

Доклад VI

Содействие социальной справедливости

Оценка резонанса Декларации МОТ о социальной справедливости в целях справедливой глобализации

Аддендум

Вопросы, предлагаемые для обсуждения, ориентировочные составные элементы итогового документа и порядок обсуждения на Конференции

I. Введение

1. На своей 326-й сессии (март 2016 г.) Административный совет проанализировал предлагаемый порядок оценки резонанса Декларации МОТ о социальной справедливости в целях справедливой глобализации (Декларация) Международной конференцией труда на ее 105-й сессии в июне 2016 года. По предложению Административного совета 14 апреля 2016 года состоялись неформальные трехсторонние консультации в целях завершения работы над подробными предложениями, которые должны быть представлены Конференции, по конкретному порядку обсуждения и возможным результатам.¹
2. Конференция может пожелать рассмотреть следующие предложения, касающиеся вопросов для обсуждения, ориентировочных составных элементов итогового документа и порядка обсуждения на Конференции с учетом мнений, высказанных в ходе неформальных трехсторонних консультаций.

II. Вопросы, предлагаемые для обсуждения

3. Следующие четыре предлагаемых для обсуждения вопроса сформулированы, принимая во внимание направления практических действий, изложенные в главе 5 Доклада VI. Они должны позволить более оперативно осуществить подготовку к обсуждению на Конференции. Предлагаемый порядок рассмотрения этих вопросов составлен так, чтобы Конференция смогла тщательно проанализировать каждый конкретный комплекс вопросов и при этом теснее увязать их друг с другом, с тем чтобы можно было достичь общего согласованного результата.

A. *Обзорный анализ резонанса Декларации и изложение общих соображений относительно будущих действий*

- Какие можно сделать выводы из анализа резонанса Декларации, включая меры, принятые для ее реализации, уделяя особое внимание содействию комплексного решения стратегических задач МОТ?

¹ GB.326/WP/GBC/1(Rev.), пп. 33-37, GB.326/INS/13, para. 18(a) и решение dec-GB.326/INS/13, para. (a).

-
- Каковы основные вызовы и возможности для дальнейшего проведения в жизнь Декларации, возникающие в связи с претерпевающим изменения глобальным контекстом?
 - Какими ключевыми соображениями должна руководствоваться МОТ в своей будущей деятельности по всемерной реализации потенциала Декларации посредством комплексного подхода с особым акцентом на:
 - всеобщую реализацию основополагающих принципов и прав в сфере труда, включая всеобщую ратификацию основополагающих конвенций и меры политического характера, в обеспечение «справедливой доли плодов прогресса для всех»;
 - содействие социальному диалогу и трипартизму;
 - взаимодополняющую активизацию процесса претворения в жизнь Декларации и реализацию МОТ и ее членами Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года;
 - продолжающееся укрепление методов работы и средств действий МОТ с особым упором на ратификацию и действенное соблюдение норм и расширение сотрудничества в области развития.

В. Периодические обсуждения

- Какие можно сделать выводы относительно воздействия периодических обсуждений на более глубокое понимание и быстрое реагирование на потребности членов Организации в связи с каждой из стратегических задач?
- Какие меры следует предпринять для обеспечения большей результативности периодических обсуждений как инструмента знаний в целях регулярного и отвечающего современным требованиям анализа тенденций и мер политики, касающихся стратегических задач, равно как и средства административного управления, способствующего отбору приоритетных направлений будущих действий, уделяя особое внимание:
 - их содержанию, последовательности и периодичности;
 - подготовке доклада МБТ и формата обсуждений на Конференции, включая определение круга полномочий Комитета Конференции и усиление координации процесса рассмотрения Общих обзоров Комитетом Конференции по применению норм;
 - укреплению механизма более систематического внедрения в практику результатов периодических обсуждений, в том числе их всемерного учета в деятельности Административного совета и МБТ и координации с программой и бюджетом, составлению повестки дня Конференции и реформированию региональных совещаний.

С. Средства действий МОТ

- Какие можно сделать выводы относительно воздействия Декларации на процесс координации средств действий МОТ на основе ее трехсторонней структуры и нормативной системы?
- Какие в этом отношении необходимо принять меры, уделяя особое внимание:
 - повышению роли норм как средства решения всех задач МОТ, в том числе посредством более широкого использования статьи 19 Устава в целях стимулирования таких процессов, как периодические обсуждения и функционирование механизма анализа норм;

-
- более рациональному использованию страновых программ достойного труда в целях консолидации усилий, направленных на комплексное решение всех стратегических задач, учитывая потребности в области сотрудничества в сфере развития, необходимость претворения в жизнь национальных стратегий устойчивого развития в связи с Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и важность Парижского соглашения по климату;
 - наращиванию исследовательского, информационного и технического потенциала в целях дальнейшего оперативного применения комплексного подхода к достойному труду, имеющего отношение к Части II В) Декларации, в том числе благодаря глубокому и современному пониманию ее значения для устойчивого развития, стратегического подхода к расширению институционального потенциала и информационно-просветительской деятельности;
 - разработке рекомендаций по Стратегическому плану МОТ на 2018-21 годы.

D. Партнерства и согласованность мер политики

- Какие можно сделать выводы относительно воздействия Декларации на партнерства и более тесную согласованность мер политики для решения стратегических задач?
- Какие действия необходимо предпринять членам Организации и МБТ для продвижения задач и целей МОТ с особым акцентом на:
 - оказание поддержки членам Организации в их усилиях, нацеленных на продвижение задач и целей МОТ в сотрудничестве с социальными партнерами, в том числе в рамках двусторонних, субрегиональных и региональных интеграционных процессов, а также региональных и других механизмов сотрудничества;
 - содействие более тесной согласованности усилий МОТ и международных, региональных и других организаций и повышение роли МОТ в рамках многосторонней системы;
 - создание более прочных и более стратегических партнерств с негосударственными субъектами и экономическими единицами, принимая во внимание инициативы столетия МОТ в отношении предприятий.

III. Ориентировочные структурные элементы итогового документа

4. Итоговым документом необходимо будет заложить прочную основу для реализации всего потенциала Декларации в претерпевающей стремительные изменения сфере труда. Дальнейшее разъяснение цели итогового документа на возможно более раннем этапе позволит определить, что требуется от Конференции, какие дальнейшие действия должен будет предпринять Административный совет и МБТ и какие рекомендации потребуются разработать Конференции.
5. Нижеперечисленные параметры можно рассматривать в качестве ориентировочных составных элементов итогового документа:
 - **Вступительная часть** с изложением результатов оценки; в ней можно было бы кратко напомнить об основных принципах и особенностях Декларации, включая предусмотренный в ней процесс оценки; представить общие заключения по

оценке, сформулированные в ходе обсуждения, в том числе основные соображения, касающиеся будущих действий Организации и ее членов; указать на желательность проведения дальнейших оценок.

- **Часть, в которой определяются приоритетные области действий**, с тем чтобы в дальнейшем обеспечить ощутимый резонанс Декларации усилиям членов МОТ и самой Организации, которые могут опираться на систему периодических обсуждений и на координацию средств действий МОТ, партнерства и согласованность политических мер, при этом всеобъемлющая задача должна заключаться в том, чтобы максимально эффективно использовать уникальное преимущество трехсторонней структуры МОТ и ее нормативной системы.
- **Часть, посвященная дальнейшим мерам**, которая стала бы ориентиром для дальнейших действий Административного совета и Генерального директора по проведению в жизнь положений итогового документа с конкретизацией институциональных взаимосвязей с существующими механизмами и соответствующими продолжающимися стратегическими процессами или обсуждениями.

6. Ожидается, что МБТ доработает вышеизложенные элементы, которые будут предметом дальнейших консультаций до начала Конференции, прежде чем они будут представлены Комитету в целях облегчения процесса составления итогового документа. Конференция примет решение относительно формы итогового документа с учетом необходимости обеспечения его доступности и наглядности для организаций работодателей и работников и других международных и региональных организаций.

IV. Предлагаемый порядок обсуждения на Конференции

7. В ноябре 2015 года Административный совет принял решение рекомендовать Конференции осуществить оценку резонанса Декларации Комитетом полного состава.

8. Комитет полного состава проведет свое первое официальное заседание во второй половине дня в понедельник 30 мая и завершит свое обсуждение не позднее среды 8 июня.

9. На первом заседании Комитета двум признанным на международном уровне экспертам будет предложено выступить с вступительными заявлениями относительно того, как глобальные экономические и социальные условия изменились после 2008 года, а также остановиться на тенденциях и движущих силах, под воздействием которых сфера труда будет претерпевать изменения в будущем.

10. В Декларации предусмотрено, что «заинтересованные многосторонние организации получают возможность участвовать в оценке и в процессе ее обсуждения»² на Конференции. В этом отношении высокопоставленным представителям международных и региональных организаций будет предложено выступить в ходе интерактивных заседаний и обменяться мнениями. Их замечания дополняют собой информацию, представленную в Докладе VI, относительно весомого вклада международных и региональных организаций в процесс более тесного согласования мер политики во имя обеспечения достойного труда посредством достижения целей, установленных в Декларации, и учета извлеченных уроков.

11. Учитывая мнения, высказанные в ходе неформальных трехсторонних консультаций 14 апреля, предлагается, чтобы ориентировочно работа Комитета проводилась в четыре этапа:

² Декларация, Часть III С).

-
- 1) **Рассмотрение вопросов, предлагаемых для обсуждения** (см. предложения в разделе II выше): начиная со второй половины дня в понедельник 30 мая до второй половины дня в четверг 2 июня. В конце каждого дня должностные лица Комитета будут проводить свои заседания для определения ключевых элементов, которые можно было бы включить в проект итогового документа для его рассмотрения трехсторонней редакционной группой.
 - 2) **Подготовка проекта итогового документа трехсторонней редакционной группой, сформированной Комитетом**: желательно, чтобы редакционная группа была сформирована к концу дня во вторник 31 мая. Редакционная группа проведет свое заседание в пятницу 3 июня и в субботу 4 июня. Рекомендуется также, чтобы редакционная группа приступила к неформальному обмену мнениями до начала своей работы в пятницу 3 июня. Проект итогового документа будет распространен в группах и размещен на веб-странице Комитета в воскресенье 5 июня.
 - 3) **Представление поправок**: понедельник 6 июня, вторая половина дня.
 - 4) **Обсуждение поправок, представленных членами Комитета, и принятие итогового документа**: со вторника 7 июня по среду 8 июня.