



第一 项 议 程

**在联合国改革进程中的国际劳工组织
技术合作战略和三方性**

目 录

	页 次
导 言.....	1
三方性和联合国改革进程.....	2
为发展计划的能力建设.....	4
走向加强了的技术合作战略.....	6
成果 1：国际劳工组织预算外和经常预算特别账户资源与体面劳动国别计划 和计划预算成果保持一致.....	7
战 略.....	7
衡 量.....	9
联系、设想、风险.....	9
成果 2：国际劳工组织技术合作计划和项目将完全达到基于结果的管理和 国际组织质量标准的要求.....	10
战 略.....	10
衡 量.....	10
联系、设想、风险.....	11
成果 3：国际劳工组织三方成员通过技术合作，国际劳工组织三方成员 将在联合国发展援助框架和联合国改革的背景下通过体面劳动国家计划， 将提升技术和机构能力以便成功地参与发展计划.....	11
战 略.....	11
衡 量.....	12
联系、设想、风险.....	12
费 用.....	12
结 论.....	13

导 言

1. 2009年3月，理事会要求国际劳工局就下列问题为本届会议起草一份文件：(a)在“提供一体化服务”(或一个联合国)的试点国家开发一项战略，确保关注就业和体面劳动以及三方成员更好地参与联合国(UN)改革进程等方面所出现的问题，吸取教训和挑战；(b)在这方面进一步开发一项能力建设的计划和资源战略，以便使国际劳工组织三方成员及其职员在国际劳工组织关于争取公平全球化的社会正义宣言中贯彻所规定的综合方法(社会正义宣言)，以及体面劳动国别计划的优先事项和2010-15年战略政策框架和(c)加强国际劳工组织的技术合作战略，包括资源的调动，以便确保捐助国提供资金和在2010-15年战略政策框架以及2010-11计划和预算中所确定的体面劳动成果和优先事项，在可能的情况下，进行预测以及从容地将其资源配给最需要的地区并且达到可行的全面报告的标准。¹
2. 这些题目回应了在社会正义宣言中提到的技术合作问题。宣言阐明了技术合作是国际劳工组织行动的一种手段。它要求加强并且简化技术合作活动以便通过体面劳动国别计划，在适当的情况下在联合国体系的框架中，支持各个成员国在三方的基础上为达到战略目标取得的成就所作的努力。宣言强调，但凡必要技术合作应支持成员国的机构能力以及工人和雇主的代表性组织促进有意义的和连续性的社会政策和可持续的发展。它还强调指出，有效率和有效力地使用资源、促进在联系国体系中有效的伙伴关系和多边体系，以便强调国际劳工组织实施计划、探索创造性的伙伴关系，以便实施国家战略，调动资源解决发展中国家的特殊需求和能力要求以及社会伙伴的这些要求和分享良好实践的经验等这些方面的重要性。²
3. 根据以上描述的情况，本文件建议根据社会正义宣言的原则加强技术合作战略。本文件第一次审议了在技术合作的主要框架中包括体面劳动国别计划和联合国改革进程中三方成员有哪些感受和进展。之后，本文件讨论了技术合作的主要方式如何支持三方成员在通过体面劳动国别计划和在联合国体系中在体面劳动方面取得更大的进步。该文件进一步审议了技术合作如何得到加强和简化，自愿资源如何得到更大效益的运用、最后提出了一个综合性的技术合作战略建议以支持实现体面劳动。³根据理事会向劳工局提出的决定，基于结果方式的战略、成果衡量标准、风险和设想，以及预计的费用支出都在本文件中有所阐述。⁴

¹ 见 GB.304/13(Rev.)，第 30 段。

² 国际劳工组织关于争取公平全球化的社会正义宣言，2008，特别是有关技术合作的特殊段落：IIA(ii)和 B(vi)以及那些段落，以及附录：IIA(iii)，A(v)，B(i)，C(i)，C(ii)，C(iv)和还请查阅在 GB.304/SG/DECL/(Rev.)的社会正义宣言计划。

³ 国际劳工局适当执行技术合作的能力是依据国际劳工组织享有的地位、特权和豁免，见 GB.301/LILS/1。

⁴ GB.297/PFA/1/1。

4. 这项战略是国际劳工局为本届理事会准备的构成一体的四项战略之一。目的是对实施计划中关键部分做出反应：2009年3月理事会通过的国际劳工组织关于争取公平全球化的社会正义宣言。⁵ 题目是：“2010-15年基于结果战略：概览”的文件为适用于四项战略和具有内在关联性的图表⁶的共同基于结果框架的目的和结构提供了一项概述。

三方性和联合国改革进程

5. 在与雇主和工人活动局的配合下，国际劳工局向各个地区散发了调查表，敬请各个地区就实施“提供一体化服务”的国家⁷和开发了联合国发展援助框架(UNDAF)的国家所取得的经验提供反馈。所有的地区都提供了详细的答复。此外，9月3-4日，国际劳工局就提供一体化服务：“推进参与一个联合国的试点国家的国际劳工局职员中分享知识举办了一项题为从国际劳工局的角度所取得的经验”的会议。其中一项议题是研讨联合国改革中的三方性，从这次会议是由雇主和工人活动局所主持的。从这次研讨了解到的信息也在本文件中有所反应。
6. 对一调查表所作出的答复指出了参与、理解和参加联合国改革进程的水平存在着相当大的差异。总的来说，很清楚的一点是，雇主和工人参与一个联合国和联合国发展援助框架进程的力度最大，这一进程是建立在现有的三方机制和体面劳动国别计划实施的基础之上。体面劳动国别计划的大多数优先事项在联合国发展援助框架中也作了某种程度的反应。⁸此外还需要对这一一致性的模式和深度作进一步的研究。国际劳工组织可在实施一项产出或与其它有关机构分享国家结果方面成为一个领军机构。但取决于形成联合国发展援助框架有哪些特殊性。在多数情况下，联合国发展援助框架的成果十分宽泛，所以体面劳动国别计划的优先事项以及成果在产出阶段就有所反应，而国际劳工组织在这一层面上进行实施。例如在坦桑尼亚，联合国发展援助框架的一项成果要求建立一项有效的机制，包括社会保护，以便促进穷人和最弱势群体的权利，包括患有艾滋病和携带艾滋病毒的人员的权利。这一成果包括了体面劳动国别计划的优先事项，其目的是减少童工劳动和降低艾滋病/艾滋病毒带来的社会经济影响。在有些情况下，一项体面劳动国别计划的优先事项仅是部分被纳入了联合国发展援助框架。例如，虽然摩尔多瓦体面劳动国别计划在社会保护方面提出了宽泛的优先事项，但是国际劳工组织仅在联合国发展援助框架的框架中涉及到工作场所和移民工人的艾滋病/艾滋病毒的问题。在审议了多数体面劳动国别计划后，至少有一项优先事项在联合国发展援助框架中得到了反应。最后，有些联

⁵ GB.304/SG/DELL/1(Rev.)。

⁶ GB.3006/PFA/12/1。

⁷ “一体化”国家包括：阿尔巴尼亚、佛得角、莫桑比克、巴基斯坦、卢旺达、坦桑尼亚联合共和国、乌拉圭和越南。

⁸ 见 GB.306/TC/2 关于体面劳动国别计划的实施。

联合国发展援助框架仅包括与体面劳动有关的成果，而这一成果还未成为体面劳动国别计划中的一个部分。例如阿拉伯叙利亚共和国，联合国发展援助框架包括一项保护儿童避免被剥削的成果，而国际劳工组织却没有参与实施。同时，还有些情况即使是国际劳工组织并不是联合国发展援助框架中的实施伙伴，国际劳工组织还是进行了技术合作以便支持联合国发展援助框架的成果，。在联合国发展援助框架计划期间体面劳动国别计划产生的影响，包括三方成员的参与和国际劳工组织参与实行，也需要作进一步的研究。

7. 关于三方成员全面参与联合国发展援助框架，各国情况不尽相同。例如，在亚洲和太平洋地区的大多数国家，社会伙伴参与了筹划一系列的体面劳动国别计划，这些因素在以后才被纳入了联合国发展援助框架。但是，社会伙伴却一般来讲很少参与联合国发展援助框架的磋商进程。有报道说，在斯里兰卡、尼泊尔和印度有些三方成员参与了联合国发展援助框架的协商过程，巴基斯坦作为一个联合国试点国家，工人和雇主联合会广泛地参与了协商进程，这导致在 2003 年启动了联合国发展援助框架(2004-08 年)。社会伙伴主要关注的问题已被列入了巴基斯坦体面劳动国别计划(2006-10 年)以及列入了五项主题领域和一个联合国计划文件的联合计划中(2008-12 年)。在巴基斯坦，以及在越南，它是另外一个一个联合国试点国家，国际劳工局为工会参与联合改革进程组织了培训和会议。
8. 在一些非洲国家，社会伙伴看上去其实更加积极，尽管程度不同：它们参与了在摩洛哥、肯尼亚、乌干达和安哥拉开发的联合国发展援助框架，以及在毛里求斯和塞拉利昂社会伙伴积极地参加了国共同别评估(CCA)的制订进程。在坦桑尼亚和莫桑比克，这两个国家都是一个联合国试点国家，建立了一个公民社会咨询委员会，作为一项基金援助国和公民社会之间进行对话的一个论坛。尽管在非洲的一些其它国家，三方成员似乎没有参与有关联合国改革的任何活动，但是这一形式今后可能会有所改观。例如，在南部非洲关税同盟的一些国家中，似乎有关发展的行为者开始认识到需要公民社会和其它社会伙伴参与到联合国发展援助框架的制订过程及其实施联合计划。
9. 在拉丁美洲和加勒比地区，三方成员参与发展政策的计划进程也是不均衡的。在乌拉圭——也是一个联合国试点国家——没有报道说社会伙伴进行了有效的参与，尽管国际劳工局作为非驻地机构尽全力进行了参与。在阿根廷，将社会伙伴包括在联合国发展援助框架的磋商进程的建议也成为了泡影，因为这一进程被认为过于复杂。一般说来，通过国际劳工组织以及通过将体面劳动国别计划，三方成员的参与被纳入联合国发展援助框架得到了间接的确保。这将有关社会对话以及将体面劳动议程纳入联合国计划的一些文件，如在苏里南、墨西哥、萨尔瓦多和哥斯达黎加。在中美洲，由于受到全球经济和金融危机的影响，政府才又提出了一些举措，从而促进了工人和雇主组织的参与。在欧洲，一般来说国际劳工组织的事务通过国际劳工组织的代表和体面劳动国别计划被纳入了联合国发展援助框架。仅有土耳其报告了社会伙伴参与了联合国发展援助框架的筹划阶段。

10. 到目前为止，在阿拉伯地区签署一个联合国发展援助框架的四个国家中，只有在黎巴嫩社会伙伴参与了设计过程。在伊拉克，最近启动了共同国别评估/联合国发展援助框架的进程，在那里国际劳工组织是联合国国家工作队(UNCT)协调机制中一名积极的成员，国际劳工局与联合国驻地协调员就需要社会伙伴从一开始就参与进程进行了沟通。在这一地区，驻地协调员和社会伙伴之间的互动是以一种特殊的形式组成的，但是它的规模十分有限。除了与联合国发展援助框架和减贫战略(PRS)有关的磋商程序以外，只有在官方会议和一些仪式(国际劳工组织庆祝成立 95 周年)才能进行经常的接触，这些活动也是在国际劳工组织力主的情况下进行的。
11. 社会伙伴一直参与联合国联合计划的实施和计划阶段，国际劳工组织也参与其中。例如，根据联合国开发计划署/西班牙千年发展目标成果基金(MDG 基金)，制定联合计划得到了在孟加拉、柬埔寨、哥斯达黎加、巴拉圭和一些其它国家社会伙伴的支持。在阿拉伯国家，三方成员对筹划就“在巴勒斯坦被占领土上的性别平等和妇女赋权的建议”表示了极大的兴趣。
12. 就劳动部门而言，它们表示仅仅只参与了在联合国发展援助框架中一小部分工作。尽管对政府而言劳动部门的参与是一个问题，但是它们未能出席协商进程似乎阻碍了将体面劳动纳入国家发展计划。这一点也同样适用于发达国家的劳动部门，它们未能经常参与讨论政策的一致性、联合国改革和资助发展。
13. 从以上情况看，有一点很清楚，尽管体面劳动国别计划已对联合国发展援助框架的计划产生了影响，但三方性和社会对话理念仍未能在联合国计划进程中立足。驻地协调员和联合国国家工作队以及与三方成员之间的沟通相当不足。对此有很多充足的理由。大多数工人和雇主组织对联合国改革进程具备的能力、信息和理解十分有限，它们的影响也同样十分有限。从各地区所收集的答复也指出，在社会伙伴的议程和联合国发展援助框架所涉及的更广泛的发展目标之间缺少相互交融，在一些情况下对此丧失了兴趣。在一种情况下，劳动部门为社会伙伴争取发挥其作用做出了相当的努力，但是社会伙伴的参与仍十分薄弱。在社会对话方面遇到困难的一些国家当中，政府的议程与社会伙伴的议程有很大的差异。所有地区也都指出三方成员在参与发展问题以及制定项目和明细的目标进行政策对话方面的能力很有限。另外一个障碍是，全球化治理三方协调性的重要性在国际劳工组织以外未能完全理解。很多联合国机构认为，社会伙伴是一个非政府组织并且对工人和雇主组织作为一个积极的社会政策行为者参与发展以及他们国家的变革所发挥独一无二的作用不能理解。最后，在国家层面上，参与联合国改革进程也是不连贯的，是不足够的。国际劳工局缺少这种即时的和有效的沟通，特别是在国际劳工组织是一个非驻地机构，以便在这些进程中的性质和实质问题方面对相关的专家进行指导。

为发展计划的能力建设

14. 上述分析清楚地表明，三方成员在联合国改革问题上缺乏能力，其部分原因是到目前为止三方性并没有被充分纳入联合国制定计划的进程。出于这一原因，在对 2009

年 3 月理事会讨论和与工人雇主组织进行磋商的答复中，国际劳工局倡议提出能力建设计划，题目是“与联合国共同工作”，其目的是为三方成员和工作人员提高能力以对联合国计划的程序产生更大的影响。根据这一倡议，国际劳工局对 120 名工作人员进行了培训，包括在美洲、非洲和欧洲的雇主和工人专家。在今年年底之前至少有阿拉伯国家和亚洲国家 40 多名工作人员要接受培训。国际劳工局还为在非洲的工人分别举行了两次研讨会，以及在 2009 年国际劳工大会期间为工人组就联合国的改革举行了通报会。除了在联合国部门建立了一个联合国改革工作队，还建立了联合国改革中心的地区网络，以便向当地三方成员和劳工局的工作人员通报有关发展情况。

15. 正如在 3 月份的报告中所指的，国际劳工局继续在更高政策层面上参与联合国的改革，参加联合国发展工作组(UNDG)，它在咨询组跟踪联合国发展工作小组的工作，特别是有关三方性、促进联合国行政首长协调理事会(CEB)的关于就业和体面工作主流化工具箱，国际劳工标准和性别主流化的相关问题。最近一段时期，国际劳工局局长担任了联合国行政首长协调理事会高级别计划委员会的主席(HLCP)，这在联合国系统中给予国际劳工组织以及它的职权以更高的知名度，包括支持更详细地制定和促进一个包括社会保护和全球就业契约在内的共同危机倡议。
16. 很清楚的是，需要进一步开展能力建设和在联合国改革中继续进行高层政策对话以确保三方性和社会对话更好地纳入联合国编制计划的过程中。有一种十分明确的要求，即提高能力以便理解联合国制定计划过程和其对成员国三方特殊议程的相关性。在今后三年中开发 90 个联合国援助发展框架以扩大能力建设将更为重要。
17. 但这些干预仅仅是在联合国计划进程中解决三方性不足的一部分。在国家一级，对三方成员为发展进程所做出的年度和潜在的贡献缺乏基本的理解仍十分普遍，包括作为一个成员驱动组织的特殊地位，以及它们与企业和工作场所的直接联系。联合国改革被认为是耗费精力了充斥难懂规则和官僚化的以及经常讲不清楚对成员国的眼前的利益，而成员国的职责在很多情况下主要是集中在其眼前的需要。甚至当三方成员参与时，其参与也被认为是一种发明创造。在国家层面，作为当前发展计划的一种逻辑，经常是优先考虑把财政部门和不同的企业组织以及非政府组织当作合作伙伴。所以问题是，是否为成员国三方就特别是联合改革提供更多的能力建设必然将导致三方成员能够成功地参与发展计划。
18. 在这方面，社会正义宣言在其呼吁进行技术合作中提供了指南，“为促进有意义和连贯性的社会政策和可持续发展，凡必要时，帮助成员国以及具有代表性的雇主组织和工人组织增强机构能力”。⁹在这方面，一项全面的战略或许是能加强劳动部门、雇主和工人组织的机构能力，以便在全国、地区和国际层面上成为主要的发展行动者。能力建设不是只应集中在联合国改革进程和程序方面，而是要通过体面劳动和体面劳动国别计划能加强成员国发展的技能、治理和问责制、以结构为基础的管理、发展政策、宣传、沟通和进行谈判以加强三方成员的能力，有效地贯彻它们

⁹ 国际劳工组织关于争取公平全球化的社会正义宣言，2008，II(A)(ii)。

的主要职责，在发展进程中更好地归纳整理它们的需求，促进国家的发展。国际劳工局通过一个由英国和荷兰资助的项目开展了这一类型的能力建设。雇主活动局和工人活动局会同国际劳工组织国际培训中心(都灵中心)也已经开展了培训，重点是在体面劳动国别计划的框架中为工人和雇主组织最大限度地创造机会，并将此项活动与联合国发展援助框架和联合国改革相关联。这一能力建设方法的目标是确保在包括联合国发展援助框架和联合国改革创举的发展计划工作中，明确要求成员国三方在承认它们对发展作出的独特贡献中提供投入。

19. 综上所述，提出一项建议是为成员国三方，特别是在联合国体系的框架范围内推动实施体面劳动国别计划，将其作为加强了技术合作的战略(见以下成果 3)一个主要元素来推动能力建设。

走向加强了的技术合作战略

20. 在审议技术合作战略如何才能提供能力建设以支持三方成员的需求之前，一些其它的基本条件和需求须加以研究。2006 年 6 月，国际劳工大会通过了有关技术合作的结论。这些结论特别强调了体面劳动国别计划作为执行技术合作的一个主要的机制，并且呼吁将体面劳动议程纳入联合国制定计划的框架中。这些结论还呼吁通过技术合作加强三方成员的能力，根据联合国发展援助框架和减贫战略在多边体制中推动社会对话。结论呼吁进一步加强国际劳工组织经常预算和预算外资源之间的联系，并批准了一项调动资源战略，这一战略包括促进与援助国连贯性的多年度的伙伴关系，与国际劳工组织计划和预算的周期和优先事项保持一致。关于技术合作计划和项目的实施内容，结论要求将三方性和社会对话、国际劳工标准、性别平等和非歧视进行融会贯通。结论还强调了引入都灵中心的专家技术和服务和加强技术合作干预的知识基础的重要性。¹⁰
21. 如前所述，社会正义宣言还要求加强和简化技术合作，有效力和有效地使用资源，以及为执行国家战略开拓创造性的伙伴关系。
22. 运用这些指导原则，2010-15 年战略政策框架要求加大对经常预算补充帐户(RBSA)的供款，这是对专项的与捐助国伙伴关系多年度的协议的一个调整，以及将预算外技术合作(SBTC)资源拨款给一小部分大规模战略计划，如体面劳动的衡量领域、劳动行政管理和中小企业的可持续发展。这将为由理事会和国际劳工大会所规定的与技术优先项目相一致留出了更大的余地，对回应成员国经济和社会发展及其需求具有更大的灵活性。

¹⁰ 临时记录第 19 号，国际劳工大会，第 95 届会议，日内瓦，2006 年。

23. 2010-11 年计划和预算接受了这些主张，并且强调经常预算特别账户和预算外技术合作资源应与体面劳动国别计划和计划预算成果保持一致，国际劳工局也作出了更大的努力，改进计划和项目的质量以及执行率。¹¹
24. 2009 年 3 月，在委员会讨论了国际技术合作发展趋势之后，理事会通过国际劳工局局长要求国际劳工组织进一步参与和介入联合国改革以及国际发展原则，这些原则已经在关于援助实效的巴黎宣言(2005 年)、每三年的综合政策评估(2007 年)阿克拉行动议程(2008)中有所反应。
25. 国际劳工组织在现阶段面临的一个挑战是将上述技术合作原则、在体面劳动国别计划以及联合国计划进程的背景下的能力建设重要性植入一项实施技术合作的连贯性的实施战略。为此提出以下加强技术合作战略的建议。

成果 1：国际劳工组织预算外和经常预算特别账户资源与体面劳动国别计划和计划预算成果保持一致

战 略

26. 进一步将技术合作与成员国三方优先事项和能力需求保持一致，正如基于成果的工作计划、体面劳动国别计划、计划和预算、战略政策框架以及其它政策决定所表述的那样。当前，计划预算资金中有 58% 将直接用于国家层面的体面劳动成果。¹² 由于余下的资金多数都是支持与体面工作相关的问题的工作，这些问题多数没有被确定为优先的问题，所以这些数字继续展示了自愿资金和体面劳动成果之间不相称的性质，从而削弱了国际劳工组织实现目标的能力。作为第一步，通过确立资源缺口建立技术合作的需求，取得体面劳动的成果。国际劳工局通过一项以基于成果的工作计划开始了这项进程，在这项工作中，成果协调员帮助在地区与部门之间进行协调以获得作为计划和预算目标中的一部分的体面劳动成果，以及推出全球产品。作为这项工作的一部分，国际劳工局确定了需要得到技术支持的体面劳动国别计划成果，对取得这些成果已经具备了经常性和自愿的资金，此外还需要调集更多的资金。最后一步是明确确定需要调集更多的资源资金以实现体面劳动国别计划和计划预算的成果，以便将进一步推进技术合作资源筹集和其资源的分配。通过最大限度地提高一致性，国际劳工组织将确保其所有的资源——经常预算、经常预算特别账户和预算外技术合作——进行有效的配置以实现其目标和成果。
27. 增强国际伙伴关系和政策对话，提升国际劳工组织技术支持的影响。社会正义宣言要求促进同联合国和多边关系的积极的伙伴关系以加强国际劳工组织实施计划和活

¹¹ 国际劳工组织：计划和预算 2010-11 年两年期，48-55 段。

¹² 基于一项最近的体面劳动国别计划成果的详细规划与国家层面的技术合作相关联。这一数字不仅仅包括在地区或者是地区之间层面所制定的技术合作计划，或者是由经常预算所资助的。

动或者除此以外促进国际劳工组织的目标。加强同捐助者、国际金融机构、联合国机构以及其它的多边组织的对话，以及南南和三角关系的合作，以帮助推进国际劳工组织的战略和实施目标，确保体面工作作为发展战略的一部分能更好地纳入国际发展援助框架和政策。从而将导致加强配合和增加更多的机会，更好地调用我们的发展伙伴的财富和专家知识，包括金融、人力资源和技术能力。

28. 通过经常预算特别账户或/和更可预见的、非指定的可更叠的伙伴关系或者通过对体面劳动国别计划和计划预算成果的直接项目支持筹集资金。不太严格的专项资助可使国际劳工组织填补已经确定的资源缺口并且对服务的新要求作出反应，例如通过全球就业契约，开发更多的可预测的资金。本战略将包括以下因素：

- 2010-15 年战略政策框架包括为经常预算特别账户筹措资金的目标。¹³ 经常预算特别账户资金与理事会和国际劳工大会所确定的优先事宜直接衔接，鼓励捐助者提供非指定性的资源，以更灵活地与优先事项保持一致。
- 国际劳工局努力鼓励捐助者达成新的和更好的伙伴关系协议，或者延续和改善现行的伙伴关系协议，在这项协议下，少量或者非指定性的资源根据国际劳工组织的计划编程和报告周期按照更稳定和可预测的基础配置给已确定的资源缺口，目的是减少交易成本。
- 有意向支持专门的项目的捐助者将被鼓励支持那些完全与体面劳动国别计划和计划预算成果相一致的建议。国际劳工局将在任何情况下，凡有可能和可行，协调报告要求。

29. 增加索取一个联合国和其它联合国基金的渠道。在这方面将采取更多的努力，加强体面劳动国别计划和国家成果，以便使这些计划和成果成为联合国发展援助框架和其它发展计划结构中合理的组成部分。按此种方法，在国家层面上的体面劳动成果可以直接从一个联合国和类似基金中吸纳资金。在国家一级，通过加强当地资源筹集培训和更好地理解联合国改革进程，国际劳工局及其三方成员将具有更强的能力接触并且从日益增加的官方发展援助工作中受益，这些援助是通过联合国体系、联合发展集团和联合国开发计划署多方捐助者信托基金办公室提供的。

30. 扩展公共和私有伙伴关系以及拓宽捐助者基础。在理事会于 2008 年 3 月批准了一个公共和私有伙伴关系政策之后，¹⁴国际劳工局将根据确定的原则进一步努力确保从私营部门和私人基金获得支持。在这方面，国际劳工局最近发表了内部治理指导意见，帮助从非国家部门筹集资金，国际劳工局目前正在开发一项扩展战略，开发新的促进资料。为了扩大国际劳工组织的捐助者组织，特别重视与世界银行建立更好的伙伴关系。

¹³ GB.304/PFA/2(Rev.),见 32 页的表格。

¹⁴ GB.301/PV,249 段和 GB301/TC/1 号文件。

衡 量

成 果 1		
指 标	基 线	2010-2015 年目标
1.1. 在基于成果的工作计划运作中确立的已经完全填补的资源缺口的百分比	2008-09 年技术合作结果*	90%
1.2. 通过经常预算特别账户、有特点的伙伴关系协议、一个联合国基金、或对体面劳动国别计划和计划预算成果直接项目支持方式的自愿资金筹集的百分比	2008-09 年技术合作结果	80%
两年期里程碑		
2010-11 年	2012-13 年	2014-15 年
1.1. 70%	70%	90%
1.2. 60%	80%	80%
* 向理事会第 307 届会议(2010 年 3 月)的委员会报告。		

联系、设想、风险

31. 关于加强了战略因素与其它战略的联系和支持其它战略将在本届理事会期间予以讨论。关于人力资源战略、改善和拓宽捐助者对劳工组织技术合作的支持及其一致性将涉及一小部分职员培训的费用。关于信息技术战略，要取得对一致性的改进和对实施的监督取决于资源一体化信息成功运作以及当地的具体条件。
32. 提出的设想是，捐助者将努力遵守巴黎宣言和三年一次的全面政策评估的原则，这项建议的战略提供了许多理念。在地方筹集资源取决于国际劳工组织在这些国家强有力的影响，对各地的局长、专家和三方成员共同的职责表示理解。还设想，捐助国将努力实现官方发展援助的承诺，尽管预料到由于危机的影响，将协调预算。在本委员会其它的文件中所讨论的，¹⁵存在这样一种风险，危机将引起一场政治反应，偏离对多边参与的支持。但是，这一风险将按照一种协调一致的恢复努力和一个经改革了的多边体制，通过日益承认和需要体面劳动的解决办法得到减轻。一项对国际劳工局职员和成员国三方的基于结果管理的更深的承诺，以及在各地方局继续推动资源一体化信息的发展。一旦做出坚决的承诺，实现这些目标，不断提高对在发展合作努力全过程中的基于结果管理文化的领悟，那么这个风险将是微不足道。

¹⁵ GB.306/TC/4。

成果 2：国际劳工组织技术合作计划和项目将完全达到基于结果的管理和国际组织质量标准的要求

战 略

33. 建立技术合作计划和项目更高质量的管理。国际劳工组织技术合作的所有建议需经过严格的评估程序以确保这些建议与基于成果的工作计划、体面劳动的国别计划和其它国家层面的发展框架中确定的目标和成果相一致；这些计划应充分的涵盖三方性、遵守国际劳工标准和性别平等以及非歧视；这些建议需合理地利用都灵中心的能力；这些建议应集中在能力建设和成员国的赋权；以及这些建议应适应于良好的以基于结果的管理。支持和监督机制已经到位，以确保经常实行监督、评估和传递已学到的经验。希望，技术合作的干预质量的不断提高也将最大限度的提升自愿资金的影响。
34. 在实施干预方法方面积累更专门的知识。技术合作的 50 多年中，国际劳工组织已经开发一个范围广泛的干预模式、工具和战略，以解决从自儿童退出农村地区强迫劳动到提升政府和社会伙伴设计有效的劳动力市场政策的能力的种种问题。一方面在监督和评估这类项目的计划方面取得大幅度的进展，但是所吸取的经验在本组织中往往得不到分享。为从技术合作方面获取已经提炼的经验，需要建立更好的体制，以便将这些经验纳入今后技术合作的设计，在战略目标之间促进一个更综合的方法。这项战略成份将被纳入到国际劳工局的知识战略中。

衡 量

成 果 2		
指 标	基 线	2010-15 年的目标
2.1. 经过质量机构批准的技术合作建议的百分比	2008-09 年技术合作结果	100%
2.2. 执行率(支出/拨款)	2008-09 年技术合作结果	总体达到 90%
两年期里程碑		
2010-11 年	2012-13 年	2014-15 年
2.1. 鉴定: 75%	90%	100%
2.2. 执行率: 75% 截止到 2011 年底还有一项基于结果的实施监督体制将到位	85%	90%

联系、设想、风险

35. 战略的这一要素将列入人力资源战略，因为技术合作的已改善了了的实行率和质量部分取决于技术合作职员的招聘程序，以及在本组织中可行的管理和其职员的发展。项目周期结果管理进一步能力的发展，由于国际劳工组织增加开展技术合作活动，支持体面劳动国别计划和计划预算成果而须予以拓展。关于知识战略，明确需要将技术合作方面所吸取的实施经验包括到调查研究和信息传递的活动中。只有通过加强经验的分享和讨论包括失败的经验才能使技术合作改善其质量。
36. 设想、风险与成果 1 相同。

成果 3：国际劳工组织三方成员通过技术合作，国际劳工组织三方成员将在联合国发展援助框架和联合国改革的背景下通过体面劳动国家计划，将提升技术和机构能力以便成功地参与发展计划

战略

37. 通过技术合作加强能力建设。国际劳工局与都灵中心进行合作，将加大努力确保技术带来成员国更大能力的提升，以便履行它们的职责，以及通过体面劳动国别计划和在适宜时通过更广泛的联合国体系促进作为发展的一种手段的体面劳动。根据 2010-11 计划和预算，¹⁶ 技术合作能力建设的模式将建立在明确的能力评价和突出加强成员国三方执行其职责的基础之上。根据基于结果的管理，开发有效的能力建设干预和测量能力改变尤为重要。当前的这一模式有可能在今后委员会的会议上予以审议，特别需要加大力度加强三方伙伴的机构能力，而不是工作人员个人的能力和素质。在与成员国三方进行磋商之后，还可能会考虑扩大能力建设的对象范围，以便扩大行为者的队伍，使他们有能力提升体面劳动作为发展战略重要环节的影响力。战略的元素将被纳入三方成员的提高能力建设的努力中，并且将进一步丰富都灵中心试点经验和工具，目的是提升雇主和工人组织的能力以便有效地参与计划、设计和体面劳动国别计划的实施以及发展计划的实施。加大雇员增加能力建设将会加深和提高以结构为基础的管理机能，这也在计划之中。

¹⁶ 国际劳工组织：计划和预算 2010-11 两年度，379-386 段。

衡 量

成 果 3		
指 数	基 线	2010-15 年目标
3.1. 反映体面劳动国家的联合国发展援助框架数计划和/或其它体面劳动优先事项。	2010 年确定	越过基线的 50%
3.2. 体面劳动国别计划数，三方成员参与的满意度。	2010 年确定	越过基线的 80%
3.3. 联合国发展援助框架数，三方成员参与的满意度。	2010 年确定	越过基线的 40%
两年期里程碑		
2010-11 年	2012-13 年	2014-15 年
3.1. 增加 20%	增加 40%	增加 50%
3.2. 增加 30%	增加 60%	增加 80%
3.3. 增加 20%	增加 30%	增加 40%

联系、设想、风险

38. 这一元素将与人类资源战略相挂钩，因为招聘职员经常与联合国其它机构进行竞争。它还将与知识战略联系在一起，因为支持国家发展目标的体面劳动的整理有序的文件实证将加强国际劳工组织在联合国编制计划进程中的地位。
39. 战略设想使国际劳工组织继续履行对联合国改革以及成员国三方意愿的承诺，将以结构为基础的管理适用于能力建设计划。这项战略也设想实施地区结构审议中提出的建议，以使国际劳工组织在国家层面上做出支持的和有足够影响力的姿态。

费 用

40. 加强了的技术合作战略将支持并且与 2010-11 年计划和预算的成果治理、支助和行政管理以及连贯性政策保持一致，并将为三方成员的能力建设做出贡献。除成果 3 以外(能力建设)，战略将通过现有的资源予以实施，这将要求获得额外的资金。在 2010-11 年两年期中，将拨出 11,847,252 美元专门用于伙伴关系和发展技术合作，以及支持联合国改革和机构间的计划。这一数字包括了国际劳工局设在纽约联合国办事处的活动。这些资源中的 25%将用于不直接涉及本战略的那些重要活动，包括联合国政策会议、联合国活动中技术投入的协调、以及与公民社会的关系、议会中的辩论家以及各种信仰社团中促进体面劳动。同时所有地区的管理和计划编制部门、总部的技术和支持部门将通过改进技术合作计划和项目、参与联合国的改革、在地方一级筹集资金和为三方成员能力建设提供技术支持做出贡献的办法划拨出这些部门一部分职员的工作时间和资源支持本战略。所以，作为一种基础，国际劳工局配

制了大约 1200 万美元来实施本战略，费用的估算在下表按成果划分作了阐述。¹⁷ 成果 3 所需要的额外资金将作为本两年期可预见的自愿资金予以筹集，并由支持能力建设的各个部门综合协调使用。预计在中期可以获得效益和收益，因为资源筹集的交易费用出现下降，因为技术合作计划和实施的质量有所提高，还因为三方成员促进在国家层面的体面劳动的能力发挥了潜力。

表 1. 加强技术合作战略两年期费用估算

成 果	可获得的资源的估算	主要产出	资源缺口
成果 1	约计. 3,600,000 美元 (30 %)	资源筹集 根据基于成果的工作计划对资源筹集和技术合作计划进行培训 公共—私人伙伴关系的促进性战略	无
成果 2	约计. 3,600,000 美元 (30 %)	基于成果的项目周期管理的培训 质量管理、监测和评估程序和工具 知识共享程序和工具	无
成果 3	约计. 4,800,000 美元 (40 %)	在联合国体制中促进体面劳动 为三方成员在体面劳动国别计划编制和在联合国改革背景下开发一项加强能力建设的计划	约计. 1,480,000 美元

结 论

41. 如上所述，实施建议的战略将使国际劳工组织落实社会正义宣言向前迈进了一步。这一战略将使国际劳工组织以一种可预见的和稳妥的方式制订计划，提供资金运作体面劳动国别计划和计划预算的成果，以便取得预期的成果。同时，加强了的技术合作战略将向捐助者提供更大的保证，资金将用于满足以理事会和劳工大会对成果进行计划后提出的需求。基于结果的项目管理将确保国际劳工组织技术合作具有高质量和高的执行率。最后，在技术合作方面加强能力建设将对成员国三方执行其职责的能力方面带来真正的变化，通过体面劳动国别计划和联合国改革去影响发展进程并建立一种永久性的机构，为通向发展铺垫体面劳动的道路。

¹⁷ 对所有国际劳工局目前支持技术合作战略的部门，经常预算和预计的支持收入、经常预算特别账户和预算外技术合作的可利用的资源的估计。这一估算并不包括都灵中心的资源。

42. 本委员会或许希望敦请理事会:

- 批准在本文件中所列举的技术合作战略并且要求国际劳工局局长执行这一战略;
- 要求国际劳工局与都灵中心进行配合, 为理事会 2010 年 11 月份会议起草一份有关于能力建设作为一项技术合作手段的文件。

2009 年 10 月 12 日, 日内瓦。

待决段落: 第 42 段。