



第五项议程

与国际劳工大会第 104 届会议 工作相关的事宜

关于中小型企业与创造体面和 生产性就业决议的后续措施

文件的目的是

本文件介绍了 2015 年大会有关中小型企业与创造体面和生产性就业结论的后续行动计划。该行动计划采取突出重点的策略，重视国际劳工大会讨论过程中出现的具体要求以及那些直接有助于实现国际劳工组织 2016-17 两年期战略计划的优先事宜的成果。文件并没有介绍劳工局促进中小型企业工作计划的完整内容，大会结论对此大多表示赞同。相反，文件强调了根据大会结论对工作计划所做的具体调整。为了推进监测工作，行动计划确定了明确任务、成果指标、责任所在和资源调拨。为此，提请理事会就后续战略提供指导意见(见决定草案第 12 段)。

相关的战略目标：在 2016-17 两年期战略计划所确立的劳工局十项新成果目标中，行动计划将为其中的六项做出直接的贡献。这些成果目标包括：目标 1(更多更好的工作)；目标 2(国际劳工标准)；目标 4(可持续企业)；目标 5(农村经济)；目标 6(非正规经济的正规化)以及目标 10(强大且有代表性的雇主组织和工人组织)。

政策影响：行动计划将在未来两个两年期内塑造劳工局未来中小型企业政策，其途径是消弥重要的知识鸿沟，尤其是有关干预举措对企业可持续性和工作条件影响方面的知识鸿沟，并且指明劳工局将如何根据结论的要求加大其中小型企业干预力度。

法律影响：无。

财政影响：2016-17 两年期内的所有成果目标都已纳入新的计划和预算之中。关于 2018-19 两年期，经常预算将需要增加运营拨款，以实施拟议的行动计划。

需采取的后续行动：劳工局在实施行动计划时将考虑理事会所提供的指导意见，并将其实施进展情况报告给理事会。

作者单位：企业司中小企业处(ENTERPRISES/SME)，同时得到相关司处的密切配合。

相关文件：在 2015 年国际劳工大会第 104 届会议上通过的关于中小企业与创造体面和生产性就业的决议和若干结论。

第一部分 导言

1. 本文件的目的是为了向理事会介绍劳工局一份行动计划的主要内容，即劳工局将如何落实中小型企业与创造就业委员会结论中提出的建议。上述结论由国际劳工大会第 104 届会议(2015 年)予以通过。
2. 结论重申，中小型企业对于实现体面和生产性劳动是至关重要的，因为就全球而言，它们占有所有就业岗位的三分之二，同时也创造了大多数的新增就业岗位。实际上，联合国成员国对新的可持续发展目标及相关的具体目标的支持，再次承认了这类企业集群的重要性。第八项目标下的第三项子目标具体鼓励促进中小企业的发展，从而有助于确保人人享有生产性就业和体面劳动。此外，大会结论确认了国际劳工组织现有的干预举措在促进中小企业创造体面和生产性就业中的意义，同时敦请劳工局加大其干预力度。为了获得更多有关中小企业发展有效办法上的证据，结论呼吁要更加重视结果测定工作，尤其是有关企业可持续性和改善工作条件方面的结果测定工作。
3. 在此背景下，结论为劳工局未来的工作提供了详细的指南，并要求劳工局制订一项行动计划并于 2015 年 11 月提交给理事会。
4. 在起草行动计划时，劳工局已优先考虑到了大会期间出现的具体要求，同时对那些能为实现国际劳工组织 2016-17 两年期战略框架内新的优先事宜做出重大贡献的事项也给予优先考虑。关于资源影响，要指出的是预算外资源将在资助国际劳工组织中小企业举措方面继续发挥主导作用。劳工局将继续动员这些资源。有关国际劳工组织经常性预算，2016-17 两年期内的所有成果目标已纳入新的计划预算之中或者能在现有预算框架下通过小规模资源调拨予以资助。由于结论要求劳工局加大其干预力度，因此行动计划将要求为 2018-19 两年期内的所有成果目标增加业务性经常预算划拨。
5. 行动计划包括知识开发成果，因为这对基于实证的决策具有重要意义。此外，行动计划提出在国家层面开展更多的工作，以便满足成员国希望提供有关中小企业政策咨询方面的高要求。与国际劳工组织国际培训中心(都灵中心)合作开展面向三方成员以及社会伙伴、雇主活动局和工人活动局的能力建设活动，这是拟议的后续行动计划的一个有机组成部分。
6. 知识开发的关键计划成果包括：(1) 为了充实给可持续企业创造良好营商环境的计划(EESE)，将在社会伙伴的充分参与下对该计划进行审议；(2)对供应链中大型企业采购中小企业产品和服务的典型做法开展研究；(3)对有利于中小企业的干预举措进行额外评估，以测定其对所创造的就业岗位数量与质量的影响；(4)对社会对话和集体谈判给中小企业工作条件带来的影响进行研究。

7. 国家层面工作的主要计划成果包括扩大 EESE 计划，服务更多成员国，以改善其经营环境。这包括另外开发一种中小型企业正规化的干预模式——这是一个与有利营商环境密切相关的话题。此外，行动计划提出国际劳工组织应当设计和试验一项成长型中小型企业(“瞪羚”企业)的计划。关于 2018-19 两年期计划预算，行动计划提出扩大中小型企业核心干预举措的范畴，服务更多的成员国。应特别关注扩大中小型企业正规化的规模；制订成长型中小型企业的干预举措；绿化中小型企业并且使其能够抓住绿色经营的机会；以及使用经常预算资源，加大有关中小型企业生产率和工作条件方面的工作力度，因为该项工作目前完全依赖于预算外资源。国际劳工组织中小型企业任何干预举措的扩展必将有关于所创就业的质量的额外数据采集工作相伴随。

8. 文件第二部分提供了拟议行动计划的细节，并确定了具体成果；成果指标，包括时间表；劳工局的责任；与国际劳工组织新成果目标的战略适配性；以及对资源的影响。

第二部分 关于中小型企业结论的拟议后续行动计划

后续项目 (结论段)	拟议成果	成果指标, 包括时间表	责任方	与国际劳工组织 优先事宜对接	资源影响
2016-17 两年期					
知识开发					
为扩大 EESE 计划而对其进行审议(20(b))。	报告旨在: (1) 盘点计划中哪些行之有效, 哪些需要改进的地方; (2) 就如何充实 EESE 计划提出建议; 及(3) 就如何在实施新规章制度前评估其对中小型企业可能的影响提供指导。	发表报告(2016年3月)。	中小型企业、工人活动局、雇主活动局。	推动创造一个有利营商环境是第4项成果目标的一个支柱, 也有益于第6项成果目标。	在现有的资源许可的范围内。
新规章制度对中小型企业及其工人影响的评估(9(a))。					
供应链中大型企业从中小型企业购买产品和服务的典型做法研究(20(e))。	报告将总结以下方面实验证据: (1)大型企业从中小型企业采购的意义; (2)中小型企业参与供应链的机遇和风险; (3)使中小型企业获得增加值的主要内外因素; (4) 国际劳工组织在加强大型买方和中小型企业之间联系上取得的经验(例如, 维持有竞争力和负责任的企业计划(SCORE))。	报告拟于第105届大会之前出版(2016年)(2016年4月)。	中小型企业、多国外企业和企业联系处(MULTI)、产业政策司(SECTOR)、就业政策司发展与投资处(DEVINVEST)。	支持成果目标1, 2和4。	2015年主要工作计划。由现有资源支持。
收集更多在中小型企业发展举措中行之有效的方面, 特别是有关企业可持续性和改善工作条件等方面行之有效的地方(21)。	(a) 收集主要证据: 完成四项实验性或半实验性效果评估。 (b) 国际劳工组织的两个项目通过外部对其结果评定系统的审计, 以期进一步加强该组织的有关能力。	(a) 发布四份简报(2017年12月)。 (b) 外部审议报告确认两个项目通过了审计(2017年12月)。	中小型企业、社会财政计划(SFP)与工作条件和平等司(WORKQUALITY)、1绿色就业以及都灵中心(共同开展知识分享活动)。	成果目标4。	资金来源是现有的预算外技术合作(XBTC)资源。

后续项目 (结论段)	拟议成果	成果指标, 包括时间表	责任方	与国际劳工组织 优先事宜对接	资源影响
	(c) 与三方成员分享试验成果: 组织两项知识分享活动, 介绍新的研究成果。	(c) 两项活动的书面评估报告显示, 70%的参与者能将得到的实验成果应用于其中小型企业计划的设计之中(2017年12月)。			
研究社会对话与集体谈判制度对中小企业的工作条件及其资源使用率的影响(21)。	一份报告, 为了与三方成员讨论研究成果而召开一个研讨班, 一份政策简报。	发表简报(2017年3月)。	社会对话、中小企业、绿色就业、都灵中心。	成果目标4和10。	需要100,000美元的额外资源。

国家层面的工作

扩大 EESE 计划, 包括与国际劳工组织就业和工作质量政策以及体面劳动国别计划建立更紧密的联系(20(b))。

在非正规中小企业正规化过程中增加一个 EESE 的内容, 这是与 2015 年从非正规经济向正规经济转型建议书(第 204 号)的后续措施相一致的(20(c))。

- (a) 制订和实施另外七项国别计划成果目标(CPOs), 以协助成员国改善其营商环境。
- (b) 为中小企业正规化提供新的产品, 包括一个新的干预模式、实施方法和为三方成员提供重要的工具。
- (c) 提出三项相关的预算外技术合作项目建议书, 包括一个效果评估报告。

- (a) 另外七个成员国报告称, 其营商环境得到改善(来源: 国际劳工组织成果测定框架指标 4.1; 基线: 八个成员国(2017年12月))。
- (b) 国际劳工组织 EESE 网站提供相关产品; 有关中小企业正规化的一个工具包已经出版发行(2017年3月)。
- (c) 三份项目建议书已通过内部质量控制审查, 并已提交给捐资方(2017年12月)。

中小企业、工人活动局、雇主活动局、就业司、地区办事处和国家局。

中小企业和就业司。

中小企业。

支持成果目标 1、4 和 6。

根据有关 2016-17 两年期计划预算讨论的结果划拨资源。

后续项目 (结论段)	拟议成果	成果指标, 包括时间表	责任方	与国际劳工组织 优先事宜对接	资源影响
扩大支持成长型中小型企业的工作 (20(a)) 。	一份明确了国际劳工组织促进成长型中小型企业方式的项目说明书提交给捐资方。 制订和实施另外三个国别计划成果目标, 协助成员国促进成长型中小型企业(在能调动预算外资源的情况下)。	一份建议书通过了内部质量控制评审, 并已提交给捐资方(2017年12月)。	中小型企业	成果目标 1 和 4。	资金来源为额外筹资。

关于 2018-19 两年期

扩充国际劳工组织中小型企业核心举措组合, 并与体面劳动国别计划以及可持续发展目标实现对接 (20(a)-(f)) 。	<p>(a) 根据各国可持续发展目标制定和实施另外十项国别计划成果, 以协助成员国加强其中小型企业政策。应特别重视整合在上一个两年期内业已扩大规模的 EESE 计划; 同时加大干预举措的力度, 以实现中小企业的正规化, 促进成长型中小企业的发展, 绿化企业和价值链, 为中小企业创造提供绿色产品和服务的机会以及提高中小企业的生产率和改善其工作条件(例如通过 SCORE 计划等)。所有这些完全依赖于预算外资源。</p> <p>(b) 额外动员预算外资源。</p>	<p>(a) 另外 10 个成员国报告称实施了中小型企业支持计划, (来源: 国际劳工组织成果测定框架指标 4.1-4.3, 基线: 48 个成员国, (2017 年 12 月)。</p> <p>(b) 中小型企业预算外技术合作组合增加到 1 亿美元(截至 2015 年 8 月, 已达到 84,000,000 美元)。</p>	中小型企业、社会融资计划、合作社处(COOP)、多国企业处、绿色就业。	成果目标 1、4 和 6。	将需要对总部企业发展工作的业务预算拨款增加至 250 万美元以及在地方局增设两个企业专家的岗位。
---	---	--	-------------------------------------	---------------	--

¹ 除上述所列的拟议成果外, 预计将与工作条件和平等司就有关非标准形式就业、工资、工时和职业安全等方面的知识开发进行紧密的合作, 这已列入关于社会保护(劳动保护)周期性讨论决议的后续措施之中。

第三部分 实施工作的安排，伙伴关系的建立和资源调动的战略

9. 实施行动计划的主体责任将在国际劳工组织全球企业工作队身上，该工作队由总部的企业司、地方的企业专家和技术合作项目的职员组成。对行动计划的若干成果目标而言，将有必要与劳工局其他司局的专家携手合作。这些专家已列入行动计划之中，并且同意为实现有关成果目标而开展合作。鉴于有关中小型企业结论呼吁社会伙伴参与其中，因此劳工局必须对此予以保证。
10. 根据结论的要求，劳工局将扩大在中小型企业发展领域的相互协作和伙伴关系。这特别具有重要意义，因为收集更多有关中小型企业创造的就业岗位质量及其生产率和可持续性方面的数据花费很高。
11. 就所需资源而言，应指出的是预算外资源在资助国际劳工组织中小型企业干预举措方面已起着主导作用。如行动计划所强调的那样，劳工局将继续尽可能筹措预算外资源。然而，仍需要划拨额外的经常预算资金，这将作为启动资金，也是为了向捐资方表明劳工局致力于在中小型企业创造体面和生产性就业。

决定草案

12. 理事会要求局长：
 - (a) 在实施 2015 年大会关于中小型企业与创造体面和生产性就业结论的后续行动计划时，考虑其指导意见；
 - (b) 在实施 2016-17 两年期计划和预算时以及起草 2018-21 年战略计划和 2018-19 两年期计划和预算草案时，充分考虑 2015 年大会关于中小型企业与创造体面和生产性就业的结论，并且尽可能加以实施；
 - (c) 在现有资源许可的情况下，划拨必要的资源，确保行动计划的有效实施；
 - (d) 在 2016 年 11 月和 2017 年 11 月，向理事会报告有关行动计划实施的进展情况。