



Административный совет

325-я сессия, Женева, 29 октября-12 ноября 2015 г.

GB.325/INS/5/1

Секция по институциональным вопросам

INS

Дата: 6 октября 2015 г.

Оригинал: английский

ПЯТЫЙ ПУНКТ ПОВЕСТКИ ДНЯ

Вопросы, возникающие в связи с работой 104-й сессии Международной конференции труда: Меры по реализации резолюции о периодическом обсуждении стратегической задачи социальной защиты (охрана труда)

Цель документа

В настоящем документе предложен основной вектор, цель и основные элементы плана действий (2015-22 гг.) в целях реализации заключений по итогам обсуждения проблем социальной защиты (охрана труда), принятых 104-й сессией Международной конференции труда в 2015 году.

Административному совету предлагается сформулировать рекомендации относительно предлагаемого плана дальнейших мер (см. предлагаемое решение в пункте 22).

Соответствующая стратегическая задача: Социальная защита.

Последствия для политики: План действий окажет влияние на работу МБТ в области охраны труда на предстоящий период, возможно на 2015-22 годы, по семилетнему графику работы, утвержденному в отношении предыдущего цикла периодических обсуждений, а также в отношении более видной роли Организации в этом плане на международной арене, в том числе в связи с дальнейшими мерами по недавно утвержденной Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

Юридические последствия: Отсутствуют.

Финансовые последствия: Последствия для предложений по будущим программам и бюджетам на период после 2016-17 годов. Для осуществления этого плана дальнейших мер потребуются мобилизовать внебюджетные ресурсы.

Требуемые дальнейшие действия: Адаптация плана действий Департаментом условий труда и равенства с учетом рекомендаций Административного совета.

Авторское подразделение: Департамент условий труда и равенства (WORKQUALITY).

Взаимосвязанные документы: *Provisional Record* No. 12-1, 104-я сессия Международной конференции труда, 2015 г.; GB.325/INS/2; GB.325/INS/3; GB.325/INS/5/2; GB.325/INS/6; GB.325/POL/1/1; GB.325/POL/1/2; GB.325/POL/4; GB.325/LILS/3; GB.325/LILS/4.

Введение

1. На своей 104-й сессии (июнь 2015 г.) Международная конференция труда (МКТ) провела периодическое обсуждение стратегической задачи социальной защиты (охрана труда) в рамках Декларации МОТ о социальной справедливости в целях справедливой глобализации.
2. Впервые Конференция проанализировала аспекты охраны труда в разрезе задачи обеспечения социальной защиты,¹ предоставив трехсторонним участникам МОТ возможность обменяться опытом и обсудить вызовы, связанные с оплатой труда, продолжительностью рабочего времени, безопасностью и гигиеной труда (БГТ) и охраной материнства. Конференция также осуществила критический обзор практических мер в помощь государствам-членам, в том числе в плане дальнейших действий по итогам недавно проведенных взаимосвязанных совещаний экспертов, обсуждений на МКТ и Административном совете и в рамках отдельных особо важных областей (ОВО).² Конференция приняла резолюцию и заключения.
3. В настоящем документе предложены дальнейшие практические меры по проведению в жизнь этих заключений. В соответствии с семилетним циклом осуществления планов действий, разработанных в контексте предыдущего периодического обсуждения проблем социальной защиты (социальное обеспечение), предложенные в настоящем плане действий временные рамки – 2015-22 годы.

Предлагаемый план действий: ориентиры и цель

4. В заключениях периодического обсуждения высвечена важнейшая роль охраны труда в обеспечении достойного труда, социальной справедливости и мира. Нормативно-правовое регулирование условий труда либо законодательным порядком, либо коллективными соглашениями в области оплаты труда, продолжительности рабочего времени, БГТ и охраны материнства – ключ к обеспечению охраны труда работников.
5. Происходящие изменения в структурах занятости и в организации труда открывают перспективы создания новых рабочих мест, но при этом возникают и новые вызовы, которые превращают охрану труда в насущную необходимость. Это в первую очередь относится к: а) работникам с нестандартными формами занятости (НСФЗ); б) работникам малых и средних предприятий (МСП); в) работникам, которые традиционно были полностью или частично исключены из сферы охвата отдельных форм защиты. Для некоторых работников проблема заключается не в их исключении из сферы правовой защиты, а в неадекватном уровне этой защиты. В других случаях проблемой может стать недостаточное обеспечение правопорядка. В целом, женщины, а также особые группы работников, такие как трудовые мигранты, молодежь или лица, живущие с ВИЧ и СПИДом, в первую очередь страдают от дефицитов с точки зрения охраны труда.

¹ МКТ: *Provisional Records* No. 12-1 и 12-2, 104-я сессия, 2015 г. В 2011 г. МКТ провела периодическое обсуждение проблем социальной защиты (социальное обеспечение).

² Такие включают: ОВО 6 по «формализации неформальной экономики», ОВО 7 по «обеспечению более полного соблюдения норм на рабочих местах благодаря инспекции труда» и ОВО 8 по «защите работников от неприемлемых форм труда».

6. Цель данного плана действий заключается в обеспечении инклюзивной, всеобъемлющей и эффективной охраны труда для всех работников в соответствии с заключениями Конференции. Это требует, чтобы национальные законоположения, правовые нормы и учреждения: а) внимательно следили за преобразованиями, происходящими в сфере труда; б) обеспечивали расширение сферы охвата на всех работников; с) устанавливали такой уровень защиты, который бы позволял обеспечить благополучие работников и недопущение неформальных трудовых отношений. Соблюдение действующего законодательства и нормативных правовых актов будет обеспечиваться посредством эффективных механизмов правоприменения, в первую очередь инспекции труда, в интересах как работников, так и работодателей благодаря недопущению применения антиконкурентной практики ведения бизнеса, которая оказывает пагубное воздействие на ответственные предприятия.
7. Поэтому действия МОТ должны быть направлены на оказание содействия государствам-членам в разработке и применении законоположений и политики, которые бы гарантировали адекватную охрану труда для всех работников, в том числе посредством закрепления и расширения существующих форм защиты, разработки норм защиты, которые бы реагировали на изменения, происходящие в сфере труда, и улучшения их применения за счет более полного соблюдения законов и оказания помощи работодателям.

Руководящие принципы и основные элементы

8. В плане действий признается комплементарность и наличие взаимосвязей между оплатой труда, продолжительностью рабочего времени, БГТ и охраной труда и предусматривается активизация действий по каждой политической области. Такой подход связан также с решением других стратегических задач и с выполнением заключений соответствующих периодических обсуждений проблем с ориентиром на соблюдение основополагающих принципов и прав в сфере труда. Основной отличительной чертой является взаимодополняемость между национальным законодательством и коллективными переговорами.
9. Предлагается, чтобы в этом плане действий:
 - Учитывались соответствующие международные трудовые нормы, разнообразие и специфика национальных условий, потребности и проблемы правительств, работодателей и работников, а также запросы о техническом содействии по четырем областям охраны труда.
 - Во всей деятельности тесно увязывались аспекты гендерного равенства и недопущения дискриминации и при этом выдерживался ориентир на отдельные группы работников, которые оказываются наиболее уязвимыми перед дефицитами с точки зрения охраны труда.
 - Сочетались различные средства действий МОТ, включая соответствующие международные трудовые нормы, исследования и консультативные услуги по вопросам политики, наращивание потенциальных возможностей трехсторонних участников, развертывание сотрудничества на страновом уровне и глобальные информационно-пропагандистские кампании. Во всей деятельности будет расширяться диалог и укрепляться партнерства на национальном, региональном и глобальном уровнях.

- Оказывалось содействие практическим мерам, которые могли бы стимулировать процесс достижения целей, установленных в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

10. Основная предлагаемая деятельность распределена по шести тематическим областям, определенным в заключениях, принятых по итогам обсуждения. В рамках каждой из этих областей определены тематические приоритеты, нацеленные на расширение сферы охвата, повышение уровня защиты и соблюдения; усиление синергии между областями охраны труда; рассмотрение всех аспектов – в настоящее время сквозь призму интересов той или иной группы работников. План действий ориентирован также на стимулирование процесса обмена передовым опытом между государствами-членами и между социальными партнерами.

Деятельность, связанная с нормами

- 11.** Улучшение охраны труда требует, чтобы МБТ оказывало поддержку содействию ратификации и действительному соблюдению существующих международных трудовых норм и предоставляло техническую помощь в целях оценки и преодоления нормативных пробелов в том случае, если Административный совет принимает соответствующее решение. Таким образом, МБТ предлагает следующие практические меры.
- 12.** Содействие ратификации и применению существующих международных трудовых норм по:
- а) *Минимальной оплате труда.* В ответ на пожелания, выраженные некоторыми трехсторонними участниками в ходе обсуждения на сессии Конференции 2014 года Общего обзора систем минимальной оплаты труда, будут подготовлены фактологические бюллетени в целях углубления понимания отдельных положений Конвенции (131) и Рекомендации (135) 1970 года об установлении минимальной заработной платы. Будут подготовлены удобные в использовании инструментальные средства по актам, касающимся защиты заработной платы, в частности, Конвенции 1949 года об охране заработной платы (95), а странам, планирующим осуществить ратификацию этих норм или улучшить их применение, будет оказана техническая помощь. В ходе оказания содействия будут учитываться гендерные аспекты установления минимальной заработной платы и ее защиты.
 - б) *БГТ.* Благодаря плану действий (2010-16 гг.) по обеспечению широкомасштабной ратификации и действительному соблюдению Конвенции 1981 года о безопасности и гигиене труда (155), ее Протокола от 2002 года и Конвенции 2006 года об основах, содействующих безопасности и гигиене труда (187), общее число ратификаций Конвенции 155 достигло 63, а Конвенции 187 – 33. МБТ вскроет дальнейшие возможности ратификации и применения этих норм и при этом будет содействовать укреплению национальных трехсторонних органов, доказавших свою исключительную важность для содействия диалогу, необходимому для их ратификации и соблюдения. На эту деятельность окажут воздействие результаты Общего обзора 2017 года актов по БГТ.
 - в) *Государственным закупкам.* Будет оказываться содействие ратификации и соблюдению Конвенции 1949 года о трудовых статьях в договорах, заключаемых государственными органами власти (94), в том числе посредством инвестиций в инфраструктуру, обеспечивающих расширение занятости, а также наработанных учебных курсов Международного учебного центра (Туринского центра) МОТ по вопросам государственных заказов.

13. Содействие ратификации и соблюдению международных трудовых норм, касающихся работников, сталкивающихся с высоким риском дефицитов в области охраны труда:

- a) *Женщины в сфере труда.* В условиях оживленной международной заинтересованности в том, чтобы расширить участие женщин на рынках труда, а также их доступ к достойным рабочим местам, новое звучание получают ключевые конвенции МОТ, затрагивающие проблему гендерного равенства, в частности, Конвенция 1951 года о равном вознаграждении (100), Конвенция 1958 года о дискриминации в области труда и занятий (111), Конвенция 1981 года о трудящихся с семейными обязанностями (156), Конвенция 2000 года об охране материнства (183), равно как и Конвенция 2011 года о достойном труде домашних работников (189), Конвенция 1994 года о работе на условиях неполного рабочего времени (175) и Конвенция 1996 года о наемном труде (177). Особое внимание будет уделяться пропаганде последних двух конвенций с учетом их возрастающего значения.
- b) *Трудовые мигранты.* Ключевое значение для проходящих дебатов по проблемам миграции в связи с кризисом придается Программе справедливой миграции, особый упор в которой сделан на защите трудовых мигрантов от неравного обращения и злоупотреблений и на создании новых достойных рабочих мест в странах происхождения. Будет оказываться содействие глобальной стратегии стимулирования процесса ратификации и применения Конвенции (пересмотренной) 1949 года о трудящихся-мигрантах (97) и Конвенции 1975 года о трудящихся-мигрантах (дополнительные положения) (143). Эта стратегия будет подпитываться выводами Общего обзора проблем трудовой миграции и итогами взаимосвязанных дискуссий на сессии Конференции в июне 2016 года. Результаты реализации указанного обзора будут способствовать подготовке возможного обсуждения проблем трудовой миграции, которое может состояться на сессии Конференции 2018 года, если такое решение будет принято Административным советом.³
- c) *Работники, живущие с ВИЧ и СПИДом.* МБТ будет и впредь способствовать применению Рекомендации 2010 года о ВИЧ и СПИДе и сфере труда (200) в целях устранения стигматов и дискриминации в отношении лиц, живущих с ВИЧ и СПИДом. Основное внимание будет уделяться оказанию помощи странам по более качественному проведению конфиденциальных анализов и расширению доступа к лечению и гарантированию социальной защиты для этих лиц и их семей.

14. Оценка и преодоление возможных нормативно-правовых пробелов:

- a) *Насилие в сфере труда.* Проблема насилия против женщин и мужчин в сфере труда была предложена в качестве возможного пункта повестки дня 106-й сессии (2017 г.) Конференции либо в целях общего обсуждения, либо в качестве вопроса разработки норм для первого обсуждения в соответствии с положениями, касающимися подготовительных этапов процедуры двукратного обсуждения, предусмотренной статьей 39 Регламента Конференции.⁴ В зависимости от решения Административного совета МБТ осуществит подготовительную и дальнейшую работу по этому вопросу.

³ GB.325/INS/2.

⁴ GB.325/INS/2.

- b) *Нестандартные формы занятости (НСФЗ)*. Как рекомендовано заключениями Совещания экспертов по нестандартным формам занятости, а также заключениями, принятыми Конференцией, в 2017 году Административный совет мог бы созвать совещание экспертов для изучения возможных нормативно-правовых пробелов и решения вопроса о необходимости новых норм по НСФЗ. В этом отношении в заключениях Конференции учитывается также возможная роль механизма критического рассмотрения норм (SRM). Ожидается, что по итогам обсуждения Административным советом сферы полномочий Трехсторонней рабочей группы по механизму критического рассмотрения норм будут уточнены взаимосвязи и координация между таким совещанием экспертов и SRM. Кроме того, МБТ подготовит руководство по существующим актам, касающимся НСФЗ, с тем чтобы углубить понимание проблемы и обеспечить соблюдение норм.
- c) *Продолжительность рабочего времени и сочетание трудовых и семейных обязанностей*. Будет проведено трехстороннее совещание экспертов по последствиям изменений в технологии, бизнес-моделях и бизнес-практике, а также установлении режимов рабочего времени, которые бы учитывали требования трудовой деятельности, аспекты досуга и личной жизни, а также гарантии доходов; при этом преследуется цель разработки рекомендаций относительно дальнейшей деятельности МОТ и ее трехсторонних участников. Можно было бы подготовить Общий обзор всех существующих норм, касающихся продолжительности рабочего времени, в поддержку этого совещания, а также следующего периодического обсуждения социальной защиты (охрана труда).⁵ Это предложение было сформулировано в адрес Административного совета, которому предстоит его рассмотреть в ходе текущей сессии.⁶

Накопление и распространение знаний

15. МБТ будет наращивать свои усилия по созданию базы знаний по текущим областям деятельности, играющим важнейшую роль в охране труда, равно как и по вновь возникающим областям, вскрытым в заключениях. Таковые включают:

- a) *НСФЗ*. МБТ будет осуществлять сбор и анализ данных, касающихся различных форм нестандартной занятости, и их последствий для работников, предприятий, учитывая размеры предприятия, там где это возможно, экономик и обществ. В ходе исследовательских работ будут рассматриваться такие вопросы, как необходимость содействия равенству, недопущению дискриминации и свободе объединения и праву на ведение коллективных переговоров; поддержка процессу преобразований на рынке труда; обеспечение адекватной сферы охвата социальным обеспечением, а также безопасные и здоровые рабочие места; достойные условия труда. Будут начаты исследования по вновь возникающим темам, таким как краудуорк* и гигномика («экономика по требованию»). В 2016 году будет опубликован доклад о нестандартных формах занятости с данными и аналитическими выкладками относительно глобального уровня и политических рекомендаций, основанных на выводах, сделанных по примерам передовой практики.

⁵ Следующий соответствующий анализ на Конференции Общего обзора включает проблему БГТ (2017 г.).

⁶ GB.325/LILS/4.

* Прим. ред.: Выполнение части проекта, в котором задействовано много исполнителей.

- b) *Оплата труда.* Доклад о заработной плате в мире по-прежнему будет флагманским инструментом распространения итогов исследовательских работ МОТ и оказания консультативных услуг по вопросам политики, касающейся заработной платы. Накопленные знания по политике в области минимальной заработной платы будут преобразованы в многочисленные продукты, удобные для пользователей из числа трехсторонних участников и экспертов. Этот пакет ресурсных материалов будет включать такие вопросы, как расширение охвата минимальной заработной платы на незащищенных работников и улучшение соблюдения норм, и он будет использован в мероприятиях по наращиванию потенциальных возможностей. Будут предприняты исследования более эмпирического характера по установлению ставок оплаты труда на предприятиях, в том числе в зависимости от их размеров, там где это возможно; по критериям установления минимальной заработной платы в соответствии с Конвенцией 131 и по защите заработной платы, в том числе в отношении ее выплаты, удержания из нее на законных основаниях и ее нормативное регулирование. В этом контексте будет рассмотрена проблема оплаты труда молодежи и минимальной заработной платы молодых лиц.
- c) *Продолжительность рабочего времени.* Будут проведены сравнительные правовые исследования и сформулированы предложения по вопросу о том, каким образом можно обеспечить адекватную защиту младшему медицинскому персоналу и домашним работникам, исключенным из сферы охвата основных норм МОТ, касающихся продолжительности рабочего времени. Будут осуществлены исследования относительно возможностей сокращения чрезмерно продолжительного рабочего времени посредством обследований законодательства и практики, касающихся времени досуга, а также по режимам рабочего времени, характеризующимся непредсказуемостью и высокой изменчивостью графиков работы. Совместно с Европейским фондом улучшения условий жизни и труда (EUROFOUND) в десяти государствах-членах Европейского союза (ЕС) и пяти странах, не входящих в ЕС, будет осуществлено исследование по использованию новой информационной и коммуникационной технологий (ИКТ) в целях выполнения работ вне помещений работодателя и выяснения последствий такой формы труда для продолжительности рабочего времени, сочетания трудовых и семейных обязанностей, производительности труда и здоровья и благополучия работников.
- d) *БГТ.* Будет проведено глобальное обследование по психосоциальным рискам и стрессам, связанным с трудовой деятельностью, в целях разработки методов в помощь трехсторонним участникам по реагированию на условия труда, чреватые психосоциальными рисками и опасностями, в том числе в неформальной экономике.⁷ Будут подготовлены и распространены руководящие принципы, которые позволят оказать содействие трехсторонним участникам в деле полного учета гендерных проблем в национальных программах и политике в области БГТ.
- e) *Свобода объединения и коллективные переговоры.* Будут подготовлены записки аналитического и информационного характера по вопросу о передовой практике в области нормативно-правовых и других инициатив, нацеленных на расширение сферы охвата коллективными переговорами, в соответствии с национальным законодательством и практикой, а также в целях преодоления пробелов с точки зрения репрезентативности в отдельных секторах, включая работу уборщиков по подрядам, частную охрану, строительство, рыболовство, сельское хозяйство и домашний труд, равно как и по вопросу о том, каким образом

⁷ GB.325/POL/1/2.

можно включать в коллективные договоры трудовых мигрантов, подрядных работников и работников, занятых в МСП.

- f) *Гендерное равенство.* В рамках инициативы столетия, касающейся трудящихся-женщин, будут проанализированы статус и условия, в которых находятся женщины в сфере труда,⁸ с учетом результатов обзора, посвященного восприятию женщинами и мужчинами проблем, связанных с обеспечением гендерного равенства, соответствующими пробелами, трудностями и дискриминацией в сфере труда. Этот обзор будет спроектирован и осуществлен совместно с авторитетной глобальной экспертной фирмой. В предстоящем докладе будут проанализированы изменения с точки зрения доступа женщин к рабочим местам и достойных условий труда за последние 20 лет, а также благоприятная национальная и производственная политика.
- g) *Трудовые мигранты.* Будут проведены обследования по экономическим секторам с высокой долей трудовых мигрантов, таким как работа по уходу, сельское хозяйство, строительство и горная промышленность, с тем чтобы рассмотреть проблемы, связанные с крайне тяжелыми условиями труда и неравенством в оплате труда, как источниками несправедливой конкуренции. Эти обследования будут включать рекомендации в отношении дальнейших действий.

Технические консультативные услуги и сотрудничество

16. МБТ будет прилагать усилия к совершенствованию технического сотрудничества с особым акцентом на областях, в которых наблюдается высокий спрос:

- a) *Политика в области оплаты труда.* МБТ будет стимулировать процесс обмена передовой практикой и распространения таких примеров посредством региональных учебных мероприятий и форумов коллегиальных обменов и также увеличит число специалистов в области оплаты труда на местах. Кроме того, МБТ будет стремиться к разработке новых проектов технического сотрудничества, охватывающих аспекты оплаты труда и коллективных переговоров, как, например, таких, которые были осуществлены с правительством Федеративной Республики Германии по трудовым нормам в швейной промышленности. Такие проекты способствуют применению комплексного подхода в целях более полного соблюдения норм на уровне предприятия, а также совершенствования политических рамочных программ на национальном уровне.⁹
- b) *Продолжительность рабочего времени.* МБТ будет и впредь оказывать техническое содействие и консультативные услуги политического характера относительно режимов рабочего времени, которые бы позволяли должным образом учитывать потребности и работников, и предприятий.
- c) *БГТ.* Опираясь на опыт проведения Плана действий МОТ по БГТ (2010-16 гг.), МБТ будет оказывать содействие государствам-членам по подготовке их

⁸ GB.322/INS/13/2, 2014 г.

⁹ Такие проекты содействуют также проведению в жизнь рекомендаций относительно практических мер, сформулированных в ходе Глобального форума-диалога по заработной плате и продолжительности рабочего времени, в текстильной, швейной, кожевенной и обувной отраслях промышленности: http://www.ilo.org/sector/Resources/recommendations-conclusions-of-sectoral-meetings/WCMS_311155/lang--en/index.htm.

национальных программ БГТ и профильных досье по БГТ, а также по учету аспектов БГТ в страновых программах достойного труда (СПДТ). Недавно анонсированная флагманская программа глобальных профилактических действий в области БГТ станет основным механизмом, благодаря которому МБТ будет проводить в жизнь заключения периодических обсуждений, в том числе в отношении укрепления органов инспекции труда как часть более эффективной стратегии соблюдения норм.

- d) *Справедливая миграция.* МБТ будет оказывать поддержку государствам-членам в процессе выполнения программы МОТ по справедливой миграции посредством диалогов между регионами и оказанием им содействия по расширению прав в сфере труда всех мигрантов и по обеспечению гарантий справедливого найма и равного обращения для трудовых мигрантов.
- e) *Домашний труд.* В течение 2011-15 годов оказывалось содействие трехсторонним участникам приблизительно в 50 странах по расширению адекватной и эффективной защиты в сфере труда домашних работников как часть утвержденной Административным советом стратегии по превращению достойного труда в реальность для домашних работников. Предстоящая оценка результативности этой стратегии окажет воздействие на дальнейшие услуги со стороны МБТ в этой области.

17. Вероятнее всего, повысится востребованность технических консультативных услуг со стороны МБТ в отношении психосоциальных рисков и НСФЗ. МБТ осуществляет подготовительные мероприятия к удовлетворению этого ожидаемого спроса, в том числе по методам наращивания потенциальных возможностей организаций работодателей и работников по оказанию содействия своим трехсторонним участникам.

Наращивание потенциальных возможностей

18. Опираясь на результаты исследований и консультативных услуг политического характера на национальном уровне, а также на учебные мероприятия, МБТ предлагает обогатить ресурсы наращивания потенциальных возможностей в следующих областях:

- a) *Гендерное равенство за счет коллективных переговоров.* Будет разработан пакет ресурсных материалов и обновлены учебные материалы по статьям коллективных соглашений, которые способствуют улучшению охраны материнства, решают проблемы насилия в сфере труда и содействуют равной оплате труда в целом ряде секторов и стран. Будут подведены итоги применения новаторской практики, такой как коллективные переговоры в интересах домашних работников и статьи коллективных соглашений, охватывающие работников в нестандартных формах занятости, и/или предоставление специального отпуска в случаях проявления насилия в отношении домашних работников. Будет осуществляться наращивание потенциальных возможностей организаций работодателей в отношении более широкого применения справедливых механизмов финансирования мероприятий по охране материнства.
- b) *Продолжительность рабочего времени и охрана материнства в МСП.* Будут подготовлены учебные материалы в целях содействия применению таких режимов рабочего времени в МСП, которые бы позволяли в равной мере учитывать потребности как работников, так и работодателей, и они будут апробированы в компаниях, участвующих в Программе по устойчивым, конкурентоспособным и ответственным предприятиям (SCORE). Будут сформулированы практические

руководящие принципы с учетом итогов международного обзора передовой практики в области охраны труда в МСП. В плане мер по реализации Рекомендации 2015 года о переходе от неформальной к формальной экономике (204) МБТ будет и в дальнейшем прилагать усилия к распространению правовой защиты на работников МСП, в том числе посредством мер обеспечения соблюдения с применением необходимых стимулов.

- c) *Извлечение уроков из опыта домашних работников.* Передовая практика и уроки, извлеченные из процесса распространения охраны труда на домашних работников, будут в полной мере учтены в модульных учебных пакетах, адресованных заинтересованным трехсторонним участникам.
- d) *Партнерские отношения с Туринским центром.* Укрепится многолетнее сотрудничество с Туринским центром по вопросам охраны труда благодаря организации академий по гендерному равенству, трудовой миграции, неприемлемым формам занятости, а также учебным курсам по ВИЧ и СПИДу и сфере труда: Ракурс профилактики и социальной защиты, а также по вновь возникающим формам трудовых отношений и достойному труду. Будут подготовлены и совместными усилиями протестированы учебные модули по профилактике и решению проблем насилия в сфере труда. Широкое распространение получит пакет ресурсных материалов по минимальной заработной плате посредством глобальных и региональных учебных мероприятий, проводимых совместно с Туринским центром. Будут модернизированы существующие модули по заработной плате, БГТ, продолжительности рабочего времени, охране материнства и труду домашних работников, и они будут включены в межрегиональные учебные курсы по международным трудовым нормам для делегатов Конференции.

Мониторинг и оценка воздействия

19. В ходе обсуждения была констатирована важность мониторинга и оценки воздействия, в отношении чего МБТ предлагает разработать следующие новые инструментальные средства:

- a) *Мониторинг глобальных тенденций в области права в отношении охраны труда.* В единый портал будут объединены существующие базы данных МОТ в области права, касающиеся различных областей политики в сфере охраны труда,¹⁰ благодаря чему повысится их доступность и снизятся эксплуатационные расходы.
- b) *Мониторинг условий труда в развивающихся странах.* В сотрудничестве с EUROFOUND МБТ осуществит модификацию Европейского обзора условий труда (EWCS) применительно к неевропейским странам и будет его применять, а также будет прилагать усилия к анализу и распространению его выводов в 2016-17 годах. В зависимости от наличия финансовых ресурсов этот обзор будет применяться к другим странам.

¹⁰ База данных по законодательству, касающемуся условий труда, база данных по трудовым отношениям, база данных по законодательству, касающемуся защиты занятости, база данных по заработной плате в мире и глобальная база данных по законодательству, касающемуся безопасности и гигиены труда.

- c) *НСФЗ (срочные контракты)*. МБТ расширит свою методологию¹¹ в целях количественного определения информации правового характера, касающейся законодательства о защите занятости с точки зрения срочных контрактов, с тем чтобы оказать содействие мониторингу последствий применяемого законодательства.
- d) *Политика в области оплаты труда*. В выборочных странах МБТ разработает и апробирует методологии мониторинга воздействия минимальной заработной платы на распределение заработной платы и доходов, уровень занятости, сокращение масштабов бедности, переход от неформальной к формальной экономике и производительность предприятий.
- e) *Пересмотр Международной классификации статуса занятости 1993 года (МКСЗ-93)*. МБТ будет играть ведущую роль в оказании поддержки процессу пересмотра МКСЗ-93, которая в будущем станет инструментальным средством мониторинга тенденций в сфере труда в отношении оплаты труда или прибыли, в том числе в отношении НСФЗ и различных форм самозанятости.
- f) *БГТ*. МБТ разработает методологию и средства сбора данных, касающихся БГТ, в том числе данных относительно случаев производственного травматизма и профессиональных заболеваний в профилактических целях и с учетом соответствующих норм МОТ. Будут разработаны показатели, оказывающие содействие оценке прогресса, мониторингу обязательств по БГТ и резонансу мер помощи со стороны МОТ.

Ход выполнения, финансирование, мониторинг и обзоры плана действий

- 20. Постоянные усилия будут прилагаться к мобилизации внебюджетных ресурсов в поддержку плана действий.
- 21. План действий требует сотрудничества и координации в рамках всего МБТ как в штаб-квартире, так и на местах. В течение предстоящих нескольких лет необходимо будет критически проанализировать актуальность проводимой деятельности и осуществить мониторинг и модернизацию механизмов выполнения в соответствии с программным циклом процесса управления МБТ, нацеленного на конечные результаты, включая программу и бюджет, планы работы, ориентированные на результаты, и СПДТ.

Предлагаемое решение

- 22. *Административный совет предлагает Генеральному директору учесть его рекомендации в ходе осуществления плана действий, обеспечивая проведение в жизнь заключений первого периодического обсуждения проблем социальной защиты (охрана труда), и опираться на них в процессе подготовки предложений по будущим программам и бюджетам и подготовке инициатив по мобилизации ресурсов.*

¹¹ МБТ: *Employment protection legislation summary indicators in the area of terminating regular contracts (individual dismissals)*, Женева, 2015 г. Доступно по адресу: http://www.ilo.org/travail/areasofwork/WCMS_357390/lang--en/index.htm.