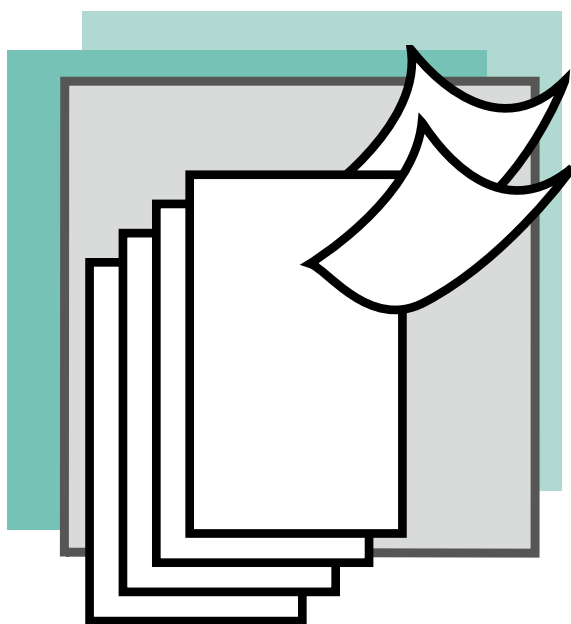




Международное
бюро
труда
Женева

Доклад VII (1)

Отмена четырех и изъятие двух международных трудовых конвенций



**Международная
конференция
труда**

106-я сессия, 2017 г.

ВНИМАНИЕ

Настоящий доклад включает вопросник, который, в соответствии со статьей 45bis 2) Регламента Международной конференции труда, требует ответа от вашего правительства, сформулированного с учетом итогов консультаций с наиболее представительными организациями работодателей и работников. **Ответы на данный вопросник должны поступить в МБТ не позднее 30 ноября 2016 года.** Они послужат основой для справочно-аналитического доклада в целях обсуждения на МКТ.

Международная конференция труда, 106-я сессия, 2017 г.

Доклад VII(1)

Отмена четырех и изъятие двух международных трудовых конвенций

Седьмой пункт повестки дня

Международное бюро труда, Женева

ISBN 978-92-2-430579-5 (print)
ISBN 978-92-2-430580-1 (Web pdf)
ISSN 0251-3730

Первое издание, 2015

Названия, соответствующие принятой в Организации Объединенных Наций практике, и изложение материала в публикациях МБТ не являются выражением какого-либо мнения Международного бюро труда ни о правовом статусе любой страны, района или территории, или их властей, ни о делимитации их границ.

Упоминание названий фирм и коммерческих изделий и процессов не означает их одобрения Международным бюро труда, равно как и отсутствие упоминания конкретной фирмы, коммерческого изделия или процесса не свидетельствует об их неодобрении.

Издания МБТ имеются в продаже в крупных магазинах или местных бюро МОТ во многих странах; их можно также получить непосредственно в Международном бюро труда; просьба обращаться по адресу: Publications du BIT, Bureau international du Travail, CH-1211 Genève 22, Suisse. Каталоги или списки новых публикаций можно бесплатно получить по указанному выше адресу или по электронной почте: pubvente@ilo.org.

Посетите наш Интернет-сайт: www.ilo.org/publns.

Содержание

	<i>Стр.</i>
Введение.....	1
Статус Конвенций 4, 15, 28, 41, 60, 67	3
Вопросник	7

Введение

На своей 325-й сессии (ноябрь 2015 г.) Административный совет Международного бюро труда постановил включить в повестку дня 106-й сессии (2017 г.) Международной конференции труда вопрос об отмене следующих шести конвенций: Конвенции 1919 года о труде женщин в ночное время (4); Конвенции 1921 года о минимальном возрасте для грузчиков угля и кочегаров во флоте (15); Конвенции 1929 года о защите докеров от несчастных случаев (28); Конвенции (пересмотренной) 1934 года о труде женщин в ночное время (41); Конвенции (пересмотренной) 1937 года о минимальном возрасте на непромышленных работах (60); Конвенции 1939 года о продолжительности рабочего времени и отдыха на дорожном транспорте (67).¹

После вступления в силу 8 октября 2015 года Акта 1997 года о поправке к Уставу Международной организации труда в настоящее время Конференция полномочна большинством в две трети голосов и по рекомендации Административного совета отменить находящуюся в силе конвенцию, если, как представляется, она утратила свое целевое назначение или если она перестала вносить весомый вклад в обеспечение решения задач Организации. Этот важный институциональный фактор накануне столетней годовщины МОТ является решающим элементом процесса, нацеленного на обеспечение того, чтобы Организация обладала сводом четко сформулированных и современных трудовых норм. Наряду с внедрением механизма анализа норм вступление в силу этой уставной поправки подкрепляет усилия МОТ, направленные на обеспечение Организации функциональным и современным сводом трудовых норм, служащих глобальным ориентиром.

В отличие от изъятия, которое относится к конвенциям, не вступившим в силу, или которые более не находятся в силе по причине их денонсации, последствием отмены нормативного акта в свете нового пункта 9 статьи 19 Устава МОТ является окончательное устранение всех юридических последствий, возникающих в связи с конвенцией, находящейся в силе, для Организации и ее членов. Если Конференция решит отменить вышеуказанные конвенции, эти конвенции будут изъяты из свода нормативных норм МОТ и, в результате, члены Организации, ратифицировавшие их, в дальнейшем не будут обязаны представлять МБТ доклады согласно статье 22 Устава и на них более не налагаются обязательства, связанные с представлениями (ст. 24) или жалобами (ст. 26) относительно несоблюдения соответствующей конвенции. Что касается контрольных органов МОТ, к ним не будет предъявляться требований относительно рассмотрения вопроса о соблюдении этих конвенций, а МБТ прекратит всю соответствующую деятельность, включая публикацию текста конвенций и официальной информации, касающейся статуса их ратификации. Следует отметить, однако, что процессуальные гарантии идентичны и в случае отмены, и в случае изъятия актов.

¹ Dec-GB.325/INS/2(Add.1), п. 3 b) и GB.325/INS/2(Add.), п. 4.

В соответствии со статьей 45bis 2) Регламента Международной конференции труда, если в повестку дня Конференции включается вопрос об отмене акта, МБТ должно направлять правительствам всех государств-членов не позднее чем за 18 месяцев до начала сессии Конференции, на которой этот вопрос будет обсуждаться, краткий доклад и вопросник с предложением сообщить в 12-месячный срок свою позицию в отношении соответствующей отмены. В этом отношении правительствам предлагается провести консультации с наиболее представительными организациями работодателей и работников до составления своих окончательных ответов. На основе полученных ответов МБТ подготовит доклад, содержащий окончательное предложение, который будет направлен правительствам за четыре месяца до начала 106-й сессии (2017 г.) Конференции. Соответственно, по окончании настоящих консультаций с наиболее представительными организациями работодателей и работников правительствам предлагается направить свои ответы на нижеприведенный вопросник, с тем чтобы МБТ получило их *не позднее 30 ноября 2016 года*.

Настоящий доклад и вопросник размещены на веб-сайте МОТ по следующему адресу: <http://www.ilo.org/ilc/ILCSessions/106/reports/reports-to-the-conference/lang--en/index.htm> и <http://www.ilo.org/public/english/bureau/leg/abrog.htm>. Респондентам предлагается, по мере возможности, заполнить этот вопросник в электронной форме и направить свои ответы в электронном формате по следующему адресу: jur@ilo.org.

С дополнительной информацией относительно важности, последствий и порядка отмены можно ознакомиться в документе GB.325/LILS/INF/1, размещенном по адресу: http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed_norm/---relconf/documents/meetingdocument/wcms_415188.pdf.

Статус Конвенций 4, 15, 28, 41, 60, 67

1. Конвенции 4, 15, 28, 41, 60 и 67 были приняты до 1940-х годов. После рассмотрения их Рабочей группой по политике, касающейся пересмотра норм, в период с 1995 по 2002 годы эти конвенции были определены Административным советом как кандидаты для отмены, и было сочтено, что они более не служат какой-либо полезной цели либо по причине того, что, по существу, они были заменены более современными актами, либо поскольку они более не отражают современных концепций и практики.² Ниже приводится последняя информация относительно статуса этих конвенций.

Конвенция 1919 года о труде женщин в ночное время (4)

2. Эта конвенция была принята 28 ноября 1919 года. Она получила 58 ратификаций и была денонсирована 33 государствами-членами. Конвенция 4 в последний раз была ратифицирована Мальтой в 1988 году и впоследствии была денонсирована этой страной в 1991 году. Конвенция 4 была пересмотрена Конвенцией (пересмотренной) 1934 года о труде женщин в ночное время (41), а последняя была вновь пересмотрена Конвенцией (пересмотренной) 1948 года о ночном труде женщин (89). В 1990 году Международная конференция труда приняла Протокол, частично пересматривающий Конвенцию 89, а также Конвенцию 1990 года о ночном труде (171), которая применяется ко всем секторам и регламентирует работу в ночное время как для мужчин, так и для женщин. В 2001 году Комитет экспертов по применению конвенций и рекомендаций МОТ (КЭПКР) в своем Общем обзоре о ночном труде женщин в промышленности пришел к заключению, что Конвенция 4 представляла собой «несомненно, историческую важность лишь [поскольку она была таковой] как акт для неукоснительного соблюдения, который в настоящее время не отвечает современным требованиям».³ В 2014 году в своем общем замечании относительно продолжительности рабочего времени Комитет экспертов с сожалением отметил, что многие страны по-прежнему были связаны Конвенциями 4 и 41, которые были объявлены устаревшими Административным советом МБТ, и предложил провести информационно-разъяснительную кампанию, с тем чтобы до 2020 года все государства-члены – стороны Конвенций 4, 41 и 89 привели свои национальные законодательство и практику в соответствие с требованиями сегодняшнего дня и нормами, предписываемыми Конвенцией 171.⁴

² GB.283/LILS/WP/PRS/1/2, п. 38.

³ МБТ: Доклад Комитета экспертов по применению конвенций и рекомендаций (ст. 19, 22 и 35 Устава), Доклад III (Часть 1B), General Survey of the reports concerning the Night Work (Women) Convention, 1919 (No. 4), the Night Work (Women) Convention (Revised), 1934 (No. 41), the Night Work (Women) Convention (Revised), 1948 (No. 89), и the Protocol of 1990 to the Night Work (Women) Convention (Revised), 1948, Международная конференция труда, 89-я сессия, 2001 г., п. 193.

⁴ МБТ: Доклад Комитета экспертов по применению конвенций и рекомендаций, Доклад III (Часть 1A), Международная конференция труда, 103-я сессия, 2014 г., с. 470.

Конвенция 41 по-прежнему открыта для ратификации и находится в силе для 25 государств-членов.⁵

Конвенция 1921 года о минимальном возрасте для грузчиков угля и кочегаров во флоте (15)

3. Данная конвенция была принята 11 ноября 1921 года. Она получила 69 ратификаций. Данная конвенция была денонсирована 61 государством-членом после ратификации Конвенции 1973 года о минимальном возрасте (138), которая знаменовала собой пересмотр предыдущего акта. В последний раз Конвенция была ратифицирована Гватемалой в 1989 году и впоследствии была денонсирована этой страной в 1991 году после ратификации Конвенции 138. Статьей 10 3) Конвенции 138 предусматривается, что Конвенция 15 будет закрыта для дальнейших ратификаций, «когда все стороны этой конвенции согласятся с таким закрытием для ратификации по причине ратификации [Конвенции 138] или заявив об этом Генеральному директору Международного бюро труда». Конвенция 15 по-прежнему открыта для ратификации и находится в силе для восьми государств-членов.⁶

Конвенция 1929 года о защите докеров от несчастных случаев (28)

4. Эта конвенция была принята 21 июня 1929 года. Она получила четыре ратификации и три денонсации и, таким образом, более не находится в силе. Эта конвенция в последний раз была ратифицирована Никарагуа в 1934 году и в настоящее время закрыта для дальнейших ратификаций. Конвенция 28 была пересмотрена Конвенцией (пересмотренной) 1932 года о защите докеров от несчастных случаев (32), которая была ратифицирована 46 государствами-членами, и Конвенцией 1979 года о технике безопасности и гигиене труда (портовые работы) (152), ратифицированной 26 государствами-членами.

Конвенция (пересмотренная) 1934 года о труде женщин в ночное время (41)

5. Эта конвенция была принята 19 июня 1934 года. Она получила 38 ратификаций и была денонсирована 23 государствами-членами. Конвенция 41 последний раз была ратифицирована Суринамом в 1976 году. Как указывается в пункте 2 выше, Конвенция 41 была пересмотрена Конвенцией (пересмотренной) 1948 года о ночном труде женщин (89), которая, в свою очередь, была частично пересмотрена в 1990 году Протоколом к Конвенции 89. В 2001 году КЭПКР МОТ в своем Общем обзоре о ночном труде женщин в промышленности пришел к заключению, что Конвенция 41 «не только ... получила незначительное число ратификаций и ее актуальность снижается, но и что, в интересах тех государств-членов, которые по-прежнему остаются сторонами этой конвенции, – целесообразнее ратифицировать пересматриваемую ее Конвенцию 89 или ее Протокол, которые значительно проще поддаются адаптации к изменяющимся условиям и потребностям».⁷ В 2014 году в своем общем замечании о

⁵ Афганистан, Ангола, Бангладеш, Бенин, Буркина-Фасо, Бурунди, Камбоджа, Центральноафриканская Республика, Чад, Колумбия, Кот-д'Ивуар, Куба, Демократическая Республика Конго, Габон, Гвинея-Бисау, Индия, Мадагаскар, Мали, Марокко, Нигер, Пакистан, Руанда, Сенегал, Испания и Того.

⁶ Бангладеш, Камерун, Канада, Индия, Мавритания, Мьянма, Новая Зеландия и Сент-Люсия.

⁷ МБТ: Доклад Комитета экспертов по применению конвенций и рекомендаций (ст. 19, 22 и 35 Устава), Доклад III (Часть 1B), op. cit., п. 194.

продолжительности рабочего времени Комитет экспертов с сожалением отметил, что в течение последнего денонсационного периода (2006-07 гг.) не было отмечено ни одной денонсации Конвенции 41, вследствие чего 15 государств-членов по-прежнему несут обязательства по конвенции, которая была объявлена устаревшей Административным советом МБТ, и предложил провести информационно-разъяснительную кампанию в целях обеспечения того, чтобы до 2020 года все государства-члены – стороны Конвенций 4, 41 и 89 привели свои национальные законодательство и практику в соответствие с требованиями сегодняшнего дня и нормами, предписываемыми Конвенцией 171.⁸ Конвенция 41 закрыта для ратификации и остается в силе для 15 государств-членов.⁹

Конвенция (пересмотренная) 1937 года о минимальном возрасте на непромышленных работах (60)

6. Данная конвенция была принята 22 июня 1937 года. Она получила 11 ратификаций и 11 денонсаций в результате ратификации пересматривающей ее Конвенции 1973 года о минимальном возрасте (138), и, таким образом, она более не находится в силе. Эта конвенция по-прежнему открыта для ратификации.

Конвенция 1939 года о продолжительности рабочего времени и отдыха на дорожном транспорте (67)

7. Данная конвенция была принята 28 июня 1939 года. Она получила четыре ратификации и одну денонсацию. Конвенция 67 последний раз была ратифицирована Центральноафриканской Республикой в 1964 году. В настоящее время данная конвенция закрыта для ратификации. Конвенция 67 была пересмотрена Конвенцией 1979 года о продолжительности рабочего времени и периодах отдыха на дорожном транспорте (153) и остается в силе для трех государств-членов.¹⁰

⁸ МБТ: *Доклад Комитета экспертов по применению конвенций и рекомендаций*, Доклад III (Часть 1A), *op. cit.*, с. 470.

⁹ Афганистан, Аргентина, Бенин, Буркина-Фасо, Центральноафриканская Республика, Чад, Кот-д'Ивуар, Эстония, Габон, Мали, Марокко, Нигер, Суринам, Того и Боливарианская Республика Венесуэла.

¹⁰ Центральноафриканская Республика, Куба и Перу.

Вопросник

В соответствии со статьей 45bis Регламента Международной конференции труда правительствам предлагается провести консультации с наиболее представительными организациями работодателей и работников до составления своих окончательных ответов на данный вопросник. Международное бюро труда было бы признательно, если бы ответы на вопросник были получены им до *30 ноября 2016 года*. Респондентам предлагается, по мере возможности, заполнить этот вопросник в электронной форме и направить свои ответы в электронном формате по следующему адресу: jur@ilo.org.

I. Конвенция 1919 года о труде женщин в ночное время (4)

1. *Считаете ли Вы, что Конвенцию 4 следует отменить?*

Да Нет

2. *В случае отрицательного ответа на вопрос 1, просьба указать причины, по которым Вы считаете, что Конвенция 4 не утратила своей значимости и по-прежнему вносит весомый вклад в решение задач Организации.*

II. Конвенция 1921 года о минимальном возрасте для грузчиков угля и кочегаров во флоте (15)

1. *Считаете ли Вы, что Конвенцию 15 следует отменить?*

Да Нет

2. *В случае отрицательного ответа на вопрос 1, просьба указать причины, по которым Вы считаете, что Конвенция 15 не утратила своей значимости и по-прежнему вносит весомый вклад в решение задач Организации.*

III. Конвенция 1929 года о защите докеров от несчастных случаев (28)

1. Считаете ли Вы, что Конвенцию 28 следует изъять?

Да Нет

2. В случае отрицательного ответа на вопрос 1, просьба указать причины, по которым Вы считаете, что Конвенция 28 не утратила своей значимости и по-прежнему вносит весомый вклад в решение задач Организации.

IV. Конвенция (пересмотренная) 1934 года о труде женщин в ночное время (41)

1. Считаете ли Вы, что Конвенцию 41 следует отменить?

Да Нет

2. В случае отрицательного ответа на вопрос 1, просьба указать причины, по которым Вы считаете, что Конвенция 41 не утратила своей значимости и по-прежнему вносит весомый вклад в решение задач Организации.

V. Конвенция (пересмотренная) 1937 года о минимальном возрасте на непромышленных работах (60)

1. Считаете ли Вы, что Конвенцию 60 следует изъять?

Да Нет

2. В случае отрицательного ответа на вопрос 1, просьба указать причины, по которым Вы считаете, что Конвенция 60 не утратила своей значимости и по-прежнему вносит весомый вклад в решение задач Организации.

VI. Конвенция 1939 года о продолжительности рабочего времени и отдыха на дорожном транспорте (67)

1. *Считаете ли Вы, что Конвенцию 67 следует отменить?*

Да Нет

2. *В случае отрицательного ответа на вопрос 1, просьба указать причины, по которым Вы считаете, что Конвенция 67 не утратила своей значимости и по-прежнему вносит весомый вклад в решение задач Организации.*
