



## Административный совет

316-я сессия, Женева, 1-16 ноября 2012 г.

GB.316/INS/5/1(Corr.)

Секция по институциональным вопросам

INS

Дата: 5 октября 2012 г.

Оригинал: английский

ПЯТЫЙ ПУНКТ ПОВЕСТКИ ДНЯ

### Вопросы, возникающие в связи с работой 101-й (2012 г.) сессии Международной конференции труда

### Последующие меры по итогам принятия резолюции о мерах, предпринимаемых в целях превращения минимальных уровней социальной защиты в реальность во всех странах мира

#### Цель документа

В документе приводится краткая информация о причинах подготовки и о содержании новой Рекомендации 2012 года о минимальных уровнях социальной защиты (202), которая была принята на Международной конференции труда в 2012 году; в нем определяются приоритеты возможной стратегии действий, направленных на выполнение соответствующей резолюции. Административному совету предлагается рекомендовать МБТ, каким образом следует изменить, улучшить или дополнить предлагаемую стратегию действий, и поручить Генеральному директору осуществлять экономически целесообразные меры, предусмотренные в резолюции (см. предлагаемое решение в пункте 32).

**Соответствующая стратегическая задача:** Расширение сферы охвата и повышение эффективности социальной защиты для всех.

**Последствия для политики:** Предлагаемый механизм реализации резолюции будет оказывать влияние на деятельность МБТ в области социального обеспечения в течение текущего и последующих трех двухлетних периодов, включая поддержку, которую МБТ будет оказывать трехсторонним участникам, а также возрастающую роль Организации в области социального обеспечения на международном уровне.

**Юридические последствия:** Отсутствуют.

**Финансовые последствия:** Отсутствуют.

**Требуемые дальнейшие действия:** Отсутствуют.

**Авторское подразделение:** Департамент социального обеспечения (SEC/SOC).

**Взаимосвязанные документы:** GB.312/POL/2, Рекомендация 202, Основы стратегической политики на 2010-15 гг. (GB.304/PFA/2(Rev.)), Программа и бюджет на 2012-13 гг. и предлагаемые Программа и бюджет на 2014-15 гг.

## Сводное резюме

В документе содержится краткое изложение причин подготовки и содержания новой Рекомендации о минимальных уровнях социальной защиты (202), которая была принята на Международной конференции труда в 2012 году. В нем определяются приоритеты возможной стратегии действий, направленных на выполнение резолюции о мерах, предпринимаемых в целях превращения минимальных уровней социальной защиты в реальность во всех странах мира, которая также была принята на Конференции, и подчеркиваются ее связи с Планом действий в области социального обеспечения, который был утвержден Административным советом в ноябре 2011 года.

## Введение

1. На своей 101-й сессии (2012 г.) Международная конференция труда приняла Рекомендацию о минимальных уровнях социальной защиты (202), в которой подтверждается значение социального обеспечения как права человека и социально-экономической потребности и содержатся рекомендации для государств-членов по установлению минимальных уровней социальной защиты по мере постепенного формирования всеобъемлющих систем социального обеспечения. Рекомендация была принята почти единодушно (453 голосами «за» при одном воздержавшемся) после плодотворного и конструктивного обсуждения трехсторонними участниками.
2. Признавая решающую роль социальной защиты для социально-экономического развития, и, в частности, для сокращения масштабов бедности, обеспечения защищенности и недопущения социальной изоляции, а также для содействия гендерному равенству и реализации принципов достойного труда для всех, Конференция также приняла резолюцию о мерах, предпринимаемых в целях превращения минимальных уровней социальной защиты в реальность во всех странах мира,<sup>1</sup> в которой правительствам, работодателям и работникам предлагается совместными усилиями полномерно претворять в жизнь положения Рекомендации 202, как только позволят национальные условия.
3. В этой резолюции Международная конференция труда также предлагает Административному совету поручить Генеральному директору:

... осуществлять, в зависимости от наличия ресурсов, экономически целесообразные меры, нацеленные на:

- a) содействие широкомасштабному воплощению в жизнь положений Рекомендации благодаря соответствующим информационно-пропагандистским инициативам;
- b) наращивание потенциальных возможностей правительств и организаций работодателей и работников, способствуя тому, чтобы они имели возможность разрабатывать, осуществлять, обеспечивать мониторинг и оценивать результативность национальных политики и программ в области минимальных уровней социальной защиты;
- c) оказание поддержки правительствам и организациям работодателей и работников в их усилиях, направленных на соблюдение национальных минимальных уровней социальной защиты посредством:

<sup>1</sup> МБТ: Резолюция о мерах, предпринимаемых в целях превращения минимальных уровней социальной защиты в реальность во всех странах мира, Международная конференция труда, 101-я сессия (Женева, 2012 г.).

- содействия обмену знаниями, информацией и передовой практикой в области социальной защиты между государствами-членами;
  - технического сотрудничества и консультативных услуг;
- d) стимулирование процессов национального диалога по разработке и воплощению в жизнь национальных минимальных уровней социальной защиты;
- e) расширение сотрудничества и координации мер поддержки государствам-членам во взаимодействии с другими соответствующими международными организациями и организациями работодателей и работников, а также с другими соответствующими и представительными организациями заинтересованных лиц в целях формирования национальных стратегий в области социальной защиты.
- 4.** В настоящем документе предлагаются конкретные меры, направленные на выполнение резолюции в целях оказания поддержки трехсторонним участникам в соответствии с Планом действий в области социального обеспечения, разработанным в качестве механизма реализации Заключений о периодически обсуждаемых проблемах социальной защиты (социального обеспечения), принятых Международной конференцией труда<sup>2</sup> (2011 г.), который был утвержден Административным советом в ноябре 2011 года<sup>3</sup> (План действий в области социального обеспечения). Его реализация, кроме того, тесно связана с подходом, предложенным в предварительном обзоре предложений по Программе и бюджету на 2014-15 годы, в которых предлагается придерживаться целенаправленных действий в конкретных областях, представляющих собой особую важность, в том числе по установлению и расширению минимальных уровней социальной защиты.

## Резюме Рекомендации

- 5.** В Рекомендации 202 содержатся указания для государств-членов в целях:
- a) установления и поддержания минимальных уровней социальной защиты в качестве одной из основ национальных систем социального обеспечения;
  - b) соблюдения минимальных норм социальной защиты в рамках стратегий расширения сферы охвата социального обеспечения, которые бы последовательно гарантировали более высокие уровни социального обеспечения для максимально широких слоев населения с должным учетом норм МОТ по социальному обеспечению.<sup>4</sup>
- 6.** В Рекомендации отмечается, что государствам-членам следует, в соответствии с национальными обстоятельствами, в максимально сжатые сроки устанавливать и поддерживать минимальные уровни социальной защиты, включающие базовые социальные гарантии, которые в своей совокупности обеспечивают эффективный доступ к товарам и услугам, определяемым как необходимые на национальном уровне. Национальные минимальные уровни социальной защиты должны включать, по крайней мере, следующие социальные гарантии:

<sup>2</sup> МБТ: Заключения о периодически обсуждаемых проблемах социальной защиты (социального обеспечения) в докладе Комитета по периодическому обсуждению проблем социальной защиты, Международная конференция труда, 100-я сессия (Женева, 2011 г.).

<sup>3</sup> GB.312/POL/2.

<sup>4</sup> Это относится, в частности, к Конвенции 1952 года о минимальных нормах социального обеспечения (102) и к другим конвенциям и рекомендациям МОТ в области социального обеспечения, устанавливающим более высокие нормы.

- доступ к основным видам медицинской помощи для всех, включая охрану материнства;
  - базовый уровень гарантированного дохода для детей, доступ к продуктам питания, образованию, уходу и другим необходимым товарам и услугам;
  - базовый уровень гарантированного дохода для лиц экономически активного возраста, не способных зарабатывать достаточные средства, в частности, по причине болезни, безработицы, беременности и родам, инвалидности;
  - базовый уровень гарантированного дохода для престарелых.
7. Перечень ряда основных принципов социального обеспечения, содержащийся в тексте Рекомендации, также направляет усилия государств-членов в разработке национальных стратегий по расширению сферы охвата социального обеспечения, в которых должны определяться приоритетные направления установления национальных минимальных уровней социальной защиты с целью повышения уровней защиты для максимально широких слоев населения в максимально сжатые сроки. Государства-члены должны последовательно формировать и поддерживать комплексные и адекватные системы социального обеспечения в соответствии с целями национальной политики и обеспечивать их согласованность с другими направлениями государственной политики.
8. Согласно Рекомендации страны должны отслеживать прогресс в деле установления минимальных уровней социальной защиты и в достижении других целей национальных стратегий по расширению сферы охвата социального обеспечения. Это должно включать в себя регулярное проведение национальных консультаций для оценки прогресса и обсуждения политики, направленной на дальнейшее горизонтальное и вертикальное расширение сферы охвата социального обеспечения.
9. Странам также предлагается обмениваться информацией, опытом и знаниями друг с другом и с МОТ. Выполняя положения Рекомендации, страны могут обращаться за технической помощью к МОТ и другим соответствующим международным организациям в соответствии с их мандатами.
10. Рекомендация 202 дополняет уникальный пакет международно признанных норм МОТ в области социального обеспечения, которые служат в качестве ориентиров при формировании национальных систем социального обеспечения. В частности, она содержит рекомендации для государств-членов по обеспечению базовых социальных гарантий, направленных на недопущение или сокращение масштабов бедности, незащищенности и социальной изоляции.

### **Последующие меры и стратегия действий**

11. Действия, предусмотренные в вышеуказанной резолюции, дополняют и еще более конкретизируют направления деятельности МОТ, намеченные в Плане действий в области социального обеспечения, который был принят на 312-й сессии Административного совета (ноябрь 2011 года). Эти направления определяются следующим образом:
- i) разработка политики и деятельность, связанная с нормами;
  - ii) расширение базы знаний и обмен знаниями;
  - iii) консультативные услуги технического характера;

- iv) наращивание потенциальных возможностей;
- v) создание и укрепление партнерств.

**12.** С таблицей практических мер, намеченных в Планах действий в области социального обеспечения, который был принят в 2011 году, можно ознакомиться в Приложении. В него включен дополнительный столбец «Конкретные меры, ориентированные на содействие соблюдению Рекомендации 202», где показано, каким образом меры по выполнению Рекомендации, предложенные в данном документе, соотносятся с Планом действий в области социального обеспечения, который был принят в 2011 году.

**a) Содействие выполнению Рекомендации**

**13.** МБТ будет оказывать поддержку государствам-членам в выполнении их уставных обязательств, связанных с принятием Рекомендации. Они состоят, во-первых, из обязательства государств-членов направлять Рекомендацию на рассмотрение национального органа (или органов), компетентного принимать законодательство или предпринимать иные действия, необходимые для ее выполнения, до 13 июня 2013 года или, самое позднее, до 13 декабря 2013 года (статья 19 б) Устава МОТ). Государства-члены далее обязаны информировать Генерального директора МБТ о мерах, принятых в этой связи, а также о мерах, принятых национальным органом (или органами), и направлять эту информацию представительным организациям работодателей и работников (статьи 19 б) и 23 Устава МОТ). Правительствам также рекомендуется провести консультации с этими организациями о мерах, которые необходимо предпринять. В соответствии с данным актом рекомендуется привлечение и других соответствующих представительных организаций к процессу консультаций, ведущих к передаче в компетентные органы предложений и к установлению национальных минимальных уровней социальной защиты, а также к формированию стратегий расширения сферы охвата социального обеспечения. Данный процесс также позволит государствам-членам впервые оценить национальную политику в области минимальных уровней социальной защиты. При наличии необходимых ресурсов МБТ будет поддерживать такие усилия по просьбе трехсторонних участников.

**14.** МБТ разрабатывает различные способы содействия и пропаганды в целях информирования трехсторонних участников и широкой общественности о Рекомендации и о двумерной стратегии МОТ по расширению сферы охвата социального обеспечения, принятой на Конференции в 2011 году. Это включает в себя подготовку издания, которое будет широко распространяться осенью 2012 года и содержать тексты основных актов с изложением стратегии Организации в области социального обеспечения: Заключение, касающиеся периодического обсуждения вопросов социальной защиты (социального обеспечения), принятые 100-й сессией Конференции (2011 г.), и Рекомендацию, а также разъяснения ключевых положений Рекомендации. Кроме того, МБТ будет осуществлять сбор и распространение данных о различиях в национальной практике, связанной с формированием минимальных уровней социальной защиты и реализацией других положений Рекомендации, для последующего включения в руководство по вопросам передовой практики в области социального обеспечения, запланированное на 2014-15 годы. МБТ осуществит также подготовку ряда тематических работ по конкретным вопросам, связанным с содержанием Рекомендации и проблемами с ее реализацией, основываясь на опыте поддержки в деле установления минимальных уровней социальной защиты в отдельных странах,

накопленном в период с 2012 по 2019 годы, как это недавно сделало в отношении гендерных вопросов бюро МОТ в Центральной Америке.<sup>5</sup>

15. Содействие реализации новой рекомендации также станет неотъемлемой частью инициативы МБТ по ратификации и выполнению существующих норм МОТ в области социального обеспечения, в частности, Конвенции 1952 года о минимальных нормах социального обеспечения (102), как это отражено в Плане действий 2011 года в области социального обеспечения (цель – 60 ратификаций к 2019 г.).
16. Выполнению Рекомендации будут также способствовать трехсторонние конференции, семинары, учебные курсы и презентации на глобальном, региональном и национальном уровнях. Эти информационно-просветительские мероприятия будут должным образом учитывать лингвистические аспекты, и при условии наличия ресурсов будут осуществляться переводы на местные языки текстов Рекомендации и ключевых изданий. В течение ближайших двух лет, в случае привлечения достаточных средств, информационно-просветительские семинары должны быть организованы во всех регионах. Везде, где это будет возможно, они будут сочетаться с другими региональными мероприятиями.
17. МБТ продолжит активное взаимодействие с другими заинтересованными учреждениями и партнерами на глобальном, региональном и национальном уровнях в целях содействия осуществлению этой Рекомендации, в том числе в рамках Инициативы по обеспечению минимального уровня социальной защиты, одобренной Координационным советом руководителей системы Организации Объединенных Наций (КСР ООН) (под совместным руководством МОТ и ВОЗ), а также с Советом по межучрежденческому сотрудничеству в области социальной защиты, который был создан по инициативе Группы двадцати (под совместным руководством МОТ и Всемирного банка).
18. На региональном и страновом уровнях МБТ будет осуществлять стратегию поддержки совместно с национальными и, в соответствующих случаях, региональными партнерами, например, посредством существующих совместных групп и рабочих групп по вопросам минимальных уровней социальной защиты, межминистерских координационных групп, социальных партнеров, учреждений социального диалога, партнеров по вопросам развития и других заинтересованных партнеров и организаций. Эти стратегии будут учитывать требования и специфику каждой страны и региона.
19. По просьбе трехсторонних участников МОТ, высказанной на 101-й сессии Конференции (2012 г.), может быть выполнен обзор состояния выполнения Рекомендации 202 для обсуждения на Конференции в 2019 году. Такой обзор может быть осуществлен на основании статьи 19 Устава МОТ, либо любым иным способом по усмотрению Административного совета. Он позволит МБТ отметить прогресс, а также препятствия и пробелы в применении Рекомендации, и, тем самым, скорректировать свою стратегию содействия выполнению Рекомендации и оптимизировать помощь, оказываемую МБТ государствам-членам по выполнению Рекомендации.

<sup>5</sup> Бюро МОТ в Центральной Америке, ПРООН и ООН-женщины: *Combatiendo la desigualdad desde lo básico: Piso de protección social e igualdad de género* («Борьба с неравенством у источника – минимальные уровни социальной защиты и гендерное равенство») (готовится к печати, только на испанском языке).

**b) *Наращивание национальных потенциальных возможностей***

- 20.** МБТ будет стремиться к укреплению национальных усилий в целях расширения сферы охвата социального обеспечения и выполнения Рекомендации путем подготовки ключевых национальных участников, принимающих решения в органах государственной власти, организациях работодателей и работников, и сотрудников учреждений социального обеспечения, чтобы они могли инициировать, разрабатывать, поддерживать, отслеживать, выполнять и оценивать национальную политику в области минимальных уровней социальной защиты и национальные стратегии, направленные на расширение сферы охвата социального обеспечения. Модули, посвященные Рекомендации, будут включаться в соответствующие курсы Международного учебного центра МОТ в Турине и других учебных заведений. Этот процесс начался со второй Академии социального обеспечения в Турине в сентябре-октябре 2012 года. МБТ, Международный учебный центр и другие учебные заведения организуют учебные курсы, специально разработанные на международном, региональном или национальном уровнях, а также специализированные семинары и программы по наращиванию потенциальных возможностей. Обученные специалисты могут далее выступать в качестве партнеров консультативных групп МОТ в государствах-членах.
- 21.** МБТ будет и впредь последовательно развивать сотрудничество с учебными заведениями по внедрению постоянных учебных программ, направленных на расширение всего спектра технических возможностей, необходимых для разработки программ социальной защиты в соответствии с минимальными уровнями социальной защиты, в том числе по вопросам политэкономии как составной части действенного социального диалога.

**c) *Поддержка усилий трехсторонних участников по установлению национальных минимальных уровней социальной защиты посредством обмена знаниями, а также технического сотрудничества и консультаций***

Расширение базы знаний и обмен знаниями

- 22.** Деятельность по расширению базы знаний и обмену опытом, предусмотренная в Планах действий в области социального обеспечения 2011 года, будет нацелена на оказание поддержки усилиям трехсторонних участников по выполнению Рекомендации, в частности, что касается укрепления базы фактических данных, относящихся к эффективной разработке и действенному формированию систем социального обеспечения. Эти действия будут включать, например, подготовку справочных документов по программным вопросам, публикацию *Доклада о социальном обеспечении в мире*, разработку набора показателей для оценки эффективности систем социального обеспечения, публикацию технических руководств и пособий по оценке систем социальной защиты и стоимости пособий, разработку и реализацию согласованной и скоординированной политики в области социальной защиты, включая меры защиты от безработицы для работников формальной и неформальной экономики, а также политики в отношении стареющего населения.
- 23.** МБТ будет также учитывать указания, содержащиеся в Рекомендации, и соответствующий опыт стран при формировании платформ и баз данных, используемых для обмена знаниями, в том числе Платформы глобального расширения социального обеспечения (GESS), Учебно-ресурсного центра по вопросам социальной

интеграции (CIARIS) и Статистической базы данных обследований по социальному обеспечению (SSI), а также через партнерские сайты, такие как сайт Инициативы по обеспечению минимального уровня социальной защиты и Портала социальной защиты Группы двадцати. Эти платформы будут использоваться и для усиления интерактивного характера дискуссий, проводимых в основном странавыми и региональными бюро по вопросам социальной защиты, связанным с Рекомендацией.

#### Техническое сотрудничество и консультации

24. МБТ будет – по запросам – оказывать поддержку государствам-членам в целях включения конкретных планов реализации при направлении Рекомендации 202 на рассмотрение компетентным национальным органам.
25. В соответствии с установленными приоритетами и результатами страновых программ достойного труда (СПДТ) МБТ будет оказывать содействие странам в претворении в жизнь положений Рекомендации, касающихся установления и поддержания минимальных уровней социальной защиты и всеобъемлющих систем социального обеспечения, учитывающих национальные условия, а также в разработке, реализации и мониторинге национальных стратегий по расширению сферы охвата социального обеспечения. Это включает в себя технические консультации по социальным, экономическим, финансовым, бюджетным, юридическим, актуарным и управленческим аспектам социального обеспечения, формирование статистики социального обеспечения, установление связей между политикой социального обеспечения и политикой в сфере занятости, экономической политикой, другими направлениями социальной политики, а также подчеркивание уникальной роли социального диалога в этой области. Отправной точкой будет применение в ближайшие годы – по запросам трехсторонних участников – новой диагностической методологии – Протокола экспресс-оценок (RAP) для анализа состояния и эффективности национальной политики в области минимальных уровней социальной защиты в максимально широком круге стран. Оценки RAP закладывают прочную основу фактических данных для проведения национального диалога по вопросам политики, направленной на расширение сферы охвата социального обеспечения.
26. Спрос со стороны трехсторонних участников на консультативные услуги и, следовательно, необходимость укрепления технического потенциала постоянно росли в последние годы и в настоящее время, как ожидается, будут возрастать еще быстрее. Для того чтобы адекватно ответить на эти потребности, МБТ будет совершенствовать и расширять свои возможности в целях оказания поддержки государствам-членам по выполнению Рекомендации путем:
  - a) укрепления аналитических инструментов, используемых для оказания содействия государствам-членам, в том числе в оценке существующих систем социального обеспечения и пробелов в сфере защиты; в оценке стоимости альтернатив вариантов реформирования политики, в том числе в странах и регионах, которые сильно пострадали от финансового, экономического и социального кризиса; в определении – в случае необходимости при поддержке других международных организаций – необходимого бюджетного пространства; в создании, пересмотре и укреплении правовых и административных основ; в совершенствовании методов управления, систем реализации и координации; а также в отслеживании и оценке эффективности и результативности системы социального обеспечения, в том числе путем совершенствования сбора, накопления и анализа данных по социальному обеспечению;
  - b) увеличения числа сотрудников, участвующих в оказании консультативных услуг по вопросам социального обеспечения, и в совершенствовании аналитических методик (таких как инструменты количественного моделирования). Это будет достигнуто путем:

- i) назначения – в зависимости от решений по программе и бюджету – на места, освобождающиеся в результате ухода сотрудников на пенсию в течение 2013 и 2014 годов, будут использоваться в целях наращивания технических потенциальных возможностей по отдельным отраслям, что необходимо для оказания поддержки процессу соблюдения минимальных уровней социальной защиты;
- ii) расширения консультативных возможностей МБТ в полевых бюро. В конечном счете, эффективность консультативных услуг МБТ, предоставляемых правительствам в отношении их способности устанавливать национальные минимальные уровни социальной защиты, зависит от состоятельности этих рекомендаций, в том что касается бюджетных возможностей и оценок долгосрочного бюджетного пространства в государствах-членах. Поэтому МБТ будет прилагать усилия к мобилизации дополнительных ресурсов сначала на проектной основе, либо оно будет осуществлять программы обучения действующих сотрудников, которые позволили бы назначать дополнительных ведущих экономистов в качестве технических консультантов по вопросам социального обеспечения для укрепления региональных подразделений консультативных служб;
- iii) расширения потенциала реализации благодаря гораздо более активному использованию партнерских связей с другими организациями, сфера компетенции и региональное присутствие которых дополняют МОТ, которые были сформированы в рамках Инициативы по обеспечению минимального уровня социальной защиты Координационного совета руководителей системы Организации Объединенных Наций, вновь созданного Совета по межучрежденческому сотрудничеству в области социальной защиты под совместным руководством МОТ и Всемирного банка, а также недавних проектов технического сотрудничества Юг-Юг и треугольного сотрудничества;
- с) укрепления/обновления междисциплинарных возможностей сотрудников МБТ (в штаб-квартире и на местах), способствующих установлению минимальных уровней социальной защиты, особенно в таких технических областях, как здравоохранение, программы денежных переводов для лиц трудоспособного возраста, статистика, а также методологии мониторинга и оценки.

**d) *Поддержка процессов национального диалога***

**27.** Как это намечено в Плана действий в области социального обеспечения 2011 года, МБТ в период с 2012 по 2019 годы будет продолжать оказывать содействие странам по укреплению потенциальных возможностей социальных партнеров и других заинтересованных сторон для участия в разработке, реализации и мониторинге систем социального обеспечения на национальном уровне. Это способствует повышению роли национального диалога в соблюдении норм МОТ в области социального обеспечения и предусматривает технические консультации в поддержку регулярных национальных консультаций по вопросам дальнейшего горизонтального и вертикального расширения сферы охвата социального обеспечения. Основное внимание будет уделяться наращиванию потенциальных возможностей трехсторонних учреждений социального диалога, таких как экономические и социальные советы и трехсторонние консультативные советы по трудовым вопросам, в целях формирования трехсторонней стратегии, направленной на установление национальных минимальных уровней социальной защиты.

**е) Укрепление сотрудничества и координация деятельности с соответствующими международными и региональными организациями, трехсторонними участниками и соответствующими представительными организациями заинтересованных лиц**

28. Учитывая широкие возможности для решения вопросов, связанных с расширением сферы охвата социального обеспечения, Рекомендация 202 также особенно полезна для ориентации усилий, нацеленных на международную координацию деятельности в области социальной защиты. Это включает в себя, как указано выше, Инициативу по обеспечению минимального уровня социальной защиты Координационного совета руководителей системы Организации Объединенных Наций и недавно созданный Совет по межучрежденческому сотрудничеству в области социальной защиты, в руководстве деятельности которых участвует МОТ, а также инициативы трехсторонних участников и другие соответствующие инициативы, например те, которые позволяют сделать дополнительный акцент на социальной защите в программах сотрудничества в целях развития ЕС.<sup>6</sup>
29. МБТ будет и впредь укреплять двустороннее сотрудничество на основе двусторонних соглашений с партнерами, имеющими стратегическое значение, для взаимодействия по конкретным направлениям исследований, технического сотрудничества и профессионально-технической подготовки, как это намечено в Плане действий в области социального обеспечения. Уже заключены соглашения по вопросам статистики с Международной ассоциацией социального обеспечения (МАСО), Международной ассоциацией экономических, социальных советов и схожих институтов (МАЭСССИ), Статистическим бюро Европейских сообществ (Евростат), Организацией экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) и Азиатским банком развития (АБР).
30. МБТ будет способствовать внедрению стандартов и механизмов надлежащего управления, принятых другими международными органами, таких как стандарты и принципы Международной конференции статистиков труда, Руководящие принципы актуарной практики по программам в области социального обеспечения Международной актуарной ассоциации, руководящие принципы ОЭСР по пресечению коррупции и *Руководящие принципы инвестирования средств фондов социального обеспечения* и *Принципы надлежащего управления учреждениями социального обеспечения* МАСО.
31. Сотрудничество с партнерами в рамках этих координационных механизмов также открывает широкие возможности повышения эффективности намеченных мероприятий по реализации Рекомендации посредством совместной информационно-пропагандистской деятельности, подготовки кадров, технической координации, научных исследований, статистической деятельности в сфере социального обеспечения и обмена информацией. Эта работа разворачивается и проводится на региональном и страновом уровнях благодаря усилиям совместных групп и рабочих групп по вопросам минимальных уровней социальной защиты.

<sup>6</sup> См. Европейская комиссия: *Communication from the Commission to the European Parliament, the Council, the European Economic and Social Committee and the Committee of the Regions: Social Protection in European Union Development Cooperation*, COM(2012) 446 final, Брюссель, август 2012 г.

**Предлагаемое решение**

**32. В свете вышеизложенного Административный совет поручает Генеральному директору:**

- a) принимать во внимание рекомендательные указания, сформулированные Административным советом, по осуществлению этой стратегии действий по минимальным уровням социальной защиты и опираться на нее при подготовке предложений по будущей программе и бюджету и в процессе разработки и проведения инициатив по мобилизации ресурсов;*
- b) направить обычным порядком текст резолюции о мерах, предпринимаемых в целях превращения минимальных уровней социальной защиты в реальность во всех странах мира правительствам государств-членов и через них – национальным организациям работодателей и работников.*

## Приложение

### План действий по социальному обеспечению – Таблица практических мер на 2011-19 годы, утвержденная Административным советом в ноябре 2011 года

Вид деятельности	Мероприятия <sup>1</sup>	Средства действий (ключевые результаты зачернены)	Сроки	Направления деятельности, предлагаемые в настоящем документе Конкретные меры, ориентированные на содействие соблюдению Рекомендации 202
I. <b>Разработка политики и деятельность, связанная с нормами</b>	1. Разработка и обсуждение рекомендации о минимальных уровнях социальной защиты (п. 37)	Обсуждение нормативного вопроса на сессии Конференции 2012 года и возможное обсуждение Административным советом последующей стратегии в поддержку ее исполнения в ноябре 2012 г.	2011-12 гг.	Принятие Рекомендации 2012 года о минимальных уровнях социальной защиты (202). Обсуждение дальнейших действий в Административном совете в ноябре 2012 г.
	2. Рассмотрение вопроса о формулировках, учитывающих гендерные аспекты, используемых в нормах МОТ о социальном обеспечении (п. 38)	i) Подготовка <b>аналитического документа</b> , посвященного возможным вариантам рассмотрения вопроса о гендерных формулировках ii) Последующие действия Административного совета/Международной конференции труда	2013-15 гг.	
	3. Подготовка руководства по передовой практике в области социального обеспечения (п. 35 l))	i) Подготовка проекта <b>руководства по передовой практике в области социального обеспечения</b> , основанного на модульном подходе (2014 г.) ii) Обсуждение и возможное утверждение трехсторонним совещанием экспертов (2015 г.)	2014-15 гг.	Учет передовой практики разработки, осуществления и мониторинга национальной политики в области минимальных уровней социальной защиты
	4. Укрепление сотрудничества в целях расширения информированности о нормах МОТ и углубления их понимания, разработка политики, направленной на преодоление препятствий на пути их ратификации (п. 35 k)), включая конкретные усилия, направленные на обучение социальных партнеров МОТ по нормам МОТ (п. 35 i))	i) Развертывание инициативы за ратификацию, включая <b>информационно-пропагандистские и учебные компоненты в интересах правительств и социальных партнеров (одно мероприятие в год в целях оказания поддержки заинтересованным странам в конкретном регионе)</b> ii) Цель – 60 ратификаций Конвенции 102 к 2019 г.	2012-19 гг.	Включение элементов обучения и информационно-просветительской деятельности в отношении Рекомендации 202 в компоненты информационно-пропагандистских и учебных мероприятий

Вид деятельности	Мероприятия <sup>1</sup>	Средства действий (ключевые результаты зачернены)	Сроки	Направления деятельности, предлагаемые в настоящем документе Конкретные меры, ориентированные на содействие соблюдению Рекомендации 202
	5. Содействие социальному диалогу в процессе разработки, управления и гарантирования социального обеспечения для всех (п. 35 h))	iii) Разработка стратегии мер реализации возможной рекомендации, которая должна быть представлена Административному совету (2012 г.), и подготовка информационно-просветительских и учебных материалов в помощь государствам-членам в целях соблюдения ее положений  См. Компонент IV, касающийся наращивания потенциальных возможностей	2012 г.	Обсуждение дальнейших мер в Административном совете в ноябре 2012 г. Разработка информационно-пропагандистских и учебных материалов в помощь государствам-членам в целях реализации положений Рекомендации 202  Содействие социальному диалогу будет также предусматривать воплощение в жизнь Рекомендации 202
<b>II. Расширение базы знаний и обмен знаниями</b>	1. Оказание поддержки в целях создания макроэкономических основ, способствующих расширению занятости и обеспечивающих стабильность систем социального обеспечения (п. 35 f))	Совершенствование общей концептуальной модели социального бюджета МОТ за счет расширения макроэкономических модулей и модулей в сфере рынка труда	2012-15 гг.	Будут использоваться более совершенные структуры в ходе оказания поддержки странам по применению Рекомендации 202
	2. Расширение потенциальных возможностей МБТ в области исследовательской деятельности в целях осуществления анализа политики и практики, разработки инструментария по проведению оценок эффективности работы, накопления статистических данных (п. 35 m))	i) Расширение технического инструментария, включая количественные и диагностические инструменты (2011-19 гг.) и Протокол быстрых оценок в интересах национальных обследований осуществимости минимальных норм социальной защиты (2012 г.)  ii) Разработка <b>руководства по перераспределительным последствиям</b> социальных безвозмездных выплат в рамках доходов домохозяйств  iii) Целенаправленная исследовательская деятельность в контексте специально отобранных тем в рамках <b>доклада Социальное обеспечение в мире</b>  iv) Расширение/совершенствование <b>Статистической базы данных обследований по социальному обеспечению (SSI)</b> и <b>Платформы глобального расширения социального обеспечения (GESS)</b> в сотрудничестве с МАСО и другими учреждениями	2011-19 гг.	Будут использоваться более совершенные инструментальные средства в области технического сотрудничества в целях содействия применению Рекомендации 202  Включая анализ перераспределительных последствий гарантий СПФ, предусмотренных в Рекомендации 202  Доклад будет включать аспекты, относящиеся к соблюдению Рекомендации 202  Включая расширение информационной базы, касающейся применения Рекомендации 202

Вид деятельности	Мероприятия <sup>1</sup>	Средства действий (ключевые результаты зачернены)	Сроки	Направления деятельности, предлагаемые в настоящем документе Конкретные меры, ориентированные на содействие соблюдению Рекомендации 202
		v) Разработка <b>системы</b> показателей эффективности функционирования систем социального обеспечения (версия I, которая должна быть завершена в 2012 г. с МАСО) и ее учет в руководстве по передовой практике в области социального обеспечения	2012-13 гг.	Включая показатели, относящиеся к применению Рекомендации 202
		vi) Опубликование <b>информационных записок по вопросам политики</b> , охватывающих конкретные вопросы и/или анализирующих конкретные пробелы с точки зрения знаний	2011-19 гг.	Включая пояснительные записки по вопросам, связанным с Рекомендацией 202
	3. Содействие обмену опытом, передовой практикой, знаниями и технологиями между государствами-членами, включая обмены по линии Юг-Юг и треугольные обмены (п. 35 n))	Проведение в контексте Компонентов III.1 и II.2 iv)	–	Включая обмен информацией по применению Рекомендации 202
<b>III. Консультативные услуги технического порядка</b>	1. Оказание содействия государствам-членам в разработке и осуществлении двумерной стратегии расширения систем социального обеспечения в контексте страновых программ достойного труда (п. 35 a)), включая разработку, внедрение, управление и оценку эффективных систем практических мер (п. 35 b))	Расширение оказываемых консультативных услуг в области потенциальных возможностей по политическим, юридическим, управленческим, актуарным и финансовым вопросам посредством сотрудничества с МАСО и другими учреждениями и НПО, а также с платформой по вопросам минимальных норм социальной защиты на основе <b>обзора и стратегического документа</b> по проблемам технического сотрудничества с постановкой реалистичных целей для страновых действий (вторая половина 2012 г.)	2011-19 гг.	Включая консультативные услуги по применению Рекомендации 202
	2. Оказание поддержки в процессе заключения двусторонних и многосторонних соглашений в области социального обеспечения (п. 35 d))	Предстоит выдвинуть инициативу при поддержке региональных и субрегиональных организаций начиная с резюме практики, которое должно быть включено в руководство по передовой практике в области социального обеспечения (Компонент I.3) (2014 г.)	2014-15 гг.	Резюме практики будет отражать рекомендательные указания, содержащиеся в Рекомендации 202

Вид деятельности	Мероприятия <sup>1</sup>	Средства действий (ключевые результаты зачернены)	Сроки	Направления деятельности, предлагаемые в настоящем документе Конкретные меры, ориентированные на содействие соблюдению Рекомендации 202
	3. Содействие государствам-членам в процессе формулировки и осуществления политики, нацеленной на стимулирование процесса перехода от неформальной к формальной экономике (п. 35 g))	Предстоит предпринять во взаимодействии с Компонентом III.1, опираясь на резюме практики, которое предстоит включить в одну из глав руководства по передовой практике в области социального обеспечения (Компонент I.3)	2012-19 гг.	Резюме практики будет отражать рекомендательные указания, содержащиеся в Рекомендации 202
<b>IV. Нарращивание потенциальных возможностей</b>	1. Нарращивание потенциальных возможностей государств-членов по реагированию на вызовы, связанные, помимо прочего, с демографическими изменениями и миграцией (п. 35 с))	i) В сотрудничестве с Туринским центром и партнерскими университетами создание <b>сети учебных заведений по вопросам социального обеспечения</b> , обеспечивая при этом присутствие во всех регионах, предоставляющих доступ к университетскому образованию, в области планирования, управления и финансирования социального обеспечения	Завершение создания сети к концу двухлетия 2016-17 гг.	На курсах будет использована информация по Рекомендации 202
	2. Расширение потенциальных возможностей социальных партнеров по участию в политических диалогах и в управлении системами социального обеспечения (п. 35 j))	ii) Оказание поддержки новаторским программам непрерывного обучения в интересах специалистов; эти программы должны быть подготовлены Туринским центром (такие как <b>летняя школа по социальному обеспечению</b> )	2011-19 гг.	В учебных планах будет использована информация по Рекомендации 202
		i) В партнерстве с Туринским центром расширение учебных программ в интересах социальных партнеров	2012-19 гг.	В учебных планах будет использована информация по Рекомендации 202
		ii) Совместно с Компонентами III.2 iv) и I.3 создание инструментария в области расширения потенциальных возможностей на основе системы показателей эффективности деятельности для систем социального обеспечения и руководства по передовой практике в области социального обеспечения	2013-19 гг.	Показатели эффективности деятельности будут отражать рекомендательные указания, содержащиеся в Рекомендации 202

Вид деятельности	Мероприятия <sup>1</sup>	Средства действий (ключевые результаты зачернены)	Сроки	Направления деятельности, предлагаемые в настоящем документе Конкретные меры, ориентированные на содействие соблюдению Рекомендации 202
<b>V. Создание и расширение партнерств</b>	1. Усиление согласованности международных политических мер благодаря координации деятельности с учреждениями ООН, Всемирным банком, МВФ и другими участниками (п. 35 о))	Содействие в разработке межучрежденческой платформы, начиная с <b>МОВ по вопросам сотрудничества</b> с максимальным числом участников Инициативы по минимальным нормам социальной защиты (в том числе МФУ, а также ОЭСР и ЕС); предстоит разработать в течение второй половины 2012 г.; предстоит подписать с различными учреждениями в 2013 г.	2012-14 гг.	Соглашения о сотрудничестве будут включать аспекты, касающиеся содействия со стороны партнеров Рекомендации 202
	2. Расширение сотрудничества с МАСО и другими ассоциациями социального обеспечения (п. 35 р))	i) Подписание <b>МОВ с МАСО</b> по совместным действиям и межучрежденческому сотрудничеству	До конца 2011 г.	МВП с МАСО (подписанное в марте 2012 г.) отражает аспекты минимальных уровней социальной защиты; МАСО активно содействует Рекомендации 202
		ii) Подписание подобных МОВ с <b>региональными ассоциациями социального обеспечения</b> (такими как ECASSA, CIPRESS, CIESS)	До конца 2014 г.	МВП будут включать ссылки на Рекомендацию 202
	3. Укрепление ведущей роли МОТ в деле содействия минимальным нормам социальной защиты (п. 35 е))	i) Содействие превращению Инициативы в области минимальных норм социальной защиты КСР ООН в <b>постоянный совместный механизм учреждений ООН, МФУ и социальных партнеров и ведущих НПО</b> под эгидой МОТ	2012-14 гг.	Будут разработаны практические меры в рамках механизма сотрудничества в соответствии с положениями Рекомендации 202
	С упреждением и последовательно учитывать гендерную проблематику во всех упомянутых видах деятельности в целях содействия обеспечению гендерного равенства (п. 35 q))	Осуществление в контексте всех вышеупомянутых средств действий	2011-19 гг.	

<sup>1</sup>Цифры и буквы в скобках относятся к соответствующим пунктам Заключений сессии Конференции 2011 года о периодически обсуждаемых проблемах социальной защиты (социального обеспечения).

