

**В ЦЕЛЯХ ИНФОРМАЦИИ**

ПЕРВЫЙ ПУНКТ ПОВЕСТКИ ДНЯ

**Глобальный пакт о рабочих местах:
согласованность политики и
международная координация****Введение**

1. Глобальный пакт о рабочих местах предполагает тесное сотрудничество для выполнения поставленных в нем задач между МОТ, Организацией Объединенных Наций (ООН) и другими соответствующими международными организациями в целях повышения степени согласованности политики и улучшения международной координации. С июня сего года были предприняты важные шаги в этом направлении, и была выражена поддержка Глобальному пакту о рабочих местах на ряде международных форумов. В настоящем документе обобщается прогресс, достигнутый в отношении аспектов Глобального пакта о рабочих местах, связанных с обеспечением согласованности политики и международной координации, и предлагаются направления будущих действий.
2. К организациям и совещаниям, охваченным в настоящем документе, относятся ООН, Группа двадцати, Группа восьми и несколько других международных и региональных организаций. Послание Генерального директора МБТ и доклад МОТ, представленный Саммиту лидеров Группы двадцати в Питтсбурге, и резюме самых последних международных экономических прогнозов, а также аддендум сопровождают настоящий документ.

Организация Объединенных Наций

3. Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций одобрила итоги Конференции ООН по вопросу о мировом финансово-экономическом кризисе и его последствиях для развития, проходившей в Нью-Йорке с 24 по 26 июня.¹ Конференция выразила серьезную озабоченность в связи с тем, что «социально-экономический

¹ Генеральная Ассамблея ООН: *Итоговый документ Конференции по вопросу о мировом финансово-экономическом кризисе и его последствиях для развития*, 2009 г. (A/RES/63/303).

прогресс, достигнутый за последние годы, в частности в деле реализации согласованных на международном уровне целей в области развития, в том числе сформулированных в Декларации тысячелетия, находится сейчас под угрозой в развивающихся странах, особенно в наименее развитых странах». Всеобъемлющий итоговый документ завершается разделом о направлениях дальнейших действий, в котором «Международной организации труда предлагается представить Экономическому и Социальному Совету на его основной сессии в июле 2009 года ... «Глобальный трудовой пакт», который призван способствовать преодолению нынешнего кризиса на основе увеличения занятости с опорой на программу обеспечения достойной работы и обозначить контуры модели устойчивого роста».

4. Председатель Экономического и Социального Совета (ЭКОСОС) предложил Генеральному директору представить Глобальный пакт о рабочих местах на июльской сессии Совета, который впоследствии принял Резолюцию под названием «Выход из кризиса: Глобальный трудовой пакт», приветствуя при этом принятие этого Пакта МОТ. Она призывает государства-члены поощрять и всесторонне использовать Глобальный пакт о рабочих местах в качестве общей основы, позволяющей каждой стране выработать программный документ с учетом своего положения и приоритетных задач. Резолюция далее просит фонды и программы Организации Объединенных Наций и специализированные учреждения – в рамках своих соответствующих процедур принятия решений – в своей политике и программах принимать во внимание Глобальный пакт о рабочих местах, а также рассмотреть возможность включения программных компонентов Пакта в деятельность системы координаторов-резидентов и страновых групп Организации Объединенных Наций. Она также предлагает международным финансовым учреждениям и другим соответствующим международным организациям включать в соответствии со своими мандатами программные компоненты Глобального пакта о рабочих местах в свою деятельность. Она признает, что осуществление рекомендаций и программных подходов Глобального пакта о рабочих местах требует рассмотрения вопросов финансирования и укрепления потенциала и что наименее развитым и развивающимся странам и странам с переходной экономикой, которые не имеют достаточных финансовых возможностей для выработки политики реагирования и восстановления, требуется особая поддержка. Резолюция завершается просьбой к Генеральному секретарю представить Экономическому и Социальному Совету на его основной сессии 2010 года доклад о ходе выполнения работы в этой области.² На своей второй очередной сессии, созванной 8-11 сентября 2009 года, Исполнительный совет Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) решил включить пункт повестки дня о последующих мерах по выполнению резолюции ЭКОСОС на своей очередной сессии, которая будет проходить с 19 по 22 января 2010 года.
5. В рамках предпринимаемых параллельно дополнительных мер Координационный совет руководителей системы ООН (КСР) принял в апреле девять совместных антикризисных инициатив³ в качестве механизма координации усилий ООН по принципу единства действий в оказании странам и глобальному сообществу помощи в преодолении кризиса, обеспечении ускоренного выхода из него и справедливой и всеохватывающей глобализации. Глобальный пакт о рабочих местах подтверждает свою поддержку роли МОТ в КСР. Эти инициативы были разработаны Комитетом высокого уровня по программам под председательством Генерального директора МБТ. Они включают инициативы по стимулированию инвестиций в контексте

² Экономический и Социальный Совет ООН: *Выход из кризиса: Глобальный трудовой пакт*, июль 2009 г. (E/2009/L.24) (предоставляется по запросу).

³ <http://hlcp.unsystemceb.org/JCI>.

долгосрочной экологической устойчивости; Глобальный пакт о рабочих местах – повышение уровня занятости, объемов производства и совокупного спроса и обеспечение достойного труда для всех; и Минимальный уровень социальной защиты, обеспечивающий доступ к основным видам социальных услуг, кров, создание условий для полноправного участия в жизни общества и защиту для немущих и уязвимых слоев населения. С апреля ведущие учреждения работают с группой вспомогательных учреждений в целях содействия осуществлению совместной деятельности по этим девяти инициативам. МОТ является ведущим учреждением в отношении реализации инициативы о Глобальном пакте о рабочих местах и в отношении Минимального уровня социальной защиты совместно с Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ). Генеральный директор в качестве председателя Комитета высокого уровня по вопросам планирования созвал 7 июля 2009 года в Женеве совещание руководителей ведущих учреждений по осуществлению девяти совместных антикризисных инициатив. В качестве одного из последующих мероприятий, председатель Группы ООН по вопросам развития Элен Кларк направила письма всем координаторам-резидентам в странах, настоятельно призвав их сотрудничать со страновыми группами ООН в области разработки быстродействующих и соответственных средств оказания оперативной поддержки правительствам, проявляющим интерес к реализации совместных антикризисных инициатив.

6. К областям совместной деятельности в рамках системы ООН относится работа по достижению Целей развития тысячелетия (ЦРТ). В рамках Цели 1 по искоренению крайней нищеты и голода, Задача 2 заключается в достижении полной и продуктивной занятости и достойного труда для всех, включая женщин и молодых людей. МОТ внесла вклад в подготовку доклада ООН об осуществлении Целей развития тысячелетия за 2009 год, который показал, что кризис поставил под угрозу достижение многих из ЦРТ.⁴ Кроме того, темой для второго Десятилетия Организации Объединенных Наций по борьбе за ликвидацию нищеты (2008-17 гг.), которая будет рассмотрена на 65-й сессии Генеральной Ассамблеи вместе с докладом Генерального секретаря, должна стать тема «Полная занятость и достойная работа для всех».⁵ Двадцать одно учреждение системы ООН сотрудничало в разработке плана действий в масштабах системы ООН, направленного на достижение большей согласованности и повышения эффективности совместной деятельности на основе своих соответствующих потенциалов и знаний и опыта в поддержку усилий стран по оказанию содействия обеспечению занятости и достойного труда с целью искоренения нищеты. Наряду с этой более интенсивной работой по искоренению нищеты, МОТ продолжает активно содействовать применению *Комплекта инструментальных средств КСР по выдвигению на первый план вопросов занятости и достойного труда*.

Саммит лидеров Группы двадцати в Питтсбурге

7. Лидеры Группы двадцати собрались в Питтсбурге 24-25 сентября 2009 года. Следует напомнить, что Лондонский саммит Группы двадцати в апреле предложил МОТ

⁴ Организация Объединенных Наций: *Доклад об осуществлении Целей развития тысячелетия за 2009 год*, с которым можно ознакомиться на www.un.org/millenniumgoals/pdfMDG_Report_2009_ENG.pdf.

⁵ Генеральная Ассамблея ООН: *Второе Десятилетие Организации Объединенных Наций по борьбе за ликвидацию нищеты (2008-17 гг.)*, март 2009 г. (A/RES/63/230).

совместно с другими соответствующими организациями дать оценку уже предпринятым мерам в области занятости и социальной защиты, а также мерам, которые необходимо будет осуществить в будущем, и это было одобрено в Пакте. В связи с этой просьбой, Генеральный директор МБТ был приглашен на Саммит и представил два документа под названием «Защитим людей, стимулируя создание рабочих мест».⁶

Доклады МОТ Саммиту лидеров Группы двадцати

8. По оценочным данным, содержащимся в докладах МОТ Саммиту лидеров Группы двадцати, меры, предпринятые правительствами стран Группы двадцати в области занятости и социальной защиты с момента начала кризиса, создали или сохранили в этом году от 7 до 11 млн. рабочих мест в странах Группы двадцати. Также по прогнозам МОТ, в связи с продолжающимся ухудшением положения на рынке труда во всем мире в 2009 году глобальная безработица, по оценкам, может возрасти в пределах от 39 до 61 млн. человек, по сравнению с 2007 годом, в результате чего общая численность глобальной безработицы составит от 219 до 241 млн. человек, что является рекордно высоким уровнем. В докладе *Защитим людей, стимулируя создание рабочих мест: Обзор страновых мер по проведению политики в сфере занятости и социальной защиты в ответ на глобальный кризис* рассмотрены меры, предпринятые в период со середины 2008 года по 30 июля 2009 года в 54 странах, охватывающих все уровни доходов и регионы, в отношении 32 конкретных мероприятий, сгруппированных по четырем областям, в частности, стимулирование спроса на рабочую силу; оказание поддержки рабочим местам, лицам, ищущим работу и безработным; расширение систем социальной защиты и укрепление продовольственной безопасности; и применение социального диалога и защита прав в сфере труда.
9. Согласно данным доклада, созданные или сохраненные рабочие места составляют от 29 до 43% общего увеличения числа рабочих мест, снижающего уровень безработицы в странах Группы двадцати в первой половине 2009 года, что означает, что без принятия таких мер уровень безработицы в этих странах был бы значительно выше. По данным исследования МОТ, к шести мерам с наибольшей эффективностью относятся расходы на инфраструктуру; субсидии и налоговые льготы для малых предприятий; кредиты для малых предприятий; программы и учреждения в сфере профессиональной подготовки; консультации с организациями работодателей и работников; и социальная защита посредством переводов денежных средств. Эти меры в значительной степени соответствуют альтернативным вариантам в области политики, изложенным в Пакте о рабочих местах.
10. В докладе МОТ отмечается, что, хотя первоначальные меры были направлены на предотвращение стремительного снижения уровня занятости и ослабления воздействия на наиболее уязвимые группы, страны все чаще стремятся подготовиться к подъему экономики путем инвестирования в новую инфраструктуру и подготовку рабочей силы к структурным изменениям, таким как изменения, возникающие в

⁶ См. *Защитим людей, стимулируя создание рабочих мест: От принятия антикризисных мер к обеспечению экономического подъема и устойчивого роста. Послание Генерального директора МБТ лидерам Группы двадцати и Защитим людей, стимулируя создание рабочих мест: Обзор страновых мер по проведению политики в сфере занятости и социальной защиты в ответ на глобальный кризис. Доклад МОТ Саммиту лидеров Группы двадцати.* Оба доклада были направлены членом Административного совета 22 сентября, вместе с предложением высказать свои замечания. Ответы, полученные от двух членов Административного совета, включены в приложение к настоящему документу.

результате адаптации к более низким уровням выбросов углерода. В докладе МОТ подчеркивается, что страны с более низкими доходами нуждаются в дополнительной поддержке с целью усиления их антикризисных мер в сфере занятости и социальной защиты.

11. В докладе отмечается, что недостаточно внимания уделяется дополнительным мерам борьбы с торговлей рабочей силой и детским трудом; доступу малых предприятий к государственным открытым торгам; консультациям на отраслевом уровне; укреплению потенциала инспекции труда; и защите трудовых мигрантов.
12. В докладе подчеркивается, что каждый год около 45 млн. молодых женщин и мужчин вступают на глобальный рынок труда, главным образом в развивающихся странах, что оказывает дополнительное давление на рынки труда, уже подвергаемые воздействию значительного числа работников неформального сектора, безработных, лиц, переставших искать работу и вынужденно работающих неполный рабочий день. В совокупности, лица, впервые вступающие на рынок труда, и рост безработицы представляют собой весьма значительную проблему в сфере занятости, как сейчас, так и в ближайшем будущем. Необходимыми условиями являются как мощный экономический рост, так и значительная составляющая занятости в этом росте. В ином случае, даже если процесс восстановления начнет набирать темпы, существенная нехватка рабочих мест сохранится в течение нескольких лет. Это требует от нас решительных действий.

Заявление лидеров

13. Саммит принял Заявление лидеров,⁷ в котором главы государств и правительств обязались «приступить к реализации концепции, определяющей политику и пути сотрудничества с тем, чтобы генерировать мощный, устойчивый и сбалансированный глобальный рост. Нам необходимо долговременное восстановление, создающее качественные рабочие места, в которых нуждаются наши люди». В своих замечаниях до и после Саммита, многие лидеры затрагивали проблему кризиса рабочих мест и выражали признательность за вклад МОТ в работу совещания.
14. На фоне некоторых признаков того, что удалось избежать крупного глобального экономического спада, но что во многих странах возобновление роста по-прежнему в значительной степени зависит от стимулирующих мер в рамках государственной политики, лидеры «согласились поддерживать предпринимаемые нами меры по оказанию поддержки экономической деятельности до тех пор, пока не будет обеспечено восстановление». Наряду с выдвиганием новой Концепции мощного, устойчивого и сбалансированного глобального роста, в Заявлении приняты «Основные ценности устойчивой экономической деятельности», имея при этом в виду, что они должны базироваться на предложениях Канцлера Германии Меркель в отношении свода принципов для глобальной экономики.
15. Заявление охватило широкий круг связанных с кризисом вопросов, намеченных в качестве составной части Концепции мощного, устойчивого и сбалансированного глобального роста. Они включали обязательства, сгруппированные под заголовком «Создание качественных рабочих мест как центральный элемент процесс восстановления». Текст Заявления является следующим:

⁷ www.pittsburghsummit.gov/mediacenter/129639.htm.

43. Оперативные, энергичные и непрерывные ответные меры наших стран сохранили или создали миллионы рабочих мест. По оценкам Международной организации труда (МОТ), благодаря нашим усилиям к концу этого года будут сохранены или созданы, по крайней мере, от 7 до 11 миллионов рабочих мест. Без осуществления непрерывных мер рост безработицы, по-видимому, продолжится во многих из наших стран даже после стабилизации экономики, при несоразмерном негативном воздействии на наиболее уязвимые слои нашего населения. По мере восстановления роста, каждая страна должна действовать таким образом, чтобы обеспечить быстрое восстановление занятости. Мы привержены реализации планов восстановления, которые поддерживают достойный труд, помогают сохранить занятость и уделяют первостепенное внимание увеличению числа рабочих мест. Кроме того, мы продолжим обеспечивать доходы, социальную защиту и оказывать поддержку в области профессиональной подготовки безработных и тех лиц, которые подвержены наибольшему риску стать безработными. Мы соглашаемся с тем, что нынешние вызовы не являются оправданием для несоблюдения или ослабления признанных в международном масштабе трудовых норм. Для обеспечения того, чтобы глобальный рост оказывал благоприятное воздействие в широких масштабах, мы должны осуществлять меры, соответствующие основополагающим принципам и правам МОТ в сфере труда.

44. Наша новая Концепция мощного, устойчивого и сбалансированного глобального роста требует проведения структурных реформ для создания более эластичных рынков труда, проведения более активной политики на рынке труда и осуществления программ качественного обучения и повышения квалификации. Каждая из наших стран, в рамках своей собственной национальной политики, должна будет усилить способность наших работников адаптироваться к изменяющимся потребностям рынка и извлекать пользу из инноваций и инвестиций в новые технологии, чистую энергию, окружающую среду, здравоохранение и инфраструктуру. Уже больше недостаточно обучать работников с целью удовлетворения их конкретных текущих потребностей; мы должны обеспечить доступ к программам профессиональной подготовки, которые обеспечивают непрерывное повышение квалификации и ориентированы на будущие потребности рынка. Развитые страны должны поддерживать развивающиеся страны в создании и укреплении их потенциала в этой области. Эти меры помогут обеспечить широкое совместное использование преимуществ и выгод от применения новых изобретений и устранения существующих препятствий на пути роста.

45. Мы обязуемся поддерживать энергичные усилия в области профессиональной подготовки в наших стратегиях роста и инвестициях. Мы признаем, что успешные программы в сфере занятости и профессиональной подготовки зачастую разрабатываются совместно работодателями и работниками, и мы призываем МОТ, в сотрудничестве с другими организациями, созвать совещание трехсторонних участников и НПО в целях разработки и представления на наше рассмотрение стратегии в области профессиональной подготовки.

46. Мы пришли к согласию относительно важности создания ориентированной на развитие занятости модели для будущего экономического роста. В этом контексте мы подтверждаем важность Лондонской конференции о рабочих местах и Римского социального саммита. Мы также приветствуем недавно принятую Резолюцию «Выход из кризиса: Глобальный пакт о рабочих местах», и мы связываем наши страны обязательством принять ключевые элементы ее общих принципов продвижения социальных аспектов глобализации. Международные учреждения должны учитывать нормы МОТ и цели Пакта о рабочих местах в их анализах кризисного и послекризисного периодов и в деятельности по формированию политики.

47. Для того, чтобы политика в сфере занятости постоянно находилась в центре нашего внимания, Председатель Питтсбургского саммита обратился с просьбой к Министру труда США предложить нашим министрам труда и занятости встретиться в рамках группы в начале 2010 года с учетом консультаций с представителями организаций работников и деловыми кругами и исходя из результатов предстоящего Совещания ОЭСР на уровне министров труда и занятости о кризисе рабочих мест. Мы ориентируем наших министров на то, чтобы они проводили оценку изменяющейся ситуации в сфере занятости, делали обзор докладов МОТ и других организаций о воздействии мер, которые мы предприняли, и сообщали нам о целесообразности осуществления дальнейших мер и рассматривали среднесрочную политику в сфере занятости и повышения

квалификации, программы социальной защиты и передовые методы для обеспечения того, чтобы работники были готовы пользоваться преимуществами достижений в науке и технологии.

16. Следующее совещание глав государств и правительств стран Группы двадцати состоится в Канаде в июне 2010 года, а дополнительное совещание будет проведено в Республике Корея до конца 2010 года. Группа двадцати была определена как «первый форум нашего международного экономического сотрудничества». В 2011 году Саммит Группы двадцати будет принимать Франция, и, как ожидается, впоследствии он будет проводиться ежегодно.

Саммит Группы восьми в Аквиле

17. Саммит Группы восьми 2009 года, на который был приглашен Генеральный директор, был проведен с 8 по 10 июля в Аквиле, Италия. На Саммите были приняты несколько документов, включая Декларация Группы восьми об ответственном руководстве в интересах обеспечения устойчивого развития.⁸ В разделе Декларации, посвященном рассмотрению социальных аспектов, говорится о следующем:

37. Политика в социальной сфере и в области обеспечения занятости является одним из важнейших элементов в контексте новой глобальной концепции. Принимаемые меры должны обеспечивать налоговые льготы на трудовые доходы для людей и домашних хозяйств и препятствовать возникновению застойной безработицы, при уделении особого внимания наиболее уязвимым группам, с учетом гендерных факторов. Развитые страны, страны с формирующимся рынком и развивающиеся страны, а также международные учреждения должны работать сообща с целью обеспечения ориентированного на развитие занятости роста и оказания содействия социальному сплочению. Выдвижение на первый план Программы достойного труда МОТ, основанной на Резолюции «Выход из кризиса: Глобальный пакт о рабочих местах», соответствует усилиям по преодолению кризиса на глобальном уровне и продвижению социальных аспектов глобализации. Правительства и предприятия не должны использовать кризис в качестве предлога для менее полного соблюдения прав работников или снижения уровня их защиты. Мы считаем своей обязанностью содействовать расширению занятости и социальной защиты на глобальном уровне и соблюдению признанных в международном масштабе трудовых прав, как это отражено в Декларации МОТ об основополагающих принципах и правах в сфере труда. Мы также считаем своей обязанностью уделять внимание человеческому измерению кризиса и восстанавливать рост на более мощной основе.

Совещания Европейского союза (ЕС), Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), Африканского союза (АС), Организации американских государств (ОАГ), Азиатского банка развития (АБР) и Арабского форума занятости (АФЗ)

18. На своем неофициальном совещании в Брюсселе 17 сентября в целях подготовки к Питтсбургскому саммиту *главы государств и правительств* ЕС решили, что:

⁸ Аквилская декларация Группы восьми об ответственном руководстве в интересах обеспечения устойчивого развития. http://www.g8italia2009.it/static/G8_Allegato/G8_Declaration_08_07_09_final,0.pdf.

... во избежание постоянного исключения работников из рынка труда, особое внимание необходимо уделять i) сохранению занятости, созданию новых рабочих мест и повышению мобильности; ii) повышению квалификации и удовлетворению потребностей рынка труда; iii) расширения доступа к рабочим местам. Также существует необходимость в усилении способности работников адаптироваться к изменяющимся потребностям рынка и в подготовке работников к извлечению пользы из новых инвестиций в производство чистой энергии, здравоохранение и инфраструктуру. Занятость и социальное сплочение должны лежать в основе этих мер. В этом контексте, мы приветствуем недавно принятый Глобальный пакт МОТ о рабочих местах.

- 19.** *Министры труда и занятости стран ОЭСР*, вместе с их коллегами из Бразилии, Чили, Эстонии, Индии, Израиля, Российской Федерации и Словении, провели совещание в Париже 28 и 29 сентября. Генеральному директору МБТ был приглашен участвовать в этом совещании и он представил доклад о работе Питтсбургского саммита стран группы двадцати. В своем коммюнике⁹ министры отметили:

... что значимые меры были уже предприняты на международном и национальном уровнях в целях противодействия влиянию экономического спада, и они приветствовали первые признаки восстановления экономики. Однако они также подчеркнули, что им предстоит бороться с последствиями высокой и устойчивой безработицы в течение некоторого времени после того, как процесс восстановления уже наберет силу. Они согласились с тем, что с учетом масштабов рецессии необходимы комплексные и инновационные меры в области обеспечения занятости и в социальной сфере с целью преодоления кризиса рабочих мест и содействия возврату к сбалансированному экономическому росту, и призвали ОЭСР оценить последствия для их Пересмотренной стратегии сохранения и создания рабочих мест.

- 20.** *Трехсторонняя комиссия по трудовым и социальным вопросам Африканского союза*, в выводах своего совещания, проходившего в Аддис-Абебе с 28 сентября по 2 октября, рекомендовала включить Глобальный пакт о рабочих местах в национальные планы действий с целью решения проблем, связанных с ухудшением положения в отношении рабочих мест и ситуации с бедностью. Комиссия вновь подтвердила приверженность АС положениям Глобального пакта о рабочих местах и приветствовала приглашение Президента Буркина-Фасо Его Превосходительства Блеза Компаорэ участвовать в первом Африканском симпозиуме по вопросам достойного труда, который состоится 1 и 2 декабря в Уагадугу, при участии глав государств, министров занятости и финансов и руководителей организаций работодателей и работников. Комиссия просила МОТ сотрудничать с соответствующими международными, региональными и национальными организациями в области осуществления Пакта и решила согласовать национальные концепции в целях развития с этим Пактом.¹⁰

- 21.** Участники 16-й Межамериканской конференции министров труда Организации американских государств встретились в Буэнос-Айресе, Аргентина, 6-8 октября и приняли Декларацию под названием: «Вопросы развития, достойного труда и социальной защиты в условиях кризиса».¹¹ Генеральный директор участвовал в этом

⁹ Министры труда и занятости стран ОЭСР: *Итоговое коммюнике – Преодоление кризиса занятости: Рынок труда и ответные меры в области социальной политики*, Париж, 29 сентября 2009 г. www.oecd.org/document/29/0,3343,en_2649_34487_43790301_1_1_1_1,00.html.

¹⁰ Африканский союз: *Declaration on the Implementation of the Global Jobs Pact in Africa*, Аддис-Абеба, 29 сентября 2009 г. (предоставляется по запросу).

¹¹ Организация американских государств: *Declaration of Buenos Aires 2009: "Facing the Crisis with Development, Decent Work, and Social Protection"*, 8 октября 2009 г. www.sedi.oas.org/ddse/english/cpo_trab_XVI_CIMT.asp#_Hlk2.

совещании. В Декларации намечена обширная программа сотрудничества и одобрена «резолюция *Выход из кризиса: Глобальный пакт о рабочих местах*, принятая на 98-й сессии Международной конференции труда и предназначенная для обеспечения руководства национальными и международными мерами, направленными на стимулирование процесса экономического восстановления, создание рабочих мест и предоставление защиты трудящимся и их семьям».

22. *Азиатский банк развития* (АБР) провел с 28 по 30 сентября крупную конференцию высокого уровня в Ханое, в которой приняли участие девять партнеров в области развития, включая МОТ, на тему «Последствия глобального экономического спада для масштабов бедности и устойчивого развития в Азиатско-Тихоокеанском регионе». ¹² Выступая на закрытии конференции, вице-президент АБР г-жа Шафер-Преус указала, что глобальный экономический спад последнего времени привел к сокращению спроса на экспорт, от которого зависят экономики стран региона, заставив их пойти на сокращение рабочих мест во многих отраслях промышленности, работающих на экспорт, и на урезание доходов тысяч людей в странах региона. Многим, возможно, приходится сталкиваться с трудностями в поисках новой работы. «Создание возможностей для нормальных рабочих мест и, что более важно, для проведения программ социальной защиты лиц, не способных найти достойные рабочие места, является важнейшей приоритетной задачей для правительств стран Азиатско-Тихоокеанского региона», – отметила она. На конференции, организованной АБР совместно с правительством Вьетнама и Китая, секретариатом Ассоциации государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН) и девятью партнерами в области развития, приняли участие 350 представителей АБР, региональных правительств, гражданского общества, межправительственных организаций и академических кругов, которые обсудили социальные последствия глобального кризиса и необходимость реформ в сфере социальной политики.
23. На *Арабском форуме занятости* (АФЗ) (Бейрут, 19-21 октября), который был созван совместно МОТ и Арабской организацией труда (АОТ), трехсторонние делегации из 22 арабоязычных стран Ближнего Востока и Африки приняли программу действий, направленную на реализацию Глобального пакта о рабочих местах в странах региона. В этой программе особое внимание уделено проблемам развития малых предприятий, повышения профессиональных навыков, социальной защиты, социального диалога и прав в сфере труда. В частности, в программе подтверждена актуальность соглашения между работодателями и работниками проводить регулярные встречи в целях обсуждения важнейших вопросов в сфере занятости и труда, равно как и необходимость расширения регионального сотрудничества, в том числе в рамках сотрудничества между МОТ и АОТ.

Обеспечение глобального восстановления экономики, придание большей сбалансированности процессу экономического развития и содействие экономическому росту, способствующему созданию рабочих мест

24. В месяцы, прошедшие после Международной конференции труда, в ходе ряда ключевых международных совещаний была подтверждена необходимость повышения согласованности политических мер и международного сотрудничества, равно как и

¹² <http://www.adb.org/Documents/Events/2009/Poverty-Social-Development/>.

политических возможностей, предусмотренных в Глобальном пакте о рабочих местах. Целый ряд факторов содействовали высокому уровню поддержки, оказываемой МОТ и Глобальному пакту. В частности, важность и своевременность инициатив МОТ подтверждалась продолжающимся повышением уровня безработицы и других показателей, свидетельствующих о бедственном положении на рынке труда, растущей озабоченностью расширением масштабов бедности и признанием того, что если не будут предприняты срочные меры, то кризис в сфере занятости не будет преодолен, что затруднит экономическое восстановление и приведет к усилению социальной напряженности. Огромный объем проблемных активов по-прежнему ложиться тяжелым бременем на финансовые рынки. Прогнозы последнего времени указывают на некоторое изменение ситуации к лучшему в 2010 году, но при этом существенно различается ситуация, сложившаяся в различных странах.¹³

25. Кроме того, трехсторонние участники МОТ с беспрецедентной энергией приступили к разъяснению важности Глобального пакта и ознакомлению с ним. Усилия национальных правительств, нацеленные на обеспечение того, чтобы главы государств и правительств, а также руководители министерств осознавали потенциальные возможности Глобального пакта и понимали широту информационно-пропагандистских мероприятий, проводимых международными сетями организаций работников и работодателей, а также своевременный вклад МБТ в проведение международных конференций и в деятельность других соответствующих международных организаций – стимулировали процесс продвижения программных предложений, содержащихся в Глобальном пакте о рабочих местах, и включения их в политические программы.
26. В предстоящий период ключевой вопрос заключается в том, чтобы перевести эту международную поддержку в плоскость эффективных практических мер политики в широком круге стран. В документе GB.306/3/1 – «Реализация Глобального пакта о рабочих местах» – излагается стратегия в разрезе мер развития, нацеленных на поддержку усилий трехсторонних участников, ориентированных на применение Глобального пакта. Благодаря вкладу МОТ и ее докладу, подготовленному на Саммит лидеров Группы двадцати в Питтсбурге, была также осуществлена первоначальная оценка ситуации с точки зрения того, насколько энергично страны реализуют меры, предусмотренные в Глобальном пакте. Эта оценка свидетельствует о том, что многие страны используют элементы, включенные в портфель Глобального пакта, и что общие меры стимулирования могли бы приблизительно на треть снизить темпы роста безработицы в странах Группы двадцати. Тем не менее, вклад МОТ, отражающий положения самого Глобального пакта, также позволил привлечь внимание к проблеме того, что некоторые страны будут не способны в полной мере применять подход, предусмотренный в Глобальном пакте, без международного содействия по причине целого ряда факторов, таких как напряженная бюджетная ситуация, обременительная иностранная задолженность и слабый институциональный потенциал осуществления политики.

¹³ В документе GB.306/WP/SDG/1/(Add.) представлено резюме последних прогнозов относительно состояния мировой экономики.

Возможные источники финансирования национальных усилий в целях применения положений Глобального пакта о рабочих местах

27. Заявление лидеров Группы двадцати содержит конкретное указание на то, что «международные учреждения должны учитывать нормы МОТ и цели Глобального пакта о рабочих местах в ходе анализа кризисной и послекризисной ситуации, а также деятельности по принятию политических решений». ЭКОСОС также признает, что рекомендации и политические возможности Глобального пакта о рабочих местах требуют финансовой поддержки и предлагают странам-донорам и многосторонним агентствам выделять необходимые средства, в том числе в рамках имеющихся ресурсов, направляемых на борьбу с кризисом, в целях реализации Глобального пакта.¹⁴ Как указывается в пункте 5, МОТ тесно сотрудничает с ПРООН и с сетью страновых групп Организации Объединенных Наций в целях решения этой задачи.
28. В мае Совещание высокого уровня консультативного Комитета содействия развитию ОЭСР, объединяющего 23 страны-донора и многосторонние организации по сотрудничеству в целях развития, приняло программное заявление «Роль занятости и социальной защиты: ориентация экономического роста на защиту малоимущих». В заявлении признается необходимость реагирования на растущие потребности стран-партнеров в более широком участии государства в сфере социальной защиты и занятости. «Производительная занятость и достойный труд должны быть ключевой задачей сотрудничества в целях развития».¹⁵
29. 4 октября в Стамбуле на совещании Международного валютного и финансового комитета Международный валютный фонд (МВФ) заявил о своей готовности:
- ... поддерживать проведение благоприятной налогово-бюджетной, кредитно-денежной и финансовой политики вплоть до обеспечения стабильного восстановления экономики, а также о своей готовности принимать, при необходимости, дальнейшие меры по оживлению кредитной политики, восстановлению потерянных рабочих мест и преодолению регресса с точки зрения сокращения масштабов бедности. Мы подчеркиваем, что согласованные реформы в финансовом секторе и в законодательной сфере должны быть завершены без промедления. Мы вновь подтверждаем свою коллективную ответственность за недопущение протекционизма во всех его формах. Важно также не прекращать оказание международной поддержки усилий стран с низкими доходами, направленных на реализацию их долгосрочных планов развития и борьбы с бедностью, а также продолжать мониторинг последствий кризиса для этих экономик.¹⁶
30. Аналогичным образом, в коммюнике Комитета по развитию МВФ и Всемирного банка 5 октября министры заявили следующее:

В результате кризиса к концу 2010 года дополнительно около 90 млн. человек рискуют быть ввергнутыми в крайнюю нищету. Достигнутый тяжелым трудом прогресс на пути реализации Целей развития тысячелетия может быть повернут вспять. Во имя защиты неимущих мы решительно призываем государства-члены придерживаться своих обязательств по расширению помощи и ее эффективности. Развивающиеся страны играют важную роль в процессе глобального восстановления экономики, и прогресс,

¹⁴ Экономический и Социальный Совет Организации Объединенных Наций: *Выход из кризиса: Глобальный трудовой пакт*, op.cit.

¹⁵ <http://www.oecd.org/dataoecd/63/9/43514572.pdf>.

¹⁶ www.imf.org/external/np/sec/pr/2009/pr09347.htm.

которого они добиваются, чрезвычайно важен для обеспечения будущего роста. Мы приветствуем поступательность прогресса развивающихся стран по совершенствованию своих политических основ и признаем, что преодоление финансовых трудностей и осуществление инвестиций в развивающихся странах имеет решающее значение для устойчивого роста.¹⁷

- 31.** В апреле на Саммите Группы двадцати в Лондоне было обещано более 1 трлн. долл. США на цели «восстановления кредитных операций, экономического роста и создания рабочих мест в мировой экономике». Основная часть этих средств является кредитами для МВФ, с тем чтобы он мог активизировать свою кредитную деятельность, и при этом 50 млрд. долл. США предназначается для «поддержки социальной защиты, расширения торговли и обеспечения процесса развития в странах с низкими доходами».¹⁸ МВФ расширил свою поддержку, главным образом, быстро развивающимся странам со средними доходами, используя свою гибкую кредитную линию и системы доступа повышенной предосторожности, с тем чтобы форсировать накопление резервов. Вдвое увеличились ресурсы, выделяемые на цели предоставления займов на льготной основе, странам с низкими доходами. В своей речи на ежегодном совещании 2009 года директор-распорядитель МВФ отметил: «Мы пересмотрели условия получения кредитов от МВФ, сосредоточив свое внимание лишь на кардинальных программных мерах, которые имеют решающее значение для макроэкономической стабильности и роста. Мы учли более значительный дефицит бюджетов в рамках программ получения как обусловленных, так и необусловленных кредитов. И сегодня наши программы включают специальные положения, предусматривающие защиту самых обездоленных и уязвимых слоев».
- 32.** Во Всемирном банке усилия, направленные на расширение поддержки мер по социальной защите, были ориентированы на новый Фонд быстрого социального реагирования, который, как представлялось, привлечет дополнительное финансирование со стороны доноров. Однако на сегодняшний день основная часть займов, выделяемых на проекты быстрого социального реагирования, выделялась в рамках существующих кредитных каналов. Значительная часть средств была направлена на поддержку стран со средними доходами в Латинской Америке, Восточной Европе и Центральной Азии, в которых еще до кризиса осуществлялись программы социальной поддержки, которые можно было быстро расширить. До сих пор не функционирует Многосторонний донорский целевой фонд, предназначенный для направления средств доноров на проведение проектов, касающихся социальной поддержки, рынков труда и занятости, а также основных социальных услуг.
- 33.** В своем заявлении Международному валютному и финансовому комитету и Комитету развития ОЭСР в октябре Генеральный директор МБТ выразил озабоченность тем фактом, что медленно осуществляются запланированные изменения в политической направленности консультативных услуг бреттонвудских учреждений и в масштабах финансирования мер, предпринимаемых в сфере занятости и социальной защиты.

Ряд стран с формирующимся рынком и развивающихся стран не в состоянии претворять в жизнь налогово-бюджетные или монетарные меры стимулирования, применяемые другими странами, по предотвращению рецессии. Однако, в том случае если они вынуждены адаптироваться к новым условиям за счет режима экономии, то это ведет к ухудшению перспектив глобального оживления экономики, а также ложится тяжелым

¹⁷ [http://siteresources.worldbank.org/DEVCOMMINT/NewsAndEvents/22339018/FinalCommunique\(E\)100509.pdf](http://siteresources.worldbank.org/DEVCOMMINT/NewsAndEvents/22339018/FinalCommunique(E)100509.pdf).

¹⁸ www.londonsummit.gov.uk/en/summit-aims/summit-communicue/.

бременем на зачастую хрупкие социальные структуры. Находящиеся в стесненном политическом пространстве страны нуждаются в широкой международной среднесрочной и долгосрочной помощи на льготных условиях, чтобы выиграть время и создать пространство для проведения стратегий регулирования за счет экономического роста.¹⁹

34. В процессе реализации положений Глобального пакта о рабочих местах о признании необходимости:

... поощрять международное сообщество, в том числе международные финансовые учреждения, выделять дополнительные ресурсы с целью принятия антициклических мер в странах, сталкивающихся с трудностями налогово-бюджетного и политического характера; выполнять обязательства по увеличению объема помощи, чтобы не допустить серьезного регресса в деле достижения Целей развития тысячелетия; настоятельно предлагать международному сообществу оказывать содействие в целях развития, в том числе бюджетную поддержку, чтобы создать базовые минимальные нормы социальной защиты на национальном уровне ...

является приоритетной задачей диалога в рамках системы ООН, с МВФ и многосторонними банками развития, а также с консультативным Комитетом развития ОЭСР (см. также GB.306/TC/4).

Координация международных и национальных мер во имя обеспечения восстановления экономики и сбалансированного развития

35. Глобальный пакт о рабочих местах включает принцип обеспечения связей между социальным прогрессом и экономическим развитием благодаря «уделению первоочередного внимания вопросам защиты и расширения занятости путем создания жизнеспособных предприятий, оказания высококачественных услуг общего пользования и формирования адекватной системы социальной защиты для всех в рамках принимаемых международных и национальных мер, направленных на содействие экономическому становлению и развитию. Эти меры необходимо осуществлять быстро и согласованным образом».

36. Вопрос о согласованности и координации политики является главной темой Заявления лидеров Группы двадцати, в котором выдвинута идея:

... реализации концепции, определяющей политику и пути сотрудничества, с тем чтобы генерировать мощный, устойчивый и сбалансированный глобальный рост. Мы нуждаемся в долговременных мерах экономического восстановления, способствующих созданию качественных рабочих мест, в которых нуждаются наши люди. Нам необходимо перейти от государственных к частным источникам спроса, создать структуру экономического роста, пригодную для всех стран, которая носила бы устойчивый и сбалансированный характер и приводила бы к сокращению дисбалансов в области развития. Мы связываем себя обязательством не допускать дестабилизирующих подъемов и спадов в области цен на активы и кредиты и проводить макроэкономическую политику, согласующуюся с принципами стабильности цен, которая стимулировала бы необходимый и сбалансированный глобальный спрос. Мы добьемся также решительного прогресса в сфере структурных реформ, содействующих расширению частного спроса и укреплению потенциала долгосрочного роста. Наша Концепция мощного, устойчивого и сбалансированного роста является соглашением, которое заставляет нас работать вместе и оценивать, насколько наша политика последовательна, определять, согласуются ли между собой направления нашей политики с более устойчивым и сбалансированным ростом, и принимать необходимые меры для решения наших общих задач.

¹⁹ <http://www.ilo.org/public/english/bueeau/dgo/speeches/somavia/2009/imfc.pdf>.

Министрам финансов Группы двадцати предлагается приступить к этому процессу с помощью МВФ. В разделе Заявления «Создание качественных рабочих мест как центральный элемент процесса восстановления экономики» указывается также на «важность создания основ для расширения занятости в целях обеспечения будущего экономического роста».

37. В этом отношении решение лидеров Группы двадцати созвать совещание министров занятости и труда, «с тем чтобы гарантировать уделение самого пристального внимания политике в сфере занятости», можно только приветствовать в той же степени, что и предложение относительно дальнейших докладов МОТ по проблемам воздействия политики и вопросам о том, желательны ли дальнейшие меры, что чрезвычайно важно для МОТ. Концепция, предусмотренная Группой двадцати, непосредственно перекликается с рядом концепций, содержащихся в Глобальном пакте о рабочих местах, в частности в разделе V, посвященном действиям МОТ. В нем предусматриваются действия, направленные на совершенствование информации о рынке труда, сбор и распространение информации об антикризисных мерах стран и пакетах восстановительных мер, проведение оценки предпринятых и дальнейших мер, укрепление партнерских отношений с международными финансовыми учреждениями, расширение диагностических и политических консультативных услуг на уровне страны, а также уделение приоритетного внимания антикризисным мерам в национальных программах достойного труда. Меры, нацеленные на активизацию деятельности в этих областях, излагаются в документе GB.306/3/1, и они становятся еще более безотлагательными по причине важности обеспечения того, чтобы МОТ, по запросам, могла в тех областях, в которых она пользуется общепризнанными полномочиями, анализировать политические меры, предусмотренные лидерами Группы двадцати.
38. Что касается устойчивости процесса оживления экономики и придания глобализации справедливого характера, то медленный выход из кризиса во многих странах, в которых по-прежнему отмечается бедственное положение на рынке труда, что губительно сказывается на общественном устройстве и ведет к замедлению темпов роста, представляет собой серьезную опасность, которую следовало бы предотвратить благодаря проведению согласованной и скоординированной политики.
39. Многие наименее развитые страны и некоторые развивающиеся страны со средними доходами, а также страны с формирующейся рыночной экономикой не способны приступить к проведению активных программных мер, соответствующих положениям Глобального пакта о рабочих местах, по причине целого ряда факторов. К таким относятся напряженная ситуация в налогово-бюджетном отношении, обременительная иностранная задолженность и слабые институциональные возможности осуществления политики. С тем чтобы преодолеть эти трудности, необходимы международные усилия по мобилизации финансовых ресурсов и технической поддержки.
40. Признаки вступления в фазу оживления после экономической рецессии и некоторое повышение темпов роста в ряде стран в большой степени зависят от расширения спроса, стимулируемого налоговыми льготами, и от увеличения расходов наряду с кредитно-денежной либерализацией, с тем чтобы ликвидные средства направлялись на финансирование рынков на условиях крайне низких ставок учетного процента.²⁰ Однако дефицит государственного бюджета вызывает опасения относительно налогового бремени в дальнейшем и возможного роста инфляции. Поэтому политики обсуждают возможные стратегии отхода от исключительных политических мер

²⁰ МВФ: *World Economic Outlook*, Washington, DC, October 2009, Ch. 1.

прошлого года. Тем не менее, большинство из них приходит к заключению, что преждевременное развертывание этих стратегий чревато опасностью нарушения или обращения вспять процесса оживления экономики. Расчет времени и темпы проведения вышеуказанных возможных стратегий отхода имеют чрезвычайно важное значение для того, каким образом будет осуществляться выход из кризиса в сфере занятости, при этом некоторые министры финансов утверждают, что стратегии выхода из кризиса должны применяться лишь тогда, когда начнет сокращаться уровень безработицы.²¹

41. С тем чтобы стабилизировать процесс оживления экономики, многим странам необходимо добиться широкомасштабного и более экономически, социально и экологически сбалансированного роста. Несмотря на то, что большое внимание уделяется международным дефицитам и излишкам, существует несколько основных областей экономических, социальных и экологических дисбалансов, которые, в случае устранения этих дисбалансов, могли бы содействовать оживлению экономики и придать процессу глобализации справедливый, инклюзивный и более стабильный характер. Эти дисбалансы могут быть устранены за счет:

- роста, ведущего к расширению занятости;
- повышения доли, выделяемой на заработную плату при росте производительности при одновременном сокращении неравенства в доходах;
- большего акцента на социальных гарантиях;
- обеспечения того, чтобы сектор финансовых услуг обслуживал реальную экономику;
- уделения большего внимания «зеленой» экономике и создания «зеленых» рабочих мест.

42. Важным определяющим фактором роста и оживления экономики будет увеличение объема потребления, который, в свою очередь, в значительной степени зависит от расширения занятости, повышения доли, отчисляемой на заработную плату при росте производительности и расширении социальной защиты. Это способствовало бы недопущению длительных периодов стагнации, обеспечению более инклюзивного пути экономического роста и стимулированию процесса развития многочисленных жизнеспособных предприятий. Восстановление равновесия между длительным сокращением компонента трудовых доходов в ВВП во многих странах все шире признается в качестве важной характеристики более стабильной и инклюзивной глобализации в будущем.²²

43. В настоящее время проводятся широкие дискуссии, главным образом в рамках недавно созданного Совета по финансовой стабильности, относительно новых нормативных правил, регламентирующих функционирование международных финансовых рынков. Главной направленностью этих дискуссий является предупреждение катастрофических системных рисков, подобных тем, которые возникли до 2007 года и привели к глобальной рецессии, последствия которой будут ощущаться предприятиями и трудящимися женщинами и мужчинами в течение многих лет. Однако не

²¹ C. Lagarde, French Minister for the economy, industry and employment, in *Financial Times*, 7 Oct. 2009.

²² K. Dervis, Vice-President, Global Economy and Development at the Brookings Institution: “Growth after the Storm?”, *The Per Jacobsen Lecture*, Istanbul, 2009.

совсем понятно, в какой степени новый режим будет способствовать повышению значимости реальной экономики и созданию возможностей получения людьми достойной работы.

44. Формирование новых моделей потребления, производства и занятости, учитывающих необходимость положить конец глобальному потеплению, также является важнейшим вызовом Программы достойного труда. Признание важности справедливого перехода к зеленой экономике в любом новом соглашении в Копенгагене в декабре 2009 года помогло бы подготовить почву для проведения согласованной политики в области охраны окружающей среды и защиты занятости. При этом большую озабоченность вызывает и задача выбора экологически стабильного пути глобального роста, который бы также способствовал реализации недостигнутых целей в области развития, в том числе искоренения бедности.

Заключение

45. Ответная реакция многосторонней системы на принятие Глобального пакта о рабочих местах является весьма многообещающей. При этом основными политическими вызовами, на которые МОТ должна помочь найти ответ, остаются обеспечение глобального восстановления экономики, восстановление сбалансированности экономического развития и расширение занятости благодаря экономического росту.
46. Как подчеркивали многие участники Международной конференции труда, достижение целей Глобального пакта требует, чтобы МОТ тесно сотрудничала с целым рядом партнеров в рамках многосторонней системы в целях совершенствования согласованности политики и международной координации. Это потребует неустанных усилий со стороны трехсторонних участников МОТ и МБТ по информированию страновых представителей, входящих в состав руководящих органов других организаций, об их мандатах, вытекающих из Глобального пакта о рабочих местах, а также их персонала о важности их вклада в процесс скорейшего расширения возможностей получения достойной работы и разработки более эффективной политики в таких областях, как основная социальная защита и создание климата, благоприятствующего энергичному, устойчивому и сбалансированному росту.

Женева, 4 ноября 2009 г.

Вносится в целях информации.

Приложение

Комментарии трехсторонних участников, касающиеся доклада МОТ «Защитим людей, стимулируя создание рабочих мест»

Комментарии правительства Японии

Просьба внести следующие поправки к информационному Приложению 1.

Вставка 3 (с. 28) должна звучать:

Япония: Ассоциацией кредитных гарантий выделяется 12 трлн. йен для снятия кредитных ограничений в отношении МСП и дополнительно 4 трлн. йен для кредитования системы социальных гарантий.

Вставка 6 (с. 31) должна звучать:

Япония: Субсидия на перетрудоустройство выплачивается непосредственно работодателем, и ее размер был увеличен с одной второй от суммы затрат на перетрудоустройство работников до двух третей для крупных предприятий и от двух третей до четырех пятых для МСП (в том случае если работодатели не прибегают к увольнению того или иного наемного работника или к другим аналогичным мерам, размеры субсидии могут быть увеличены), при этом максимальная сумма составляет 80 долл. США в день* (если проводится профессионально-техническое обучение, эта сумма может быть увеличена дополнительно на 41 долл. США в день для крупных предприятий и на 62 долл. США в день для МСП на максимальный срок, составляющий 300 дней в течение трех лет). Дотация финансируется из взносов работодателей в систему страхования на случай безработицы.

* Размеры субсидии рассчитаны на основе обменного курса между долларом США и японской йеной на 30 июня 2009 года (1 долл. США = 96,32 японских йен).

**Комментарии Испанской конфедерации
организаций работодателей (ИКОР)**

(Мадрид, 1 октября 2009 г.)

ИКОР приветствует доклад, рассматривая его позитивным и долгожданным шагом в критический момент с учетом изменений в области занятости. Тот факт, что он увязан с мерами, согласованными на саммите «Большой двадцатки», делает его еще более актуальным и содействует повышению роли МОТ на вновь формируемой международной арене.

Другим долгожданным знаковым явлением является более тесное сотрудничество с Организацией экономического сотрудничества и развития (ОЭСР). Сотрудничество между двумя международными организациями по вопросам ориентации обследования и обмена аналитическими методами и результатами, безусловно, принесет свои плоды с точки зрения большей прозрачности и эффективности.

Более того, оценочные таблицы предпринятых мер, подготовленные МБТ (Приложение 3 доклада), чрезвычайно полезны и свидетельствуют о добавленной стоимости, предлагаемой Организацией, обладающей уникальной обсерваторией, позволяющей ее расширять и углублять свои знания в рамках различной политики в сфере занятости.¹ В то же время, несмотря на *общую положительную оценку* доклада, мы хотели бы сделать *четыре кратких замечания* по его содержанию.

- Как недвусмысленно указано в докладе, анализ общих тенденций в сфере занятости имеет свои недочеты. Основная проблема заключается в *различном характере ситуаций в сфере занятости* и тенденций, проявляющихся в результате кризиса в различных регионах мира. Возможно, впервые мы столкнулись поистине с глобальным кризисом, поразившим все регионы планеты, однако характер его последствий чрезвычайно неравномерен (на что указывается в докладе). Поэтому общее заключение, сделанное в отношении тенденций в сфере занятости, необходимо рассматривать весьма осмотрительно, и это касается также анализа ситуации в области восстановления глобальной занятости (Приложение 5).
- Оценка мер, к которым прибегают страны, к которым привлекается внимание в докладе, *возможно, носит слишком количественный и недостаточно качественный* характер с точки зрения ее целенаправленности. Любая оценка, осуществленная на основе доли в процентах или числа мер, проводимых в различных регионах, не может не страдать существенными недостатками при ее сопоставлении с анализом, основанным на возможном эффекте [этих мер] и ресурсов, выделенных на их реализацию.
- В то же время *взаимосвязи, существующие между различными мерами, иногда затрудняют классификацию их по отдельным категориям* (например, меры, нацеленные на сокращение взносов в системы социального обеспечения, представляют собой также и меры в поддержку занятости и их можно было бы также учесть в том случае, если бы были проведены предварительные консультации, в разделе, посвященном консультациям по мерам в ответ на кризис).
- В последней части доклада – Приложении 4 – в совокупности изложены расчетные данные, касающиеся воздействия мер стимулирования занятости. В этом разделе указывается, что занятость в мире может увеличиться в пределах от 2,0 до 5,7 млн. в течение 2009 года. Помимо общего мнения, выраженного

¹ «Вставка 7. Программа занятости молодежи: преимущества и недостатки» была столь же полезна и позволила получить ценную справочную информацию.

выше, относительно необходимости с осмотрительностью подходить к глобальным оценкам тенденций в сфере занятости, *трудно определить средне- и долгосрочные последствия этих мер для занятости*. Иными словами, основной и важнейший недостаток этих оценок заключается в том, что они не могут показать насколько постоянными будут созданы рабочие места в среднесрочном и долгосрочном плане.