

**В ЦЕЛЯХ ИНФОРМАЦИИ**

ДВЕНАДЦАТЫЙ ПУНКТ ПОВЕСТКИ ДНЯ

**Промежуточный доклад по
обзору полевой структуры**

1. Настоящим докладом преследуется цель предоставления Административному совету краткой новой информации о шагах, предпринятых Бюро, по проведению обзора полевой структуры Организации. Настоящий документ включает следующую информацию: краткое изложение предыстории вопроса; новую информацию, касающуюся сбора и накопления Бюро данных за период апрель-сентябрь 2007 г.; подробности, связанные с проводимыми в регионах и странах консультациями, а также консультациями между Административным советом и тремя консультантами МБТ; с учетом мнений Комитета предлагаемый график работы вплоть до марта 2008 года с внесением рекомендаций генерального директора относительно структуры полевых служб МОТ.
2. В ноябре 2006 года Административный совет рассматривал стратегию, направленную на постоянное совершенствование методов управления, ориентированных на конечные результаты в МОТ.¹ В этот документ были включены предложения о проведении пересмотра полевой структуры МОТ. В своих вступительных замечаниях 9 ноября 2006 года генеральный директор указал: «Кардинальный вопрос, встающий в связи с проведением такого обзора заключается в следующем: «Каким образом мы можем наилучшим образом оказывать высококачественные и эффективные услуги своим трехсторонним участникам в странах и регионах?» Это потребует от нас осуществить анализ организации и методов работы – с технической и административной сторон – в полевых службах и в штаб-квартире, включая Туринский центр. Это предстоит сделать также и в рамках реформы ООН».²
3. Административный совет поддержал идею проведения обзора полевой структуры МОТ и в ноябре 2006 года запросил подробную информацию относительно технического задания по проведению такого обзора. В марте 2007 года Административный совет утвердил техническое задание на проведение такого обзора.³ Техническое задание гласит: «Задача обзора, который предстоит осуществить без каких-либо

¹ GB.297/PFA/1/1.

² GB.297/11/1(Rev.).

³ GB.298/PFA/6(Rev.).

предубеждений и всеобъемлющим и стратегическим образом, заключается в том, чтобы выявить возможности и сформулировать рекомендации для рационального и эффективного укомплектования и обеспечения результативной работы внешних Бюро МОТ и подразделений штаб-квартиры (в том числе в отношении Международного учебного центра МОТ в Турине) по предоставлению услуг трехсторонним участникам и оказанию содействия в деле реализации Программы достойного труда в регионах и странах» (п. 3). В техническом задании определены также масштабы этого обзора, а также конкретные задания, график и порядок его проведения.

4. В соответствии с установленным в техническом задании графиком Бюро подготовило информацию и данные о полевой структуре МОТ. В частности, были подготовлены таблицы по следующим трем измерениям:
 - i) распределение бюро МОТ на местах и другие практические мероприятия МБТ в регионах и странах;
 - ii) распределение штатных сотрудников МБТ (по регионам и странам, а также по типу контракта);
 - iii) движения финансовых средств по конкретным бюро, странам и регионам.

В приложении представлена целая серия таблиц, подготовленных Бюро в целях информирования Комитета. В настоящее время по-прежнему осуществляется обработка и анализ полученных данных. Окончательные заключения проведенного анализа этих данных будут представлены Комитету в марте 2008 года.

5. В техническом задании предусматривается проведение «поэтапных интервью с трехсторонними участниками из отдельных стран во всех пяти регионах МОТ, с членами Административного совета, с партнерскими институтами, в частности, учреждениями ООН, с донорами программ МОТ и с сотрудниками Организации».⁴ Как следствие этого, МБТ прибегло к услугам трех внешних консультантов. Таковыми являются г-н Фридрих Батлер (бывший региональный директор МБТ для Европы и Центральной Азии, до 30 июня 2007 г.); г-н Нг Бу (бывший региональный директор МБТ для Азиатско-Тихоокеанского региона, до 30 июня 2007 г.); г-н Раджив Пиллэй, независимый консультант, обладающий, помимо прочего, опытом работы с ООН и ПРООН и специализирующийся на вопросах экономических и институциональных изменений и реформ в области управления. Объединяя свои усилия, указанные консультанты располагают богатейшим опытом и знаниями, а также отличаются независимостью суждений, что представляется чрезвычайно важным для проведения этого обзора.
6. Три консультанта проведут серию консультаций и целенаправленных интервью в специально отобранных странах в различных регионах в течении октября и ноября 2007 года. Миссии состоятся во все пять регионов МОТ. Точный перечень стран, которые будут посещены, во время подготовки настоящего документа еще не был утвержден.
7. Три консультанта МБТ проведут неформальные консультации с группами (группами работодателей и работников и региональными группами правительственных делегатов) и членами Административного совета в течении недели, начиная с 5 ноября 2007 года в Женеве. Консультации проводятся также с сотрудниками внешних бюро МОТ, а также подразделений штаб-квартиры, равно как и с представителями

⁴ *ibid.*

профсоюза персонала МБТ. С полевыми бюро МОТ будут проведены также видео-конференции.

8. После этих консультаций консультанты подготовят доклад, который в начале декабря 2007 года будет представлен генеральному директору. Этот доклад заложит собой основу рекомендаций генерального директора, которые он представит на мартовскую сессию Административного совета в 2008 году.
9. МБТ проводит также анализ опыта, накопленного некоторыми учреждениями системы ООН, ее фондами и программами, которые были проведены в последнее время в рамках мероприятий по реформированию всей системы, в частности, внешних бюро, в целях извлечения возможных уроков.
10. В ходе пересмотра полевой структуры МОТ будет учтен ряд основных посылок. Мандат Организации теснейшим образом сопряжен с Программой достойного труда и с ее четырьмя важнейшими составляющими. Содействие, оказываемое МОТ своим трехсторонним участникам в странах, проводится посредством страновых программ достойного труда (СПДТ). Страновые программы различаются по своим масштабам и по тем вопросам, на которые делается упор в различные периоды времени. Содействие МОТ страновым программам ООН также строится на СПДТ. МОТ призвана оказывать политические консультативные услуги своим трехсторонним участникам в регионах, субрегионах и странах; делиться знаниями, опытом и выводами из аналитических обследований по кардинальным вопросам, касающимся мандата Организации; поддерживать и апробировать целесообразность различных направлений действий посредством проведения программ технического сотрудничества. Чрезвычайно важно расширять сеть знаний в поддержку достойного труда, в том числе в рамках оказания содействия национальным и региональным институтам. Баланс между политическими консультативными услугами, расширением знаний и оперативной поддержкой скорее всего будет изменяться с течением времени и в отношении различных стран. Особого внимания заслуживают вопросы политической согласованности между экономической и социальной политикой и достойным трудом, равно как и последовательность действий в разрезе четырех основных составляющих достойного труда.
11. Таким образом, обзор будет проводиться с учетом общей задачи расширения потенциальных возможностей и методов работы Бюро по проведению программы Организации в странах, причем своевременно, эффективно и действенно, в целях достижения максимальных результатов. Это потребует не только рассмотрения вопроса о присутствии МОТ на местах и основных механизмах деятельности Организации в странах и регионах, но и поиска новационных путей использования и развертывания критической массы знаний и опыта в рамках всего Бюро с учетом требуемой гибкости и мер стимулирования в целях расширения сотрудничества между всеми подразделениями, штаб-квартирой и полевыми службами, которым предстоит работать как единая команда.
12. Из этих соображений вытекает ряд вопросов управленческого, оперативного, финансового и структурного характера, которые заложат собой основу консультаций с трехсторонними участниками.
13. Основываясь на итогах обсуждения этих проблем в ноябре 2007 года в Комитете по программе, финансовым и административным вопросам, генеральный директор может счесть необходимым провести неформальные консультации с членами Административного совета до мартовской сессии 2008 года по рекомендациям, которые он, возможно, пожелает внести относительно полевой структуры МОТ.

14. Комитет может пожелать принять к сведению настоящий промежуточный доклад о пересмотре полевой структуры МОТ.

Женева, 11 октября 2007 г.

Вносится в целях информации.

Приложение

Обзор полевой структуры МОТ

1. Структура внешних бюро Организации и другие механизмы

Структурно полевые подразделения МОТ включают региональные бюро, субрегиональные бюро и отделения в странах (действующие в одной стране или охватывающие несколько стран). С тем чтобы осуществить адаптацию к изменяющимся требованиям, в различных странах проводятся разнообразные меры по расширению потенциальных возможностей МОТ в области осуществления программы Организации.

Глобальная структура МОТ по типу	Региональное бюро	Субрегиональное бюро	Бюро МОТ	Официальное лицо, отвечающее за связи	Представитель МБТ	Национальный координатор	Общее число подразделений
Африка	1	6	7	0	0	0	14
Северная и Южная Америка	1	4	5	0	0	0	10
Арабские государства	1	0	0	0	2	0	3
Азиатско-Тихоокеанский регион	1	3	9	1	0	2	16
Европа и Центральная Азия	1	2	7	1	0	13	24
Итого	5	15	28	2	2	15	67

2. Состав персонала МБТ по регионам, категории и типу контракта (штатные сотрудники или персонал, занимающийся техническим сотрудничеством), декабрь 2006 г.

	Общая численность сотрудников	Штатные сотрудники		Персонал, занимающийся техническим сотрудничеством			
		Международные сотрудники	Национальное должностное лицо	Международные сотрудники	Национальный эксперт	Вспомогательный персонал	
Всего по Африке	622	79	28	159	62	112	182
Всего по Арабским государствам	56	8	4	28	5	4	7
Всего по Азиатско-Тихоокеанскому региону	713	67	36	164	78	99	269
Всего по Европе	160	24	15	35	12	29	45
Всего по Северной и Южной Америке	320	60	29	106	24	36	65
Итого	1.871	238	112	492	181	280	568

3. Тенденции, проявляющиеся в отношении штатов (месяцы работы) в регулярном бюджете по категории персонала

Долгосрочный обзор состава штатов МБТ свидетельствует о существенных изменениях. Доля технического персонала (Р – категория специалистов) увеличилась, главным образом, в регионах, но также и в штаб-квартире, тогда как доля персонала общего обслуживания (G – категория общего обслуживания) сократилась.

	Распределение в % 1994/95		Распределение в % 2008/09		Изменения в % 2008/09-1994/95	
	Р месяцы работы	G месяцы работы	Р месяцы работы	G месяцы работы	Р месяцы работы	G месяцы работы
Технические подразделения штаб-квартиры	35	15,9	31,3	15,9	4,1	-12,4
Кадры управления и вспомогательный персонал штаб-квартиры	33	42,1	25,5	38,5	-11,2	-20,1
Региональные программы	32	42	43,3	45,7	56,1	-5,1
Итого МБТ	100	100	100,0	100,0	15,7	-12,5

4. Тенденции, проявляющиеся в регулярном бюджете МОТ

В реальном выражении, принимая за основу в качестве базисного года 1998-99 гг. (=100), из таблицы явствует тенденция к сокращению общего бюджета МОТ, равно как и бюджета директивных органов и служб управления, некоторые сокращения по техническим программам и увеличение по регионам и вспомогательным службам. Последнее объясняется задействованием системы ИРИС.

	1998-99	2000-01	2002-03	2004-05	2006-07	2008-09
Директивные органы	100	96,63	94,30	87,81	82,39	81,58
Технические программы (штаб-квартира)	100	102,94	104,31	103,20	100,26	99,29
Вспомогательные службы	100	97,97	94,02	87,49	107,81	105,46
Службы управления	100	95,70	96,55	95,88	93,29	89,30
Региональные программы	100	101,14	100,54	105,59	105,47	108,03
Всего по Части I Программы и бюджета	100	100,16	99,73	99,73	99,71	99,67

5. Основные параметры расходов на техническое сотрудничество в 2006 году из внебюджетных источников

МОТ осуществляет многочисленные мероприятия технического сотрудничества за счет средств из внебюджетных источников. В таблице отражена различная доля региональных и субрегиональных расходов в общем портфеле издержек, относительно высокая концентрация расходов по ограниченному числу стран и, в связи с этим, относительно низкая средняя величина расходов, за исключением Азиатско-Тихоокеанского региона.

	Африка	Арабские государства	Азиатско- Тихоокеан- ский регион	Европа и Центральная Азия	Латинская Америка и Кариб- ский бассейн
Доля региональных и субрегиональных расходов в общих издержках (%)	48,8	28,4	18	60,3	43,5
Доля пяти крупнейших стран получателей (%)	55,7	94	65,3	89,6	72,9
Среднеарифметические расходы по стране (в тыс. долл. США)	402	158	1.858	202	527
Медианное значение расходов по стране (в тыс. долл. США)	43	48	1.202	28	183
Количество государств-членов МОТ в регионе	53	10	31	51	34

Международный учебный центр в Турине является важнейшим партнером в области технического сотрудничества в регионах. В нижеприведенной таблице представлено распределение расходов Туринского центра по регионам в 2006 году, в тыс. долл. США.

Африка	Северная и Южная Америка	Азия	Европа	Арабские государства	Межрегио- нальные	Итого
6.268	4.378	4.191	8.863	2.213	5.403	32.658