



Resumen de la discusión de la Mesa Redonda de Alto Nivel sobre el tema «Restablecer la confianza: empleo, crecimiento y progreso social», 17 de junio de 2013

1. La mesa redonda, en la cual actuó de moderadora la Sra. Anya Sitaram, periodista de televisión, estuvo compuesta por el Sr. Carlos Lopes, Secretario Ejecutivo de la Comisión Económica de las Naciones Unidas para África; el Sr. Yves Flückiger, Vicerrector de la Universidad de Ginebra; el Sr. Daniel Funes de Rioja, Vicepresidente Ejecutivo de la Organización Internacional de Empleadores (OIE), y la Sra. Sharan Burrow, Secretaria General de la Confederación Sindical Internacional (CSI).
2. A modo de introducción, el Director General señaló que, si bien las realidades y prioridades de los países diferían de un caso a otro, había temas clave que los afectaban a todos por igual. Cabría formularse una pregunta esencial y simple: ¿cuáles eran las fuentes de empleo? — en particular para los jóvenes — y esa pregunta se combinaba con la preocupación acerca de cómo crear un número suficiente de empleos, de «calidad» suficiente y que ofrecieran las condiciones de trabajo necesarias.
3. Antes de las presentaciones, la moderadora señaló que la crisis económica había conducido a un proceso de recuperación que se encontraba en tres fases diferentes: las economías emergentes y en desarrollo llevaban la delantera en materia de crecimiento, los Estados Unidos y el Japón estaban a medio camino y Europa iba a la zaga. La moderadora planteó a modo de pregunta qué significaba esto para el empleo y para la calidad del trabajo y de qué manera la OIT podía responder y adaptarse a esos retos de alcance mundial.
4. El Sr. Lopes formuló comentarios sobre el fuerte crecimiento económico de África. Recalcó que para lograr los objetivos de creación de empleo, crecimiento y progreso social, África debía concebir y formular por sí misma sus propias políticas. Se refería a Visión 2063, una agenda elaborada por la Unión Africana y centrada en la transformación estructural, lo cual incluía la promoción de la industrialización, la reinstauración de sistemas nacionales de planificación y la elaboración de estadísticas sólidas, así como la creación de trabajo decente y la formulación de medidas para garantizar la extensión de la protección social. Recalcó que las dimensiones de la economía informal y la naturaleza de las oportunidades de trabajo disponibles constituían los retos que había que superar. Refiriéndose a la Memoria del Director General, titulada *Ante el centenario de la OIT: realidades, renovación y compromiso tripartito*, hizo notar que, incluso en un período de alto desempleo, las empresas tenían puestos vacantes por falta de competencias profesionales apropiadas, lo cual planteaba un problema específico en el caso del empleo juvenil. Señaló la importancia de las «megatendencias» mundiales, en particular los cambios demográficos que requerían que África se preparara para desempeñar su papel de fábrica del mundo. Mencionó la Declaración de Filadelfia de la OIT como una referencia

clave para el debate sobre la desigualdad. Las desigualdades seguían siendo un reto que había que tener en cuenta en la agenda para el desarrollo con posterioridad a 2015. Para concluir, dijo que restaurar la confianza a través de la creación de empleos y del progreso social suponía una transformación estructural incluyente y equitativa. La OIT debía contribuir a la formulación de un nuevo contrato social intergeneracional entre África y el resto del mundo.

5. El Sr. Flückiger señaló la necesidad de encontrar un mejor equilibrio entre las medidas de consolidación presupuestaria y las políticas para apoyar la recuperación de la economía y del empleo. Subrayó varias iniciativas que harían falta a ese respecto, en particular: i) medidas para reforzar las políticas sociales y ampliar los sistemas de seguridad social; ii) políticas de mercado de trabajo destinadas a fomentar la actividad de las personas desempleadas; iii) medidas fiscales que pesaran menos en los factores de producción más inmóviles, en particular la mano de obra no calificada, y iv) medidas para garantizar la equidad en el acceso a la formación, lo cual era una condición necesaria para mejorar la eficiencia de la economía; señaló también que la OIT tenía un importante papel que desempeñar en este contexto. Por otra parte, dijo que era necesario garantizar un sutil equilibrio entre protección y flexibilidad y entre los salarios que ayudaban a crear empleos y salarios mínimos decentes. Observó que la equidad era fundamental para financiar la seguridad social y como un componente del trato que se daba a las personas en diferentes situaciones de empleo. Además, era imperativo mejorar la evaluación y la experimentación en la aplicación de las políticas de mercado de trabajo. A modo de conclusión, el orador destacó el papel capital del diálogo social para abordar de manera eficaz todas las cuestiones relativas al mercado de trabajo.
6. El Sr. Funes de Rioja reconoció la necesidad de restaurar la confianza política, económica y social para promover un crecimiento sostenible y subrayó la importancia de apoyar a las empresas sostenibles suprimiendo los obstáculos que impedían su desarrollo. Se refirió a la importancia del tripartismo y el diálogo social como parte de las soluciones a la crisis, y recalcó la necesidad de basar el diálogo social en la confianza y la responsabilidad. En ambos casos, la OIT tenía un importante papel que desempeñar. Reconoció que las desigualdades estaban aumentando y que hacía falta adoptar un enfoque a mediano y a largo plazo para abordar esa realidad. La existencia de un entorno favorable a las empresas proporcionaba una base para el crecimiento de los grupos de población de medianos ingresos que también podían contribuir a la reducción de las desigualdades entre los países desarrollados y los países en desarrollo. Explicó que las redes de seguridad social habían resultado ser mecanismos eficientes en situaciones críticas y de fragilidad, pero que su éxito dependía de su capacidad para promover la movilidad en el mercado de trabajo y estimular la creación de empleos. Subrayó el papel de unas políticas activas de mercado de trabajo eficientes y sometidas a una evaluación sistemática, así como de la inversión en educación y competencias profesionales a fin de lograr una recuperación sostenible. Por último, mencionó la cuestión de la informalidad, que obstaculizaba el desarrollo económico y el progreso social.
7. La Sra. Burrow subrayó que la economía mundial no era más segura ahora que al inicio de la crisis y que se necesitaban más medidas de gran alcance. Reconociendo el optimismo que había en el Brasil, la Federación de Rusia, India, China y Sudáfrica (los países comúnmente designados como BRIC), señaló que la desaceleración del crecimiento en las economías avanzadas enlentecería los progresos y recalcó que durante la crisis no deberían haberse aplicado políticas de austeridad con tanta rapidez. Señaló que la OIT debía abordar las crecientes desigualdades por medio de las herramientas distributivas de la protección social, de salarios mínimos vitales y de la negociación colectiva, pero también asignándoles prioridad en los debates celebrados con otras instituciones internacionales. La oradora también subrayó el flagelo del desempleo juvenil que estaba dejando cicatrices intergeneracionales. Recordó las recomendaciones para mejorar la creación de empleos

formuladas por el B-20 y el L-20 como parte del proceso del G-20, en particular con respecto a las inversiones tan necesarias en infraestructura que, según estimaciones del Grupo de los Trabajadores, costarían 1 billón de euros. Hizo hincapié asimismo en la economía del cuidado y en los empleos verdes para la creación de empleo. Recalcó que el trabajo precario no favorecía las empresas sostenibles, un aumento de la demanda o un crecimiento estable de la demanda agregada. Por último, añadió que era fundamental contar con una OIT fuerte y que en el mundo del trabajo los conocimientos especializados eran algo esencial; sin embargo, la fuerza de la OIT dependía de la eficacia de su estructura tripartita.

- 8.** La moderadora pasó a plantear cuestiones a los participantes en la mesa redonda. Empezó por preguntar a la Sra. Burrow si era necesario que los gobiernos controlasen sus deudas antes de aumentar las inversiones en infraestructura. La Sra. Burrow contestó que la consolidación presupuestaria era necesaria pero que debía planificarse y aplicarse como parte de la estrategia de crecimiento. La moderadora preguntó al Sr. Lopes si los 80 millones de puestos de trabajo que podrían crearse en África serían empleos de calidad y con qué tipo de redes de seguridad contarían los trabajadores. El Sr. Lopes contestó que no se podía empezar por las redes de seguridad antes de crear los empleos necesarios. Señaló la necesidad de disponer de protección social y trabajos decentes, pero indicó que para lograr progresos en esos ámbitos tenía que haber un crecimiento económico. El reto era importante en comparación con períodos anteriores de desarrollo en otras partes del mundo.
- 9.** El Sr. Flückiger coincidió en que la creación de empleo era una condición previa para el logro de un crecimiento sostenible y equitativo. Se refirió a los problemas vinculados al hecho de que el nuevo modelo de crecimiento estaba generando relativamente pocos empleos. El Sr. Funes de Rioja aludió a la necesidad de que se tuviera en cuenta el contexto nacional, como se ponía de relieve en el Pacto Mundial para el Empleo.
- 10.** A continuación, la moderadora declaró abierto el debate y cedió la palabra a los delegados. Un representante de Grecia, hablando en nombre del grupo de Europa, dio las gracias a los participantes en la mesa redonda y a la moderadora por la discusión tan pertinente y fundamentada y preguntó qué función debería desempeñar la OIT además de ser un foro para el debate. La Sra. Burrow señaló que la OIT, dada su naturaleza tripartita, se encontraba en una posición excepcional para reforzar el diálogo social y prestar el debido asesoramiento que el mundo estaba solicitando. El Sr. Funes de Rioja añadió que la OIT tenía que comprometerse a nivel regional y nacional a proveer una plataforma en la que se pudieran armonizar los distintos intereses mediante el diálogo social. El Sr. Flückiger destacó que la OIT tenía una importante función que desempeñar como lugar de intercambio de experiencias sobre prácticas óptimas.
- 11.** En nombre del grupo de África, una representante de Zimbabwe indicó que, tras más de un decenio de crecimiento económico, África no había logrado un crecimiento proporcional del empleo y progreso social. Preguntó de qué manera se podía mejorar la vinculación entre esos factores, en particular por conducto de las instituciones del mercado de trabajo, y qué papel deberían desempeñar las instituciones africanas, especialmente con respecto a las mujeres y los jóvenes. En respuesta a lo anterior, el Sr. Lopes dijo que era necesaria una composición distinta del crecimiento económico, en la que el sector industrial fuese más importante que los servicios. Alentó a la OIT a desempeñar un papel clave en Visión 2063.
- 12.** Hablando en nombre del grupo de las Américas, una representante de Colombia preguntó si, habida cuenta de la situación económica y de desempleo en el mundo, las subvenciones para el empleo seguían siendo eficaces o si nos deberíamos orientar hacia mejores políticas de empleo que no se limitasen a proporcionar incentivos y subvenciones. El Sr. Funes de

Rioja contestó que las subvenciones agravaban el problema y retrasaban su solución lo que desembocaba en conflictos intergeneracionales y desempleo. El Sr. Flückiger añadió que se deberían adoptar medidas prioritarias que incidiesen en los mercados de trabajo en general y no se destinasen necesariamente a grupos específicos.

- 13.** Un representante de Australia, hablando en nombre del grupo de Asia y el Pacífico, preguntó cuáles eran las medidas más inmediatas que podían adoptar en consuno con los gobiernos y los interlocutores sociales para restablecer la confianza, el empleo y el progreso social. El Sr. Flückiger se detuvo en la importancia fundamental de abordar los problemas económicos y sociales de Europa.
- 14.** Un representante de Bélgica, hablando en nombre del Grupo de los Trabajadores, señaló que la participación de los salarios en el producto interior bruto (PIB) estaba disminuyendo y que, por consiguiente, el consumo también. Además, la creciente participación del capital en el PIB no estaba generando más empleo. Por consiguiente, preguntó a los participantes qué se podía hacer para que repuntase la inversión y se creasen empleos de calidad. En respuesta a esta pregunta, el Sr. Lopes dijo que, en África, dos tercios del crecimiento económico correspondían al consumo interno. Ello obedecía al desarrollo de una clase media y al proceso de reforma en curso, que permitiría una menor dependencia en los sectores tradicionales de producción y exportación de los recursos naturales.
- 15.** Un representante de Sudáfrica, hablando en nombre del Grupo de los Empleadores, comentó que unos buenos resultados en materia de empleo era la mejor forma de protección social y preguntó qué papel podía desempeñar la OIT para ajustar los marcos normativos y asegurarse de que se realizasen evaluaciones de impacto a fin de examinar las consecuencias involuntarias de una legislación excesivamente rígida. En respuesta a ello, la Sra. Burrow se refirió a los datos contenidos en el *Informe sobre el desarrollo mundial 2013*, que mostraban que la reglamentación no era en general un obstáculo para la creación de empleo.
- 16.** Para terminar, la moderadora preguntó a los participantes cuál era su opinión en relación con las medidas prioritarias que debería adoptar la OIT en las circunstancias actuales. La Sra. Burrow hizo hincapié en que se deberían poner en práctica las conclusiones de la discusión sobre el diálogo social y que la OIT debía participar a nivel de los países junto con las intervenciones de otros organismos internacionales. El Sr. Funes de Rioja hizo referencia a la importancia del diálogo social a nivel internacional, regional y nacional. El Sr. Flückiger destacó la importancia de un cambio de orientación de las políticas a fin de dar prioridad al crecimiento económico para generar empleos productivos. El Sr. Lopes hizo referencia al mayor margen de acción que había contribuido al logro de algunos Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM). Había que oponerse a las recetas de política del pasado que limitaban el margen de acción.

ÍNDICE

Página

<i>Resumen de la discusión de la Mesa Redonda de Alto Nivel sobre el tema «Restablecer la confianza: empleo, crecimiento y progreso social», 17 de junio de 2013</i>	<i>1</i>
--	----------

.....
• Se ha impreso un número limitado de copias del presente documento para reducir al mínimo el impacto
• ambiental de las actividades de la OIT y contribuir a la neutralidad climática. Se ruega a los delegados y a los
• observadores que lleven consigo sus copias cuando asistan a las reuniones y que se abstengan de pedir
• copias adicionales. Todos los documentos de la CIT se pueden obtener en línea en la dirección www.ilo.org.
•
.....