



Consejo de Administración

312.^a reunión, Ginebra, noviembre de 2011

GB.312/INS/14 (Rev.)

Sección Institucional

INS

DECIMOCUARTO PUNTO DEL ORDEN DEL DÍA

Informe resumido del Presidente del Grupo de Trabajo sobre la Dimensión Social de la Mundialización

Introducción

1. El Grupo de Trabajo sobre la Dimensión Social de la Mundialización se reunió el lunes 14 de noviembre de 2011 bajo la presidencia del Sr. Vines (Australia). Los portavoces del Grupo de los Empleadores y del Grupo de los Trabajadores fueron, respectivamente, el Sr. Funes de Rioja y el Sr. Cortebeek.
2. El Grupo de Trabajo tuvo ante sí un documento ¹ sobre la evolución reciente y las perspectivas actuales del empleo y la dimensión social de la globalización.
3. Abrió el debate el Director General, que en su intervención destacó las características que presenta la actual situación económica mundial y señaló a la atención de los presentes las importantes decisiones adoptadas por la reciente Cumbre del G-20 en Cannes.
4. Asimismo, nos honró con su presencia el Sr. Lázló Andor, Comisario Europeo de Empleo, Asuntos Sociales e Inclusión, quien se refirió a las dimensiones europeas del deterioro de la situación económica y a la forma en que estaba respondiendo la Unión Europea.
5. A continuación, se celebró un amplio debate en el que muchos delegados manifestaron su grave preocupación ante las perspectivas del empleo y las condiciones sociales y laborales. Se hizo referencia a la disparidad de las experiencias, ya que algunos países habían logrado mantener un buen ritmo de crecimiento, al menos hasta finales de 2011. Las intervenciones de los delegados divergieron en cuanto al objeto principal de sus análisis y sus conclusiones en materia de políticas.

¹ Documento GB.312/WP/SDG/1.

6. Así pues, en el presente informe resumido destacaré las principales cuestiones planteadas, que los mandantes, el Consejo de Administración y la Oficina querrán sin duda tener en cuenta en el marco de nuestra futura labor dirigida a mitigar los efectos de la nueva agravación de la crisis, propiciar una recuperación más sólida y promover el objetivo de la justicia social para una globalización equitativa expresado en nuestra Declaración de 2008. La mayoría de cuestiones que enumero a continuación fueron ampliamente compartidas, aunque no reflejan un consenso sino más bien una serie de preocupaciones importantes que se han dejado claramente patentes.

Preocupaciones crecientes

7. Numerosos oradores hicieron suyas las preocupaciones expresadas en el documento de referencia en el sentido de que la frágil recuperación en varios países industrializados se estaba debilitando y de que había aumentado el riesgo de caer en una nueva recesión. Las economías de mercado en desarrollo y emergentes de más rápido crecimiento no podían esperar ser inmunes a esa desaceleración.
8. Como consecuencia de ello, en muchos países el crecimiento del empleo se frenaría o estancaría, lo que daría lugar a un aumento del desempleo, del trabajo involuntario a tiempo parcial y del trabajo informal. El desempleo de larga duración y el desempleo de los jóvenes estaban aumentando.
9. En los países en desarrollo con un ritmo todavía rápido de incorporaciones al mercado de trabajo, la desaceleración del crecimiento del empleo provocaría un retraso en la reducción de la pobreza y la evolución hacia una mayor proporción de empleo formal.
10. La confianza de las empresas se encontraba en un nivel muy bajo, lo cual frenaba la inversión y a su vez la recuperación del mercado de trabajo.
11. Se puso de relieve la tendencia al aumento de las desigualdades.
12. Algunos oradores manifestaron su profunda preocupación por el menoscabo de los derechos laborales y sindicales.
13. El deterioro de las perspectivas de trabajo decente podría conducir a una mayor inestabilidad social, ya evidente en algunos países, e incluso a un agravamiento de los riesgos para la seguridad. A su vez ello podría afectar negativamente al entorno político.
14. A muchos oradores les preocupaba particularmente el deterioro de las perspectivas económicas, sociales y de empleo de Europa, situada en el epicentro de la crisis financiera persistente, y el elevado riesgo de que el agravamiento de la situación pudiera afectar a otras regiones a través de los vínculos comerciales y financieros.
15. Se expresó la opinión de que en muchos países la carga del ajuste derivado de los problemas de la deuda recaía en los trabajadores, mientras que las instituciones financieras y sus más altos directivos, que eran en gran parte responsables de la crisis, parecían volver a comportarse como en el período previo a la misma. El sector financiero no estaba atendiendo debidamente los intereses de la economía real en lo que se refería a las empresas sostenibles y el trabajo decente.

Prioridades de las políticas basadas en el trabajo decente

16. La máxima prioridad en materia de políticas señalada por muchos oradores era la de combatir el desempleo elevado y creciente de los jóvenes.
17. El mismo sentimiento de urgencia se manifestaba respecto del desempleo de larga duración con el riesgo consiguiente de una desvinculación permanente del mercado de trabajo.
18. Muchos consideraban que el aumento del empleo precario era una evolución que perjudicaba no sólo a las mujeres y los hombres afectados, sino también a la sociedad y la economía.
19. El desarrollo de las competencias profesionales se consideraba esencial para mantener y mejorar la empleabilidad, en particular para las personas que buscaban empleo por primera vez pero también a lo largo de toda la vida laboral.
20. Se destacó la importancia de adoptar medidas para crear un entorno propicio al desarrollo de empresas sostenibles, con especial énfasis en una reglamentación más acertada y en el apoyo a las empresas más pequeñas. Se consideraba que la promoción de la capacidad empresarial, incluidas las opciones de empleo por cuenta propia, era un elemento fundamental para restablecer el dinamismo de las economías y especialmente útil para las mujeres y hombres jóvenes.
21. Algunos oradores mencionaron la necesidad de evitar el proteccionismo comercial.
22. Se hizo hincapié en la adopción de medidas destinadas a incrementar la inversión en la economía real y promover la transición a modelos de crecimiento más sostenibles desde el punto de vista medioambiental.
23. Se dijo que se deberían reformar con urgencia las reglamentaciones financieras y que era necesario reorientar las actividades de los sectores a fin de apoyar la economía real, en particular las pequeñas empresas.
24. Muchos oradores mencionaron el establecimiento de pisos de protección social que reflejaran las prioridades nacionales, según lo preconizado en el informe titulado *El piso de protección social para una globalización justa e integradora* que fue elaborado por el Grupo Consultivo sobre el Piso de Protección Social, presidido por la Sra. Michelle Bachelet, y varios de ellos citaron ejemplos basados en su propia experiencia. Dichos pisos de protección social se consideraban estabilizadores económicos que contribuían a sostener el consumo y el crecimiento, además de ser poderosos mecanismos para reducir la pobreza.
25. Los sistemas de protección social bien diseñados aplicados junto con las políticas de empleo deberían también constituir una puerta de acceso al empleo. Algunos oradores consideraban también que el aumento o la introducción de un salario mínimo era otro medio de reducir la desigualdad y de reequilibrar el crecimiento.
26. El diálogo social, la negociación colectiva y el tripartismo eran importantes para hacer frente a la crisis e impulsar la recuperación. Los pactos sociales podían ser un instrumento valioso para avanzar, en función de las circunstancias nacionales. Asimismo, era necesario defender los principios y derechos fundamentales en el trabajo.
27. Se planteó también la cuestión de la importancia de las estrategias de trabajo decente para la respuesta en casos de desastre y la reconstrucción.

28. Muchos oradores destacaron la continua pertinencia del Pacto Mundial para el Empleo y el marco de prioridades en materia de políticas basadas en el trabajo decente para responder a la crisis e impulsar la recuperación.

Medios de acción

29. Basándose en las observaciones preliminares del Director General y del Comisario Europeo, algunos oradores reflexionaron sobre los medios de acción de que disponía la Organización a través de la colaboración con las instituciones multilaterales. Se reconocía en general que para hacer frente a la crisis se precisaba una mayor coherencia entre las políticas internacionales, y que la OIT había de desempeñar un papel destacado centrandose su atención en el empleo, la protección social, el diálogo social y los derechos.
30. Muchos delegados encomiaron la importancia que se había concedido al empleo, la protección social, el diálogo social y los derechos fundamentales en el trabajo en la Cumbre de los Líderes del G-20 celebrada en Cannes, incluido el apoyo a las conclusiones de la Reunión de Ministros de Trabajo y Empleo del G-20 celebrada en París. La celebración de las Cumbres de organizaciones empresariales de los países del G-20 (B20) y de organizaciones sindicales de los países del G-20 (L20) y las declaraciones conjuntas que formularon a los líderes en Cannes constituyeron un avance importante. Se valoraron positivamente los esfuerzos desplegados por la presidencia francesa.
31. En Cannes se adoptaron varias decisiones de suma importancia respecto de la labor futura relacionada con las prioridades de política de la OIT, en particular el establecimiento de un Grupo de Trabajo del G-20 sobre el empleo, que prestaría especial atención al empleo de los jóvenes, y la elaboración conjunta por la OIT, el Fondo Monetario Internacional (FMI), la Organización de Cooperación y Desarrollo Económicos (OCDE) y el Banco Mundial de un informe sobre la incidencia en el empleo de las políticas adoptadas por los Ministros de Finanzas del G-20.
32. La Cumbre del G-20 también había promovido un mayor diálogo y cooperación entre las organizaciones internacionales. Como ya se había examinado en una discusión anterior del Segmento de Políticas Estratégicas de la Sección de Alto Nivel sobre «Coherencia política en el sistema multilateral», la OIT tenía diversas posibilidades para establecer alianzas de colaboración con miras a crear oportunidades de trabajo decente en pro de la recuperación. Ahora bien, era esencial que los mandantes y la OIT siguieran ejerciendo presión sobre los Gobiernos del G-20 para que cumplieran sus compromisos.
33. La coordinación mundial estaba resultando más complicada debido a las importantes diferencias en las trayectorias de las distintas regiones. Sin embargo, el reequilibrio a nivel de cada país contribuiría a lograr un reequilibrio mundial y una recuperación sostenible.
34. Para los países menos desarrollados que todavía dependían excesivamente de las exportaciones de productos básicos era esencial la aplicación de una estrategia de diversificación económica y del empleo encaminada a crear empleo productivo y empresas sostenibles, junto con el establecimiento de pisos de protección social. Se deberían mantener o aumentar los niveles de la asistencia oficial para el desarrollo, prestando mayor atención a la creación de empleo y la protección social.
35. Varios países emergentes y en desarrollo habían logrado una vigorosa recuperación en gran medida gracias a que habían evitado la ola de desreglamentación financiera y habían adoptado medidas para apoyar a los grupos de ingresos bajos mediante el establecimiento de salarios mínimos y la ampliación de la cobertura de la protección social. Ese enfoque había dado lugar a un crecimiento más sostenible y equilibrado. Era esencial asegurarse de

que ese modelo de crecimiento no se viera perjudicado por deficiencias que pudieran surgir en otras partes del mundo. Varios oradores de países que aplicaban dicha estrategia política describieron sus principales elementos.

36. Por otro lado, países de ingresos más altos, en particular, las naciones europeas, tenían que hacer frente a importantes desafíos para abordar los grandes desequilibrios de las finanzas públicas y privadas, las mayores tensiones en los mercados financieros y la disminución de la producción y del empleo. Varios oradores expresaron su preocupación por que el modelo social europeo se veía amenazado, lo que tenía consecuencias para muchos países que trataban de combinar la competitividad internacional con el diálogo social, instituciones sólidas del mercado de trabajo y la protección social. La OIT, la Comisión Europea y otras instituciones europeas deberían trabajar de consuno para responder a los nuevos desafíos.
37. Muchos oradores consideraban que el período previo a la 101.^a reunión de la Conferencia Internacional del Trabajo en 2012, la Cumbre del G-20 que se celebraría en México en 2012 y otras importantes oportunidades para reforzar la coordinación de las políticas a nivel internacional era determinante para evitar un estancamiento prolongado o, incluso algo más grave, una recesión de doble caída.
38. En el orden del día de la 101.^a reunión de la CIT ya estaban incluidas las tres cuestiones clave siguientes: los pisos de protección social, el empleo de los jóvenes, y los principios y derechos fundamentales en el trabajo. Sin embargo, habría que considerar de qué manera se podría organizar la reunión de la Conferencia para asegurarse de que los delegados pudieran centrarse en dos cuestiones esenciales, a saber, cómo configurar una recuperación basada en el trabajo decente y cómo garantizar una recuperación sustentada en un nuevo modelo de globalización más equilibrado e integrador.
39. *Se invita al Consejo de Administración a que tome nota del informe y solicite a su grupo de selección que tenga en cuenta esta discusión al preparar el orden del día de la 313.^a reunión que tendrá lugar en marzo de 2012.*

Ginebra, 16 de noviembre de 2011