

## I

### **Резолюция о малых и средних предприятиях и создании достойных и продуктивных рабочих мест<sup>1</sup>**

Генеральная конференция Международной организации труда, собравшаяся на свою 104-ю сессию 2015 года,

проведя общее обсуждение на основе Доклада IV *Малые и средние предприятия и создание достойных и продуктивных рабочих мест*,

1. Принимает заключения, воспроизведенные ниже.

2. Предлагает Административному совету Международного бюро труда уделять им должное внимание при планировании будущей деятельности и поручить Генеральному директору учитывать их при подготовке будущих предложений по программе и бюджету, а также осуществлять их, по мере возможности, в ходе исполнения Программы и бюджета на двухлетие 2016-17 годов.

### **Заключения о малых и средних предприятиях и создании достойных и продуктивных рабочих мест**

#### **ВКЛАД МАЛЫХ И СРЕДНИХ ПРЕДПРИЯТИЙ В ПРОЦЕСС СОЗДАНИЯ ДОСТОЙНЫХ И ПРОДУКТИВНЫХ РАБОЧИХ МЕСТ**

1. Микро-, малые и средние предприятия играют жизненно важную роль в обеспечении достойного и продуктивного труда и процветания. В глобальных масштабах на них приходится две трети всех рабочих мест и на них также создается большинство новых рабочих мест. Наряду с другими предприятиями они вносят свой вклад в экономический рост, стимулируют инновации и экономическую диверсификацию, а также дают средства к существованию.

2. Содействие малым и средним предприятиям (МСП) является средством создания большего числа продуктивных рабочих мест и обеспечения достойного труда для всех. Жизнеспособные МСП приумножают продуктивные рабочие места и повышают доходы, сокращают масштабы бедности и неравенства и обеспечивают преодоление дефицитов в области достойного труда. Рекомендация 1998 года о создании рабочих мест на малых и средних предприятиях (189); Рекомендация 2012 года о минимальных уровнях социальной защиты (202); заключения о содействии жизнеспособным предприятиям, принятые 96-й сессией (2007 г.) Международной конференции труда; Декларация МОТ об основополагающих принципах и правах в сфере труда и механизм ее реализации (1998 г.); Глобальная программа занятости (2003 г.) и Декларация МОТ о социальной справедливости в целях справедливой глобализации (2008 г.) по-прежнему предоставляют ориентиры практических мер, содействующих МСП.

3. МСП различаются по своим размерам, сектору, месту своей деятельности – в сельской или городской экономике, степени формальных отношений, объему товарооборота, темпам роста и возрасту предприятия, а также в зависимости от страны своего местопребывания. Разнообразие микро-, малых и средних предприятий ставит определенные проблемы в процессе формирования политики. Нет единой политики, которая была бы применима ко всем без исключения МСП.

---

<sup>1</sup> Принята 12 июня 2015 года.

4. Государства-члены должны дать определение МСП в процессе консультаций с представительными организациями работодателей и работников, принимая во внимание национальные, социальные и экономические условия. Обычно эти определения принимаются с учетом численности наемных работников, объемов ежегодного товарооборота или стоимости активов предприятий.

5. Имеются убедительные эмпирические свидетельства о количестве рабочих мест, создаваемых МСП, особенно в отношении формальных предприятий. При этом не достаточны и не адекватны данные о качестве рабочих мест на МСП, равно как и о производительности и жизнеспособности таких предприятий.

#### ВЫЯВЛЕНИЕ И ПРЕОДОЛЕНИЕ ПРЕПЯТСТВИЙ, С КОТОРЫМИ СТАЛКИВАЮТСЯ МСП И ИХ РАБОТНИКИ

6. Препятствия, с которыми сталкиваются МСП, весьма различны, и их следует анализировать, принимая во внимание их конкретный национальный контекст и различные особенности того или иного предприятия. Признавая тот факт, что благоприятная среда является важнейшим фактором для МСП их роста и возможности сокращать дефициты достойного труда, государства-члены должны осуществлять сбор информации и периодически обновлять информацию об МСП, дифференцированную в соответствии с характерными особенностями предприятия, с тем чтобы заложить основу конструктивному процессу принятия политических решений в этой области.

7. На основании имеющихся данных можно сделать вывод, что дефициты достойного труда в целом более значительны на МСП, чем на более крупных предприятиях. Тем не менее, необходимо накопить более обширную информацию относительно масштабов и серьезности этих дефицитов. Значительный прогресс был достигнут в отношении оперативного определения качества занятости. Несмотря на то что Административный совет МБТ пока не согласовал показатели достойного труда МОТ, последние задают полезные ориентировочные рамки для осуществления оценок и эти рамки государства-члены могут использовать в целях накопления информации, конкретно касающейся МСП. Работники МСП в некоторых случаях полностью или частично исключены из сферы действия трудового законодательства, включая право на свободу объединения и на ведение коллективных переговоров. Закрепляющие законодательные акты должны обеспечивать соответствующий охват и защиту всех категорий работников и экономических единиц.

8. Благоприятная среда чрезвычайно важна для преодоления сдерживающих факторов, с которыми сталкиваются МСП и их работники, а также для создания достойных и продуктивных рабочих мест. Благоприятная среда – решающий фактор создания и обеспечения жизнеспособности новых предприятий. Методология МОТ по созданию благоприятных условий для жизнеспособных предприятий (EUSE) является многообещающим механизмом, который может быть использован для создания дорожных карт реформ, основанных на социальном диалоге, включая меры по улучшению условий труда для работников, а также для обеспечения жизнеспособности МСП. Благоприятная среда для жизнеспособных предприятий может позволить одновременно расширить экономические перспективы МСП, преодолеть дефициты достойного труда для своих работников и обеспечить, чтобы экономическая деятельность носила экологически устойчивый характер.

9. Конкретные меры, направленные на улучшение благоприятной среды, должны соответствовать заключениям 2007 года о содействии жизнеспособным предприятиям, но не ограничиваться ими. Они должны включать:

- a) Упрощение чрезмерно запутанных нормативных правовых актов в процессе консультаций с наиболее представительными организациями работодателей и работников и с одновременным обеспечением защиты и нормальных условий труда для работников. Новые правила и нормативно-правовые положения должны формулироваться с учетом их возможных последствий для МСП и благополучия их работников до того, как они будут внедряться.
- b) Расширение доступа МСП к финансовым ресурсам посредством таких мер, как кредитные гарантии, субсидии для начинающих компаний, содействие народному или коллективному финансированию, финансовые учреждения по конкретным секторам, повышение финансовой грамотности или более полная финансовая интеграция как часть политики формализации микро- и малых предприятий.
- c) Кластеризацию, сетевой обмен, присоединение к технологическим платформам и к производственно-сбытовым цепочкам и местное экономическое развитие – в целях решения проблем, связанных с недостаточными масштабами и сферой действия МСП. Кооперативы и паевые объединения могут стать эффективным рычагом обеспечения масштабов и достижения более прочных позиций на рынках снабжения и рынках сбыта, равно как и мобилизации сэкономленных средств и расширения сферы охвата социального обеспечения. Особое внимание следует уделять созданию благоприятной среды для кооперативов, особенно в сельских районах.
- d) Преодоление дефицитов достойного труда на МСП, таких как препятствия на пути реализации основополагающих прав работников и обеспечения более приемлемых условий труда. Необходимы конкретные меры по преодолению этих дефицитов.
- e) Государственные инвестиции в инфраструктуру, а также в образование и профессиональную подготовку и технологию, на которые могут рассчитывать МСП. Сдвиги к лучшему наиболее эффективно могут быть обеспечены благодаря закреплению конкретных политических мер, касающихся МСП, в национальных планах развития и в общеполитических программах. Это требует обращения особого внимания модернизации систем профессионально-технического образования и обучения (ПТО), непрерывному обучению и качественным системам ученичества в сотрудничестве с социальными партнерами в ответ на потребности МСП в определенных профессиональных навыках и в целях создания возможностей увязки профессионального обучения и подготовки предпринимателей. Что касается мелких торговцев, упрощенный доступ к публичным торговым зонам и зонам ведения бизнеса способствует справедливой конкуренции.
- f) Оказание поддержки процессу формализации МСП в соответствии с Рекомендацией 2015 года о переходе от неформальной к формальной экономике (204).

10. МСП являются одним из основных источников занятости, но при этом они отличаются значительно более низкими уровнями производительности. Содействовать преодолению этой помехи могут такие факторы, как переход к производству с более высокой добавленной стоимостью и повышение совокупной производительности факторов производства при условии нормальных производственных отношений в целях повышения качества производимой продукции и повышения эффективности использования ресурсов и энергии.

11. Программы в области безопасности и гигиены труда (БГТ) должны адаптироваться в целях воспитания культуры профилактики в области охраны и гигиены труда и решения проблем диспропорционально высокой частотности случаев производственного травматизма и проблем, связанных со здоровьем работников МСП. Это не только позволяет предупредить трагические случаи, но и является чрезвычайно экономически эффективным фактором, содействующим росту производительности. Это требует

наличия надлежащих правовых основ, надлежащей системы обеспечения соблюдения законов, общедоступного инструментария по оценкам, адресного свода рекомендаций, а также широких связей с МСП и их работниками в целях преодоления информационных лагун.

### ЧТО РАБОТАЕТ? ЭФФЕКТИВНАЯ ПОЛИТИКА В ОТНОШЕНИИ МСП В ЦЕЛЯХ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПРОДУКТИВНОЙ ЗАНЯТОСТИ И ДОСТОЙНОГО ТРУДА

12. Тщательно разработанная политика в отношении МСП, учитывающая национальные условия, может содействовать созданию новых рабочих мест лучшего качества и стимулировать устойчивый экономический рост. Она должна сочетаться с макроэкономической политикой, со стратегией, направленной на улучшение правоприменения и обеспечение выполнения норм, с политикой в области образования и профессиональной подготовки и с мерами, содействующими социальному диалогу, свободе объединения, праву на ведение коллективных переговоров и социальной защите.

13. В политике и принимаемых мерах должны учитываться конкретные характеристики предприятий, особенности целевых групп и национальные особенности. Будущие практические меры должны обеспечивать комплексную поддержку, которая доказала свою большую эффективность, чем разрозненные программы, и которая должна предусматривать отслеживание качества рабочих мест и степень жизнеспособности предприятий. Социальный диалог имеет большое значение для поддержки эффективной политики в отношении МСП.

14. Политика в отношении МСП должна быть последовательной и опираться на фактические данные. Необходимо уделять внимание оценке эффективности и рентабельности мер, принимаемых в интересах МСП.

### РОЛЬ ПРАВИТЕЛЬСТВ И СОЦИАЛЬНЫХ ПАРТНЕРОВ В СОДЕЙСТВИИ ПРОДУКТИВНОЙ ЗАНЯТОСТИ И ДОСТОЙНОМУ ТРУДУ НА МСП

15. Комитет подтверждает роль правительств и социальных партнеров в содействии развитию МСП в целях обеспечения продуктивной занятости и достойного труда, как это предусмотрено в Рекомендации 189 и в заключениях 2007 года о содействии жизнеспособным предприятиям.

16. Роль правительств заключается в:

- a) создании и улучшении благоприятных условий, содействующих жизнеспособным МСП и достойному труду, как это подчеркивается в пунктах 8 и 9;
- b) обеспечении соблюдения трудовых и экологических норм и создании легкодоступных, эффективно функционирующих государственных служб и действенных учреждений;
- c) разработке, финансировании или содействии финансированию, выполнении, мониторинге и оценке политики и программ, ориентированных на МСП, и усилении общей политики, которая имеет особое значение для преодоления ограничений, с которыми сталкиваются МСП и их работники;
- d) сборе и представлении данных о качественных и количественных параметрах развития МСП и занятости на них с особым вниманием к гендерным вопросам, относящимся к заработной плате, рабочему времени и совмещению трудовой и личной жизни, охране труда, социальной защите, социальному диалогу, представленности профсоюзов и ведению коллективных переговоров;

- e) деятельности в качестве ответственных закупщиков товаров и услуг МСП;
- f) поощрении социального диалога, содействии ему и участию в нем;
- g) стремлении обеспечить осуществление работниками МСП своих основополагающих прав в сфере труда; соблюдении трудовых норм посредством эффективных и действенных систем инспекции труда и регулирования вопросов труда; содействии системам трудовых отношений, которые уменьшают дефицит достойного труда на МСП; установлении правовых рамок для обеспечения качества систем ученичества, руководствуясь взаимными договоренностями, достигнутыми на форумах «Бизнес 20» и «Профсоюзы 20» в отношении ключевых элементов программ ученичества (*Joint Understanding of the B20 and the L20 on Key Elements of Quality Apprenticeships*), которые соответствуют потребностям предпринимателей и интересам учеников, гарантируют высокое качество и актуальность ПТО и предусматривают механизмы договорных отношений в интересах учеников.

17. Организации работодателей и работников могут играть важную роль, оказывая МСП и их работникам помощь в преодолении ограничений. Они должны повышать представленность МСП и их работников в организациях обоих видов, совершенствовать социальный диалог и оказывать помощь своим членам в проведении коллективных переговоров. Социальные партнеры должны расширять услуги, приносящие пользу своим членам из МСП. Эти услуги включают в себя пособия и информацию о трудовых правах, законодательных и нормативных правовых актах, социальной защите и юридической помощи, а также обучение, в том числе навыкам предпринимательства, консультации о том, как можно получить доступ к государственным и частным услугам поддержки бизнеса, направление к исследовательским и консультационным ресурсам, установление контактов между предприятиями и консультации по вопросам ответственной производственной практики. Они также могут предоставлять услуги посредством таких учреждений, как кооперативы и общества взаимопомощи, и содействовать в создании кооперативов производителей и работников. Наконец, они должны взаимодействовать с правительствами для оценки и улучшения благоприятных условий.

#### Будущая деятельность МОТ по обеспечению продуктивной занятости и достойного труда на МСП

18. МОТ должна оказывать государствам-членам помощь в разработке и осуществлении политики в отношении МСП, которая стимулирует продуктивную занятость и достойный труд. В процессе разработки своих политических мер и рекомендаций МОТ должна надлежащим образом учитывать особые потребности МСП и их работников. МОТ должна на систематической основе включать в политику, касающуюся МСП, меры, содействующие созданию благоприятных условий для жизнеспособных предприятий и осуществлению прав в сфере труда, включая БГТ, и способствовать развитию действенной инспекции труда, повышению качества труда и созданию механизмов социальной защиты на основе консультаций и взаимодействия с организациями работодателей и работников.

19. МОТ должна формулировать рекомендации относительно проводимой политики, которые бы учитывали особенности регионов и секторов.

20. МОТ должна сохранить нынешний портфель мер и опираться на результаты, достигнутые на глобальном и страновом уровнях при полном участии социальных партнеров. Действия МОТ должны быть стратегическими и измеримыми; они должны вести к накоплению точных данных и аналитических материалов, ориентирующих правительства и социальных партнеров по вопросам политики в отношении МСП. МОТ должна сделать особый акцент на следующем:

- a) Она должна расширять и совершенствовать меры, сочетающие в себе развитие предпринимательства, права в сфере труда и финансовые услуги. Меры должны конкретизироваться для отдельных целевых групп, таких как предприниматели-женщины, молодежь и предприятия с высокими темпами роста, и они должны укреплять управленческий потенциал и финансовые услуги.
- b) Программа EESE должна быть пересмотрена при полномерном участии социальных партнеров с целью ее расширения. Такое расширение может предусматривать:
  - i) усиление взаимодействия с деятельностью по формированию политики МОТ в сфере занятости и качества труда, а также со страновыми программами достойного труда;
  - ii) укрупнение оценок с включением в них поддержки трехсторонних участников и развития их потенциальных возможностей для определения параметров, реализации и мониторинга реформ, направленных на улучшение деловой среды для МСП и условий труда их работников;
  - iii) расширение подхода EESE в поддержку формализации предприятий.
- c) МОТ должна расширять свою деятельность в рамках испытанных программ, нацеленных на содействие переходу неформальных МСП в формальную экономику. МОТ должна укреплять базу знаний о подходах, способствующих формализации МСП и соблюдению трудового и социального законодательства.
- d) Что касается повышения производительности и улучшения условий труда на МСП, МОТ должна разрабатывать модели, нацеленные на расширение масштаба мер, таких как Программа содействия конкурентоспособным и ответственным предприятиям (СКОП), которые можно было бы интегрировать в национальную политику и программы, опираясь на социальный диалог и процесс проведения достоверных оценок их резонанса. МОТ должна укреплять возможности социальных партнеров для целей мониторинга, оценки и участия в процессе реализации таких мер.
- e) В своей деятельности, касающейся производственно-сбытовых цепочек и отраслевого развития, МОТ обладает высоким потенциалом воздействия, и эта работа должна быть активизирована, благодаря чему будет расширяться доступ МСП к рынкам, осуществляться анализ и оказываться содействие улучшению условий труда в определенных секторах на основе сотрудничества с ассоциациями предпринимателей, профсоюзами и кооперативами, сообразно обстоятельствам. МОТ должна проводить исследования о передовой практике закупок товаров на крупных предприятиях и оказания услуг крупными предприятиями, действующими в составе производственно-сбытовых цепочек, и о стратегиях в отношении МСП, которые расширяют возможности МСП и оказывают им содействие в получении добавленной стоимости, тем самым формируя информационную базу для обсуждения вопросов достойного труда в глобальных цепочках поставок на Международной конференции труда в 2016 году.
- f) Деятельность МОТ в отношении кооперативных предприятий должна быть расширена в целях разработки моделей действий, обеспечивающих поддержку предприятий и профсоюзов в оказании масштабируемых и тиражируемых финансовых и предпринимательских услуг. МОТ должна продолжать и расширять свою техническую помощь по вопросам реформирования политики и законодательства о кооперативах, как это предусмотрено в Рекомендации 2002 года о содействии развитию кооперативов (193).

21. Для определения того, что способствует развитию МСП, больше внимания следует уделять сбору данных, формированию научно-обоснованной политики, мониторингу, оценке и строгому измерению ее

воздействия, в частности, что касается жизнеспособных предприятий, улучшения условий труда, а также развития предпринимательства женщин, молодежи и социально незащищенных групп. МОТ следует ускорить работу по составлению статистики о кооперативах. МОТ должна и впредь развивать деятельность по вопросам экологической устойчивости МСП и справедливого перехода МСП и их работников к низкоуглеродной экономике. Кроме того, МОТ должна проводить эмпирические исследования о влиянии систем социального диалога и коллективных переговоров на условия труда на МСП и на информирование и консультирование работников МСП.

22. МОТ должна в дальнейшем наращивать свои усилия в области технологической подготовки и содействовать распространению технологических новшеств, в том случае если это соответствует ее мандату, в сотрудничестве с другими партнерами, а также расширять свою работу по профессионально-техническому образованию и обучению (ПТО) в целях развития МСП и их работников.

23. МОТ должна расширять сотрудничество и партнерские отношения в области развития МСП с международными и региональными организациями и учреждениями как в рамках системы ООН, так и вне ее. В частности, МОТ должна укреплять взаимосвязи с другими организациями, в том числе в целях преодоления пробелов в знаниях относительно качества рабочих мест на МСП, а также производительности и жизнеспособности МСП.

24. План действий, предусматривающий установление целей, сроков выполнения и потребностей в ресурсах, включенных в согласованную программу и бюджет и их результаты, должен быть представлен на рассмотрение Административного совета в ноябре 2015 года.