



DECIMOCTAVO PUNTO DEL ORDEN DEL DIA

**El Instituto Internacional
de Estudios Laborales****Informe del 50.º período de sesiones
de la Junta**

1. La Junta Directiva del Instituto Internacional de Estudios Laborales celebró su 50.º período de sesiones el 14 de noviembre de 2008. La reunión fue presidida por el Director del Instituto, Sr. Raymond Torres, y contó con la participación del Sr. Philippe Egger, como representante del Director General. El Director acogió con beneplácito a los nuevos miembros de la Junta y recordó los tres puntos del orden del día de la reunión: el informe del Director ¹, un documento acerca de la aceptación de contribuciones y donativos ², y temas y preguntas de índole general.

Informe del Director

2. El informe del Director comenzó poniendo de relieve el lanzamiento de la nueva publicación del Instituto, la serie que lleva por título *Informe sobre el Mundo del Trabajo*. El tema del primer volumen fue «las desigualdades de ingresos en la era de la globalización financiera». El Informe analiza las tendencias en la desigualdad de los ingresos y examina la manera de mitigar aumentos adicionales en la desigualdad de los ingresos, mientras que al mismo tiempo se alienta el crecimiento del empleo. El informe ha sido elaborado únicamente por el personal del Instituto, que ha trabajado como un equipo, y representaba el proyecto principal del Instituto el año pasado. Se expresó reconocimiento por el apoyo y la orientación de la Junta durante todo el proceso.
3. Durante el pasado año se produjo también un volumen significativo de otras investigaciones. En primer lugar, en mayo se publicó un volumen editado sobre acuerdos marco internacionales. El libro, en que se consideran más de 60 acuerdos internacionales, ha atraído considerable atención en círculos académicos y entre los encargados de formular políticas. Segundo, se celebró en Bangalore una Conferencia de Investigación sobre la Globalización y la economía de la India, que culminó en una colección de estudios de casos en que se examinan los impactos de la globalización en los sectores de alto valor añadido, mediano valor añadido, y bajo valor añadido. Se espera que el volumen esté

¹ Documento INS.B.L/1.

² Documento INS.B.L/2.

disponible a principios de 2009. Tercero, en mayo tuvo lugar un seminario sobre la migración en el marco de los *Entretiens France-BIT*. Ello dio lugar a un volumen editado que verá la luz en 2009. Se sigue trabajando en este ámbito, y el Instituto lleva a cabo un estudio sobre la migración, el empleo y el desarrollo en los países africanos, financiado con cargo a la cuenta suplementaria del presupuesto ordinario (CSPO). Cuarto, en abril se celebró en Japón una reunión sobre los «empleos verdes en Asia y el Pacífico». Los resultados de la investigación se utilizaron como base para una posterior reunión ministerial del G8. También se ha avanzado en el Proyecto del Centenario de la OIT. Un volumen sobre la historia de las ideas de la Organización se publicará en su momento para conmemorar el 90.º aniversario de la OIT.

4. En mayo tuvo lugar un curso internacional sobre políticas laborales y sociales para el trabajo decente, dictado en francés. Las evaluaciones de los participantes indicaron que esa actividad había sido un gran éxito. Se observó con reconocimiento el papel de los mandantes en la presentación de candidatos para el curso para pasantes. Otras actividades de formación incluyen un taller regional de capacitación sobre análisis del mercado de trabajo en África. Esto también había supuesto realizar esfuerzos para crear una red de investigadores en la región.
5. Por otra parte, el Sr. Francis Maupain ha sido nombrado miembro del Instituto, y el Profesor Yoshio Okunishi ha pasado a ser recientemente Investigador Visitante.
6. El Premio de la OIT a la investigación sobre el trabajo decente correspondiente al 2008 fue otorgado al Sr. Joseph Stiglitz, laureado con el Premio Nobel, y al Profesor canadiense Harry Arthurs, que ha realizado investigaciones sobre cuestiones laborales. El Profesor Arthurs dio recientemente una conferencia pública en la que explicó cómo puede materializarse el concepto de trabajo decente y los desafíos que el mismo entraña. Está previsto en principio que el Profesor Stiglitz dicte una conferencia el 11 de marzo de 2009.
7. Se han producido muchos avances positivos con respecto a la *Revista Internacional del Trabajo*: ha aumentado la calidad de los artículos, el número de artículos no solicitados que se reciben y la frecuencia de las descargas por Internet. La firma en 2008 de un nuevo contrato de edición y distribución con Wiley-Blackwell ha mejorado la visibilidad y difusión mundial de la revista.
8. El Instituto seguirá con su programa de trabajo para 2008-2009, pero también está bien situado para responder a la crisis financiera mundial y a la Declaración sobre la justicia social para una globalización equitativa. Se ha preparado un documento de políticas acerca de la crisis financiera, y podrían prepararse otros estudios más. El año entrante, el *Informe sobre el Mundo del Trabajo* examinará la cuestiones estructurales en torno a la crisis y sus implicaciones en materia de políticas. En el corto plazo, el Instituto aprovechará las investigaciones existentes para contribuir al debate que tiene lugar en la Organización acerca de la crisis financiera.
9. En términos de la Declaración de 2008, el Instituto podría contribuir a las recomendaciones en materia de políticas basadas en conocimientos y hechos concretos mediante la puesta en marcha de un estudio por país a título de experiencia piloto. El Instituto está dispuesto a coordinar una serie de cuatro estudios (se seleccionará un país en cada región, sobre la base de la participación voluntaria). El piloto serviría para: i) aportar pruebas, análisis y asesoramiento en materia de políticas acerca de las oportunidades y los desafíos que supone la promoción del trabajo decente en los países, y ii) establecer una metodología para la realización de futuros estudios por país. El objetivo sería examinar las interacciones entre los distintos ámbitos del Programa de Trabajo Decente, e identificar las prácticas óptimas mediante una sólida investigación basada en pruebas — la ventaja

comparativa del Instituto. Dado que el seguimiento de la Declaración se encuentra todavía en sus primeras etapas, es necesario mantener una mente abierta.

10. El Sr. Suzuki (Vicepresidente empleador) expresó su agradecimiento por la investigación llevada a cabo por el Instituto, incluido el *Informe sobre el Mundo del Trabajo*. Refiriéndose a la actual crisis financiera, dijo que el sistema económico mundial entraña tanto beneficios como costos, y que la reciente agitación ha magnificado grandemente los costos. En el pasado ha habido una serie de crisis financieras y, aunque cada una de ellas había tenido diferentes causas desencadenantes, tenían una característica común: la despreocupación sistémica respecto del nivel de riesgos, unido a la insuficiente reglamentación. En el futuro, deben evitarse los enfoques proteccionistas. El Sr. Suzuki propuso una serie de estudios por país basados en hechos concretos en que se analice la forma en que la economía real (incluidos los empleadores y sindicatos) han superado las anteriores crisis financieras y los períodos de recesión, con especial referencia a las pequeñas y medianas empresas. En lugar de centrarse en las causas de la crisis, o de tratar de determinar grados de culpabilidad, deberíamos tratar de comunicar a los mandantes tripartitos en los Estados Miembros las lecciones aprendidas para que puedan articular políticas que les permitan superar la crisis. La Declaración de 2008 podría ser utilizada por los gobiernos nacionales para reducir la brecha entre las tensiones económicas y políticas en el plano nacional. Para los empleadores era importante, en este contexto de recesión económica, volver a establecer y reiterar la importancia de los esfuerzos tripartitos y la promoción de las empresas sostenibles.
11. El Sr. Anderson (miembro empleador) señaló que el principio de la cooperación obliga a los empleadores a unirse para elaborar políticas en los planos internacional y nacional, con vista a reducir los efectos de la crisis financiera actual sobre el mercado de trabajo. En el pasado ha habido una serie de choques, que han dado lugar a la acumulación de una importante masa de conocimientos sobre estas cuestiones, en los que debería inspirarse el Instituto. En particular, la crisis asiática podría servir de ejemplo, ya que las economías afectadas se han recuperado y experimentado un fuerte crecimiento. El *Informe sobre el Mundo del Trabajo* de 2008, ha demostrado que el Instituto está bien situado para hacer estudios sobre estas cuestiones en el futuro, y hay una necesidad urgente de hacerlo.
12. La Sra. Byers (miembro trabajador) tomó nota del impresionante volumen de trabajo realizado por el Instituto en los últimos 12 meses. La oradora acogió con beneplácito a los nuevos miembros del personal y felicitó al Sr. Torres por sus logros durante el año anterior. Señaló que el *Informe sobre el Mundo del Trabajo* es una publicación basada en investigaciones sólidas, un producto de alta calidad. Dijo que la globalización financiera y la desigualdad son cuestiones importantes y oportunas, y que los trabajadores están convencidos de que es importante fortalecer la visibilidad de la investigación en esos campos. Sin embargo, señaló que la tendencia observada en cuanto a la mayor desigualdad de los ingresos no se puede explicar solamente por el cambio tecnológico y el perfeccionamiento de las calificaciones profesionales — también es importante considerar el papel de las decisiones en materia de política (por ejemplo, las que guardan relación con los impuestos y los salarios) para explicar la desigualdad y la polarización de ingresos. Dijo que la situación actual suscita la reflexión y representa una oportunidad para tratar de encontrar mejores soluciones con vistas a una globalización más equitativa. En opinión de los trabajadores, es necesario llevar a cabo una acción coordinada para garantizar la eficacia de los conjuntos de medidas de estímulo. Otro aspecto importante es la manera en que se gasta el dinero — las sumas destinadas a salud, educación, seguridad social y reestructuración de la economía real para lograr una mayor eficiencia en la utilización de los recursos y la sostenibilidad del medio ambiente podrían contribuir a proteger a las personas en el corto plazo y también dejar un legado positivo. Además, debe evitarse el proteccionismo, y el establecimiento de un salario de base mediante el aumento de los salarios mínimos y la ampliación de la cobertura de la negociación colectiva es esencial

para mantener la demanda agregada. La oradora hizo hincapié en la necesidad de un enfoque coordinado tanto en los países como a nivel internacional para garantizar que el crecimiento de los salarios esté acorde con el crecimiento de la productividad y la tasa de inflación especificada. Los trabajadores apoyan la publicación señera del Instituto, el *Informe sobre el Mundo del Trabajo*, pero señalan que se debe dar prioridad a la producción y difusión de más investigaciones que respondan rápidamente a cuestiones de actualidad. Sugirió utilizar el fondo de reserva para hacer frente a estas nuevas necesidades de investigación. La Sra. Byers pidió que la propuesta de realizar estudios por países se haga llegar a la Junta Directiva por escrito para poder presentar más tarde una propuesta más formal al grupo directivo en marzo.

13. El representante del Gobierno de España encomió la labor del Sr. Torres y del Instituto, en particular el *Informe sobre el Mundo del Trabajo* y el documento sobre políticas. Si bien el Instituto representa una parte muy pequeña del presupuesto de la OIT, los resultados alcanzados en el último año han sido impresionantes. Sugirió la necesidad de combinar las perspectivas económicas y jurídicas con vistas a lograr un enfoque transversal para dar cuenta de algunos desafíos compartidos. Asimismo, hizo hincapié en la necesidad de garantizar que la respuesta a la crisis financiera incluya la adecuada movilización de la excelente experiencia que se ha acumulado en el Instituto. Esta es una coyuntura en que se deben utilizar los conocimientos del Instituto y, al mismo tiempo, desarrollar nuevos conocimientos, para dar a conocer mejor la labor de la Organización.
14. El Sr. Ahmed (miembro trabajador) registró su agradecimiento por la labor del Instituto, y elogió la excelente labor que se ha llevado a cabo incluso en el contexto de las limitaciones de recursos. Dijo que el Instituto debería centrarse en una mayor difusión del *Informe sobre el Mundo del Trabajo*. Con respecto al Proyecto del Centenario de la OIT, sugirió una mayor participación de otros actores sociales, en el espíritu del tripartismo. Además, sugirió la publicación de futuras publicaciones en otros idiomas además del inglés, francés y español.
15. El representante del Gobierno de Bélgica señaló lo oportuno y útil que resulta el *Informe sobre el Mundo del Trabajo* y dijo que combina con éxito la investigación original, aunque respetando el papel central del Programa de Trabajo Decente. Señaló que hay grandes expectativas para el papel del Instituto en relación con la respuesta a la crisis y el seguimiento de la Declaración. Si bien el proyecto piloto sobre los estudios por país podría ser útil, se hizo eco de la sugerencia de la Sra. Byers en el sentido de que la propuesta sobre los estudios por países se haga llegar por escrito a los miembros de la Junta Directiva. También sugirió que el Instituto podría cumplir una función para lograr que el trabajo decente se inserte en el contexto de otras estrategias globales. Dio las gracias al Instituto por la labor realizada acerca de los «empleos verdes», y por la propuesta de realizar estudios sobre el tema del «crecimiento sin empleo». Por último, expresó su agradecimiento por las mejoras introducidas en la *Revista Internacional del Trabajo*, publicación autorizada que constituye una referencia en el ámbito del empleo y la protección social.
16. El representante del Gobierno de Hungría felicitó a los funcionarios y, en particular, al Sr. Torres por su desempeño como Director. Dijo que estaba muy satisfecho con el informe. Se sumó a lo dicho por los trabajadores y los empleadores e hizo resaltar que la situación varía constantemente, y que todos los días salen a relucir aspectos inesperados de la crisis financiera. Apoyó la propuesta de que el volumen del *Informe sobre el Mundo del Trabajo* correspondiente al año entrante esté centrado en el tema de la crisis financiera, pero dijo que también debería reflejar el seguimiento de las respuestas en materia de políticas a la crisis financiera, incluidas las adoptadas por la OIT.

17. El Sr. Lima Godoy (miembro empleador) pidió que se aclarase en qué punto figuraba la contribución del Sr. Maupain, de no estarlo en el Fondo de Dotación. Mencionó el documento de políticas y dijo que representaba un análisis objetivo de la crisis. Si bien estaba de acuerdo con la orientación general del documento de políticas por lo que se refiere a la necesidad de respaldar la creación de empleo, señaló que en el documento no se daba suficiente cuenta de la función que cumple la sostenibilidad de las empresas. En respuesta a la crisis actual, señaló que las reacciones proteccionistas representarían un retroceso y que las iniciativas económicas de libre mercado podrían generar riqueza y prosperidad. Reiteró la sugerencia de otros miembros en el sentido de que el Instituto debería seguir produciendo trabajos sobre la crisis.
18. El representante del Gobierno de Bangladesh señaló que su país participa en la Junta Directiva por primera vez. Dio las gracias al Instituto por la gran calidad del *Informe sobre el Mundo del Trabajo*, y afirmó que estaba convencido de que habría de contribuir a una mejor comprensión de la globalización financiera. Señaló que en el futuro debería prestarse más atención a los países que se encuentran en diferentes etapas de desarrollo. Una sugerencia para el informe del año entrante es adoptar un enfoque regional y determinar las diferentes repercusiones en las regiones que se han visto afectadas, y la diversidad de respuestas de política que ello entraña. Además, a lo largo del año se darían a conocer los documentos de políticas. Para los estudios por países, se sugirió seleccionar países en diferentes etapas de desarrollo.
19. La Sra. Atsimadja (miembro empleador) señaló que el taller regional de formación en África ha contribuido a aumentar la capacidad con respecto al análisis de los datos y la gestión de las estadísticas. Preguntó si están previstas en el futuro algunas sesiones de formación similares para participantes de habla francesa.
20. El Sr. O'Reilly (miembro empleador) hizo mención de diversas cuestiones, incluida la importancia de una perspectiva independiente, sobre la base de la autonomía del Instituto. Sugirió que debería reflexionarse acerca de los efectos de la recesión económica para las empresas pequeñas y medianas, y acerca de la función de un desarrollo empresarial sostenible en la promoción del trabajo decente. Sugirió que el Instituto debería analizar las crisis financieras del pasado para poder tener una mejor comprensión de la crisis actual y reiteró la propuesta específica del señor Suzuki.
21. El representante del Gobierno de la República Islámica del Irán analizó las raíces de la crisis financiera, señalando que las instituciones financieras por lo general se centran en los riesgos y recompensas a corto plazo, y no en los costos y beneficios a largo plazo. Sugirió que el Instituto puede cumplir una función para vigilar la evolución de los acontecimientos relacionados con la crisis financiera. El orador señaló las interrelaciones entre distintas esferas como el cambio climático, la energía, la escasez de alimentos y el trabajo decente.
22. El Director expresó su agradecimiento a los miembros de la Junta Directiva por una rica discusión de la labor del Instituto. En respuesta a los comentarios relativos a la difusión, informó a la Junta acerca de diversas iniciativas. Señaló que en los medios de comunicación habían aparecido más de 200 reseñas del *Informe sobre el Trabajo Mundial*, y explicó que la estrategia del Instituto para dar a conocer su labor incluye la difusión programada de eventos en las distintas regiones. El primero de éstos se llevará a cabo en Nueva Delhi, India, el 8 de diciembre. Por otra parte, continuarán distribuyéndose documentos de políticas que recogen los principales resultados de la investigación, similares al presentado en la reunión, que trata de la crisis financiera.
23. En cuanto a la labor de seguimiento sobre la crisis, el Director estuvo de acuerdo en que es importante sacar conclusiones en materia de política sobre la base de las investigaciones existentes, tanto las de la Organización como de otras fuentes. Este trabajo se traducirá en

una publicación dedicada a la crisis financiera y económica, que aparecerá a principios de 2009. De hecho, tal como sugiriera el Grupo de los Trabajadores, es fundamental actuar con rapidez y hacer uso de las investigaciones disponibles para seguir afinando las respuestas a la crisis en materia de políticas. Asimismo, es fundamental examinar cómo los países superaron las crisis mundiales anteriores, según lo propuesto por el Grupo de los Empleadores. Debe tenerse en cuenta muy especialmente también la situación de los países en desarrollo. En el mediano plazo, el objetivo consistiría en realizar nuevos análisis de los conjuntos de políticas adoptadas por los diferentes países en respuesta a la crisis financiera. La reunión del año entrante de la Junta debería prever una sesión dedicada específicamente a la crisis, con el fin de hacer un balance que abarque todos los progresos realizados en cuanto a la comprensión de la crisis y las medidas adoptadas para hacerle frente.

24. El Director señaló que no será posible cumplir el ambicioso programa propuesto por la Junta con los recursos existentes. Por lo tanto, deberán analizarse las diversas opciones para obtener recursos adicionales. Una opción sería recurrir a las reservas del Instituto lo que, en ese caso, exigiría tomar las medidas pertinentes para asegurar la sostenibilidad financiera del Instituto.
25. Se hará llegar a la Junta una versión escrita del seguimiento de la Declaración y la propuesta para llevar a cabo un proyecto piloto que abarque cuatro estudios por país.
26. Emmanuel Reynaud, miembro del equipo encargado del seguimiento de la Declaración, informó a la Junta acerca de los progresos en la aplicación de la Declaración y destacó que los estudios por países, conducidos por el Instituto, serían un logro muy importante.

Aceptación de contribuciones y donativos

27. El Director informó a la Junta que la contribución hecha por el Sr. Maupain no guarda relación con el Fondo de Dotación. Se utilizará para las pasantías y otras actividades de formación. La Junta recibirá la información correspondiente al respecto en su próxima reunión. El documento INS.B.L/2 fue aprobado por la Junta y la reunión se suspendió.

Ginebra, 18 de noviembre de 2008.