



PARA INFORMACION

PRIMER PUNTO DEL ORDEN DEL DIA

**Ejecución del Programa Global de Empleo.
Presentaciones por país: Viet Nam**

1. En su reunión de marzo de 2006, la Comisión pidió a la Oficina que siguiera invitando a una selección de países (dos por bienio) para que compartieran sus experiencias en la formulación y aplicación de políticas de empleo, determinaran en qué medida se habían utilizado enfoques, directrices y herramientas de la OIT, e identificaran buenas prácticas y aprendieran de las experiencias de los demás.
2. La presentación de Viet Nam acompaña al presente documento.

Ginebra, 21 de febrero de 2008.

Este documento se presenta para información.

VIET NAM

INFORME NACIONAL SOBRE ESTRATEGIAS DE EMPLEO ¹

Introducción

El trabajo y el empleo desempeñan un papel clave en el desarrollo socioeconómico de Viet Nam. El éxito de las políticas de empleo contribuye a aprovechar plenamente la pujanza interna con el fin de atender la demanda de industrialización y modernización, mejorar los ingresos y niveles de vida de la población, impulsar el crecimiento económico, reducir la pobreza y garantizar la estabilidad social.

1. Contexto general

1.1. Contexto internacional

Al entrar en el siglo XXI, se observan en el mundo cambios rápidos y profundos que abren nuevas oportunidades y plantean retos para todos los países, en particular, los países en desarrollo y los países menos desarrollados. La globalización y la integración internacional y las perspectivas de estabilidad y cooperación para el desarrollo mutuo han pasado a ser una tendencia predominante, acompañadas por la revolución en la ciencia y la tecnología y una explosión de la tecnología de la información y la biotecnología, factores que sitúan en un lugar más visible la evolución, la cooperación y la división del trabajo. La combinación de esas tendencias ha tenido profundas consecuencias en las relaciones internacionales y en las estrategias para el desarrollo de cada país. El desarrollo económico cultural y social, así como el dinamismo de la Asociación de Naciones del Asia Sudoriental (ASEAN), ha abierto nuevas oportunidades para impulsar el desarrollo económico de Viet Nam, en general, y el desarrollo de los mercados de trabajo, la promoción de la creación de empleo y las mejoras en la calidad de los recursos humanos, en particular.

Además de esas oportunidades, se plantean retos que entrañan dificultades complejas en el plano nacional que deben ser tratadas adecuadamente, como la aparición de cuestiones globales tales como la degradación del medio ambiente, epidemias, escasez de energía y «fuga de cerebros» en los países en desarrollo a raíz de la globalización.

1.2. El contexto de Viet Nam

El 7 de noviembre de 2006, Viet Nam pasó a ser el 150.º Miembro de la principal organización comercial del mundo — la Organización Mundial del Comercio (OMC). La adhesión brinda a Viet Nam nuevas oportunidades para acelerar aún más la integración en la economía mundial, recibir igualdad de trato en virtud de las reglas de juego comunes aplicables en el mundo y fortalecer la situación del país en el ámbito internacional. Junto con la expansión de los mercados para el comercio de bienes y servicios, y el aumento de la entrada y salida de capitales de inversión, se están creando nuevas oportunidades de

¹ Este informe se presenta a la Comisión de Empleo y Política Social en la 301.ª reunión del Consejo de Administración de marzo de 2008.

empleo, especialmente de puestos de trabajo que suponen un alto coeficiente de capital y basados en el conocimiento. Se están suprimiendo los obstáculos relativos al movimiento de personas físicas y se están estableciendo nuevas relaciones diplomáticas económicas y laborales que generan condiciones favorables para que los vietnamitas puedan trabajar en el extranjero.

Al mismo tiempo, la integración económica internacional plantea nuevos retos para la economía de Viet Nam. La competencia cada vez más intensa afecta a las pequeñas empresas y a las empresas familiares, caracterizadas por su escasa competitividad y alto grado de exposición al riesgo de la cesación de pagos, con la consecuencia de que decenas de miles de trabajadores quedan sin empleo. Las elevadas tasas de desempleo y subempleo en el sector informal, así como la insuficiente calificación de la mano de obra vietnamita son las dificultades más importantes que se observan en el contexto de la integración.

Tras 20 años de reforma política («doi moi») y apertura de la economía para el desarrollo, Viet Nam ha obtenido notables logros económicos y sociales debido a la estabilidad política y socioeconómica sostenida y a las nuevas relaciones de producción; la estructura económica se orienta en una dirección positiva en consonancia con el proceso de industrialización y modernización; sigue incrementándose el desarrollo de la inversión; se amplían los vínculos diplomáticos y económicos, tanto bilaterales como multilaterales; la asignación de trabajo está determinada cada vez más por los principios del mercado; se afianzan las instituciones del mercado laboral; y, en general, se comprenden mejor los conceptos de empleo y empleo por cuenta propia. Esos logros son condiciones previas para que Viet Nam dé un gran impulso al crecimiento económico y cree más y mejores empleos para su población.

A pesar de estos avances, Viet Nam sigue siendo un país agrícola con el 75 por ciento de la fuerza de trabajo residente en zonas rurales; la economía aún se desarrolla en pequeña escala y con escasa competitividad; la estructura de la producción y el empleo evolucionan lentamente; y los trabajadores agrícolas constituyen la mayor parte de la fuerza de trabajo (53 por ciento en 2007). El porcentaje de trabajadores calificados es bajo. Estos son los retos principales que enfrenta Viet Nam para alcanzar la meta del trabajo decente.

2. Estrategias de Viet Nam para el empleo en el período 2001-2010

2.1. Metas de las estrategias del empleo

El Partido Comunista y el Gobierno de Viet Nam han señalado que la creación de empleo y el trabajo decente para la población son cuestiones acuciantes, otorgándoles una alta prioridad entre otras políticas económicas y sociales. La Estrategia para el Desarrollo Económico y Social de Viet Nam para el período 2001-2010 enuncia claramente que: *«la creación de empleo es una cuestión esencial para aprovechar plenamente el capital humano con objeto de alcanzar el crecimiento económico y la sostenibilidad, la estabilidad social, y la respuesta a las legítimas y acuciantes demandas de la población»*. Sobre la base de la Estrategia de Desarrollo Económico y Social (2001-2010), Viet Nam elaboró una estrategia de empleo para el mismo período con el objetivo de *«reorientar la estructura del empleo con el fin de armonizarla con la estructura económica, proporcionar empleo a las personas que lo necesiten, incrementar la productividad y los ingresos, y mejorar las condiciones de vida de la población»*.

Se han establecido objetivos específicos para proporcionar empleo a 15 millones de trabajadores durante el período comprendido entre 2001 a 2010, es decir, un promedio

anual de 1,5 a 1,6 millones de empleos. Estaba previsto que la estructura del empleo en los sectores de la agricultura, la industria y los servicios fuese del 50, 23 y 27 por ciento respectivamente; se espera que la tasa de desempleo urbano sea inferior al 6 por ciento en 2005 y al 5 por ciento en 2010. Se espera que la utilización del tiempo de trabajo de los trabajadores de las zonas rurales alcance al 80 por ciento en 2005 y al 85 por ciento en 2010. Estaba previsto que para 2005 recibiese formación el 30 por ciento de los trabajadores (impartándose formación profesional a un 22 por ciento) y en 2010 el 40 por ciento (se impartiría formación profesional al 30 por ciento). Bajo la orientación del Primer Ministro, Viet Nam realiza enormes esfuerzos para que la proporción de trabajadores capacitados ascienda al 50 por ciento en 2010 (el 32 por ciento recibiría formación profesional). Se prestará mayor atención al tipo de formación que se imparte, así como al número de aprendices, en armonía con el interés de Viet Nam centrado actualmente en la calidad del crecimiento y de los puestos de trabajo.

2.2. Comercio, inversión, entorno macroeconómico y políticas sectoriales

Con la finalidad de ponerse al nivel de los demás países de la región y del mundo, Viet Nam lleva a cabo una política de promoción del crecimiento económico mediante la liberalización de todas las fuerzas productivas, la movilización de todos los recursos en aras del desarrollo, y la creación de condiciones favorables para el comercio y las actividades empresariales mediante la promulgación de leyes como la Ley de Comercio (2005) y la Ley de Inversiones (2005), junto con documentos de orientación conexos, el desarrollo de los mercados de bienes y servicios, así como de los mercados monetarios y financieros, la facilitación del desarrollo de todos los sectores económicos y el ingreso de la inversión extranjera.

En consonancia con las políticas destinadas a promover el crecimiento económico, Viet Nam ha dado prioridad al desarrollo de subsectores específicos. En el sector industrial, se movilizan recursos para fomentar la promoción de las exportaciones, las industrias que suponen ventajas competitivas y las industrias con un alto coeficiente de mano de obra, como la agricultura, silvicultura, y la elaboración de productos pesqueros, así como los sectores del vestido, del calzado y la minería, centrándose en sectores de las nuevas tecnologías como la programación informática, la ingeniería y los productos químicos. En el sector de los servicios se da prioridad a los servicios de desarrollo empresarial, entre los que cabe mencionar el transporte, el comercio, el sector bancario, las finanzas y los seguros, y se prevé también diversificar la oferta turística para utilizar plenamente su potencial y crear empleos para la población local. Para un país esencialmente agrícola como Viet Nam, en el que el 75 por ciento de la población y más del 50 por ciento de la fuerza de trabajo reside en las zonas rurales, la industrialización y modernización de la agricultura y las zonas rurales desempeñan un papel decisivo en el desarrollo del país. En el marco de ese desarrollo, se adoptaron políticas de ayuda a la producción de nuevos tipos de cultivos y a la ganadería, el desarrollo de la economía agrícola, la recuperación y ampliación de aldeas dedicadas a la elaboración de artesanías tradicionales y el fomento de la reforestación. Estos esfuerzos han contribuido a crear empleos estables para decenas de millones de trabajadores y permitido que los trabajadores en las zonas rurales puedan orientarse a actividades de producción no agrícolas.

Como consecuencia de las políticas introducidas desde 2001, las tasas de incremento del PIB de Viet Nam se han mantenido en un nivel elevado: una tasa anual promedio de 7,5 por ciento durante el período 2001-2005, de 8,2 por ciento en 2006 y de 8,5 por ciento en 2007; la inversión para el desarrollo sigue incrementándose y representa una media anual del 35 al 40 por ciento del PIB anual; la inversión extranjera sigue en aumento, y de 3.140 millones en 2001 ascendió a 20.300 millones en 2007. Estas son las

fuerzas principales en que se apoya Viet Nam para aplicar sus estrategias de empleo, creando más puestos de trabajo y contribuyendo al trabajo decente de la población.

2.3. La empresa y el desarrollo cooperativo

La promulgación de la Ley de Empresas (2005), la Ley Comercial, la Ley de Inversiones y la Ley de Cooperativas (2003), con el objetivo de crear un entorno comercial sólido, ha facilitado el desarrollo de todos los sectores económicos, particularmente el de las pequeñas y medianas empresas. Anualmente se crean entre 40.000 y 50.000 empresas. A finales de 2006, el número total de empresas registradas ascendía a 234.000. Para reforzar la eficacia de las empresas de propiedad estatal, Viet Nam reestructuró y reformó dichas empresas mediante la privatización y conversión en sociedades por acciones (hasta la fecha se han establecido ocho empresas), cada una de las cuales actúa en ámbitos y sectores diferentes y establece zonas industriales y zonas francas de exportación (hasta la fecha se han establecido 150 zonas industriales, de las cuales 90 se encuentran en funcionamiento, principalmente en tres regiones económicas clave). El proceso de industrialización y modernización de la producción agrícola y de las zonas rurales ha facilitado la evolución de las economías familiares y la economía colectiva. En la actualidad, existen tres millones de empresas familiares, más de 17.500 cooperativas y más de 2.000 aldeas dedicadas a la elaboración de artesanías tradicionales, que en conjunto, crean empleos estables para decenas de millones de trabajadores.

2.4. Estrategia de desarrollo de recursos humanos

En la población vietnamita existe una perdurable tradición de reconocimiento del estudio y el conocimiento. En el nuevo contexto, el Gobierno de Viet Nam llegó a la conclusión de que el gasto en educación es una inversión en el desarrollo y el futuro. El Gobierno ha promulgado la Ley de Educación (2005), la Ley de Formación Profesional (2006) y otras disposiciones destinadas a crear el fundamento jurídico para que los trabajadores prosigan su educación, amplíen sus conocimientos y perfeccionen sus calificaciones. Viet Nam también ha fomentado la participación del sector privado en la educación y la formación con el fin de movilizar los recursos sociales, ha incrementado la asignación presupuestaria destinada a la educación y formación (representa del 18 al 20 por ciento del total del gasto presupuestario), establecido la enseñanza secundaria básica para todos, ampliado y diversificado las actividades de orientación profesional, abierto el acceso a la orientación profesional y facilitado la transferencia de conocimientos prácticos en diversas formas y en diferentes niveles. Se ha prestado la debida atención al perfeccionamiento de los trabajadores que se desempeñan en las zonas industriales y en las zonas francas de exportación, así como de los trabajadores ocupados en sectores económicos esenciales. El nivel de instrucción de los trabajadores vietnamitas es relativamente elevado. En 2007, la tasa de analfabetismo de la fuerza de trabajo se situaba en un 3,3 por ciento (el 4,3 por ciento de la mano de obra femenina) y la proporción de trabajadores con un diploma de enseñanza secundaria de ciclo superior alcanzaba al 25 por ciento (el 23 por ciento de la mano de obra femenina). El porcentaje de trabajadores beneficiarios de formación ascendía al 35 por ciento, y un 25 por ciento había recibido formación profesional.

2.5. Políticas para la creación de empleo y desarrollo del mercado laboral

Se han formulado, modificado y complementado oportunamente nuevas políticas relativas al trabajo y el empleo, de conformidad con los principios de la economía de mercado, garantizando los derechos e intereses legítimos de trabajadores y empleadores.

Las leyes existentes fueron modificadas y complementadas, incluido el Código del Trabajo (enmendado y complementado en 2006 y 2007). Se adoptaron nuevas disposiciones legales, entre las que cabe mencionar la ley sobre el envío de trabajadores vietnamitas para su empleo en el extranjero en un marco contractual (2006). Se reforzó la capacidad y estableció un entorno sólido para la realización de actividades en el ámbito del trabajo y el empleo. El papel del Gobierno ha dejado de centrarse en la intervención directa para orientarse a la ayuda indirecta, mediante programas, proyectos y políticas de ayuda de orden práctico. Se estableció una Comisión Nacional Tripartita con el mandato de asesorar al Primer Ministro en la promoción de relaciones laborales sólidas. Se consolidaron las funciones de la Asamblea Nacional, las asociaciones y las organizaciones de masas, así como el sistema de la inspección del trabajo en su carácter de organismo de control. En la actualidad, el Gobierno atribuye una gran importancia a la supervisión y evaluación de la aplicación de todos los programas y proyectos con el fin de garantizar la mayor transparencia y rentabilidad. En particular, Viet Nam ha elaborado y aplicado un programa nacional de fomento del empleo en dos fases, correspondientes a los períodos 2001-2005 y 2006-2010, que abarcan importantes proyectos de concesión de créditos para la creación de empleo por parte del Fondo Nacional del Empleo y políticas de apoyo al mercado laboral. El Gobierno de Viet Nam ha aplicado políticas destinadas a fortalecer la integración y coherencia entre el programa nacional de fomento del empleo, el programa nacional de fomento de la educación y la formación, y el programa nacional de seguridad y salud en el trabajo, con el fin de mejorar la calidad del empleo y lograr los objetivos del trabajo decente. Establecido en 1992, el Fondo Nacional del Empleo ha desempeñado una importante función de ayuda a la creación de empleo y concesión de préstamos a las empresas con tasas de intereses preferenciales, incluidas las PYME, las aldeas en que se elaboran artesanías tradicionales, granjas, cooperativas y empresas familiares. En el marco del Programa, se han establecido fondos para el empleo comunitario en 30 de las 64 provincias. Las organizaciones político-sociales, con inclusión de la Confederación General del Trabajo de Viet Nam (VGCL), la Alianza Cooperativa de Viet Nam (VCA), la Unión de Productores Rurales de Viet Nam y la Unión de Mujeres de Viet Nam, también participan en las actividades del Fondo para mejorar la eficacia de los préstamos. Además, el Fondo Nacional del Empleo se ha integrado al desarrollo económico social de las comunidades locales, creando un entorno propicio para el desarrollo de todos los sectores económicos y de empresas de toda índole.

Desde los años ochenta, existe un sistema de centros de servicios de empleo que se desarrollan cuantitativa y cualitativamente. En la actualidad existen 150 centros en todo el país, los cuales ofrecen servicios de empleo y sirven de vínculo entre la oferta y la demanda de trabajo. Anualmente, esos centros proporcionan información sobre el mercado laboral, servicios de orientación y asesoramiento respecto del empleo más adecuado a la formación, y formación profesional previa al empleo para decenas de millones de trabajadores. Hoy, existen 30 centros que pueden organizar regularmente cursos para la determinación del empleo más adecuado de acuerdo con la formación. En esos centros se prestan servicios de información y asesoramiento sobre el empleo, la formación profesional, el empleo por cuenta propia, las relaciones laborales, y se facilita información pública sobre el mercado laboral.

Además de promover el crecimiento económico y crear oportunidades de empleo en el país, Viet Nam también envía a trabajadores y especialistas al extranjero para realizar actividades laborales en un marco contractual. La ley sobre el envío de trabajadores vietnamitas para su empleo en el extranjero en un marco contractual, ha permitido promover la migración internacional de trabajadores. En la actualidad, los trabajadores vietnamitas están empleados en más de 40 países y territorios, y se desempeñan en más de 30 ocupaciones diferentes. Anualmente, se envían de 70 a 80.000 trabajadores al extranjero, de los cuales de un 35 ó 40 por ciento son mujeres y la mayoría procede de zonas rurales, contribuyendo así de manera efectiva a la reducción de la pobreza y a mejorar la calidad de los recursos humanos.

2.6. Políticas para los grupos vulnerables

En concordancia con el proceso de desarrollo económico, Viet Nam abordó con la debida atención las cuestiones sociales mediante la adopción de iniciativas y políticas de orden práctico a favor de los grupos vulnerables, entre las que cabe mencionar las políticas de ayuda financiera para los trabajadores que perdieron su puesto de trabajo en el proceso de reestructuración de las empresas de propiedad estatal, con objeto de ayudarlas a encontrar un nuevo puesto de trabajo. Además, en el marco del programa nacional de fomento de la educación y la formación se ha prestado asistencia a los trabajadores con discapacidades, los trabajadores rurales y las minorías étnicas, la que ha comprendido actividades de formación profesional, préstamos con tasas de interés preferenciales para trabajadores con discapacidades, y formación profesional para los trabajadores rurales que ha perdido sus tierras. Además, existen disposiciones normativas que obligan a las empresas a contratar y formar a los agricultores desplazados de sus tierras, y que les dan respaldo para ese fin. Con objeto de facilitar la rehabilitación comunitaria de los trabajadores con discapacidades, Viet Nam promulgó un decreto con arreglo al Código del Trabajo para prestar asistencia a los trabajadores con discapacidades mediante programas, proyectos y políticas. Esto incluye el acceso al Fondo Nacional del Empleo, asesoramiento y ayuda para la búsqueda del empleo más adecuado a las calificaciones de los trabajadores con discapacidades, y reducciones y exenciones fiscales a las empresas administradas por personas con discapacidades. Además, en el proceso de industrialización y modernización, Viet Nam está elaborando una política integrada en el ámbito de la producción agrícola y de las zonas rurales, que comprende la formación profesional, la creación de empleo y la reducción de la pobreza.

2.7. Seguridad Social

Un sistema de seguridad social fuerte es un instrumento idóneo para ayudar a atenuar los efectos negativos de la integración económica en el ámbito internacional. En 2006, la Asamblea Nacional de Viet Nam adoptó una Ley de Seguridad Social, que reglamenta el seguro social obligatorio y voluntario y, en particular, el seguro de desempleo, que entrará en vigor en enero de 2009. El objetivo de esta política es prestar ayuda a los trabajadores desempleados mediante políticas de mercado de trabajo que prevean cursos de formación profesional, servicios de orientación profesional y colocación en el empleo para reducir el período de búsqueda de empleo.

El Gobierno de Viet Nam ha creado un sistema coherente que, junto al apoyo de emergencia brindado por la familia y la comunidad, garantiza la seguridad de la población y comprende la creación de empleos en respuesta a riesgos imprevistos, como los que están relacionados con las catástrofes naturales y las enfermedades contagiosas. Asimismo, Viet Nam ha establecido numerosos mecanismos para la creación de fondos sociales y fondos de bienestar que brindan asistencia regular a los hombres y las mujeres vulnerables. Actualmente, Viet Nam está abocado a la elaboración de una ley de protección de las personas con discapacidad, junto con políticas de apoyo a otros grupos vulnerables, en conformidad con el desarrollo socioeconómico del país y el nuevo contexto mundial.

2.8. Economía informal

Viet Nam tiene un sector informal extenso, que absorbe el 75 por ciento de la fuerza de trabajo. Por lo tanto, las políticas de promoción del empleo en el sector informal cumplen una función importante. Con el fin de respaldar la creación de empleos y de empleos independientes, Viet Nam ha desarrollado y puesto en práctica un programa nacional de fomento del empleo. Los créditos asignados por el Fondo Nacional del Empleo han contribuido a incrementar la producción, mejorar la productividad, restaurar las aldeas

que se dedican a las artesanías tradicionales y diversificar las oportunidades de empleo. Estas iniciativas han tenido un efecto positivo en el proceso de transformación de la estructura de producción y empleo de las zonas rurales, en particular, en lo que atañe a la creación de empleos en la economía informal. Por otra parte, Viet Nam ha diseñado y puesto en práctica un programa nacional de reducción de la pobreza y un programa de desarrollo socioeconómico para las regiones étnicas y montañosas (núm. 135), que impulsan el desarrollo de la producción, la formación profesional y la construcción de infraestructuras básicas para ayudar a la población pobre a encontrar empleo con ingresos estables, a fin de promover el desarrollo sostenible y alcanzar los Objetivos de Desarrollo del Milenio.

2.9. Empleo para los jóvenes y las trabajadoras

Habida cuenta de la situación y la función de los jóvenes en el desarrollo socioeconómico de Viet Nam, en particular, en el contexto de la integración y la globalización, y considerando las tasas elevadas de desempleo y subempleo de los jóvenes, el Gobierno de Viet Nam ha adoptado una Ley sobre los Jóvenes (2005), desarrollado un proyecto sobre formación profesional y creación de empleos para los jóvenes, introducido una política sobre crédito preferencial con préstamos para que los estudiantes sigan sus estudios y favorecido la oferta de oportunidades para que los jóvenes tengan empleos más estables y sostenibles en el futuro.

Con el fin de que los jóvenes participen plenamente en el desarrollo socioeconómico, Viet Nam ha puesto en práctica numerosos programas destinados a estimular su participación voluntaria en el desarrollo de infraestructuras de alta intensidad de mano de obra y en el desarrollo de las zonas rurales, de montaña y de las islas. Estos programas, basados en recursos humanos de alta calidad, crean puestos de trabajo destinados a los jóvenes y contribuyen al desarrollo de las zonas remotas.

Las mujeres representan el 49 por ciento del número total de trabajadores del país. Si bien Viet Nam se propone dar empleo a todos los jóvenes que tienen capacidad para trabajar, independientemente del sexo, la etnia o la religión a la que pertenecen, y pese a que el Código del Trabajo garantiza la igualdad de oportunidades en el empleo y la ocupación, las desigualdades en materia de género y la discriminación persisten en el trabajo, el empleo, la seguridad social y la representación. Una nueva Ley de Igualdad de Género (2006) apoya la igualdad en todas las esferas, incluido el empleo.

3. Logros alcanzados durante el período 2001-2007 y soluciones adoptadas para la aplicación de la Estrategia Nacional de Empleo en los próximos años

3.1. Logros alcanzados durante el período 2001-2007

La aplicación de la Estrategia Nacional de Empleo durante el período 2001-2007 ha dado lugar a la creación de cerca de 11 millones de empleos, de los cuales un porcentaje creciente se encuentra en la industria y el sector de los servicios y una proporción reducida en la agricultura: con respecto al empleo total, los porcentajes de la agricultura, la industria y los servicios fueron de 53 por ciento, 19 por ciento y 28 por ciento en 2007, por comparación con 63 por ciento, 14 por ciento y 23 por ciento en 2001. La tasa de desempleo urbano disminuyó de 6,28 por ciento en 2001 a 4,91 por ciento en 2007. Durante el mismo período, la proporción de trabajadores capacitados pasó de 22 por ciento a 35 por ciento.

3.2. Participación de los interlocutores sociales

Los interlocutores sociales — por intermedio de la Confederación General del Trabajo de Viet Nam (VGCL), que representa a las organizaciones de los trabajadores, la Cámara de Comercio e Industria de Viet Nam (VCCI) y la Alianza Cooperativa de Viet Nam (VCA) que representan a las organizaciones de los empleadores — desempeñan un papel importante en la formulación y la aplicación de las políticas y los documentos oficiales relativos a los mercados del trabajo y las cuestiones de empleo de Viet Nam. La participación de los interlocutores sociales se observa concretamente en el desarrollo comercial, la creación de empleos, la formación profesional, las relaciones laborales, la contratación de la fuerza de trabajo, los convenios colectivos, las políticas salariales, la seguridad y la salud en el trabajo, la seguridad social y la solución de conflictos y huelgas. Además, la VGCL y la VCA actúan como organizaciones sociopolíticas que gestionan proyectos y actividades del programa nacional de fomento del empleo y la formación profesional. Actualmente, 50 centros del servicio del empleo y escuelas secundarias de formación profesional se encuentran bajo la dirección de la VGCL, y 66 centros y escuelas, bajo la dirección de la VCA.

3.3. Apoyo de la Organización Internacional del Trabajo

Durante los últimos años, la OIT ha dado apoyo práctico a Viet Nam para la finalización del sistema de legislación laboral, la ratificación de los convenios de la OIT, la formulación y aplicación de políticas, y la ejecución de proyectos relativos a la seguridad social, la creación de empleos, las relaciones laborales, y la seguridad y la salud en el trabajo. El apoyo financiero y técnico de la OIT ha ayudado al Gobierno a diseñar y aplicar políticas de empleo a la luz de los elementos fundamentales del Programa Global de Empleo. La OIT ha proporcionado apoyo técnico y financiero a Viet Nam en su calidad de Estado Miembro de la Organización, a fin de que participe en las actividades de la OIT como, por ejemplo, talleres, foros, proyectos y programas.

Cabe mencionar especialmente el primer Foro de Empleo de Viet Nam organizado del 17 al 18 de diciembre de 2007 por la OIT y el Ministerio de Trabajo, Inválidos y Asuntos Sociales en colaboración con los interlocutores sociales, que reunió a administradores del trabajo de alto nivel y actores de las relaciones laborales. El Foro fue un acontecimiento importante que tuvo lugar en el Marco Nacional de Cooperación para la Promoción del Trabajo Decente en Viet Nam. Las diferentes formas de promover el tripartismo y el diálogo social y el logro del objetivo de trabajo decente para todos en Viet Nam forman parte de las cuestiones planteadas y examinadas en el Foro. La OIT seguirá colaborando con Viet Nam con el fin de ejecutar un proyecto relativo al mercado de trabajo financiado por la Comisión Europea y otros programas y proyectos en el marco de la cooperación.

3.4. Soluciones para promover el trabajo decente

Viet Nam tiene gran urgencia en crear muchos empleos, en especial para los jóvenes. La tasa de desempleo urbano de los jóvenes es superior al 10 por ciento, muy por encima de la tasa media de 4,91 por ciento para la totalidad de la fuerza de trabajo. La calidad y estabilidad de los empleos es baja. Por lo general, el mercado de trabajo sólo evoluciona en las grandes ciudades y las provincias comprendidas en las principales zonas económicas. El sistema actual de información sobre el mercado de trabajo es inadecuado e ineficiente; la falta de información acerca de las tendencias y las previsiones dificulta la elaboración de políticas. La calidad de la fuerza de trabajo en términos de salud, educación y disciplina no se ajusta a la demanda generada por el crecimiento económico. Los asalariados representan sólo el 30 por ciento de la población empleada. Los trabajadores vietnamitas que se

encuentran en el extranjero no tienen las calificaciones, los idiomas extranjeros o la disciplina requeridos. Para alcanzar los objetivos de la estrategia de empleo en 2010 y más adelante, y superar los retos planteados, se han propuesto las estrategias fundamentales siguientes:

- fortalecer las instituciones del mercado de trabajo; modificar y completar los artículos del Código del Trabajo referentes al desarrollo del empleo y el mercado de trabajo, mediante la incorporación de conceptos reconocidos en el plano internacional, y ratificar los convenios de la OIT sobre la fuerza de trabajo y el empleo;
- reforzar la coherencia mediante la integración de las estrategias y las políticas en materia de fuerza de trabajo y empleo, garantizando la coordinación de las inversiones en materia de desarrollo económico, desarrollo de los recursos humanos y aplicación de políticas sociales;
- facilitar el crecimiento económico, movilizar y utilizar los recursos nacionales e internacionales para hacer inversiones en materia de producción y comercio, y orientar la estructura de la producción y el empleo con miras a reducir el porcentaje de trabajadores empleados en el sector agrícola;
- ejecutar el programa nacional de fomento del empleo, movilizar más inversiones para la creación de empleos, llevar adelante el proyecto relativo al mercado de trabajo, desarrollando la capacidad de las agencias de empleo, crear una base de datos sobre el mercado de trabajo, y mejorar la intermediación en el mercado de trabajo;
- mejorar la calidad de la educación y la formación profesional, vincular la educación y la formación con la demanda del mercado, movilizar todos los recursos disponibles para hacer inversiones en materia de educación y formación, y reformar la formación, los programas, las metodologías y las instalaciones con el fin de alcanzar las normas regionales e internacionales;
- reforzar el sistema de información sobre el mercado de trabajo, desarrollar y finalizar una serie de indicadores del mercado de trabajo, y desarrollar y finalizar el modelo de previsión de las tendencias de la oferta y la demanda en materia de fuerza de trabajo en Viet Nam;
- promover el diálogo social en el proceso de formulación y ejecución de las políticas del mercado de trabajo, desarrollar y finalizar el mecanismo tripartito, reforzar el papel de las organizaciones sindicales de base en la gestión de los conflictos laborales, y promover los convenios colectivos sectoriales;
- elaborar políticas de seguridad social y crear nuevos fondos, en particular el Fondo del Seguro de Desempleo;
- movilizar el apoyo técnico y financiero de la OIT en relación con el Marco Nacional de Cooperación sobre la Promoción del Trabajo Decente, suscrito entre la OIT y los mandantes de Viet Nam en julio de 2006, y aplicar el Memorando de Entendimiento suscrito por el Ministerio de Trabajo, Inválidos y Asuntos Sociales de Viet Nam y la OIT en diciembre de 2007, en particular, en lo relativo al diseño y la aplicación de las estrategias de empleo para 2010-2020 de conformidad con el Programa Global de Empleo.