



## Административный совет

326-я сессия, Женева, 10-24 марта 2016 г.

GB.326/POL/2

Секция по вопросам формирования политики  
Сегмент по вопросам занятости и социальной защиты

POL

Дата: 29 февраля 2016 г.

Оригинал: английский

### ВТОРОЙ ПУНКТ ПОВЕСТКИ ДНЯ

## Результат 9: Содействие справедливой и эффективной политике в области трудовой миграции

#### Цель документа

Административному совету предлагается: поручить Генеральному директору учесть его рекомендации, с тем чтобы позитивно повлиять на достижение результата 9 Программы и бюджета на 2016-17 годы; подтвердить проведение в сентябре 2016 года трехдневного трехстороннего совещания экспертов в целях разработки рекомендаций, касающихся справедливых форм трудоустройства, которое сформулирует свои заключения и представит их Административному совету на его 328-й сессии (ноябрь 2016 г.); утвердить повестку дня, состав и источники финансирования этого совещания (см. предлагаемое решение в пункте 37).

**Соответствующая стратегическая задача:** Все.

**Последствия для политики:** Рекомендации Административного совета послужат ориентиром реализации стратегии МБТ, касающейся результата 9: Содействие справедливой и эффективной политике в области трудовой миграции, включая поддержку со стороны МБТ трехсторонним участникам.

**Юридические последствия:** Отсутствуют.

**Финансовые последствия:** См. предлагаемое решение и пункты 10 и 11 Приложения.

**Требуемые дальнейшие действия:** Интеграция рекомендаций, сформулированных Административным советом, в стратегию МБТ и план работы на двухлетие 2016-17 годов.

**Авторское подразделение:** Департамент условий труда и равенства (WORKQUALITY).

**Взаимосвязанные документы:** GB.320/POL/3, GB.325/INS/2, GB.325/INS/17, GB.326/WP/SDG/1, GB.320/PV; GB.323/INS/2; GB.323/PV; GB.322/INS/2; GB.322/PV.



## I. Предыстория и логическое обоснование

1. В докладе Генерального директора на Международную конференцию труда 2014 года особо указывалось, что миграция – «один из ключевых вопросов современной сферы труда, который сопряжен со сложными задачами в области политики». Демографические тенденции, растущее неравенство доходов, бедность, конфликты и изменение климата способствуют более активному передвижению людей между странами, что оказывает дополнительное давление на и без того слабые международные и региональные системы административного управления. Выступления делегатов Конференции на пленарных заседаниях продемонстрировали высокий уровень консенсуса относительно приоритетного характера этих политических вызовов и важности Программы справедливой миграции во имя обеспечения того, чтобы справедливо распределялись плоды трудовой деятельности работников-мигрантов.<sup>1</sup>
2. Во исполнение положений Программы справедливой миграции<sup>2</sup> Административный совет включил вопрос о «Содействии справедливой и эффективной политике в области трудовой миграции» в десять результатов в области политики, предусмотренных Программой и бюджетом на 2016-17 годы.
3. Стратегия по результату 9 – Содействие справедливой и эффективной политике в области трудовой миграции – строится на руководящих указаниях, содержащихся в Конвенции (пересмотренной) 1949 года о трудящихся-мигрантах (97); Рекомендации (пересмотренной) 1949 года о трудящихся-мигрантах (86); Конвенции 1975 года о трудящихся-мигрантах (дополнительные положения) (143); Рекомендации 1975 года о трудящихся-мигрантах (151) и других соответствующих нормах МОТ, таких как Конвенция 1997 года о частных агентствах занятости (181), Конвенция 2011 года о достойном труде домашних работников (189) и восемь основополагающих международных трудовых конвенций. Дальнейшие рекомендательные ориентиры содержатся в Многосторонних рамочных принципах МОТ по трудовой миграции (2006 г.)<sup>3</sup> и заключениях Трехстороннего технического совещания МОТ по трудовой миграции (ноябрь 2013 г.),<sup>4</sup> а также в решениях Административного совета, в частности, относительно включения в повестку дня Международной конференции труда (июнь 2017 г.) вопроса, касающегося общего обсуждения проблем управления трудовой миграцией.<sup>5</sup>

<sup>1</sup> МБТ: *Справедливая миграция: Формирование программы МОТ*, доклад Генерального директора, Доклад 1(В), Международная конференция труда, 103-я сессия, Женева, 2014 г.

<sup>2</sup> GB.320/POL/3 и МБТ: *Справедливая миграция: Формирование программы МОТ*, op. cit., p. 21.

<sup>3</sup> [http://ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed\\_protect/---protrav/---migrant/documents/publication/wcms\\_178672.pdf](http://ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed_protect/---protrav/---migrant/documents/publication/wcms_178672.pdf).

<sup>4</sup> TTMLM/2013/14.

<sup>5</sup> GB.325/INS/2.

4. В стратегии по результату 9 учтены также мнения, высказанные Административным советом на его 325-й сессии (ноябрь 2015 г.),<sup>6</sup> когда рассматривался вопрос глобального кризиса беженцев и его последствий для рынка труда. Выступления участников дискуссии высокого уровня по «Реагированию на последствия для рынка труда притока беженцев и других вынужденно перемещенных лиц», которая состоится в ходе 326-й сессии Административного совета в марте, позволят сделать некоторые аналитические выводы для придания определенной направленности действий<sup>7</sup> по результату 9 и решения проблем, связанных с кризисом беженцев и вынужденно перемещенных лиц.
5. В настоящем документе в общих чертах намечен предварительный план работы по достижению результата 9. В нем излагается суть стратегического подхода, приводятся приоритетные политические области приложения усилий, предлагаются механизмы реализации мер и приводится информация о внешних партнерствах. В него включен пункт для принятия решения Административным советом.

## II. Стратегический подход и области приложения усилий

6. Результат 9 – это часть более широких мер реагирования на выполнение Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и достижение Целей устойчивого развития (ЦУР). В частности, этот результат позитивно скажется на цели 8.8 ЦУР «Защищать трудовые права и содействовать созданию надежной и безопасной рабочей среды для всех трудящихся, включая трудящихся-мигрантов, особенно женщин-мигрантов, и лиц, не имеющих стабильной занятости» и цели 10.7 «Содействовать организованной, безопасной, регулярной и ответственной миграции и мобильности людей, в том числе на основе реализации плановой и хорошо управляемой миграционной политики». Практические действия по этому результату, таким образом, станут также ключевым вкладом в процесс реализации инициативы по искоренению бедности, являющейся инструментом мер реагирования МОТ на Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.
7. Основными характеристиками результата 9 являются накопление и обмен знаниями и передовым опытом, укрепление институциональных потенциальных возможностей трехсторонних участников МОТ и других заинтересованных учреждений, в том числе посредством учебных курсов Академии по трудовой миграции, проводимых в Международном учебном центре МОТ (МУЦ-МОТ) в Турине. Деятельность будет осуществляться на глобальном, региональном и национальном уровнях и будет ориентирована на обеспечение взаимовыгодных взаимосвязей между этими тремя различными уровнями действий.
8. Глобальные продукты и предусмотренная деятельность на местах будут реализовываться в четырех основных стратегических областях работы: защита прав трудовых мигрантов; усиление согласованности между политикой в сфере занятости и миграционной политикой; расширение базы знаний посредством накопления данных и статистической информации; содействие социальному диалогу и многостороннему сотрудничеству. Масштабы деятельности будут зависеть от имеющихся средств и от успешной мобилизации ресурсов.

<sup>6</sup> *The global refugee crisis and its labour market implications*, GB.325/INS/17. [http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed\\_norm/---relconf/documents/meetingdocument/wcms\\_419626.pdf](http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed_norm/---relconf/documents/meetingdocument/wcms_419626.pdf).

<sup>7</sup> GB.326/WP/SDG/1.

9. В ходе осуществления этой деятельности главный ориентир будет взят на ряд стран, отбор которых будет основан на рекомендациях региональных и страновых бюро МОТ с учетом сочетания следующих критериев: i) официальные запросы правительств и/или социальных партнеров о техническом содействии; ii) текущая работа в области трудовой миграции; iii) очевидная политическая ориентация дальновидной политики; iv) приоритеты, определенные в страновых программах достойного труда (СПДТ).

## 1. Защита прав трудовых мигрантов

10. МБТ преумножит свои усилия по содействию соответствующим нормам МОТ посредством аналитических записок по вопросам политики, инструментальных средств по методической помощи в применении передовой практики и национальных и региональных консультационных услуг по формированию конструктивной политики и основ справедливой миграции, которые бы защищали работников мигрантов, как мужчин, так и женщин, и были гарантом принципа равенства обращения и недопущения дискриминации.

### **Содействие нормам МОТ в интересах работников-мигрантов**

11. МБТ содействует нормам МОТ посредством своих технических консультативных услуг и деятельности по наращиванию потенциальных возможностей в области трудовой миграции. Результаты Общего обзора 2016 года Комитета экспертов по применению конвенций и рекомендаций (КЭПКР), посвященного актам, касающимся трудовых мигрантов, и итоги обсуждения Общего обзора в Комитете Конференции по применению норм (КПН) в 2016 году в дальнейшем подкрепят стратегию МБТ по содействию ратификации и действенному применению этих международных трудовых норм. Это позволит дополнить стратегии по защите работников-мигрантов мерами, содействующими другим соответствующим международным трудовым нормам, и сориентировать действия на национальном и региональном уровнях в этой области.<sup>8</sup>
12. Сотрудничество с другими заинтересованными учреждениями, такими как Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ ООН), и гражданским обществом будет служить важным каналом продвижения в жизнь этой стратегии. МБТ будет активно и с упреждением налаживать связи со средствами массовой информации в разрезе более широкой коммуникационно-пропагандистской стратегии Глобальной группы по миграции (MIGRANT).<sup>9</sup>
13. Помощь правового и политического характера будет оказана тем странам, которые проявили заинтересованность в возможной ратификации конвенций, имеющих

<sup>8</sup> МБТ: *Предложения Генерального директора по Программе и бюджету на 2016-17 годы*, Женева, 2015 г., см. результат 9.

<sup>9</sup> В декабре 2015 г. МБТ успешно провело всемирный медийный конкурс под названием «Беспристрастные репортажи о трудовой миграции». См.: <http://www.ilo.org/global/topics/labour-migration/policy-areas/guidance-for-journalists/awarding-excellence/lang--en/index.htm>.

отношение к работникам-мигрантам, или которые обратились к МБТ с просьбой о содействии в применении таких конвенций.<sup>10</sup>

### **Содействие справедливому найму и сокращение затрат, связанных с трудовой миграцией**

14. В заключениях Трехстороннего технического совещания МОТ по трудовой миграции (ноябрь 2013 г.)<sup>11</sup> МБТ предлагается разработать рекомендации по содействию практике найма, основанной на соблюдении прав. В 2014 году МОТ приступила к реализации глобальной инициативы по обеспечению справедливого найма, с тем чтобы решить проблемы усугубляющихся злоупотреблений и мошеннической практики найма и трудоустройства.<sup>12</sup> Этой инициативой МБТ стремится расширить базу знаний по цепочкам и практике найма рабочей силы, усовершенствовать законодательство, меры политики и механизмы правоприменения, стимулировать добросовестную коммерческую практику и обеспечить правами и возможностями и защитой работников посредством социального диалога.<sup>13</sup>
15. Обследования, касающиеся роли международных трудовых норм в плане нормативно-правового регулирования найма и тенденций в национальном законодательстве, политике и механизмах правоприменения,<sup>14</sup> вскрыли высокую степень сложности и разнообразия норм, применимых к процессам найма рабочей силы, что дает основания полагать, что разработка сводных рекомендаций МОТ о справедливом найме может помочь государствам-членам, социальным партнерам, вербовщикам рабочей силы и другим ключевым заинтересованным сторонам в формировании внутренней и трансграничной политики найма рабочей силы в соответствии с нормами по правам человека и по труду. Такие рекомендации стали бы также подспорьем для решения задачи по искоренению принудительного труда и достижения целей, предусмотренных в ЦУР Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, касающихся проблем миграции. Таким образом, предлагается провести трехстороннее совещание экспертов в течение трех дней в сентябре 2016 года с целью принятия Руководства МОТ о справедливом найме, которое бы касалось как трансграничного, так и национального найма рабочей силы. Результаты такого совещания стали бы катализатором общего обсуждения проблем трудовой миграции – вопроса,

<sup>10</sup> Что касается Конвенций 97 и 143, см., например, МБТ: *Promoting Fair Migration, General Survey concerning the migrant workers instruments*, доклад Комитета экспертов по применению конвенций и рекомендаций, Доклад III (Часть 1B), Международная конференция труда, 105-я сессия, Женева, 2016 г.

<sup>11</sup> *Conclusions of the Tripartite Technical Meeting on Labour Migration* (Женева, 4-8 ноября 2013 г.), пара. 5(iii). См.: [http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed\\_protect/---protrav/---migrant/documents/meetingdocument/wcms\\_232352.pdf](http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed_protect/---protrav/---migrant/documents/meetingdocument/wcms_232352.pdf).

<sup>12</sup> Брошюра, посвященная инициативе МОТ по обеспечению справедливого найма, размещена на сайте: [www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed\\_norm/---declaration/documents/publication/wcms\\_320405.pdf](http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed_norm/---declaration/documents/publication/wcms_320405.pdf).

<sup>13</sup> См.: [www.ilo.org/fairrecruitment](http://www.ilo.org/fairrecruitment).

<sup>14</sup> См. МБТ: В. Andrees, А. Nasri, Р. Swiniarski: *Regulating labour recruitment to prevent human trafficking and to foster fair migration: Models, challenges and opportunities* (Женева, 2015 г.), [http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed\\_norm/---declaration/documents/publication/wcms\\_377813.pdf](http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed_norm/---declaration/documents/publication/wcms_377813.pdf); МБТ: J. Gordon: *Global labour recruitment in a supply chain context* (Женева, 2015 г.), а также другие публикации по адресу: [http://www.ilo.org/global/publications/working-papers/WCMS\\_377813/lang--en/index.htm](http://www.ilo.org/global/publications/working-papers/WCMS_377813/lang--en/index.htm).

включенного в повестку дня Международной конференции труда (июнь 2017 г.),<sup>15</sup> а также второго периодического обсуждения основополагающих принципов и прав в сфере труда. Такие рекомендательные положения стали бы своевременным и столь необходимым базисом для взаимосвязанных инициатив, в том числе тех, которые выдвигаются другими международными организациями (например, Международная система добросовестного найма иностранной рабочей силы (IRIS) Международной организации по миграции (МОМ)). Предлагаемый состав и повестка дня этого трехстороннего совещания экспертов, а также его финансовые последствия изложены в приложении.

16. В 2016-17 годах техническое содействие будет оказано трехсторонним участникам по вопросам справедливого найма рабочей силы в ключевых странах и миграционных коридорах, включая Бангладеш, Эфиопию, Малайзию, Мьянму, Шри-Ланку, Таиланд, а также, Иорданию, Непал, Филиппины и Тунис, в рамках Программы справедливого найма МОТ.<sup>16</sup> Техническая поддержка будет иметь широкомасштабный размах и включать, помимо прочего, такие параметры, как консультативные услуги правового и политического характера, чтобы иметь возможность: эффективно нормативно регулировать практику найма и избегать ситуаций принудительного труда; создавать коридоры справедливого найма в выборочных секторах; разрабатывать новые инструментальные средства в интересах работников-мигрантов с доступом к достоверной информации и надежным услугам в ходе процесса найма. В зависимости от имеющихся ресурсов эта деятельность может быть распространена на другие страны, которые уже выразили заинтересованность в такого рода помощи.
17. Международное сообщество признает необходимость уменьшения расходов, связанных с трудовой миграцией, таких как сборы, взимаемые вербовщиками, и тем самым улучшения перспектив самих трудовых мигрантов, а также стран их происхождения и назначения.<sup>17</sup> Подтверждением такого признания, помимо прочего, является *Аддис-Абесская программа действий* третьей Международной конференции по финансированию развития,<sup>18</sup> которая представляет собой неотъемлемую часть Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. В сотрудничестве с Глобальным партнерством в области знаний по миграции и развитию Всемирного банка (KNOMAD) МБТ осуществляет оценку издержек, связанных с трудовой миграцией, таких как сборы, взимаемые вербовщиками, задержка или невыплата заработной платы или отказ в компенсации за потерянное рабочее время по причине производственного травматизма, преследуя цель оказания поддержки мониторингу и содействия реализации национальной и региональной политики по миграционным издержкам.

<sup>15</sup> GB.325/INS/2; GB.320/PV, п. 426; GB.323/INS/2, Приложение III 3), пп. 22-31; GB.323/PV, пп. 4-18; GB.322/INS/2, Приложение II 3), пп. 22-30 и GB.322/PV, пп. 8-17.

<sup>16</sup> См. <http://www.ilo.org/fair>.

<sup>17</sup> ООН: *Международная миграция и развитие*, доклад Генерального секретаря, Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций, 68-я сессия, A/68/190 (25 июля 2013 г.), п. 113.

<sup>18</sup> ООН: Третья Международная конференция по финансированию развития, Адис-Абеба, 13-16 июля 2015 г.; итоговый документ третьей Международной конференции по финансированию развития: *Аддис-Абесская программа действий*, A/CONF.227/L.1, 15 июля 2015 г., п. 111.

## **Социальная защита (социальное обеспечение)**

18. Учитывая запросы трехсторонних участников,<sup>19</sup> МБТ приступило к реализации инициативы по оказанию помощи трехсторонним участникам МОТ по расширению сферы охвата социального обеспечения на работников-мигрантов и их семей. Наряду с результатом 3 эта инициатива нацелена на то, чтобы проводить работу по двум направлениям одновременно: подготовка практического методологического руководства и политических аналитических записок, в которых приводятся примеры передовой практики, а также оказание технических консультативных услуг трехсторонним участникам по вопросам возможного преодоления пробелов на национальном и региональном уровнях (например, Бангладеш, Марокко, Пакистан, Таиланд и члены Сообщества по вопросам развития стран юга Африки (САДК) и Экономического сообщества западноафриканских государств (ЭКОВАС)). Будут проанализированы новаторские подходы к реальному расширению социальной защиты на мигрантов – мужчин, женщин и детей, в том числе домашних работников, беженцев, самозанятых лиц и тех, кто занят в неформальной экономике. В рамках данной инициативы будут поддерживаться тесные контакты с флагманской программой МОТ по минимальным уровням социальной защиты.

## **Защита работников-мигрантов в ситуациях уязвимости в некоторых секторах**

19. Хотя все работники-мигранты нуждаются в защите, трудовые мигранты, занимающиеся опасными видами трудовой деятельности или занятые в опасных секторах и исключенные полностью или частично из сферы действия национального трудового законодательства, и в том случае если контроль осуществляется халатно и неформальные формы занятости широко распространены (например, домашний труд, строительство, горнодобывающая промышленность, сельское хозяйство и рыболовство), заслуживают особого внимания. Весьма поучительна программа МОТ, касающаяся домашних работников. По данным МОТ мигранты составляют 17,2% из 67,1 млн домашних работников.<sup>20</sup> Опираясь на разработанные инструментальные средства и накопленные знания в 2014-15 годах,<sup>21</sup> в 2016 году будет опубликован глобальный доклад на эту тему, в котором будут представлены рекомендации и ориентиры политического характера и будет организован первый Межрегиональный форум по обмену знаниями (Африка, Азия и арабские государства) по вопросу благоприятной миграции домашних работников. В качестве вклада в процесс реализации инициативы столетия, касающейся женщин в сфере труда, МОТ разработает стратегический подход к решению политических проблем в таких областях, как гендерное равенство, миграция и экономика по уходу. В 2016-17 годах техническое содействие будет по-прежнему оказываться не менее чем 12 странам (включая Аргентину, Эфиопию, Ливан, Малайзию, Непал, Шри-Ланку, Таиланд и Зимбабве).
20. В ходе исследовательских работ, начатых в 2015 году, осуществлялся анализ экономического вклада работников-мигрантов в сельском хозяйстве, строительстве и горнодобывающей промышленности и оценивались их потребности с точки зрения

<sup>19</sup> Conclusions of the Tripartite Technical Meeting on Labour Migration, Женева, 4-8 ноября 2013 г., TTMLM/2013/14, para. 5(x).

<sup>20</sup> См.: [http://www.ilo.org/global/topics/labour-migration/news-statements/WCMS\\_436140/lang-en/index.htm](http://www.ilo.org/global/topics/labour-migration/news-statements/WCMS_436140/lang-en/index.htm).

<sup>21</sup> См., в частности, глобальную программу действий, финансируемую ЕС, по домашним работникам-мигрантам и их семьям.



защиты. Во взаимодействии с результатом 8 и при содействии со стороны трехсторонних участников МОТ МБТ предпримет дальнейшие меры по реализации рекомендаций, сформулированных благодаря новым накопленным знаниям.

## **2. Усиление согласованности между политикой в сфере занятости и миграционной политикой**

**21.** Всемерный учет аспектов миграции в политике в сфере занятости, образования, профессионального обучения и процесса развития – важная предпосылка претворения в жизнь программы справедливой миграции. Однако политика и программы, касающиеся миграции и занятости, часто рассматриваются не в совокупности, а по отдельности, и трехсторонний диалог относительно редко характеризует политические процессы, связанные с миграцией. Учитывая это, будут схематично отображены примеры передовой практики в процессе интеграции политики в сфере занятости и миграционной политики. Опираясь на существующие пособия МБТ<sup>22</sup> в области занятости, профессиональных навыков и миграционной политики, МОТ разработает практическое методологическое руководство по проведению политики, которое может послужить ориентиром при оказании конкретных консультативных услуг на страновом, субрегиональном или региональном уровнях по установлению взаимосвязей между политикой и практикой в сфере занятости и политикой справедливой миграции и содействию этому процессу.

**22.** В 2016-17 годах МОТ окажет содействие по формированию и претворению в жизнь политики справедливой трудовой миграции не менее чем 17 странам (включая Бангладеш, Чили, Кирибати, Лесото, Мьянму, Парагвай, Уругвай, Южную Африку и Зимбабве).

### **Основы системы признания профессиональной квалификации и аттестации работников**

**23.** В 2014-15 годах МОТ проанализировала порядок признания профессиональной квалификации работников и его последствия для рынка труда различных стран и регионов. В 2016-17 годах опираясь на опыт проведения практических мер на национальном уровне и на результаты оценок, осуществленных в 2014-15 годах, МОТ разработает руководство по вопросам признания профессиональной квалификации работников и, возможно, применит его в экспериментальном порядке в основных миграционных коридорах. Помимо этого, уже определены мероприятия по наращиванию потенциальных возможностей по меньшей мере в двух странах (Бангладеш и Шри-Ланка), двух регионах (Африка и Азиатско-Тихоокеанский регион) и в двух субрегиональных комиссиях (ЭКОВАС и Совет сотрудничества стран Залива), однако их проведение будет зависеть от наличия ресурсов.

<sup>22</sup> Например: *Guide for the formulation of national employment policies*: [http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed\\_emp/---emp\\_policy/documents/publication/wcms\\_188048.pdf](http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed_emp/---emp_policy/documents/publication/wcms_188048.pdf) и ОБСЕ-МОМ-МОТ: *Handbook on Establishing Effective Labour Migration Policies in Countries of Origin and Destination*, см.: [http://www.ilo.org/global/docs/WCMS\\_203851/lang--en/index.htm](http://www.ilo.org/global/docs/WCMS_203851/lang--en/index.htm).

## **Интеграция на рынке труда**

24. Выводы последних исследований МОТ<sup>23</sup> свидетельствуют о том, что ранние меры вмешательства с соответствующими мероприятиями по профессиональной ориентации (например, посредством государственных служб занятости) и признание профессиональной квалификации являются важнейшими факторами, способствующими закреплению и успешному участию новичков на рынке труда. Опираясь на выводы этого анализа и на результаты оказываемого технического содействия Турции по интеграции беженцев на рынке труда, в сотрудничестве с Управлением Верховного комиссара ООН по делам беженцев (УВКБ ООН) будут предприняты дальнейшие аналитические обследования в принимающих странах.<sup>24</sup>

## **Устранение первопричин миграции, чтобы она стала выбором**

25. Принимая во внимание растущее признание необходимости вскрыть первопричины вынужденной миграции, МБТ планирует работать по двум направлениям в период 2016-17 годов: содействие региональному диалогу и сотрудничеству по вопросам управления мобильностью рабочей силы в соответствии с нормами МОТ; в разрезе междепартаментского сотрудничества реализация экспериментальных проектов, содействующих созданию благоприятных условий в исходных сообществах, что может стать стимулом для инвестиций со стороны диаспоры и/или для создания рабочих мест, в том числе для молодежи и мигрантов-репатриантов. Этого можно добиться благодаря мерам стимулирования финансового участия и содействия жизнеспособным предприятиям и кооперативам, в том числе в районах, испытывающим на себе последствия изменения климата. Флагманская программа МОТ по занятости в интересах обеспечения мира и потенциала противодействия будет способствовать созданию рабочих мест и возможностей достойного трудоустройства в нестабильных государствах и в странах, выходящих из кризиса.

## **3. Расширение базы знаний посредством накопления данных и статистической информации**

26. В отношении последствий миграции для рынка труда имеются весьма скудные достоверные данные. На основе новых глобальных и региональных расчетов относительно работников-мигрантов<sup>25</sup> МБТ будет способствовать расширению

<sup>23</sup> Проект МОТ-Института миграционной политики по *The Labour Market Integration of New Immigrants in Europe: Analysis and Policy Evaluation*, ноябрь 2014 г. [http://www.ilo.org/global/topics/labour-migration/projects/WCMS\\_357742/lang--en/index.htm](http://www.ilo.org/global/topics/labour-migration/projects/WCMS_357742/lang--en/index.htm).

<sup>24</sup> В настоящее время проводится совместная экспертиза меморандума о взаимопонимании между Генеральным директором Международного бюро труда и Верховным комиссаром Организации Объединенных Наций по делам беженцев от 21 октября 1983 г. и совместного заявления Генерального директора Международного бюро труда и Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев от 4 ноября 2004 г. в целях усиления координации в штаб-квартирах и полевых структурах с точки зрения расширения и активизации практических мер, касающихся рынка труда и обеспечения средств к существованию для беженцев.

<sup>25</sup> См.: [http://www.ilo.org/global/topics/labour-migration/news-statements/WCMS\\_436140/lang--en/index.htm](http://www.ilo.org/global/topics/labour-migration/news-statements/WCMS_436140/lang--en/index.htm).

статистической информации о трудовой миграции посредством разработки единых методологий и принципов в соответствии с резолюцией 19-й Международной конференции статистиков труда (МКСТ).<sup>26</sup>

27. В 2016-17 годах с расчетом на процесс разработки базы данных и инициативы по сбору статистических данных в Ассоциации государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН) и на проведение оценок в Африке и арабских государствах, начатых в 2014-15 годах, МБТ продолжит наращивать потенциальные возможности трехсторонних участников по сбору данных о трудовой миграции. МБТ также будет реагировать на запросы стран, как, например, запрос со стороны Иордании относительно оказания ей помощи по проведению обследования по мигрантам и беженцам в рамках ее ежеквартального обследования рабочей силы.
28. Кроме того, опираясь на новую совместно разработанную методологию, МОТ и Центр по вопросам развития ОЭСР впервые займутся измерением экономического вклада мигрантов в странах назначения с низким и средним уровнями развития,<sup>27</sup> а именно в Аргентине, Коста-Рике, Кот-д'Ивуаре, Доминиканской Республике, Гане, Киргизстане, Непале, Руанде, Южной Африке и Таиланде. Результатом этих исследований должны стать десять национальных отчетов и сравнительный доклад, который послужит подспорьем в процессе формирования политики, нацеленной на улучшение результативных показателей в области развития как для стран назначения, так и для работников мигрантов.

#### 4. Содействие социальному диалогу и многостороннему сотрудничеству

##### *Социальный диалог*

29. МОТ будет поощрять социальный диалог по вопросам мобильности рабочей силы посредством расширения потенциальных возможностей и обучения трехсторонних участников, которые могли бы активно участвовать в процессе формирования и проведения политики в области трудовой миграции, и схематично отобразит возможности социального диалога и стоящие на его пути препятствия, с тем чтобы министерства труда и социальные партнеры активнее привлекались к решению проблем, связанных с миграцией, на национальном, субрегиональном, региональном и международном уровнях. Она разработает практическое руководство и инструментарий для проведения социального диалога, который может повысить роль и придать дополнительный вес участию социальных партнеров и министерств труда в процессе управления трудовой миграцией.

##### *Двустороннее и многостороннее сотрудничество*

30. Двусторонние и многосторонние соглашения могут сыграть решающую роль в плане защиты работников-мигрантов, в том числе за счет установления их прав на

<sup>26</sup> См.: [http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---dgreports/---stat/documents/publication/wcms\\_234124.pdf](http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---dgreports/---stat/documents/publication/wcms_234124.pdf).

<sup>27</sup> Проект МОТ-ОЭСР по "Assessing the economic contribution of migration to developing countries as destination countries". См.: [http://www.ilo.org/global/topics/labour-migration/projects/WCMS\\_344706/lang--en/index.htm](http://www.ilo.org/global/topics/labour-migration/projects/WCMS_344706/lang--en/index.htm).

получение определенных сумм социальных выплат и их мониторинга. В 2014-15 годах реагируя на запросы трехсторонних участников, МБТ поддерживало тесные контакты с KNOMAD в процессе анализа почти 150 двусторонних трудовых соглашений (BLA) в коридорах миграции как север-юг, так и юг-юг.<sup>28</sup> Эта работа положительно повлияет на подготовку к общему обсуждению на сессии Конференции 2017 года.

- 31.** В 2016-17 годах в целях упорядочения методов управления потоками мигрантов в миграционных коридорах МБТ расширит свое участие в региональном и межрегиональном сотрудничестве по вопросам трудовой миграции. В 2014-15 годах в Латинской Америке и Карибском бассейне было осуществлено картографирование и оценка роли портфеля МОТ по трудовой миграции и было проведено совещание экспертов по определению стратегических приоритетов для региона. Эти результаты могут быть использованы при проведении Регионального трехстороннего совещания по проблемам трудовой миграции в 2016-17 годах, при условии наличия необходимых ресурсов. В 2014-15 годах в Африке МБТ оказало поддержку Африканскому союзу в процессе разработки Совместной программы по трудовой миграции,<sup>29</sup> а в 2016-17 годах МБТ будет способствовать ее реализации по крайней мере в одном из двух региональных экономических сообществ, опираясь на ныне осуществляемую деятельность, к примеру, в рамках ЭКОВАС и САДК. МОТ продолжит прилагать усилия к тому, чтобы укреплялся межрегиональный трехсторонний диалог между арабскими государствами и странами Азии и, по возможности, со странами Африки. В Азиатско-Тихоокеанском регионе МБТ будет и впредь способствовать созданию и упрочению новых партнерств, в том числе за счет подписания меморандумов о взаимопонимании, региональных процессов интеграции, межрегиональных диалогов и регионального и межрегионального сотрудничества между работодателями, профсоюзами и организациями гражданского общества об успешном управлении процессом международной миграции, в частности в странах АСЕАН, которые стремятся к установлению режима свободного перемещения специалистов в рамках экономического сообщества АСЕАН.
- 32.** Усилия МБТ на местах будут подкреплены дополнительно двумя постами специалистов по трудовой миграции на условиях полного рабочего времени и одним постом с неполным рабочим временем в Латинской Америке и Южной Азии.

### III. Внешние партнерства

- 33.** МБТ и впредь будет придерживаться основанного на соблюдении прав подхода к трудовой миграции и содействовать использованию преимуществ трехстороннего диалога в рамках национальных, региональных и глобальных форумов, включая Глобальную группу по миграции (ГГМ), в первую очередь, в целях оказания содействия по достижению ЦУР, касающихся миграции, и обеспечения конструктивного диалога по проблемам трудовой миграции на саммите Генеральной Ассамблеи ООН по рассмотрению вопросов масштабных передвижений беженцев и мигрантов в сентябре 2016 года и на глобальном форуме по проблемам миграции и развития (GFMD) в декабре 2016 года.

<sup>28</sup> См. МБТ: *Bilateral Agreements and Memoranda of Understanding on Migration of Low Skilled Workers: A Review*, Женева, июль 2015 г., pp. 24–32.

<sup>29</sup> См.: [http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---africa/documents/meetingdocument/wcms\\_356015.pdf](http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---africa/documents/meetingdocument/wcms_356015.pdf) и заключения 13-го Африканского регионального совещания МОТ, 2015 г. [http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed\\_norm/---relconf/documents/meetingdocument/wcms\\_432579.pdf](http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed_norm/---relconf/documents/meetingdocument/wcms_432579.pdf).

## IV. Методы выполнения и мониторинга

34. В целях оказания помощи по разработке плана работы, ориентированного на конечные результаты, и мониторингу его реализации в течение двухлетия была сформирована координационная группа по результату 9, в которую вошли специалисты технических подразделений штаб-квартиры и полевых структур, а также представители Бюро в интересах деятельности работодателей (ACT/EMP) и Бюро в интересах деятельности работников (ACTRAV). Эта группа определит также людские и финансовые ресурсы и пробелы с точки зрения финансирования, будет оказывать поддержку страновым программам достойного труда и обеспечит синергию с другими конечными результатами в целях максимального повышения результативности предпринимаемых мер.

## V. Заключение

35. Несмотря на то что планирование работы по достижению результата 9 по-прежнему продолжается, сегодняшние потребности уже превышают имеющиеся ресурсы. Поэтому МБТ просит Административный совет сформулировать свои указания относительно приоритетных направлений деятельности на текущее двухлетие из числа вышеизложенных.

36. Учитывая настоятельную потребность и высокий приоритет для трехсторонних участников, а также тот факт, что повестка дня Международной конференции труда 2017 года включает вопрос об общем обсуждении проблем трудовой миграции, в том числе аспекты справедливого найма, трехстороннее совещание экспертов могло бы содействовать обеспечению более целенаправленного, предметного и спокойного общего обсуждения, а также принятию столь необходимых глобальных рекомендательных ориентиров.

### Предлагаемое решение

37. *Административный совет:*

- a) *предлагает Генеральному директору учесть его рекомендации, с тем чтобы обеспечить достижение результата 9 Программы и бюджета на 2016-17 годы;*
- b) *выражает согласие по вопросу о проведении в сентябре 2016 года трехдневного трехстороннего совещания экспертов в целях разработки рекомендаций о справедливом найме, которое должно будет представить свои заключения Административному совету на его 328-й сессии (ноябрь 2016 г.), и одобряет его предлагаемую повестку дня и состав;*
- c) *постановляет, что 153.300 долл. США, составляющие в настоящее время дефицит ресурсов на проведение трехстороннего совещания экспертов, будут профинансированы, в первую очередь, за счет изыскания внебюджетных ресурсов, или, если это окажется невозможным, за счет экономии средств, которая может возникнуть по Части I бюджета на 2016-17 годы, или, если это окажется невозможным, за счет статьи по непредвиденным расходам Части II.*

*Если и это окажется невозможным, Генеральному директору предстоит предложить альтернативные методы финансирования на более позднем этапе двухлетия.*

## Приложение

### Порядок проведения Трехстороннего совещания экспертов по справедливому найму (Женева, 5-7 сентября 2016 г.)

#### Подоплека вопроса

1. Трехстороннее техническое совещание МОТ 2013 года по трудовой миграции предложило МБТ «разработать рекомендации относительно содействия практике найма, которая бы обеспечивала соблюдение принципов, закрепленных в международных трудовых нормах, включая Конвенцию 1997 года о частных агентствах занятости (181), и определить и документально оформить порядок обмена передовым опытом по сокращению финансовых и людских издержек миграции и содействовать ему».<sup>1</sup> Разработка такого руководства является ключевой составляющей защиты трудовых мигрантов и справедливого и эффективного управления трудовой миграцией, как это признано в Программе справедливой миграции, представленной Генеральным директором МБТ на сессии Международной конференции труда 2014 года и предусматривающей осуществление процессов обеспечения справедливого найма в качестве одного из ее основных директивных принципов. Оно также является важным элементом Инициативы по обеспечению справедливого найма, которая была выдвинута в 2014 году.<sup>2</sup>
2. В связи с принятием Протокола 2014 года к Конвенции 1930 года о принудительном труде (29) и ее сопровождающей Рекомендацией (203) были сформулированы конкретные обязательства, касающиеся предотвращения принудительного труда, в том числе предусмотрен целый спектр новаторских мер по устранению противоправной и мошеннической практики в области найма, в том числе по содействию координации усилий государств по отмене комиссионных сборов по вербовке рабочей силы, регулированию, лицензированию и мониторингу деятельности вербовщиков рабочей силы и агентств по трудоустройству.<sup>3</sup>
3. В стратегии, разработанной в результате принятия этих актов и представленной Административному совету в 2014 году, признается, что инициатива МОТ по обеспечению справедливого найма должна стать основой разработки дальнейших рекомендаций по данной теме.<sup>4</sup>
4. Решение проблем противоправной и мошеннической практики в области найма все шире признается международным сообществом как важный элемент снижения издержек, связанных с трудовой миграцией, и тем самым повышения результативности действий в целях развития в интересах работников-мигрантов и их семей, как это признано в *Аддис-Абебской программе действий* третьей Международной

<sup>1</sup> Conclusions of the Tripartite Technical Meeting on Labour Migration (Женева, 4-8 ноября 2013 г.), para. 5(iii), [http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed\\_protect/---protrav/---migrant/documents/meetingdocument/wcms\\_232352.pdf](http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed_protect/---protrav/---migrant/documents/meetingdocument/wcms_232352.pdf).

<sup>2</sup> МБТ: Инициатива по обеспечению справедливого найма, [http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed\\_norm/---declaration/documents/publication/wcms\\_320405.pdf](http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed_norm/---declaration/documents/publication/wcms_320405.pdf).

<sup>3</sup> Протокол к Конвенции 1930 года о принудительном труде (29), ст. 2 d); Рекомендация 2014 года о принудительном труде (дополнительные положения) (203), п. 4 b), i) и j).

<sup>4</sup> См. GB.322/INS/4/2 по адресу: [http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed\\_norm/---relconf/documents/meetingdocument/wcms\\_311415.pdf](http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed_norm/---relconf/documents/meetingdocument/wcms_311415.pdf).

конференцией по финансированию развития,<sup>5</sup> которая является неотъемлемой частью Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.<sup>6</sup> Цель устойчивого развития (ЦУР) 8 по экономическому росту и достойной работе включает задачи, связанные с осуществлением немедленных и эффективных мер по пресечению принудительного труда и торговли людьми и защите трудовых прав и содействию надежной и безопасной производственной среды для всех работников, включая трудовых мигрантов, особенно женщин-мигрантов.<sup>7</sup> Кроме того, издержки по найму, выраженные как доля ежегодной заработной платы наемного работника, выплаченной ему в стране назначения, также рассматриваются как возможный глобальный показатель, позволяющий измерить степень достижения цели по миграции и мобильности в ЦУР 10 по сокращению неравенства внутри стран и между ними.<sup>8</sup>

5. Вербовщики рабочей силы, как государственные, так и частные, играют важную роль в удовлетворении спроса на рабочую силу востребованной квалификации внутри государственных границ и между странами, благодаря чему, если к этому подходить серьезно, можно существенно повысить результативность деятельности в области развития в интересах мигрантов и их стран происхождения и назначения, а также усилить согласованность между политикой в сфере занятости и миграционной политикой. В условиях сегодняшнего глобального кризиса беженцев<sup>9</sup> все более пристальное внимание уделяется вопросу о том, каким образом можно содействовать расширению доступа к рынку труда беженцев посредством более целенаправленного найма.
6. Разработка Руководящих принципов МОТ по справедливому найму, таким образом, является важнейшим фактором оказания действенной помощи государствам-членам, социальным партнерам, вербовщикам рабочей силы и другим ключевым заинтересованным сторонам в процессе формирования эффективной политики и практики в области найма рабочей силы в соответствии с международно признанными правами человека и трудовыми нормами, а также содействия достижению более высоких результатов в области развития в целях претворения в жизнь принципов достойного труда, искоренения принудительного труда и достижения ЦУР, связанных с миграцией, предусмотренных в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Учитывая вышеизложенное, предлагается провести трехдневное трехстороннее совещание экспертов в сентябре 2016 года.

## Состав

7. Предлагается, чтобы в этом совещании приняли участие восемь экспертов, назначенных после консультаций с правительствами, восемь экспертов, назначенных после консультаций с группой работодателей и восемь экспертов, назначенных после консультаций с группой работников.

<sup>5</sup> ООН: третья Международная конференция по финансированию развития, Аддис-Абеба, 13-16 июля 2015 г., итоговый документ третьей Международной конференции по финансированию развития: *Аддис-Абебская программа действий*, A/CONF.227/L.1, 15 июля, п. 111.

<sup>6</sup> ООН: Генеральная ассамблея, 70-я сессия, резолюция 70/1: Transforming our world: the 2030 Agenda for Sustainable Development, принятая 25 сентября 2015 г. (A/RES/70/1).

<sup>7</sup> ЦУР: цели 8.7 и 8.8.

<sup>8</sup> ЦУР: цель 10.7; Экономический и социальный совет Организации Объединенных Наций, Статистическая комиссия, 47-я сессия, доклад Межучрежденческой и экспертной группы по показателям в области устойчивого развития (E/CN.3/2016/2/Rev.1), 19 февраля 2016 г., с. 33.

<sup>9</sup> См. GB.325/INS/17.



8. С тем чтобы обеспечить правительственные назначения, Генеральный директор намерен после консультаций с региональными координаторами обратиться к правительствам восьми стран. Будет также подготовлен резервный список их участников. Следуя практике проведения совещаний экспертов, предлагается, чтобы в качестве председателя был назначен компетентный независимый эксперт.

### **Повестка дня**

9. Генеральный директор предлагает следующую повестку дня совещания:
- обсудить, пересмотреть и принять рекомендации о справедливом найме на основе тщательного анализа МБТ соответствующих принципов, содержащихся в международных трудовых нормах и в актах о всеобщих правах человека;
  - рекомендовать меры в целях практической реализации рекомендаций с точки зрения их распространения и практического применения на страновом уровне трехсторонними участниками.

### **Финансовые условия**

10. Ниже приводится резюме сметы расходов предлагаемого совещания в размере 208.300 долл. США:

Статья	Долл. США
Дорожные и суточные расходы	120.100
Письменный и устный перевод	88.200
<b>Итого</b>	<b>208.300</b>

11. В Программе и бюджете на 2016-17 годы не предусмотрено ассигнований на это совещание. МБТ сможет выделить приблизительно 45.000 долл. США из средств по кадровым статьям расходов своего регулярного бюджета в целях содействия подготовке к такому совещанию. Оно также предусмотрело в общей сложности 55.000 долл. США за счет внебюджетных ресурсов, которые могли бы частично покрыть расходы на предлагаемое совещание, и продолжит изыскивать дальнейшие внебюджетные ресурсы. Таким образом, предлагается, чтобы в настоящее время не обеспеченные средствами издержки в размере 153.300 долл. США были профинансированы, в первую очередь, за счет изыскания внебюджетных ресурсов, или, если это окажется невозможным, за счет экономии средств, которая может возникнуть по Части I бюджета на 2016-17 годы, или, если это окажется невозможным, за счет статьи по непредвиденным расходам Части II. Если и это окажется невозможным, Генеральному директору предстоит предложить альтернативные методы финансирования совещания на более позднем этапе двухлетия.