



CUARTO PUNTO DEL ORDEN DEL DIA

Informe de la Subcomisión de Construcciones

1. La Subcomisión de Construcciones de la Comisión de Programa, Presupuesto y Administración se reunió en Ginebra el 10 de noviembre de 2008. Su Mesa estuvo integrada por el Sr. S. Paixão Pardo (miembro gubernamental, Brasil), Presidente y Ponente, el Sr. D. Lima Godoy (miembro empleador), Vicepresidente, y el Sr. Kurohid Ahmed (miembro trabajador), Vicepresidente.

Informe sobre el progreso de la renovación en marcha y los preparativos para los trabajos futuros

2. La Subcomisión tuvo ante sí un documento ¹ dividido en dos partes: la primera abarca la marcha de los trabajos de renovación en curso o terminados desde marzo de 2008, y la segunda trata de diversas propuestas para las futuras renovaciones. En la segunda parte se recaba orientación sobre las medidas que debe adoptar la Mesa.

I. Trabajos de renovación terminados o en curso en el edificio de la sede

3. El Jefe de la Oficina de Administración Interna presentó la primera parte del documento, destacando el respeto de los plazos y del calendario fijado hasta octubre de 2009. Se han adoptado todas las medidas de higiene y seguridad, que se aplican estrictamente.
4. Los miembros trabajadores expresaron su agradecimiento a la Oficina por el documento. Señalaron la importancia de consultar con regularidad a los representantes del personal sobre la marcha de los trabajos y recordaron que la OIT debe seguir siendo un modelo en este sentido. Solicitaron aclaraciones acerca de los defectos observados en las salas de conferencias que fueron renovadas recientemente, y también en la sala IX. Agregaron que les gustaría conocer los resultados de las licitaciones para la primera fase de la renovación en curso, el costo del ascensor para las personas con discapacidad, las medidas adoptadas en relación con materiales sospechosos (incluido el amianto) y el significado de la asignación de 4,5 millones de francos suizos para la renovación de cocinas y restaurantes.

¹ Documento GB.303/PFA/BS/1.

5. Los miembros empleadores elogiaron a la Oficina por esta detallada presentación, pero expresaron su pesar por la falta de previsiones presupuestarias en el pasado en relación con el mantenimiento del edificio de la sede. Debido a estas circunstancias, es probable que los trabajos resultarán más costosos para la OIT. Los empleadores expresaron su agrado por el hecho de que la Oficina ha respetado el presupuesto fijado en 7,7 millones de francos suizos para la primera fase de renovación. Pidieron aclaraciones en cuanto a los nombres de los miembros del equipo del proyecto. Sugirieron que se mantenga informado periódicamente por correo electrónico a los miembros de la Subcomisión de Construcciones acerca de la evolución de los trabajos.
6. La representante del Gobierno del Reino Unido, hablando en nombre de los 38 países industrializados de economía de mercado (PIEM), acogió con beneplácito el hecho de que la Oficina vela por la gestión de los trabajos dentro de los plazos, ajustándose al presupuesto asignado y con un equipo de proyecto que trabaja satisfactoriamente.
7. El Jefe de la Oficina de Administración Interna dijo que las salas de conferencias I, VI, VII y XI, objeto de recientes renovaciones, tienen defectos eléctricos que les impiden funcionar a plena capacidad. Se han iniciado procedimientos contra la empresa que instaló los equipos para que encuentre solución al problema. En lo que respecta a los materiales sospechosos, los contratistas externos que trabajan en la sede tienen la obligación, en colaboración con la Oficina, de hacer todo lo posible para identificar cualquier material sospechoso y garantizar la seguridad de los trabajadores y las personas que trabajan en la OIT. En respuesta a la pregunta relativa a la suma de 4,5 millones de francos suizos destinados a la renovación de los restaurantes, en la licitación internacional se pedirá a los futuros operadores interesados que hagan una propuesta de financiación basada en una asociación público-privada para cubrir los costos de las futuras renovaciones. Los nombres de los miembros del equipo del proyecto, que funciona desde el 1.º de julio de 2008, han sido comunicados por el Jefe de la Oficina de Administración Interior.

II. Trabajos de renovación futuros

8. Los miembros trabajadores han pedido que ponga a disposición a la mayor brevedad el plan maestro encargado por la Oficina. Recordaron que en marzo de 2008 y en la Conferencia Internacional del Trabajo en 2008, se habían aprobado 57 millones de francos suizos para la renovación de la sede, cuyo costo se estimaba entonces en 182 millones de francos suizos. Asimismo, recordaron que en 1974 había en el nuevo edificio 1.534 trabajadores y que hoy en día todavía hay un número comparable. Señalaron también que la venta de terrenos propiedad de la OIT requiere gran cautela. Todas las decisiones que afectan a la rehabilitación o construcción de un nuevo edificio deberán también ser objeto de discusiones con los representantes del personal. Los miembros trabajadores desearían tener ejemplos de asociaciones público-privadas y conocer las referencias en materia de renovaciones o de construcciones que hayan sido adoptadas por otras organizaciones internacionales. Insistieron en que toda asociación público-privada futura deberá llevarse a cabo en el marco del sistema multilateral y estar sujeta a un procedimiento de selección que supondrá llegar previamente a un acuerdo con normas más transparentes que permitan tomar una decisión final. Los trabajadores han expresado su inquietud por el hecho de que, en una etapa tan preliminar, figure en el documento el nombre de una empresa. Asimismo, precisaron que el futuro equipo de estudio deberá contar con representantes de los interlocutores sociales. Recordaron la importancia de que la Subcomisión disponga de toda la información necesaria mucho antes del inicio de la reunión de marzo de 2009.
9. Los miembros empleadores acogieron con beneplácito el importante número de soluciones propuestas, pero siguen estando perplejos por lo que respecta a la construcción de un

nuevo edificio. Un nuevo edificio no sólo resultaría más caro que una renovación, sino que vendría a añadirse a los 66 millones de francos suizos que la OIT todavía adeuda al país anfitrión para rembolsar el préstamo otorgado para la construcción de la sede. Los miembros empleadores solicitaron aclaraciones en cuanto al equipo y el mobiliario del nuevo edificio. Exhortaron a la Oficina a que proporcionara un plan maestro de mejoras en que se especifiquen cuidadosamente los recursos necesarios para la renovación, a fin de evitar una escalada de los costos. En cuanto a la cuestión de la asociación público-privada, los empleadores la consideran factible y la perciben de una manera muy positiva. Cabe recordar que ello requiere una administración rigurosa. La vocación del edificio es más bien la de acoger a entidades similares a la OIT, y no a organismos privados. Se planteó la pregunta de si para la reunión de marzo de 2009 estará disponible un plan que recoja las necesidades actuales de la OIT, que tenga en cuenta su política de descentralización e incluya una estimación de los recursos generados por el alquiler de locales no utilizados en la sede. Deberá explorarse también la posibilidad de construir un nuevo centro de conferencias con suficiente capacidad para acoger la Conferencia anual y las reuniones de otras organizaciones internacionales. Para juzgar la utilidad de un nuevo centro de conferencias, los miembros empleadores desearían conocer la tasa anual de uso de la sala del Consejo de Administración y de las demás salas de conferencias en la sede. Plantearon dudas respecto de la conformidad del edificio actual con las normas en materia de higiene y seguridad. Al igual que los trabajadores, los miembros empleadores desearían ser informados con regularidad acerca del progreso del proyecto. Se solicita que se tome una decisión final en marzo de 2009.

10. El Presidente invitó al representante del Gobierno suizo a hacer uso de la palabra. Este hizo hincapié en la gran creatividad de la Oficina en cuanto a la diversidad de las soluciones propuestas. Por lo que se refiere a la construcción de un nuevo edificio, el representante del Gobierno de Suiza había recordado a la Mesa que no se deben subestimar los riesgos en términos de tiempo y de costo. El Gobierno suizo ofrece a las organizaciones internacionales préstamos sin interés a 50 años para que puedan establecerse en Suiza o para financiar la construcción de nuevos edificios destinados a satisfacer sus necesidades debido al aumento de su personal. Se indicó que esto último no se aplica a la OIT ya que sus necesidades actuales están cubiertas por el edificio existente.
11. Los miembros trabajadores pidieron al Gobierno de Suiza que estudie la posibilidad de conceder un préstamo en condiciones preferenciales, en vista de las cuestiones en materia de seguridad que se plantean con el actual edificio.
12. La representante del Reino Unido señaló que, en vista de la actual situación económica, no era factible solicitar contribuciones adicionales a los Estados Miembros. En cuanto a las diversas soluciones propuestas en el documento, espera contar con más detalles antes de poder pronunciarse al respecto. Señaló que la fórmula de asociación pública-privada se utiliza frecuentemente en el sector público en el Reino Unido. Un nuevo edificio permitirá la creación de espacios de trabajo en planta abierta, lo que mejoraría la colaboración y la eficiencia del personal. Sin embargo, expresó que la construcción de un nuevo centro de conferencias no era factible a menos que fuera explotado al máximo. Al igual que señalaron los empleadores, apoyó la necesidad expresada por la Subcomisión de obtener un estudio sobre el posible arrendamiento de espacio no utilizado en la sede, así como un análisis de las necesidades de la OIT. Este análisis se sumará al estudio en curso sobre la estructura de las oficinas externas. La representante del Gobierno del Reino Unido también ha pedido que la Mesa realice consultas periódicamente con los miembros de la Subcomisión de Construcciones empleando Internet u otros medios electrónicos.
13. El representante del Gobierno del Japón solicitó más detalles sobre la demanda de locales de alquiler en Ginebra. En cuanto a la construcción de un nuevo edificio, deberán aportarse cifras sobre el costo de la mudanza. Una propuesta de asociación pública-privada, si fuera

objeto de un estudio cuidadoso, debería permitir reducir la presión sobre los Estados Miembros. El representante del Gobierno de Japón inquirió acerca de la utilización de los 6 millones de francos suizos destinados a sufragar la operación del equipo del proyecto encargado de la elaboración del plan maestro. Se espera que se presenten detalles en la próxima reunión en marzo de 2009.

14. Los trabajadores, tras la intervención del representante del Gobierno de Suiza, estimaron que en el futuro la Oficina deberá hacer análisis precisos para justificar la construcción y financiación de un nuevo edificio empleando una fórmula de asociación pública-privada. El personal debe ser consultado en cuanto a la selección de los futuros equipos del nuevo edificio. Deberán tomarse en cuenta también las normas de seguridad actuales.
15. Los miembros empleadores recordaron que en su reunión de marzo de 2008 se le había pedido a la Mesa el establecimiento de una interfaz interna-externa para supervisar el proyecto. El documento presentado en esta reunión responde perfectamente a esa petición. Los miembros empleadores propusieron a la Subcomisión que tenga confianza en dicha interfaz, que explorará todas las vías de financiación y presentará en la reunión de marzo de 2009 propuestas adaptadas a las necesidades de la OIT.
16. El Tesorero y Contralor de Finanzas respondió a la pregunta relativa al funcionamiento del equipo del proyecto. Explicó que el proceso para el nombramiento de un director de proyecto no ha tocado a su fin y que, por consiguiente, los trabajos todavía no habían comenzado. En cuanto a la hipótesis de una asociación pública-privada, ésta será en su momento objeto de una licitación internacional. Tras celebrar consultas con expertos en bienes raíces acerca de las opciones para financiar la renovación de la sede, recordó que la venta del terreno o del derecho de superficie no había sido recomendada por los expertos, que preconizan otros medios de valorización del patrimonio de la OIT. En vista de esas recomendaciones, se está considerando la posibilidad de construir en una parcela de la OIT. Se están preparando precisiones financieras que permitirán dar respuesta a las preguntas de la Subcomisión, en colaboración con expertos externos, las que se presentarán durante la próxima reunión, en marzo de 2009.
17. La Directora Ejecutiva del Sector de Gestión y Administración reiteró la importancia que tiene para la Oficina contar con un edificio que cumpla con todas las normas. Hizo hincapié en que las normas del país de acogida no son aplicables a la OIT. El estudio preliminar preparado por Techdata, que no puso de manifiesto problemas mayores en materia de seguridad, proponía la renovación del edificio atendiendo a las normas actuales. Concluyó recordando el deber que tiene la Mesa de presentar propuestas financieras y técnicas detalladas a la reunión del Consejo en marzo de 2009, en colaboración con los mejores expertos, que permitan a la Subcomisión, a la Comisión PFA y al Consejo de Administración tomar las decisiones necesarias.
18. La Subcomisión tomó nota de este documento.

Panorama general de las instalaciones de la OIT

19. La Subcomisión tuvo ante sí un documento ² de información con datos financieros y estadísticas sobre las oficinas exteriores y la sede.
20. Los miembros trabajadores esperaban que la Oficina negocie con los países donde los alquileres son más altos. Se recuerda que en algunos países el Estado de acogida pone a

² Documento GB.303/PFA/BS/2.

disposición locales sin costo alguno. En relación con los corresponsales nacionales, destacó la importancia de su independencia y de que se alojen en edificios no gubernamentales. Los trabajadores desearían que este documento se anexase al estudio de la PFA acerca de la estructura de las oficinas exteriores. Debe añadirse información sobre la situación del personal contratado localmente.

21. Los miembros empleadores indicaron que esta visión de conjunto de los locales de la OIT debería no sólo contribuir al análisis de las necesidades actuales y futuras de la organización sino también a reflejar su política de descentralización gradual.
22. La Subcomisión tomó nota de este documento.

Reparaciones urgentes

23. La Subcomisión tuvo ante sí un documento³ en que se solicita la asignación de recursos del Fondo de Construcción y Alojamientos para financiar el costo de las reparaciones urgentes.
24. Los miembros trabajadores acordaron proponer a la Comisión de Programa, Presupuesto y Administración la asignación de 500.000 francos suizos a dichas reparaciones.
25. La representante del Reino Unido apoyó también la propuesta.
26. La Subcomisión apoyó la propuesta de asignar una suma de 500.000 francos suizos provenientes del Fondo de Construcción y Alojamientos a los trabajos de mantenimiento y de reparación urgentes de los edificios propiedad de la OIT, y de autorizar el Director General a utilizar esos fondos cuando sea necesario, y de presentar los informes correspondientes a la Subcomisión de Construcciones.

Ginebra, 12 de noviembre de 2008.

³ Documento GB.303/PFA/BS/3/1.