



## Административный совет

310-я сессия, Женева, март 2011 г.

GB.310/STM/1

Комитет по отраслевым и техническим совещаниям связанным с ними вопросам

**STM**

### ДЛЯ ПРИНЯТИЯ РЕШЕНИЯ

ПЕРВЫЙ ПУНКТ ПОВЕСТКИ ДНЯ

## Программа отраслевой деятельности: Предложения на 2012-13 годы

### Общий обзор

#### Охваченные вопросы

В этом документе содержатся предложения МБТ по Программе отраслевой деятельности на 2012-13 годы. Предложения были подготовлены в процессе консультаций с трехсторонними участниками и подразделениями МБТ. Предложения направлены на укрепление отраслевого подхода МОТ, как он определен в Основах стратегической политики на 2010-15 годы, принимая во внимание резолюции Международной конференции труда; результаты периодических обсуждений вопросов, связанных с Декларацией МОТ о социальной справедливости в целях справедливой глобализации; решения Административного совета и рекомендации Комитета по отраслевым и техническим совещаниям и связанным с ними вопросам (STM), рекомендации и/или заключения международных трехсторонних отраслевых совещаний, совещаний экспертов и глобальных форумов-диалогов.

#### Последствия для политики

Утверждение предлагаемой Программы отраслевой деятельности наделит МБТ полномочиями по проведению отраслевой деятельности в течение двухлетия 2012-13 годов.

#### Финансовые последствия

В случае принятия предложенной Программы соответствующие ассигнования должны будут осуществляться в рамках бюджета, выделенного на Программу отраслевой деятельности 2012-13 годов, и в рамках бюджетов других подразделений.

#### Требуемое решение

Пункт 57.

#### Ссылки на другие документы Административного совета и акты МОТ

GB.310/STM/3/4; GB.304/PFA/2(Rev.); GB 309/12/2; Декларация МОТ о социальной справедливости в целях справедливой глобализации; Глобальный пакт о рабочих местах.



## Введение

1. По завершении процесса консультаций с социальными партнерами посредством консультативных органов и других подразделений МБТ, Бюро предлагает подготовить следующую Программу отраслевой деятельности на 2012-13 годы, включающую восемь групп отраслей.<sup>1</sup> Основываясь на результатах анализа основных тенденций и проблем каждой отрасли, Программа предусматривает подготовку новых мероприятий, которые в течение двухлетия будут разработаны МБТ во взаимодействии с Департаментом отраслевой деятельности (SECTOR), другими подразделениями и полевыми бюро.
2. Предложения были подготовлены в соответствии с программными документами и механизмами МОТ в целях содействия:
  - a) механизму реализации Декларации МОТ о социальной справедливости в целях справедливой глобализации 2008 года путем укрепления трипартизма и согласованности политики, в частности, внутреннего взаимодействия с другими департаментами МБТ и международными организациями;
  - b) осуществлению Глобального пакта о рабочих местах путем оказания помощи трехсторонним участникам в наращивании их усилий, направленных на преодоление последствий финансового и экономического кризиса, при этом обеспечивая устойчивость экономической, социальной и природоохранной деятельности на отраслевом уровне;
  - c) применению политики гендерного равенства и учета гендерных вопросов, а также реализации соответствующего плана действий, как одного из способов обеспечения выполнения резолюции «Гендерное равенство – основа достойного труда» на отраслевом уровне;
  - d) укреплению страновых программ достойного труда путем согласования результатов, которые должны быть достигнуты в отдельных отраслях на национальном уровне, с приоритетами этих программ.

## Отраслевой подход МОТ

3. Предложение, содержащееся в Программе, направлено на содействие применению в деятельности МОТ конкретного отраслевого подхода. Отраслевой подход, который по своей сути является единым, комплексным и динамичным, позволяет Бюро всесторонне реагировать на потребности конкретных отраслей в режиме реального времени.
4. При подготовке Программы отраслевой деятельности на 2012-13 годы предложения формулировались в соответствии с приоритетами, установленными в Основах

<sup>1</sup> К восьми группам отраслей относятся: i) сельское хозяйство, пищевая промышленность и лесное хозяйство; ii) образование и научные исследования; iii) энергетика и горнодобывающая промышленность; iv) инфраструктура, строительство и смежные отрасли; v) обрабатывающая промышленность; vi) услуги частного сектора; vii) государственные, коммунальные и медицинские услуги; viii) транспорт.

стратегической политики МОТ на 2010-15 годы<sup>2</sup> и в предложениях по Программе и бюджету на 2012-13 годы, которые представлены на рассмотрение данной сессии Административного совета. Потому ожидается, что эти предложения будут способствовать достижению следующих результатов к концу 2013 года:

- государства-члены применяют отраслевые нормы, своды практических правил или руководства путем ратификации отраслевой конвенции и/или принятия правового или нормативного акта, который предусматривает применение основных положений отраслевой нормы, отраслевого свода практических правил или руководства;
- государства-члены принимают существенные меры в отношении конкретного сектора в целях содействия Программе достойного труда путем осуществления национальной, региональной или местной политики или плана действий при достаточном финансировании для выполнения рекомендаций или заключений отраслевых совещаний МОТ.

5. В 2012-13 годах Программа отраслевой деятельности будет по-прежнему нацелена на расширение применения Программы достойного труда на отраслевом уровне. В этой связи она будет способствовать социальному диалогу в целевых отраслях промышленности и сферы услуг: i) достижению консенсуса среди заинтересованных сторон отрасли на глобальном, региональном, национальном и местном уровнях по существующим и вновь возникающим отраслевым вопросам и ii) выполнения заключений и рекомендаций отраслевых совещаний. Программа будет и впредь содействовать ратификации и эффективному осуществлению отраслевых норм и дальнейшему развитию и продвижению отраслевых сводов практических правил, руководств и пакетов инструментальных средств, поскольку расширение использования этих средств социальными партнерами играет важную роль в продвижении Программы достойного труда в отдельных отраслях. Наконец, она будет способствовать дальнейшей интеграции отраслевой деятельности в страновые программы достойного труда путем усиления отраслевого фактора на уровне страны. В соответствующих случаях деятельность будет нацелена на отрасли, обладающие высоким потенциалом создания рабочих мест либо потерявшие большое число рабочих мест, где могут быть достигнуты реальные улучшения с точки зрения возможностей трудоустройства, условий труда и социального диалога.

6. Для выполнения Программы отраслевой деятельности в 2012-13 годах будут использоваться следующие формы действий:

- a) Претворение в жизнь международных трудовых норм и актов, касающихся конкретных отраслей, путем i) содействия ратификации и выполнению конвенций и рекомендаций, ii) содействия разработке и применению отраслевых инструментов (сводов практических правил, руководств и пакетов инструментальных средств);
- b) Достижение консенсуса среди трехсторонних участников по отдельным ключевым вопросам путем проведения международных трехсторонних совещаний, глобальных форумов-диалогов и совещаний экспертов;

<sup>2</sup> См. Основы стратегической политики на 2010-15 годы: Превратить достойный труд в реальность по адресу: [http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed\\_norm/---relconf/documents/meetingdocument/wcms\\_103301.pdf](http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed_norm/---relconf/documents/meetingdocument/wcms_103301.pdf); GB.304/PFA/2(Rev.).

- с) Развитие знаний и обмен знаниями путем подготовки и распространения результатов исследований, аналитических материалов и рабочих документов на международном и национальном уровнях;
- д) Развитие потенциальных возможностей национальных трехсторонних участников путем реализации программ действий, проектов технического сотрудничества, проведения национальных семинаров и других мероприятий в соответствии с результатами, предусмотренными в страновых программах достойного труда;
- е) Дальнейшее согласование политики на глобальном уровне на основе партнерских отношений в целях разработки и выполнения политики и программ, которые поддерживаются другими учреждениями ООН и многосторонними организациями по основным отраслевым вопросам.

## **Сельское хозяйство, пищевая промышленность и лесное хозяйство**

7. Структурные изменения в глобальных системах производства продуктов питания, вызванные мировым финансовым кризисом и кризисом цен на продовольствие, а также новые и формирующиеся направления деятельности МОТ, такие как содействие занятости в сельских районах в целях сокращения масштабов бедности и Инициатива по созданию зеленых рабочих мест, требуют пересмотра приоритетов Бюро в этих отраслях в 2012-13 годах. Новые направления работы также дают возможность переоценить деятельность, связанную с сельским и лесным хозяйством, как это указано ниже.

### **Содействие выполнению свода практических правил по безопасности и гигиене труда в сельском хозяйстве**

8. В сельском хозяйстве занято более трети всех работающих в мире, и оно является вторым по значению источником занятости во всем мире после сферы услуг. Ввиду того что безопасность и гигиена труда (БГТ) все еще остаются проблемой в этой отрасли, трехсторонняя встреча экспертов в октябре 2010 года приняла свод практических правил МОТ по безопасности и гигиене труда в сельском хозяйстве<sup>3</sup> (на данной сессии свод представлен Комитету, чтобы он обратился с просьбой к Административному совету утвердить его издание).<sup>4</sup>
9. Чтобы расширить сферу применения этого свода практических правил, Бюро предлагает развернуть информационно-просветительскую деятельность в 2012-13 годах. Эти мероприятия будут совместно разрабатываться Департаментом отраслевой деятельности, Программой МОТ по безопасности и гигиене труда и окружающей среде (Safework) и Сектором занятости и будут нацелены на эффективное выполнение свода практических правил трехсторонними участниками на глобальном, региональном и национальном уровнях, а также на оказание поддержки усилиям, направленным на содействие занятости в сельских районах в целях сокращения масштабов бедности. Они могут включать:

<sup>3</sup> Информацию о своде практических правил можно найти по адресу: <http://www.ilo.org/public/english/dialogue/sector/techmeet/mesha10/index.htm>.

<sup>4</sup> GB.310/STM/2/1.

- i) подготовку и распространение учебных и информационных материалов;
- ii) обучение на рабочем месте/на уровне предприятий в отдельных странах;
- iii) другие мероприятия, содействующие применению свода практических правил на малых и средних предприятиях.

### **Развитие потенциальных возможностей в области продовольственной безопасности**

- 10.** Цены на сырьевые товары и объемы поставок сырья для производства продуктов питания упали после неожиданного пика в 2008 году. При этом рыночные цены остаются нестабильными, и хотя подобного резкого скачка цен на продовольствие не предвидится в ближайшие годы, крутое повышение цен на энергоносители и дальнейшая нестабильность на фондовом рынке могут вновь негативно отразиться на пищевой промышленности. В этих условиях Бюро предлагает укреплять институциональный потенциал национальных трехсторонних участников путем проведения семинаров в четырех странах (Бенине, Буркина-Фасо, Кении и Объединенной Республике Танзания) в соответствии с обязательством МОТ сотрудничать с Целевой группой высокого уровня ООН по глобальному кризису в области продовольственной безопасности.

### **Развитие потенциальных возможностей в целях обеспечения достойного труда в лесном хозяйстве**

- 11.** В сентябре 2008 года Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде, МОТ и другие учреждения заявили, что потенциал для создания зеленых рабочих мест можно оценить как «высокий» в лесовосстановлении и лесоразведении, как «высокий/отличный» в агролесомелиорации и как «отличный» в устойчивом управлении лесным хозяйством, однако для расширения возможностей по созданию зеленых рабочих мест в лесном хозяйстве необходимы инвестиции в подготовку кадров. С другой стороны, лесное хозяйство в целом и лесозаготовки в частности являются одними из самых опасных профессий почти во всех странах мира. Труд в лесном хозяйстве также вызывает серьезные проблемы со здоровьем по причине высокой физической нагрузки, экстремальных климатических воздействий, шума и вибрации.
- 12.** С учетом этой широкой проблематики Бюро предлагает провести не менее двух трехсторонних национальных мероприятий в двух разных регионах, уделяя особое внимание роли достойного труда в лесном хозяйстве и содействию устойчивости этой отрасли в долгосрочной перспективе с тем, чтобы рекомендовать меры, которые трехсторонние участники будут принимать на национальном уровне.

## **Образование и исследования**

### **Глобальный форум-диалог по условиям труда персонала в системе дошкольного воспитания**

- 13.** Глобальный форум-диалог по условиям труда персонала в системе дошкольного воспитания состоится в 2013 году для рассмотрения вопросов, определенных по

результатам международного исследования (которое пройдет в 2011 г. и будет обновлено, в случае необходимости, в 2012 г.), посвященного вопросам занятости и условий труда в системе дошкольного воспитания.

### **Содействие применению Пакету инструментальных средств МОТ в отношении передовых методов развития людских ресурсов для преподавательской профессии**

14. В связи с принятием в 2010 году Пакета инструментальных средств МОТ в отношении передовых методов развития людских ресурсов для преподавательской профессии и планируемым проведением экспериментального семинара в 2011 году МБТ предлагает организовать два субрегиональных семинара, один в 2012 году, а другой в 2013 году, в целях развития деятельности по распространению и использованию указанного пакета инструментальных средств.

### **Развитие знаний и обмен знаниями в области профессионально-технической подготовки и образования**

15. В сентябре 2010 года Глобальный форум-диалог по профессионально-техническому образованию и подготовке одобрил ряд вопросов на основе консенсуса. Выполняя эти решения, Бюро предлагает провести совместные исследования с Департаментом отраслевой деятельности и Департаментом по профессиональным навыкам и возможностям трудоустройства, посвященные следующим вопросам:
- a) сбор и распространение статистических данных и информации о развитии профессиональных навыков и потребностях в них;
  - b) передовые методы профессионально-технического образования и подготовки (ПТО);
  - c) наращивание потенциальных возможностей в рамках международного сотрудничества с максимальным акцентом на связи между сектором образования и новыми важными секторами.

### **Развитие знаний с целью оказания помощи Объединенному комитету экспертов МОТ/ЮНЕСКО по применению рекомендаций о положении учителей (СЕАРТ)**

16. В рамках подготовки к 11-й сессии Объединенного комитета экспертов МОТ/ЮНЕСКО по применению рекомендаций о положении учителей (СЕАРТ), которая должна состояться в МОТ в 2012 году, предлагается готовить приоритетные исследования совместно с ЮНЕСКО.

## **Энергетика и горнодобывающая промышленность**

### **Программа действий по улучшению безопасности и гигиены труда в горной промышленности**

17. Учитывая неизменно большое количество производственных травм со смертельным исходом в горнодобывающей отрасли во всем мире, МБТ предлагает подготовить программы действий по улучшению безопасности и гигиены труда в горной промышленности не менее чем в трех странах. Они будут разработаны на основе анализа национальных данных, определяющего ключевые вопросы, которые необходимо решать для улучшения показателей на национальном уровне и на уровне предприятий. Страны-участницы будут определяться в ходе консультаций с трехсторонними участниками, принимая во внимание приоритеты страновых программ достойного труда и ситуацию с БГТ в национальной горнодобывающей промышленности.

### **Оценка последствий на сферу труда внедрения новых технологий, направленных на сокращение выбросов парниковых газов**

18. Предлагается подготовить краткую справку о воздействии на трудовую сферу новых технологий, внедряемых для сокращения выбросов парниковых газов, в которой будет содержаться обзор существующих технологий (в том числе по улавливанию и хранению углерода) и будет дана оценка необходимости принятия мер в будущем, направленных на решение трудовых вопросов, возникающих в угледобывающей отрасли в результате внедрения этих технологий (например, последствий для БГТ и потребностей в профессиональных навыках). Этот документ будет представлен Комитету по отраслевым и техническим совещаниям и связанным с ними вопросам для обсуждения.

### **Глобальный форум-диалог о будущих потребностях в профессиональных навыках и профессиональной подготовке в нефтегазовой отрасли**

19. Нефтегазовая промышленность сталкивается с серьезными демографическими проблемами в связи с нехваткой квалифицированных рабочих. Большое число опытных работников уйдет на пенсию в ближайшие несколько лет; в то же время на работу в отрасль придет меньше высокообразованной молодежи. Поэтому для сохранения устойчивых темпов роста этой отрасли потребуется преодолеть существенный дефицит квалифицированных рабочих. Большое значение для обеспечения безопасности на объектах нефтегазовой промышленности имеет и профессионально-техническая подготовка.
20. Принимая во внимание заключения Трехстороннего совещания по содействию социальному диалогу и здоровым трудовым правоотношениям в отраслях нефте- и газоразведки и нефте- и газодобычи вплоть до доставки нефти и газа (май 2009 г.), в которых подчеркивается, что «операторы должны нести общую ответственность за безопасность и гигиену труда в своей производственной деятельности, включая подрядчиков и субподрядчиков. Подрядчики и субподрядчики должны соответствовать требованиям общей системы управления безопасностью труда операторов»,



предлагается провести Глобальный форум-диалог о будущих потребностях в профессиональных навыках и подготовке в нефтегазовой отрасли. Целью Форума будет формирование оценок существующих навыков и структуры рабочей силы и будущих потребностей в профессиональных навыках и профессиональном образовании и подготовке, а также потребностей в эффективном обучении подрядчиков и субподрядчиков по вопросам техники безопасности в целях обеспечения достойной занятости во всей отрасли.

## **Инфраструктура, строительство и смежные отрасли**

21. Эти отрасли сталкиваются с рядом проблем, в том числе с высоким уровнем заболеваемости и несчастных случаев. Коллективные переговоры подрываются тенденцией к аутсорсингу и случайной занятости. К другим проблемам относятся высокий уровень неформальных отношений, отсутствие социального обеспечения и страхования от несчастных случаев в разных странах и ограниченные возможности получения профессионально-технической подготовки не только у работников, но и у предприятий.

## **Содействие применению пакета учебных материалов по БГТ в строительстве**

22. Учитывая тот факт, что строительство остается одним из самых опасных секторов экономики, МБТ недавно выпустило комплект учебных материалов по вопросам БГТ.<sup>5</sup> Материалы были разработаны специально для четырех основных групп участников отрасли: клиентов, групп разработчиков проектов и групп управления проектами, строительных компаний («подрядчиков») и работников; они полезны и для других групп, таких как государственные инспекторы и сотрудники компаний, ответственные за БГТ. В текущем двухлетии Департамент отраслевой деятельности осуществляет экспериментальный курс в Объединенной Республике Танзания и переводит этот пакет материалов на испанский язык. Учитывая усилия, прилагаемые МОТ и ее трехсторонними участниками, Бюро предлагает в 2012-13 годах организовать не менее одного учебного курса в одном регионе (в Азии, Африке, Латинской Америке и Карибском бассейне) с тем, чтобы расширить использование пакета в других странах.

## **Развитие потенциальных возможностей для строительной отрасли**

23. Предлагается провести одно субрегиональное совещание специально для стран Восточноафриканского сообщества для обсуждения комплексного подхода к социальному диалогу, разработке национальной политики развития данной отрасли и наращиванию потенциальных возможностей. В совещании примут участие клиенты государственного и частного секторов, подрядчики, отраслевые специалисты, трудовые инспекторы и представители профсоюзов, которые обсудят основные проблемы отрасли и подготовят совместные предложения о мерах, содействующих достойному труду в строительной промышленности.

<sup>5</sup> Пакет учебных материалов БГТ в строительстве бесплатно доступен по адресу: <http://www.ilo.org/public/english/dialogue/sector/sectors/constr/download/overview.pdf>.

## **Обрабатывающая промышленность**

### **Исследование будущих потребностей в профессиональных навыках в производстве основных металлов**

24. Признавая постоянное давление, которое базовая металлургия испытывает в результате дебатов об изменениях климата, и настоятельные призывы к отрасли изменить производственные процессы в целях сокращения выбросов парниковых газов, Бюро предлагает провести исследование, посвященное будущим потребностям в профессиональных навыках в производстве основных металлов, на основе тесного взаимодействия между Департаментом отраслевой деятельности и Департаментом по профессиональным навыкам и возможностям трудоустройства.

### **Глобальный форум-диалог по инициативам, направленным на содействие достойному и производительному труду в химической промышленности**

25. Предлагается организовать Глобальный форум-диалог для обсуждения инициатив, направленных на содействие достойному и производительному труду в химической промышленности. Этот форум рассмотрит инициативы, содействующие социальному диалогу в целях повышения эффективности деятельности химической и фармацевтической промышленности, в частности, малых и средних предприятий.
26. Опираясь на Трехстороннюю декларацию принципов, касающихся многонациональных корпораций и социальной политики (Декларацию МНК), участники могли бы оценить пути содействия инициативам в области корпоративной социальной ответственности и вновь создаваемым добровольным инициативам в химической и фармацевтической промышленности на глобальном и национальном уровнях.

### **Развитие потенциальных возможностей в области социального диалога в машиностроительной и электротехнической промышленности**

27. Принимая во внимание заключения Трехстороннего совещания по производству электронных комплектующих для отраслей ИТ (апрель 2007 г.) (в частности, пункты 6 и 9) и опыт текущей деятельности в Индонезии и Вьетнаме, предлагается продолжить отраслевую деятельность в области электронной промышленности и, возможно, расширить ее на другие страны на основе консультаций с социальными партнерами и во взаимодействии с программой «Улучшая работу».

### **Развитие потенциальных возможностей по вопросам БГТ в машиностроительной и электротехнической промышленности**

28. Ввиду стремительного роста объемов устаревшего электронного оборудования, что привело к созданию крупной промышленности по его утилизации и переработке во многих странах (особенно в Азии и Африке), и принимая во внимание то, что занятость в отрасли утилизации электронных отходов в основном носит неформальный и

опасный характер, предлагается развернуть деятельность в ряде стран с целью повышения уровня безопасности труда при утилизации электронной продукции и защиты здоровья работников, занятых в этой отрасли. Эта деятельность в связке с Инициативой по созданию зеленых рабочих мест МОТ может включать определение месторасположения предприятий и условий труда на объектах по утилизации электронных отходов и освещение передовой практики; расширение доступа к информации и оборудованию БГТ для всех заинтересованных сторон; содействие социальному диалогу в промышленности по переработке электронных отходов; поощрение перехода от неформальной занятости в формальный сектор.

### **Программа действий по повышению уровня конкурентоспособности текстильной и швейной промышленности посредством достойного труда**

29. В целях содействия справедливой глобализации в этом секторе МОТ в последние годы осуществляет в ряде стран (Египте, Марокко, на Филиппинах, в Румынии, Шри-Ланке, Тунисе) комплексную Программу действий по повышению уровня конкурентоспособности текстильной и швейной промышленности посредством достойного труда. Основная цель программы – при поддержке национальных трехсторонних руководящих комитетов разработать отраслевые социально-экономические стратегии, обеспечивающие жизнеспособность предприятий путем повышения их конкурентоспособности, способствующие социальному диалогу и улучшающие условия труда.
30. Бюро предлагает продолжить в отдельных странах деятельность по Программе действий в сотрудничестве с программой «Улучшай работу» и провести практические исследования по вопросам передовых методов, наработанных в результате осуществления Программы действий.

### **Оценка мер по укреплению безопасности и гигиены труда в судостроительной промышленности**

31. Бюро предлагает провести оценку мер по укреплению безопасности и гигиены труда в судостроительной промышленности. Судостроение бурно развивалось в годы, предшествовавшие экономическому кризису. Этот бум привел к ухудшению условий труда, о чем свидетельствует увеличение числа несчастных случаев.

## **Транспорт**

### **Содействие применению Конвенции 2006 года о труде в морском судоходстве**

32. Усилия, содействующие применению Конвенции 2006 года о труде в морском судоходстве (КТМС), будут и впредь прилагаться на основе сотрудничества между Департаментом отраслевой деятельности и Департаментом международных трудовых норм (NORMES) путем осуществления плана действий. Предлагается уделить особое внимание подготовке учебных материалов по Конвенции 2006 года (КТМС), конкретно адресованных судовладельцам и морякам. Другой первоочередной задачей будет разработка руководящих принципов по подготовке корабельных коков. Кроме того, предлагается выполнить исследование для оценки существующих условий труда на внутреннем водном транспорте и для определения элементов

Конвенции 2006 года о труде в морском судоходстве, которые могут применяться в данной отрасли.

### **Содействие применению Конвенции 2007 года о труде в рыболовном секторе (188)**

33. В исполнение резолюции Международной конференции труда 2007 года<sup>6</sup> Бюро предлагает создать Глобальный форум-диалог по вопросам содействия применению Конвенции 2007 года о труде в рыболовном секторе (188) в рамках реализации Плана действий (на 2011-16 гг.), который был одобрен 309-й сессией Административного совета (ноябрь 2010 г.)<sup>7</sup> в целях улучшения условий труда рыбаков путем широкой ратификации и эффективного выполнения Конвенции 188.
34. Для оказания помощи отдельным странам в выполнении положений Конвенции 188 предлагается принять меры по наращиванию потенциальных возможностей, в которых будут использоваться недавно опубликованные *Справочник МОТ по улучшению условий жизни и труда на борту рыболовных судов* и *Учебное пособие по выполнению Конвенции 2007 года о труде в рыболовном секторе (188)*.

### **Развитие потенциальных возможностей в портовом хозяйстве**

35. В целях содействия применению Руководящих принципов МОТ по вопросам профессиональной подготовки в секторе портов, которые будут приняты на совещании экспертов в ноябре 2011 года, предлагается оказывать содействие в применении данного документа, в частности, путем развития навыков на национальном уровне для широкого применения этих принципов.
36. По результатам исследования, которое должно было завершиться к концу 2010 года, предлагается расширить Программу развития портовых рабочих МОТ в целях обучения портовых рабочих, обслуживающих наливные терминалы.

### **Содействие применению инструментальных средств в железнодорожной отрасли**

37. В целях укрепления социального диалога в секторе железных дорог на международном уровне и дальнейшего повышения безопасности на железнодорожном транспорте предлагается подготовить практическое руководство.

### **Содействие применению Руководства ИМО/МОТ/ЕЭК ООН по укладке грузов в интермодальные транспортные единицы**

38. Бюро предлагает, чтобы МОТ совместно с ИМО и ЕЭК ООН пересмотрели Руководство ИМО/МОТ/ЕЭК ООН по укладке грузов в интермодальные транспортные единицы (издание 1997 г.), чтобы обеспечить его актуальность. Подробные сведения об

<sup>6</sup> Резолюция о содействии ратификации Конвенции 2007 года о труде в рыболовном секторе, Международная конференция труда, 96-я сессия, Женева, 2007 г.

<sup>7</sup> См. GB.309/12/2(Rev.), п. 33.

условиях, в частности, о создании совместной рабочей группы ИМО/МОТ/ЕЭК ООН, содержатся в документе GB.310/STM/3/4, который также представлен Комитету на данной сессии.

### **Глобальный форум-диалог о воздействии мирового экономического кризиса на гражданскую авиацию**

39. Предполагается провести Глобальный форум-диалог для обсуждения последствий экономического кризиса в гражданской авиации, чтобы прийти к общему пониманию трудностей, которые испытывает отрасль в результате структурных изменений, и чтобы лучше понять воздействие модели низкокзатратных перевозчиков на отрасль в целом, а также согласовать общий подход, который может способствовать более устойчивому развитию отрасли.

### **Исследование условий труда женщин на транспорте**

40. Предлагается провести исследование, чтобы оценить условия труда женщин в транспортной отрасли и попытаться определить пути улучшения их условий труда.

### **Услуги частного сектора**

#### **Исследование по вопросам трудовых правоотношений и их влияния на достойный труд в средствах массовой информации и учреждениях культуры и в сфере графических и телекоммуникационных услуг**

41. Предлагается провести сравнительное исследование (с учетом Рекомендации 2006 года о трудовом правоотношении (198)), посвященное трудовым правоотношениям и их влиянию на достойный труд в средствах массовой информации и учреждениях культуры и в сфере графических и телекоммуникационных услуг, направленное на улучшение условий труда и социального диалога в этих двух секторах. Это исследование могло бы послужить основой для возможной организации Глобального форума-диалога по этому вопросу.
42. Данное предложение касается отраслей, в которых сокращается численность постоянных сотрудников, работающих по долгосрочным контрактам, и увеличивается процент случайных работников, занятых на условиях неполного рабочего дня, на временной или проектной основе с преобладанием нештатной, самостоятельной и других форм занятости.

#### **Развитие потенциала совершенствования профессиональных навыков в сфере почтовых услуг**

43. Предлагается провести субрегиональный семинар по вопросам социального диалога в целях развития профессиональных навыков в сфере почтовых услуг в странах Восточной Европы (не входящих в ЕС) и Центральной Азии в целях продолжения серии

семинаров по вопросам социального диалога в разных регионах, которые МОТ и Всемирный почтовый союз проводят с 2000 года. Развитие профессиональных навыков в почтовых службах этих стран имеет решающее значение для их адаптации к стремительному развитию технологий, реструктуризации, отмене государственного регулирования, влиянию финансово-экономического кризиса и конкуренции со стороны новых операторов.

### **Исследование по вопросу о воздействии выполнения Конвенции 1997 года о частных агентствах занятости (181)**

44. Предлагается провести исследование по вопросу о воздействии выполнения Конвенции 1997 года о частных агентствах занятости (181) в ратифицировавших ее странах (особенно вне ЕС) и сравнить эти результаты с условиями в странах, не ратифицировавших Конвенцию (в первую очередь в странах, где быстро развивается рынок услуг частных агентств занятости, и в таких странах, как Египет, Филиппины и Франция), принимая во внимание основу для деятельности частных агентств занятости, условия занятости (трудовые договоры, использование услуг частных агентств занятости и замещение прямых и постоянных должностей работниками, трудоустроенными агентствами) и выплаты, такие как оклады, пособия по болезни и пенсии. Предлагаемое исследование могло бы послужить основой для возможной организации Глобального форума-диалога по этому вопросу.
45. Данное предложение нацелено на поощрение дальнейших усилий, содействующих ратификации и выполнению Конвенции 181, с акцентом на роли социальных партнеров (национальных или отраслевых) в формировании нормативной базы для деятельности частных агентств занятости.

### **Исследование, посвященное сектору гостиниц, предприятий общественного питания и туризма**

46. Принимая во внимание результаты обсуждений, состоявшихся на Глобальном форуме-диалоге по сектору гостиниц, предприятий общественного питания и туризма в ноябре 2010 года,<sup>8</sup> и учитывая призывы к продолжению этой деятельности в соответствии с Глобальным пактом о рабочих местах, МБТ предлагает собирать статистические данные, формировать информацию о передовой практике, отслеживать и анализировать тенденции в области занятости, условий труда, заработной платы, предпринимательской деятельности и прав собственности в данном секторе на региональном и глобальном уровнях, и особенно на уровне малых и средних предприятий.

### **Финансы**

47. Учитывая результаты Глобального форума-диалога о последствиях финансового кризиса для работников финансового сектора и в соответствии с положениями Глобального пакта о рабочих местах, предлагается осуществить оценку политики отдельных стран, выполняющих рекомендации Пакта в отношении развития профессиональных навыков работников, повышения квалификации и переобучения в

<sup>8</sup> Глобальный форум-диалог по новым разработкам и вызовам в гостиничном и туристическом секторе и их влиянию на занятость, развитие людских ресурсов и трудовые отношения, Женева, 23-24 ноября 2010 года.

условиях потери рабочих мест в финансовом секторе. Для оказания помощи государствам-членам в осуществлении такой политики будет рассматриваться проведение национальных и/или субрегиональных мероприятий.

## **Государственные, коммунальные и медицинские услуги**

### **Содействие применению Конвенции 1978 года о трудовых отношениях на государственной службе (151)**

48. В целях содействия решению первоочередных задач, определенных в четырех страновых программах достойного труда в отношении Конвенции 1978 года о трудовых отношениях на государственной службе (151), предлагается подготовить конкретные виды деятельности, такие как семинары и техническая поддержка, в целях содействия ратификации Конвенции и оказания адресной помощи для ее эффективного осуществления в соответствии с потребностями и приоритетами, определенными в этих программах, на основе взаимодействия между Департаментом отраслевой деятельности (SECTOR), Департаментом трудовых отношений (DIALOGUE) и Департаментом международных трудовых норм (NORMES).

### **Развитие потенциальных возможностей для процессов реформирования государственного управления**

49. Будут разрабатываться мероприятия, направленные на содействие социальному диалогу в процессах реформирования систем государственного управления пенсионным обеспечением в Либерии, Доминиканской Республике и одной из стран в Азии в рамках страновых программ достойного труда.

### **Программа действий по укреплению социального диалога в секторе коммунальных услуг**

50. Дальнейшую деятельность в рамках Программы действий по укреплению социального диалога в секторе коммунальных услуг, направленную, в том числе, на решение проблем водоснабжения и налаживание партнерских отношений между операторами систем водоснабжения, предлагается проводить в Перу и на Филиппинах.
51. В рамках продолжающихся инициатив в области социального диалога будет оказываться поддержка в целях развития социального диалога в процессе реформирования сектора коммунальных услуг в странах к югу от Сахары.

### **Исследования по вопросам развития профессиональных навыков в области возобновляемых источников энергии**

52. Будут приниматься меры, направленные на развитие исследований Европейской комиссии по вопросам повышения квалификации для освоения возобновляемых источников энергии, в том числе финансируемого ЕС проекта Desertec, как способа реализации положений Глобального пакта о рабочих местах в отдельных странах.

### **Содействие применению Руководящих принципов МОТ-ВОЗ-ЮНЭЙДС для расширения доступа медицинских работников к услугам по профилактике и лечению ВИЧ и туберкулеза, а также к услугам по уходу и поддержке**

53. После принятия 309-й сессией Административного совета новых Руководящих принципов МОТ-ВОЗ-ЮНЭЙДС для расширения доступа медицинских работников к услугам по профилактике и лечению ВИЧ и туберкулеза, а также к услугам по уходу и поддержке, МБТ предлагает развернуть деятельность по их осуществлению совместно со Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ) и ЮНЭЙДС. Эта деятельность будет опираться на стратегии стран, направленные на разработку и тестирование инструментов, основанных на руководящих принципах, которые будут использоваться на рабочих местах.

### **Содействие применению Глобальных основ МОТ-ВОЗ для подготовки национальных программ охраны здоровья медицинских работников**

54. Бюро предлагает совместно с ВОЗ оказывать помощь отдельным странам в их усилиях, направленных на включение новых Глобальных основ МОТ-ВОЗ для подготовки национальных программ охраны здоровья медицинских работников в национальные планы развития сферы труда и здравоохранения на основе трехстороннего социального диалога. Особое внимание в этой деятельности будет уделяться поощрению трехстороннего подхода к обеспечению условий труда медицинских работников в процессе пересмотра национальных планов.

### **Программа действий по международной миграции работников здравоохранения**

55. МБТ предлагает продолжить осуществление Программы действий по международной миграции работников здравоохранения в Кении, принимая во внимание приоритеты страновой программы достойного труда в этой стране.

### **Другие виды деятельности**

56. В зависимости от наличия ресурсов и результатов дальнейших обсуждений и консультаций МБТ предлагает рассмотреть вопрос о проведении следующих дополнительных мероприятий:

#### **Развитие потенциальных возможностей посредством:**

- a) разработки инструментов, содействующих применению Руководства МОТ/ИМО по справедливому обращению с моряками в случае морской аварии;
- b) создания инструмента, позволяющего лучше оценивать состояние безопасности и гигиены труда рыбаков в море;
- c) проведения семинаров и/или разработки инструментов для распространения результатов исследований по вопросам воздействия на занятость аутсорсинга в секторе коммунальных услуг;



- d) применения методологии HealthWISE, направленной на улучшение условий труда работников здравоохранения в медицинских учреждениях в отдельных странах с акцентом на подготовку стратегических планов по применению методологии HealthWISE на основе имеющихся ресурсов и планов по мобилизации ресурсов в сотрудничестве с социальными партнерами и членами трехсторонней рабочей группы экспертов МОТ/ВОЗ;
- e) пересмотра или обновления свода практических правил МОТ по безопасности и гигиене труда в портах (принятого в 2003 г.);

**Исследования по вопросам:**

- f) изменения условий труда преподавательского состава в системе высшего образования;
- g) различных форм образовательной поддержки и категорий преподавательского персонала путем сбора и формирования базовых статистических данных и определения видов трудовых отношений, практикуемых в разных странах;
- h) трудовых правоотношений в сфере имущественных услуг;
- i) условий труда и социального диалога в секторе общественного питания с возможной последующей организацией совещания, на котором будут рассматриваться результаты исследований и обсуждаться вопросы, представляющие взаимный интерес для будущей деятельности в этом секторе;
- j) численности работников, трудоустроенных частными агентствами занятости в гостиницах, в частности горничных, и влияния этих трудовых отношений на условия занятости и социальный диалог с последующим проведением семинара, который наметит дальнейшие действия;
- k) учета гендерных особенностей в секторе гостиниц, предприятий общественного питания и туризма в разных странах и регионах;
- l) роли прямых иностранных инвестиций, связанных с туризмом, и их воздействия на занятость и корпоративную социальную ответственность;
- m) роли международных рамочных соглашений в секторе гостиниц, предприятий общественного питания и туризма;
- n) вероятного долгосрочного воздействия демографических, идеологических и поведенческих изменений на занятость, корпоративную практику и корпоративную социальную ответственность в сфере туризма;
- o) рыбаков-мигрантов (совместные исследования Департамента отраслевой деятельности (SECTOR) и Программы по международной миграции (MIGRANT));
- p) занятости и социального диалога в глобальной сети поставок для автомобилестроения, принимая во внимание результаты других собственных исследований;
- q) регулирования табачной продукции и его влияния на занятость в табачной промышленности;

**Другие мероприятия:**

- r) Глобальный форум-диалог по производству пищевых продуктов в мире;
- s) 21-я сессия Межправительственного комитета по Международной конвенции об охране прав исполнителей, изготовителей фонограмм и вещательных организаций (Римской конвенции 1961 года);<sup>9</sup>
- t) мероприятия в целях удовлетворения потребностей в гуманитарной помощи в связи с пиратством, а также в целях формирования соответствующих механизмов поддержки моряков;
- u) обзор инициатив и исследований других международных организаций и других органов регулирования, связанных с оценкой потенциального воздействия наноматериалов на безопасность и гигиену труда в химической промышленности.

**57. Комитет может пожелать рекомендовать Административному совету:**

- a) одобрить предлагаемую программу отраслевой деятельности с учетом решений, которые предстоит принять Конференции по Программе и бюджету на 2012-13 годы;*
- b) поручить МБТ поощрять правительства всех государств-членов к тому, чтобы они приняли участие в трехсторонних отраслевых совещаниях в течение 2012-13 годов.*

Женева, 8 февраля 2011 г.

*Предлагаемое решение:* п. 57.

<sup>9</sup> Было принято решение о том, что МБТ будет отвечать за размещение секретариата и проведение у себя следующего заседания Межправительственного комитета, однако МОТ, ЮНЕСКО и ВОИС должны будут согласовать дату, повестку дня и организацию этой сессии не менее чем за девять месяцев до ее проведения, возможно, в течение 2012-13 годов. См. *Отчет о 20-й очередной сессии Межправительственного комитета по Международной конвенции об охране прав исполнителей, изготовителей фонограмм и вещательных организаций (Римской конвенции 1961 года), 7–9 сентября 2009 года*, по адресу: [http://www.wipo.int/meetings/en/doc\\_details.jsp?doc\\_id=129818](http://www.wipo.int/meetings/en/doc_details.jsp?doc_id=129818).