



## Административный совет

325-я сессия, Женева, 29 октября-12 ноября 2015 г.

GB.325/INS/5/2

Секция по институциональным вопросам

INS

Дата: 14 октября 2015 г.

Оригинал: английский

ПЯТЫЙ ПУНКТ ПОВЕСТКИ ДНЯ

### Вопросы, возникающие в связи с работой 104-й сессии Международной конференции труда

### Последующие действия по резолюции о малых и средних предприятиях и создании достойных и продуктивных рабочих мест

#### Цель документа

В настоящем документе представлен план действий по дальнейшим мерам по заключению 2015 года, касающимся малых и средних предприятий (МСП) и создания достойных и продуктивных рабочих мест. В данном плане действий выдержан целенаправленный подход. Приоритет в нем отдается конкретным предложениям, сформулированным в ходе дискуссий на Международной конференции труда, и практическим мерам, непосредственно содействующим решению пересмотренных приоритетных задач МОТ в том виде, в котором они определены в стратегическом плане на 2016-17 годы. В настоящем документе особое внимание уделено конкретным корректировочным мерам с учетом заключений Конференции, а не просто представлен завершённый план работы МБТ по содействию МСП, актуальность которого подтверждена заключениями Конференции. С тем чтобы обеспечить мониторинг практических мер, в этом плане действий определены четкие цели, показатели достижений, сфера ответственности и последствия для распределения ресурсов. Административному совету предлагается сформулировать рекомендации относительно стратегии дальнейших мер (см. предлагаемое решение в пункте 12).

**Соответствующие стратегические задачи:** План действий вносит конкретный вклад в шесть из десяти новых результатов, установленных в рамках всего МБТ, с учетом стратегического плана на 2016-17 годы. Речь идет о результате 1 (большее число рабочих мест лучшего качества), 2 (международные трудовые нормы), 4 (жизнеспособные предприятия), 5 (сельская экономика), 6 (формализация неформальной экономики) и 10 (сильные и представительные организации работодателей и работников).

**Последствия для политики:** Данный план действий придаст конкретную направленность будущей деятельности МБТ по вопросам политики в отношении МСП в предстоящие два двухлетия благодаря заполнению ощутимых пробелов в знаниях, в первую очередь, касающихся последствий практических мер для жизнестойкости предприятий и условий труда, и заложения основ, способствующих повышению результативности практических мер по МСП, как это предусмотрено в заключениях.

**Юридические последствия:** Отсутствуют.

**Финансовые последствия:** Все результаты, запланированные на 2016-17 годы, учтены в новой программе и бюджете. Что касается двухлетия 2018-19 годов, необходимо будет предусмотреть бюджетные ассигнования в рамках действующего регулярного бюджета, с тем чтобы обеспечить выполнение предлагаемого плана действий.

**Требуемые дальнейшие действия:** МБТ необходимо учитывать рекомендации Административного совета в процессе выполнения плана действий и отчитываться перед Административным советом за достигнутый прогресс.

**Авторское подразделение:** Подразделение по малым и средним предприятиям Департамента по вопросам деятельности предприятий (ENTERPRISES/SME) в тесном сотрудничестве с соответствующими департаментами и подразделениями.

**Взаимосвязанные документы:** Резолюция и заключения о малых и средних предприятиях и создании достойных и продуктивных рабочих мест, принятые 104-й сессией Международной конференции труда, 2015 г.

## Часть I. Введение

1. Цель настоящего документа заключается в представлении основных элементов плана действий Административному совету в отношении того, каким образом МБТ будет осуществлять реализацию рекомендаций, сформулированных в заключениях Комитета по МСП и созданию рабочих мест, принятых на 104-й сессии (2015 г.) Международной конференции труда.
2. В заключениях вновь подтверждается, что малые и средние предприятия (МСП) играют жизненно важную роль в обеспечении достойных и продуктивных рабочих мест, поскольку в глобальных масштабах на них приходится две трети всех рабочих мест и они также создают большинство новых рабочих мест. Действительно, важность этого сегмента предприятий совсем недавно вновь была подтверждена в ходе утверждения новых целей в области устойчивого развития и соответствующих задач государствами-членами Организации Объединенных Наций. Третья задача цели 8 напрямую поощряет содействие МСП по обеспечению производительной деятельности и созданию достойных рабочих мест для всех. Кроме того, в заключениях Конференции подтверждена важность имеющегося портфеля практических мер МОТ, содействующих достойной и производительной занятости в МСП, и предлагается активизировать их. С тем чтобы накопить более обширные свидетельства того «что работает» на благо развития МСП, в заключениях предлагается большее внимание уделять измерению результатов, в частности, в отношении жизнестойкости предприятий и улучшения условий труда.
3. Учитывая вышеизложенное, в заключениях представлены подробные рекомендации, касающиеся будущей деятельности МБТ, которому предложено сформировать план действий, который должен быть внесен на рассмотрение Административного совета в ноябре 2015 года.
4. В ходе подготовки этого плана действий МБТ уделяло приоритетное внимание конкретным предложениям, сформулированным Конференцией, а также в отношении тем, которые ощутимо содействуют достижению пересмотренных приоритетов МОТ в том виде, в котором они определены в Основах стратегической политики на 2016-17 годы. Что касается последствий для ресурсной базы, следует отметить, что внебюджетные средства по-прежнему будут играть доминантную роль в финансировании портфеля МОТ, касающегося МСП. МБТ будет продолжать осуществлять мобилизацию таких ресурсов. Относительно регулярного бюджета МОТ следует отметить, что все результаты, предложенные на 2016-17 годы, учтены в утвержденных новых программе и бюджете или могут быть охвачены благодаря незначительному перераспределению ресурсов в рамках утвержденных статей бюджета. Поскольку в заключениях о МСП МБТ предложено активизировать свои практические меры, в плане действий будет предусмотрено увеличение сметы текущих расходов из регулярного бюджета, выделяемых на эти результаты, в течение двухлетия 2018-19 годов.
5. План действий включает результаты в области накопления знаний, поскольку они имеют исключительно важное значение для конструктивного проведения политики. Кроме того, предложено интенсифицировать работу на страновом уровне, с тем чтобы удовлетворить высокий спрос государств-членов на консультативные услуги со стороны МБТ по вопросу политики в области МСП. Нарастивание потенциальных возможностей трехсторонних участников в сотрудничестве с Международным учебным центром МОТ в Турине (Туринский центр) и в отношении социальных партнеров – Бюро в интересах деятельности работодателей (ACT/EMP) и Бюро в интересах деятельности работников (ACTRAV) – является неотъемлемой частью всех предложенных практических мер.

6. Предлагаемыми ключевыми конечными результатами в отношении накопления знаний являются: 1) критический анализ программы по созданию благоприятных условий для жизнеспособных предприятий (EASE) при полномерном участии социальных партнеров с возможным ее расширением; 2) исследовательские работы по передовой практике в отношении методов осуществления закупок крупных предприятий у МСП в рамках производственно-сбытовых цепочек; 3) дополнительные оценки последствий практических мер в интересах МСП в отношении их воздействия на количество и качество создаваемых рабочих мест; 4) исследования по последствиям социального диалога и коллективных переговоров для условий труда в МСП.
7. Предлагаемые ключевые конечные результаты в отношении деятельности на страновом уровне касаются расширения программы EASE и ее дополнительное тиражирование в государствах-членах в целях улучшения их благоприятной производственной среды. Такие меры включают разработку дополнительной модели практических мер в целях формализации МСП, что является темой, тесно сопряженной с благоприятными производственными условиями. Кроме того, в плане действий предложено разработать и апробировать новую программу MOT в интересах МСП, ориентированных на рост («предприятия-газели»). Что касается двухлетия 2018-19 годов, в плане действий предложено расширить основной портфель по МСП, включив в него дополнительное число государств-членов. Особый упор должен быть сделан на расширении процесса формализации МСП; осуществлении практических мер в целях расширения МСП, ориентированных на рост; озеленении МСП и создании для них условий, чтобы они могли воспользоваться возможностями озеленения своей деятельности; повышении производительности МСП и улучшении условий труда на них за счет ресурсов регулярного бюджета, поскольку эта область в настоящее время полностью зависит от внебюджетного финансирования. Любое расширение портфеля MOT по МСП будет сопровождаться сбором дополнительных данных по качеству создаваемых рабочих мест.
8. В Части II настоящего документа представлены подробности предлагаемого плана действий с указанием конечных результатов, показателей результативности деятельности, включая сроки выполнения, сферу ответственности подразделений, стратегическую сопряженность с новыми результатами Организации и последствиями для имеющихся ресурсов.

## Часть II. Предлагаемый план действий по мерам реализации заключений о МСП

Пункт реализации (пункт заключений)	Предлагаемые конечные результаты	Показатель результативности деятельности, включая сроки	Ответственное подразделение	Сопряжение с приоритетами МОТ	Последствия для ресурсов
<b>На двухлетие 2016-17 гг.</b>					
<b>Накопление знаний</b>					
Критический анализ программы EESE в целях ее расширения <b>(20 b)</b> .  Оценка последствий новых правил и нормативно-правовых положений для МСП и их работников <b>(9 a)</b> .	Доклад, в котором: 1) подведены итоги того «что работает» и какие элементы необходимо улучшить; 2) выработаны предложения относительно совершенствования программы EESE; 3) сформулированы рекомендации относительно методов оценки возможных последствий новых правил и нормативно-правовых положений для МСП до их внедрения.	Доклад готов <i>(03/2016)</i> .	МСП, ACTRAV, ACT/EMP	Содействие благоприятной среде является основополагающим параметром результата 4 и способствует также достижению результата 6.	В рамках имеющихся ресурсов.
Исследования по передовой практике закупок крупных предприятий у МСП в рамках производственно-сбытовых цепочек <b>(20 e)</b> .	В докладе резюмирован эмпирический опыт по: 1) важности закупок крупных предприятий у МСП; 2) возможностям и негативным факторам участия МСП в производственно-сбытовых цепочках; 3) ключевым внутренним и внешним факторам, позволяющим МСП получать добавленную стоимость; 4) опыту МОТ в отношении укрепления взаимосвязей между крупными закупщиками и МСП (например, программа по жизнеспособным, конкурентоспособным и ответственным предприятиям (СКОП)).	Доклад опубликован до сессии 105-й сессии Конференции (2016 г.) <i>(04/2016)</i> .	МСП, подразделение по вопросам многонациональных корпораций и содействия предприятиям (MULTI), Департамент отраслевой политики (SECTOR), отдел по вопросам развития и инвестиций (DEVINVEST) Департамента политики в сфере занятости (EMPLOYMENT)	Содействует достижению результатов 1, 2 и 4.	Основная деятельность запланирована на 2015 г. Покрывается за счет имеющихся ресурсов.

Пункт реализации (пункт заключений)	Предлагаемые конечные результаты	Показатель результативности деятельности, включая сроки	Ответственное подразделение	Сопряжение с приоритетами MOT	Последствия для ресурсов
Сбор более обширных сведений относительно того, что способствует развитию МСП, в частности, относительно жизнестойкости предприятий в разрезе ее трех аспектов и улучшения условий труда <b>(21)</b> .	<p>a) Накопление первоначальных данных: завершение четырех экспериментальных или квазиэкспериментальных оценочных исследований.</p> <p>b) Два проекта MOT прошли внешние аудиторские проверки их систем измерения результатов в целях дальнейшего повышения потенциала MOT в этой области.</p> <p>c) Обмен опытом с трехсторонними участниками: два мероприятия по обмену знаниями в целях представления новых выводов.</p>	<p>a) Подготовка четырех аналитических записок (12/2017).</p> <p>b) Отчеты внешних аудиторов подтверждают факт того, что проекты прошли аудиторскую проверку (12/2017).</p> <p>c) Письменные оценки проведенных мероприятий свидетельствуют, что 70% участников могут применять представленные данные в ходе формирования своих программ по МСП (12/2017).</p>	МСП, Программа социального финансирования MOT (ПСФ) с Департаментом условий труда и равенства (WORKQUALITY), <sup>1</sup> программа по зеленым рабочим местам и Туринский центр (мероприятия по обмену знаниями)	Результат 4.	Покрывается за счет внебюджетных средств для целей технического сотрудничества (ХВТС).
Исследование по последствиям социального диалога и систем коллективных переговоров для условий труда и эффективности использования ресурсов в МСП <b>(21)</b> .	Один доклад, один практический семинар в целях обсуждения выводов с трехсторонними участниками, одна аналитическая записка.	Аналитическая записка готова (03/2017).	Подразделение по социальному диалогу и трипартизму (DIALOGUE), МСП, программа по зеленым рабочим местам, Туринский центр	Результаты 4 и 10.	Потребуется дополнительные ресурсы в размере 100.000 долл. США.

Пункт реализации (пункт заключений)	Предлагаемые конечные результаты	Показатель результативности деятельности, включая сроки	Ответственное подразделение	Сопряжение с приоритетами MOT	Последствия для ресурсов
<b>Деятельность на страновом уровне</b>					
Расширение программы EESE, включая упрочение взаимосвязей с деятельностью по политике MOT в области занятости и качества производственной деятельности, а также страновых программ достойного труда <b>(20 b)</b> .	а) Разработка и достижение дополнительно семи результатов страновых программ (PCП), содействуя государствам-членам в улучшении благоприятных производственных условий.	а) Дополнительно семь государств-членов докладывают об улучшении благоприятных производственных условий (источник: показатель 4.1 основ измерения результатов MOT, базовые позиции: 8 государств-членов) (12/2017).	МСП, ACTRAV, ACT/EMP, Департамент политики в сфере занятости (EMPLOYMENT), Региональные и страновые бюро	Содействие результатам 1, 4 и 6.	Выделяются ресурсы с учетом итогов дискуссий по Программе и бюджету на 2016-17 годы.
Включение нового компонента программы EESE по формализации неформальных МСП, который согласуется с дальнейшими мерами по реализации Рекомендации 2015 года о переходе от неформальной к формальной экономике <b>(20 c)</b> .	б) Предложение нового продукта для обеспечения формализации МСП, включая модель практических мер, методологию проведения работы и ключевые инструментальные средства для трехсторонних участников.	б) Предложение о продукте размещается на веб-сайте программы EESE MOT; опубликован и доступен Пакет инструментальных средств по формализации МСП (03/2017).	МСП с EMPLOYMENT		
	с) Три взаимосвязанных проектных предложения по ХВТС, включая одну оценку последствий осуществленных мер.	с) Три предложения подверглись внутреннему контролю качества и представлены донорам (12/2017).	МСП		
Расширение деятельности в поддержку ориентированных на рост МСП <b>(20 a)</b> .	Концептуальная записка с конкретизацией подхода MOT к содействию ориентированным на рост МСП для представления донорам.  Разработка и осуществление дополнительно трех PCП в помощь государствам-членам по содействию ориентированным на рост МСП (при условии изыскания дополнительных внебюджетных ресурсов).	Одно предложение подверглось внутреннему контролю качества и представлено донорам (12/2017).	МСП	Результаты 1 и 4.	Ресурсы будут обеспечены за счет дополнительного изыскания средств.

Пункт реализации (пункт заключений)	Предлагаемые конечные результаты	Показатель результативности деятельности, включая сроки	Ответственное подразделение	Сопряжение с приоритетами MOT	Последствия для ресурсов
<b>На двухлетие 2018-19 гг.</b>					
Расширение основного портфеля MOT по МСП и его согласование со страновыми программами достойного труда и целями в области устойчивого развития <b>(20 а)-f)</b> .	<p>а) Разработка и достижение дополнительно десяти РСП в соответствии с национальными целями в области устойчивого развития в помощь государствам-членам по совершенствованию своей политики в поддержку МСП. Особый упор должен быть сделан на консолидации программы EESE с учетом расширенного уровня предыдущего двухлетия, а также на активизации практических мер по формализации МСП, содействию ориентированным на рост МСП, озеленении предприятий и производственно-сбытовых цепочек, возможностях МСП в отношении озеленения товаров и услуг и повышения производительности МСП и условий труда на них (посредством программ, таких как СКОП) – полностью за счет возможных внебюджетных ресурсов.</p> <p>б) Дополнительное изыскание внебюджетных ресурсов.</p>	<p>а) Дополнительно десять государств-членов докладывают о завершении программ в поддержку МСП (источник: показатели 4.1-4.3 основ измерения результатов MOT, базовые позиции: 48 государств-членов) (12/2017).</p> <p>б) Расширение портфеля МСП за счет ХВТС до 100 млн долл. США (на 15 августа: 84 млн долл. США).</p>	МСП, ПСФ, подразделение по вопросам кооперативов (COOP), MULTI, программа по зеленым рабочим местам	Результаты 1, 4 и 6.	Потребуется увеличить смету текущих расходов в рамках регулярного бюджета на цели развития предприятий в штаб-квартире на 2,5 млн долл. США и создать два дополнительных поста специалистов по вопросам предприятий на местах.
<p><sup>1</sup> Помимо перечисленных конечных результатов предусматривается тесное сотрудничество с WORKQUALITY в отношении результатов по накоплению знаний относительно нестандартных форм занятости, оплаты труда, продолжительности рабочего времени и БГТ, как это предусмотрено последующими мерами по резолюции о периодически обсуждаемым проблемам социальной защиты (охрана труда).</p>					



### **Часть III. Порядок осуществления, создание партнерств и стратегия мобилизации ресурсов**

9. Основная ответственность за осуществление плана действий будет возложена на Глобальную группу МОТ по вопросам предприятий в составе представителей Департамента по вопросам деятельности предприятий в штаб-квартире, специалистов по вопросам предприятий на местах и персонала проектов технического сотрудничества. По ряду конечных результатов этого плана действий необходимо будет придерживаться многодисциплинарного подхода и поддерживать сотрудничество со специалистами других департаментов МБТ. Они перечислены в плане действий и согласились сотрудничать по перечисленным результатам. Поскольку в заключениях о МСП предусмотрено привлечение к работе социальных партнеров, особое внимание МБТ должно обеспечить их задействование.
10. Как это предусмотрено в заключениях, МБТ расширит сотрудничество и партнерские отношения в области развития МСП. Это имеет особое значение, учитывая высокие издержки, связанные с накоплением данных, в целях создания прочной базы знаний по качеству рабочих мест, создаваемых в МСП, а также по производительности и жизнестойкости этих предприятий.
11. Что касается необходимых ресурсов, следует отметить, что внебюджетные средства уже играют доминантную роль в финансировании портфеля МОТ по МСП. Как особо указывается в плане действий, МБТ будет и впредь осуществлять мобилизацию внебюджетных ресурсов, используя все возможные источники. Тем не менее, потребуются дополнительные ассигнования из регулярного бюджета как стартовый капитал, а также для того, чтобы наглядно показать донорам, что МБТ строго придерживается принципов содействия достойному и производительному труду в МСП.

#### **Предлагаемое решение**

12. *Административный совет поручает Генеральному директору:*
  - a) *принимать во внимание его рекомендации в процессе осуществления плана действий в целях реализации заключений сессии Конференции 2015 года о малых и средних предприятиях и создании достойных и продуктивных рабочих мест;*
  - b) *должным образом учитывать заключения сессии Конференции 2015 года о малых и средних предприятиях и создании достойных и продуктивных рабочих мест в ходе исполнения Программы и бюджета на 2016-17 годы и подготовки стратегического плана на 2018-21 годы, а также предложений по Программе и бюджету на 2018-19 годы и в максимально возможной мере претворять в жизнь эти заключения;*
  - c) *в рамках имеющихся ресурсов выделять требуемые ресурсы для обеспечения результативности осуществления плана действий;*
  - d) *отчитаться перед Административным советом за достигнутый прогресс по проведению в жизнь плана действий в ноябре 2016 и ноябре 2017 годов.*