жесткие ограничения на ввоз в Газу строительных материалов, особенно цемента, тормозят не только восстановительные работы, но и создание новых рабочих мест и, в конечном счете, формирование источников доходов населения. Доступность сырья, а также инвестиции в производственные секторы Газы, такие как сельское хозяйство и мебельная промышленность, крайне необходимы для оживления экономической жизни и стимулирования создания рабочих мест.

5. Скучные альтернативы на оккупированных сирийских Голанских высотах

114. В условиях продолжающегося конфликта в Сирийской Арабской Республике рухнули две опоры, которые поддерживали сирийских граждан на оккупированных сирийских Голанских высотах. Во-первых, число студентов, получающих бесплатное образование в университете Дамаска, сократилось примерно с 600 до последних 18 человек, которые вернутся на родину после окончания учебы. Во-вторых, начиная с 2014 года прекратился экспорт в Сирийскую Арабскую Республику основной сельскохозяйственной продукции – яблок. Земля и климат весьма благоприятны для выращивания яблок и вишни, на которые приходится 90% всего сельскохозяйственного производства.

115. В период с 2006 по 2013 годы примерно треть среднегодового производства яблок – 45.000 тонн – отправлялась на реализацию в Сирийскую Арабскую Республику, где они продавались по ценам значительно выше, чем в Израиле. В сезоне 2015-16 годов было снято всего 30.000 тонн, из которых ни одной тонны не было отправлено в Сирийскую Арабскую Республику. На рынках в Израиле сирийские фермеры выручают по 1,5-2 НИШ за килограмм яблок, в то время как стоимость их производства составляет приблизительно 1,3 НИШ за килограмм. Низкая доходность ведет к сокращению сельскохозяйственной деятельности. В то время как в прошлом две трети сирийских граждан на оккупированных сирийских Голанах занимались сельским хозяйством, в настоящее время лишь одна треть продолжает возделывать землю. Весомые субсидии, которые израильские поселенцы получают от правительства Израиля, означают, что плохой урожай, например, как в последний год, не оказывает на них такого же пагубного воздействия.

116. В силу ограниченного доступа к воде и ее высокой цены 24.500 сирийских граждан не могут конкурировать с 20.500 израильскими поселенцами на оккупированных сирийских Голанских высотах.¹³ Они платят по 4-5 НИШ за кубометр в отличие от 1,5 НИШ, которые платят поселенцы. Норма для сирийских фермеров составляет 200 кубометров воды на один дунам земли и может быть снижена во время засухи, в то время как поселенцы получают как минимум по 600-800 кубометров, а фактически столько, сколько им требуется. Для многих сирийских фермеров традиционные сельскохозяйственные работы стали вторичным видом деятельности.

117. На протяжении многих лет те, кто учился в Дамаске, обеспечивали высокий уровень квалификации рабочей силы на оккупированных сирийских Голанах. Выпускники мединститутгов устраиваются на работу и получают доходы во всей северной части Израиля. Сегодня же образование приходится получать в других местах – в технических вузах Израиля или в университетах Европы, однако обучение в Европе становится все более труднодоступным и дорогостоящим. Поэтому отмечается растущая тенденция, когда молодежь откладывает получение высшего образования, чтобы устроиться на работу, где требуется менее высокий уровень мастерства. Альтернативы весьма скудны: большинство работников нанимаются на работу в строительстве и гостиничном бизнесе. Обсуждается вопрос о создании промышленной зоны, однако отсутствуют конкретные планы и объекты инфраструктуры. Возможности трудоустройства вне деревень связаны либо с поселениями, либо с поездками в Тель-Авив и северную часть Израиля. В обоих случаях работники могут подвергаться эксплуатации со стороны посредников.

118. Земли по-прежнему конфискуются властями по соображениям безопасности или потому, что они считаются заброшенными. Для сирийских граждан земли ограничены территориями, доступными для естественного расширения внутри общин. Израильские

¹³ Данные о численности населения по состоянию на 31 декабря 2014 г. (ЦСБ, 2015).

власти предлагают молодоженам возможность арендовать землю тех сирийцев, которые уехали в 1967 году. Предлагаются выгодные условия: по 13.000 долл. США за полдунама при аренде сроком на 50 лет с водой, электричеством и разрешением на строительство, в то время как купить такую же по площади землю в деревнях без коммуникаций и разрешений стоит 100.000 долл. США. Однако аренда земли у израильских властей означает признание права Израиля распоряжаться ею. Сирийские граждане в Маджал-Шамсе и других деревнях на оккупированных сирийских Голанах в таких обстоятельствах условились не арендовать землю, которая в конечном итоге должна быть возвращена ее первоначальным собственникам. Молодежь пока не арендует ее, однако в сообществе нет уверенности в том, как долго может продлиться такое неприятие.

119. Строительство в Маджал-Шамсе и других деревнях продолжается в основном без необходимых разрешений. За строительство без разрешения взимаются крупные штрафы по 200-300 НИШ за квадратный метр, что потенциально удваивает стоимость строительства. Помимо накопленных штрафов, власти приказывают перестраивать или частично разрушать уже построенное. Основная причина, почему сирийские граждане не могут получить разрешение на строительство, заключается в том, что они должны доказать земельным властям Израиля, что они обладают правом собственности, а это зачастую является сложным делом.

120. Конфликт в Сирийской Арабской Республике по-прежнему остро ощущается на оккупированных сирийских Голанах, где он неумолимо подрывает веру в конечное прекращение оккупации и аннексии. В течение пяти лет конфликта на всем протяжении разграничительной линии сирийские граждане, по их признанию, переживают такое же размежевание, как в родной стране. Однако эти разногласия не считаются достаточно глубокими, чтобы расколоть общество. Не многие молодые люди подают заявления на получение израильского паспорта, хотя многие из них устраиваются на работу в израильской экономике. Израиль также пытается способствовать развитию сотрудничества между общинами и увеличивает инвестиции в регионе. Тем не менее, сирийские граждане заявляют, что в условиях оккупации их сообщество остается единым.

Заключительные замечания

121. По существу мирный процесс остановился. Чтобы реанимировать переговоры о решении, предусматривающем создание двух государств, необходимо принять прагматичный многосторонний подход. Продолжение мирного процесса является необходимым условием для создания рабочих мест и материальных благ, обеспечения достойного труда и социальной справедливости для всех.

122. Ограничения, вызываемые оккупацией и разделением, препятствуют росту экономики и занятости. Экономическая активность и занятость в Палестине требуют полноценного использования земель, ресурсов и материальных ценностей на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим. Главным препятствием на этом пути является неспособность развивать зону С. Палестинцы нуждаются в беспрепятственном доступе к внутренним и международным рынкам.

123. Рост насилия и ответные карательные меры на Западном берегу усугубляют лишения работающих палестинцев – женщин и мужчин, чьи права все больше ограничиваются и попираются. Напряженную и нестабильную ситуацию необходимо урегулировать на основе взаимного уважения, диалога и сотрудничества.

124. Расширение доступа палестинцев к рабочим местам в израильской экономике несколько облегчает жизнь на Западном берегу, однако это не умаляет важности развития палестинской экономической базы. Возможности, существующие на израильском рынке труда, в частности, в поселениях, сопряжены с возрастающим риском эксплуатации и злоупотреблений со стороны посредников, а также с опасностью попрания основополагающих прав в сфере труда.

125. Рост экономики и занятости в Газе имеет место, но весьма низкого базового уровня, и в настоящее время он движим исключительно восстановительными работами. Должны быть созданы условия для восстановления производственных секторов, которые были уничтожены тремя войнами и восемью годами осады. Преодоление раскола среди палестинцев путем переговоров крайне необходимо для достижения заметного прогресса в деле восстановления Газы.

126. Продолжают укрепляться палестинские учреждения и система регулирования вопросов труда. Новый закон о социальном обеспечении должен обеспечить защиту работников частного сектора и способствовать росту занятости в этом секторе. Необходимо довести до конца другие инициативы, такие как законопроекты о труде и профсоюзах. В процессе государственного строительства необходимо использовать весь потенциал трехстороннего сотрудничества. Кроме того, заметный экономический рост и создание рабочих мест возможны только тогда, когда женщины активнее участвуют в экономической жизни.

127. Сирийские граждане на оккупированных сирийских Голанах также испытывают ограничения, связанные с оккупацией, и нынешний кризис в Сирийской Арабской Республике еще больше ограничивает их экономические перспективы и возможности в области трудоустройства.

ССЫЛКИ

- Аль-Хак. 2013. *Water for One People Only: Discriminatory Access and “Water-Apartheid” in the OPT*.
- Ассоциация за гражданские права в Израиле (АГПИ). 2015. *East Jerusalem 2015: Facts and Figures*, 12 мая.
- Центральное статистическое бюро Израиля (ЦСБ). 2015. *Statistical Abstract of Israel 2015*.
- Конференция Высоких договаривающихся сторон Четвертой Женевской конвенции (ВДС). 2001. *Декларация*, 5 декабря.
- Координатор правительственной деятельности на территориях (КОГАТ), Израиль, 2016. Презентация делегации МБТ, апрель.
- Германское агентство по международному сотрудничеству (GIZ). 2015. *Employment Promotion in Contexts of Conflict, Fragility and Violence: Opportunities and Challenges for Peacebuilding*, сентябрь.
- Механизм реконструкции Газы (МРГ). 2016. Real-time information on the GRM. Доступно по адресу: <http://grm.report/#/Projects>, 20 апреля.
- Гаарец. 2015а. “Israel renews building plans in hot-button E-1 near Ma’aleh Adumim settlement”, 28 декабря.
- . 2015b. “Only 7% of Jerusalem building permits go to Palestinian neighborhoods”, 7 декабря.
- . 2016. “Israel seizes large tracts of land in West Bank, report says”, 15 марта.
- Гистадрут. 2015. *General Collective Agreement in the field of construction, infrastructure, heavy equipment, public works and renovations drafted and signed on the 29th of the month of June 2015 in Tel Aviv which came into force on the 1st of November 2015*.
- . 2016. “Re: Regulating the rights of the Palestinian workers in the construction sector”, послание правительству Израиля, 6 марта.
- Международный суд (МС). 2004. «Правовые последствия строительства стены на оккупированной палестинской территории» в *Report of Judgments, Advisory Opinions and Orders*, консультативное заключение, 9 июля.
- Международное бюро труда (МБТ): The gender wage gap in the education sector in the Occupied Palestinian Territory – A qualitative study on facts and perceptions, готовится к печати.
- Международный валютный фонд (МВФ). 2015. *World Economic Outlook Database*, октябрь. Доступно по адресу: www.imf.org.
- . 2016. *West Bank and Gaza – Report to the Ad Hoc Liaison Committee*, Брюссель, 19 апреля.

- Jütersonke, O. and Kobayashi, K. 2015. *Employment and Decent Work in Fragile Settings: A Compass to Orient the World of Work*, Центр по вопросам конфликтов, развития и мирного строительства, Институт международных исследований и изучения проблем развития, ноябрь.
- MachsomWatch. 2015. *"Invisible Prisoners" team – 2015*, 29 декабря.
- Ассоциация товаропроизводителей Израиля (АТИ). 2016. Презентация о рынке труда Израиля и палестинских рабочих, апрель.
- Бюро представителя «квартета» (ОК). 2015. *Report for the Meeting of the Ad-Hoc Liaison Committee on Action in Support of Palestinian State-Building*, Нью-Йорк, 30 сентября.
- . 2016. *Доклад на совещание Специального комитета по связям*, Брюссель, 19 апреля.
- Палестинский торговый центр (ПАЛТРЕЙД). 2010. *Gaza Strip Crossings Bi-Monthly Monitoring Report, December 2009–January 2010*, март.
- Центральное бюро статистики Палестины (ЦБСП) и сектор продовольственной безопасности (FSS). 2015. *More than one fourth of households are food insecure in Palestine*, Резюме предварительных результатов SEFSec 2013-2014, 8 декабря.
- . 2016a. *Preliminary Estimates of Quarterly National Accounts (Fourth Quarter 2015)*, пресс-релиз, март.
- . 2016b. *Labour Force Survey (October–December, 2015) Round*, пресс-релиз, 11 февраля.
- . 2016c. *International Women's Day 2016*, пресс-релиз, 8 марта.
- . 2016d. *Palestinian Youth Survey, 2015 – Main Findings*, февраль.
- . 2016e. *Palestinian Consumer Price Index: Increase in the CPI during 2015 compared with the previous year*, 14 января.
- Палестинский фонд занятости и социальной защиты (ПФЗСЗР). 2016. *More Employment, Brighter Future*.
- Палестинская национальная администрация (ПНА). 2015. Министерство труда, Генеральный директорат инспекции труда и защиты, *ежегодный доклад за 2015 год*.
- . 2016. *Stopping Fiscal Leakages*, апрель.
- Peace Now. 2016. *No settlement freeze, especially not in isolated settlements: 2015 in the settlements*, Settlement Watch, февраль.
- Государственный инспектор Израиля. 2014. Министерство внутренних дел, Управление по вопросам населения, иммиграции и пограничного контроля, *The employment of Palestinian workers in the construction in Israel*, ежегодный доклад 65/а.
- Организация Объединенных Наций (ООН). 1980. Резолюция 465 (1980), принятая Советом Безопасности на его 2203-м заседании, документ S/RES/465, 1 марта.
- . 2015a. *'One UN' approach to spatial planning in "Area C" of the occupied West Bank*, сентябрь.
- . 2015b. Канцелярия Специального координатора Организации Объединенных Наций по ближневосточному мирному процессу (Канцелярия Специального координатора). *Доклад, подготовленный для Специального комитета по связям*, Нью-Йорк, 30 сентября.
- . 2016. Канцелярия Специального координатора. *Доклад, подготовленный для Специального комитета по связям*, Брюссель, 19 апреля.

- Конференция по торговле и развитию Организации Объединенных Наций (ЮНКТАД). 2015. *The Besieged Palestinian Agricultural Sector*.
- Ближневосточное агентство Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР). 2012. *Gaza in 2020: A liveable place?*, август.
- Управление по координации гуманитарной деятельности Организации Объединенных Наций (УКГД). 2014. Map of West Bank access restrictions, сентябрь.
- . 2015a. *Humanitarian Bulletin: occupied Palestinian territory*, декабрь.
- . 2015b. *Humanitarian Bulletin: occupied Palestinian territory*, ноябрь.
- . 2015c. *Humanitarian Bulletin: Monthly report*, октябрь.
- . 2016a. *Gaza Crossings Activities Database*. Доступно по адресу: www.ochaopt.org.
- . 2016b. *Humanitarian Bulletin: occupied Palestinian territory*, февраль.
- . 2016c. *Protection of civilians: Weekly highlights*, 29 марта-4 апреля.
- . 2016d. *Flash update: Multiple demolitions across Area C in the West Bank; 124 people displaced*, 8 апреля.
- Всемирный банк. 2011. *Доклад о мировом развитии 2011: Конфликты, безопасность и развитие*.
- . 2015. *Доклад по экономическому мониторингу, подготовленный для Специального комитета по связям*, 30 сентября.
- . 2016a. *Доклад по экономическому мониторингу, подготовленный для Специального комитета по связям*, 19 апрель.
- . 2016b. *Reconstructing Gaza – Donor Pledges*. Доступно по адресу: www.worldbank.org.
- Еш Дин. 2016. *From occupation to annexation: The silent adoption of the Levy report on retroactive authorization of illegal construction in the West Bank*, аналитическая записка, февраль.

Приложение

Список участников встреч

Палестинские учреждения

Кабинет премьер-министра

Рами Хамдаллах, премьер-министр

Башар Джумаа, начальник отдела кадров

Министерство труда

Мамун Абу Шахла, министр

Назер Катами, заместитель министра

Самер Саламех, помощник заместителя министра

Абдел Карим Дарагмех, помощник заместителя министра

Билал Тавабех, генеральный директор отдела трудовых отношений

Бутхайна Салем, генеральный директор юридического отдела

Назех Ирман, начальник отдела политики и защиты

Рами Мехдави, генеральный директор департамента занятости

Раид Абу Рук, советник министра

Хани Шанти, начальник отдела общественных связей и СМИ

Мурад Харфуш, директор департамента СМИ

Министерство иностранных дел

Омар Авадаллах, департамент многосторонних связей, Организация Объединенных Наций и ее специализированные учреждения

Ваджед Бамиа, директор, департамент международных договоров

Палестинский экономический совет по вопросам развития и реконструкции (ПЕКДАР)

Мохаммад Штайех, министр, член центрального комитета Фатха и управляющий Исламского банка развития Палестины

Центральное бюро статистики Палестины (ЦБСП)

Суха Канаан, директор департамента статистики труда

Джавад Аль-Салех, генеральный директор департамента статистики народонаселения и социальных дел

Палестинский кредитно-денежный орган (ПКДО)

Шехадах Дииб Хуссейн, заместитель управляющего

Риад Абу Шехадех, помощник управляющего по вопросам финансовой стабильности, ревизор банковской деятельности

Мохаммед Ареф, начальник отдела прогнозирования и моделирования, департамент исследований и кредитно-денежной политики

Палестинское пенсионное агентство (ППА)

Ахмед Маждalani, председатель Правления ППА, исполняющий обязанности председателя Национальной группы по социальному обеспечению, член Исполнительного комитета ООП и глава политической партии

Организация освобождения Палестины (ООП)/

Палестинский законодательный совет (ПЗС)

Набил Шаат, член центрального комитета, уполномоченный по международным связям Фатха, член ПЗС

Ханан Ашрави, член Исполкома ОПП, член ПЗС, начальник департамента культуры и информации ООП

Национальный комитет по вопросам занятости женщин (НКЗЖ)

Шантелла Асси, директор отдела развития и гендерных вопросов, Министерство труда

Абир Аль Баргути, директор отдела мониторинга и аудита, Министерство труда

Джихад Джарайсех, директор отдела гендерного равенства, Министерство национальной экономики

Нариман Авад, директор отдела гендерного равенства, Министерство информации

Такхрид Кишек, член Правления директоров, Форум по делам женщин

Хитам Саафин, член Генерального секретариата, Всеобщий союз палестинских женщин

Карин Метц Абу Хмейд, координатор отдела внешних сношений, центр по вопросам демократии и прав работников

Сами Сехвайл, директор отдела планирования, Министерство по делам женщин

Айман Абдул Маджид, исследователь, университет Бирцейт

Луна Эрэйкат, начальник отдела информации и документации, Женский центр правовой помощи и консультирования

Организации работников, работодателей и другие организации гражданского общества

Всеобщая федерация профсоюзов Палестины (ВФПП), Наблус

Шахер Саид, генеральный секретарь

Сухейл Салиба Кхадер, член Генерального секретариата, секретарь департамента международных отношений

Айше Хмоуда, секретарь отдела гендерных вопросов

Махмуд Абу Одех, член исполнительного комитета, секретарь юридического департамента

Нассер Ионис, член Генерального секретариата

Баер Саид Баер, член Генерального секретариата

Хуссейн Фукаха, член Генерального секретариата, секретарь Союза работников сельского хозяйства и пищевой промышленности

Ибрахим Твейб, член Генерального секретариата, секретарь организационного отдела

**Всеобщая федерация профсоюзов Палестины (ВФПП),
сектор Газа**

Мохаммад Саади Хиллис, член Генерального секретариата, заместитель председателя профсоюза строительных рабочих и деревообработчиков

Тарик Аль-Хинди, член Генерального секретариата, председатель профсоюза сельскохозяйственных работников

Башир Аль-Сеси, член Генерального секретариата, председатель Всеобщего союза госслужащих

Саламех Абу Зейтер, член Генерального секретариата, заместитель председателя Всеобщего союза работников здравоохранения

Ваел Кхалаф, член Генерального секретариата

Заки Абдель Фаттах Кхалил, член Генерального секретариата, заместитель председателя Всеобщего союза работников текстильной промышленности

Федерация палат торговли, промышленности и сельского хозяйства Палестины (ФПТПСХ), Рамаллах

Кхалил Рицх, председатель правления директоров ФПТПСХ, президент Палаты Рамаллаха

Джамаль Джавабрех, генеральный секретарь

Акрам Хиязи, управляющий департамента общественных связей

Али Муханна, директор, департамент планирования и МСП

Палата южного Хеврона

Джалал Макхарза, председатель правления

Палата Вифлеема

Магеда Сальца, член правления директоров ФПТПСХ

Палата Наблуса

Хусам Абделрахман Хиджави, председатель, вице-президент, член правления директоров ФПТПСХ

Палата Рамаллаха

Иман Вади, член правления директоров ФПТПСХ

Палата Иерусалима

Фади Хидми, генеральный директор

Палата Газы

Валид Аль Хозари, президент

Бадер Сабра, заместитель президента

Мохаммад Авад, координатор отдела общественных связей

Амин Аль Мохни, администратор

Палата Кхан Юниса

Амер Аль Нажар, президент

Лоай Алаккад, казначей

Палата Рафаха

Абдель Карим Абед Элал, президент

Хайтам Абу Таха, вице-президент

Бассам Занун, казначей

Сами Фажо, начальник Комитета по контролю

Палата северной Газы

Мохамад Абу Вардах, президент

Имад Аль Гул, директор

Баха Аль Амави, директор отдела общественных связей

Палата средней Газы

Абед Алсалам Элмассри, заместитель председателя

Махаммад Элийан Элтельбани, президент

Исса Абу Рабей, директор

Форум деловых женщин

Доа Вади, исполнительный директор

Палестинская федерация промышленников (ПАЛТРЕЙД)

Ханан Таха-Райпан, старший административный сотрудник

Промышленный союз работников металлургической и машиностроительной отраслей, сектор Газа

Фуад Аль Самнех, президент

Союз палестинских подрядчиков

Марван Иома, президент, Западный берег и сектор Газа

Мохаммад Аль Хуссейни, исполнительный директор – сектор Газа

Хашем Шкаик, секретарь – сектор Газа

Компания по развитию и инвестициям Палестины (PADICO)

Самир Хулилах, специалист по административным вопросам

Палестинское академическое общество по изучению международных вопросов (ПАССИА)

Махди Абдул Хади, президент

Аль-Хак, Рамаллах

Тахсин Илаян, руководитель департамента мониторинга и документации

Захи Джарадат, координатор местных исследований

Ашраф Абу Хайех, юрист

Независимая комиссия по правам человека, Рамаллах

Аммар Двайк, генеральный директор

Анан Кузмар, сотрудник отдела международных связей и разработки программ

Айшех Ахмад, юрисконсульт

**Центр по правовым исследованиям и консультациям
в интересах женщин, сектор Газа**

Зейнаб Эль-Гунайми, директор

**Глобальная консалтинговая компания «Al Athar»,
сектор Газа**

Рехам Аль-Вехайди, партнер-распорядитель

**Ассоциация по вопросам культуры и свободы совести,
сектор Газа**

Мариам Закоот, генеральный директор

Центр по делам женщин, сектор Газа

Амаль Сиам, директор

Посещение местных объектов – старый Иерусалим

Омар Алзенджлави, владелец бизнеса

Салах Аль-Халхули, владелец магазина готового платья

Саид Аль-Салхи, владелец магазина

Альфред Рад, владелец сувенирного магазина и член Ассоциации торговцев сувенирами

Джавад Абу Омар, член Ассоциации торговцев сувенирами

Гассан Абдин, владелец сувенирного магазина и член Ассоциации торговцев сувенирами

Зиад Хашемех, владелец магазина

Раид Саадех, кластерная группа Иерусалима, член Арабской гостиничной ассоциации

Израильские учреждения

**Правительство Израиля и другие
общественные учреждения**

Министерство экономики

Авнер Амрани, старший руководитель исследовательских проектов, Управление трудовых отношений

Министерство иностранных дел

Даниель Мерон, руководитель бюро, департамент по связям с ООН и международными организациями

Цви Тал, директор, управление международных организаций, департамент специализированных агентств и глобальных вопросов

Танья Берг-Рафаэли, советник, управление международных организаций, департамент специализированных агентств и глобальных вопросов

Амир Вайсброт, начальник бюро по Ближнему востоку, Центр по политическим исследованиям

**Координация правительственной деятельности
на территориях (КОГАТ), Министерство обороны**

полковник Хатиб Мансур, глава департамента гражданских служб

подполковник Иейр Маман, начальник экономического отдела

подполковник Иоав Бистрицки, начальник международного отдела

**Управление народонаселения и иммиграции,
Министерство внутренних дел**

Шошана Штраус, первый заместитель юридического советника

**Организации работников, работодателей и
другие организации гражданского общества**

Гистадрут – Всеобщая федерация труда Израиля

Аврахам Иехецкель, председатель, Департамент по организационным вопросам
и трудовым советам

Авитал Шапира-Шабилов, директор, департамент международных связей

Итцхак Мойал, президент Профсоюза работников строительства и деревообработки

Ассоциация товаропроизводителей Израиля (АТИ)

Ури Рубин, председатель, Комитет по труду

Исаак Гурвич, заместитель генерального директора и ведущий специалист
отдела финансов, израильская строительная ассоциация

Офер Иохананоф, директор, Департамент трудового права, юридический советник

Итай Накаш, управляющий по вопросам политики, Управление внешней торговли
и международных связей

Дорон Кемплер, начальник отдела по труду и людским ресурсам

**Правозащитная организация израильских женщин
Machsomwatch**

Сильвия Питерман, доброволец

WAC-Maan – Центр консультационной помощи работникам

Иоав Тамир, секретарь отдела

**Организация Объединенных Наций
и международные организации**

**Канцелярия Специального координатора Организации
Объединенных Наций по ближневосточному
мирному процессу**

Роберт Пайпер, заместитель специального координатора ООН и резидент-координатор
по гуманитарным вопросам ООН

Лорис Элькура, координатор

Управление по координации гуманитарной деятельности
Организации Объединенных Наций (УКГД),
оккупированная палестинская территория

Дэвид Карден, начальник бюро

Рей Долфин, исследователь

Ближневосточное агентство Организации
Объединенных Наций для помощи палестинским
беженцам и организации работ (БАПОР)

Бо Сшах, директор оперативной деятельности БАПОР в секторе Газа

Ланс Бартоломеуш, исполняющий обязанности директора операций БАПОР
на Западном берегу

Управление Верховного комиссара Организации
Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ),
оккупированная палестинская территория

Джеймс Хинан, начальник бюро

Продовольственная и сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Ассам Салех Айяза, руководитель программы

Международный валютный фонд, Западный берег
и сектор Газа

Рагнар Гудмундссон, резидент-представитель на Западном берегу и секторе Газа

Всемирный банк, Западный берег и бюро в секторе Газа

Марк Ахерн, руководитель программы по административному управлению и занятости

Оккупированные сирийские Голаны

Мадж Камаль Канджабу Салех, юрист

Салах Эльдин Аль Мохраби, президент общества «Beir Al Hadid»

Саид Фархан Фархат, глава комитета по реализации яблок

Таер Абу Салех, глава корпорации фермеров

Кандж Слейман Абу Салех, фермер

Даниэль Абу Салех, фермер

Тайсир Мерей, генеральный директор, Голаны за развитие арабских селений и ассоциация
Al Maghariq

Другие встречи

Арабская организация труда

Фаез Аль-Мутайри, генеральный директор

Реда Каусума, директор, департамент развития людских ресурсов и занятости

Дина Саид, личный помощник генерального директора