



第一项议程

**将于 2008 年举行活动的目的、持续时间和构成
以及有关 2008-09 两年期活动的新建议，包括
由部门咨询机构的分组导致的建议**

1. 委员会收到一份供参考的简短文件，¹ 该文件忆及在第 298 届(2007 年 3 月)会议上就部门活动计划的新导向作出的主要决定。该文件指出，为就部门活动的内容和类别进行审议并提出建议而成立的新的咨询机构将于 2007 年 9 月和 10 月召开会议，并在会议结束时提交结果。本文件概括了这些咨询会议有关早已于 3 月决定的活动细节的主要建议，以及那些推迟到本届会议审议的建议，包括在未得到一个咨询机构审议的少数活动的情况下由劳工局提出的建议。

**A. 2008-09 两年期部门活动：2007 年 3 月
决定的会议的目的、持续时间和构成**

2. 理事会在其第 298 届(2007 年 3 月)会议上批准了 2008-09 两年期的下列主要活动：
 - 旨在通过一个经修订的有关农业安全与卫生业务守则的专家会议；
 - 关于在从石油和天然气勘探和生产到销售过程中促进社会对话和良好的劳资关系的三方会议；
 - 通过关于港口国对船上劳动条件监察所负责任导则的专家会议；
 - 通过船旗国根据 2006 年海事劳工公约所负责任导则的专家会议；和
 - 关于商业工人职业教育和技能发展的全球对话论坛。
3. 理事会还核可了在劳工局准备的供部门和技术会议及相关问题委员会审议的文件中提出的所有后续活动。²

¹ 理事会文件 GB.300/STM/1/Inf。

² 理事会文件 GB.298/STM/1/1(修订本)。

4. 理事会会在同一届会议上批准了“在考虑到可利用资源的情况下通过建立部门和咨询机构的分组而确定优先事项。由三方成员组成并得到劳工局支持的这些咨询机构将审议部门活动的内容和类别，以协助劳工局与部门和技术会议及相关部门委员会和理事会的工作”。
5. 根据这些决定，本文件的第一部分包含由劳工局提出的建议，这些建议考虑到了有关上述活动(包括重点、目的和构成)的各个咨询机构提出的建议。

旨在通过一个有关农业安全与卫生 业务守则的专家会议

6. 考虑到在农业咨询机构会议上提出的建议，³局长提议，该次会议的目的是通过一个守则。该守则应务实、案文简洁易懂、并应补充，而不是取代有关农业安全与卫生的第 184 号公约。在工作场所范围内的实施应是重中之重，而且应明确国家政策与企业行动之间的重要联系以及劳动监察员的作用。将考虑列入由咨询机构提出的补充项目。
7. 局长还提议由各组分别提名八名高水平的专家与会，而且会议应持续高达八个工作日，以便能够最后确定案文。根据咨询机构的建议，劳工局提议该次会议于 2009 年 9 月 22-30 日举行。

关于在从石油和天然气勘探和生产到销售过程中 促进社会对话和良好的劳资关系的三方会议

8. 考虑到在有关能源和矿业咨询机构会议上提出的建议，⁴局长提议三方会议应重点突出石油生产和石油运输部门中的近期发展、就业、劳资关系和社会对话问题。与会者应找出支撑良好的劳资关系的关键要素，包括核心劳工标准、集体劳动协议和加强社会对话的自愿性举措，以及工作条件方面的改善对该产业的好处和包括培训和职业发展在内的使该产业对称职工人更具吸引力的措施。会议还将讨论该部门中合同工作的影响。与会者将以由劳工局准备的一份报告作为讨论的基础。会议将通过一些结论，包括有关加强社会对话和促进良好的劳资关系的实际指导，尤其是由各国政府、雇主组织和工人组织在国际、区域和国家级别以及由国际劳工组织采取行动的建议。
9. 经与各个组磋商后，局长还提议邀请十名雇主和十名工人与会者出席会议。此外，根据理事会 2007 年 3 月的决定，⁵将邀请所有成员国政府提名出席会议的与会者。另外，如同以往一样，局长提议任命一名理事会的代表主持该次会议。根据咨询机构的建议，劳工局提议该次会议为期十天，并将于 2009 年 5 月 11-14 日举行。

³ 已于 2007 年 10 月 2 日举行。

⁴ 已于 2007 年 10 月 2 日举行。

⁵ 理事会文件 GB.298/12(修订本)，第 51 段。

通过关于港口国对船上劳动条件监察 所负责任导则的专家会议

通过船旗国根据 2006 年海事劳工公约 所负责任导则的专家会议

10. 局长提议这两次会议⁶应在 2008 年 9 月 15 日至 26 日之间依次举行，目的是通过有关 2006 年海事劳工公约的实施导则。经与三方成员磋商后，将就这两次会议的构成和会期向委员会提出进一步建议。

关于商业工人职业教育和技能发展的全球对话论坛

11. 考虑到在有关私营部门服务咨询机构会议上提出的建议，⁷局长提议该论坛的目的将是审议商业部门中目前和今后的就业需求，作为制定针对零售和批发业工人技能开发战略和职业教育计划的基础，以支持他们的就业前景和就业能力，以及改善企业生产率和竞争力。经进行补充磋商后，根据三方成员的要求和便利于讨论，劳工局将进一步制定会议议程并召集论坛，但与部门会议的通常作法不同，该论坛将不产生一份深度报告。为鼓励开放式讨论和最大限度的观点交流，论坛应遵循一种专题讨论会的形式，避免三方部门会议的正式谈判方法和结论。论坛的主要目的将是提供一个平台，所有各方在国际劳工组织的帮助下，包括在国家和区域级别，可通过这一平台确定向前发展的共识点。
12. 经与其各自组磋商后，建议邀请六名雇主和六名工人与会者出席该论坛。其它感兴趣的雇主和工人与会者亦可在不由劳工局支付费用的情况下出席论坛。与有关部门会议的先前决定相一致，⁸将邀请所有成员国政府提名与会者出席该论坛。与咨询机构的建议相一致，劳工局建议该论坛为期两天，于 2008 年 11 月 24-25 日举行。

B. 2008-09 两年期部门活动建议

13. 在理事会第 298 届会议上，委员会收到了劳工局与社会伙伴磋商制定的一些建议，⁹这些建议考虑到了这些部门中以前和目前的工作以及察觉到的需求。以这些建议为基础，经委员会建议，理事会决定了本文件 A 部分中包含活动的类别和主题。有关其他建议的讨论被推迟到 11 月份的会议进行。
14. 由自 2007 年 3 月以来举行的相关咨询机构会议向劳工局提出的关于被推迟建议的新的或经修订活动的建议涉及有关制造、基础设施、建筑和相关产业、公共服务和公

⁶ 仅有一个会议由部门活动处的预算供资。

⁷ 已于 2007 年 9 月 20 日举行。

⁸ 理事会文件 GB.298/12(修订本)，第 51 段。

⁹ 理事会文件 GB298/STM/1/1。

用事业以及教育和研究的分组。在相关咨询机构未就此类活动进行讨论的情况下，向委员会重新提交了 3 月份列出的有关能源和矿业以及私营部门服务分组的最初建议。因此，劳工局建议委员会审议下面列举的活动，以作为就 2008-09 两年期部门分组的工作重点向理事会提出进一步建议的基础。

15. 委员会和理事会在做出其决定时被提请注意，考虑到分配给部门活动计划的资源，2008-09 两年期可开展的主要活动不得超过十项。

能源和矿业

有关矿业安全与卫生的行动计划

16. 尽管一些国家(包括巴西、捷克共和国、南非、西班牙、美国和津巴布韦)已批准了 1995 年矿山安全与卫生公约(第 176 号)，但批准数仍然很低(21 个)。为对日益增长的矿业的重要性做出反应，特别是在非洲，以专题讨论会为形式的有关改善安全与卫生的行动计划将重点突出三方成员的认识提高和能力建设，并鼓励和帮助各国批准该公约。

关于制定宝石切割和抛光业中的安全与卫生手册的专家会议

17. 关于宝石切割和抛光业中就业和工作条件三方专题讨论会(2001 年 11 月)的主要建议是要求国际劳工组织制定针对中小型企业的相关钻石和宝石切割和抛光业中职业安全与卫生的一个实用手册。该手册一旦获得专家会议的通过，须在三方专题讨论会上对之加以宣传，并在选定的一些国家广泛散发，以影响通常在非正规产业中从事此类工作的那些人员。

制造业

关于运输设备制造业的行动计划——雇佣关系、工作中的权利和社会保护

18. 运输设备制造(TEM)部门在雇佣关系方面正在经历着对工人、雇主和政府产生影响的重大变革。此类变革在有关工人和雇佣实践方面涉及在主要雇主、承包商和供应商当中和在他们之间正在发生的关系的结构和性质变化。作为这些变化的结果，引起了有关工作中的权利以及运输设备制造业部门中工人社会保护的覆盖率和给付的问题。国际劳工组织的体面劳动议程，2006 年雇佣关系建议书(第 198 号)，和国际劳工大会第 95 届会议通过的决议，连同局长关于后续措施的建议，将为处理运输设备制造业部门的雇佣关系、工作中的权利和社会保护的行动计划提供指导。该行动计划将突出一些择定国家国家层面的社会对话机制，以便在整个运输设备制造业生产链中促进并改善符合体面劳动议程的工作中的权利和社会保护。

19. 考虑到在制造业咨询机构会议¹⁰上提出的建议，局长提议可以关于运输设备制造业的就业、社会对话、工作中的权利和劳资关系三方会议的报告和成果作为一个行动计划的基础。¹¹建议在现有的国家法律、法规和机构的条件下通过该部门三方成员和社会伙伴当中的社会对话建立一种国家磋商、行动和倡导进程。
20. 经与国家层面的相关社会伙伴和政府代表磋商，与国际劳工组织的相关部门和国际劳工组织的地区结构合作，可组织一些诸如研讨会或专题讨论会一类的活动。它们可在构建行动计划的优先组成部分方面前后错开，以便更均衡地利用资源，目的是2008年先在两个国家发起此类活动，2009年期间在另外两个国家发起此类活动。建议应按下列标准将参与国接受为计划的参与者：运输设备制造业部门在该国经济中发挥有一种重要作用；存在着部门三方性和社会对话；政府支持行动计划；存在着很投入的社会伙伴以及取得成功结果的支持结构和机会。

基础设施、建筑和相关产业

关于基础设施供应地方政府采购中的 体面劳动的全球对话论坛

21. 考虑到在关于基础设施、建筑和相关产业咨询机构会议¹²上提出的建议，局长提议于2008年下半年举行一次全球对话论坛。该论坛应探讨通过合同条款确保遵守合同的社会要求的可行性，其方法是使业主和工程师对遵守此类要求负有合同和财政义务。论坛应提出确保以所提方法适合于有关国家的社会和经济状况的方式加以遵守的实用方法。重点应放在此类方法的可行性和实用性方面，应旨在取得进展；考虑到这一进程是长期并应是递增式的，论坛属于此类进程的一个组成部分。在社会伙伴、国际承包商协会联合会(CICA)和建筑和木材工人国际(BWI)之间就这一主题开展的工作可作为讨论的基础。可在论坛之前举行的预备会议期间确定论坛对公共采购的更大范围的贡献，考虑到地方政府在公共采购方面急速增长的重要性，或许是使会议侧重于地方当局的作用。
22. 建议论坛的持续时间、日期和构成将在三方成员之间进行的补充磋商后决定。与可能重点突出地方当局和采购相一致，尽管邀请出席论坛的中央政府可以代表地方政府，为配合国际劳工组织与地方政府建立更密切关系的近期努力，也可讨论加强其参与的方法。

¹⁰ 已于2007年11月1日举行。

¹¹ 参见“会议录注释”(TMTEM/2005/9)和“影响供应商构成的汽车工业趋势”(TMTEM/2005)，关于运输设备制造业中的就业、社会对话、工作中的权利和劳资关系三方会议的讨论报告，2005年1月10-12日，日内瓦。

¹² 已于2007年9月19日举行。

关于职业安全和卫生培训材料和 针对不同行动者的项目管理的建议

23. 考虑到在咨询机构会议上提出的建议，局长提议劳工局编写一些将在不同国家和条件、特别是在发展中世界中使用的职业安全和卫生培训材料。这些材料应更新现有材料，考虑到建筑业和教学及学习方法方面的发展，预防方面的态度变化，项目管理(关于职业安全和卫生)的问题以及所涉及的不同行动者(即客户、承包商、现场管理人员、顾问、工会/工人)的作用。重点应放在根据国家或地区的特定需求而决定的优先事项的实用、突出重点和用户友好型的培训材料方面。

私营部门服务

全球对话论坛

24. 如同早已为商业提出的订于在 2008-09 两年期为这一分组举行的会议那样，建议举行较短、更突出重点、规模较小的三方或两方会议。劳工局将制定议程并根据咨询机构的建议召集这些会议和促进会议的讨论，但将不编写深入的部门报告。由于高度突出重点，这些会议将为下列部门或分支部门提供额外的部门对话机会，例如：金融、物业服务(清洁/保安)；媒体和娱乐；电讯；邮政；工业、商业和信息技术服务(IBITS)；图解；和应答中心；以及专业和管理工作人员；临时职业介绍机构；和旅馆、餐饮和旅游部门的博彩业部门。问题可包括职业发展、终身学习、流动性和性别平等。假如适当，可公布会议录注释和结论。假如在论坛上取得的进展允许，将建议于 2010-11 年期间举行一次大型三方会议。

关于在日益变化的传媒环境中促进社会对话的 区域会议(可包括南亚、东南亚、拉丁美洲、 欧洲或撒哈拉沙漠以南非洲)

25. 一次或两次此类会议可审议急剧变化的信息经济的性质以及传媒和娱乐业中的劳资关系的新格局。由于新型雇佣关系的建立，进行社会对话的结构往往不再有效或已停止运行。这种情况可导致雇主和工人之间日益恶化的关系、工作场所士气低落和标准下降。拟议的区域会议将审议有关劳资关系的区域条件并考虑加强社会对话所需的措施。这些措施可包括为在传媒和娱乐业中建立有效的社会对话和伙伴关系而制定原则和指南，以改善信任、革新和创造力，从而为提高标准和开发高质量的传媒产业做出贡献。

公共服务和公用设施

关于加强公用事业的行动计划

26. 水和电力公用事业对于现代社会的发展来说是至关重要的，而且是有效的消除贫困和实现众多其他千年发展目标的一个先决条件。许多发展中国家尚无法提供公平、可靠、普遍享有的水、卫生设备和电力供应。可通过改善社会对话加强管理部门和工作人员对不断变化的需求做出反应并迅速和有效地处理改革的能力。部门活动计划将通过在择定的发展和转型国家在企业层面加强社会对话机制的能力建设进一步落实有关公用事业中的挑战和机会三方会议¹³的成果。行动计划的总目的将是帮助各国政府和社会伙伴制定扩展并改善这些基本服务的效率的共同战略和行动。
27. 考虑到在关于公共服务和公用事业咨询机构会议¹³上提出的建议，局长提议劳工局从不同区域选择两到三个国家与政府、雇主代表和工人代表进行进一步磋商。将在三方承诺在整个计划持续期间参与这些活动的基础上选择这些国家。

关于公共服务的补充后续活动

28. 关于公共服务，考虑到咨询机构的建议，建议劳工局继续其有关公共服务和公共行政方面的活动。为资助公共服务行动计划方面的持续活动，在资源利用方面可采用灵活的方式，以便从可利用的总预算中为公共服务和公用事业部门划拨与 2006-07 年预计为行动计划的后续措施划拨的数目相类似的资源。将寻求并加强与社会对话、劳工法和劳动行政处和地区结构的合作，以建立协同作用并帮助分摊费用。

教育和研究

人力资源“良好实践工具包”和培训计划

29. 考虑到关于教育和研究咨询机构提出的建议，¹⁴ 该机构审议了来自劳工局的五个建议，包括在 2007 年 3 月委员会会议上提出的建议，局长提出了一个制定涉及所有教育级别教学人员的人力资源工具包和培训计划的工作计划。该计划将在国际标准和建议书(1966 年和 1997 年关于教员的建议书)、国际劳工组织/联合国教科文组织关于教学人员联合专家委员会(CEART)的成果和建议、国际劳工标准、部门会议结论、国际劳工组织体面劳动原则和技术经验、以及范围广泛的成员国的好作法基础上设计并制定一套综合人力资源开发(HRD)工具。该计划将包括由咨询机构会议审议的其他建议中突出的重要问题，特别是教员薪金。在磋商进程中，还应与三方成员分享工具包草案，凡适宜时，包括根据 2004-07 年行动计划建立的国家指导小

¹³ 已于 2007 年 10 月 11 日举行。

¹⁴ 已于 2007 年 10 月 18 日举行。

组结构，或相应的社会对话机制。在计划完成之前，咨询机构应就一个确认问题三方专题讨论会的举行、构成、持续时间和日期提出建议，该专题讨论会的目的将是就工具包的要素和一个培训计划提供最后指导。

30. 在咨询机构会议的建议基础上，劳工局进一步建议于 2008 年年初完成最初在教育行动计划项下预测的有关教员短缺的全球报告，并在有此要求的情况下，向已参与该计划的那些国家提供持续的技术援助。

31. 委员会或许希望建议理事会批准：

- (a) A 部分中建议的有关农业、石油和天然气、海事和有关商业全球对话论坛等会议的目的、构成、持续时间和日期；
- (b) B 部分中包含的由关于各分组的部门小组咨询机构建议的活动：制造业；基础设施、建筑和相关产业；公共服务和公用事业；以及教育和研究；和
- (c) 考虑到分配给部门活动计划的资源，取决于要在 2008-09 两年期开展十项主要活动的限制，由劳工局提出的关于能源和矿业以及私营部门服务分组的补充建议。

2007 年 10 月 29 日，日内瓦。

待决问题：第 31 段。