

**PARA INFORMACION**

TERCER PUNTO DEL ORDEN DEL DIA

Movilización de recursos para la cooperación técnica: informe sobre la aplicación**A. Recapitulación de las políticas y recomendaciones de la OIT formuladas por el Consejo de Administración**

1. El Consejo de Administración, en su reunión de noviembre de 2004, adoptó una estrategia de movilización de recursos para la OIT¹. Esta comprende: *a)* la promoción del establecimiento de asociaciones multianuales con organismos donantes, coherentes con los ciclos y prioridades propios de la OIT; *b)* la mejora de la capacidad de las oficinas exteriores de la OIT para movilizar recursos locales; *c)* la racionalización de los mecanismos internos de determinación de prioridades; *d)* la facilitación de una mayor coordinación entre los donantes de la OIT; y *e)* la búsqueda de incentivos para promover el tripartismo y propuestas específicas adaptadas a las organizaciones de empleadores y de trabajadores. Durante sus reuniones de marzo de 2005 y 2006, el Consejo de Administración recomendó, respectivamente, que todos los futuros acuerdos de asociación con donantes comprendieran disposiciones destinadas a apoyar la incorporación de las consideraciones de género y que los donantes recibieran informaciones acerca de los programas de trabajo decente por país con miras a desarrollar estrategias de asociación más efectivas. En noviembre de 2006, fue presentado al Consejo de Administración un informe de aplicación sobre movilización de recursos que abarca las cuestiones antes mencionadas². El presente informe expone los progresos hechos desde entonces.
2. El informe comienza con una descripción del entorno y las modalidades cambiantes de la movilización de recursos y la respuesta dada por la OIT al respecto. A continuación se presenta la situación relativa a las tendencias generales en materia de inversiones y la forma en que la OIT ha tratado diversas cuestiones relativas a la movilización de recursos. Se invita a los lectores a referirse, conjuntamente con el presente informe, a los documentos siguientes: Programa de Cooperación Técnica de la OIT, 2006-2007 (GB.300/TC/1); Cuenta suplementaria del presupuesto ordinario (GB.300/PFA/11); y Aplicación de los programas de trabajo decente por país (GB.300/TC/2).

¹ Documento GB.291/TC/1.

² Documento GB.297/TC/2.

B. Tendencias mundiales de la asistencia para el desarrollo

3. Cada vez son mayores los retos que la OIT enfrenta en relación con el entorno externo de la movilización de recursos. Las metas de ayuda ambiciosas y las nuevas modalidades de la cooperación para el desarrollo, así como la aparición de nuevos actores del desarrollo son elementos fundamentales de los cambios significativos y de gran alcance que se observan en la estructura de la ayuda y las modalidades de la financiación para el desarrollo. La financiación extrapresupuestaria de los organismos internacionales está cada vez más relacionada con la evaluación de la eficacia de los organismos multilaterales, el compromiso de la coherencia política y los principios de la reforma de las Naciones Unidas, pero también con diversas condiciones políticas o contractuales.
4. La experiencia de los ocho programas piloto de las Naciones Unidas y el esfuerzo de integrar la labor de las Naciones Unidas en el plano nacional en el mundo entero han creado nuevas situaciones y procesos que afectan los esfuerzos de movilización de recursos hechos por la OIT en el plano local, que ha sido exitosa en los últimos años. Por un lado, la evolución del papel de la cooperación para el desarrollo del sistema de las Naciones Unidas podría tener como consecuencia un mayor reconocimiento de los mandatos, los conocimientos técnicos y las ventajas comparativas de los organismos especializados. Por otra parte, la concentración de las modalidades de financiación con miras a lograr la coherencia de las iniciativas de las Naciones Unidas requiere modalidades de cooperación racionales entre los organismos y plantean un verdadero desafío en los países donde la OIT no está representada.
5. La necesidad de financiación adecuada, predecible y fiable, así como de nuevas fuentes de financiación y de varias otras cuestiones clave relacionadas con la financiación de diversas actividades operativas de las Naciones Unidas son tratadas en el informe A.295 de la Dependencia Común de Inspección (DCI) sobre contribuciones voluntarias en las organizaciones del sistema de las Naciones Unidas; la Resolución 59/250 de la Asamblea General de las Naciones Unidas y la Resolución 2006/14 del ECOSOC y en el documento para discusión, de próxima publicación, sobre financiación de actividades de cooperación técnica de las Naciones Unidas, que será elaborado para la Revisión trienal amplia de la política relativa a las actividades operacionales para el desarrollo del sistema de las Naciones Unidas.
6. Entre las principales recomendaciones del reciente el informe de la DCI figura la creación de un grupo de trabajo intergubernamental encargado de elaborar propuestas para establecer una escala indicativa voluntaria de contribuciones destinada a obtener recursos de importancia primordial que será sometida a la consideración y aprobación de los órganos legislativos; acelerar el avance de la armonización del apoyo a las políticas de recuperación de costos; incorporar candidatos provenientes de países subrepresentados y no representados en el sistema como funcionarios profesionales ya sea en calidad de expertos asociados o profesionales jóvenes, que se negocia con los países donantes; elaborar una estrategia de movilización de recursos colectiva para su aprobación por los órganos legislativos de los organismos respectivos.

La respuesta de la OIT

Trabajar en armonía con el sistema de las Naciones Unidas

7. La OIT sigue estas actividades de cerca. Junto con los demás organismos especializados del sistema de las Naciones Unidas, la OIT ha creado una red informal de intercambios de

experiencias y de promoción de un método más armonizado de movilización de recursos en el contexto de las nuevas reformas. En abril de 2007, tuvo lugar una primera reunión en la sede de la UNESCO en París, que fue seguida por las reuniones que tuvieron lugar en julio y agosto de 2007 en la OIT.

8. La OIT participa activamente en las reuniones semanales del Grupo de Trabajo de la Junta de los Jefes Ejecutivos del sistema de las Naciones Unidas para la coordinación (JJE) y del Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo (GNUD) sobre cuestiones relativas al fondo unificado para las Naciones Unidas «One UN Fund», el nuevo Fondo Fiduciario de Donantes Múltiples (MDTF) y las modalidades de programación conjunta. La Oficina participó en las misiones conjuntas de las Naciones Unidas a determinados países que forman parte de los países piloto del programa de unificación «One UN pilot countries» en apoyo al establecimiento de nuevos marcos de financiación para los planes unificados «One UN Plans». Los funcionarios de la OIT que trabajan en los principales servicios de administración y de gestión han colaborado con los funcionarios de otros organismos, lo que ha reforzado la capacidad de la OIT de participar en los nuevos procesos que se establecen en las Naciones Unidas.

Cuenta suplementaria del presupuesto ordinario

9. A comienzos de 2007, tras la celebración de las rondas de consulta con los principales donantes de la OIT, el Director General propuso la creación de la cuenta suplementaria del presupuesto ordinario para que las contribuciones voluntarias aumenten y se desarrolle la capacidad de ejecución relativa a las prioridades establecidas en el Programa y Presupuesto de la OIT para 2008-2009, en particular en lo que se refiere a la ejecución de los programas de trabajo decente por país (PTDP).
10. La creación de la cuenta suplementaria del presupuesto ordinario sobre una base experimental por un monto prudentemente conservador constituye un paso decisivo con miras a incrementar la previsibilidad general de la financiación proveniente de fuentes diferentes y la coherencia de las actividades de la OIT mediante los PTDP que corresponden a las prioridades nacionales de desarrollo y están vinculados a los marcos de desarrollo de los sistemas multilaterales más amplios. Además del presupuesto ordinario y de los recursos extrapresupuestarios, la cuenta suplementaria constituirá una tercera fuente de financiación que ampliará y profundizará las prioridades y los resultados en materia de trabajo decente mediante el diálogo mantenido con los mandantes tripartitos en los Estados Miembros en el marco de la reforma de las Naciones Unidas y de la cooperación interorganismos. Además, podría convertirse en un mecanismo permanente para los países que deseen contribuir al presupuesto ordinario por un monto superior al que ha sido aprobado para todos los Estados Miembros por la Conferencia Internacional del Trabajo.

C. Situación actual de la ejecución y resultados

Tendencias generales de las aprobaciones

11. En 2006, las nuevas aprobaciones extrapresupuestarias ascendieron a 243 millones de dólares de los Estados Unidos. Esta cifra representa la suma más alta de todos los tiempos en lo que respecta a las contribuciones voluntarias entregadas a la OIT. El volumen agregado de aprobaciones para 2005-2006 representa aproximadamente un aumento del 38 por ciento con respecto al período 2003-2004. En 2006, los Países Bajos han sido el principal donante con más de 70 millones de nuevas aprobaciones, seguidos por los Estados Unidos, con más de 40 millones de dólares.

12. Este aumento puede explicarse tanto por motivos circunstanciales como estructurales. Un motivo circunstancial puede ser el hecho de que un cierto número de acuerdos multianuales han sido renovados en 2006, entre los cuales los grandes programas de asociación financiados por los Países Bajos, Noruega, Francia, el Reino Unido y Dinamarca. Los motivos estructurales comprenden una creciente sensibilización de los países donantes y de los países receptores respecto de la importancia del papel desempeñado por el empleo y el trabajo decente para reducir la pobreza y lograr el desarrollo sostenible. Varios organismos donantes han hecho un esfuerzo para aumentar su asignación destinada a los programas operativos de la OIT.
13. Otro motivo de orden estructural es la creciente capacidad de las oficinas exteriores de la OIT para obtener recursos y apoyo de los representantes de los donantes locales, además de los programas de asociación negociados centralmente entre los organismos donantes y la Oficina. Esto se debe también a la creciente atención que se da a las cuestiones relacionadas con el empleo y el trabajo decente en los procesos y prioridades de desarrollo nacionales. Sin embargo, no hubiera sido posible sin el aumento de la sensibilización en materia de movilización de recursos en el plano local y la capacidad de respuesta de las oficinas exteriores de la OIT. La proporción de recursos obtenidos en el plano local pasó de 11 por ciento del total en 2002 a 28 por ciento de un total más importante en 2006, con un máximo de 44 por ciento en 2005 — debido en parte al extraordinario esfuerzo de solidaridad internacional que generó la tragedia del tsunami ocurrido en diciembre 2004.
14. Las previsiones iniciales para 2007 indican que, si bien el volumen general de nuevas aprobaciones permanecerá alto, no se igualará la cifra registrada en 2006. Uno de los motivos es la decisión tomada en 2007 por el Departamento de Trabajo de los Estados Unidos de dejar de financiar únicamente el IPEC para asignar recursos destinados a combatir el trabajo infantil por medio de un proceso de licitación competitiva. A la inversa, se espera un volumen muy importante de aprobaciones — cerca de 50 millones de dólares — por parte de la Comisión Europea, principalmente mediante proyectos negociados en el terreno. Además de la financiación, la Comisión Europea se ha convertido en un importante asociado político para la OIT. Ambas instituciones llevarán a cabo importantes actividades de cooperación política e institucional de conformidad con la comunicación de la Comisión Europea de 2006 titulada: «Promover un trabajo digno para todos. Contribución de la UE a la aplicación de la agenda del trabajo digno en el mundo».

Acuerdos de asociación

15. Entre 2007 y comienzos de 2008 se firmarán nuevos acuerdos de asociación con los Gobiernos de Alemania, Dinamarca, Irlanda y Suecia. Han comenzado discusiones con los Gobiernos de España e Italia con miras a establecer un marco estratégico para la planificación de sus respectivos programas con la OIT. La OIT sigue proponiendo mejoras para los acuerdos de asociación con los donantes a fin de incrementar la eficacia de los mecanismos de asociación, ampliar el calendario para obtener un mayor impacto, y reforzar la pertinencia de los objetivos estratégicos de la OIT, de las estrategias integradas, y de las prioridades de los programas de trabajo decente por país (PTDP).

Movilización de recursos en el plano local

16. Dado que las oficinas exteriores de la OIT adquieren más confianza y competencia al trabajar con los representantes de los donantes en el plano de los países, la movilización de los recursos en el plano local puede convertirse en un componente permanente de la acción de la OIT. En 2007, un monto considerable de recursos debería generarse por medio de asociaciones de países con la Unión Europea, el Banco Mundial y donantes no estatales

(Petrobrás, Brasil). Se enfrenta un nuevo reto puesto que varios donantes locales dejan de financiar directamente organismos individuales y canalizan los recursos a través del PNUD y el sistema del Coordinador Residente con el propósito de promover las reformas de las Naciones Unidas. Sin embargo, este nuevo factor no debería necesariamente penalizar la OIT siempre y cuando la Oficina esté en condiciones de participar plenamente en los procesos interorganismos en el plano de los países. La movilización considerable de los esfuerzos destinados a responder a las propuestas interorganismos en el contexto de los objetivos del Fondo PNUD/España para el logro de los Objetivos de Desarrollo del Milenio constituye un buen ejemplo. No obstante, esto exige más esfuerzos por parte de la Oficina y una estrategia correspondiente con el sistema de Coordinador Residente del PNUD a fin de facilitar el flujo de recursos del PNUD hacia los organismos especializados.

17. Se realizan esfuerzos para desarrollar la competencia del personal de la OIT en materia de planificación y movilización de recursos en el marco de los nuevos sistemas de financiación — como el apoyo presupuestario directo y la constitución de fondos especiales en el seno del sistema de las Naciones Unidas — mediante directrices sobre cuestiones de política y otras actividades de formación del personal.

Racionalizar el mecanismo interno de determinación de prioridades

18. En 2006, el mayor beneficiario de las nuevas aprobaciones fue la región de Asia y el Pacífico con cerca de 33 por ciento del monto total asignado. La parte de las nuevas aprobaciones para África alcanzó algo más del 25 por ciento, sin tomar en cuenta una parte apreciable de los programas interregionales. Debido al aumento sustancial del total de las nuevas aprobaciones, en 2006, todas las regiones han recibido un aumento del monto de los recursos nuevos por comparación con el año anterior.
19. En 2006, la proporción más importante de nuevas aprobaciones correspondió al Sector de Normas y Principios y Derechos Fundamentales en el Trabajo con 38 por ciento del total, seguido por el Sector de Empleo con cerca de 37 por ciento. Una vez más, debido al importante aumento total, el volumen de recursos creció para todos los sectores en comparación con 2005. No obstante, sigue siendo necesario promover con vigor el desarrollo, la protección social aplicada a la reducción de la pobreza, y el diálogo social entre la contraparte nacional y los organismos donantes.
20. Los nuevos procesos de evaluación establecidos por la Oficina en 2006, en particular para los grandes programas de asociación, confirman que los nuevos proyectos se conforman a las necesidades de los solicitantes y corresponden a las prioridades del programa de trabajo decente por país (PTDP). En este proceso interno de establecimiento de prioridades y de adopción de decisiones, es fundamental mantener consultas con los directores regionales. La Oficina se ha fijado el objetivo de utilizar el 70 por ciento de los nuevos recursos extrapresupuestarios que espera serán generados en 2008-2009 a fin de hacer una contribución directa a los resultados de los programas de trabajo decente por país (PTDP).

Mayor coordinación entre los donantes de la OIT

21. Después de la primera reunión de los principales donantes bilaterales de la OIT celebrada en septiembre de 2006 en Turín, una reunión de seguimiento ha sido programada para noviembre de 2007 en Ginebra. La primera reunión permitió que los donantes, los interlocutores sociales y el personal de la OIT intercambiaran experiencias y opiniones acerca de cuestiones esenciales como la cuenta suplementaria del presupuesto ordinario y la participación de la OIT en la reforma de las Naciones Unidas. La Oficina presentó un

nuevo sistema de información sobre los donantes que consiste en una página web para la cooperación técnica de la OIT, un boletín periódico para las agencias donantes y sesiones periódicas de información para los representantes de los donantes en Ginebra.

Promoción del tripartismo y apoyo a las organizaciones de empleadores y de trabajadores

22. Los acuerdos firmados entre 2006 y comienzos de 2007 con Noruega, los Países Bajos, Francia y Suecia fijan separadamente asignaciones especiales para desarrollar la capacidad de las organizaciones de empleadores y de trabajadores e incorporar las preocupaciones de los interlocutores sociales. La nueva política de evaluación de la cooperación técnica tiene por objeto garantizar que las propuestas sean sistemáticamente examinadas por lo que se refiere a su pertinencia en materia de tripartismo y en relación con las preocupaciones de los interlocutores sociales.

Incorporación de la igualdad de género

23. Los acuerdos firmados en 2006 y 2007 con Dinamarca, Francia, los Países Bajos, Noruega, Suecia y el Reino Unido comprenden una referencia específica a la incorporación de la igualdad de género. Además, los acuerdos con Dinamarca, los Países Bajos, Noruega y Suecia establecen asignaciones específicas para la integración de las cuestiones de género. El nuevo acuerdo de asociación con Irlanda mantiene un importante componente en materia de igualdad de género. La nueva política de evaluación de la cooperación técnica tiene por objeto garantizar que las propuestas sean sistemáticamente examinadas por lo que se refiere a su pertinencia en materia de estrategia de incorporación de la igualdad de género.

Financiación no estatal y asociaciones público-privadas

24. En seguimiento de las conclusiones adoptadas por la Conferencia Internacional del Trabajo en su 95.^a reunión (junio de 2006), la Comisión de Cooperación Técnica proseguirá el examen de la cuestión de las asociaciones público-privadas en marzo de 2008. Entretanto, en 2007, se habrán llevado a cabo iniciativas importantes con donantes no estatales como, por ejemplo, un gran proyecto de microcrédito con la Fundación Gates y un programa regional sobre la eliminación del trabajo infantil con la empresa brasileña Petrobrás.

Ginebra, 15 de octubre de 2007.

Este documento se presenta para información.