



第四项议程

联合国与改革

目 录

| | 页 次 |
|---|-----|
| 1. 联合国经济和社会理事会(ECOSOC) 2007 年 7 月，日内瓦 | 1 |
| (a) 高层部分和部长级宣言 | 1 |
| (b) 协调部分和决议 | 1 |
| 2. 用于就业和体面劳动主流化的工具包 | 2 |
| 3. 千年发展目标：增补有关“实现包括妇女和青年人在内的所有人的充分 和生产性就业和体面劳动”的新目标和指标 | 2 |
| 4. 联合国系统执行首脑协调委员会(CEB)..... | 3 |
| 5. 关于高层小组报告的后续措施(HLP)..... | 3 |
| 6. 在试点国家“作为一个整体的交付” | 4 |

1. 本文件更新了三月份向理事会提供的有关在政府间和机构间进程中影响到国际劳工组织和体面劳动议程的有关联合国改革问题发展的情况。¹

1. 联合国经济和社会理事会(ECOSOC)

2007年7月，日内瓦

(a) 高层部分和部长级宣言

2. 联合国经济和社会理事会就高层小组委员会的题为“包括通过全球发展伙伴关系，加强消除贫困和饥饿的努力”这一主题举行了其首次年度部长级审议，并发起了关于“国际发展合作的一致性和效率”的发展合作论坛(DCF)。这两项活动是在2005年世界峰会上提出来的，以加强联合国发展议程的实施。在年度部长级审议框架范围内举行的六个国别自愿情况介绍后进行的互动式讨论表明，在实施以及在联合国经济和社会理事会的讨论和国家别的行动之间的联系方面，联合国经济和社会理事会的作用得到了加强。发展合作论坛的发起涉及有关援助效力和援助协调的实质性讨论。

3. 高层部分会议通过了一个再次认同体面劳动的部长级宣言：²

10. 我们重申我们对公平的全球化以及需要将增长转化为减贫的强烈支持，为此，我们决心将包括妇女和青年人在内的所有人的充分和生产性就业和体面劳动的目标作为相关国家和国际政策以及包括减贫战略在内的国家发展战略的一个中心目标，以作为实现千年发展目标努力的组成部分。

(b) 协调部分和决议

4. 联合国经济和社会理事会的协调部分重点突出了“联合国系统在促进人人享有充分和生产性就业和体面劳动中的作用”的问题，审议了其2006年部长级宣言的实施影响。³在该框架范围内，联合国经济和社会理事会通过了有关该部分主题的一个决议，⁴为2006年的部长级宣言以及以国际劳工组织作为牵头机构，由执行首脑协调委员会和联合国经济和社会理事会本身发起的政府间和联合国系统范围行动的机构间组成部分确定了一个明确的实施机制。

¹ 理事会文件 GB.298/4/2；理事会文件 GB.298/4/3。

² http://www.un.org/ecosoc/docs/pdfs/AR-M451N_20070713_104138.pdf。

³ 理事会文件 GB.297/WP/SDG/1。

⁴ E/2007/L.14；<http://www.un.org/ecosoc/julyhls/cs2007.shtml>。

2. 用于就业和体面劳动主流化的工具包

5. 联合国系统执行首脑协调委员会(CEB)于 2007 年 4 月充分认可了由国际劳工组织在其他专门机构的密切协作下编写的用于就业和体面劳动主流化的工具包，并同意在国际劳工组织的指导下发起其实施进程。
6. 在国际劳工组织以及联合国开发计划署、联合国粮食及农业组织和世界卫生组织的引导下，联合国经济和社会理事会关于工具包的小组委员会于 2007 年 7 月突出了该工具包将会在联合国机构的权责范围内特别相关的一些具体领域。代表团对在非常有限的时间框架范围内完成的工作表示了感谢，强调了工具包的国别方面的内容，并要求定期更新其进展情况。
7. 工具包和行动计划三阶段处理方法涉及：(i)各组织在自我评估的基础上于 2007 年底/2008 年初制定其自己的行动计划；(ii)通过促进组织的掌控权以及加强其政策、计划和活动的体面劳动要素，于 2008 年底/2009 年初制定行动计划的后续措施；和 (iii)于 2009 年底制定一个全联合国系统的 2010/12 年行动计划。已在世界粮食计划署、联合国艾滋病规划、万国邮政联盟和联合国毒品与犯罪办事处开展自我评估。
8. 为确保国际劳工组织在这一任务中帮助各机构发挥充分作用，已在国际劳工组织发起了一个项目，并为此寻求捐款支持，以补充早已分派的资金。
9. 到目前为止，反应是积极的，很快将发起一个有关联合行动和其中所处理的体面劳动要素的联合国粮食及农业组织-国际劳工组织的联合网站。
10. 作为联合国国别小组(UNCTs)使就业和体面劳动在国家发展计划和框架中成为主流的一个重要手段，正在为该工具包在地区一级的实施做准备。一些国别小组早已对在国家一级调整适用并检验该工具包表示了兴趣。
11. 高层计划委员会(HLCP)和联合国联络组也于 9 月讨论了在这方面正在进行的工作，并于 2007 年 10 月向执行首脑协调委员会作了报告。

3. 千年发展目标：增补有关“实现包括妇女和青年人在内的所有人的充分和生产性就业和体面劳动”的新目标和指标

12. 在 2005 年的世界峰会上，除了千年宣言中列举的包括有关体面劳动在内的目标外，世界领导人对实现四个目标做了承诺。⁵ 秘书长在联大第 61 届会议(2006 年)上提议列入四个新的相应目标。⁶

⁵ 理事会文件 GB.295/WP/SDG/1[<http://www.ilo.org/public/english/standards/relm/gb/docs/gb295/pdf/sdg1.pdf>]。

13. 为新目标选择适宜的指标的工作是在联合国经济和社会事务部的协调下由关于千年发展目标指标的机构间和专家小组进行的，国际劳工组织是这一小组的成员。在千年发展目标目标 1(消除绝对贫困和饥饿)项下新形成的监督框架包括一个新目标：“实现包括妇女和青年人在内的所有人的充分和生产性就业和体面劳动”，它将涉及用下列内容加以衡量的指标：

- 在职人均国内生产总值的增长率
- 就业与人口比例
- 生活在每天不足 1 美元就业人员的比例(PPP)
- 独立核算和纳税家庭工人在总就业中的比例。

4. 联合国系统执行首脑协调委员会(CEB)

14. 为落实在有关发展、人道主义援助和环境联合国系统范围一致的高层小组委员会的报告中有关机构间机制的建议(HLP)，⁷ 联合国系统行政首脑协调委员会于 4 月在其历史上首次在国际劳工组织总部举行了会议，在由国际劳工局局长和世界贸易组织总干事帕斯卡尔·拉米先生提交的一份报告中批准了有关其结构、工作方法、以及与其它机构间机制的关系的一系列建议。主要建议是所有联合国机构间机构应有效地服从于作为政策制定和决策的主要机构的联合国系统行政首脑协调委员会的权威。主要成果将是把联合国发展小组(UNDG)结合进执行首脑协调委员会，与高层计划委员会(HLCP)和高层管理委员会(HLCM)一道作为有关发展合作的第三个支柱。

15. 这一审议的三个主要方面被确定为在 2007 年 10 月 26-27 日举行的行政首脑协调委员会会议上进行进一步讨论和决定的主题。第一个方面涉及有关行政首脑协调委员会会议及其议程确定的新安排的具体建议；第二个方面涉及委员会主席的工作，包括将联合国发展小组结合进执行首脑协调委员会；第三个方面涉及执行首脑协调委员会秘书处在其新框架下的重组和加强。

5. 关于高层小组报告的后续措施(HLP)

16. 潘基文秘书长于四月份把对高层小组报告的审议工作提交给了大会，⁸ 一并提交的还有他自己有关后续措施的建议。这一评估是由巴巴多斯大使克里斯托弗·哈克特先生和卢森堡大使让·马克·霍克斯切特先生领导进行的，他们代表大会主席起到了促进者的作用。为扩展对各相关问题的理解，一些捐款国在区域基础上于 2007 年上

⁶ 联合国文件 A/61/1，第 24 段。[<http://www.un.org/ga/61/1/documentation/list.shtml>]。

⁷ 理事会文件 GB.297/WP/SDG/2[<http://www.ilo.org/public/english/standards/relm/gb/docs/gb297/pdf/sdg1.pdf>]。

⁸ 联合国文件 A/61/836。

半年共同发起了与一些成员国的磋商。除了在联合国机构的执行机构上进行的讨论外，媒体和公民社会也对该报告进行了广泛的讨论。改革建议是作为一个一揽子事项加以处理的，因而谈判是复杂的。

17. 为准备今年举行的三年一次的全面政策审议而于 7 月份在经济和社会理事会的实施活动部分会议上展开的辩论是积极的，大多数代表团注意到联合国系统正在实施所涉问题范围广泛的改革，特别明显的是国家级别的协调和规划努力，许多代表团呼吁联合国系统加速并更广泛地开展这项工作。

6. 在试点国家“作为一个整体的交付”

18. 2007 年 1 月开始在八个试点国家采取了“一个联合国”的作法。目的是在规划和协调方面检验国家级别合作的新形式，以及更统一和协调的业务作法。联合国旨在实现“作为一个整体的交付”，即一个规划或计划，处于一个领导下的一个团队，和一个共同的财政框架，即一个基金。还为“联合办事处”的模式指定了另外 20 个国家，而且一些国家是自愿的。
19. 这些试点旨在促进试验。目的是吸取经验教训和发展可以共享的良好作法。每一试点都受到捐款国、成员国和机构的密切监督。在联合国发展小组内部建立了监督和协调各组织之间的政策并确定支助需求的单独机制。国际劳工组织参加了一些派往实地的机构间代表团，以便向联合国国别小组提供咨询并批准有关一个计划和一个基金的安排，以及提供管理变革方面的支持。许多机构，包括国际劳工组织在内，单独采取了一些特别措施，以确保有效地参与试点作法，例如，在它们没有派驻机构的那些地方通过专门代表团或加强在这些国家的影响力。
20. 联合国评估小组(UNEG)将与试点国家一道工作，以便在尽可能大的程度上协调监督和评估。预计在 2007 年年底以前进行一次初步评估。
21. 协调和计划规划增加以及对行政和业务做法作出调整这要求在时间和资源方面作出大量的初期投资，而这一做法的一个直接后果是交易成本大幅增加。在机构间级别确定了一些协调安排，包括由 10 个大型基金、规划和专门机构组成的一个非正式高级执行官员协调小组，国际劳工组织也参加了这一协调小组。
22. 一个主要目标是采纳能够充分利用联合国系统的联合和多样化资源、经验和权责的包容性做法取得一些成果。还有必要使各组织内部的纵向责任与在各国家的主任、驻地协调员和国别小组的其它成员的横向相互问责相协调。
23. 在一个联合国试点项目中出现了一种三级资金供应制度，由各机构的核心和经常预算资源、从不同来源动员的额外资源和由多个捐款者信托基金为资助一致同意的“一个计划”所汇集而成的“一个基金”组成。其目的是各机构保留对其资源的控制，但在一个综合计划框架范围内对它们加以计划和规划。在有关今后资金供应模

式的方向变化以及它们是否将有益于更好和更一体化的计划和实施，在国家优先考虑的基础上以一种透明和公平的方式加以分配和管理；或各机构的权责和计划的重要组成部分是否会被忽略方面，仍存在着众多问题。

24. 到目前为止，只有为数不多的捐款者承诺为支持一个联合国规划提供国家级别的资金供应。西班牙已成立了一个高达 5.21 亿欧元(7.5 亿美元)的实现千年发展目标基金，以加快达到千年发展目标的努力以及在国家级别支持联合国的改革努力。该基金是由联合国开发计划署通过与西班牙政府成立的一个联合指导委员会而进行管理的，而建议则是在不同的“主题窗口”项下由联合国国别小组准备的。国际劳工组织制定了有关青年、就业和移民窗口的权限，并将担任对所提交建议进行评估的技术审议小组委员会的召集人。其它窗口涉及性别平等和赋予权利；环境和气候变化；文化和发展；经济治理；人类需求和基本社会服务；经济和私营部门发展；以及防止冲突与和平建设等主题。
25. 正在成立若干个区域主任小组(RDTs)负责三大核心职能：(1)监督并管理联合国改革举措在其所管辖国家的实施，特别是一个联合国试点项目；(2)共同国家评估/联合国发展援助框架通过分散化的区域技术小组提供的质量保证和支持；和(3)驻地协调员和联合国国别小组的业绩评估和监督。所有驻地协调员的业绩评估报告 2007 年是由区域主任的一个委员会，而不是由联合国开发计划署准备的；各机构代表的业务评估是以小组评估和其它反馈为基础的。国际劳工组织的区域主任已开始参加区域主任小组的会议。
26. 对于国际劳工组织倡导作为一个重要的国家目标的体面劳动议程并为增加其影响而打造与联合国系统行动者的伙伴关系来说，联合国改革被确认为是一个明确的机会。积极和持续地参与国家级别的协调和规划的需要使国际劳工组织的地区结构接受检验，特别是在国际劳工组织不是驻地机构的那些国家。新的计划和实施安排引起了一些有关法律、财政和信托性质的合同安排的问题。如同 2007 年 3 月声明的那样，⁹ 国际劳工组织正在采用一些加强能力的内部措施，特别是通过在那些没有国际劳工组织办事处的国家指定国家计划人员和联络人员以建立国际劳工组织的影响；成立一个涉及各区域部门的司际间专门工作组，以及更大程度地参与机构间进程。
27. 有效的信息管理也是至关重要的。为使国际劳工组织工作人员熟悉新的概念和工具，开发了以网络为基础的信息资源并提供了培训。在联合国和荷兰的支持下，劳工局准备了一个将与区域部门和都灵中心协作实施的模块培训计划。该计划将包括次区域三方成员的培训，并涉及联合国改革框架、基于成果的管理、体面劳动国别计划的规划和管理、项目周期管理以及监督和评估。大多数模块以及培训材料和

⁹ 理事会文件 GB.298/4/2。

参考资料是全面的，而且早已为对之进行检验和实施举办了一些专题讨论会。在今后的几个月中将规划更多的活动。

- 28.** 还应以这一观点看待 2007 年 2 月与联合国开发计划署达成的伙伴关系，因为它重点突出了一个联合国的 6 个试点国家。目的是通过影响各组织作为一个整体交付服务的实力而使体面劳动在联合国系统计划中成为主流。自 4 月份为 12 名联合国驻地协调员及其国际劳工组织的对应方举办联合规划专题讨论会以来，工作规划由于在区域办事处、次区域和国家级别举办的定期联合规划会议而得以扩展。

2007 年 9 月 27 日，日内瓦。