



Административный совет

309-я сессия, Женева, ноябрь 2010 г.

GB.309/LILS/4

Комитет по правовым вопросам и международным трудовым нормам

LILS

ДЛЯ ПРИНЯТИЯ РЕШЕНИЯ

ЧЕТВЕРТЫЙ ПУНКТ ПОВЕСТКИ ДНЯ

Совершенствование деятельности МОТ, связанной с нормами

Общий обзор

Охваченные вопросы

В настоящий документ включены аспекты дискуссий в Комитете по правовым вопросам и международным трудовым нормам по проблемам политики МОТ, связанной с нормами, которая дополняет собой три других компонента стратегии в области нормотворчества. Он является отражением итогов консультаций, проведенных в феврале и марте 2010 года, и содержит конкретные предложения МБТ в отношении всеобъемлющего подхода к укреплению этой политики. В документе содержится также новая информация, касающаяся выполнения промежуточного Плана действий, ориентированных на совершенствование деятельности МОТ в области норм.

Последствия для политики

Результаты дискуссий могут способствовать разъяснению и обеспечению консенсуса относительно содействия политике МОТ в области норм, как это предусмотрено Декларацией МОТ о социальной справедливости в целях справедливой глобализации.

Финансовые последствия

Были выявлены пробелы с точки зрения ресурсов, выделяемых на программу технического сотрудничества, и соответствующее предложение относительно финансирования было внесено на рассмотрение Бюро по вопросам программы и управления и Департамента партнерств и развития сотрудничества, в частности, в контексте ассигнований за счет Дополнительного счета регулярного бюджета.

Требуемое решение

Пункт 24 b).

Ссылки на другие документы Административного совета и акты МОТ

GB.294/PV, GB.294/LILS/4, GB.300/PV, GB.300/LILS/6, GB.304/PV, GB.303/PV, GB.307/PV, GB.309/LILS/7, GB.306/PV, GB.306/LILS/4(Rev.).

Декларация МОТ о социальной справедливости в целях справедливой глобализации, 2008 г.

Глобальный пакт о рабочих местах, 2009 г.

Введение

1. Вопрос, касающийся совершенствования деятельности МОТ, связанной с нормами, регулярно обсуждается на протяжении последних 15 лет в Комитете по правовым вопросам и международным трудовым нормам. Этим дискуссиям был придан новый импульс в ноябре 2005 года принятием стратегии в области норм¹ и в ноябре 2007 года, когда был утвержден промежуточный План действий по внедрению четырех его составляющих элементов.² Механизм реализации Декларации МОТ о социальной справедливости в целях справедливой глобализации (Декларация о социальной справедливости) и задачи, поставленные в Глобальном пакте о рабочих местах, вошли составной частью в промежуточный План действий. Составляющая технического сотрудничества и информационно-коммуникационные элементы стратегии в области норм были определены в ноябре 2007 года, и в настоящее время осуществляется их внедрение. Завершается работа по определению составных компонентов стратегии, касающихся нормативной политики и контрольной системы.
2. В настоящем документе представлена новая информация о ходе подготовки промежуточного Плана действий в целях проведения стратегии в области норм и по принятым по ней мерам после марта 2010 года. В Части I рассматривается основной вопрос в этом отношении, а именно, последующие меры по итогам консультаций по политике в области норм, которые состоялись в феврале и марте 2010 года.³ В Части II содержится информация относительно достигнутого прогресса по учреждению трехсторонней рабочей группы экспертов по Конвенции 1982 года о прекращении трудовых отношений (158) и Рекомендации 1983 года о прекращении трудовых отношений (166) в контексте составляющей нормативной политики стратегии в области норм; а также по трем другим компонентам этой стратегии.

Часть I. Политика в области норм

Меры по реализации Декларации о социальной справедливости в целях справедливой глобализации

3. При утверждении промежуточного плана действий по внедрению стратегии в области норм в ноябре 2007 года Административный совет принял решение о целесообразности проведения трехсторонних консультаций по первой составляющей (нормативная политика) стратегии в области норм. Эти консультации должны были состояться после 97-й сессии Международной конференции труда (МКТ) в июне 2008 года, с тем чтобы можно было подвести итог обсуждению проблем укрепления потенциальных возможностей МОТ по оказанию содействия государствам-членам в

¹ GB.294/PV, п. 222 и GB.294/LILS/4.

² GB.300/PV, п. 306 и GB.300/PV/LILS/6. Следует напомнить, что четыремя составляющими стратегии в области норм являются: разработка и поддержание актуальности норм МОТ и содействие им (политика в области норм); усиление воздействия и укрепления контрольной системы; повышение воздействия нормативной системы благодаря техническому содействию и сотрудничеству; повышение зримости нормативной системы МОТ.

³ По предложению трехсторонних участников вопрос об интерпретации международных трудовых конвенций по-прежнему является предметом неформальных консультаций.

достижении целей Организации в контексте глобализации, в результате чего была принята Декларация о социальной справедливости.

4. В Декларации подчеркивается необходимость «содействовать политике МОТ в сфере нормотворчества в качестве краеугольного камня всей деятельности МОТ благодаря более тесному сопряжению этой деятельности с потребностями в сфере труда и добиться того, чтобы нормам отводилась роль действенного средства решения уставных задач Организации».⁴ В ней вновь подтверждена ведущая роль международных трудовых норм как одного из наиболее важных средств действий МОТ по решению своих задач.
5. Механизм реализации Декларации предусматривает внедрение системы периодического рассмотрения на МКТ проблем, с тем чтобы глубже понимать различные реалии и потребности государств-членов Организации в отношении каждой из стратегических задач; более эффективно реагировать на них, применяя все средства действий в ее распоряжении, включая действия нормативного порядка, техническое сотрудничество и технический и исследовательский потенциал МБТ, а также корректировать свои приоритеты и программы действий соответствующим образом; оценивать результаты деятельности МОТ в целях обогащения своей программы, бюджета и других решений, связанных с управлением.⁵
6. В марте 2009 года Административный совет постановил, что цикл периодических обсуждений будет составлять семь лет.⁶ Первое периодическое обсуждение состоялось в июне 2010 года, и оно было посвящено рассмотрению стратегической задачи, касающейся занятости. Вслед за этим в 2011 году состоится периодическое обсуждение стратегической задачи, касающейся социальной защиты (социального обеспечения), а в 2012 году – стратегической задачи, касающейся основополагающих принципов и прав в сфере труда. Эти три стратегические задачи будут обсуждаться дважды в течение цикла (в ходе второго периодического обсуждения проблем социальной защиты будут рассматриваться вопросы охраны труда), а проблемы социального диалога будут обсуждаться единожды.
7. Широко признается, что Общие обзоры, подготавливаемые Комитетом экспертов, являются важным источником информации о законодательстве и практике государств-членов, и доклады в целях периодического обсуждения вопросов должны ориентироваться на них. В результате темы Общих обзоров уже были приведены в соответствие с вопросами, включенными для периодического обсуждения проблем занятости,⁷ социального обеспечения⁸ и основополагающих принципов и прав в сфере труда,⁹ что привело к появлению нового поколения Общих обзоров. В июне 2010 года Общий обзор, касающийся актов, посвященных занятости, подготовленный Комитетом экспертов, обсуждался в Комитете Конференции по применению норм, а доклад по периодически рассматриваемой проблеме политики в сфере занятости в

⁴ Декларация МОТ о социальной справедливости в целях справедливой глобализации, 2008 г., Преамбула.

⁵ *ibid.*, Приложение, Часть II B).

⁶ GB.304/PV, п. 183 b).

⁷ GB.303/PV, п. 252.

⁸ GB.304/PV, п. 211.

⁹ GB.307/PV, п. 220.

целях социальной справедливости и справедливой глобализации – техническим комитетом Конференции. Удалось добиться синергии усилий двух указанных комитетов, и в их заключениях содержатся важные элементы, содействующие соответствующим нормам.

Результаты консультаций по политике в области норм и предложения МБТ

8. Трехсторонние консультации по политике в области норм начались в марте 2009 года. Они были продолжены в феврале 2010 года в рамках отдельных совещаний с правительствами и секретариатами групп работодателей и работников и в марте 2010 года с трехсторонними членами Комитета по правовым вопросам и международным трудовым нормам. В целях содействия процессу этих консультаций МБТ подготовило записку о политике в области норм.¹⁰ Резюме этой записки и результаты консультаций можно найти в Приложении I. По итогам этих результатов, МБТ сформулировало отдельные предложения, которые по просьбе трехсторонних участников представлены для обсуждения и разработки рекомендаций.

Предложения МБТ

Более тесная увязка свода норм со сферой труда

9. Консультации по политике в области норм имели положительный резонанс и позволили трехсторонним участникам разработать прочные основы для продолжения дискуссий в Комитете по правовым вопросам и международным трудовым нормам. Как представляется, сформировался консенсус по трем важным элементам: во-первых, по определению политики МОТ в области норм; во-вторых, по руководящим принципам, которые могут стать вектором дискуссий в отношении пересмотра норм; в-третьих, по потенциальной роли Комитета по правовым вопросам и международным трудовым нормам в проведении дальнейших мер по аспектам, касающимся норм, заключений, периодических обсуждений, в зависимости от ситуации.
10. Что касается определения политики в области норм, высказывались аналогичные мнения о том, что она касается: определения наиболее эффективных средств, позволяющих сохранять актуальность всего свода норм МОТ; выявления норм, нуждающихся в пересмотре; установления неутративших актуальности норм и содействия им; определения новых тем и подходов к процессу нормотворчества; разработки и принятия норм.
11. В ходе консультаций состоялась также встреча в целях формирования консенсуса в отношении того, что весь процесс пересмотра норм должен происходить под эгидой шести руководящих принципов, предложенных в записке МБТ (см. ниже, Приложение I, п. 5).¹¹

¹⁰ Указанную записку МБТ, подготовленную к консультациям по политике в области норм, можно будет получить в зале Административного совета.

¹¹ Эти руководящие принципы, построенные на принципах, использованных Рабочей группой по политике, касающейся пересмотра норм («Рабочая группа Картье»), на принципах, утвержденных Административным советом при подготовке Конвенции 2006 года о труде в морском судоходстве, и на элементах, заимствованных из Декларации о социальной справедливости.

12. Как представляется, широко разделялось также мнение, что касающиеся норм аспекты заключений периодических обсуждений и обсуждений Общих обзоров, потенциально могли бы задать новые рамки пересмотра статуса норм МОТ и определения новых тем для нормотворческой деятельности.
13. Опыт, накопленный по составлению первых трех формуляров докладов по статье 19 для Общих обзоров как часть периодических обсуждений стратегических задач занятости, социальной защиты (социального обеспечения) и основополагающих принципов и прав в сфере труда, подтвердил, что Общие обзоры и доклады по периодически рассматриваемым проблемам не могут охватить всех норм, относящихся к соответствующей стратегической задаче. Отмечалось также, что лишь немногие трехсторонние участники отвечают на вопрос, касающийся недостатков с точки зрения свода норм по той или иной стратегической задаче (с точки зрения необходимости пересмотра, сведение воедино норм или возможного включения новых тем по той или иной группе норм).
14. Таким образом, вполне понятно, что необходимо сочетать анализ норм, содержащийся в Общих обзорах и в докладах по периодически рассматриваемым проблемам, и результаты соответствующих дискуссий на Конференции. После рассмотрения каждой стратегической задачи Организация должна получать реальную картину относительно любых имеющихся пробелов с точки зрения норм, которые пагубно сказываются на предусмотренной защите, или о возможности норм отвечать потребностям сферы труда. По каждой стратегической задаче такой комплекс мер должен позволить дать исчерпывающую информацию о том, какие нормы должны стать предметом содействия, пересмотра или объединения актов, а также о возможной необходимости разработки норм по новым темам. При этом возникает вопрос: каким образом этого можно наиболее эффективно добиться и какая роль отводится в этом отношении Комитету по правовым вопросам и международным трудовым нормам; в том числе может быть рекомендовано проведение совещания экспертов или других видов совещаний по разъяснению конкретных вопросов.
15. С учетом того, что в Декларации о социальной справедливости предусмотрен всеобъемлющий подход к решению четырех стратегических задач, принимая во внимание взаимосвязи, существующие между ними, Комитет по правовым вопросам и международным трудовым нормам мог бы играть более видную вспомогательную роль за счет проведения дискуссий по нормам, касающимся каждой стратегической задачи, до или после обсуждения Конференцией доклада о периодически обсуждаемой проблеме (примерная схема возможной классификации норм по стратегическим задачам приводится в Приложении II). Желательный подход отличался бы от того, который применяется Рабочей группой Картье и который был основан на индивидуальном рассмотрении конкретных норм. Ориентир был бы взят на акты, подпадающие под ту или иную стратегическую задачу. Комитет по правовым вопросам и международным трудовым нормам смог бы остановить свой выбор на наиболее подходящем механизме, чтобы иметь возможность получить полное представление о нормах по соответствующей стратегической задаче и применять наиболее эффективные меры содействия им, их пересмотра или дополнения.
16. Учитывая результаты консультаций, дискуссии в Комитете по правовым вопросам и международным трудовым нормам предусматривали бы рассмотрение статуса соответствующих норм, принятых в период между 1985 и 2000 годами. Перечень актов, которые должны быть рассмотрены, не включал бы те нормы, которые уже

проанализированы в последних Общих обзорах,¹² основополагающие и директивные конвенции с сопровождающими их рекомендациями, а также морские конвенции и рекомендации, которые уже пересмотрены Конвенцией 2006 года о труде в морском судоходстве (КТМС, 2006 г.) (см. Приложение III, Часть А). В том случае если они не охвачены Общими обзорами, нормы, определенные Рабочей группой Картье как нуждающиеся в пересмотре и те из них, в отношении которых ожидаются информационные запросы, могли также быть рассмотрены Комитетом по правовым вопросам и международным трудовым нормам (перечень соответствующих актов включен в Приложение III, Часть В). При рассмотрении этих актов Комитет по правовым вопросам и международным трудовым нормам мог бы выявить те из них, которые нуждаются в дальнейшем анализе со стороны либо рабочей группы, либо совещания экспертов, или которые требуют подготовки обзора со стороны МБТ, или любой иной процедуры, которая бы наилучшим образом позволяла решить поставленную задачу.

17. Что касается не утративших своей актуальности актов, Комитет мог бы также рассмотреть возможность инициирования проведения специального совещания по определенным конвенциям и рекомендациям МОТ в целях обсуждения подготовительной работы по ратификации, применению или соблюдению соответствующих норм МОТ. Недавним примером может служить подготовительное совещание, проведенное в сентябре 2010 года по Конвенции 2006 года о труде в морском судоходстве.¹³ Трехсторонние участники могут пожелать рассмотреть акты, которые можно было бы отобрать для такого трехстороннего совещания, что дало бы им возможность представить информацию относительно подготовительного этапа работы в целях ратификации, применения или соблюдения того или иного конкретного нормативного акта, а также обмена мнениями и проведения консультаций по выявленным трудностям, которые препятствуют ратификации или соблюдению актов.
18. Возникает вопрос: какую группу норм следует обсудить в первую очередь в рамках этого нового процесса? Должна ли речь идти об актах, подпадающих под первую рассматриваемую стратегическую задачу (занятость), учитывая вышеизложенные элементы; должны ли это быть акты, касающиеся одной из следующих двух стратегических задач, в отношении которых уже приняты решения относительно актов, которые должны быть рассмотрены в Общем обзоре Комитетом экспертов (социальное обеспечение в 2011 г. и восемь основополагающих конвенций в 2012 г.); или речь должна идти о стратегической задаче, касающейся социального диалога, в отношении которой еще не отобраны акты для Общего обзора в 2013 году? Решение относительно актов, касающихся социального диалога для Общего обзора, должно быть принято Административным советом по рекомендации Комитета по правовым вопросам и международным трудовым нормам в марте 2011 года.
19. При этом преследуется следующая цель: к концу процесса критического анализа норм, касающихся каждой стратегической задачи, Административный совет смог бы принять решение относительно: статуса рассматриваемых актов (перечисленных в Приложении III, Часть А); любых конкретных действий, необходимых для эффективного содействия не утратившим своей актуальности актам и принятия мер по заключениям Рабочей группы Картье (в том числе ожидаемые действия в отношении норм, перечисленных в Приложении III, Часть В); возможных недостатков в

¹² Тем не менее, вполне понятно, что если какой-либо нормативный акт, рассмотренный в Общем обзоре после обсуждения в Комитете Конференции по применению норм, нуждается в дальнейшем анализе акта (актов), это должно также быть принято во внимание.

¹³ См. GB.309/LILS/7.

процессе нормотворчества с точки зрения пересмотра, сведения воедино актов или норм по новым темам.

- 20.** Преимущество процесса, суть которого изложена выше, заключается в том, что он позволил бы применить наиболее рациональный подход, который бы содействовал расширению и укреплению свода норм. Полномасштабное обсуждение было бы проведено по всем соответствующим нормам по каждой стратегической задаче, и акцент при этом был бы сделан на их важности для сферы труда. Обследования по связанным с нормами вопросам стали бы постоянной частью этого процесса, который бы в полной мере был интегрирован в регулярную деятельность Организации по содействию нормам и их применению. Это потребовало бы сотрудничества с Бюро советника по правовым вопросам, всемерной координации усилий с техническими департаментами, в частности, поскольку именно они могут наиболее успешно проводить необходимую исследовательскую работу, а также с Бюро по деятельности в интересах работодателей и Бюро по деятельности в интересах работников, равно как и с полевой структурой. В рамках этого процесса было бы важно обеспечить, чтобы учитывались потребности трехсторонних участников на национальном уровне. При поддержке со стороны специалистов в области норм на местах всячески поощрялись бы трехсторонние консультации, в том числе по Конвенции 1976 года о трехсторонних консультациях (Международные трудовые нормы) (144) и по сопровождающей ее Рекомендации 152.

Содействие нормам посредством планов действий в отношении не утративших актуальности норм и индивидуальные последующие меры по пересмотренным конвенциям

- 21.** По итогам консультаций стало очевидно, что МБТ должно продолжать разрабатывать планы действий, включающие меры технического содействия в интересах правительств, помогая им преодолевать недостатки с точки зрения применения норм, и облегчать их задачу по ратификации конвенций, определенных Административным советом. План действий по безопасности и гигиене труда был утвержден Административным советом в марте 2010 года и затем был опубликован. В скором времени будет опубликован план действий по директивным конвенциям, утвержденный Административным советом в ноябре 2009 года. План действий по улучшению условий труда рыбаков за счет широкомасштабной ратификации и действенного соблюдения Конвенции 2008 года о труде в рыболовном секторе (188) и механизм реализации мер, предусмотренных в Рекомендации 2007 года о труде в рыболовном секторе (199), прилагаются к настоящему документу в целях проведения обсуждения и одобрения Комитетом (см. Приложение IV*). Что касается основополагающих принципов и прав в сфере труда, необходимо дождаться результатов периодического обсуждения на Международной конференции труда 2012 года, поскольку Конференция может принять план действий в целях объединения и обновления отдельных планов действий, утвержденных в рамках дискуссий Глобального доклада в соответствии с Декларацией МОТ об основополагающих принципах и правах в сфере труда.
- 22.** Учитывая отдельные предложения, сформулированные в ходе консультаций, в настоящее время МБТ изучает возможность разработки в сотрудничестве с заинтересованными техническими департаментами план действий по нормам, касающимся процессов восстановления экономики и рабочих мест, а также сокращения гендерного

* Прилагается на английском языке.

неравенства, как это указывалось в Глобальном пакте о рабочих местах,¹⁴ учитывая тот факт, что некоторые из соответствующих актов уже охвачены другими планами действий. Кроме того, общий процесс пересмотра норм, суть которого изложена выше, даст возможность привлечь внимание к тем из них, которые могут выиграть от таких планов действий. В силу неуверенности относительно результатов предпринятых действий по мобилизации ресурсов МБТ придерживается последовательного подхода к реализации таких планов действий и предлагает начать с нескольких стран в различных регионах, отобранных в качестве пилотных стран (см. п. 31 ниже). К этому процессу в полной мере будут привлекаться технические департаменты, полевая структура и Учебный центр МОТ в Турине.

- 23.** В ответ на запросы различных участников консультаций, сформулированные относительно информации по пересмотренным конвенциям, и принимая во внимание заключение Рабочей группы Картье в целом, Департамент международных трудовых норм поместил на свой веб-сайт последнюю информационную записку по данному вопросу.¹⁵ На том же веб-сайте в полном объеме имеется информация, касающаяся положения каждой страны с точки зрения ратификации конвенций, включая не утраченные своей актуальности или пересмотренные конвенции.¹⁶ По предложению группы работников заинтересованным правительствам будет разослано письмо с напоминанием о соответствующих заключениях Рабочей группы Картье, при этом приоритетное внимание будет уделено содействию актуальным конвенциям. Специалистам в области норм на местах будет предложено содействовать общему применению Конвенции 144 и Рекомендации 152 в целях рассмотрения ситуации на национальном уровне в свете заключений Рабочей группы Картье и дальнейших мер, принятых по данному вопросу. В соответствии с Декларацией о социальной справедливости государства-члены будут поощряться к тому, чтобы анализировать свою ситуацию с точки зрения ратификации и применения нормативных актов МОТ в целях постепенного обеспечения расширения охвата каждой из стратегических задач с особым акцентом на актах, классифицируемых как основополагающие трудовые нормы, а также на тех нормах, которые рассматриваются как наиболее важные с точки зрения директивного управления. МБТ будет продолжать добиваться того, чтобы национальные трехсторонние участники были информированы о заключениях Рабочей группы Картье и соответствующим образом учитывали их при разработке или совершенствовании государственных программ достойного труда.

¹⁴ МБТ: *Выход из кризиса: Глобальный пакт о рабочих местах*, МКТ, 98-я сессия, Женева, 2009 г., п. 9 7). В рамках механизма реализации Глобального пакта о рабочих местах и Заключений, касающихся периодического обсуждения проблем занятости, принятых в июне 2010 г., Департамент международных трудовых норм (NORMS) заказал первое сравнительное исследование по вопросу о том, каким образом международные трудовые нормы применяются в контексте сегодняшнего экономического кризиса. На основе составления схемы принимаемых или планируемых мер законодательного порядка в ответ на кризис в представительной выборке стран в этом исследовании будут проанализированы взаимосвязи законодательных мер с соответствующими нормами МОТ, перечисленными в Глобальном пакте о рабочих местах (п. 14). Нормы, о которых идет речь, включают восемь основополагающих конвенций МОТ, а также нормативные акты, касающиеся политики в сфере занятости, оплаты труда, социального обеспечения, трудового правоотношения, прекращения трудовых отношений, регулирования вопросов труда и инспекции труда, трудовых мигрантов, условий труда работников, выполняющих государственные заказы, безопасности и гигиены труда, продолжительности рабочего времени и механизмов социального диалога.

¹⁵ См. www.ilo.org/global/What_we_do/InternationalLabourStandards/ILSpolicy/lang--en/index.htm.

¹⁶ См. www.ilo.org/dyn/natlex/countryprofiles.home.

24. Комитет может пожелать:

- a) *обсудить предложения, сформулированные в пунктах 9-23 выше, и представить МБТ рекомендации относительно последующих мер, которые следует принять в целях завершения работы над составным элементом политики в области норм промежуточного плана действий за реализацию стратегии в области норм;*
- b) *рекомендовать, чтобы Административный совет утвердил План действий (2011-16 гг.) в целях улучшения условий труда рыбаков благодаря широкомасштабной ратификации и действенного соблюдения Конвенции 2007 года о труде в рыболовном секторе (188) и мерам по реализации Рекомендации 2007 года о труде в рыболовном секторе (199) (см. Приложение IV).*

**Часть II. Отчет о ходе реализации
промежуточного плана действий****Трехстороннее совещание экспертов по актам,
касающимся прекращения трудовых отношений**

25. Следует напомнить, что в ноябре 2009 года Административный совет одобрил формирование трехсторонней рабочей группы экспертов для рассмотрения Конвенции 1982 года о прекращении трудовых отношений (158) и сопровождающей ее Рекомендации 166.¹⁷ Было запланировано трехдневное совещание, которое должно состояться с 18 по 21 апреля 2011 года, с одобрения должностных лиц Административного совета. В этом совещании примут участие шесть представителей работодателей и шесть представителей работников, назначенных после консультаций с группами работодателей и работников Административного совета, и шесть представителей правительств, назначенных правительственной группой Административного совета.
26. Задача указанной трехсторонней группы экспертов будет заключаться в рассмотрении Конвенции 158 и Рекомендации 166 и в выявлении препятствий, возникающих на пути ратификации и соблюдения этих актов, а также определении важнейших тенденций сегодняшнего дня в плане законодательства и практики. С учетом итогов этого совещания МБТ подготовит предложения, которые будут рассмотрены Административным советом.

**Рационализация процесса направления
и обработки информации и докладов**

27. В ноябре 2009 года Административный совет решил классифицировать конвенции, сгруппировав их в целях отчетности по стратегическим задачам. При этом указывалось, что такая их классификация может послужить основой отбора актов, которые предстоит рассмотреть в Общих обзорах. В определенной степени это также должно было способствовать учету в Общих обзорах информации относительно применения ратифицированных конвенций, содержащейся в докладах, подготавливаемых по статье 22, при понимании того, что эта информация будет накапливаться не в течение

¹⁷ GB.306/PV, п. 206 b).

одного года, а в течение двух или трех лет по причине большого числа конвенций и/или соответствующих ратификаций. Кроме того, такая классификация способствовала бы более полной интеграции международных трудовых норм во все направления деятельности МОТ. Административный совет принял также решение продлить отчетный цикл по статье 22 с двух до трех лет в отношении основополагающих и директивных конвенций и сохранить пятилетний цикл в отношении других конвенций.¹⁸

28. Как указывается в п. 32 ниже, Департамент международных трудовых норм находится в процессе крупных технических преобразований, связанных с пересмотром своих баз данных. Чтобы гарантировать наилучшие результаты, необходимо будет подождать, пока не будет введена в эксплуатацию новая система, прежде чем можно будет проводить эти изменения. В связи с этим новый отчетный цикл может начаться лишь с 2012 года. Пока же МБТ подготовило примерную схему возможной классификации норм по стратегическим задачам, которую Комитет по правовым вопросам и международным трудовым нормам может пожелать обсудить (см. Приложение II).¹⁹ Как было разъяснено в документе, представленном в ноябре 2009 года, одна из трудностей в этом отношении связана с классификацией конвенций по конкретным категориям работников, а также некоторых других норм, в которых рассматривается более одной стратегической задачи. Предлагается увязать эти акты, хотя и лишь в целях отчетности, с основной стратегической задачей, с которой они наиболее тесно связаны, при понимании того, что Комитет экспертов будет продолжать осуществлять обзор применения всех положений этих конвенций в одно и то же время, даже хотя некоторые из них могут перекликаться со стратегическими задачами, отчетность по которым предусмотрена в другие годы. На основе этой классификации будет подготовлен новый возможный цикл отчетности по статье 22 с учетом решений Административного совета.

Пересмотр формуляров докладов

29. Пересмотр формуляров докладов по статье 22 является важным элементом промежуточного плана действий по осуществлению стратегии в области норм. Он начался с рассмотрения формуляров докладов по основополагающим конвенциям в ноябре 2009 года, и этот процесс осуществлялся при участии Комитета экспертов. Этот обзор завершился некоторым видоизменением формуляров докладов по Конвенции 1930 года о принудительном труде (29), которые были утверждены Административным советом в марте 2010 года. Как было согласовано на 307-й сессии (март 2010 г.) Административного совета, следующий пересмотр будет осуществлен по формулярам докладов по конвенциям, касающимся безопасности и гигиены труда. Этот пересмотр будет проведен также в процессе консультаций с Комитетом экспертов, а его результаты будут внесены на рассмотрение Административного совета в марте 2011 года.

¹⁸ GB.306/PV, п. 206 е) и GB.306/LILS/4(Rev.), п. 34, вариант 2.

¹⁹ Две объединенных конвенции – Конвенция 2006 года о труде в морском судоходстве и Конвенция 2007 года о труде в рыболовном секторе (188) – которые касаются четырех стратегических задач и пока не вступили в силу, в настоящее время не включены в предложенную классификацию.

Программа технического сотрудничества

- 30.** Крупная программа технического сотрудничества, разработанная Департаментом международных трудовых норм, является основой различных планов действий (см. пп. 21 и 22 выше), которые были подготовлены или осуществлены в целях содействия ратификации и применения целенаправленных норм. Цель этой долгосрочной программы заключается в: наращивании потенциальных возможностей трехсторонних участников МОТ в 25 странах по ратификации и действительному соблюдению международных трудовых норм в соответствии с решениями Административного совета и замечаниями контрольных органов; включении и всеобъемлющем учете международных трудовых норм в процессе составления национальных и международных программ, включая принципы соблюдения прав человека и механизмы подготовки программ Общей системы страновой оценки и Рамочной программы ООН по оказанию помощи в целях развития (ОССО/ЮНДАФ); содействию обмену опытом, извлеченными уроками и передовой практикой в целях соблюдения трудовых норм; предусмотрении доступа к высококачественным информационным ресурсам и отчетности в режиме он-лайн по международным трудовым нормам и их соблюдению.
- 31.** На Координатора по техническому сотрудничеству в настоящее время возложена задача создания основ, в рамках которых будет осуществляться предлагаемая программа технического сотрудничества и реализовываться предусмотренные ею планы действий. Координатор будет осуществлять взаимодействие между Департаментом международных трудовых норм и соответствующими подразделениями штаб-квартиры и на местах и, в частности, специалистами в области норм, с тем чтобы обеспечивать более полный учет норм во всей деятельности МБТ, а также всемерный учет международных трудовых норм в процессе разработки национальных и межучрежденческих программ, о чем упоминалось выше. Поскольку на сегодняшний день на эти цели не было выделено ресурсов, программа нуждается в дальнейшем пересмотре, чтобы обеспечить ее выполнение ускоряющимися темпами. Комитету предлагается определить критерии отбора первоначальной группы стран в целях расширенного сотрудничества. Элементы таких критериев могли бы включать: число ратифицированных основополагающих и директивных конвенций, а также других, не утративших актуальности конвенций; заявления о намерении ратифицировать эти конвенции; запросы о содействии в целях ратификации этих конвенций; обращения за помощью в ходе их применения после их ратификации; характер недостатков с точки зрения соблюдения законодательства и практики, на что было указано контрольными органами МОТ.²⁰ Предлагается начать с двух стран от каждого региона. Странам будет предложено выразить свою заинтересованность в получении такого содействия, если они уже не поступили аналогичным образом. Полевая структура будет активно привлекаться к процессу подготовки и проведения практических мер в индивидуальных странах. Финансированию будет способствовать более четкое распределение индивидуальных составляющих программ в сотрудничестве с Департаментом партнерств и сотрудничества в целях развития и с Бюро по вопросам программной деятельности и управления. Видная роль в процессе осуществления программы отводится техническим департаментам и Туринскому центру.

²⁰ Комитет экспертов по применению конвенций и рекомендаций ежегодно утверждает перечень стран, которые могут воспользоваться техническим содействием со стороны МБТ. Комитет Конференции по применению норм и Комитет по свободе объединения также регулярно предлагают странам воспользоваться техническим содействием со стороны МБТ.

Расширение доступа к нормативной системе и ее более широкая известность

Краткая дополнительная информация, касающаяся проекта Департамента международных трудовых норм по объединению базы данных, и предлагаемая система отчетности в режиме он-лайн

32. Первый этап проекта Департамента международных трудовых норм по объединению базы данных и последующая разработка системы отчетности в режиме он-лайн, основная цель которой заключается в том, чтобы облегчить обязанности правительств по отчетности и усовершенствовать весь этот процесс, стал осуществляться с августа 2009 года и был завершен к концу декабря 2009 года. В ходе первого этапа особое внимание уделялось сведению воедино четырех баз данных Департамента международных трудовых норм (APPLIS, ILOLEX, LIBSYND и NATLEX), а также разработке единой модели данных. Второй и третий этапы указанного проекта были утверждены Консультативным советом по применению информационной технологии МОТ в первом полугодии 2010 года, а выделение ассигнований на проведение этих мероприятий было обеспечено на 2010-11 годы. В ходе второго этапа, который проходит в настоящее время, осуществляются меры по уточнению единых методов применения и перенос данных, содержащихся в трех ныне применяемых базах данных Департамента международных трудовых норм, а в ходе третьего этапа основное внимание будет уделено разработке всеобъемлющей системы отчетности в режиме он-лайн. Следует напомнить, что этот проект дает также возможность усовершенствовать и модернизировать некоторые бизнес-процессы с точки зрения управления деятельностью, связанной с нормами, Департамента международных трудовых норм. Новая технология должна позволить принять технические решения по проведению таких мероприятий по модернизации. После апробирования ряда версий нового прикладного применения весь проект в целом в его окончательной версии будет завершен во втором полугодии 2011 года.

Охват трехсторонних участников МОТ и более широкой общественности

33. Департамент международных трудовых норм продолжал претворять в жизнь свою стратегию, направленную на охват максимально широкой аудитории благодаря распространению информации, касающейся норм. Доклад Комитета Конференции по применению норм 2010 года вновь был опубликован отдельно от традиционного Record of Proceedings (Протоколов Конференции), как это делается начиная с 2007 года. Департамент международных трудовых норм выпустил также версию 2010 года своей ежегодной электронной библиотеки по международным трудовым нормам (ILSE), которая включает последний Общий обзор по нормативным актам, касающимся занятости, версию 2010 года CD-ROM по применению международных трудовых норм и электронную библиотеку 2010 года по свободе объединения и ведению коллективных переговоров. Совместно с Отделом безопасности и гигиены труда и окружающей среды (SAFEWORK) Департамент международных трудовых норм недавно опубликовал План действий (2010-16 гг.) в целях обеспечения широкомасштабной ратификации и действенного применения актов, касающихся безопасности и гигиены труда. Коммуникационная стратегия в интересах Конвенции 2006 года о труде в морском судоходстве стала проводиться по инициативе Департамента международных трудовых норм и Департамента отраслевой деятельности в сотрудничестве с Департаментом коммуникаций и общественной информации (DCOMM) и Туринским центром в зависимости от темы коммуникаций, а также на основе содействия и информационно-пропагандистской деятельности по этой конвенции. Цель

заключается в содействии и интенсификации процесса ратификации Конвенции 2006 года о труде в морском судоходстве и в применении ее государствами-членами. Эта стратегия будет распространена на другие нормы МОТ, по которым были приняты планы действий.

- 34. Комитет может пожелать принять к сведению информацию и обсудить проблемы, поднятые в пунктах 25-33, и представить МБТ рекомендации, в частности, в отношении предлагаемой классификации норм по стратегическим задачам, перечисленным в Приложении II.**

Женева, 22 октября 2010 г.

Предлагаемое решение: п. 24 в).

Приложение I

Трехсторонние консультации по вопросам политики в области норм (17 марта 2010 г.)

I. Резюме записки МБТ по вопросам политики в области норм

1. В записке МБТ, в частности, напоминает, что первоочередной задачей МОТ всегда было обеспечение действия надежного свода норм, которые бы четко реагировали на потребности мира труда, были широко ратифицированы и действительно применялись и соблюдались. Оно определило политику в области норм МОТ как относящуюся, помимо прочего, к выявлению наиболее эффективных методов поддержания актуальности свода норм МОТ; выявлению норм, нуждающихся в пересмотре; выявлению не утративших актуальности норм и их содействию; определению новых тем и подходов к нормотворчеству; разработке и принятию норм.
2. В записке содержалось краткое изложение хода важных дискуссий по вопросам политики в области норм за последние 20 лет. В ней анализировались различные средства и подходы, которые применялись, чтобы поддерживать актуальность свода норм МОТ и использовать возможности, открываемые сегодня Декларацией о социальной справедливости. В ней в общих чертах намечались некоторые конкретные предложения, касающиеся последующих мер по заключениям Рабочей группы по политике, касающейся пересмотра норм («Рабочей группы Картье»), и возможные пути продвижения вперед по достижению нового трехстороннего консенсуса относительно политики в области норм. В заключение в этой записке указывалось, что налицо необходимость проведения постоянных дальнейших мер по заключениям Рабочей группы Картье и проведения действий по обеспечению актуальности всего свода норм.
3. В записке указывалось на новые возможности придания новой формы подходу МОТ к стратегии в области норм. Этот подход основан на взаимосвязях предмета Общих обзоров с темами докладов по периодически обсуждаемым проблемам, а также с синергией, которая возникает вследствие этого между этими двумя дискуссиями на МКТ. Однако в ней также указывалось на определенные ограничения, связанные с тем фактом, что такие дискуссии ориентируются лишь на конвенции, охваченные соответствующими докладами.
4. Одно из возможных решений заключалось бы в том, чтобы Комитет по правовым вопросам и международным трудовым нормам и Административный совет предприняли более широкий обзор актов, подпадающих под обсуждаемую стратегическую задачу. Для этого можно было бы шире использовать возможность применения положения, предусмотренного в конечных статьях конвенций МОТ, посвященных пересмотру актов, которые позволяют Административному совету, когда он сочтет это необходимым, представить Генеральной конференции доклад об эффективности той или конвенции, что позволило бы проанализировать желательность включения в повестку для МКТ вопроса о ее пересмотре в целом или частично. МБТ предложило, чтобы Комитет по правовым вопросам и международным трудовым нормам имел возможность определять, какие международные трудовые нормы подлежат рассмотрению, за исключением норм, уже проанализированных в последних Общих обзорах, основополагающие и директивные конвенции с сопровождающими их рекомендациями, а также морские конвенции и рекомендации, которые уже были пересмотрены Конвенцией 2006 года о труде в морском судоходстве. Поскольку Рабочая

группа Картье не касалась норм, принятых после 1985 года, это рассмотрение могло бы затронуть нормы, принятые в период между 1985 и 2000 годами.

5. В записке предлагалось шесть принципов, на которых мог бы строиться этот обзор. Во-первых, что касается Рабочей группы Картье, предложения не должны вести к сокращению защиты, уже предусмотренной для работников ратифицированными конвенциями. Во-вторых, накопленный капитал, включающий существующие права, пересматриваемые в случае необходимости, должен строго сохраняться без ущерба необходимости инноваций. В-третьих, решения должны четко отвечать потребностям мира труда. В-четвертых, следует придерживаться целостного подхода, учитывающего в отношении каждой стратегической задачи необходимость разработки норм по новым вопросам, необходимость пересмотра существующих норм и необходимость содействия нормам и оказания технического содействия по их ратификации и действенному применению. В-пятых, решения должны приниматься после проведения углубленного анализа, и, в-шестых, такие решения должны приниматься консенсусом.
6. К концу семилетнего цикла периодических обсуждений Организация завершит критический анализ всех своих наиболее важных актов. Эта даст Комитету по правовым вопросам и международным трудовым нормам всю необходимую информацию относительно статуса актуальных конвенций и пробелов с точки зрения разработки норм по стратегическим задачам. Этот анализ может содействовать процессу выявления актов, нуждающихся в пересмотре, а также актов, которые должны стать предметом информационно-пропагандистской деятельности; кроме того, это должно помочь выявить новые темы для разработки норм. Это в свою очередь потенциально может превратить политику в области норм в неотъемлемую часть всеобъемлющей политики МОТ в процессе решения своих задач. Помимо Департамента международных трудовых норм к этому процессу критического анализа поэтому будут привлекаться технические департаменты и подразделения на местах.
7. С учетом этого в записке предлагалось, чтобы дискуссии были ориентированы на: а) внедрение возможного механизма поддержания актуальности всего свода международных трудовых норм, включая возможность учета итогов обсуждения на МКТ Общего обзора наряду с темами докладов по периодически обсуждаемым проблемам, в качестве дальнейшей меры по реализации Декларации о социальной справедливости, с тем чтобы задать новые рамки процессу рассмотрения статуса конвенций МОТ и возможные направления будущей нормотворческой деятельности, которая могла бы дать конкретные результаты; б) вопрос о том, должен ли Комитет по правовым вопросам и международным трудовым нормам обеспечивать проведение дальнейших мер по заключениям, принимаемым на МКТ, учитывая другие акты, подпадающие под конкретную стратегическую задачу и принятые в период 1985-2000 годов, принимая во внимание исключения, предусмотренные в пункте 4 выше.
8. Что касается содействия конвенциям, в записке напоминает, что Рабочая группа Картье приняла два вида заключений, утвержденных Административным советом. Рабочая группа Картье предложила всем государствам-членам изучить возможность ратификации не утративших актуальности конвенций. В то же время она предложила государствам-членам, являющимся сторонами тех конвенций, которые были пересмотрены (или, в отдельных случаях, которые были заменены более поздними конвенциями), изучить возможность ратификации более поздней конвенции по соответствующему вопросу при денонсации старой конвенции. В записке подчеркивается, что такое содействие в настоящее время должно быть нацелено как на ратификацию, так и на действенное применение актов. В записке напоминает, что начиная с 1995 года в отношении основополагающих конвенций с большим успехом проводилась информационно-пропагандистская кампания. В качестве меры по реализации Декларации о социальной справедливости еще одна кампания была начата в отношении четырех директивных конвенций: Конвенции 1947 года об инспекции труда (81), Конвенции 1964 года о политике в области занятости (122), Конвенции 1969 года об

инспекции труда в сельском хозяйстве (129) и Конвенции 1976 года о трехсторонних консультациях (международные трудовые нормы) (144). Административным советом был одобрен план действий по ратификации и действенному применению этих норм.¹

9. В записке кратко изложены некоторые элементы этого плана действий. Во-первых, необходимо продолжать разрабатывать планы действий и осуществлять мобилизацию ресурсов для их выполнения с привлечением всех подразделений МБТ в целом (включая полевую структуру), Туринского центра и трехсторонних участников. Вторым элементом является важность дальнейших мер по Глобальному пакту о рабочих местах на национальном уровне в целях содействия ратификации и применению норм, которые наиболее важны для реализации антикризисных мер.² Третий элемент предполагает возможный подход на уровне страны по установлению национальных приоритетов в процессе консультаций с трехсторонними участниками в отношении не утративших своей актуальности конвенций, которые пока не охвачены планом действий, ратификацию пересмотренных конвенций и денонсацию устаревших конвенций.³ Процессы консультаций на национальном уровне и те, которые предусмотрены Конвенцией 144 и сопровождающей ее Рекомендацией 152, открывают исключительно широкие возможности критического осмысления ситуации на национальном уровне в свете заключений Рабочей группы Картье. Национальные трехсторонние дискуссии по страновым программам достойного труда также открывают перспективы включения соответствующих норм, с тем чтобы обеспечить адекватный охват не утративших актуальности норм, касающихся четырех стратегических задач.
10. В записке предложено ориентировать дискуссии на следующие вопросы: следует ли учитывать нормы, нуждающиеся в пересмотре в ходе периодических обсуждений на МКТ и в Общих обзорах; следует ли принимать во внимание нормы, в отношении которых требуется дополнительная информация в контексте Общих обзоров по стратегическим задачам, и должна ли такая информация затребоваться отдельно Административным советом.

II. Итоги трехсторонних консультаций

A. Возможный механизм поддержания актуальности свода норм

11. Участники консультаций в целом согласны с тем, что дискуссии на МКТ по докладам по периодически рассматриваемым проблемам и обсуждение Общих обзоров в Комитете Конференции по применению норм должны задавать новые рамки критического анализа статуса норм МОТ и определения возможных новых тем для нормотворчества. В то же время признавалась определенная ограниченность этого подхода, поскольку Общие обзоры и доклады по периодически обсуждаемым проблемам не охватывают всех норм, касающихся той или иной стратегической задачи.

¹ GB.306/PV, п. 208 b).

² МОТ: *Выход из кризиса: Глобальный пакт о рабочих местах*, Женева, 2009 г., пп. 9 7) и 14.

³ Подчеркивалось, что такие меры имеют многочисленные преимущества: на национальном уровне помимо сокращения для многих стран числа запрашиваемых докладов это должно позволить каждой стране модернизировать и обновить находящийся в силе свод норм, что тем самым позволило бы усовершенствовать национальное законодательство. Что касается Организации, это позволило бы сконцентрировать ее усилия на наиболее современных нормах и сократить число конвенций, в отношении которых необходимо обеспечить проведение дальнейших мер, что тем самым привело бы к снижению рабочей нагрузки.

12. В целях преодоления этого недостатка, как указывалось выше, МБТ предложило Комитету по правовым вопросам и международным трудовым нормам в рамках дальнейших мер по итогам дискуссий на МКТ провести обзор других актов, касающихся соответствующих стратегических задач с учетом определенных критериев. Группа работодателей высказалась в поддержку применения механизма обзоров, проводимых на постоянной основе, и согласилась с тем, что Комитет по правовым вопросам и международным трудовым нормам должен отвечать за их проведение, начиная с норм, которые не были рассмотрены Рабочей группой Картье. Правительственные представители поддержали предложение о том, что Комитет по правовым вопросам и международным трудовым нормам должен обеспечить проведение любых дальнейших мер по заключениям, связанным с нормами, принимаемыми Международной конференцией труда. Группа работников указала, что основная ответственность за дальнейшие практические меры возлагается на Административный совет, который должен применять комплексный подход, предусмотренный в любых планах действий, принимаемых по итогам обсуждений на МКТ. Безусловно, Административный совет может возложить ответственность за реализацию дальнейших мер по ряду конкретных проблем на Комитет по правовым вопросам и международным трудовым нормам, но при этом необходимо воздержаться от создания еще одного органа, аналогичного Рабочей группе Картье. Группа работников предложила созывать совещания экспертов до обсуждения периодически рассматриваемых вопросов, с тем чтобы изучить конкретный перечень норм, возможно, с учетом критериев, предусмотренных в пункте 5 выше. Представитель правительства Австрии указал на возможность анализа конвенций, в отношении которых мнения разделились, например, конвенций, касающихся продолжительности рабочего времени. Представитель правительства Франции выразил надежду на то, что периодические обсуждения помогут выявлять конвенции, которые могли бы быть сведены воедино.

**В. Дальнейшие меры по заключениям
Рабочей группы Картье**

*Содействие не утратившим актуальности
и пересмотренным конвенциям*

13. Большинство участников консультаций высказались за разработку МБТ планов действий в отношении не утративших актуальности норм, определенных Административным советом. Группа работодателей поддержала идею содействия применимым нормам как важного средства обеспечения прогресса по различным важнейшим трудовым проблемам, при этом особая ссылка была сделана на необходимости содействия основополагающим и приоритетным конвенциями, а также конвенциям, касающимся безопасности и гигиены труда. Группа работников подчеркнула необходимость разработки стратегии в тесном сотрудничестве между Департаментом международных трудовых норм и техническими департаментами в целях обеспечения того, чтобы при реализации Глобального пакта о рабочих местах предпринимались меры по содействию ратификации и применению норм, определенных как наиболее важные для выхода из кризиса. Представитель правительства Нигерии от имени Африканской группы выразил поддержку информационно-пропагандистской деятельности, включающей разработку планов действий, которая предусматривает техническое сотрудничество и техническое содействие в отношении норм, отличающихся особой важностью, например, Глобального пакта о рабочих местах.

14. Что касается содействия пересмотренным конвенциям, участники дискуссий также выразили общую поддержку страновому подходу в целях поощрения государств-членов ратифицировать наиболее поздние конвенции и денонсировать более старые акты на ту же тему. Группа работников запросила более подробную информацию в этом отношении и сочла, что эффективным средством действий было бы направление писем конкретным правительствам или проведение практических мер в разрезе

страновых программ достойного труда, которые должны систематически включать нормативные вопросы. Такая информация была бы также полезна для социальных партнеров с учетом применения Конвенции 144 на национальном уровне. Следует отобрать и придать приоритетное значение ряду актов, классифицируемых Рабочей группой Картье как не утратившие своей актуальности нормы. Потребуется также расширить сотрудничество между Департаментом международных трудовых норм и техническими департаментами. Представитель правительства Нигерии от имени Африканской группы подчеркнул необходимость широкой пропаганды результатов деятельности Рабочей группы Картье. Представитель правительства Боливарианской Республики Венесуэла от имени стран Латинской Америки и Карибского бассейна (ГРУЛАК) счел весьма важным это предложение, поскольку в нем отражены интересы правительств и социальных партнеров на национальном уровне.

Акты, нуждающиеся в пересмотре и отложенные до получения дополнительной информации

15. Что касается возможности учета норм, нуждающихся в пересмотре в ходе периодических обсуждений и дискуссий Общих обзоров, группа работников высказала мнение, что Административному совету целесообразнее следовать рекомендациям, сформулированным Рабочей группой Картье. Она сочла, что было бы малоэффективным использовать для этой цели Общие обзоры, поскольку таким образом было бы охвачено меньшее число актов. Что касается вопроса о том, следует ли принимать во внимание нормы, требующие дальнейшей информации, в контексте Общих обзоров, проводимых по стратегическим задачам, или о том, следует ли Административному совету запрашивать такую информацию отдельно, группа работников указала, что следовало бы точнее определить соответствующие акты и связанные с ними стратегические задачи. С учетом этого можно было бы сочетать сферу охвата Общих обзоров и рассматриваемые Административным советом вопросы. Представитель правительства Австрии также высказался в поддержку того, чтобы в соответствующих Общих обзорах учитывались нормы, по которым требуется дополнительная информация, и счел, что следовало бы предусмотреть возможность, вне рамок периодических обсуждений, запрашивать дополнительную информацию по таким нормам, например, в контексте совещаний экспертов.

Приложение II

Примерная схема возможной классификации международных трудовых норм по стратегическим задачам

(акты, приведенные в скобках и выделенные курсивом, были отложены)

1. *Основополагающие принципы и права в сфере труда (ОППТ) (и взаимосвязанные акты)*

1.1. Свобода объединения и ведение коллективных переговоров

Основополагающие конвенции

Конвенция 1948 года о свободе ассоциации и защите права на организацию (87)

Конвенция 1949 года о праве на организацию и на ведение коллективных переговоров (98)

Другие акты, касающиеся свободы объединения (сельское хозяйство, территории вне метрополии)

Конвенция 1921 года о праве на объединение в сельском хозяйстве (11)

Конвенция 1947 года о праве на объединение на территориях вне метрополии (84)

Конвенция 1975 года об организациях сельских трудящихся (141)

Рекомендация 1975 года об организациях сельских трудящихся (149)

Конвенция 1978 года о трудовых отношениях на государственной службе (151)

Рекомендация 1978 года о трудовых отношениях на государственной службе (159)

Конвенция 1981 года о коллективных переговорах (154)

Рекомендация 1981 года о коллективных переговорах (163)

1.2. Принудительный труд

Основополагающие конвенции (и взаимосвязанная рекомендация)

Конвенция 1930 года о принудительном труде (29)

Рекомендация 1930 года о косвенном принуждении к труду (35)

Конвенция 1957 года об упразднении принудительного труда (105)

1.3. Детский труд

Основополагающие конвенции (и взаимосвязанные рекомендации)

Конвенция 1973 года о минимальном возрасте (138)

Рекомендация 1973 года о минимальном возрасте (146)

Конвенция 1999 года о наихудших формах детского труда (182)

Рекомендация 1999 года о наихудших формах детского труда (190)

Защита детей и молодежи

- Конвенция 1919 года о минимальном возрасте для приема на работу в промышленности (5)
- Конвенция 1919 года о ночном труде подростков в промышленности (6)
- Конвенция 1921 года о минимальном возрасте в сельском хозяйстве (10)
- Рекомендация 1921 года о ночном труде детей и подростков в сельском хозяйстве (14)
- Конвенция 1932 года о минимальном возрасте на непромышленных работах (33)
- Рекомендация 1932 года о минимальном возрасте на непромышленных работах (41)
- Конвенция (пересмотренная) 1937 года о минимальном возрасте в промышленности (59)
- Рекомендация 1937 года о минимальном возрасте на семейных предприятиях (52)
- Конвенция 1946 года о медицинском освидетельствовании подростков в промышленности (77)
- Конвенция 1946 года о медицинском освидетельствовании подростков на непромышленных работах (78)
- Рекомендация 1946 года о медицинском освидетельствовании подростков (79)
- Конвенция 1946 года о ночном труде подростков на непромышленных работах (79)
- Рекомендация 1946 года о ночном труде подростков на непромышленных работах (80)
- Конвенция (пересмотренная) 1948 года о ночном труде подростков в промышленности (90)
- Конвенция 1965 года о минимальном возрасте допуска на подземные работы (123)
- Рекомендация 1965 года о минимальном возрасте допуска на подземные работы (124)
- Конвенция 1965 года о медицинском освидетельствовании молодых людей для подземных работ (124)
- Рекомендация 1965 года об условиях труда молодых людей на подземных работах (125)
- [Конвенция 1921 года о минимальном возрасте для грузчиков угля и кочегаров во флоте (15)]*
- [Конвенция (пересмотренная) 1937 года о минимальном возрасте на непромышленных работах (60)]*

1.4. Равенство возможностей и обращения

Основополагающие конвенции (и взаимосвязанные рекомендации)

- Конвенция 1951 года о равном вознаграждении (100)
- Рекомендация 1951 года о равном вознаграждении (90)
- Конвенция 1958 года о дискриминации в области труда и занятий (111)
- Рекомендация 1958 года о дискриминации в области труда и занятости (111)

Работники с семейными обязанностями

Конвенция 1981 года о трудящихся с семейными обязанностями (156)

Рекомендация 1981 года о трудящихся с семейными обязанностями (165)

2. Занятость

2.1. Политика в сфере занятости

Директивные конвенции (и взаимосвязанные рекомендации)

Конвенция 1964 года о политике в области занятости (122)

Рекомендация 1964 года о политике в области занятости (122)

Рекомендация 1984 года о политике в области занятости (дополнительные положения) (169)

Другие акты, касающиеся политики в сфере занятости

Конвенция 1919 года о безработице (2)

Рекомендация 1944 года о занятости в период перехода от войны к миру (71)

Конвенция 1948 года об организации службы занятости (88)

Рекомендация 1948 года об организации службы занятости (83)

Конвенция (пересмотренная) 1949 года о платных бюро по найму (96)

Рекомендация 1955 года о переквалификации инвалидов (99)

Конвенция 1983 года о профессиональной реабилитации и занятости инвалидов (159)

Рекомендация 1983 года о профессиональной реабилитации и занятости инвалидов (168)

Конвенция 1997 года о частных агентствах занятости (181)

Рекомендация 1997 года о частных агентствах занятости (188)

Рекомендация 1998 года о создании рабочих мест на малых и средних предприятиях (189)

Рекомендация 2002 года о содействии развитию кооперативов (193)

Рекомендация 2006 года об индивидуальном трудовом правоотношении (198)

[Конвенция 1933 года о платных бюро найма (34)]

2.2. Профессиональные навыки

Рекомендация 1970 года о специальных программах для молодежи (136)

Конвенция 1974 года об оплачиваемых учебных отпусках (140)

Рекомендация 1974 года об оплачиваемых учебных отпусках (148)

Конвенция 1975 года о развитии людских ресурсов (142)

Рекомендация 2004 года о развитии людских ресурсов (195)

2.3. Стабильность занятости

Конвенция 1982 года о прекращении трудовых отношений (158)

Рекомендация 1982 года о прекращении трудовых отношений (166)

3. Социальная защита

3А. Социальная защита (социальное обеспечение)

3А.1. Всеобъемлющие нормы

Рекомендация 1921 года о социальном страховании в сельском хозяйстве (17)

Рекомендация 1944 года об обеспечении дохода (67)

Рекомендация 1944 года о социальном обеспечении лиц из вооруженных сил (68)

Конвенция 1952 года о минимальных нормах социального обеспечения (102)

3А.2. Защита, предусмотренная в различных отраслях социального обеспечения

Медицинский уход и пособия по болезни

Конвенция 1927 года о страховании по болезни в промышленности (24)

Конвенция 1927 года о страховании по болезни трудящихся в сельском хозяйстве (25)

Рекомендация 1927 года о страховании по болезни (29)

Рекомендация 1944 года о медицинском обслуживании (69)

Конвенция 1969 года о медицинской помощи и пособиях по болезни (130)

Рекомендация 1969 года о медицинской помощи и пособиях по болезни (134)

Пособия по старости, инвалидности и в связи с потерей кормильца

Конвенция 1967 года о пособиях по инвалидности, по старости и по случаю потери кормильца (128)

Рекомендация 1967 года о пособиях по инвалидности, по старости и по случаю потери кормильца (131)

[Конвенция 1933 года о страховании по старости в промышленности (35)]

[Конвенция 1933 года о страховании по старости в сельском хозяйстве (36)]

[Конвенция 1933 года о страховании на случай инвалидности в промышленности и т.д. (37)]

[Конвенция 1933 года о страховании по инвалидности в сельском хозяйстве (38)]

[Конвенция 1933 года о страховании на случай потери кормильца в промышленности (39)]

[Конвенция 1933 года о страховании на случай потери кормильца в сельском хозяйстве (40)]

Пособия в связи с производственной травмой

Конвенция 1921 года о возмещении при несчастных случаях в сельском хозяйстве (12)

Конвенция 1925 года о возмещении трудящимся при несчастных случаях на производстве (17)

Конвенция 1925 года о профессиональных заболеваниях (18)

Рекомендация 1925 года о минимальном размере возмещения трудящимся (22)

Рекомендация 1925 года о юрисдикции в области возмещения трудящимся (23)

Рекомендация 1925 года о возмещении трудящимся при профессиональных заболеваниях (24)

Конвенция (пересмотренная) 1934 года о возмещении в случае профессиональных заболеваний (42)

Конвенция 1964 года о пособиях в случаях производственного травматизма (121)

Рекомендация 1964 года о пособиях в случаях производственного травматизма (121)

Пособия по безработице

Рекомендация 1934 года о безработице (44)

Конвенция 1988 года о содействии занятости и защите от безработицы (168)

Рекомендация 1988 года о содействии занятости и защите от безработицы (176)

[Конвенция 1934 года о страховании по безработице (44)]

3А.3. Социальное обеспечение для трудовых мигрантов

Конвенция 1925 года о равноправии в области возмещения при несчастных случаях (19)

Рекомендация 1925 года о равноправии в области возмещения при несчастных случаях (25)

Конвенция 1962 года о равноправии в области социального обеспечения (118)

Конвенция 1982 года о сохранении прав в области социального обеспечения (157)

Рекомендация 1983 года о сохранении прав в области социального обеспечения (167)

[Конвенция 1935 года о сохранении за мигрантами пенсионных прав (48)]

3В. Социальная защита (охрана труда)

3В.1. Безопасность и гигиена труда

Общие положения

Рекомендация 1929 года о предотвращении несчастных случаев на производстве (31)

Рекомендация 1953 года об охране здоровья трудящихся (97)

Рекомендация 1956 года о бытовом обслуживании (102)

Конвенция 1981 года о безопасности и гигиене труда (155)

Протокол 2002 года к Конвенции 1981 года о безопасности и гигиене труда (155)

Рекомендация 1981 года о безопасности и гигиене труда (164)

Конвенция 1985 года о службах гигиены труда (161)

Рекомендация 1985 года о службах гигиены труда (171)

Рекомендация 2002 года о перечне профессиональных заболеваний (194)

Конвенция 2006 года об основах, содействующих безопасности и гигиене труда (187)

Рекомендация 2006 года об основах, содействующих безопасности и гигиене труда (197)

Защита в случае особых рисков

- Рекомендация 1919 года о профилактике сибирской язвы (3)
Рекомендация 1919 года о сатурнизме у женщин и детей (4)
Рекомендация 1919 года о белом фосфоре (6)
Конвенция 1921 года о свинцовых белилах в малярном деле (13)
Конвенция 1960 года о защите от радиации (115)
Рекомендация 1960 года о защите от радиации (114)
Конвенция 1963 года о снабжении машин защитными приспособлениями (119)
Рекомендация 1963 года о снабжении машин защитными приспособлениями (118)
Конвенция 1967 года о максимальном грузе (127)
Рекомендация 1967 года о максимальном грузе (128)
Конвенция 1971 года о бензоле (136)
Рекомендация 1971 года о бензоле (144)
Конвенция 1974 года о профессиональных раковых заболеваниях (139)
Рекомендация 1974 года о профессиональных раковых заболеваниях (147)
Конвенция 1977 года о производственной среде (загрязнение воздуха, шум и вибрация) (148)
Рекомендация 1977 года о производственной среде (загрязнение воздуха, шум и вибрация) (156)
Конвенция 1986 года об асбесте (162)
Рекомендация 1986 года об асбесте (172)
Конвенция 1990 года о химических веществах (170)
Рекомендация 1990 года о химических веществах (177)

Охрана труда в отдельных отраслях деятельности

- Конвенция 1935 года о применении труда женщин на подземных работах (45)
Конвенция 1937 года о технике безопасности в строительстве (62)
Конвенция 1964 года о гигиене в торговле и учреждениях (120)
Рекомендация 1964 года о гигиене в торговле и учреждениях (120)
Конвенция 1988 года о безопасности и гигиене труда в строительстве (167)
Рекомендация 1988 года о безопасности и гигиене труда в строительстве (175)
Конвенция 1993 года о предотвращении крупных промышленных аварий (174)
Рекомендация 1993 года о предотвращении крупных промышленных аварий (181)
Конвенция 1995 года о безопасности и гигиене труда на шахтах (176)
Рекомендация 1995 года о безопасности и гигиене на шахтах (183)
Конвенция 2001 года о безопасности и гигиене труда в сельском хозяйстве (184)
Рекомендация 2001 года о безопасности и гигиене труда в сельском хозяйстве (192)

3B.2. Оплата труда

- Конвенция 1928 года о процедуре установления минимальной заработной платы (26)
- Рекомендация 1928 года о процедуре установления минимальной заработной платы (30)
- Конвенция 1949 года о трудовых статьях в договорах, заключаемых государственными органами власти (94)
- Рекомендация 1949 года о трудовых статьях в договорах, заключаемых государственными органами власти (84)
- Конвенция 1949 года об охране заработной платы (95)
- Рекомендация 1949 года об охране заработной платы (85)
- Конвенция 1951 года о процедуре установления минимальной заработной платы в сельском хозяйстве (99)
- Рекомендация 1951 года о процедуре установления минимальной заработной платы в сельском хозяйстве (89)
- Конвенция 1970 года об установлении минимальной заработной платы (131)
- Рекомендация 1970 года об установлении минимальной заработной платы (135)
- Конвенция 1992 года о защите требований трудящихся в случае неплатежеспособности их предпринимателя (173)
- Рекомендация 1992 года о защите требований трудящихся в случае неплатежеспособности их предпринимателя (180)

3B.3. Продолжительность рабочего времени

Продолжительность рабочего времени, периоды еженедельного отдыха и оплачиваемый отпуск

- Конвенция 1919 года о рабочем времени в промышленности (1)
- Конвенция 1921 года о еженедельном отдыхе в промышленности (14)
- Конвенция 1930 года о рабочем времени в торговле и в учреждениях (30)
- Конвенция 1935 года о сорокачасовой рабочей неделе (47)
- Конвенция 1936 года об оплачиваемых отпусках (52)
- Рекомендация 1936 года об оплачиваемых отпусках (47)
- Конвенция 1952 года об оплачиваемых отпусках в сельском хозяйстве (101)
- Рекомендация 1952 года об оплачиваемых отпусках в сельском хозяйстве (93)
- Рекомендация 1954 года об оплачиваемых отпусках (98)
- Конвенция 1957 года о еженедельном отдыхе в торговле и учреждениях (106)
- Рекомендация 1957 года о еженедельном отдыхе в торговле и учреждениях (103)
- Рекомендация 1962 года о сокращении продолжительности рабочего времени (116)
- Конвенция (пересмотренная) 1970 года об оплачиваемых отпусках (132)
- Конвенция 1979 года о продолжительности рабочего времени и периодах отдыха на дорожном транспорте (153)
- Рекомендация 1979 года о продолжительности рабочего времени и периодах отдыха на дорожном транспорте (161)
- Конвенция 1994 года о работе на условиях неполного рабочего времени (175)

Рекомендация 1994 года о работе на условиях неполного рабочего времени (182)

[Конвенция 1934 года о заводах по производству листового стекла (43)]

[Конвенция 1935 года о сокращении рабочего времени на стеклодувных предприятиях (49)]

[Конвенция 1939 года о продолжительности рабочего времени и отдыха на дорожном транспорте (67)]

Ночной труд

Рекомендация 1921 года о труде женщин в ночное время в сельском хозяйстве (13)

Конвенция (пересмотренная) 1948 года о ночном труде женщин (89)

Протокол 1990 года к Конвенции (пересмотренной) 1948 года о ночном труде женщин (89)

Конвенция 1990 года о ночном труде (171)

Рекомендация 1990 года о ночном труде (178)

[Конвенция 1919 года о труде женщин в ночное время (4)]

[Конвенция 1925 года о ночной работе в булочных (20)]

[Конвенция (пересмотренная) 1934 года о труде женщин в ночное время (41)]

ЗВ.4. Охрана материнства

Конвенция 1919 года об охране материнства (3)

Конвенция (пересмотренная) 1952 года об охране материнства (103)

Конвенция 2000 года об охране материнства (183)

Рекомендация 2000 года об охране материнства (191)

ЗВ.5. Социальная политика

Конвенция 1947 года о социальной политике на территориях вне метрополии (82)

Рекомендация 1961 года о жилищном строительстве для трудящихся (115)

Конвенция 1962 года об основных целях и нормах социальной политики (117)

4. Социальный диалог

4.1. Трехсторонние консультации

Директивная конвенция (и соответствующая рекомендация)

Конвенция 1976 года о трехсторонних консультациях (международные трудовые нормы) (144)

Рекомендация 1976 года о трехсторонних консультациях (152)

4.2. Регулирование вопросов труда и инспекция труда

Директивные конвенции по инспекции труда (и соответствующие акты)

Конвенция 1947 года об инспекции труда (81)

Протокол 1995 года к Конвенции 1947 года об инспекции труда (81)

Рекомендация 1947 года об инспекции труда (81)

Конвенция 1969 года об инспекции труда в сельском хозяйстве (129)

Рекомендация 1969 года об инспекции труда в сельском хозяйстве (133)

Другие акты по инспекции труда

Рекомендация 1923 года об инспекции труда (20)

Регулирование вопросов труда

Конвенция 1938 года о статистике заработной платы и рабочего времени (63)

Конвенция 1947 года об инспекции труда на территориях вне метрополии (85)

Рекомендация 1947 года об инспекции труда на горнопромышленных и транспортных предприятиях (82)

Конвенция 1978 года о регулировании вопросов труда (150)

Рекомендация 1978 года о регулировании вопросов труда (158)

Конвенция 1985 года о статистике труда (160)

Рекомендация 1985 года о статистике труда (170)

4.3. Трудовые отношения

Рекомендация 1951 года о коллективных договорах (91)

Рекомендация 1951 года о добровольном примирении и арбитраже (92)

Рекомендация 1952 года о сотрудничестве на уровне предприятия (94)

Рекомендация 1960 года о сотрудничестве в отраслевом и в национальном масштабе (113)

Рекомендация 1967 года о связях на предприятии (129)

Рекомендация 1967 года о рассмотрении жалоб (130)

Конвенция 1971 года о представителях трудящихся (135)

Рекомендация 1971 года о представителях трудящихся (143)

Акты, охватывающие несколько стратегических задач

(взаимосвязанные стратегические задачи приводятся в скобках – представляющаяся наиболее важной стратегическая задача выделена жирным шрифтом)

А. *Коренные и ведущие племенной образ жизни народы (1. ОППТ; 2. Занятость; 3А. Социальная защита – социальное обеспечение; 3В. Социальная защита – охрана труда; 4. Социальный диалог)*

Конвенция 1957 года о коренном и другом населении, ведущем племенной образ жизни (107)

Рекомендация 1957 года о коренном и другом населении, ведущем племенной образ жизни (104)

Конвенция 1989 года о коренных народах и народах, ведущих племенной образ жизни (169)

[Конвенция 1936 года о вербовке трудящихся из коренного населения (50)]

[Конвенция 1939 года о трудовых договорах трудящихся коренного населения (64)]

[Конвенция 1939 года об уголовных санкциях для трудящихся коренного населения (65)]

[Конвенция 1947 года о трудовых договорах трудящихся коренного населения (86)]

[Конвенция 1955 года об отмене уголовных санкций для коренного населения (104)]

**В. Трудовые мигранты (1. ОППТ; 2. Занятость;
3В. Социальная защита – охрана труда)**

Конвенция (пересмотренная) 1949 года о трудящихся-мигрантах (97)

Рекомендация (пересмотренная) 1949 года о трудящихся-мигрантах (86)

Рекомендация 1955 года о защите трудящихся-мигрантов в слаборазвитых странах (100)

Конвенция 1975 года о трудящихся-мигрантах (дополнительные положения) (143)

Рекомендация 1975 года о трудящихся-мигрантах (151)

[Конвенция 1926 года об инспекции эмигрантов (21)]

С. ВИЧ и СПИД

Рекомендация 2010 года о ВИЧ и СПИДе и сфере труда (200) (1. ОППТ; 2. Занятость; 3А. Социальная защита – социальное обеспечение; 3В. Социальная защита – охрана труда; 4. Социальный диалог)

Д. Моряки

Сводная Конвенция

Конвенция 2006 года о труде в морском судоходстве (200) (1. ОППТ; 2. Занятость; 3А. Социальная защита – социальное обеспечение; 3В. Социальная защита – охрана труда; 4. Социальный диалог)

Общие положения (1. ОППТ; 2. Занятость; 3А. Социальная защита – социальное обеспечение; 3В. Социальная защита – охрана труда; 4. Социальный диалог)

Рекомендация 1920 года о морских кодексах (9)

Рекомендация 1958 года о найме моряков на иностранные суда (107)

* Конвенция 1976 года о минимальных нормах в торговом флоте (147)

* Протокол 1996 года к Конвенции 1976 года о минимальных нормах в торговом флоте (147)

Рекомендация 1976 года об улучшении норм в торговом флоте (155)

Конвенция 1958 года об удостоверениях личности моряков (108)

Конвенция (пересмотренная) 2003 года об удостоверениях личности моряков (185)

Защита детей и молодежи (1. ОППТ)

* Конвенция 1920 года о минимальном возрасте для работы в море (7)

* Конвенция 1921 года о медицинском освидетельствовании подростков на борту судов (16)

* Пересмотрены Конвенцией 2006 года о труде в морском судоходстве.

* Конвенция (пересмотренная) 1936 года о минимальном возрасте для работы в море (58)

Рекомендация 1976 года о защите молодых моряков (153)

Профессиональные навыки (2. Занятость)

Рекомендация 1946 года о профессиональном обучении моряков (77)

Рекомендация 1970 года о профессиональном обучении моряков (137)

Доступ к занятости (2. Занятость)

* Конвенция 1920 года о трудоустройстве моряков (9)

* Конвенция 1936 года о свидетельствах о квалификации лиц командного состава торговых судов (53)

* Конвенция 1946 года о выдаче судовым поварам свидетельств о квалификации (69)

* Конвенция 1946 года о выдаче матросам свидетельств о квалификации (74)

Рекомендация 1970 года о занятости моряков (технические изменения) (139)

* Конвенция 1996 года о найме и трудоустройстве моряков (179)

Рекомендация 1996 года о найме и трудоустройстве моряков (186)

Общие условия занятости (3В. Социальная защита – охрана труда)

* Конвенция 1926 года о трудовых договорах моряков (22)

* Конвенция 1926 года о репатриации моряков (23)

* Конвенция 1936 года об оплачиваемых отпусках моряков (54)

* Конвенция 1936 года о рабочем времени на борту судов и составе судового экипажа (57)

Рекомендация 1936 года о рабочем времени и составе судового экипажа (49)

* Конвенция 1946 года об оплачиваемых отпусках морякам (72)

* Конвенция 1946 года о заработной плате, рабочем времени и составе судового экипажа (76)

* Конвенция (пересмотренная) 1949 года о заработной плате, рабочем времени и составе судового экипажа (93)

* Конвенция (пересмотренная) 1958 года о заработной плате, рабочем времени и составе судового экипажа (109)

* Конвенция 1976 года об оплачиваемых отпусках морякам (146)

* Конвенция (пересмотренная) 1987 года о репатриации моряков (166)

Рекомендация 1987 года о репатриации моряков (174)

* Конвенция 1996 года о продолжительности рабочего времени моряков и укомплектовании судов экипажами (180)

Рекомендация 1996 года о заработной плате и продолжительности рабочего времени моряков и укомплектовании судов экипажами (187)

[* Конвенция (пересмотренная) 1949 года об оплачиваемых отпусках морякам (91)]

* Пересмотрены Конвенцией 2006 года о труде в морском судоходстве.

Безопасность, гигиена труда и бытовые условия
(3В. Социальная защита – охрана труда)

- Рекомендация 1936 года о бытовом обслуживании моряков в портах (48)
- * Конвенция 1946 года о питании и столовом обслуживании экипажей на борту судов (68)
- Рекомендация 1946 года об обеспечении судового экипажа постельными и столовыми принадлежностями и другими предметами (78)
- * Конвенция 1946 года о медицинском освидетельствовании моряков (73)
- Рекомендация 1946 года о медицинской помощи иждивенцам моряков (76)
- * Конвенция 1946 года о помещениях для экипажа (75)
- * Конвенция (пересмотренная) 1949 года о помещениях для экипажа (92)
- Рекомендация 1958 года о судовых аптечках (105)
- Рекомендация 1958 года о медицинских консультациях в море (106)
- Рекомендация 1958 года о социальных условиях и безопасности моряков (108)
- * Конвенция 1970 года о помещениях для экипажа (дополнительные положения) (133)
- Рекомендация 1970 года о помещениях для экипажа (кондиционирование воздуха) (140)
- Рекомендация 1970 года о помещениях для экипажа (борьба с шумами) (141)
- Рекомендация 1970 года о предупреждении несчастных случаев среди моряков (142)
- * Конвенция 1970 года о предупреждении несчастных случаев (моряки) (134)
- Рекомендация 1970 года о бытовом обслуживании моряков (138)
- * Конвенция 1987 года о социально-бытовом обслуживании моряков (163)
- Рекомендация 1987 года о социально-бытовом обслуживании моряков (173)
- * Конвенция 1987 года о здравоохранении и медицинском обслуживании моряков (164)

Стабильность занятости (2. Занятость)

- * Конвенция 1976 года о непрерывности занятости моряков (145)
- Рекомендация 1976 года о непрерывности занятости моряков (154)

Социальное обеспечение (3А. Социальная защита – социальное обеспечение)

- * Конвенция 1920 года о пособиях по безработице в случае кораблекрушения (8)
- Рекомендация 1920 года о страховании по безработице для моряков (10)
- * Конвенция 1936 года об обязательствах судовладельцев в случае болезни или травмы у моряков (55)
- * Конвенция 1936 года о страховании моряков по болезни (56)
- * Конвенция 1946 года о социальном обеспечении моряков (70)
- Конвенция 1946 года о пенсиях морякам (71)

- * Пересмотрены Конвенцией 2006 года о труде в морском судоходстве.

Рекомендация 1946 года о соглашениях о социальном обеспечении моряков (75)

* Конвенция (пересмотренная) 1987 года о социальном обеспечении моряков (165)

Инспекция труда (4. Социальный диалог)

* Конвенция 1996 года об инспекции труда моряков (178)

Рекомендация 1996 года об инспекции труда моряков (185)

Е. Докеры (3В. Социальная защита – охрана труда)

Конвенция 1929 года об указании веса грузов, перевозимых на судах (27)

Конвенция (пересмотренная) 1932 года о защите докеров от несчастных случаев (32)

Рекомендация 1932 года о взаимности в области защиты докеров от несчастных случаев (40)

Конвенция 1973 года о портовых работах (137)

Рекомендация 1973 года о портовых работах (145)

Конвенция 1979 года о технике безопасности и гигиене труда (портовые работы) (152)

Рекомендация 1979 года о технике безопасности и гигиене труда (портовые работы) (160)

[Конвенция 1929 года о защите докеров от несчастных случаев (28)]

Ф. Рыбаки

Сводная конвенция

Конвенция 2007 года о труде в рыболовном секторе (188) (1. ОППТ; 2. Занятость; 3А. Социальная защита – социальное обеспечение; 3В. Социальная защита – охрана труда; 4. Социальный диалог)

Рекомендация 2007 года о труде в рыболовном секторе (199) (1. ОППТ; 2. Занятость; 3А. Социальная защита – социальное обеспечение; 3В. Социальная защита – охрана труда; 4. Социальный диалог)

Другие акты, касающиеся рыбаков (1. ОППТ; 2. Занятость; 3В. Социальная защита – охрана труда)

* Конвенция 1959 года о минимальном возрасте рыбаков (112)

* Конвенция 1959 года о медицинском осмотре рыбаков (113)

* Конвенция 1959 года о трудовых договорах рыбаков (114)

Конвенция 1966 года о свидетельствах рыбаков (125)

* Конвенция 1966 года о помещениях для рыбаков на борту судов (126)

Рекомендация 1966 года о профессиональном обучении рыбаков (126)

* Пересмотрены Конвенцией 2007 года о труде в рыболовном секторе (188).

G. Другие особые категории работников

Рекомендация 1920 года о рабочем времени во внутреннем судоходстве (8) (ЗВ. Социальная защита – охрана труда)

Конвенция 1947 года о трудовых нормах на территориях вне метрополии (83) (1. ОППТ; **ЗВ. Социальная защита – охрана труда**)

Конвенция 1958 года о плантациях (110) (1. ОППТ; 2. Занятость; **ЗВ. Социальная защита – охрана труда**; 4. Социальный диалог)

Протокол 1982 года к Конвенции 1958 года о плантациях (110) (1. ОППТ; **ЗВ. Социальная защита – охрана труда**; 4. Социальный диалог)

Рекомендация 1958 года о плантациях (110) (1. ОППТ; 2. Занятость; 3. Социальная защита; 4. Социальный диалог)

Рекомендация 1968 года об арендаторах и издольщиках (132) (2. Занятость; 3. Социальная защита; 4. Социальный диалог)

Конвенция 1977 года о сестринском персонале (149) (**ЗВ. Социальная защита – охрана труда**)

Рекомендация 1977 года о сестринском персонале (157) (2. Занятость; 3. Социальная защита; 4. Социальный диалог)

Рекомендация 1980 года о пожилых трудящихся (162) (1. ОППТ; 2. Занятость; 3. Социальная защита)

Конвенция 1991 года об условиях труда в гостиницах и ресторанах (172) (1. ОППТ; **ЗВ. Социальная защита – охрана труда**)

Рекомендация 1991 года об условиях труда в гостиницах и ресторанах (179) (1. ОППТ; ЗВ. Социальная защита – охрана труда)

Конвенция 1996 года о надомном труде (177) (1. ОППТ – равенство обращения; 2. Занятость; **ЗВ. Социальная защита – охрана труда**)

Рекомендация 1996 года о надомном труде (184) (1. ОППТ; 3. Социальная защита)

Приложение III

Возможный перечень норм по предмету рассмотрения,¹ предлагаемый для обсуждения в Комитете по правовым вопросам и международным правовым нормам

A. Не утратившие актуальности нормы

В этот перечень включены нормы, принятые в период между 1985 и 2000 годами, которые в настоящее время классифицируются как актуальные, за исключением Конвенции (182) и Рекомендации (190) 1999 года о наихудших формах детского труда, которые уже были предметом рассмотрения последних Общих обзоров, а также морские конвенции и рекомендации, которые были пересмотрены Конвенцией 2006 года о труде в морском судоходстве.

Регулирование вопросов труда

Конвенция 1985 года о статистике труда (160)

Рекомендация 1985 года о статистике труда (170)

Оплата труда

Конвенция 1992 года о защите требований трудящихся в случае неплатежеспособности их предпринимателя (173)

Рекомендация 1992 года о защите требований трудящихся в случае неплатежеспособности их предпринимателя (180)

Продолжительность рабочего времени

Продолжительность рабочего времени, периоды еженедельного отдыха и оплачиваемый отпуск

Конвенция 1994 года о работе на условиях неполного рабочего времени (175)

Рекомендация 1994 года о работе на условиях неполного рабочего времени (182)

Ночная работа

Конвенция 1990 года о ночном труде (171)

Рекомендация 1990 года о ночном труде (178)

Протокол 1990 года к Конвенции (пересмотренная) 1948 года о ночном труде женщин (89)

Безопасность и гигиена труда

Общие положения

Конвенция 1985 года о службах гигиены труда (161)

Рекомендация 1985 года о службах гигиены труда (171)

¹ Данная классификация по предмету рассмотрения соответствует применяемой классификации норм (см. www.ilo.org/ilolex/english/subjectE.htm)

Защита в случае особых рисков

- Конвенция 1986 года об асбесте (162)
- Рекомендация 1986 года об асбесте (172)
- Конвенция 1990 года о химических веществах (170)
- Рекомендация 1990 года о химических веществах (177)

Охрана труда в отдельных отраслях деятельности

- Конвенция 1988 года о безопасности и гигиене труда в строительстве (167)
- Рекомендация 1988 года о безопасности и гигиене труда в строительстве (175)
- Конвенция 1993 года о предотвращении крупных промышленных аварий (174)
- Рекомендация 1993 года о предотвращении крупных промышленных аварий (181)
- Конвенция 1995 года о безопасности и гигиене труда на шахтах (176)
- Рекомендация 1995 года о безопасности и гигиене на шахтах (183)

Охрана материнства

- Конвенция 2000 года об охране материнства (183)
- Рекомендация 2000 года об охране материнства (191)

Коренные и ведущие племенной образ жизни народы

- Конвенция 1989 года о коренных народах и народах, ведущих племенной образ жизни (169)

Особые категории работников

- Конвенция 1991 года об условиях труда в гостиницах и ресторанах (172)
- Рекомендация 1991 года об условиях труда в гостиницах и ресторанах (179)
- Конвенция 1996 года о надомном труде (177)
- Рекомендация 1996 года о надомном труде (184)

В. Нормы, в отношении которых не удовлетворен запрос о дополнительной информации или которые классифицированы как требующие пересмотра в соответствии с заключениями Рабочей группы Картье

Трудовые отношения

Запрос относительно информации

- Рекомендация 1951 года о добровольном примирении и арбитраже (92)
- Рекомендация 1952 года о сотрудничестве на уровне предприятия (94)
- Рекомендация 1967 года о связях на предприятии (129)
- Рекомендация 1967 года о рассмотрении жалоб (130)

Защита детей и молодежи

Акты, подлежащие пересмотру

- Конвенция 1919 года о ночном труде подростков в промышленности (6)
- Конвенция 1946 года о ночном труде подростков на непромышленных работах (79)
- Рекомендация 1946 года о ночном труде подростков на непромышленных работах (80)
- Конвенция (пересмотренная) 1948 года о ночном труде подростков в промышленности (90)
- Рекомендация 1921 года о ночном труде детей и подростков в сельском хозяйстве (14)

Политика в сфере занятости и содействие ей

Запрос относительно информации

- Рекомендация 1944 года о занятости в период перехода от войны к миру (71)

Продолжительность рабочего времени

Продолжительность рабочего времени, периоды еженедельного отдыха и оплачиваемый отпуск

Акты, подлежащие пересмотру

- Конвенция 1979 года о продолжительности рабочего времени и периодах отдыха на дорожном транспорте (153)
- Рекомендация 1979 года о продолжительности рабочего времени и периодах отдыха на дорожном транспорте (161)

Ночная работа

Запрос относительно информации

- Рекомендация 1921 года о труде женщин в ночное время в сельском хозяйстве (13)

Безопасность и гигиена труда

Защита в случае особых рисков

Акты, подлежащие пересмотру

- Конвенция 1921 года о свинцовых белилах в малярном деле (13)
- Конвенция 1963 года о снабжении машин защитными приспособлениями (119)
- Рекомендация 1963 года о снабжении машин защитными приспособлениями (118)
- Конвенция 1967 года о максимальном грузе (127)
- Рекомендация 1967 года о максимальном грузе (128)
- Конвенция 1971 года о бензоле (136)
- Рекомендация 1971 года о бензоле (144)
- Рекомендация 1919 года о профилактике сибирской язвы (3)
- Рекомендация 1919 года о сатурнизме у женщин и детей (4)
- Рекомендация 1919 года о белом фосфоре (6)

Социальная политика

Запрос относительно информации

Конвенция 1947 года о социальной политике на территориях вне метрополии (82)

Трудовые мигранты

Запрос относительно информации

Рекомендация 1922 года о статистике миграции (19)

Докеры

Акты, подлежащие пересмотру

Конвенция 1929 года об указании веса грузов, перевозимых на судах (27)

Отдельные категории работников

Запрос относительно информации

Конвенция 1947 года о трудовых нормах на территориях вне метрополии (83)

Рекомендация 1920 года о рабочем времени во внутреннем судоходстве (8)

Приложение IV

Action Plan (2011–16) to improve the conditions of work of fishers through the widespread ratification and effective implementation of the Work in Fishing Convention, 2007 (No. 188), and the effect given to the Work in Fishing Recommendation, 2007 (No. 199)

Programme outline

Title	Action Plan to improve the conditions of work of fishers through the widespread ratification and effective implementation of the Work in Fishing Convention 2007 (No. 188), and the effect given to the Work in Fishing Recommendation, 2007 (No. 199).
Purpose	To set out for the Governing Body, for member States (including States that may wish to ratify the Convention and States and others that may wish to assist the ILO to promote the Convention), and for the ILO's social partners and others, what the Office plans to do within the next five years (subject to available internal and external resources) to achieve widespread ratification and implementation of Convention No. 188, taking into account Recommendation No. 199.
Geographic coverage	Global (all ILO member States with a fishing interest).
Counterparts	Collaboration between ILO headquarters and field units, the Bureau for Workers' Activities (ACTRAV) and the Bureau for Employers' Activities (ACT/EMP), the Labour Administration and Inspection Programme (LAB/ADMIN), the Programme on Safety and Health at Work and the Environment (SafeWork), the International Programme on the Elimination of Child Labour (IPEC), the Social Security Department (SEC/SOC), the Social Dialogue Sector and the Turin Centre. In partnership with interested government ministries and agencies, the Food and Agriculture Organization of the United Nations (FAO), International Maritime Organization (IMO) and the European Union, as well as the International Organisation of Employers (IOE), International Trade Union Confederation (ITUC), International Transport Workers' Federation (ITF) and International Union of Food, Agricultural, Hotel, Restaurant, Catering, Tobacco and Allied Workers' Associations (IUF), and in cooperation with other intergovernmental and non-governmental organizations, as appropriate.
Duration	Five years (2011–16)
Starting date	1 January 2011
ILO units responsible	SECTOR and NORMES, in collaboration with ILO field offices and the Turin Centre.

I. Background and justification

The fishing sector – The reasons for ILO action

1. More than 30 million people work part time and full time as fishers. It has been estimated that, for each person employed in capture fisheries, there are about four jobs produced in the secondary activities, including post-harvest. Furthermore, each worker on average provides for three dependants or family members. Thus, fishing and those supplying services and goods to them assure the livelihoods of a total of several hundred million people.¹
2. Work in the fishing sector has many characteristics that set it apart from work in other sectors:
 - The harvesting of fish, and other marine resources, takes place in the often-challenging marine environment. The rate of accidents and event fatalities can be quite high. In many countries, fishing is considered to be the most hazardous occupation.
 - Fishing has long traditions. One of these, found throughout the world, is that of paying fishers on the basis of a share of the catch, which means that fishers are often considered to be “self-employed”.
 - Fishers and their families often live in remote communities that offer only limited alternatives for employment and are far away from regulatory oversight.
 - Increased globalization of fishing has meant increased complexity in working relationships. The State of registration of the vessel, location of the fishing vessel owner, country of residence of the fisher, and area of operation of the vessel may all be different.
 - Many fishers are under economic pressure due to overfishing.
3. The above and other factors call for special considerations for the labour protection of fishers. Yet, in many countries, fishers seem to fall through gaps in the system of laws, regulations and other measures that protect other workers, or may be covered by legislation that does not sufficiently reflect the realities of their work. This may create a “decent work” deficit.
4. In line with its objective of providing decent work for all, the ILO is seeking to reduce this deficit.

Background

5. The ILO’s first international labour standard for the fishing sector was adopted in 1920. Additional standards were adopted in 1959 and 1966.
6. In 2002 the Governing Body, seeing the need to update these instruments, decided to place on the agenda of the ILC an item concerning a comprehensive standard (a Convention supplemented by a Recommendation) on work in the fishing sector.² Though many fishers in the past had received protection through other ILO maritime standards aimed at seafarers on merchant ships (standards that applied, or could be applied, to fishing), it had been decided that the new consolidated Convention concerning working and living conditions of seafarers (MLC, 2006), would exclude fishing vessels and fishers from its

¹ FAO: *The state of world fisheries and aquaculture, 2008*, Rome, 2009, p. 26. If aquaculture and its secondary activities and dependants are included, it is estimated that over 500 million directly or indirectly depend on fisheries and aquaculture for their livelihoods.

² GB.283/2/1, para. 21(b).

scope. This created a sense of urgency to adopt a new comprehensive standard for the fishing sector, a standard that would also reflect the often unique characteristics of commercial fishing.

7. After discussing this issue at three sessions, the 96th Session of the ILC in 2007 adopted by an overwhelming majority the Work in Fishing Convention, 2007 (No. 188),³ and its accompanying Work in Fishing Recommendation, 2007 (No. 199).⁴
8. Convention No. 188 provides a global labour standard that is relevant to all fishers, whether on large vessels on the high seas and on international voyages or in smaller boats operating in coastal waters close to shore. Recommendation No. 199 provides guidance to States on the implementation of the provisions of the Convention.
9. The Convention aims at ensuring that “fishers have decent conditions of work on board fishing vessels with regard to minimum requirements for work on board; conditions of service; accommodation and food; occupational safety and health protection; medical care and social security”.⁵ It principally targets flag States (States whose vessels fly their national flag) but also provides for inspection of foreign vessels by port States.
10. The tripartite drafters of the Convention recognized that its application might raise special problems of a substantial nature in light of the particular conditions of service of some fishers or fishing vessel operations. They also acknowledged that some States might face such problems due to insufficiently developed infrastructure or institutions. The Convention therefore provides States with some flexibility in the form of possible exclusions of limited categories of fishers and vessels, and progressive implementation of certain provisions while they commit, over time, to improving conditions of all fishers.
11. The Convention stresses the importance of social dialogue and tripartite consultation. Many provisions can only be implemented following “consultation” with representative employers’ and workers’ organizations (in particular, representative organizations of fishing vessel owners and fishers).
12. Convention No. 188 revises the Minimum Age (Fishermen) Convention, 1959 (No. 112), the Medical Examination (Fishermen) Convention, 1959 (No. 113), the Fishermen’s Articles of Agreement Convention, 1959 (No. 114), and the Accommodation of Crews (Fishermen) Convention, 1966 (No. 126). It also covers other important questions such as health and safety at work, assignment and hours of rest, crew list, repatriation, recruitment and placement, and social security. The old Conventions will continue to be binding for countries that have ratified them until they ratify the new Convention and it enters into force.
13. The Convention will enter into force one year after it has been ratified by ten member States (including eight coastal States) and will be legally binding for member States that choose to ratify it. Wide ratification is supported by representative organizations of employers and of fishing vessel owners and by representative organizations of workers and of fishers, as well as other professional organizations in the sector.
14. When the ILC adopted Convention No. 188 and Recommendation No. 199 it also adopted four resolutions intended to support the promotion, ratification and effective implementation of the Convention and the improvement of decent work in the fishing sector. These resolutions have helped the Office to determine priorities in its follow-up activities.

³ See www.ilo.org/public/english/dialogue/sector/papers/maritime/c188.pdf.

⁴ See www.ilo.org/public/english/dialogue/sector/papers/maritime/r199.pdf.

⁵ Convention No. 188, Preamble.

15. The **resolution concerning promotion of the ratification of the Work in Fishing Convention, 2007 (No. 188)**, invited the Governing Body to request the Director-General “to give due priority to conducting tripartite work to develop guidelines for flag State implementation and to develop guidelines to establish national action plans for progressive implementation of relevant provisions of the Convention”, as well as to give due consideration in the programme and budget for technical cooperation programmes to promote the ratification of the Convention and to assist members requesting assistance in its implementation in such areas as:
- technical assistance for Members, including capacity building for national administrations as well as representative organizations of fishing vessel owners and fishers, and the drafting of national legislation to meet the requirements of the Convention;
 - the development of training materials for inspectors and other staff;
 - the training of inspectors;
 - the development of promotional materials and advocacy tools for the Convention;
 - national and regional seminars, as well as workshops on the Convention; and
 - promoting the ratification and implementation of the Convention within ILO Decent Work Country Programmes.
16. The **resolution concerning port State control** invited the Governing Body “to convene a tripartite meeting of experts of the fishing sector to develop suitable guidance for port State control officers concerning the relevant provisions of the Work in Fishing Convention, 2007 (No. 188)”.
17. The **resolution concerning tonnage measurement and accommodation** invited the Governing Body “to request the Director-General to report to it any developments which may have an impact on the Work in Fishing Convention, 2007 (No. 188), especially on Annex III”, and “to act on such a report by giving due priority, if required, to convening a tripartite meeting of experts, as provided for in Article 45 of the Work in Fishing Convention, 2007 (No. 188), to address the matter with a view to maintaining the relevance of Annex III of that Convention”.
18. The **resolution concerning promotion of welfare for the fishers** invited the Governing Body “to request the Director-General, in a cost-effective manner, to consider, as appropriate, the following social issues related to fisheries, as part of its programme and budget:
- promotion of the provision of effective social protection and social security to all fishers within the ongoing work of the Organization so as to secure effective social protection for all;
 - the particular employment problems that are faced by women in the fishing industry, including discrimination and the barriers to access to employment in the industry;
 - the causes of occupational diseases and injuries in the fishing sector;
 - the need to encourage member States to strongly ensure that fishers on fishing vessels in their ports are able to have access to fishers’ and seafarers’ welfare facilities;
 - the need to provide member States and social partners with advice on developing strategies to improve the retention of fishers and the recruitment and retention of new entrants in fisheries;
 - the issues relating to migrant fishers; and
 - the education of fishers and their families by working together with appropriate bodies for the prevention of HIV/AIDS among fishers and in fishing communities”.

19. In November 2007 the Governing Body requested the Director-General to:
- take all necessary measures for the promotion of Convention No. 188 and Recommendation No. 199, in accordance with the above resolutions, “taking into account the resources available for sectoral activities under the regular budget and any voluntary contributions that can be obtained from extra-budgetary donors”; and
 - “make concrete proposals in due course to the Governing Body with regard to the implementation of those resolutions ...”.⁶
20. The Office seeks to coordinate the work to promote the implementation and ratification of Convention No. 188 with the work under way to promote early ratification and implementation of the MLC, 2006; thus this Action Plan draws on processes, goals and strategies similar to those outlined in the Action Plan 2006–11 for the MLC, 2006.⁷

What has been done between 2007 and 2010

Actions since 2007 to build a solid foundation for the ratification and implementation of the Work in Fishing Convention, 2007 (No. 188), and its accompanying Recommendation

21. In keeping with the four resolutions adopted by the 96th Session of the Conference and the decisions taken by the Governing Body in November 2007, and in close consultation with its constituents, in particular with ACTRAV, ACT/EMP, ITUC and the ITF, the Office has sought to quickly and efficiently undertake activities to promote the implementation and ratification of Convention No. 188. In doing so, it has drawn upon regular budget resources as well as extra-budgetary resources provided by external donors. In keeping with the ILO Declaration on Social Justice for a Fair Globalization, these actions have been carried out through collaboration among departments in ILO headquarters, field offices and the Turin Centre. The Office has sought, where possible, to undertake activities that will serve as a foundation – a springboard – for future work (e.g. developing training material, undertaking baseline studies, collecting best practices, strengthening important inter-agency relationships that will enhance future work). The following provides highlights of these activities.

Development of promotional material

22. The Office has developed a promotional brochure on Convention No. 188. Originally prepared in English, French and Spanish, the publication now also exists in Japanese (courtesy of ILO Tokyo), Portuguese and Brazilian Portuguese. Moreover, the Office has enhanced its website concerning the Convention.

Article 22 report form

23. Under article 22 of the ILO Constitution, reports are periodically requested from States which have ratified ILO Conventions. In November 2007 the Governing Body adopted the report form for the Work in Fishing Convention, 2007 (No. 188). The form is available on the website of NORMES.

Comparative analysis (gap analysis) of Convention No. 188 and national laws and regulations

24. NORMES, with input from SECTOR, has prepared model terms of reference and matrices for the undertaking of a comparative analysis (gap analysis), which helps to identify the areas where legislative changes may be needed and thus facilitates the work of national authorities when envisaging ratification.

⁶ GB. 300/3/1, para. 9.

⁷ www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed_norm/---normes/documents/publication/wcms_088034.pdf.

Development of guidelines on port State control

25. In keeping with the resolution concerning port State control as noted above, in March 2009 the Governing Body decided that a Tripartite Meeting of Experts to Adopt Port State Control Guidelines for Implementation of the Work in Fishing Convention, 2007 (No. 188), would be held at the ILO in Geneva from 15 to 19 February 2010. The meeting was convened using financial support from the Norwegian-funded Project on Enhancing Labour Inspection Effectiveness (a project which involved cooperation by LAB/ADMIN, SECTOR and SafeWork). The experts adopted the *Guidelines for port State control officers carrying out inspections under the Work in Fishing Convention, 2007 (No. 188)*, which aim to provide supplementary practical information and guidance to port State administrations that can be adapted to reflect national practices and policies and other applicable international arrangements in force governing port State control inspections of fishing vessels. The *Guidelines* were submitted to the Governing Body at its 309th Session (November 2010) and will be initially published in English, French and Spanish.

Development of handbook and training material

26. Bearing in mind the resolution concerning promotion of the ratification of the Work in Fishing Convention, 2007 (No. 188), the Office is developing a *Handbook for improving living and working conditions on board fishing vessels* (which provides guidance on Convention No.188) and a *Training manual on the implementation of the Work in Fishing Convention, 2007 (No. 188)*. The development of these products has been financially supported by the Norwegian-funded Project on Enhancing Labour Inspection Effectiveness and has been assisted by NORMES and SEC/SOC. They draw upon experiences from the capacity-building project for the Latin American fishing sector employers' organizations and from training courses for employers and workers in the fishing sector organized by ACT/EMP, ACTRAV and the Turin Centre, all funded by the Spanish Ministry of Labour and Social Affairs through the Social Marine Institute of Spain. They also draw upon lessons learned through case studies commissioned by the ILO concerning regulation of labour conditions of the fishing sector in Norway, Republic of Korea, South Africa and Spain, as well as a case study from Brazil. By the end of 2010 these two products, originally produced in English, will be translated into French and Spanish utilizing funds from the Project for the Rational and Sustainable Development of the Fishing Sector, funded by Spain's Ministry of Environment and Rural and Marine Affairs.

Regional seminars

27. Regional seminars on the Work in Fishing Convention, 2007 (No. 188), were held in the Republic of Korea in September 2008 and in Rio de Janeiro, Brazil in August 2009. These events were held with financial or in-kind assistance from the host countries. They aimed to:

- promote the ratification and implementation of Convention No. 188 and Recommendation No. 199;
- improve working conditions and legal protection of fishers in the region; and
- identify what parts and provisions of the Convention are of specific concern to the countries.

Following discussion on the Convention and Recommendation requirements, participants requested assistance from the ILO to ratify and implement the Convention. This included: knowledge-building activities (seminars and training courses); technical, legal or financial assistance for conducting baseline studies and the organizing of tripartite consultations and campaigns; drafting or commenting on legislation and providing informal opinions; elaborating information, guidelines, manuals and material on occupational diseases of fishers; undertaking a study on minimum wages, working conditions and social security protection; making available best practices related to occupational health and safety; and

facilitating exchange and dissemination of international experiences concerning law and practice related to fishers' working conditions.

Assistance to the European Union

28. Article 139 of the consolidated version of the Treaty establishing the European Community provides for the possibility of the social partners to negotiate agreements on certain issues. An agreement was concluded by European shipowners and trade unions on the implementation of the MLC, 2006. A somewhat similar agreement is being considered with respect to the implementation of Convention No. 188. The Office has been assisting the fishing sector social partners in their development of such an agreement, which is planned to be completed in 2011.

Technical cooperation projects aimed at specific countries

29. The Project for the Rational and Sustainable Development of the Fishing Sector⁸ funded by the Ministry of Environment and Rural and Marine Affairs of Spain has, since 2007, supported the improvement of social and working conditions of workers in the sector in four African countries (Guinea Bissau, Mauritania, Morocco and Senegal) and two Latin American countries (Ecuador and Peru). The project has been under the auspices of the ILO's SECTOR, working closely with the ILO Subregional Office for the Andean Countries in Lima (Peru), the Subregional Office for West Africa in Abidjan (Côte d'Ivoire), the Subregional Office for the Sahel Region in Dakar (Senegal), and the ILO Office in Madrid (Spain).
30. While promoting Convention No. 188 and Recommendation No. 199, the project has also, in the spirit of the ILO Declaration on Social Justice for a Fair Globalization and of related provisions of the Global Jobs Pact, addressed such issues as gender equality, the promotion of youth employment, the right to decent work, training in fisheries and aquaculture, and the promotion of good practices. Core activities have included the convening of training courses, workshops, seminars, campaigns and technical assistance. The work of the project began with baseline studies of the fishing sectors, from a labour perspective, in the six target countries. The project has contributed considerably to improving social dialogue in the fishing sector in the countries concerned, and has also contributed to the preparation of comparative studies (gap analyses) of national laws and regulations. Activities have been undertaken in these countries as well as in training centres in Spain. These activities have been realized with the assistance of the Social Marine Institute and the Occupational Safety and Health Institute of Spain.
31. Even before Convention No. 188 and Recommendation No. 199 were adopted, ACT/EMP and ACTRAV, working with the Turin Centre, had engaged in capacity building of fishing sector employers' and workers' organizations in Latin America through projects funded by the Spanish Ministry of Labour and Social Affairs and undertaken in collaboration with the Social Marine Institute. Courses were held in the Turin Centre and in Spain. As noted above, the outcome of this work was also used in the development of the *Handbook for improving living and working conditions on board fishing vessels* and the *Training manual on the implementation of the Work in Fishing Convention, 2007 (No. 188)*. SECTOR has contributed its technical expertise to this work.

Minimum age/child labour

32. One of the issues addressed by Convention No. 188 is the minimum age of fishers. Implementation of these provisions is closely related to the ILO's work to address minimum age of all workers and the elimination of the worst forms of child labour.

⁸ See www.ilo.org/public/spanish/region/eurpro/madrid/download/triptico_in.pdf;
www.ilo.org/public/spanish/dialogue/sector/sectors/mariti/fishing/techcoop.htm;
www.ilo.org/public/spanish/region/eurpro/madrid/eventos/index_pesca.htm.

33. The FAO's great knowledge of and influence in the fishing sector, and the ILO's in-depth knowledge of child labour issues, are both widely recognized. The FAO has shown an interest in addressing child labour in this sector. It was therefore considered important to ensure coordinated work between the FAO and the ILO. In collaboration with the ILO, the FAO hosted a workshop on child labour in fisheries and aquaculture in Rome from 14 to 16 April 2010. The ILO's involvement called for a coordinated approach by IPEC, SECTOR and NORMES which, among other things, were able to bring into the discussion ILO expertise on child labour, standards and sectors, together with the experiences of government labour inspectors and expertise from the fishing sector social partners. The outcomes of the workshop included guidance on the contents and process of developing materials on policy and practice in tackling child labour in fisheries and aquaculture. An agreement was found on conclusions and recommendations relating to the nature, causes and consequences of child labour in fisheries and aquaculture as well as on how to address them through legal and enforcement measures, policy interventions and practical actions. Participants specified priority actions including the development of specific guidance tools to address child labour in the fishing sector and the collection and distribution of "good practices".

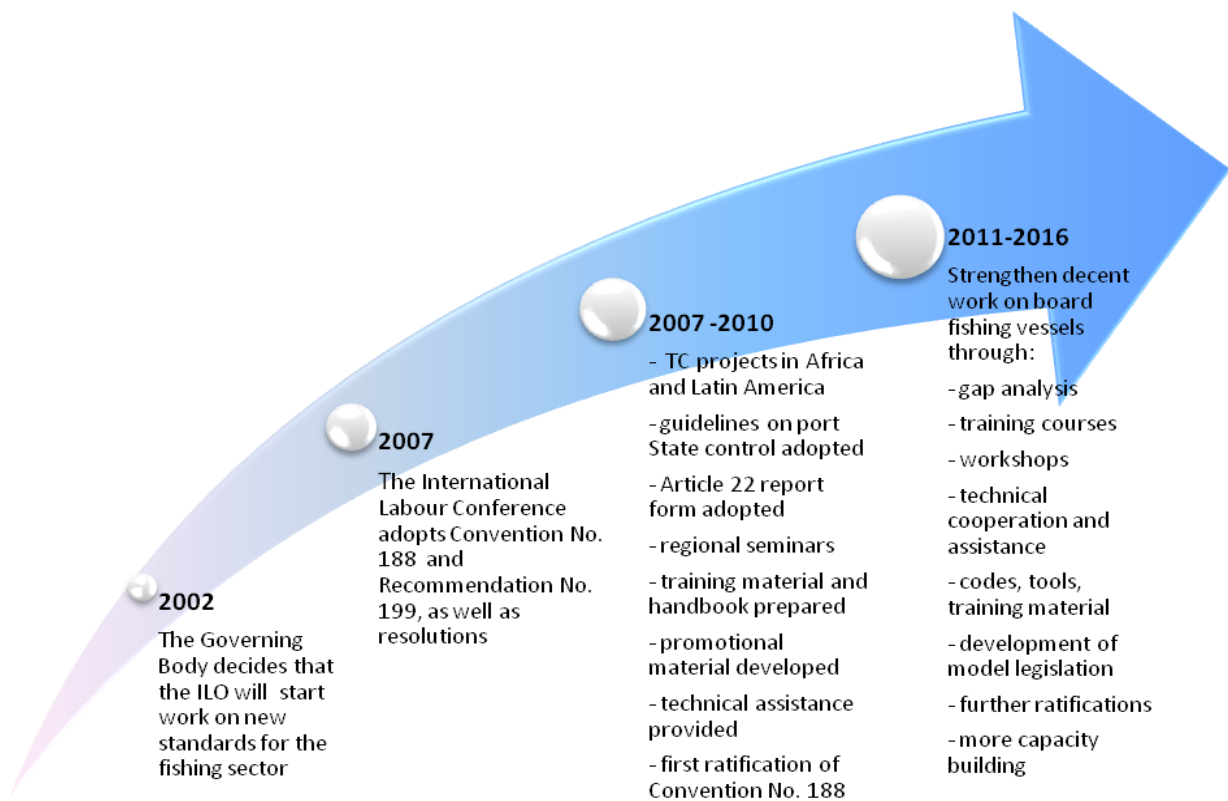
Joint FAO–ILO–IMO work related to safety and health of fishers

34. The ILO has a long history of working with the FAO and the IMO to improve the safety and health of fishers. This work is relevant to the promotion of Convention No. 188 and Recommendation No. 199, as several joint FAO–ILO–IMO publications are specifically referred to in Recommendation No. 199. Furthermore, the three organizations frequently assist each other in the promotion of each other's standards and other instruments, and the ILO often is able to enhance the participation of the social partners in the work of the FAO and the IMO. This work continues. Status reports are frequently provided to the Committee on Sectoral and Technical Meetings and Related Issues.

Decent Work Country Programmes

35. The Office has promoted the inclusion of references to Convention No. 188 in Decent Work Country Programmes. Some countries have already specifically included text referring to the desire to work towards implementation and ratification of the Convention (e.g. Kiribati, Samoa, Tuvalu, Vanuatu). Others have generally referred to the importance of fishing (e.g. Bahamas, Belize, Cambodia, Indonesia, Kenya, Solomon Islands, United Republic of Tanzania, Timor-Leste, Uganda and Yemen). Moreover, actions related to the improvement of social and working conditions in fishing have been undertaken in Ecuador, Guinea Bissau, Mauritania, Morocco, Peru and Senegal through the Project for the Rational and Sustainable Development of the Fishing Sector. Brazil and India have also expressed interest in carrying out activities in the sector. Bosnia and Herzegovina has already ratified Convention No. 188.

Figure 1. The way forward: Towards ratification and implementation of Convention No. 188



36. As highlighted above, much work has already been done to promote Convention No. 188 and Recommendation No. 199. The Action Plan will build upon this work, and has been developed taking into account lessons learned from promotion efforts undertaken between 2007 and 2010.

Main challenges

37. The following summarizes some of the main challenges to be faced in promoting the ratification of the Convention and its implementation, as well as implementation of its accompanying Recommendation:

- how to make all fishers, fishing vessel owners, employers' organizations, workers' representative organizations, organizations and government ministries/agencies, and other persons or bodies that should know about the Convention aware of its provisions and its utility;
- how to identify those countries who have the interest and will to review, and possibly change, legislation concerning working conditions in the fishing sector;
- how to address concerns over the feasibility of the implementation of the Convention in countries that may have special problems of a substantial nature in light of the particular conditions of service of some fishers or fishing vessel operations, as well as in countries that face special problems of a substantial nature due to insufficiently developed infrastructure or institutions;
- how to strengthen the capacity of government officials to implement the Convention;
- how to strengthen the capacity of employers' and workers' representative organizations, particularly organizations of fishing vessel owners and fishers, so that they may play their essential role in the national promotion and implementation of the Convention, and how to assist these organizations to expand their membership to reach greater numbers of fishers;

- how to help encourage better cooperation and coordination among the ministries and agencies that may have a role in the review and implementation of the Convention, and that may need to coordinate the preparation or revision of their regulations;
- how to ensure that those concerned with improving working conditions of fishers are provided with useful tools that will help them to review, ratify and implement the Convention;
- how to facilitate the exchange of experiences, in particular good practices, by the ILO's constituents on the subjects addressed by the Convention;
- how to bring to bear on specific issues (e.g. child labour, social security, safety and health, legal drafting) the wealth of experience and expertise of different ILO headquarters and field units;
- how to keep the Office informed of particular needs and of progress made towards ratification and implementation, in order to allow it to efficiently focus its human and financial resources where action is most needed and where the chances of making real improvements are greatest;
- mobilization of resources.

Summary of future action to be taken to improve conditions of work of fishers

38. As will be described below in more detail, the ILO plans to undertake the following types of activities to improve the conditions of work of fishers through ratification and implementation of Convention No. 188. It plans to:

- raise awareness about the purpose, scope and content of the Convention and Recommendation;
- disseminate and promote the use of existing tools (guidelines, promotional material, training courses) and develop new tools, as needed;
- assist member States in undertaking comparative analyses (gap analyses) of national laws and regulations or initiating national tripartite consultations concerning improving working conditions in the fishing sector, using Convention No. 188 as a tool to make improvements;
- assist States to develop tools to promote improved working conditions of fishers, bearing in mind the provisions of the Convention and Recommendation as well as the characteristics and needs of fishers within specific countries, localities and fisheries;
- facilitate the exchange of experiences, in particular good practices, among the ILO's constituents;
- help connect States that have specific expertise on subjects covered by the Convention with States that are looking for assistance on those subjects (e.g. South–South cooperation);
- facilitate and strengthen social dialogue and tripartism in the fishing sector;
- measure, to the extent possible, progress towards the ratification and implementation of Convention No. 188.

39. The following actions need to be taken by member States and/or social partners that have an interest in possibly ratifying and implementing Convention No. 188. They should:

- undertake gap analyses of national laws and regulations;
- hold national consultations concerning improving working conditions in the fishing sector, using Convention No. 188 as a framework for making improvements, where needed;

- allocate the human and financial resources needed to review, revise and implement national laws, regulations or other measures giving effect to the provisions of Convention No. 188;
- include a reference to improving conditions of work in the fishing sector, in particular a reference to giving consideration to implementing Convention No. 188, in Decent Work Country Programmes;
- share lessons learned and good practices, and possibly contribute resources to the ILO's efforts to promote the ratification and implementation of Convention No. 188.

Specific action to be taken, subject to available resources

40. The Office plans to undertake the following specific activities, depending on the availability of internal and external resources:

At the global level

- disseminating the *Handbook for improving living and working conditions on board fishing vessels* (which provides guidance on Convention No.188) and the *Training manual on the implementation of the Work in Fishing Convention, 2007 (No. 188)*, to ILO constituents, fishing sector training institutions, and other interested parties;
- developing guidelines for flag State control implementation of the Work in Fishing Convention, 2007 (No. 188);⁹
- improving the ILO's website on Convention No. 188 and Recommendation No. 199 so that the site can be a better resource for those seeking to promote and implement these instruments (including, where possible, linking to other internal and external sites that provide good practices related to issues addressed in these instruments);
- assisting the Turin Centre in the delivery of training programmes on, or related to, Convention No. 188;
- publishing informal opinions prepared by the Office in reply to interpretation requests concerning the Convention and Recommendation,¹⁰ and publishing frequently asked questions and related answers concerning the Convention and Recommendation;
- preparing guidance to assist States to address issues related to the application of the Convention and Recommendation to small fishing vessels, i.e. those under 24 metres in length;
- developing guidance on addressing specific issues in the fishing sector such as child labour, medical examination and certification of fishers, equipment and supplies to be carried on board fishing vessels;
- promoting and facilitating continued social dialogue at the international level on the implementation of the Convention;
- providing guidance and disseminating good practice on hours of rest/fatigue prevention/contents of fishers' work agreements/occupational safety and health/social security protection of fishers/reporting and investigation of accidents on board fishing vessels;

⁹ In its report to the Governing Body of the ILO, the Tripartite Meeting of Experts to Adopt Port State Control Guidelines for Implementation of the Work in Fishing Convention, 2007 (No. 188), suggested, inter alia, that the ILO find resources, perhaps through external donors, for the development of guidelines for flag State control implementation of the Work in Fishing Convention, 2007 (No. 188).

¹⁰ Subject to the customary reservation that the Constitution of the International Labour Organization confers no special competence upon the International Labour Office to interpret Conventions.

- undertaking research on specific issues such as on migrant fishers, pay and wages in the fishing sector, particularly on vessels operating in foreign waters under fisheries agreements;
- preparing practical information on the accommodation provisions of the Convention for use by fishing vessel designers and builders, in order to encourage them to ensure that new vessels meet the requirements of the Convention;
- placing the promotion of the ratification and implementation of Convention No. 188 and Recommendation No. 199 on the agenda of international meetings, involving the major players in the fishing industry, including relevant government ministries and fishers' organizations;
- seeking inclusion of training on Convention No. 188 in the curriculum of the World Maritime University and other IMO-affiliated international maritime training centres, as well as FAO-affiliated training institutions.

At the regional level

- placing the promotion of the ratification and implementation of Convention No. 188 and Recommendation No. 199 on the agenda of regional meetings organized or supported by the Office in cooperation with member States with tripartite participation, regional and subregional organizations;
- assisting in the establishment of regional arrangements on port State control of fishing vessels (or the expansion of existing arrangements for inspection of ships to cover inspection of fishing vessels);
- facilitating regional seminars, forums, regional training programmes, information and exchange on the issues addressed in Convention No. 188 and Recommendation No. 199;
- assisting, where requested, in the development of a social partners' agreement on the implementation of Convention No. 188 in the European Union;

At the national level

- undertaking general needs assessments of specific countries with respect to possible legislative, infrastructural or training requirements in order to be in a position to ratify Convention No. 188, with emphasis on the possibilities of international cooperation to meet the needs;
- assisting States to develop national plans of action for implementation of the Convention;
- providing assistance to countries in the preparation of legislative gap analyses/legislative reviews to determine areas of adjustment that may be needed;
- encouraging countries to establish tripartite national advisory committees to formulate advice on the preparation/revision of legislation covering fishers;
- assisting countries, upon request to review/comment on their capacity to implement the inspection systems required by the Convention;
- supporting translation of Convention No. 188 and Recommendation No. 199 into languages other than the official ILO languages, based on interest expressed, in particular in Decent Work Country Programmes;
- promoting the integration of Convention No. 188 and Recommendation No. 199 into Decent Work Country Programmes as these are developed or reviewed;
- collecting information for each country, including progress in ratification of the Convention and any problems encountered;

- providing a timely response to requests for legal opinions or other information concerning the Convention and to inquiries concerning the assistance available;
- receiving and acting upon requests for assistance with respect to implementation of the Convention;
- commenting on draft national legislation or assisting in drafting;
- evaluating the difficulties faced by countries that have not been able to move to ratification;
- researching to address gender dimensions in national legislation;
- undertaking expert missions and participation in national seminars when requested (or providing support to ILO field officials undertaking such missions).

Assistance to representative organizations of fishing vessel owners and fishers

- assisting ACT/EMP and ACTRAV in building the capacity of representative organizations of fishing vessel owners and fishers and in providing them with information on the Convention and Recommendation.

Resource mobilization

- working with the Partnerships and Development Cooperation Department and other ILO units to identify sources of funding to support the above activities;
- assisting member States to identify donors who may wish to directly assist, with financial resources or technical expertise, in strengthening of national capacity for promotional activities with a focus on targeted workshops and training sessions for ILO member States that have not ratified the Convention as well as members that have ratified it but need support for implementation;
- submitting a concept note to donors on related activities that could be undertaken in interested countries with the donors' financial support;
- seeking an extension of the Project for the Rational and Sustainable Development of the Fishing Sector (covering selected countries in Africa and Latin America).

II. The Action Plan in the context of the ILO's Strategic Policy Framework

41. The Strategic Policy Framework 2010–15 provides the context for the present Action Plan.
42. The Action Plan will contribute in particular to the realization of outcomes 13, 4, 5, 6, 9, 10, 11, 16, 18 and 19 of the Strategic Policy Framework 2010–15 (see table 1). The work may therefore involve, in a coordinated way, the expertise of several ILO units.

Table 1. Relationship between the Action Plan and the ILO's Strategic Policy Framework 2010–15

Outcome number	Outcome description
Outcome 13	<i>Decent work in economic sectors:</i> A sector-specific approach to decent work is applied
Outcome 4	<i>Social security:</i> More people have access to better managed and more gender equitable social security benefits
Outcome 5	<i>Working conditions:</i> Women and men have improved and more equitable working conditions
Outcome 6	<i>Occupational safety and health:</i> Workers and enterprises benefit from improved safety and health conditions at work
Outcome 9	<i>Employers' organizations:</i> Employers have strong, independent and representative organizations

Outcome number	Outcome description
Outcome 10	<i>Workers' organizations:</i> Workers have strong, independent and representative organizations
Outcome 11	<i>Labour administration and labour law:</i> Labour administrations apply up-to-date labour legislation and provide effective services
Outcome 16	<i>Child labour:</i> Child labour is eliminated, with priority being given to the worst forms
Outcome 18	<i>International labour standards:</i> International labour standards are ratified and applied (implies the ratification and implementation of Convention No. 188 and Recommendation No. 199)
Outcome 19	<i>Mainstreaming decent work:</i> Member States place an integrated approach to decent work at the heart of their economic and social policies, supported by key UN and other multilateral agencies

III. Relationship to the Global Jobs Pact

43. This Action Plan will contribute to the implementation of the Global Jobs Pact in particular by strengthening social dialogue and tripartism in the fishing sector, which may carry over into efforts to build consensus on relevant national and international policies and strategies related to future employment opportunities for fishers (as well as transitioning fishers to other forms of work, where necessary due to environmental or economic reasons).

IV. Implementing partners

44. With SECTOR and NORMES as lead units and in close collaboration with ACTRAV and ACT/EMP, this Action Plan will enhance the promotion of the ratification of Convention No. 188 and ensure coordinated action for implementation. It is expected that this collaboration will involve specialists at headquarters and other specialists in the field, LAB/ADMIN, SafeWork, IPEC, SEC/SOC, Social Dialogue Sector and the Turin Centre.

45. The efforts to increase the visibility of Convention No. 188 and of the need to improve working conditions in the fishing sector will be made in cooperation with other relevant international and regional bodies as appropriate, including the IMO, FAO, United Nations Environment Programme (UNEP), IOE, ITUC, ITF and the European Union.

46. Consultations will continue to be made on the implementation of this Action Plan and possible modifications, between the ILO's Employers' and Workers' groups and thus through the social partners in the fishing sector.

V. Strategy

47. In line with the strategic objectives of the ILO as they relate to a sector-specific approach to decent work, the Action Plan will increase awareness in the fishing sector of Convention No. 188 and Recommendation No. 199 and help place ratification and implementation of these instruments high on the national agendas of member States with fishing interests.

48. Promoting ratification and implementation and providing assistance, where needed, are interrelated activities: ratification will often depend upon the availability of technical assistance to help governments to develop national laws and regulations and build the necessary administrative capacity.

49. To focus resources and to measure progress, the Action Plan will set some general targets to be reached within and by the end of the five-year period. Reaching these targets will of course depend in part on resources and on the will and capacity of member States and others within the period concerned.

50. The Office will also seek to place high priority on the promotion of Convention No. 188 in States with large numbers of fishers, with large international fleets and/or large numbers of vessels of 24 metres in length or more (or 300 gross tons or more); States which receive a large number of port visits from foreign vessels; and States having mentioned fishing as a

priority in Decent Work Country Programmes. It will also seek to obtain at least one ratification in each ILO region.

Targets, indicators and monitoring

51. Progress related to awareness-raising and the assistance for ratification and effective implementation of the Convention and its accompanying Recommendation will be measured in a number of different ways and at different levels, consistent with the multi-level and multi-partner approach. It will be monitored on the basis of the indicators in table 2.
52. The progress of the Action Plan will be monitored on a yearly basis and evaluated using these indicators and targets/measurements and in accordance with standard ILO procedures. The progress reports will be prepared by the Office.

Table 2. Measuring progress towards the ratification and implementation of the Work in Fishing Convention, 2007 (No. 188)

Indicator	Target/measurement
Ratification by member States	5 ratifications registered with the Director-General of the ILO by the end of 2012 10 ratifications registered well before the end of 2016 (at least one in each ILO region)
Partial changes to national laws, regulations and other measures in line with Convention No. 188	10 partial changes (as indicated by new laws or regulations, or amendments thereto) by the end of 2016
Comparative analyses undertaken	10 new comparative analyses of Convention No. 188 and national laws and regulations by 2012 20 comparative analyses of Convention No. 188 and national laws and regulations by the end of 2016
Tripartite national seminars, workshops or other events held in member States, or tripartite committees formed for the purpose of reviewing Convention No. 188	10 held by 2012 20 held by the end of 2016
Requests for legal assistance or clarification	10 by 2012 20 by the end of 2016
Number of training courses held on Convention No. 188 and Recommendation No. 199	5 by 2012 15 by the end of 2016
References to Convention No. 188 in Decent Work Country Programmes	10 by 2012 20 by 2016
Examples of exchanges of best practices, technical assistance, among member States related to the implementation of Convention No. 188	10 examples by the end of 2016
Government, employer (fishing vessel owner), worker (fishers' representatives) trained on Convention No. 188 (either at the Turin Centre or by others)	50 by 2010 200 by 2016
New tools developed on Convention No. 188 or specific subjects addressed by Convention No. 188 (specific to the fishing sector), by the Office (SECTOR, NORMES or other units, or through collaboration among several units)	4 by 2016