



Проект заключений о втором периодическом обсуждении проблем занятости

I. Контекст и вызовы, связанные с глобальным кризисом в сфере занятости

1. В настоящее время мир переживает процесс неравномерного экономического восстановления, вследствие которого во многих странах ощущается глубокий кризис в сфере занятости. Во всем мире около 200 млн человек не имеют работы и почти 40% из них – это молодые женщины и мужчины. Проблемой остается и глобальный совокупный спрос. Возрастают уровни долгосрочной безработицы, а также недобровольной, неполной и временной, равно как и негарантированной занятости. Во многих странах отмечается инертный рост заработной платы и наблюдается снижение доли труда в национальном доходе. По-прежнему неопределенными остаются условия для инвестиций и развития предприятий. Неполная занятость, как и прежде, является основной проблемой. Несмотря на то что был достигнут значительный прогресс с точки зрения сокращения масштабов крайней бедности работающих лиц, этот прогресс замедлился и одна треть работников мира по-прежнему остается неимущими; большинство из них занято в неформальной экономике. Сохраняется гендерное неравенство на рынке труда. Переход от школьного обучения к трудовой деятельности стал более длительным и нестабильным, вследствие чего многие молодые люди оказались оторванными от рынка труда.
2. Наряду с циклическими дефицитами долгосрочные структурные преобразования придают новую структуру сфере труда. Помимо прочего такие преобразования включают глобализацию и новую географию роста, технологические изменения, вызовы, связанные с экологически устойчивым развитием, углубление неравенства, разрыв между экономическим ростом и созданием достойных и продуктивных рабочих мест, а также усиливающееся несоответствие между профессиональными навыками и требованиями рынка труда. В новых демографических условиях общества в ряде стран стремительно стареют, тогда как другие государства сталкиваются с серьезными проблемами в плане попыток воспользоваться потенциальными преимуществами демографического приоритета молодежи. Ожидается дальнейшее расширение трудовой миграции, которое уже сегодня весьма значительно.
3. В ближайшие десять лет потребуется создать около 600 млн новых рабочих мест, чтобы поглотить всех тех, кто в настоящее время не имеет работы, а также 400 млн ожидаемых новых участников рынков труда.

-
4. Учитывая этот контекст, МОТ и ее трехсторонние участники намерены решительно заняться решением проблем устойчивого экономического восстановления и развития благодаря инициативным, ориентированным на расширение занятости и инклюзивным стратегиям роста и сбалансированным и согласованным политическим программам, которые бы носили продуманный характер и осуществлялись как на глобальном, так и на национальном уровнях. Вложение средств в качественные рабочие места является важнейшей предпосылкой оживления роста и содействия более инклюзивным обществам как в развитых государствах, так и в странах с формирующимся рынком и в развивающихся экономиках. Чрезвычайно важно создать политическую среду, которая бы содействовала усилению доверия в деловых кругах и созданию достойных рабочих мест.
 5. В ходе второго периодического обсуждения стратегической задачи, касающейся занятости, состоявшегося на сессии Международной конференции труда 2014 года в рамках механизма реализации Декларации МОТ 2008 года о социальной справедливости в целях справедливой глобализации, был проанализирован прогресс в деле реализации заключений 2010 года о первом периодическом обсуждении проблем занятости и были отмечены результаты, достигнутые Организацией. Участники обсуждения вновь подтвердили важность и неослабную актуальность заключений 2010 года о первом периодическом обсуждении проблем занятости, равно как и других политических программ в сфере занятости МОТ, включая Глобальную программу занятости (2003 г.) и Глобальный пакт о рабочих местах (2009 г.). Они указали на важность и неослабную актуальность Рекомендации 2012 года о минимальных уровнях социальной защиты (202), заключений о содействии жизнеспособным предприятиям (2007 г.), о профессиональных навыках, способствующих росту производительности, занятости и развитию (2008 г.), о кризисе в сфере занятости молодежи: время действовать (2012 г.), о занятости и социальной защите в новом демографическом контексте (2013 г.) и об обеспечении достойного труда, зеленых рабочих мест и устойчивого развития (2013 г.). Они также выдвинули следующие стратегические рекомендации.

II. Руководящие принципы в целях обеспечения устойчивого экономического восстановления, ориентированного на занятость и развитие

6. Полная, продуктивная, свободно избранная и достойная занятость является необходимой и достижимой целью. В процессе ее реализации необходимо придерживаться следующих принципов, принимая во внимание особенности стран, а также широкий круг задач и проблем в сфере занятости:
 - а) Принципы, содержащиеся в своде соответствующих норм МОТ, в частности, Конвенции (122) и Рекомендации (122) 1964 года о политике в области занятости, Рекомендации 1984 года о политике в области занятости (дополнительные положения) (169), а также в других директивных нормах, равно как и основополагающие принципы и права в сфере труда.
 - б) Необходимость в полной мере воспользоваться неразрывным, взаимозависимым и взаимодополняемым характером четырех стратегических задач Организации: занятость, основополагающие принципы и права в сфере труда, социальная защита и социальный диалог.
 - в) Содействие как качеству, так и количеству рабочих мест посредством сочетания последовательных и согласованных мер макроэкономической и социальной политики и политики в области труда.

-
- d) Взаимодополняемость и согласованность государственных политических мер и услуг и усилий частного сектора в деле содействия достойной занятости.
 - e) Надлежащая сбалансированность между политическими и практическими мерами в области спроса и предложения, в частности, в контексте сегодняшнего вялого спроса.
 - f) Реализация принципов гендерного равенства и целесообразного разнообразия.
 - g) Ключевая роль социального диалога и трипартизма в процессе формирования, осуществления и мониторинга политики в сфере занятости.
 - h) Ключевая роль частного сектора в создании рабочих мест и, наряду с этим, признание важной роли занятости в госсекторе.
 - i) Сочетание всеобщих подходов с проведением адресных мероприятий в целях преодоления неблагоприятных факторов на рынке труда для отдельных групп народонаселения, в частности молодежи, и решение проблем отсутствия гарантий занятости и неравенства в этой сфере.

III. Всеобъемлющие политические программы в сфере занятости в целях содействия полной, достойной, продуктивной и свободно избранной занятости

- 7. Каждое государство-член должно содействовать реализации всеобъемлющей политической программы в сфере занятости, опираясь на трехсторонние консультации; такая программа может включать следующие элементы:
 - a) Макроэкономическая политика с ориентиром на занятость, которая бы стимулировала совокупный спрос, продуктивные инвестиции и структурные преобразования, содействовала жизнеспособным предприятиям, обеспечивала индекс доверия в деловых кругах и решала проблемы растущего неравенства.
 - b) Торговая, промышленная, налоговая, инфраструктурная и отраслевая политика, содействующая занятости, обеспечивающая рост производительности и стимулирующая процессы структурных преобразований.
 - c) Политика на уровне предприятий, в частности, благоприятные условия для развития жизнеспособных предприятий, как это предусмотрено в заключениях МКТ 2007 года, включая поддержку микро-, малым и средним предприятиям как одному из механизмов создания рабочих мест и содействия предпринимательству.
 - d) Политика в области образования, в которой бы основное внимание уделялось непрерывному обучению, и политика в области развития профессиональных навыков и компетенций, которая бы учитывала изменяющиеся потребности рынка труда и внедрение новых технологий, а также способствовала расширению альтернатив занятости, включая системы признания профессиональной квалификации.
 - e) Политика и учреждения рынка труда, такие как:
 - i) продуманная политика в сфере оплаты труда, включая минимальную заработную плату;

-
- ii) коллективные переговоры;
 - iii) активная политика на рынке труда;
 - iv) авторитетные службы занятости, обеспечивающие трудоустройство, карьерный рост и решение проблем несоответствия профессиональных навыков требованиям рынка труда;
 - v) адресные меры, направленные на расширение участия женщин и недопредставленных на рынке труда групп, а также на содействие достойному труду и защиту ущемленных в правах и уязвимых групп населения;
 - vi) меры – к примеру, обусловленные социальные выплаты, программы занятости в государственном секторе и гарантии –, ориентированные на оказание помощи домохозяйствам с низкими доходами во избежание бедности и в целях обеспечения для них доступа к свободно избранной занятости;
 - vii) пособия по безработице.
- f) Политика, направленная на решение проблем затяжной безработицы.
 - g) Политика в области трудовой миграции, учитывающая потребности рынка труда и обеспечивающая для мигрантов доступ к достойным рабочим местам.
 - h) Трехсторонние процессы, ориентированные на содействие согласованности политических мер в рамках политических программ в экономической, природоохранительной, трудовой и социальной сферах.
 - i) Эффективные межучрежденческие координационные механизмы.
 - j) Всеобъемлющие активационные стратегии, ориентированные на содействие переходу молодежи от школьного обучения к трудовой жизни, например системы молодежных гарантий, позволяющие обеспечивать обучение молодых людей и предоставление им продуктивных рабочих мест. В призыве к действиям 2012 года предусмотрены рекомендательные рамки комплексных действий.
 - k) Политика, стимулирующая переход к формальной экономике.
 - l) Политика, нацеленная на решение проблем экологической устойчивости и на обеспечение справедливого перехода для всех, в соответствии с заключениями МКТ 2013 года об обеспечении достойного труда, зеленых рабочих мест и устойчивого развития.
 - m) Политика, нацеленная на преодоление последствий нового демографического контекста для занятости и социальной защиты, как это предусмотрено в заключениях МКТ 2013 года.
 - n) Актуальные и современные системы информации о рынке труда.
 - o) Эффективные системы мониторинга и оценки политики и программ в сфере занятости.

IV. Трипартизм и социальный диалог

8. Социальный диалог, включая коллективные переговоры и трипартизм, могут играть ключевую роль в обеспечении консенсуса в отношении политики в области занятости и ответных мерах на структурные преобразования, оказывающие воздействие на рынок труда.
9. Энергичное и конструктивное участие социальных партнеров является ключевым элементом формирования, реализации и мониторинга эффективной политики в сфере занятости.
10. К проведению инклюзивного и широкомасштабного социального диалога по вопросам политики в сфере занятости должны привлекаться все соответствующие министерства и учреждения, с тем чтобы обеспечить согласованность политических мер.

V. Усиление согласованности политических мер и информационно-пропагандистской деятельности

11. На глобальном, региональном и национальном уровнях необходимо добиться более высокой степени согласованности, сотрудничества и политической координации, с тем чтобы сохранить поступательность процесса экономического восстановления и восстановления рынка труда, а также способствовать устойчивому развитию с ориентиром на занятость и социальную интеграцию.
12. Государства-члены должны способствовать включению четко сформулированной задачи обеспечения полной и продуктивной занятости и достойного труда в Цели устойчивого развития на период после 2015 года (ЦУР), которые в настоящее время находятся в процессе подготовки.
13. Государства-члены должны в дальнейшем укреплять региональные партнерства и действия по стимулированию полной, продуктивной и достойной занятости, в том числе в рамках сотрудничества Юг-Юг, в целях обмена опытом и извлеченными уроками.

VI. Действия МОТ

14. МОТ должна оказывать своим государствам-членам помощь, по их просьбе, в целях содействия реализации их всеобъемлющих политических программ в сфере занятости, о чем говорилось выше. Опираясь на достигнутые результаты, МОТ должна продолжить, расширить и укрепить свои дальнейшие меры по заключениям 2010 года о первом периодическом обсуждении проблем занятости. Во всех случаях деятельность МОТ должна носить адресный и поддающийся измерению характер и она должна подлежать строгой оценке. В следующих областях (с А по J) МБТ должно:

A. Концептуальное оформление и содействие в связи с национальными политическими программами и действиями

- а) Расширить сферу комплексной диагностики на национальном уровне в сфере занятости с учетом таких дополнительных политических областей, как

политика в области оплаты труда, условия труда, жизнеспособные предприятия, социальная защита, свобода объединения и ведение коллективных переговоров.

- b) Содействовать разработке эффективных систем мониторинга и оценки в целях учета воздействия политических преобразований на занятость.
- c) Осуществлять эмпирический анализ конкретных политических мер и взаимодействия между различными политическими элементами с точки зрения их результатов в плане количества и качества рабочих мест и общих темпов устойчивого роста и развития.
- d) В дальнейшем содействовать расширению использования баз данных о политике в целях предоставления информационных и аналитических данных по политике в сфере занятости.
- e) Нарастивать потенциальные возможности трехсторонних партнеров по участию в процессе разработки и реализации комплексных политических мер в сфере занятости и развития.
- f) Создавать и укреплять потенциал правительств по формированию всеобъемлющей национальной политики в сфере занятости, а также по координации усилий государственных учреждений.
- g) Содействовать укреплению служб занятости и органов регулирования вопросов труда.
- h) Расширять потенциальные возможности трехсторонних комиссий по вопросам занятости и социально-экономических советов в разрезе политики в области занятости.

В. Макроэкономическая политика с ориентиром на занятость

- a) Продолжить разработку рекомендаций и политических инструментальных средств по макроэкономической политике с ориентиром на занятость, как это предусмотрено в пункте 7 а).
- b) Расширять аналитическую работу МБТ и ее аналитических рамок. Это могло бы включать:
 - i) промышленную и отраслевую политику, способствующую продуктивным структурным преобразованиям;
 - ii) пути, которые бы позволяли макроэкономической политике наиболее эффективно содействовать развитию жизнеспособных предприятий;
 - iii) взаимосвязи между занятостью и производительностью на макро-, отраслевом и микроуровнях;
 - iv) мобилизацию ресурсов в поддержку политики, ориентированной на занятость.
- c) Содействовать диалогу на национальном, региональном и международном уровнях и расширять потенциальные возможности трехсторонних участников МОТ.

С. Жизнеспособные предприятия

- a) Уделять особое внимание реализации заключений 2007 года о содействии жизнеспособным предприятиям в деятельности МБТ.
- b) Учитывать компонент содействия благоприятной среде для развития жизнеспособных предприятий в приоритетных областях деятельности МОТ, а также в рамках соответствующих практических мер МОТ.
- c) Расширять сотрудничество с ОЭСР и другими соответствующими международными организациями в плане содействия Трехсторонней декларации принципов, касающихся многонациональных корпораций и социальной политики и Руководящих принципов ОЭСР для многонациональных корпораций.
- d) Проводить исследования и разрабатывать инструментальные средства по взаимосвязям между производительностью, занятостью и оплатой труда на уровне предприятия.

Д. Политика в области профессиональных навыков и возможности в сфере трудоустройства

- a) Содействовать социальному диалогу с признанием потенциальной роли коллективных переговоров в ходе формирования эффективных систем профессионально-технического образования и обучения.
- b) Оказывать содействие странам в процессе разработки стратегий в области профессиональных навыков в связи с отраслевыми стратегиями и потребностями, включая малые и средние предприятия (МСП).
- c) Углублять исследовательские работы по проблемам несоответствия профессиональных навыков требованиям рынка труда и по последствиям политического характера.
- d) Создать базу знаний и разработать инструментальные средства в целях прогнозирования будущих потребностей в области профессиональных навыков.
- e) Создать базу знаний и оказывать консультативные услуги по созданию эффективных систем непрерывного обучения и качественных систем ученичества.
- f) Проводить исследования и оказывать консультативные услуги политического характера по системам и действенным мерам в отношении повышения уровня профессиональной квалификации и расширения альтернативных возможностей в сфере занятости для молодежи, женщин, пожилых работников, а также уязвимых и обделенных групп населения.

Е. Промышленная, отраслевая, торговая и инвестиционная политика и переход к устойчивому развитию

- a) Обогащать базу знаний и предоставлять аналитические выкладки относительно передовой практики в области промышленной политики и отраслевых стратегий, содействующих созданию качественных рабочих мест, росту производительности, экономической диверсификации и производству с более

высокой добавленной стоимостью и его сопряженности с более высокой оплатой труда; расширять потенциальные возможности государств-членов по решению этих задач.

- b) Нарращивать потенциальные возможности трехсторонних участников по оценке воздействия промышленной и отраслевой политики, равно как и торговой и инвестиционной политики, на занятость и процесс структурных преобразований. При необходимости, оказывать содействие трехстороннему диалогу.
- c) Продолжить разработку методологий оценки воздействия на занятость отраслевых инвестиций, торговой политики и расширения инфраструктуры, а также наращивать потенциальные возможности правительств и социальных партнеров по использованию этих инструментальных средств.
- d) Сформировать доказательную базу и укреплять потенциал в целях эффективного и продуктивного использования трудоемких государственных инвестиций в инфраструктуру, а также адресных программ в сфере занятости. Таковые могут включать системы гарантий занятости в интересах неимущих, обделенных и уязвимых лиц в целях их трудоустройства на свободно избранных рабочих местах.

F. Деятельность, связанная с нормами

- a) В дальнейшем содействовать ратификации и действенному применению и соблюдению Конвенции (122) и Рекомендации (122) 1964 года о политике в области занятости, Рекомендации 1984 года о политике в области занятости (дополнительные положения) (169) и других соответствующих международных трудовых норм.
- b) Нарращивать потенциальные возможности трехсторонних участников в области международных трудовых норм и занятости посредством обучения, исследований и распространения политических решений.

G. Занятость молодежи

- a) Расширять инициативы, нацеленные на более глубокое понимание наиболее результативных мер, обеспечивающих занятость молодежи, в том числе посредством оценки действенности и эффективности пакетов политических мер и апробирования на местах новаторских подходов. Разрабатывать инструменты управления знаниями и политические инструменты, а также широко их распространять.
- b) Продолжать оказывать содействие государствам-членам в процессе реализации политических мер, предусмотренных в призыве к действиям 2012 года в ответ на кризис в сфере занятости молодежи.

H. Добровольная оценка политики в сфере занятости независимыми экспертами

- a) Разработать предложения относительно добровольной оценки политики в сфере занятости независимыми экспертами в целях содействия обмену знаниями и взаимного обучения по вопросу о том, «что работает» среди членов Организации.

I. Расширение базы знаний о новых и актуальных проблемах

- a) Осуществить исследование с ориентиром на политические проблемы по новым и актуальным вопросам, которые воздействуют на структуру сферы труда и на то, каким образом рынки труда и предприятия могут адаптироваться к изменяющимся условиям. К таким параметрам относятся:
- Структурная/долгосрочная безработица и политика, нацеленная на решение этой проблемы.
 - Демографические изменения с учетом резолюции МКТ 2013 года о занятости и социальной защите в новом демографическом контексте.
 - Технологические преобразования и их последствия для занятости, условий труда и профессиональных навыков.
 - Сегментация рынка труда.
 - Неравенство и его последствия для экономического роста и занятости.
 - Политика и практика землепользования и их воздействие на производительность и занятость в сельских районах.
 - Самостоятельная занятость.
 - Последствия различных форм договоров/контрактов для количества и качества рабочих мест.
 - Действия, направленные на более четкое определение и более глубокое понимание концепции отсутствия гарантий занятости и ее социально-экономических последствий.
- b) Широко распространять знания, накопленные благодаря эффективным государственным информационно-просветительским программам, инициативам по наращиванию потенциальных возможностей трехсторонних участников МОТ и глобальным информационно-пропагандистским мероприятиям.

J. Усиление комплексных практических мер и развитие партнерств

- a) В рамках реформы, осуществляемой Генеральным директором, МБТ предстоит укрепить свои внутренние координационные механизмы в целях обеспечения более комплексной и междисциплинарной поддержки на страновом и глобальном уровнях. Необходимо создать прочную платформу для применения более комплексного подхода и обеспечения междепартаментской координации в поддержку осуществления всеобъемлющей политической программы, изложенной выше.
- b) По-прежнему прилагать усилия к обеспечению включения задачи полной и продуктивной занятости и достойного труда в качестве четко сформулированной цели в глобальную программу развития на период после 2015 года, а также оказывать всемерную поддержку этому процессу, в том числе посредством установления надлежащих контрольных ориентиров и показателей.

-
- c) Расширить свое сотрудничество и содействовать осуществлению всеобъемлющей политической программы в сфере занятости, как она изложена в настоящих заключениях, в рамках своего участия в процессе Группы двадцати, включая целевую группу Группы двадцати по занятости, а также в сотрудничестве с глобальными и региональными партнерами, такими как Всемирный банк, региональные банки развития, ВТО, МВФ, ОЭСР, ЮНКТАД и другие компетентные региональные экономические организации, такие как ЭКЛАК.
 - d) В дальнейшем совершенствовать свою стратегию по мобилизации ресурсов, с тем чтобы расширить свою деятельность по техническому сотрудничеству в интересах политики в сфере занятости.