



第三项议程

## 国际劳工大会的日期和议程

### 国际劳工大会第 99 届会议(2010 年)的议程

#### 导 言

1. 理事会在其第 301 届会议(2008 年 3 月)上决定, 根据大会有关加强国际劳工组织的能力的讨论成果, 将作为完成大会第 99 届会议(2010 年)议程的第三个技术性项目的选择推迟到理事会第 303 届会议(2008 年 11 月)进行。<sup>1</sup>
2. 国际劳工大会第 97 届会议于 2008 年 6 月 10 日通过了《国际劳工组织关于争取公平全球化的社会正义宣言》(2008 年《宣言》), 该《宣言》在附件中包含了其后续措施。该后续措施第 II 节 B 中特别规定, 本组织将根据理事会所同意的模式采用一种由大会进行循环讨论的方案, 而不是复制国际劳工组织的监督机制。
3. 2008 年 9 月就 2008 年《宣言》的后续措施举行的三方磋商讨论了有关向大会提交的循环性项目报告的概念, 这些项目在大会议程上循环的顺序和频率, 以及对全面调查的影响。<sup>2</sup> 磋商期间就于 2010 年发起以就业的战略目标为起点的循环讨论的周期达成了明显的共识。因此, 建议以有关就业的一次循环讨论完成 2010 年国际劳工大会的议程。下面提出了有关这一讨论要素的概括情况, 达成的理解是, 对于将构成讨论基础的报告的撰写情况将继续进行磋商。

<sup>1</sup> 理事会文件 GB.301/2。2010 年国际劳工大会议程的其他项目是家庭雇工的体面劳动(标准制订——第一次讨论)和加强针对劳动世界中的艾滋病毒/艾滋病的国家对策(第二次讨论——以便通过一项自主建议书)。

<sup>2</sup> 该问题在理事会文件 GB.303/LILS/6 中得到处理。

## 关于就业战略目标的循环讨论的建议

### 目的

4. 在 2008 年《宣言》中，成员国重申了其承诺和本组织“实施国际劳工组织章程权责，包括通过国际劳工标准和将充分和生产性就业以及体面劳动置于经济和社会政策的中心，”的承诺并同意这“应以国际劳工组织的具有同等重要性的四项战略目标为基础，体面劳动议程正是通过这些目标体现的……”。<sup>3</sup>
5. 作为“国际劳工组织用以帮助其成员国为落实对实施本组织的章程授权极为重要的四项战略目标所作承诺而作出的努力的方法……”的组成部分，<sup>4</sup>2008 年《宣言》的后续措施规定“国际劳工组织将根据理事会所同意的模式采用一种由国际劳工大会进行的定期讨论的方案……”，目的是为了：“更好地了解其成员国就每一项战略目标而言所具备的多样化的现实和需求，通过利用其所能支配的所有行动手段……更有效地对这些需求作出回应，并相应地调整其优先事项和行动计划”。<sup>5</sup>
6. 建议 2010 年大会议程的第一个循环项目审议有关就业的战略目标。这一循环项目将使得大会的讨论侧重于理解各国政府和社会伙伴面临的多样化的就业挑战，并评估国际劳工组织的四个战略目标是如何“不可分割、相互关联和相互支持的”<sup>6</sup>，以一种连贯的方式加以落实将能够朝着充分和生产性就业的目标取得进展。
7. 循环讨论的一个中心目的还在于使国际劳工大会“评估国际劳工组织活动的结果，以便使计划、预算和其它治理方面的决定在知情情况下作出。”<sup>7</sup>

### 报告

8. 将按磋商的情况，遵循 2008 年《宣言》中包含的一般指导以及在整个劳工局范围的合作进程基础上制定并编写供作循环讨论的报告。报告将涵盖国际劳工组织有关就业工作的重要主题和领域。对所涵盖的每一领域来说，报告将重点突出该领域中有关趋势和政策方面的不同现实以及各成员国的需求。它将包括劳工局所采用的不同行动手段的效果评估(研究和知识分享、倡导和政策建议、技术合作和能力建设、标准制订和标准促进、社会对话)，以便对成员国的需求做出反应。
9. 报告的实质性内容将受下列重要考虑的指导：
  - 从其数量和质量方面对处在不同发展水平的国家组面临的重要的就业趋势和挑战进行以经验为基础的诊断，包括突出按性别分类的分析。在可利用证据的制

<sup>3</sup> 《宣言》,第 I 节, A。

<sup>4</sup> 《宣言》的后续措施第 I 节, 1。

<sup>5</sup> 同上, 第 II 节, B。

<sup>6</sup> 《宣言》, 第 I 节, B。

<sup>7</sup> 《宣言》的后续措施, 第 II 节, B(ii)。

约范围内，将对不同增长模式的就业内涵以及增长、生产率、就业、减贫和不平等之间的联系给予特别关注；

- 审议国际劳工组织有关就业的权责、优先考虑和文书，因为它们是通过大会和理事会的三方结论和决定(包括全球就业议程)、区域会议以及通过与就业相关的标准逐渐形成的。
- 各成员国通过的旨在促进充分和生产性就业的政策和战略的比较审议和分析，检查不同的政策组合的结果和相关性以及取得的经验和教训；
- 利用主题处理方法，以区域和国家层面的案例经验突出重要的问题和经验教训；在每一主题项下，将重点突出贯穿体面劳动议程的所有战略目标的协同作用和联系；
- 对制度安排以及社会对话和三方性在促进经济和社会政策协调和一致方面，以及在更好地促进政策改革的制定与实施方面的作用进行检查。这将包括对致力于充分和生产性就业以及必要的政策协调在体面劳动国别计划(DWCPS)的情况下如何发挥作用进行的分析；
- 检查劳工局在重要的就业主题和三方成员要求的领域所作反应的恰当性，确定优势、薄弱环节和存在差距的领域，以及国际劳工组织可对它们加以弥补的手段，例如通过重新发起和协调地贯彻其四个战略目标，通过劳工局内部不同单位之间的更好的合作，以及通过与联合国系统机构和其他方面的伙伴关系。

**10.** 信息来源将包括由知识机构产生的信息和通过国际劳工组织的研究，全面调查收集的统计资料；<sup>8</sup> 技术合作和政策咨询工作(特别是在体面劳动国别计划框架范围内)与三方成员进行的磋商，来自联合国、多边和区域其它组织以及其它外部来源的研究和出版物。

## 预期的结果

**11.** 由大会就有关就业的循环项目进行讨论的预期结果是：

- 确定成员国和国际劳工组织有关今后关注的优先事项；
- 确定成员国和劳工局可调整其优先事项、计划以及能力建设活动的领域和问题；
- 确定在有关就业的战略目标项下更好地协调今后工作的方法，以及为实施体面劳动议程而在体面劳动国别计划范围内改善合作；
- 就可被列入大会今后会议议程的可能的主题和课题提出建议。

<sup>8</sup> 见理事会文件 GB.303/LILS/6。

12. 请理事会在国际劳工大会第 99 届会议(2010 年)的议程中列入下列项目：有关就业战略目标的循环讨论。

2008 年 10 月 13 日，日内瓦。

待决问题：第 12 段。