

**Руководство по процедурам,  
касающимся международных  
конвенций и рекомендаций о труде**

**Департамент международных трудовых норм**

**Международное бюро труда Женева Rev. 2012**

Соруigh © Международное бюро труда, 2012

Первое издание, 2012 год

Публикации Международного бюро труда пользуются защитой авторского права согласно Протоколу № 2 Всеобщей конвенции по авторскому праву. Тем не менее краткие выдержки из них могут перепечатываться без разрешения при условии указания источника. Заявки на право перепечатки или перевода должны направляться в Отдел публикаций (Права и разрешения), Международное бюро труда, CH-1211, Женева 22, Швейцария, или по электронной почте: [pubdroit@ilo.org](mailto:pubdroit@ilo.org). Международное бюро труда приветствует такие заявки.

Библиотеки, учреждения и другие пользователи, зарегистрированные в качестве организаций, обладающих правами воспроизведения, могут печатать копии в соответствии с лицензиями, выданными им с этой целью. Посетите сайт [www.iflgo.org](http://www.iflgo.org) для того, чтобы найти организацию, обладающую правами воспроизведения в вашей стране.

---

ISBN 978-92-2-426637-9 (print)

ISBN 978-92-2-426638-6 (web pdf)

*Первое издание, 2012 год*

---

Названия, соответствующие принятой в Организации Объединенных Наций практике, и изложение материала в настоящей публикации не являются выражением какого-либо мнения Международного бюро труда ни о правовом статусе любой страны, района или территории, или их властей, ни о делимитации их границ.

Ответственность за мнения, изложенные в подписанных статьях, исследованиях и других материалах, несут только их авторы, а их публикация не означает одобрения со стороны Международного бюро труда изложенных в них мнений.

Упоминание названий фирм и коммерческих изделий и процессов не означает их одобрения Международным бюро труда, как и отсутствие упоминания конкретной фирмы, коммерческого изделия или процесса не свидетельствует об их неодобрении.

Издания Международного бюро труда имеются в продаже в крупных книжных магазинах или местных бюро МБТ во многих странах; их можно также получить непосредственно в Международном бюро труда; просьба обращаться по адресу: Publications du BIT, Bureau international du Travail, CH-1211 Genève 22, Suisse. Каталоги или списки новых публикаций можно бесплатно получить по указанному выше адресу либо по электронной почте [pubvente@ilo.org](mailto:pubvente@ilo.org).

Посетите наш Интернет-сайт: [www.ilo.org/publns](http://www.ilo.org/publns).

---

Напечатано Международным бюро труда, Женева, Швейцария

---

## Содержание

|  | <i>Стр.</i> |
|--|-------------|
| Введение.....  | 1           |
| I. Принятие международных трудовых норм .....  | 2           |
| Характер и уставные основы конвенций и рекомендаций.....                                   | 2           |
| Включение вопроса в повестку дня Конференции .....   | 2           |
| Процедура двукратного обсуждения .....   | 2           |
| Процедура однократного обсуждения .....  | 4           |
| Пересмотр конвенций и рекомендаций .....   | 5           |
| Отмена или изъятие конвенций и рекомендаций.....   | 5           |
| Языки.....   | 6           |
| Необходимость учитывать особые условия .....   | 6           |
| Средства обеспечения гибкости норм.....  | 6           |
| Конвенции и рекомендации как минимальные нормы.....  | 7           |
| Консультации с организациями работодателей и работников .....                              | 7           |
| II. Представление компетентным органам власти.....   | 9           |
| Уставные обязательства .....   | 9           |
| Меморандум Административного совета.....   | 10          |
| Процедуры Международного бюро труда.....   | 13          |
| Консультации с организациями работодателей и работников .....                              | 13          |
| Извещение представительных организаций и замечания, получаемые от них.....                 | 13          |
| Резюме.....  | 14          |
| Содействие со стороны МБТ .....  | 14          |
| III. Ратификация конвенций и принятие обязательств .....                                   | 15          |
| Процедура .....  | 15          |
| Форма извещения о ратификации .....  | 15          |
| Обязательные заявления, включаемые в ратификационную грамоту или прилагаемые к ней .....   | 15          |
| Факультативные заявления, включаемые в ратификационную грамоту или прилагаемые к ней ..... | 17          |
| Факультативные заявления, касающиеся сферы охвата конвенции .....                          | 18          |
| Ратификация Протоколов.....  | 19          |
| Недопустимость оговорок.....   | 19          |
| Регистрация ратификаций и принятие обязательств .....                                      | 20          |
| Вступление в силу.....   | 20          |

|  | <i>Стр.</i> |
|--|-------------|
| Обязательства, вытекающие из ратификаций .....   | 20          |
| Включение во внутреннее право .....  | 20          |
| Консультации с организациями работодателей и работников .....  | 21          |
| Территории вне метрополии .....  | 21          |
| Последствия выхода из МОТ .....  | 21          |
| Информация о ратификациях.....   | 21          |
| IV. Доклады по ратифицированным конвенциям .....   | 22          |
| Обязательство представлять доклады .....   | 22          |
| Система представления докладов.....  | 22          |
| Подробные доклады.....   | 26          |
| Сокращенные доклады .....  | 27          |
| Внедрение процедуры персонального контроля.....  | 28          |
| Консультации с организациями работодателей и работников .....  | 28          |
| Рассылка докладов организациям работодателей и работников .....  | 29          |
| Замечания организаций работодателей и работников .....   | 29          |
| Порядок запроса докладов, принятый в МОТ.....  | 29          |
| Резюме.....  | 30          |
| Предлагаемая периодичность направления докладов в соответствии со статьей 22 .....   | 31          |
| Систематизация конвенций по группам по трехлетнему и<br>пятилетнему циклам направления докладов в целях отчетности<br>(в английском алфавитном порядке)..... | 31          |
| V. Доклады по нератифицированным конвенциям и рекомендациям –<br>Декларация 1998 года .....  | 33          |
| Обязательство представлять доклады по нератифицированным конвенциям.....   | 33          |
| Обязательство представлять доклады по рекомендациям .....  | 33          |
| Федеративные государства .....   | 33          |
| Отбор актов, по которым должны быть представлены доклады.....  | 33          |
| Меры по реализации Декларации 1998 года .....  | 34          |
| Меры по реализации Декларации 2008 года .....  | 34          |
| Формы докладов.....  | 35          |
| Порядок запроса докладов .....   | 35          |
| Консультации с организациями работодателей и работников .....  | 36          |
| Рассылка докладов организациям работодателей и работников .....  | 36          |
| Резюме.....  | 36          |
| VI. Постоянно действующий механизм контроля за соблюдением обязательств,<br>вытекающих из конвенций и рекомендаций или связанных с ними.....                 | 37          |
| Постоянно действующие контрольные органы.....  | 37          |

|   | <i>Стр.</i> |
|---|-------------|
| А. Комитет экспертов.....   | 37          |
| В. Комитет Конференции по применению норм.....  | 40          |
| VII. Роль организаций работодателей и работников.....   | 43          |
| Направление докладов и информации организациям работодателей и работников .....                             | 43          |
| Консультации с представительными организациями.....   | 43          |
| Направление организациями работодателей и работников своих комментариев .....                               | 44          |
| Участие в работе Конференции .....  | 44          |
| VIII. Толкование конвенций и рекомендаций.....  | 45          |
| Толкование Международным судом.....   | 45          |
| Неофициальное мнение Международного бюро труда.....   | 45          |
| Разъяснения контрольных органов.....  | 45          |
| IX. Пересмотр конвенций и рекомендаций .....  | 47          |
| Характер пересмотра конвенций .....   | 47          |
| Метод и последствия пересмотра конвенций.....   | 47          |
| Пересмотр рекомендаций.....   | 48          |
| X. Денонсация конвенций.....  | 49          |
| Условия денонсации .....  | 49          |
| Проведение консультаций с организациями работодателей и работников.....                                     | 49          |
| Форма извещения о денонсации.....   | 50          |
| Процедуры МБТ.....  | 50          |
| Вступление в силу заявления о денонсации.....   | 50          |
| XI. Специальные процедуры.....  | 51          |
| А. Представления, касающиеся соблюдения ратифицированных конвенций.....                                     | 51          |
| Положения Устава.....   | 51          |
| Порядок рассмотрения представлений .....  | 51          |
| В. Жалобы в отношении соблюдения ратифицированных конвенций .....   | 52          |
| Основные положения Устава.....  | 52          |
| Другие положения Устава.....  | 53          |
| Порядок работы Комиссии по расследованию жалобы .....   | 53          |
| С. Жалобы относительно нарушения принципа свободы объединения .....   | 54          |
| 1. Комитет Административного совета по свободе объединения .....  | 54          |
| 2. Комиссия по расследованию и примирению в области свободы<br>объединения.....                             | 56          |
| D. Неисполнение обязательства о представлении конвенций и рекомендаций<br>компетентным органам власти ..... | 56          |
| Положение Устава .....  | 56          |

---

|  |    |
|--|----|
| XII. Содействие, оказываемое Международным бюро труда в связи с международными трудовыми нормами ..... | 58 |
| Международные трудовые нормы и техническое сотрудничество.....   | 58 |
| Неформальные консультативные услуги.....   | 58 |
| Прямые контакты.....   | 58 |

### **Приложения**

|  |    |
|--|----|
| I. График мероприятий по международным трудовым нормам .....   | 61 |
| II. Основные документы, касающиеся конвенций и рекомендаций МОТ .....  | 64 |
| III. Официальные названия конвенций, принятых Международной конференцией труда в период 1919-2011 годов..... | 66 |

---

## Введение

В данном Руководстве дается описание процедур, действующих в Международной организации труда в отношении принятия и применения конвенций и рекомендаций. В настоящем издании учтены изменения, внесенные в систему контроля за применением международных трудовых норм по решению Административного совета Международного бюро труда, принятые им на разных сессиях, вплоть до мартовской сессии 2012 года.<sup>1</sup>

Руководство разработано в первую очередь для того, чтобы оказать помощь должностным лицам национальных государственных органов, ответственных в составе своих правительств за выполнение вытекающих из Устава МОТ обязательств в отношении международных трудовых норм, и содержит подробное изложение положений, касающихся процедур, которым надлежит следовать, а также установившейся в Организации практики применения этих процедур. Это Руководство предназначено также для организаций работодателей и работников, которые играют свою особую роль в этих процедурах.

Одна из функций Международного бюро труда состоит в предоставлении информации и организации учебных курсов для правительственных чиновников, а также сотрудников организаций работодателей и трудящихся по всем аспектам процедур, изложенных в данном Руководстве. Это осуществляется в форме семинаров, проводимых в различных регионах, в штаб-квартире МОТ в Женеве, в Международном центре МОТ по подготовке кадров в Турине (Италия) и в государствах-членах, а также посредством направления неформальных консультативных миссий, выполняемых должностными лицами Департамента международных трудовых норм и специалистами в области норм в multidisciplinary группах. МБТ в любом случае находится в полном распоряжении правительств и организаций для получения дополнительных разъяснений по любым вопросам, рассматриваемым в данном Руководстве. Выпуская в свет это Руководство и предлагая дополнительные рекомендации и помощь, Международное бюро труда исходит из того, что Устав МОТ не наделяет его какими-либо особыми полномочиями по толкованию Устава или международных правовых актов, принятых Конференцией.

В Приложении I настоящего Руководства содержится график мероприятий, предусмотренных по международным трудовым нормам. В Приложении II приводится список имеющейся документации, касающейся конвенций и рекомендаций МОТ. В Приложении III включен перечень кратких названий всех конвенций, по которым могут быть затребованы доклады, как указано в таблице.

<sup>1</sup> См. документ GB.313/LILS/5.

---

# I. Принятие международных трудовых норм

## Характер и уставные основы конвенций и рекомендаций

1. Конвенции являются международными правовыми актами, в результате ратификации которых возникают юридические обязательства. Рекомендации не открыты для ратификации, но служат руководством в отношении политики, законодательства и практики. Оба вида актов принимаются Международной конференцией труда,<sup>1</sup> а статья 19 Устава гласит:

1. Если Конференция высказывается за принятие предложений по какому-либо пункту повестки дня, она решает, следует ли придать этим предложениям форму: а) международной конвенции или б) рекомендации, если вопрос, стоящий на обсуждении, или какой-либо его аспект не позволяют принять по нему в этот момент решение в форме конвенции.

2. В том и другом случае большинство в две трети голосов присутствующих делегатов необходимо для окончательного принятия Конференцией конвенции или рекомендации.

## Включение вопроса в повестку дня Конференции

2. Повестка дня Конференции составляется Административным советом (Устав, статья 14). В случаях особой срочности или каких-либо особых обстоятельств Административный совет может принять решение о передаче вопроса Конференции для однократного обсуждения (Регламент, статья 34 5)); но обычно проводится двукратное обсуждение (т.е. обсуждение на двух сессиях Конференции) (Регламент,<sup>2</sup> статья 34 4)). Административный совет может также принять решение о передаче вопроса подготовительной технической конференции (Устав, статья 14 2); Регламент, статьи 34 3) и 36). Конференция может также сама принять решение большинством в две трети голосов присутствующих делегатов о включении вопроса в повестку дня следующей сессии (Устав, статья 16 3)).

## Процедура двукратного обсуждения

3. Существуют следующие стадии *двукратного обсуждения* (Приложение I):<sup>3</sup>

<sup>1</sup> Так же как в отдельных случаях и Протоколы, которые являются частичным и факультативным пересмотром ранее принятых конвенций или поправками к ним.

<sup>2</sup> Регламент Международной конференции труда, включая соответствующие положения Регламента Административного совета.

<sup>3</sup> Обычные сроки, предусмотренные для различных этапов этой процедуры, могут варьироваться, если вопрос был включен в повестку дня менее чем за 18 месяцев до открытия сессии Конференции, на которой должно состояться первое обсуждение, или если период между обеими сессиями Конференции, на которых рассматривается этот вопрос, составляет менее 11 месяцев (Регламент, статья 39 5) и 8)).



- 
- a) МБТ готовит доклад о законодательстве и практике в различных странах, а также вопросник. Этот доклад и вопросник содержат просьбу к правительствам о проведении консультаций с наиболее представительными организациями работодателей и работников до составления окончательного варианта ответов, они направляются правительствам по крайней мере за 18 месяцев до открытия соответствующей сессии Конференции (Регламент, статья 39 1)).
  - b) Для того чтобы ответы правительств нашли отражение в докладе, они должны поступить в МБТ не позднее чем за 11 месяцев до соответствующей сессии (см. Регламент, статья 39 2)). В случае если речь идет о федеративных государствах или о странах, в которых необходимо осуществить перевод вопросников на национальные языки, по требованию заинтересованного правительства предусмотренный срок подготовки ответов удлиняется с семи до восьми месяцев.
  - c) МБТ готовит новый доклад на основе полученных ответов с указанием главных вопросов, которые должны быть рассмотрены Конференцией. Этот доклад обычно рассылается правительствам по крайней мере за четыре месяца до соответствующей сессии (Регламент, статья 39 3)).
  - d) Эти доклады рассматриваются Конференцией – обычно в Комитете – и если Конференция решит, что данный вопрос может стать предметом конвенции или рекомендации, то она принимает соответствующие заключения и либо решает включить вопрос в повестку дня следующей сессии, либо просит Административный совет включить этот вопрос в повестку дня одной из последующих сессий (Регламент, статья 39 4) a), b)).
  - e) На основе полученных ответов и с учетом первого обсуждения на Конференции МБТ готовит проекты конвенций и рекомендаций и рассылает их правительствам не позднее чем через два месяца после закрытия сессии Конференции (Регламент, статья 39 6)).<sup>4</sup>
  - f) Правительствам вновь предлагается провести консультации с организациями работодателей и работников и дается три месяца для подготовки своих поправок и замечаний (Регламент, статья 39 6)).
  - g) На основе новых ответов, полученных от правительств, им рассылается окончательный доклад, содержащий тексты с поправками конвенций или рекомендаций, по крайней мере за три месяца до открытия сессии Конференции, на которой они должны обсуждаться (Регламент, статья 39 7)).
  - h) Конференция решает, принимать ли в качестве основы для обсуждения проекты конвенций или рекомендаций, подготовленные МБТ, и как их рассматривать – обычно они рассматриваются сначала в Комитете. Каждое положение конвенции или рекомендации представляется на утверждение Конференции, и принятые таким образом проекты передаются Редакционному комитету для подготовки окончательных текстов.<sup>5</sup> Тексты актов, одобренные Редакционным

<sup>4</sup> Если период между двумя сессиями составляет менее 11 месяцев, то Административный совет или его должностные лица могут утвердить программу с сокращенными сроками (Регламент, статья 39 8)). МБТ, запросив у правительств их замечания по проектам конвенций и рекомендаций, проводит одновременно консультации с Организацией Объединенных Наций и другими специализированными учреждениями по всем предлагаемым положениям, имеющим отношение к их деятельности, и представляет Конференции все их замечания одновременно с ответами, полученными от правительств (Регламент, статья 39bis).

<sup>5</sup> См. статью 6 Регламента Конференции.

---

комитетом, передаются Конференции для окончательного принятия в соответствии с положениями статьи 19 Устава (см. п. 1 выше и Регламент, статья 40).

- i) Если Конференция отклоняет конвенцию, содержащуюся в докладе Комитета, она может вновь направить ее Комитету для переработки в рекомендацию (Регламент, статья 40 б)).
- j) Если конвенция при окончательном голосовании не получает необходимого большинства в две трети голосов, но получает простое большинство, то Конференция решает, следует ли направить конвенцию в Редакционный комитет с целью переработки ее в рекомендацию (Регламент, статья 41).

## Процедура однократного обсуждения

### 4. Ниже перечислены этапы *однократного обсуждения*.<sup>6</sup>

- a) МБТ готовит краткий доклад о законодательстве и практике в различных странах и вопросник с целью разработки конвенций или рекомендаций<sup>7</sup> для рассылки его правительствам по крайней мере за 18 месяцев до открытия соответствующей сессии Конференции. Правительствам предлагается провести консультации с наиболее представительными организациями работодателей и работников (Регламент, статья 38 1)).<sup>8</sup>
- b) Ответы правительств должны поступить в Международное бюро труда не позднее чем за 11 месяцев до открытия соответствующей сессии (Регламент, статья 38 1)).
- c) Подготовленный на основе полученных ответов окончательный доклад, содержащий текст конвенций или рекомендаций,<sup>9</sup> рассылается правительствам по крайней мере за четыре месяца до открытия сессии Конференции (Регламент, статья 38 2)).
- d) Если вопрос рассматривался на подготовительной технической конференции, то МБТ может по решению, принятому Административным советом, либо разослать правительствам краткий доклад и вопросник (см. а) и б) выше); либо на основе результатов работы подготовительной технической Конференции подготовить окончательный доклад (см. с) выше – Регламент, статья 38 4)).

<sup>6</sup> Обычные сроки, предусмотренные для различных стадий этой процедуры, могут варьироваться, если вопрос был включен в повестку дня менее чем за 26 месяцев до открытия сессии Конференции, на которой он должен обсуждаться, и Административный совет или его должностные лица могут утвердить программу, предусматривающую сокращенные сроки (Регламент, статья 38 3)).

<sup>7</sup> Или Протокола.

<sup>8</sup> МБТ, запросив у правительств их замечания по проектам конвенций и рекомендаций, проводит одновременно консультации с Организацией Объединенных Наций и другими специализированными учреждениями по всем предлагаемым положениям, имеющим отношение к их деятельности, и представляет Конференции все их замечания одновременно с ответами, полученными от правительств (Регламент, статья 39bis).

<sup>9</sup> Или Протоколов.

- 
- е) По поводу заключительного обсуждения и принятия конвенций и рекомендаций согласно процедуре однократного обсуждения см. пункт 3 h)-j) выше.

## Пересмотр конвенций и рекомендаций

5. Особые процедуры предусмотрены в статьях 43-45 Регламента для пересмотра конвенций и рекомендаций. По существу они, однако, аналогичны процедурам, описанным выше в пунктах 3 и 4, и на практике основой для них служат те же статьи Регламента. В период между 1995 и 2002 годами Административный совет («Рабочая группа Картье») осуществил критическое рассмотрение всех норм, принятых Организацией до 1985 года, за исключением основополагающих и директивных конвенций. Он пришел к заключению, что 71 конвенция, включая основополагающие и директивные конвенции, равно как и конвенции, принятые после 1985 года, не утратили своей актуальности (GB.283/LILS/WP/PRS/4). Административный совет продолжил свою работу по модернизации норм, и в настоящее время 82 конвенции считаются актуальными и являются предметом активной информационно-пропагандистской деятельности.

## Отмена или изъятие конвенций и рекомендаций

6. На своей 85-й сессии (июнь 1997 г.) Конференция приняла поправки к Уставу Международной организации труда, включив в его статью 19<sup>10</sup> девятый пункт, а также к Регламенту Конференции (новая статья 11 и новая статья 45bis Регламента). Конвенция рассматривается как устаревший акт, «если сочтено, что Конвенция утратила свое целевое назначение и перестала вносить весомый вклад в обеспечение решения задач Организации» (пункт 9, статья 19 Устава – на сегодняшний день необходима еще одна ратификация для того, чтобы эта поправка вступила в силу). На своей 270-й сессии (ноябрь 1997 г.) Административный совет внес поправки в свой Регламент, приняв новую статью 12bis, устанавливающую порядок включения в повестку дня Конференции вопроса, касающегося отмены или изъятия актов. Процедура отмены касается конвенций, вступивших в силу. Порядок изъятия относится к конвенциям, не вступившим в силу, и к рекомендациям. На отмену и изъятие актов распространяются аналогичные процедурные гарантии, при этом единственным различием является то, что Конференция безотлагательно может приступить к изъятию акта, основываясь на положениях Регламента, не дожидаясь вступления в силу поправки к Уставу.<sup>11</sup>

<sup>10</sup> См. Акт о поправке в Устав Международной организации труда 1997 г. (см. также веб-сайт МОТ по адресу <http://www.ilo.org./public/english/bureau/leg/amend/index.htm>).

<sup>11</sup> На своей 88-й сессии (май-июнь 2000 г.) Конференция приняла решение об изъятии Конвенций 31, 46, 51, 61 и 66. На своей 90-й сессии (июнь 2002 г.) Конференция приняла решение об изъятии 20 рекомендаций (1, 5, 11, 15, 37, 38, 39, 42, 45, 50, 51, 54, 56, 59, 63, 64, 65, 66, 72 и 73) и на своей 92-й сессии (июнь 2004 г.) – решила изъять еще 16 рекомендаций (2, 12, 16, 18, 21, 26, 32, 33, 34, 36, 43, 46, 58, 70, 74 и 96).

---

## Языки

7. Конференция принимает тексты конвенций и рекомендаций на французском и английском языках,<sup>12</sup> которые являются аутентичными. МБТ может подготовить официальные переводы, а заинтересованные правительства могут рассматривать их как имеющие силу подлинных текстов (Регламент, статья 42).<sup>13</sup>

## Необходимость учитывать особые условия

8. Статья 19 Устава также гласит:

3. При выработке любой конвенции или рекомендации для всеобщего применения Конференция обязана считаться со странами, в которых климат, недостаточный уровень экономического развития или другие специфические обстоятельства создают существенно различные экономические условия. В таком случае Конференция предлагает такие изменения, которые она считает необходимыми ввиду особых условий этих стран.

По этой причине в докладах о законодательстве и практике и в вопросниках, подготовленных МБТ в соответствии с вышеуказанными пунктами 3 и 4, правительствам предлагается указать те национальные особенности, которые могут затруднить практическое применение разрабатываемых актов, и предложить пути для преодоления таких трудностей. Делегаты работодателей, работников и правительств на Конференции также могут привлечь внимание к особым национальным условиям, которые необходимо учитывать при разработке новых норм.

## Средства обеспечения гибкости норм

9. Конференция использует разнообразные средства для обеспечения гибкости в отношении сферы действия и методов применения международных трудовых норм, а также положений, составляющих их основное содержание.<sup>14</sup> Например:
- a) положения, содержащие измененные нормы для конкретно указанных стран. Конференция в последнее время не прибегала к этому средству;
  - b) принятие конвенции, устанавливающей основные принципы, в сочетании с рекомендацией, которая может быть принята некоторое время спустя, содержащей указания по техническим и практическим деталям применения норм;
  - c) выработка норм с использованием широких формулировок – например, при определении целей социальной политики – что позволяет выбирать методы применения (законы, нормативные правовые акты, коллективные договоры и т.д.) в зависимости от национальных условий и практики, часто после консультаций с организациями работодателей и работников;

<sup>12</sup> И Протоколов.

<sup>13</sup> См. также заключительные статьи конвенций и Протоколов.

<sup>14</sup> См. документ GB.244/SC/3/3 (ноябрь 1989 г.) и пункты, посвященные гибкости сферы применения и соблюдения обязательств, предусмотренные в *Пособии по разработке актов МОТ*, 2005 г.

- 
- d) разделение конвенций на части или статьи с предоставлением возможности принимать обязательства в момент ратификации лишь по некоторым из них, что позволяет постепенно расширять круг обязательств в будущем, по мере того как развивается социальное законодательство и созревают возможности для их выполнения;
  - e) разделение конвенций на альтернативные части, содержащие различные по характеру и уровню обязательства, с предоставлением возможности выбора одной из этих частей;
  - f) положения, позволяющие (иногда лишь временно) принимать определенную норму более низкого уровня тем странам, где, например, до момента ратификации законодательство по данному вопросу отсутствовало, или в которых экономика, либо административная или медицинская база не получили достаточного развития;
  - g) положения, дающие возможность исключить из сферы применения нормы, например, определенные категории профессий или предприятий, либо редко заселенные или слаборазвитые районы;
  - h) положения, позволяющие отдельно принимать обязательства в отношении лиц, занятых в определенных отраслях экономической деятельности;
  - i) положения, направленные на необходимость учета последних достижений в области медицинской науки путем указания на «самое последнее издание» какого-либо справочника или на необходимость пересмотра данного вопроса с учетом современных знаний;
  - j) принятие факультативного Протокола к конвенции, позволяющего либо ратифицировать саму конвенцию, воспользовавшись более высоким уровнем гибкости, либо расширить круг обязательств, вытекающих из данной конвенции;
  - k) положения конвенции, частично пересматривающие более раннюю конвенцию посредством введения альтернативных и более современных обязательств, при этом ранее принятая конвенция остается открытой для ратификации в ее прежнем виде.

## **Конвенции и рекомендации как минимальные нормы**

**10.** Статьей 19 Устава далее предусматривается следующее положение:

8. Ни в коем случае принятие какой-либо конвенции или рекомендации Конференцией или ратификация какой-либо конвенции любым членом Организации не рассматриваются как затрагивающие какой-либо закон, судебное решение, обычай или соглашение, которые обеспечивают заинтересованным работникам более благоприятные условия, чем те, которые предусматриваются Конвенцией или Рекомендацией.

## **Консультации с организациями работодателей и работников**

**11.** В дополнение к положениям Регламента, указанным выше в пунктах 3 и 4, пунктом 1 а) статьи 5 Конвенции 1976 года о трехсторонних консультациях (международные трудовые нормы) (144) и пунктом 5 а) Рекомендации 1976 года о трехсторонних консультациях (деятельность Международной организации труда (152))

---

предусматривается проведение консультаций с представителями работодателей и работников по ответам правительств на вопросники, касающиеся пунктов повестки дня Конференции, и по замечаниям правительств к предлагаемым текстам, которые предстоит обсудить на сессии Конференции.

---

## II. Представление компетентным органам власти

### Уставные обязательства

12. Конвенции вступают в силу для любого государства только после того, как Генеральный директор МБТ должным образом регистрирует грамоту о ратификации. Однако все государства-члены обязаны представлять конвенции и рекомендации<sup>1</sup> компетентным национальным органам власти. Соответствующие положения статьи 19 Устава гласят:

5. В отношении конвенции:

- a) конвенция рассылается всем членам Организации для ратификации;
- b) каждый член Организации обязуется в течение года с момента закрытия сессии Конференции (или, если это невозможно ввиду исключительных обстоятельств, как можно быстрее, насколько это практически возможно, но не позднее 18 месяцев с момента закрытия сессии Конференции) представить конвенцию на рассмотрение органа или органов власти, в сферу компетенции которых входит этот вопрос, для принятия соответствующего закона или для принятия мер иного порядка;
- c) члены Организации информируют Генерального директора Международного бюро труда о мерах, принятых в соответствии с настоящей статьей для представления конвенции компетентному органу или органам власти, сообщая ему все сведения об этом органе или этих органах власти, считающихся компетентными, и о принятых ими решениях;

...

6. В отношении рекомендации:

- a) рекомендация рассылается всем членам Организации для рассмотрения ее с целью придания ей силы путем принятия закона или иным способом;
- b) каждый член Организации обязуется в течение года с момента закрытия сессии Конференции (или, если это невозможно ввиду исключительных обстоятельств, как можно быстрее, насколько это практически возможно, но не позднее 18 месяцев с момента закрытия сессии Конференции) представить рекомендацию на рассмотрение органа или органов власти, в сферу компетенции которых входит этот вопрос, для принятия соответствующего закона или для принятия мер иного порядка;
- c) члены Организации информируют Генерального директора Международного бюро труда о мерах, принятых в соответствии с настоящей статьей для представления рекомендации компетентному органу или органам власти, сообщая ему все сведения об этом органе или этих органах власти, считающихся компетентными, и о принятых ими решениях;

...

7. По отношению к федеративному государству применяются следующие положения:

- a) в отношении конвенций и рекомендаций, которые федеральное правительство считает, в соответствии с конституционной системой, подходящими для принятия мер в федеральном порядке, федеративное государство несет такие же обязательства, как и другие члены Организации, которые не являются федеративными государствами;

<sup>1</sup> И Протоколы в той мере, в которой они представляют собой частичный пересмотр конвенций и могут быть таким образом приравнены к ним.

- b) в отношении конвенций и рекомендаций, которые федеральное правительство считает, в соответствии с конституционной системой, более подходящими во всех или в некоторых отношениях для принятия мер входящими в состав государства штатами, провинциями или кантонами, чем для общегосударственных действий, федеральное правительство обязано:
- i) в соответствии со своей конституцией и конституциями заинтересованных штатов, провинций или кантонов, входящих в состав государства, предпринять эффективные меры для передачи конвенций или рекомендаций не позднее чем через 18 месяцев с момента окончания сессии Конференции соответствующим федеральным властям или властям штатов, провинций или кантонов, входящих в состав государства, для принятия законодательных или других мер;
  - ii) принять меры, в случае согласия соответствующих властей заинтересованных штатов, провинций или кантонов, для организации периодических консультаций между федеральными властями и властями штатов, провинций или кантонов для скоординированных действий внутри федеративного государства с целью придания силы положениям этих конвенций и рекомендаций;
  - iii) известить Генерального директора Международного бюро труда о мероприятиях, предпринятых в соответствии с этой статьей для представления конвенций и рекомендаций на рассмотрение соответствующих федеральных властей и властей штатов, провинций или кантонов, сообщая ему исчерпывающие сведения о считающихся компетентными органах власти и об их решениях.<sup>2</sup>
- ...

## Меморандум Административного совета

13. В целях содействия единообразию в представлении информации, направляемой правительствами, относительно мер, принятых во исполнение указанных выше в пункте 12 положений, Административный совет принял *Меморандум об обязательстве представления конвенций и рекомендаций на рассмотрение компетентных органов власти*. Пересмотренный вариант Меморандума был принят Административным советом в марте 2005 года.<sup>3</sup> В Меморандуме воспроизводятся соответствующие положения Устава, и в него включены выдержки из докладов Комитета экспертов по применению конвенций и рекомендаций<sup>4</sup> и Комитета конференции по применению норм,<sup>5</sup> с тем чтобы разъяснить цели и требования, предъявляемые к представлениям, характер этого обязательства и ряд запросов об информации. В нем указывается также на необходимость проведения трехсторонних консультаций в связи с обязательством направлять национальным парламентам акты, принятые Конференцией. Ниже приводится содержание Меморандума.<sup>6</sup>

<sup>2</sup> Кроме того, пункт 4 статьи 35 Устава предусматривает: «Если вопросы, затрагиваемые конвенцией, находятся в компетенции самих властей территории вне метрополии, член Организации, ответственный за международные отношения этой территории, направляет Конвенцию в возможно более короткий срок правительству этой территории с целью издания закона или принятия других мер со стороны этого правительства ...».

<sup>3</sup> GB.292/LILS/1(Rev.) и GB.292/10(Rev.), Приложение I.

<sup>4</sup> В этом отношении см. пп. 58-60 ниже.

<sup>5</sup> В этом отношении см. пп. 61-63 ниже.

<sup>6</sup> Меморандум об обязательстве предоставления конвенций и рекомендаций на рассмотрение компетентных органов власти, МБТ, Женева, 2005 г.



---

## *I. ЦЕЛИ ПРЕДСТАВЛЕНИЙ И ТРЕБОВАНИЯ, ПРЕДЪЯВЛЯЕМЫЕ К НИМ*

- a) Основная цель представления заключается в содействии принятию мер на национальном уровне в целях применения и соблюдения конвенций и рекомендаций. Более того, что касается конвенций, данная процедура ориентирована также на содействие их ратификации.
- b) Правительства сохраняют за собой полную свободу действий в отношении предложения любых мер, которые они могут счесть надлежащими в отношении конвенций и рекомендаций. Цель представления заключается в стимулировании процесса принятия быстрого и ответственного решения каждым государством-членом по актам, принятым Конференцией.
- c) Обязательство направлять представление является основополагающим элементом нормативной системы МОТ. Цель этого обязательства заключалась и продолжает заключаться в том, чтобы акты, принимаемые Конференцией, доводились до сведения широкой общественности посредством их направления парламентарному органу.
- d) Обязательство направлять акты компетентным органам содействует укреплению взаимоотношений между Организацией и этими органами и стимулирует трехсторонний диалог на национальном уровне.

## *II. ОСОБЕННОСТИ КОМПЕТЕНТНОГО ОРГАНА*

- a) Компетентный орган является органом, который, в соответствии с конституцией каждого государства, обладает полномочиями разрабатывать законодательство или принимать меры иного порядка в целях применения и соблюдения конвенций и рекомендаций.
- b) Компетентный национальный орган обычно должен быть законодательным органом.
- c) Даже в случаях, когда согласно условиям конституции государства-члена законодательная власть возложена на исполнительный орган, рассмотрение актов, принятых Конференцией, совещательным органом, в том случае если таковой имеется, соответствует духу положений статьи 19 Устава МОТ и принятой практике. Обсуждение в рамках совещательного органа или, по меньшей мере, информирование этого законодательного собрания может стать важным фактором всеобъемлющего рассмотрения вопроса, а также возможного совершенствования мер, предпринимаемых на национальном уровне, в целях практической реализации актов, принятых Конференцией. Что касается конвенций, это может привести к принятию решения относительно их ратификации.
- d) В условиях отсутствия парламентарного органа информирование консультативного органа позволяет осуществить всеобъемлющий анализ вопросов, рассмотренных Конференцией. Этот процесс обеспечивает ознакомление с актами широких слоев общественности, что является одной из целей обязательства направлять акты компетентным органам.

## *III. РАМКИ ОБЯЗАТЕЛЬСТВА НАПРАВЛЯТЬ АКТЫ КОМПЕТЕНТНЫМ ОРГАНАМ*

- a) В статье 19 Устава предусмотрено обязательство направлять компетентным органам власти *все* без исключения акты, принятые Конференцией, не делая при этом различий между конвенциями и рекомендациями.
- b) Правительства обладают полной свободой действий, в том что касается характера предложений, которые им надлежит сформулировать при направлении актов компетентным органам, а также последующих мер, которые они считают целесообразными для реализации актов, принятых Конференцией. Обязательство представлять акты компетентным органам не подразумевает никакого обязательства предлагать ратификацию конвенций или принятие рекомендаций.

## *IV. ФОРМА ПОДАЧИ АКТОВ*

- a) Поскольку статья 19 Устава недвусмысленно ориентирована на то, чтобы добиться решения компетентных органов власти, направление конвенций и рекомендаций на их рассмотрение во всех случаях должно сопровождаться заявлением или

---

предложениями с изложением мнения правительства относительно мер, которые необходимо предпринять по актам.

- b) Важнейшими аспектами, о которых следует помнить, являются следующие: а) то, что во время или сразу после направления конвенций и рекомендаций законодательным органам правительства должны либо указать, какие меры могли бы быть приняты в целях реализации этих актов, либо предложить воздержаться от каких-либо действий, или же отложить принятие окончательного решения; б) то, что должна быть предусмотрена возможность поставить этот вопрос на обсуждение в законодательном органе.

#### V. *ВРЕМЕННЫЕ РАМКИ*

- a) С тем чтобы компетентные органы власти могли обладать всей текущей информацией о нормах, принятых на международном уровне, которые могут потребовать действий со стороны каждого государства в целях их практической реализации на национальном уровне, внесение этих актов компетентным органам должно производиться как можно раньше, но в любом случае в сроки, установленные статьей 19 Устава.
- b) Во исполнение обязательных положений статьи 19 Устава направление текстов актов, принятых Конференцией, компетентным органом власти, должно осуществляться в течение одного года или, в исключительных случаях, не позднее чем через 18 месяцев после закрытия сессии Конференции. Это положение относится не только к нефедеративным, но также и к федеративным государствам; в последнем случае сроки, составляющие 18 месяцев, применимы лишь в отношении конвенций и рекомендаций, которые федеральное правительство считает уместными с точки зрения действий со стороны входящих в государство штатов, провинций или кантонов. С тем чтобы можно было убедиться, что государства-члены не нарушили установленных сроков, Комитет считает целесообразным, чтобы дата направления решений Конференции компетентным органам власти указывалась в послании Генеральному директору.

#### VI. *ОБЯЗАТЕЛЬСТВА ФЕДЕРАТИВНЫХ ГОСУДАРСТВ*

- a) Что касается федеративных государств, Комитет хотел бы указать, что согласно пункту 7 b) i) статьи 19 Устава в тех случаях, когда считаются «целесообразными» действия со стороны входящих в состав государства штатов, провинций или кантонов, правительство должно предпринять энергичные меры для направления конвенций и рекомендаций, принятых Конференцией, «соответствующим властям» штатов, провинций или кантонов, входящих в состав государства, для принятия законодательных или других мер.

#### VII. *ТРЕХСТОРОННИЕ КОНСУЛЬТАЦИИ*

- a) Для тех государств, которые уже ратифицировали Конвенцию 1976 года о трехсторонних консультациях (международные трудовые нормы) (144), результативные консультации должны проводиться по предложениям, формулируемым в адрес компетентных органов власти, при внесении на их рассмотрение актов, принятых Конференцией (пункт 1 b) статьи 5 Конвенции 144).
- b) Консультации с представительными организациями работодателей и работников должны проводиться заблаговременно. Эффективность консультаций предполагает, чтобы представители работодателей и работников достаточно заблаговременно были ознакомлены со всеми аспектами, которые бы позволили им сформулировать свое мнение, до того как правительство примет окончательное решение.
- c) Государства-члены, не ратифицировавшие Конвенцию 144, могут сослаться на соответствующие положения этой Конвенции или на положения Рекомендации 1976 года о трехсторонних консультациях (деятельность Международной организации труда) (152).
- d) Представительным организациям работодателей и работников будет предложено высказать свою личную точку зрения по поводу надлежащих мер по новым актам. Соблюдение процедуры направления актов компетентным органам власти является важной предпосылкой поддержания диалога между государственными органами власти, социальными партнерами и парламентариями.

---

### *VIII. ИЗВЕЩЕНИЕ ПРЕДСТАВИТЕЛЬНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ РАБОТОДАТЕЛЕЙ И РАБОТНИКОВ*

- a) В соответствии с пунктом 2 статьи 23 Устава информация, адресуемая Генеральному директору о внесении актов на рассмотрение компетентных органов власти, должна также направляться представительным организациям работодателей и работников.
- b) Это положение должно позволить представительным организациям работодателей и работников формулировать свои собственные замечания относительно уже принятых или предстоящих мер по соответствующим актам.

### **Процедуры Международного бюро труда**

- 14. a) Тексты конвенций и рекомендаций рассылаются правительствам сразу после принятия их Конференцией в сопровождении циркулярного письма, содержащего напоминание об обязательствах по представлению конвенций и рекомендаций в соответствии со статьей 19 Устава. К письму прилагаются также Меморандум Административного совета. Копии этих же документов направляются национальным организациям работодателей и работников.
- b) По истечении одного года после закрытия сессии Конференции, на которой были приняты соответствующие акты, всем правительствам, которые не представили требуемой информации, направляется напоминание с приложением еще одного экземпляра Меморандума.
- c) Если по прошествии 18 месяцев после закрытия соответствующей сессии Конференции эта информация не поступила, то направляется повторное напоминание.
- d) По просьбе Комитета экспертов, МБТ, получив информацию о представлении актов компетентным органам власти, проверяет, поступили ли информация и документы, предусмотренные в Меморандуме Административного совета – включая ответы на все замечания или прямые запросы самого Комитета экспертов или замечания Комитета Конференции. Если таковые не поступили, МБТ, следуя своей обычной процедуре, просит соответствующее правительство прислать недостающие документы или информацию. Содержание полученной информации изучается компетентными контрольными органами.

### **Консультации с организациями работодателей и работников**

- 15. Пункт 1 b) статьи 5 Конвенции 144 и пункт 5 b) Рекомендации 152 предусматривают проведение консультаций с представителями организаций работодателей и работников относительно направляемых компетентным органам власти предложений в связи с представлением конвенций и рекомендаций. В Части V вопросника, помещенного в конце пересмотренного Меморандума, заинтересованным правительствам предлагается указать, проводились ли ими предварительные консультации и в случае утвердительного ответа – на характер этих консультаций.

### **Извещение представительных организаций и замечания, получаемые от них**

- 16. В пункте 2 статьи 23 Устава предусматривается, что все правительства должны рассылать организациям копии информации, представляемой в соответствии со статьей

---

19; а согласно пункту VI Меморандума Административного совета, они должны сообщать Международному бюро труда, каким организациям эти документы были разосланы. В Меморандуме правительствам предлагается также сообщать обо всех замечаниях, полученных от организаций работодателей и работников относительно мер, которые были приняты или должны быть приняты в отношении представленных актов.

## **Резюме**

17. В пункте 1 статьи 23 Устава предусматривается, что резюме информации, представляемой в соответствии со статьей 19, должно поступать на следующую сессию Конференции. Это резюме публикуется в *Докладе III (Часть IA)*.

## **Содействие со стороны МБТ**

18. Правительства могут по своей просьбе получить от Международного бюро труда информацию и образцы документов, показывающих, как другие страны выполняют свои обязательства по представлению соответствующих актов компетентным органам власти.

---

### III. Ратификация конвенций и принятие обязательств

#### Процедура

19. В статье 19 Устава предусматривается:

- 5.
- ...
- d) если член Организации получает согласие компетентного органа или органов, он сообщает о состоявшейся ратификации конвенции Генеральному директору и принимает такие меры, какие будут необходимы для эффективного применения положений данной конвенции.

#### Форма извещения о ратификации

20. Устав не содержит никаких конкретных требований относительно этой формы. Каждое государство имеет свои собственные конституционные положения и практику. Для того чтобы ратификационная грамота была зарегистрирована, она должна, тем не менее, отвечать следующим требованиям:<sup>1</sup>

- a) четко указывать, какая именно конвенция ратифицируется;
- b) быть подлинным документом (на бумаге, а не факсимиле или фотокопия), подписанным лицом, уполномоченным принимать обязательства от имени государства (например, глава государства, премьер-министр, министр, ведающий внешними сношениями или вопросами труда);
- c) четко выражать намерение правительства связать государство обязательствами, вытекающими из соответствующей конвенции, и готовность выполнять положения этой конвенции, предпочтительно с конкретной ссылкой на пункт 5 d) статьи 19 Устава МОТ.

#### Обязательные заявления, включаемые в ратификационную грамоту или прилагаемые к ней

21. Некоторые конвенции предусматривают, что определенные *заявления* должны включаться либо непосредственно в ратификационную грамоту, либо в прилагаемый к ней документ. Если такое *заявление* не поступило в МБТ, то ратификация не может быть зарегистрирована. Иногда в обязательном *заявлении* определяется сфера действия принимаемых обязательств или приводятся другие важные сведения. Во всех

<sup>1</sup> Ратификационная грамота должна во всех случаях направляться Генеральному директору МБТ, для того чтобы ратификация стала действительной с точки зрения *международного* права. Если этого не сделано, может оказаться, что конвенция рассматривается государством как «ратифицированная» с точки зрения своего *внутреннего* права, однако это не будет иметь никаких последствий для *международной* правовой системы. В ратификационной грамоте может поэтому содержаться следующее заявление: «Правительство ... настоящим ратифицирует Конвенцию и обязуется в соответствии с пунктом 5 d) статьи 19 Устава МОТ выполнять свои обязательства в этом отношении»; она должна быть подписана лицом, имеющим полномочия принимать обязательства от имени государства.

---

случаях, еще до подготовки ратификационной грамоты, следует уяснить смысл этого *заявления*, после чего можно включить в ратификационную грамоту или приложить к ней необходимые сведения. Ниже приведен перечень соответствующих конвенций, принятых вплоть до 101-й сессии Конференции (2012 г.), которые открыты для ратификации.<sup>2</sup>

- i) Конвенция 1952 года о минимальных нормах социального обеспечения (102) – статья 2 b);
- ii) Конвенция 1960 года о защите от радиации (115) – статья 3 3) c);
- iii) Конвенция 1962 года о равноправии в области социального обеспечения (118) – статья 2 3);<sup>3</sup>
- iv) Конвенция 1965 года о минимальном возрасте допуска на подземные работы (123) – статья 2 2);
- v) Конвенция 1967 года о пособиях по инвалидности, по старости и по случаю потери кормильца (128) – статья 2 2);
- vi) Конвенция (пересмотренная) 1970 года об оплачиваемых отпусках (132) – статья 3 2) и 3 и статья 15 2);
- vii) Конвенция 1973 года о минимальном возрасте (138) – статья 2;
- viii) Конвенция 1976 года об оплачиваемых отпусках морякам (146) – статья 3 2) и 3);
- ix) Конвенция 1985 года о статистике труда (160) – статья 16 2);
- x) Конвенция (пересмотренная) 1987 года о социальном обеспечении моряков (165) – статья 4;
- xi) Конвенция 1992 года о защите требований трудящихся в случае неплатежеспособности их предпринимателя (173) – статья 3 1);
- xii) Конвенция 2000 года об охране материнства (183) – пункт 2 статьи 4.

<sup>2</sup> Следует отметить также, что Конвенция 1976 года о минимальных нормах в торговом флоте (147) не открыта для ратификации государствами, которые не удовлетворяют требованиям, предусмотренным в качестве условия для ратификации пунктом 1 статьи 5, за исключением тех случаев, когда они обязуются выполнить требование пункта 2 статьи 5.

<sup>3</sup> а) Если государство-член ратифицирует эту Конвенцию, то оно должно также направить МБТ подтверждение, в соответствии со статье 2 1), что оно обладает «законодательством, которое эффективно применяется на его территории к его собственным гражданам» в одной или нескольких отраслях социального обеспечения, в отношении которых оно принимает обязательства, вытекающие из Конвенции. Аналогичное подтверждение должно даваться в случае уведомления о принятии на себя других обязательств согласно статье 2 4). б) Каждое государство-член, принимающее обязательства, вытекающие из Конвенции в отношении *любой* отрасли социального обеспечения, и имеющее законодательство, предусматривающее такие пособия, которые указаны в статье 2 6) а) или б), должно в момент ратификации передать Международному бюро труда *заявление* с указанием этих видов пособий. В соответствии со статьей 2 7), аналогичное *заявление* должно быть сделано в отношении любого последующего уведомления о принятии обязательств по Конвенции, в соответствии со статьей 2 4), или в трехмесячный срок со дня принятия соответствующего законодательства. Хотя эти *заявления* обязательны, они делаются для информационных целей, и их отсутствие не лишает ратификацию или уведомление юридической силы.

- 
- xiii) Конвенция 2006 года о труде в морском судоходстве (186) – стандарт A4.5 пункт 10.

**Факультативные заявления, включаемые в ратификационную грамоту или прилагаемые к ней**

22. Применительно к ряду конвенций (и Протоколов) заявление требуется только в том случае, если ратифицирующее государство желает воспользоваться допускаемыми изъятиями, исключениями или изменениями. В этом случае *заявление* должно быть включено в ратификационную грамоту или приложено к ней: если полученная МБТ ратификационная грамота не содержит подобного заявления с оговоркой, то ратификационная грамота регистрируется должным образом в том виде, как она есть, а ратифицирующее государство уже не сможет в дальнейшем воспользоваться такими изъятиями, исключениями или изменениями. Ниже приведен перечень соответствующих конвенций, принятых вплоть до 101-й сессии Конференции (2012 г.), которые по-прежнему открыты для ратификации:<sup>4</sup>

- i) Конвенция 1946 года о медицинском освидетельствовании подростков в промышленности (77) – статья 9 1);
- ii) Конвенция 1946 года о медицинском освидетельствовании подростков на непромышленных работах (78) – статья 9 1);
- iii) Конвенция 1946 года о ночном труде подростков на непромышленных работах (79) – статья 7 1);
- iv) Конвенция 1947 года об инспекции труда (81) – статья 25 1); Протокол 1995 года – статья 2 1);
- v) Конвенция (пересмотренная) 1948 года о ночном труде подростков в промышленности (90) – статья 7 1);
- vi) Конвенция (пересмотренная) 1949 года о трудящихся-мигрантах (97) – статья 14 1);
- vii) Конвенция 1952 года минимальных нормах социального обеспечения (102) – статья 3 1);
- viii) Конвенция 1957 года о еженедельном отдыхе в торговле и учреждениях (106) – статья 3 1);
- ix) a) Конвенция 1958 года о плантациях (110) – статья 3 1) b);  
b) Протокол к Конвенции 110 – статья 1;
- x) Конвенция 1963 года о снабжении машин защитными приспособлениями (119) – статья 17 1);

<sup>4</sup> Конвенция 1927 года о страховании по болезни в промышленности (24) и Конвенция 1927 года о страховании по болезни работников сельского хозяйства (25) были пересмотрены Конвенцией 1969 года о медицинской помощи и пособиях по болезни (130).

- 
- xi) Конвенция 1964 года о пособиях в случаях производственного травматизма (121) – статья 2 1) и статья 3 1);
  - xii) Конвенция 1967 года о пособиях по инвалидности, по старости и по случаю потери кормильца (128) – статья 4 1), статья 38 и статья 39;
  - xiii) Конвенция 1969 года о медицинской помощи и пособиях по болезни (130) – статья 2 1), статья 3 1) и статья 4 1);
  - xiv) Конвенция 1973 года о минимальном возрасте (138) – статья 5 2);
  - xv) Конвенция 1975 года о трудящихся-мигрантах (дополнительные положения) (143) – статья 16 1);
  - xvi) Конвенция 1977 года о производственной среде (загрязнение воздуха, шум и вибрация) (148) – статья 2;
  - xvii) Конвенция 1979 года о продолжительности рабочего времени и периодах отдыха на дорожном транспорте (153) – статья 9 2);
  - xviii) Конвенция 1988 года о содействии занятости и защите от безработицы (168) – статья 4 1) и статья 5 1) и 2);
  - xix) Конвенция 1992 года о защите требований трудящихся в случае неплатежеспособности их предпринимателя (173) – статья 3 3);
  - xx) Конвенция (пересмотренная) 2003 года об удостоверениях личности моряков (185) – статья 9.

### **Факультативные заявления, касающиеся сферы охвата конвенции**

23. Во всех случаях, указанных в пунктах 21 и 22 выше, государство-член, которое воспользовалось возможностью ограничить сферу применения конвенции, может впоследствии изменить, отменить или отозвать это ограничение: это делается посредством нового *заявления, уведомления или сообщения об отказе в докладе, направляемом в соответствии со статьей 22 Устава*,<sup>5</sup> в зависимости от положений той или иной конвенции. Кроме того, следующие конвенции предусматривают возможность *заявлений*, с помощью которых заинтересованное государство расширяет сферу применения конвенции либо в момент ратификации, либо в дальнейшем:<sup>6</sup>

- i) Конвенция 1969 года об инспекции труда в сельском хозяйстве (129) – статья 5 1);
- ii) Конвенция 1976 года об оплачиваемых отпусках морякам (146) – статья 2 4), 5) и 6);

<sup>5</sup> Об этих докладах см., пп. 34-39 ниже.

<sup>6</sup> Сюда не включены случаи, когда государства-члены могут предусматривать расширение обязательств, возникающих в связи с конвенцией, хотя и предусмотрено положение относительно формального *заявления*, как это сделано в отношении пункта 1 б) статьи 1 Конвенции 111.



- 
- iii) Конвенция 1991 года об условиях труда в гостиницах и ресторанах (172) – статья 1 2) и 3;
  - iv) Протокол 1996 года к Конвенции 1976 года о минимальных нормах в торговом флоте (147) – статья 3;
  - v) Конвенция 1995 года о безопасности и гигиене труда на шахтах (176) – статья 2;
  - vi) Конвенция 1997 года о частных агентствах занятости (181) – статья 2 7);
  - vii) Конвенция 2000 года об охране материнства (183) – статья 2 7);
  - viii) Конвенция 2001 года о безопасности и гигиене труда в сельском хозяйстве (184) – статья 3.
  - ix) Конвенция 2007 года о труде в рыболовном секторе (188) – статья 2, статья 3.

## Ратификация Протоколов

**24.** Протокол является актом, который частично пересматривает конвенцию. Он открыт для ратификации государством, уже связанным обязательствами, вытекающими из данной конвенции, или одновременно ратифицирующим конвенцию и становящимся связанным такими обязательствами. До настоящего времени Конференция приняла два Протокола, которые фактически привносят большую гибкость в обе соответствующие конвенции. К ним относятся:

- i) П89 – Протокол 1990 года к Конвенции (пересмотренной) 1948 года о ночном труде женщин (89);
- ii) П110 – Протокол 1982 года к Конвенции 1958 года о плантациях (110).

Три других Протокола расширяют обязательства, предусмотренные соответствующими конвенциями, которые они частично пересматривают:

- iii) П81 – Протокол 1995 года к Конвенции 1947 года об инспекции труда (81);
- iv) П147 – Протокол 1996 года к Конвенции 1976 года о минимальных нормах в торговом флоте (147);
- v) П155 – Протокол 2002 года к Конвенции 1981 года о безопасности и гигиене труда (155).

## Недопустимость оговорок

**25.** Конвенции содержат разнообразные положения, обеспечивающие ее гибкость (см. пп. 8 и 9 выше), в том числе положения, прямо позволяющие ратифицирующим государствам ограничивать или оговаривать принимаемые на себя при ратификации акта обязательства (пп. 21-24). Однако никакие иные ограничения обязательств, вытекающих из конвенции, кроме тех, которые особо предусмотрены в ней (т.е. *никаких оговорок*), невозможны.<sup>7</sup>

<sup>7</sup> См. Меморандум, представленный МОТ Международному суду по делу о геноциде (МОТ, *Official Bulletin*, Vol. XXXIV (1951), pp. 274-312).

---

## Регистрация ратификаций и принятие обязательств

26. В заключительных статьях всех конвенций предусматривается, что Генеральный директор регистрирует ратификационные грамоты, извещает о них государства-члены и направляет исчерпывающие сведения Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций для регистрации в соответствии со статьей 102 Устава Организации Объединенных Наций. Обо всех ратификациях сообщается Административному совету, а государства-члены уведомляются о них посредством публикаций в *Official Bulletin*. Аналогичная процедура применяется в отношении заявлений и других актов, указанных выше в пунктах 21-24, посредством которых принимаются или изменяются обязательства.

## Вступление в силу

27. Каждая конвенция содержит положения о порядке ее вступления в силу. С 1928 года конвенции, за редким исключением, вступают в силу через 12 месяцев после регистрации второй ратификации, а затем – для каждого ратифицирующего государства – через 12 месяцев после регистрации соответствующей ратификации. Некоторые морские конвенции, а также ряд других конвенций содержат иные положения. Например, для того чтобы Конвенция о труде в морском судоходстве вступила в силу, необходимо, чтобы ее ратифицировали не менее 30 государств-членов, общая доля валовой вместимости торгового флота которых составляет 33%. До тех пор, пока конвенция не вступит в силу, она не может считаться действующей в рамках международного права.

## Обязательства, вытекающие из ратификаций

28. Согласно обязательству, предусмотренному в пункте 5 d) статьи 19 Устава, предпринимаются «такие меры, какие будут необходимы для эффективного применения положений» ратифицированной конвенции.<sup>8</sup> Это означает обеспечение применения конвенции на практике, а также практической реализации ее положений в рамках законодательства или иными средствами, соответствующими национальной практике (такими как судебные постановления, арбитражные решения или коллективные договоры).

## Включение во внутреннее право

29. Конституция некоторых стран придает ратифицированным конвенциям силу внутреннего права. Но и в этих случаях необходимо принимать определенные меры, с тем чтобы:

- a) устранить все противоречия между положениями конвенции и действующими национальными законодательством и практикой;
- b) обеспечить применение тех положений конвенции, которые не являются нормами *прямого действия* (например, положений, требующих, чтобы данные вопросы решались национальным законодательством или регулировались компетентными органами, или требующих специальных административных решений);

<sup>8</sup> Что касается прекращения обязательств, вытекающих из ратифицированной конвенции путем ее *денонсации*, см. пп. 75-79 ниже.

- 
- c) ввести санкции, в случае необходимости;
  - d) обеспечить, чтобы все заинтересованные лица и органы (например, работодатели, работники, инспекторы по труду, суды, трибуналы, другие административные органы) были проинформированы о включении конвенции во внутреннее право и получили, в случае необходимости, руководящие указания.

### **Консультации с организациями работодателей и работников**

- 30.** Пункт 5 с) Рекомендации 152 предусматривает проведение консультаций с представителями организаций работодателей и работников, в соответствии с национальной практикой, при подготовке и осуществлении законодательных и иных мер по выполнению положений конвенций – особенно если они ратифицированы – и рекомендаций. Это относится, в частности, к мерам, которые необходимо принять для проведения консультаций и сотрудничества с представителями работодателей и работников.

### **Территории вне метрополии**

- 31.** Статья 35 Устава предусматривает, что государства-члены Организации делают заявление в отношении применения конвенций к территориям вне метрополии, за международные отношения которых они несут ответственность.<sup>9</sup>

### **Последствия выхода из МОТ**

- 32.** Пункт 5 (последнее предложение) статьи 1 Устава гласит:

... Если член Организации ратифицировал какую-либо международную трудовую конвенцию, ... его выход (из Организации) на период, установленный конвенцией, не освобождает его от обязательств, вытекающих из Конвенции или связанных с ней.

### **Информация о ратификациях**

- 33.** МБТ публикует доклад, представляемый Конференции,<sup>10</sup> содержащий список ратификаций в разбивке по конвенциям и по государствам. Регулярно обновляемая информация о ратификациях и денонсациях помещается также на веб-сайте МБТ.

<sup>9</sup> В 1964 г. Конференция приняла акт об изменении Устава с заменой статьи 35 новыми положениями в отношении территорий вне метрополии, которые должны были быть включены в статью 19. Этот акт об изменениях не вступил в силу.

<sup>10</sup> Доклад III (Часть 2).

---

## IV. Доклады по ратифицированным конвенциям

### Обязательство представлять доклады

#### 34. Статья 22 Устава предусматривает:<sup>1</sup>

Каждый член Организации обязуется представлять ежегодные доклады Международному бюро труда относительно принятых им мер для применения конвенций, к которым он присоединился. Эти доклады будут составляться в такой форме и содержать такие сведения, какие может потребовать Административный совет.

### Система представления докладов

#### 35. В ноябре 2001 и марте 2002 годов Административный совет утвердил новую систему представления докладов, которая вступила в силу в 2003 году на период продолжительностью в пять лет.<sup>2</sup> Доклады о ратифицированных конвенциях должны были направляться либо через два года – по основополагающим и директивным конвенциям, либо через пять лет – по всем прочим конвенциям, за исключением тех случаев, когда они отдельно запрашивались в более короткие сроки. В марте 2007 года Административный совет обсудил вопрос о возможности изменения периодичности представления докладов, направляемых в соответствии со статьей 22 с двух до трех

<sup>1</sup> Предусмотренное статьей 22 обязательство представлять доклады относительно принятых мер по применению ратифицированных конвенций отличается от многих других обязательств, закрепленных отдельными конвенциями, требующими регулярного представления информации (например, статистических данных или докладов органов инспекции труда) Международному бюро труда. Обязательства по отдельным конвенциям носят независимый характер и не подвержены изменениям в системе представления докладов по статье 22, описываемой здесь.

<sup>2</sup> Документы GB.282/LILS/5, ноябрь 2001 г. и GB.283/LILS/6, март 2002 г.

Что касается системы представления докладов, в ноябре 2001 г. Административный совет постановил:

- a) придерживаться двухлетнего и пятилетнего циклов представления докладов с учетом конвенций, распределенных в настоящее время по каждой группе;
- b) утвердить классификацию основополагающих и приоритетных конвенций в алфавитном порядке по странам в целях представления докладов;
- c) одобрить порядок рассмотрения всех прочих конвенций по их темам в целях представления докладов;
- d) прекратить практику направления подробных докладов по основополагающим и приоритетным конвенциям в том случае, если в них не было внесено изменений или если они не запрашивались контрольными органами;
- e) упразднить автоматическое требование о направлении МБТ подробного доклада в том случае, если правительства не соблюдают своего обязательства направлять сокращенный доклад;
- f) упразднить автоматическое требование, касающееся направления подробных вторых докладов.

Во исполнение этих решений в марте 2002 г. Административный совет в целях представления докладов одобрил классификацию конвенций по темам в рамках пятилетнего цикла, а также порядок группировки конвенций в двухлетнем и пятилетнем циклах в целях представления докладов.

---

лет как в отношении основополагающих конвенций, так и директивных конвенций, с тем чтобы в некоторой степени облегчить обязательства, налагаемые на правительства, МБТ и Комитет экспертов. Эта новая система периодичности представления докладов впервые была применена в 2012 году.<sup>3</sup> Кроме того, в отношении отдельных государств-членов в отчетный период 2012 года была впервые применена новая электронная система направления докладов, которая в настоящее время находится на экспериментальном этапе.

- a) *Подробные доклады.* Подробные доклады должны составляться в соответствии с формой доклада, утвержденной Административным советом Международного бюро труда по каждой конвенции.<sup>4</sup> Государствам-членам предлагается представлять *подробный* доклад по собственной инициативе в том случае, если у них произошли существенные изменения в отношении применения ратифицированной конвенции (например, в результате принятия содержательного нового законодательства или других изменений, оказывающих воздействие на сферу применения Конвенции). *Подробные* доклады должны также направляться в следующих случаях:
- i) если они прямо запрашиваются Комитетом экспертов или Комитетом Конференции (Комитет экспертов запрашивает подробные доклады посредством сноски в своем соответствующем замечании или прямого запроса, а Комитет Конференции – при принятии своих заключений);
  - ii) *подробный* первый доклад должен направляться МБТ на следующий год после вступления в силу конвенции в конкретной стране.
- b) *Сокращенные доклады.* Последующие доклады запрашиваются периодически по одной из следующих двух систем, при том понимании, что Комитет экспертов может запрашивать *подробные* доклады вне рамок обычной периодичности направления докладов.
- i) *Трехлетний цикл.* Доклады автоматически запрашиваются каждые три года по следующим 12 конвенциям, считающимся *основополагающими или директивными конвенциями*.<sup>5</sup> Запросы в отношении докладов классифицированы по трем группам. Первая группа включает запросы относительно докладов от государств, названия которых начинаются с букв А-F (в английском алфавитном порядке). Во вторую группу включены государства, названия которых начинаются с букв G-N. И наконец, в последнюю группу включены все государства, названия которых начинаются с букв O-Z.

Основополагающие Конвенции:

- *о свободе объединения и ведении коллективных переговоров:* Конвенции 87 и 98;
- *об упразднении принудительного труда:* Конвенции 29 и 105;
- *о равенстве возможностей и обращения:* Конвенции 100 и 111;

<sup>3</sup> Документ GB.310/LILS/3/3, пп. 11-14.

<sup>4</sup> Содержание *подробного* доклада излагается в п. 36 ниже.

<sup>5</sup> Административный совет может периодически пересматривать список конвенций, по которым запрашиваются доклады через каждые три года.

- 
- *о детском труде*: Конвенции 138 и 182.

Приоритетные конвенции:

- *о политике в области занятости*: Конвенция 122;
- *об инспекции труда*: Конвенции 81 и 129;
- *о трехсторонних консультациях*: Конвенция 144.

ii) *Пятилетний цикл. Сокращенные*<sup>6</sup> доклады запрашиваются каждые пять лет по другим конвенциям согласно их классификации по темам. Для отдельных групп конвенций, включающих большое число актов, государствам предлагается направлять свои *сокращенные* доклады в соответствии с тем же алфавитным порядком, который применяется в отношении основополагающих и директивных конвенций:

- *свобода объединения (сельское хозяйство, территории вне метрополии)*: Конвенции 11, 84 и 141;
- *трудовые отношения*: Конвенции 135, 151 и 154;
- *защита детей и молодежи*: Конвенции 5, 6, 10, 33, 59, 77, 78, 79, 90, 123 и 124;
- *содействие занятости*: Конвенции 2, 88, 96, 159 и 181;
- *профессиональная ориентация и подготовка кадров*: Конвенции 140 и 142;
- *стабильность занятости*: Конвенция 158;
- *социальная политика*: Конвенции 82 и 117;
- *заработная плата*: Конвенции 26, 94, 95, 99, 131 и 173;
- *продолжительность рабочего времени*: Конвенции 1, 14, 30, 47, 52, 89, 101, 106, 132, 153, 171 и 175;
- *работники с семейными обязанностями*: Конвенция 156;
- *трудоустройство-мигранты*: Конвенции 97 и 143;
- *безопасность и гигиена труда*: Конвенции 13, 45, 62, 115, 119, 120, 127, 136, 139, 148, 155, 161, 162, 167, 170, 174, 176; 184 и 187;
- *социальное обеспечение*: Конвенции 12, 17, 18, 19, 24, 25, 42, 44, 102, 118, 121, 128, 130, 157 и 168;
- *охрана материнства*: Конвенции 3, 103 и 183;
- *органы регулирования вопросов труда*: Конвенции 63, 85, 150 и 160;

<sup>6</sup> О содержании *сокращенного* доклада см. п. 37 ниже.

- *моряки*: Конвенции 7, 8, 9, 16, 22, 23, 53, 55, 56, 58, 68, 69, 71, 73, 74, 92, 108, 133, 134, 145, 146, 147, 163, 164, 165, 166, 178, 179, 180 и 185;
- *рыбаки*: Конвенции 112, 113, 114, 125 и 126;
- *докеры*: Конвенции 27, 32, 137 и 152;
- *коренные и ведущие племенной образ жизни народы*: Конвенции 107 и 169;
- *отдельные категории работников*: Конвенции 110, 149, 172 и 177.

Конвенция 2006 года о труде в морском судоходстве (186), Конвенция 2007 года о труде в рыболовном секторе (188) и Конвенция 2011 года о достойном труде домашних работников (189) пока не вступили в силу. Что касается Конвенции 2006 года о труде в морском судоходстве, эта конвенция вступит в силу 20 августа 2013 года.

- с) *Непериодические доклады*. Непериодические доклады по применению ратифицированных конвенций запрашиваются в следующих случаях:
- i) если Комитет экспертов по своей собственной инициативе или по инициативе Комитета Конференции по применению норм потребовал их представления;
  - ii) если Комитету экспертов предлагается рассмотреть меры, принятые в результате процедур, проводившихся в соответствии со статьями 24 или 26 Устава, или в рамках Комитета по свободе объединения;<sup>7</sup>
  - iii) если получены замечания от национальных и международных организаций работодателей и работников и Комитет экспертов считает, что, учитывая ответы правительств или тот факт, что правительство не направило никакого ответа, запрос о подробном докладе вполне оправдан;
  - iv) если не представлено никакого доклада или не дано никакого ответа на замечания, сформулированные контрольными органами (причем, в случаях неоднократного непредставления ответа или его явной недостаточности Комитет экспертов может рассматривать вопрос, опираясь на имеющуюся информацию).
- d) *Освобождение от обязательства представлять доклад*. С учетом условий и гарантий, установленных Административным советом,<sup>8</sup> доклады по отдельным

<sup>7</sup> По этому поводу см. пп. 80-89 ниже.

<sup>8</sup> В марте 1996 г. Административный совет подтвердил свое решение прекратить практику запросов в отношении докладов по отдельным конвенциям, которые считаются утратившими свою актуальность, с учетом условий и гарантий, установленных на его 229-й сессии (февраль-март 1985 г.). Пункт 4 документа GB.229/10/9 сформулирован следующим образом:

- a) В случае, если ситуация изменяется настолько, что соответствующие конвенции вновь приобретают значение, Административный совет может вновь затребовать подробные доклады об их применении.
- b) Организации работодателей и работников должны иметь право представлять замечания по проблемам, возникающим в областях, охватываемых соответствующими конвенциями. Согласно установленным процедурам, эти замечания должны рассматриваться Комитетом

---

конвенциям, в частности по тем из них, которые были отложены, не запрашиваются.<sup>9</sup>

## Подробные доклады

**36.** *Подробный доклад* должен составляться в соответствии с формой, принимаемой Административным советом для каждой конвенции. Эта форма воспроизводит существенные положения конвенции, информация о которых должна быть представлена. Он содержит также конкретные вопросы по некоторым из этих существенных положений, имеющие целью помочь в подготовке информации, которая позволит контрольным органам оценить применение конвенции. Типовая форма доклада содержит также вопросы, касающиеся следующих аспектов:

- a) *Законы, нормативные правовые акты и проч.* Все соответствующие законодательные и прочие нормативные акты должны быть перечислены и их копии представлены, если этого не было сделано ранее.
- b) *Разрешенные исключения, изъятия или другие ограничения.* В ряде конвенций предусматривается возможность исключать из сферы их применения конкретные категории лиц, виды экономической деятельности или географические районы, однако ратифицирующее государство, которое намерено воспользоваться такими ограничениями сферы действия конвенции, должно указать *в своем первом докладе, направляемом МБТ в соответствии со статьей 22*, в какой степени оно будет их использовать. Таким образом крайне важно, чтобы первый доклад содержал указания на этот счет, так как в случае отсутствия таковых, воспользоваться ограничениями будет невозможно. Те же конвенции могут предусматривать включение в последующие доклады, представляемые в соответствии со статьей 22, информации о том, в какой мере положения данной конвенции применяются, тем не менее, к исключенным категориям лиц, видам деятельности или районам.

### Продолж. сноски

экспертов по применению конвенций и рекомендаций, который может запросить любую информацию (включая подробный доклад), какую он сочтет необходимой.

- c) На основе информации, содержащейся в общих докладах, или полученной иным образом (например, тексты законодательных актов), Комитет экспертов имеет право в любое время выступать с замечаниями и требовать предоставления информации относительно применения соответствующих конвенций, в том числе представления подробного доклада.
- d) Право использовать положения Устава, касающиеся представлений и жалоб (статьи 24 и 26), в отношении соответствующих конвенций должно оставаться неизменным.

<sup>9</sup> Следующие 25 конвенций были отложены, и доклады по ним более не запрашиваются на регулярной основе: Конвенции 4, 15, 20, 21, 28, 34, 35, 36, 37, 38, 39, 40, 41, 43, 44, 48, 50, 60, 64, 65, 67, 86, 91 и 104. Факт того, что эти конвенции были отложены, не оказывает никакого воздействия на их последствия для правовых систем государств-членов, ратифицировавших их.

По следующим конвенциям не запрашиваются доклады в соответствии со статьей 22 Устава – конвенции, которые были изъяты: Конвенции 31, 46, 51, 61 и 66; конвенции, не вступившие в силу: Конвенции 54, 57, 70, 72, 75, 76, 93 и 109; и конвенции о пересмотре заключительных статей: Конвенции 80 и 116.

Более того, контроль за соблюдением Конвенции 83 осуществляется в контексте рассмотрения конвенций, включенных в перечень, предусмотренный в этом акте.



- 
- c) *Применение конвенции.* По каждой статье должна представляться подробная информация о положениях законодательства или других мерах, посредством которых применяется соответствующая статья. Некоторые конвенции требуют включения в доклады определенной информации (касающейся практического применения конвенции или ее конкретных статей или применения в случаях, когда используются разрешенные исключения).
  - d) *Последствия ратификации.* Запрашивается информация относительно всех конституционных положений, которые делают ратифицированную конвенцию частью национального права, а также о любых дополнительных мерах, принятых с целью проведения конвенции в жизнь.<sup>10</sup>
  - e) *Комментарии контрольных органов.* Если Комитет экспертов или Комитет Конференции по применению норм сформулировали комментарии или запросили информацию, в докладе следует указать, какие меры были приняты в связи с этим и представить требуемую информацию.
  - f) *Обеспечение применения.* Правительство должно указать, какие органы несут ответственность за обеспечение применения соответствующих законов, нормативных правовых и прочих актов и представить информацию об их деятельности. Копии собственных докладов этих органов могут прилагаться или – если они уже были представлены – на них может делаться ссылка.
  - g) *Судебные или административные решения.* Правительство должно представить либо копию, либо резюме соответствующих решений, имеющих отношение к применению конвенции.
  - h) *Техническое сотрудничество.* Правительствам предлагается указать меры, предпринятые в результате оказанного содействия или консультативной помощи, полученной в рамках проектов технического сотрудничества со стороны МОТ.
  - i) *Общая оценка.* Правительствам предлагается дать общую оценку того, как применяется конвенция, с выдержками из официальных докладов, статистическими данными о тех категориях работников, на которых распространяется законодательство или коллективные договоры, подробностями о нарушениях законодательства, о привлечении к ответственности и т.д.
  - j) *Замечания организаций работодателей и работников.* Должна представляться полная информация, сопровождаемая ответами правительства.<sup>11</sup>
  - k) *Направление копий докладов организациям работодателей и работников.* Должны быть указаны названия организаций, которым были разосланы копии.<sup>12</sup>

## Сокращенные доклады

37. Эти доклады включают лишь следующие сведения:

<sup>10</sup> См. п. 29 выше.

<sup>11</sup> См. п. 41 ниже.

<sup>12</sup> См. п. 40 ниже.

- 
- a) *Ответы на комментарии контрольных органов*: подробные ответы на любые вопросы, поднятые в комментариях (замечания и прямые запросы) Комитета экспертов относительно применения конвенции.
  - b) *Законы, нормативные правовые акты и проч.*: информацию о том, произошли ли какие-либо изменения в законодательстве и практике, затрагивающие применение конвенции, а также о характере и результатах таких изменений.
  - c) *Применение конвенции*: статистическую или иную информацию, представление которой предусмотрено конвенцией (включая требуемую информацию о любых разрешенных исключениях).
  - d) *Направление копий докладов организациям работодателей и работников*: указание организаций работодателей и работников, которым были разосланы копии сокращенного доклада.
  - e) *Замечания организаций работодателей и работников*: текст любых замечаний, сформулированных организациями работодателей и работников, которым была направлена копия сокращенного доклада, в том случае если их замечания не были направлены МБТ, а также любые комментарии, которые правительство хотело бы сформулировать по полученным замечаниям.

## **Внедрение процедуры персонального контроля**

**38.** В ходе 93-й сессии Конференции в июне 2005 года Комитет Конференции по применению норм при содействии со стороны МБТ решил усилить контроль за случаями серьезных нарушений государствами-членами своего обязательства представлять доклады, а также другие обязательства нормативного характера, с тем чтобы найти надлежащие решения по тем или иным случаям. Ежегодно в докладе Комитета Конференции перечисляются конкретные случаи нарушения таких обязательств по представлению докладов, в частности относительно следующих аспектов:

- непредставления докладов в течение двух или более лет по применению ратифицированных конвенций;
- непредставления первых докладов о применении ратифицированных конвенций;
- непредставления информации в ответ на замечания и комментарии Комитета экспертов;
- ненаправления компетентным органам нормативных актов, принятых Конференцией, по меньшей мере на протяжении семи сессий;
- непредставления докладов в течение последних пяти лет по нератифицированным конвенциям и рекомендациям.

## **Консультации с организациями работодателей и работников**

**39.** В пункте 1 d) статьи 5 Конвенции 144 и в пункте 5 e) Рекомендации 152 предусматривается проведение консультаций с представителями организаций работодателей и работников по вопросам, возникающим в связи с докладами, которые должны представляться по ратифицированным конвенциям.

---

## Рассылка докладов организациям работодателей и работников

40. В соответствии с пунктом 2 статьи 23 Устава копии всех докладов по применению ратифицированных конвенций должны рассылаться представительным организациям работодателей и работников. Это может осуществляться либо до завершения подготовки доклада, что позволяет учесть в докладе возможные замечания, либо одновременно с направлением докладов в МБТ. В любом случае, направляя свои доклады в МБТ, правительства должны указать, каким организациям были разосланы доклады. Эти организации могут делать любые замечания по своему усмотрению относительно применения ратифицированных конвенций.

## Замечания организаций работодателей и работников

41. Замечания, касающиеся применения ратифицированных конвенций или соответствующего законодательства, могут направляться Организацией непосредственно правительству. Они могут иметь непосредственное отношение к одному из докладов правительства, но могут и не иметь к ним прямого отношения. Доклад правительства должен содержать полную информацию об этих замечаниях, включая, как правило, их копию, а также ответ правительства, если таковой был подготовлен. Организация может также направлять свои замечания непосредственно МБТ – в этом случае МБТ подтверждает их получение и одновременно направляет их копию соответствующему правительству, давая ему возможность подготовить ответ.

## Порядок запроса докладов, принятый в МОТ<sup>13</sup>

42. а) Письма, запрашивающие доклады о применении ратифицированных конвенций, а также перечень конвенций, по которым должны быть подготовлены, соответственно, *подробные* или *сокращенные* доклады, направляются правительствам ежегодно в феврале месяце; тогда же направляются и одобренные Административным советом формы *подробных* докладов: сокращенные вопросники, касающиеся *сокращенных* докладов; копии замечаний и прямых запросов Комитета экспертов, на которые должны быть подготовлены ответы; копии материалов обсуждения конкретного случая в Комитете Конференции по применению норм, по которому должен быть подготовлен доклад, а также директивные замечания по вопросам, которые необходимо учитывать при подготовке докладов. Копии запросов докладов и соответствующие комментарии Комитета экспертов направляются также национальным организациям работодателей и работников.
- б) В соответствии с решением Административного совета доклады должны поступать в МБТ ежегодно в период с 1 июня по 1 сентября, но не позднее.<sup>14</sup> Правительствам, не представившим свои доклады в срок, направляются напоминания, и этот вопрос может быть поднят перед правительственными делегатами на июньской сессии Конференции. Может запрашиваться также помощь от бюро МОТ на местах, с тем чтобы они устанавливали контакты с соответствующими

<sup>13</sup> Описание процедур *рассмотрения* докладов приводится в п. 59 ниже.

<sup>14</sup> Правительства могут направлять свои доклады как одновременно, так и отдельными партиями. Доклады должны охватывать период вплоть до времени их направления.

---

правительствами по этому вопросу. Региональные бюро МОТ и специалисты по нормам, работающие на местах, также должны содействовать расширению контактов с соответствующими правительствами.

- с) По просьбе Комитета экспертов МБТ, по получении докладов от правительств, проверяет, содержат ли они информацию и документы, затребованные в тех или иных замечаниях или прямых запросах самого Комитета экспертов или замечания Комитета Конференции. Если таковые в докладах отсутствуют, то МБТ, не входя в существо дела, привлекает внимание соответствующего правительства к необходимости дать ответ. От МБТ требуется также сообщать в письменном виде соответствующим правительствам о том, что к докладам не приложены копии соответствующих законодательных актов, статические данные или другая документация, имеющая отношение к рассматриваемому вопросу, и что они не могут быть получены иным способом, а также просить их выслать такие документы. Существо представленной информации изучается компетентными контрольными органами.

## Резюме

43. В соответствии с пунктом 1 статьи 23 Устава резюме докладов по применению ратифицированных конвенций должно быть представлено на ближайшей сессии Конференции. Такое резюме публикуется в виде таблицы в *Докладе III (Часть 1А)*. Кроме того, МБТ (через секретариат Комитета по применению норм) предоставляет копии докладов по ратифицированным конвенциям в распоряжение делегатов Конференции для ознакомления с ними, если об этом поступает просьба.

## Предлагаемая периодичность направления докладов в соответствии со статьей 22

### Систематизация конвенций<sup>1</sup> по группам по трехлетнему и пятилетнему циклам направления докладов в целях отчетности (в английском алфавитном порядке)

| 2010 г.  | 2011 г.  | 2012 г.   | 2013 г.   | 2014 г.   | 2015 г.   | 2016 г.   | 2017 г.   |
|--|--|---|---|---|---|---|---|
| <b>Трехлетний цикл отчетности (основополагающие и директивные конвенции) по докладам по статье 22 (продление с двух до трех лет)</b> |  |   |   |   |   |   |   |
| Свобода объединения и ведение коллективных переговоров К.87, К.98 (страны К-Z)   | Свобода объединения и ведение коллективных переговоров К.87, К.98 (страны А-J) | К.87, К.98 (страны О-Z)<br><i>(ОППТ)</i>                | К.87, К.98 (страны А-F)<br><i>(ОППТ)</i>                | К.87, К.98 (страны G-N)<br><i>(ОППТ)</i>                | К.87, К.98 (страны О-Z)<br><i>(ОППТ)</i>                | К.87, К.98 (страны А-F)<br><i>(ОППТ)</i>                | К.87, К.98 (страны G-N)<br><i>(ОППТ)</i>                |
| Равенство возможностей и обращения К.100, К.111 (страны К-Z)   | Равенство возможностей и обращения К.100, К.111 (страны А-J)                   | К.100, К.111 (страны А-F)<br><i>(ОППТ)</i>              | К.100, К.111 (страны G-N)<br><i>(ОППТ)</i>              | К.100, К.111 (страны О-Z)<br><i>(ОППТ)</i>              | К.100, К.111 (страны А-F)<br><i>(ОППТ)</i>              | К.100, К.111 (страны G-N)<br><i>(ОППТ)</i>              | К.100, К.111 (страны О-Z)<br><i>(ОППТ)</i>              |
| Принудительный труд К.29, К.105 и Детский труд К.138, К.182 (страны А-J)   | Принудительный труд К.29, К.105 и Детский труд К.138, К.182 (страны К-Z)       | К.29, К.105, К.138, К.182 (страны G-N)<br><i>(ОППТ)</i> | К.29, К.105, К.138, К.182 (страны О-Z)<br><i>(ОППТ)</i> | К.29, К.105, К.138, К.182 (страны А-F)<br><i>(ОППТ)</i> | К.29, К.105, К.138, К.182 (страны G-N)<br><i>(ОППТ)</i> | К.29, К.105, К.138, К.182 (страны О-Z)<br><i>(ОППТ)</i> | К.29, К.105, К.138, К.182 (страны А-F)<br><i>(ОППТ)</i> |
| Трехсторонние консультации К.144 (страны К-Z)  | Трехсторонние консультации К.144 (страны А-J)                                  | К.144 (страны G-N)<br><i>(Социальный диалог)</i>        | К.144 (страны А-F)<br><i>(Социальный диалог)</i>        | К.144 (страны О-Z)<br><i>(Социальный диалог)</i>        | К.144 (страны G-N)<br><i>(Социальный диалог)</i>        | К.144 (страны А-F)<br><i>(Социальный диалог)</i>        | К.144 (страны О-Z)<br><i>(Социальный диалог)</i>        |
| Инспекция труда К.81, К.129 (страны А-J)   | Инспекция труда К.81, К.129 (страны К-Z)                                       | К.81 и К.129 (страны А-F)<br><i>(Социальный диалог)</i> | К.81 и К.129 (страны О-Z)<br><i>(Социальный диалог)</i> | К.81 и К.129 (страны G-N)<br><i>(Социальный диалог)</i> | К.81 и К.129 (страны А-F)<br><i>(Социальный диалог)</i> | К.81 и К.129 (страны О-Z)<br><i>(Социальный диалог)</i> | К.81 и К.129 (страны G-N)<br><i>(Социальный диалог)</i> |

<sup>1</sup> Следующие конвенции не включены в таблицу, поскольку они не являются предметом отчетности в соответствии со статьей 22 Устава: изъятые конвенции – Конвенции 31, 46, 51, 61, 66; конвенции, не вступившие в силу – Конвенции 54, 57, 70, 72, 75, 76, 93, 109, Конвенция ТМС, 188, 189; конвенции, касающиеся заключительных положений – Конвенции 80, 116. Кроме того, контроль за Конвенцией 83 осуществляется в рамках процесса мониторинга конвенций, перечисленных в приложении к этому акту. Следующие отложенные конвенции указаны в таблице в квадратных скобках: Конвенции 4, 15, 20, 21, 28, 34, 35, 36, 37, 38, 39, 40, 41, 43, 44, 48, 49, 50, 60, 64, 65, 67, 86, 91, 104. Доклады о применении отложенных конвенций на регулярной основе не запрашиваются. Тем не менее, подробные доклады по этим конвенциям могут быть запрошены, помимо прочего, с учетом замечаний, внесенных организациями работодателей и работников.

| 2010 г.   | 2011 г.  | 2012 г.   | 2013 г.  | 2014 г.  | 2015 г.  | 2016 г.  | 2017 г.   |
|---|--|---|--|--|--|--|---|
| Политика в сфере занятости<br>К.122 (страны К-Z)  | Политика в сфере занятости<br>К.122 (страны А-J)               | К.122<br>(страны О-Z)<br><b>(Занятость)</b>                   | К.122<br>(страны G-N)<br><b>(Занятость)</b>                                    | К.122<br>(страны А-F)<br><b>(Занятость)</b>  | К.122<br>(страны О-Z)<br><b>(Занятость)</b>  | К.122<br>(страны G-N)<br><b>(Занятость)</b>  | К.122<br>(страны А-F)<br><b>(Занятость)</b>                   |
| <b>Пятилетний цикл отчетности (конвенции технического характера) по докладом по статье 22 (без изменений)</b> |  |   |  |  |  |  |   |
| БГТ<br>(А-J)  | Социальное обеспечение<br>(К-Z)                                | Социальное обеспечение<br>(А-J)<br><b>(Социальная защита)</b> | Продолжительность рабочего времени<br><b>(Социальная защита)</b>               | БГТ<br>(К-Z)<br><b>(Социальная защита)</b>   | БГТ<br>(А-J)<br><b>(Социальная защита)</b>   | Социальное обеспечение<br>(К-Z)<br><b>(Социальная защита)</b>                      | Социальное обеспечение<br>(А-J)<br><b>(Социальная защита)</b> |
| Моряки<br>(К-Z)   | Защита детей и молодежи<br>(А-J)                               | Защита детей и молодежи<br>(К-Z)<br><b>(в связи с ОППТ)</b>   | Социальная политика<br><b>(Социальная защита)</b>                              | Моряки<br>(А-J)<br><b>(неклассифицированы)</b>   | Моряки<br>(К-Z)<br><b>(неклассифицированы)</b>   | Защита детей и молодежи<br>(А-J)<br><b>(в связи с ОППТ)</b>                        | Защита детей и молодежи<br>(К-Z)<br><b>(в связи с ОППТ)</b>   |
| Содействие занятости (А-J)  | Заработная плата<br>(А-J)                                      | Заработная плата<br>(К-Z)<br><b>(Социальная защита)</b>       | Охрана материнства<br><b>(Социальная защита)</b>                               | Содействие занятости<br>(К-Z)<br><b>(Занятость)</b>  | Содействие занятости<br>(А-J)<br><b>(Занятость)</b>  | Заработная плата<br>(А-J)<br><b>(Социальная защита)</b>                            | Заработная плата<br>(К-Z)<br><b>(Социальная защита)</b>       |
| Органы регулирования вопросов труда и инспекция труда<br>(К-Z)  | Рыбаки   | Докеры<br><b>(неклассифицированы)</b>                         | Особые категории работников<br><b>(неклассифицированы)</b>                     | Органы регулирования вопросов труда и инспекция труда<br>(А-J)<br><b>(Социальный диалог)</b> | Органы регулирования вопросов труда и инспекция труда<br>(К-Z)<br><b>(Социальный диалог)</b> | Рыбаки<br><b>(неклассифицированы)</b>  | Докеры<br><b>(неклассифицированы)</b>                         |
|   | Работники с семейными обязанностями                            | Трудовые мигранты<br><b>(неклассифицированы)</b>              | Коренные и ведущие племенной образ жизни народы<br><b>(неклассифицированы)</b> | Трудовые отношения<br><b>(Социальный диалог)</b>   |  | Работники с семейными обязанностями<br><b>(в связи с ОППТ)</b>                     | Трудовые мигранты<br><b>(неклассифицированы)</b>              |
|   | Защита занятости   |   | Профорентация и подготовка кадров<br><b>(Занятость)</b>                        |  |  | Защита занятости<br><b>(Занятость)</b>   |   |
|   | Свобода объединения<br><b>(с/х, территории вне метрополии)</b> |   |  |  |  | Свобода объединения<br>(с/х, территории вне метрополии)<br><b>(в связи с ОППТ)</b> |   |

Стратегические задачи, соответствующие теме, включены лишь для информации.

---

## **V. Доклады по нератифицированным конвенциям и рекомендациям – Декларация 1998 года**

### **Обязательство представлять доклады по нератифицированным конвенциям**

- 44.** В соответствии с пунктом 5 е) статьи 19 Устава государство-член берет на себя обязательство в отношении любой конвенции, которую оно не ратифицировало:

... сообщать Генеральному директору Международного бюро труда в соответствующие периоды, когда этого потребует Административный совет, о состоянии законодательства и существующей практике в его стране по вопросам, которых касается конвенция, о том, какие меры были приняты или намечены для придания силы любым положениям конвенции путем принятия законодательных или административных мер, коллективных договоров или любым другим путем, и о тех обязательствах, которые препятствуют ратификации конвенции или задерживают ее.

### **Обязательство представлять доклады по рекомендациям**

- 45.** В соответствии с пунктом 6 d) статьи 19 Устава государства-члены обязуются:

... сообщать Генеральному директору Международного бюро труда в соответствующие периоды, когда этого потребует Административный совет, о состоянии законодательства и существующей практике в его стране по вопросам, которых касается рекомендация, о том, какие меры были приняты или намечены для придания силы любым положениям рекомендации, а также о таких изменениях этих положений, которые являются или могут оказаться необходимыми в целях принятия или применения рекомендации.

### **Федеративные государства**

- 46.** Особые положения в отношении обязательства федеративных государств представлять доклады по нератифицированным конвенциям и рекомендациям закреплены в пункте 7 b) iv) и v) статьи 19 Устава.

### **Отбор актов, по которым должны быть представлены доклады<sup>1</sup>**

- 47.** Доклады и их последующее рассмотрение контрольными органами являются элементами, облегчающими составление программы деятельности Организации, особенно в связи с принятием любых новых или пересмотренных норм, при оценке

<sup>1</sup> На практике Административный совет отдает предпочтение вышеописанной процедуре, предусмотренной в статье 19, а не положению, содержащемуся в заключительных статьях каждой конвенции, в соответствии с которым Административный совет в любое время может представить Конференции доклад о применении Конвенции и рассмотреть вопрос о желательности включения в повестку дня Конференции пункта о полном или частичном ее пересмотре.

---

последствий и неисчерпанной полезности актов, которые предстоит пересмотреть, а также при создании правительств и социальных партнеров возможностей пересматривать свою политику и проводить другие меры в областях, представляющих наибольший интерес, равно как и при принятии решения, когда это целесообразно, о новых ратификациях. Административный совет отбирает акты, по которым ежегодно запрашиваются доклады, опираясь на следующие принципы:

- a) отобранные конвенции и рекомендации группируются по темам;
- b) с тем чтобы не налагать излишнего бремени на национальные ведомства, которым надлежит осуществлять подготовку докладов, или чтобы не усложнять процедуры контроля со стороны МОТ, отбирается лишь небольшое число актов;
- c) отобранные темы являются актуальными и представляют интерес.

## Меры по реализации Декларации 1998 года

48. Меры по реализации Декларации МОТ об основополагающих принципах и правах в сфере труда, принятой Международной конференцией труда 19 июня 1998 года, основаны на докладах, запрашиваемых от государств-членов в соответствии с пунктом 5 е) статьи 19 Устава. Формы этих докладов сформулированы таким образом, чтобы получить информацию о любых изменениях их законодательства и практики от правительств, не ратифицировавших одну или более из основополагающих Конвенций.<sup>2</sup> Организации работодателей и работников могут высказывать свои мнения по докладам. Эти доклады, подготавливаемые Бюро, рассматриваются Административным советом. В целях включения в подготавливаемые доклады введения Бюро прибегает к услугам группы экспертов, учреждаемой для этой цели Административным советом.
49. Помимо этого, Генеральный директор несет ответственность за подготовку *Глобального доклада*, который вносится на рассмотрение Конференции; этот доклад составляется с учетом официальной информации или информации, собранной и подтвержденной в соответствии с установленными процедурами. Что касается государств-членов, не ратифицировавших основополагающие Конвенции, при подготовке Глобального доклада в первую очередь используются выводы, сделанные в ходе ежегодной проверки исполнения. Что касается государств-членов, ратифицировавших соответствующие конвенции, он главным образом построен на докладах, рассмотренных в соответствии со статьей 22 Устава.

## Меры по реализации Декларации 2008 года

50. 10 июня 2008 года МОТ единогласно приняла Декларацию МОТ о социальной справедливости в целях справедливой глобализации. Она отвечает духу Филадельфийской декларации 1944 года и Декларации МОТ об основополагающих принципах и правах в сфере труда 1998 года. Этой Декларацией представители правительств,

<sup>2</sup> Восемь основополагающих Конвенций касаются: свободы объединения (Конвенции 87 и 98), упразднения принудительного труда (Конвенции 29 и 105), равенства возможностей и обращения (Конвенции 100 и 111) и детского труда (Конвенции 138 и 182). Государства-члены, ратифицировавшие основополагающие Конвенции, должны представлять доклады об их применении каждые три года, согласно статье 22 Устава (см. п. 35 выше).



---

работодателей и работников принимают на себя обязательства расширять потенциал МОТ в деле содействия этим стратегическим задачам посредством Программы достойного труда. Механизм реализации Декларации 2008 года предусматривает большую степень последовательности и согласованности между целями социальной справедливости, утвержденными в самой Декларации, Основами стратегической политики на 2010-15 годы и двухлетним бюджетом МОТ.<sup>3</sup>

51. Механизм ее реализации предусматривает осуществление реформы институциональной практики, методов управления и других мер, «направленных на то, чтобы в максимально возможной мере использовать все формы и средства действий, предусмотренные Уставом Организации, для выполнения своего мандата». Механизм реализации Декларации 2008 года повлек за собой включение в повестку дня Конференции периодически рассматриваемых вопросов, предмет которых соответствует одной из стратегических задач Организации. В 2009 году Административный совет постановил утвердить семилетний цикл обсуждения периодически рассматриваемых вопросов, с тем чтобы стратегические задачи, касающиеся занятости, социальной защиты и основополагающих принципов в сфере труда, могли рассматриваться дважды в течение этого цикла.<sup>4</sup> В 2010 году Распорядительная группа утвердила тему социального диалога на 2013 год.<sup>5</sup> Другой элемент механизма реализации Декларации 2008 года заключается в обеспечении последовательности между темами Общих обзоров Комитета экспертов и ежегодной стратегической задачей.

## Формы докладов

52. Административный совет принял типовой вопросник для докладов по нератифицированным конвенциям и рекомендациям. В отдельных случаях он принимает вместо этого специальную форму доклада, включающую специфические вопросы, касающиеся рассматриваемых актов.

## Порядок запроса докладов<sup>6</sup>

53. Запросы о представлении докладов по нератифицированным конвенциям и рекомендациям направляются правительствам ежегодно в сентябре месяце с формами доклада и копиями соответствующих актов. Копии запросов направляются национальным организациям работодателей и работников. По решению Административного совета доклады должны поступать в МБТ не позднее 30 апреля. Правительствам, нарушившим сроки представления докладов, направляются напоминания.

<sup>3</sup> GB.303/SG/DECL/2, ноябрь 2008 г., Декларация МОТ о социальной справедливости в целях справедливой глобализации – предварительный план реализации.

<sup>4</sup> GB.304/7, март 2009 г.

<sup>5</sup> GB.309/10, ноябрь 2010 г.

<sup>6</sup> Процедуры *рассмотрения докладов и подготовки общих обзоров* изложены в пп. 59 и 63 ниже.

---

## **Консультации с организациями работодателей и работников**

- 54.** В пункте 5 е) Рекомендации 152 предусматривается проведение консультаций с представителями организаций работодателей и работников по вопросам, возникающим в связи с докладами, которые должны быть представлены по нератифицированным конвенциям и рекомендациям. Кроме того, в пункте 1 с) статьи 5 Конвенции 144 и пункте 5 d) Рекомендации 152 предусматривается проведение трехсторонних консультаций через соответствующие промежутки времени с целью определения мер, которые могли бы быть приняты для содействия применению и, в соответствующих случаях, ратификации тех конвенций, которые не были ратифицированы, и соблюдению тех рекомендаций, которые еще не применяются.

## **Рассылка докладов организациям работодателей и работников**

- 55.** В соответствии с пунктом 2 статьи 23 Устава правительства рассылают копии всех докладов по нератифицированным конвенциям и рекомендациям представительным организациям работодателей и работников и при направлении своих докладов в МБТ указывают, каким организациям эти копии были разосланы. Эти или любые другие организации работодателей и работников вправе делать любые замечания по рассматриваемому вопросу.

## **Резюме**

- 56.** Согласно пункту 1 статьи 23 Устава, резюме докладов по нератифицированным конвенциям и рекомендациям должно быть представлено на ближайшей сессии Конференции. Такое резюме в сокращенном виде публикуется в Докладе III (Часть 1А) в качестве перечня полученных докладов. Кроме того, МБТ (через секретариат Комитета по применению норм) предоставляет копии докладов в распоряжение делегатов Конференции для ознакомления с ними по их просьбе.

---

## **VI. Постоянно действующий механизм контроля за соблюдением обязательств, вытекающих из конвенций и рекомендаций или связанных с ними**

### **Постоянно действующие контрольные органы**

57. Согласно резолюции, принятой на восьмой сессии Международной конференции труда в 1926 году, на Комитет экспертов по применению конвенций и рекомендаций и на Комитет Конференции по применению норм возлагается ответственность за проведение регулярного контроля за соблюдением государствами-членами своих обязательств, вытекающих из норм.

#### **A. Комитет экспертов**

##### **Состав, сфера полномочий и методы работы<sup>1</sup>**

58. Члены Комитета назначаются Административным советом по предложению Генерального директора на трехлетний срок с возможным продлением на аналогичный срок. Выбор происходит на личной основе среди полностью беспристрастных лиц, технически компетентных и занимающих независимое положение. Эти лица являются выходцами из всех регионов мира, что позволяет Комитету непосредственно использовать опыт, накопленный в различных юридических, экономических и социальных системах. основополагающими принципами работы Комитета являются независимость, беспристрастность и объективность при определении того, в какой мере позиция того или иного государства соответствует положениям конвенции и обязательствам, принятым им в рамках Устава МОТ. С учетом этого Комитет призван рассматривать:<sup>2</sup>

- i) ежегодные доклады, согласно статье 22 Устава о мерах, предпринимаемых членами Организации по приданию силы положениям конвенций, к которым они присоединились, а также информацию, представляемую членами Организации относительно результатов проведенных инспекций;
- ii) информацию и доклады, касающиеся конвенций и рекомендаций и направляемые членами Организации в соответствии со статьей 19 Устава;

<sup>1</sup> основополагающие принципы, сфера полномочий и методы работы Комитета экспертов вновь подтверждены в докладе Комитета, подготовленном к 73-й сессии Конференции (1987 г.), в пп. 37-49, Доклад III (*Часть 4А*). После 1999 г. Комитет экспертов осуществил тщательный анализ методов работы. Особое внимание им было уделено процессу подготовки своего доклада, обеспечив его более широкую доступность и заострив внимание более широкой аудитории к важности положений конвенций и практического их соблюдения. В 2002 г. Комитет экспертов решил учредить подкомитет, наделив его полномочиями по рассмотрению не только строго установленных методов работы Комитета, но также и любых иных взаимосвязанных с этим вопросов. Начиная с 2003 г., информация о деятельности этого подкомитета включается в первую часть Общего доклада Комитета экспертов (Международная конференция труда, 91-я сессия (2003 г.), Доклад III (*Часть 1А*), Общий доклад, пп. 7-10).

<sup>2</sup> Сфера его полномочий была пересмотрена Административным советом на его 103-й сессии (1947 г.).

- 
- iii) информацию и доклады о мерах, предпринимаемых членами Организации в соответствии со статьей 35 Устава.

#### Порядок работы Комитета

- 59.** a) Комитет проводит свои заседания в сроки, установленные Административным советом.<sup>3</sup>
- b) На первом заседании Комитета проводятся выборы председателя и докладчика.
- c) Заседания Комитета проводятся при закрытых дверях. Его документы и содержание дискуссий носят конфиденциальный характер.
- d) Организация Объединенных Наций получает приглашение присутствовать на заседаниях соответствующих сессий Комитета. При рассмотрении Комитетом актов или вопросов, входящих в компетенцию других специализированных учреждений системы Организации Объединенных Наций, представители этих учреждений могут быть приглашены для участия в заседаниях.
- e) Комитет возлагает на каждого из своих членов изначальную ответственность за какую-то группу конвенций или за конкретные вопросы. Доклады и информация, поступающие в МБТ достаточно заблаговременно, направляются соответствующему члену до сессии. Член Комитета, отвечающий за определенную группу конвенций или за конкретный вопрос, может по своей инициативе консультироваться с другими членами – любой другой член Комитета может просить о проведении с ним консультаций – до того, как предварительные заключения в форме проектов замечаний или прямых запросов будут представлены Комитету полного состава. На этом этапе соответствующий член Комитета формирует заключения по своему усмотрению. Затем все предварительные заключения представляются на рассмотрение и одобрение Комитета полного состава.
- f) Для рассмотрения общих или особо сложных вопросов, таких как общие обзоры докладов, представляемых в соответствии со статьями 19 и 22 Устава, Комитет учреждает рабочие группы.<sup>4</sup> В состав рабочих групп входят члены, обладающие знанием различных правовых, экономических и социальных систем. Их предварительные выводы представляются Комитету полного состава.
- g) Документация, имеющаяся в распоряжении Комитета, включает информацию, поступающую от правительств в их докладах,<sup>5</sup> или направляемую ими Комитету Конференции по применению норм; соответствующие законодательные акты, коллективные договоры и судебные решения; информацию, направляемую государствами-членами о результатах проведенных инспекций; комментарии организаций работодателей и работников; доклады других органов МОТ (таких как комиссии по расследованию или Комитет Административного совета по свободе объединения) и доклады, касающиеся деятельности в области технического сотрудничества.

<sup>3</sup> Заседания проводятся ежегодно в конце ноября-начале декабря.

<sup>4</sup> См. также пп. 44-55 выше.

<sup>5</sup> См. также п. 47 с) выше.

- 
- h) В случае необходимости, Комитет поручает МБТ подготовку сравнительного анализа национальных законодательства и практики ратифицирующего государства в отношении каждой конвенции, который рассматривается ответственным членом. Комитет поручает также МБТ подготовить для соответствующего члена записку по правовым вопросам, необходимую для анализа полученной информации.
  - i) Несмотря на то, что заключения Комитета традиционно принимаются по единодушному согласию его членов, отдельные решения могут приниматься большинством голосов. В этом случае Комитет, согласно установившейся практике, включает в свой доклад особые мнения членов, если они того желают, а также ответы на них Комитета.
  - j) Генеральный директор МБТ представляет в распоряжение Комитета секретариат в составе высококвалифицированных сотрудников, необходимый для его работы.
  - k) Доклад Комитета в первую очередь представляется Административному совету (на его сессии в марте-апреле) для препровождения Конференции (которая обычно проводит свои сессии ежегодно в июне).<sup>6</sup> Окончательные заключения принимают форму следующих документов:

*Часть I:*<sup>7</sup> общий доклад (в котором содержится обзор работы Комитета и обращается внимание Административного совета, Конференции и государств-членов на вопросы, представляющие общий интерес, или на особые трудности);

*Часть II:* замечания в адрес конкретных государств-членов относительно:<sup>8</sup>  
i) применения в них ратифицированных конвенций; ii) применения конвенций на территориях вне метрополии, за международные отношения которых государства-члены несут ответственность; и iii) представления конвенций и рекомендаций на рассмотрение национальных компетентных органов;

<sup>6</sup> Бюро помещает на веб-сайте МОТ Общий доклад Комитета экспертов, а также его замечания относительно применения конвенций. Выводы Комитета экспертов во всей их совокупности, включая *прямые запросы*, доступны в сети Интернет после их рассылки правительствам. См. Приложение II ниже, в котором приводится перечень основных документов по конвенциям и рекомендациям.

<sup>7</sup> Части I и II публикуются в одном томе как Доклад III (Часть 1A) для предстоящей сессии Международной конференции труда.

<sup>8</sup> i) *Замечания* обычно используются в более серьезных случаях невыполнения обязательств или в случаях весьма продолжительного их невыполнения. В особо важных случаях Комитет может добавить *сноску*, в которой правительству предлагается направить МБТ *подробный доклад* до того срока, который предусмотрен для направления доклада согласно системе представления докладов, изложенной в п. 36 выше. Кроме того, он может добавить *сноску*, предлагающую правительству представить Конференции информацию в полном объеме. ii) *Замечания, выражающие удовлетворение*, используются в случае достигнутого прогресса, когда правительство приняло определенные меры, в соответствии с предыдущими комментариями Комитета. Перечень случаев, в отношении которых Комитет экспертов смог выразить *удовлетворение или интерес*, составляется ежегодно и включается в Общий доклад.

- *прямые запросы*:<sup>9</sup> прочие индивидуальные комментарии, направляемые в адрес правительств Генеральным директором МБТ от имени Комитета;
- *случаи выражения признательности*:<sup>10</sup> когда правительство направило МБТ исчерпывающий ответ по прямому запросу о дальнейшей информации, и этим исчерпана необходимость в новых комментариях;

*Часть III*:<sup>11</sup> *Общий обзор* национального законодательства и практики в отношении актов, по которым были подготовлены доклады по нератифицированным конвенциям и рекомендациям, в соответствии со статьей 19 Устава.

#### Направление комментариев Комитета экспертов правительствам

- 60.** а) Ежегодно запросы о докладах по ратифицированным конвенциям, направляемые правительствам в феврале, сопровождаются копиями всех соответствующих комментариев Комитета экспертов, включая те, которые были приняты Комитетом на его предыдущей сессии в декабре.
- б) Доклад Комитета экспертов публикуется в марте и немедленно рассылается правительствам.
- с) Прямые запросы, касающиеся представления актов на рассмотрение компетентных органов (а также замечания, которые уже опубликованы в докладе Комитета), рассылаются совместно с Меморандумом о представлении, утвержденным Административным советом.<sup>12</sup>

### **В. Комитет Конференции по применению норм**

#### Состав и должностные лица

- 61.** Комитет учреждается согласно статье 7 Регламента Конференции. Он является трехсторонним органом, включающим представителей правительств, работодателей и

<sup>9</sup> Полные тексты прямых запросов не воспроизводятся в докладе Комитета экспертов, подготовляемом к сессии Конференции. Такие запросы непосредственно направляются соответствующим правительствам. Перечень прямых запросов включается в текст после замечаний в адрес конкретных государств-членов по каждой группе конвенций. Они могут относиться к вопросам, представляющим второстепенный интерес, или к техническим проблемам, либо касаться элементов, разъясняющих и помогающих более полно оценить меры по исполнению обязательств. Как и *замечания*, они могут включать *сноски*, требующие направлять МБТ *подробный доклад* до предусмотренного для этого срока.

<sup>10</sup> Случаи выражения признательности перечислены также после замечаний по каждой группе конвенций.

<sup>11</sup> Она включена в отдельный том, Доклад III (Часть 1В). *Общий обзор* включает также информацию, поступающую согласно статье 22 от государств, ратифицировавших рассматриваемые конвенции. *Общие обзоры* позволяют Комитету, помимо изучения национального законодательства и практики в государствах-членах, анализировать трудности, связанные с применением правительствами актов, уточнять сферу их применения и указывать на возможные способы преодоления трудностей, возникающих в связи с их применением.

<sup>12</sup> В этом отношении см. п. 13 выше.

---

работников.<sup>13</sup> Комитет избирает председателя и двух заместителей председателя из числа представителей каждой из трех групп, а также докладчика.<sup>14</sup>

## Сфера полномочий<sup>15</sup>

- 62.** i) Комитету предстоит рассмотреть:
- a) меры, принятые государствами-членами во исполнение положений конвенций, к которым они присоединились, а также информацию, представленную членами, относительно результатов проведенных инспекций;
  - b) информацию и доклады, касающиеся конвенций и рекомендаций и представленные членами в соответствии со статьей 19 Устава;
  - c) меры, принятые членами согласно статье 35 Устава.
- ii) Комитет готовит доклад для внесения его на рассмотрение Конференции.

## Организация работы Комитета

- 63.** После проведения независимого технического анализа документации Комитетом экспертов процедура проведения заседаний Комитета Конференции предусматривает возможность для представителей правительств, работодателей и работников рассматривать вопросы, связанные с тем, как государства выполняют свои обязательства, вытекающие из конвенций и рекомендаций и связанные с ними. Правительства имеют возможность дополнить информацию, представленную ранее; указать на намечаемые дальнейшие меры; привлечь внимание к трудностям, возникшим в связи с выполнением обязательств; и проводить консультации о путях преодоления возникших трудностей.
- a) *Документы, представляемые Комитету.* Комитет рассматривает Доклад III: (Части 1A и 1B), которые представляют собой доклад Комитета экспертов.<sup>16</sup> Он также принимает к сведению документы, в которых содержится суть письменных ответов на замечания Комитета экспертов, а также дополнительную информацию, полученную МБТ после сессии Комитета экспертов.<sup>17</sup>
  - b) *Общее обсуждение.* В ходе общего обсуждения, с которого начинается его работа, Комитет касается вопросов, рассмотренных в основной части Доклада III (Часть 1A) доклада Комитета экспертов. Затем он может приступить к обсуждению *Общего обзора*, содержащегося в Докладе III (Часть 1B).<sup>18</sup>

<sup>13</sup> Результаты голосования рассматриваются средневзвешенно, с тем чтобы дать равное представительство каждой группе (статья 65 Регламента Конференции и принятая Конференцией практика).

<sup>14</sup> Регламент Конференции, статья 57.

<sup>15</sup> Регламент Конференции, статья 7.

<sup>16</sup> См. п. 58 k) выше.

<sup>17</sup> Кроме того, по решению Административного совета и Конференции Комитет рассматривает доклад Объединенного комитета экспертов МОТ/ЮНЕСКО по применению Рекомендации о положении учителей.

<sup>18</sup> А также, в случае необходимости, доклада Объединенного комитета МОТ/ЮНЕСКО.

---

с) *Рассмотрение индивидуальных случаев (дел)*

- i) Должностные лица Комитета составляют список замечаний, содержащихся в докладе Комитета экспертов, в отношении которых желательно, по их мнению, предложить правительствам представить Комитету соответствующую информацию. Этот список представляется Комитету для одобрения.
  - ii) Правительства, которым адресованы замечания, внесенные в одобренный список, имеют еще одну возможность подготовить письменные ответы, существо которых приводится в информационном документе Комитета. Затем Комитет принимает решение о том, желает ли он получить дополнительную устную информацию от представителя соответствующего правительства.
  - iii) Комитет предлагает представителям правительств, которых касаются внесенные в список замечания, принять участие в одном из его заседаний для обсуждения этих замечаний. Правительства, не являющиеся членами Комитета, получают информацию о его повестке дня и о дате заслушивания заявлений их представителей из *Daily Bulletin* (Ежедневного бюллетеня) Конференции.
  - iv) Заслушав заявления представителей правительства, члены Комитета могут пожелать задать вопросы или выступить с комментариями, после чего Комитет формулирует выводы по данному конкретному случаю.
  - v) Резюме заявлений правительств и ход их обсуждения воспроизводятся в приложении к докладу Комитета, представляемому Конференции. Кроме того, Комитет включает в основную часть своего доклада информацию, касающуюся обсуждения вопроса о соблюдении различными государствами следующих обязательств: представления конвенций и рекомендаций компетентным органам; нарушения своих обязательств по представлению докладов; упоминания случаев прогресса, когда Комитет отмечает изменения, происшедшие в законодательстве и практике, позволившие преодолеть трудности, ранее бывшие предметом обсуждения в Комитете; пунктов, в которых обращается внимание Конференции на обсуждение некоторых конкретных случаев; других пунктов, в которых внимание обращается на случаи, ранее обсуждавшиеся Комитетом, в отношении которых на протяжении ряда лет не принимаются меры для преодоления серьезных недостатков в применении ратифицированных конвенций; направления копий докладов организациям работодателей и работников; и участия в работе Комитета.
- d) Доклад Комитета представляется Конференции и обсуждается на ее планерном заседании, что дает дополнительную возможность делегатам обратить внимание на конкретные аспекты работы Комитета. Доклад публикуется в *Record of Proceedings (Протокол заседаний)* Конференции, а также выпускается отдельным изданием и рассылается правительствам. Внимание правительств может быть привлечено к какому-либо конкретному вопросу, поднятому в Комитете, а также к ходу обсуждения индивидуальных случаев, с тем чтобы при подготовке последующих докладов эти аспекты были учтены.



---

## VII. Роль организаций работодателей и работников<sup>1</sup>

### Направление докладов и информации организациям работодателей и работников

64. Во исполнение уставных обязательств, налагаемых на все государства-члены,<sup>2</sup> представительные организации работодателей и работников должны получать копии следующих документов:

- a) информации, полученной МБТ, относительно принятых мер, касающихся представления конвенций и рекомендаций национальным компетентным органам;
- b) докладов о применении ратифицированных конвенций;
- c) докладов по нератифицированным конвенциям и рекомендациям.

Кроме того, процедуры МБТ, касающиеся этих обязательств,<sup>3</sup> преследуют цель обеспечения, чтобы национальные организации получали копии соответствующих комментариев контрольных органов, а также запросов о представлении докладов.

### Консультации с представительными организациями

65. В Конвенции 144 и Рекомендации 152 предусматривается проведение трехсторонних консультаций по:

- a) ответам правительств на вопросники и комментариям относительно предлагаемых новых актов, которые предстоит обсудить на Конференции;
- b) предложениям, которые должны сопровождать представляемые компетентным органам конвенции и рекомендации;
- c) вопросам возникающим в связи с докладами по ратифицированным конвенциям;<sup>4</sup>

<sup>1</sup> См. также подготовленную МБТ записку *Note on the role of employers' and workers' organizations in the implementation of ILO Conventions and Recommendations* (док. D.40.1987). Что касается роли организаций работодателей и работников в связи со специальными процедурами, см. пп. 80-89 ниже.

<sup>2</sup> См. пп. 16, 40 и 55 выше.

<sup>3</sup> См. пп. 14, 42 и 53 выше.

<sup>4</sup> Согласно положениям Рекомендации 152 консультации должны также проводиться по вопросам, возникающим в связи с докладами, которые предусмотрены статьей 19 (о представлении актов компетентным органам и по нератифицированным конвенциям и рекомендациям); а также с учетом национальной практики по вопросам законодательства, принятого с целью выполнения конвенций (особенно если они ратифицированы) и рекомендаций.

- 
- d) мерам, касающимся нератифицированных конвенций и рекомендаций;<sup>5</sup>
  - e) денонсации конвенций.

### **Направление организациями работодателей и работников своих комментариев**

**66.** Любая организация работодателей и работников независимо от получения или неполучения ею копии докладов правительств может в любое время направить в МБТ свои комментарии по любому из вопросов, изложенных в пунктах 61 и 62 выше. Комитет экспертов и Комитет Конференции неоднократно подчеркивали важность таких замечаний как средства оказания помощи, в частности при оценке степени применения ратифицированных конвенций.

### **Участие в работе Конференции**

**67.** Благодаря своему присутствию на Международной конференции труда и особенно участию в работе Комитета по применению норм, представители организаций работодателей и работников имеют возможность поднимать вопросы, связанные с выполнением обязательств по применению норм.

<sup>5</sup> Этот вопрос должен вновь рассматриваться «через надлежащие промежутки времени».

---

## VIII. Толкование конвенций и рекомендаций

### Толкование Международным судом

68. Международный суд, в силу пункта 1 статьи 37 Устава, считается единственным органом, компетентным формулировать авторитетные толкования конвенций и рекомендаций МОТ. Он гласит:<sup>1</sup>

Всякий вопрос или спор, касающийся толкования настоящего Устава или конвенций, заключенных впоследствии членами в соответствии с положениями настоящего Устава, передается на разрешение Международного суда,

69. Кроме того, в силу пункта 2 статьи 37 Устава Административный совет с согласия Конференции может учредить трибунал для разрешения любого спора, касающегося толкования конвенции:

«Независимо от положения пункта 1 настоящей статьи Административный совет может сформулировать и представить на одобрение Конференции правила, предусматривающие создание трибунала для быстрого разрешения любого спора или вопроса, касающегося толкования конвенции, который может быть передан трибуналу либо Административным советом, либо в соответствии с положениями данной конвенции. Всякое решение или консультативное заключение Международного суда является обязательным для трибунала, созданного в соответствии с настоящим пунктом. Всякое решение, вынесенное этим трибуналом, сообщается членам Организации, и всякие замечания, которые могут быть сделаны членами по этому поводу, представляются Конференции».

### Неофициальное мнение Международного бюро труда

70. Правительства, которые выражают сомнения по поводу смысла каких-либо конкретных положений конвенций и рекомендаций МОТ, могут запросить у МБТ его мнение. МБТ, всегда с оговоркой, что оно не наделено, согласно Уставу, специальными полномочиями толковать конвенции и рекомендации, оказывает помощь правительствам, запросившим его мнение.<sup>2</sup> Если запрос касается формального или официального мнения или если поднятый вопрос может представлять общий интерес, в *Official Bulletin (Официальном бюллетене)* публикуется *Memorandum by the International Labour Office (Меморандум Международного бюро труда)*, выражающий мнение МБТ. Если правительства не запрашивают конкретно формального или официального мнения Бюро, то обычно МБТ направляет просто письмо с ответом.

### Разъяснения контрольных органов

71. Разъяснения относительно сферы применения и смысла положений конвенций приводятся в докладах Комитета экспертов и Комитета Конференции по применению

<sup>1</sup> До настоящего времени было дано лишь одно официальное толкование: см. *Official Bulletin*, Vol. XVII (1932), p. 179.

<sup>2</sup> На практике МБТ стремится в равной степени оказывать содействие организациям работодателей и работников.

---

норм, комиссий по расследованию, назначаемых согласно статье 26 Устава, Комитета Административного совета по свободе объединения, а также Комиссии по расследованию и примирению в области свободы объединения.<sup>3</sup>

<sup>3</sup> Учитывая, что для рассмотрения жалоб, касающихся нарушения принципа свободы объединения, существуют конкретные процедуры, МБТ, как правило, считает нецелесообразным высказывать мнение относительно толкования норм в этой области (*Minutes of the Governing Body*, 122-я сессия (1953 г.), с. 110).

---

## IX. Пересмотр конвенций и рекомендаций<sup>1</sup>

### Характер пересмотра конвенций

72. В результате официального пересмотра (включая «частичный» пересмотр) одной или иногда нескольких конвенций в большинстве случаев принимается совершенно новая конвенция. Конференция может также предпринять *частичный* пересмотр конвенции благодаря принятию Протокола или дополнительных положений к новой конвенции, принятие которой влечет за собой отмену обязательств, возникающих в связи с соответствующими положениями более ранней конвенции.<sup>2</sup> Некоторые конвенции предусматривают также проведение специальных процедур в отношении пересмотра приложений.<sup>3</sup> Наконец, пересмотр и обновление отдельных технических или научных данных, хотя формально и не является пересмотром, предусматривается в некоторых конвенциях благодаря приему, заключающемуся в ссылке на наиболее свежую информацию, опубликованную по данному вопросу.<sup>4</sup>

### Метод и последствия пересмотра конвенций

73. Конвенция не рассматривается как акт, пересматривающий ранее принятую конвенцию, если на это нет прямых или косвенных указаний в названии, преамбуле или одном из положений новой конвенции.

- а) *Конвенции 1-26.* В них не содержится никаких положений, касающихся последствий принятия или ратификации пересматриваемой конвенции. Поэтому принятие пересматриваемой конвенции Конференцией само по себе не закрывает дальнейшую ратификацию ранее принятой конвенции и не приводит к ее автоматической денонсации.<sup>5</sup>

<sup>1</sup> О процедуре пересмотра см. п. 5 выше.

<sup>2</sup> См. Конвенцию 173, которая *частично* пересматривает Конвенцию 95. Аналогично этому, вследствие ратификаций Конвенций 121, 128 и 130 и, при необходимости, принятия отдельных частей этих конвенций соответствующие положения Конвенции 102 более не применяются; однако термин «пересмотр» прямо не использован в данном контексте. Другими конкретными примерами *частичного пересмотра* являются конвенции о пересмотре заключительных статей (80 и 116).

<sup>3</sup> См. Конвенции 83, 97, 121 и 185. Процедура, предусмотренная в Конвенции 185, отличается от процедуры, принятой в остальных Конвенциях.

<sup>4</sup> См., например, Конвенции 102, 121, 128 и 130, которые касаются Международной стандартной отраслевой классификации всех видов экономической деятельности, принятой Экономическим и социальным советом Организации Объединенных Наций, «учитывая все поправки, которые в любое время могут быть в нее внесены», и Конвенцию 139, в которой указывается на «последнюю информацию, содержащуюся в сводах практических правил или руководящих принципах, которые могут разрабатываться Международным бюро труда».

<sup>5</sup> Пересматриваемая конвенция может предусматривать, что ее ратификация при определенных условиях приводит к денонсации ранее принятой конвенции (например, Конвенция 138 (п. 5 ст. 10) в отношении Конвенций 5, 7, 10 и 15 и Конвенция 179 (ст. 9) в отношении Конвенции 9). Что касается денонсации, см. pp. 75-79 ниже.

- 
- б) *Конвенция 27 и последующие конвенции.* Эти акты содержат заключительную статью, в которой конкретно указывается, *если в новой конвенции не предусмотрено иное*, на следующие последствия факта ратификации и вступления в силу более поздней пересматриваемой конвенции:
- 1) ратификация каким-либо членом Организации пересматриваемой конвенции влечет за собой автоматическую денонсацию ранее принятой конвенции, начиная с даты вступления в силу пересматриваемой конвенции;
  - 2) с даты вступления в силу новой пересматриваемой конвенции ранее принятая конвенция будет закрыта для дальнейшей ратификации;
  - 3) ранее принятая конвенция, вступившая в силу, сохраняет свое действие для тех членов Организации, которые ратифицировали ее, но не ратифицировали более позднюю пересматриваемую конвенцию.
- с) *Иные положения.* Следует обращать внимание на заключительные статьи каждой конвенции, с тем чтобы определить, применимы ли к ней вышеуказанные положения.

## **Пересмотр рекомендаций**

- 74.** Пересмотр или замена (оба термина используются в качестве синонимов) рекомендации или иногда нескольких рекомендаций почти во всех случаях ведет к принятию новой рекомендации. Более того, отдельные рекомендации предусматривают проведение специальных процедур, касающихся внесения поправок в их приложения. Поскольку рекомендации, в отличие от конвенций, не носят обязательного характера, их пересмотр или замена влекут не столь существенные последствия. Тем не менее, рекомендация, пересматриваемая или заменяющая одну или несколько более ранних рекомендаций, заменяет собой более ранний акт или акты. В таких случаях ссылка должна делаться лишь на новую рекомендацию.

---

## Х. Денонсация конвенций

### Условия денонсации

75. Каждая конвенция<sup>1</sup> содержит статью, определяющую условия, при которых государства, ратифицировавшие этот акт, могут денонсировать его (т.е. снять с себя соответствующие обязательства).<sup>2</sup> Следует при этом предусматривать ссылку на конкретные условия, определенные в каждой конвенции. Однако имеются и общие условия:

- a) *Конвенции 1-25.* Денонсация возможна в любое время по истечении первоначального периода, равного пяти или десяти годам (как в ней указано), после того как конвенция вступила в силу;
- b) *Конвенция 26 и последующие конвенции.* Денонсация возможна по истечении первоначального периода, равного пяти или (чаще) десяти годам (как в ней указано), после того как конвенция вступила в силу, но лишь в течение срока, равного одному году. Аналогичным образом денонсация становится возможной вновь по истечении соответствующих периодов в пять или десять лет, как в ней указано.

### Проведение консультаций с организациями работодателей и работников

76. a) Административный совет установил в качестве общего принципа, что в каждом случае, когда рассматривается вопрос о денонсации ратифицированной конвенции, желательно, чтобы правительство до принятия окончательного решения проводило всеобъемлющие консультации с представительными организациями работодателей и работников по возникшим проблемам и мерам, которые необходимо принять для их преодоления.<sup>3</sup>
- b) В пункте 1 е) статьи 5 Конвенции 144 и в пункте 5 f) Рекомендации 152 предусматривается проведение консультаций с представителями организаций работодателей и работников по всем предложениям, касающимся денонсации ратифицированных конвенций.<sup>4</sup>

<sup>1</sup> За исключением Конвенций 80 и 116 о пересмотре заключительных статей.

<sup>2</sup> Такая статья дополняет собой другую статью, предусматривающую автоматическую денонсацию в случае ратификации новой пересматривающей конвенции; по этому вопросу см. п. 73 выше. В трех случаях (Конвенции 102, 128 и 148) денонсация может касаться также лишь отдельных разделов актов.

<sup>3</sup> *Minutes of the Governing Body*, 184-я сессия (ноябрь 1971 г.), сс. 95 и 210.

<sup>4</sup> Для государств, не ратифицировавших Конвенцию 144, см. пункт 5 Рекомендации 1976 года о трехсторонних консультациях (деятельность Международной организации труда) (152).

---

## Форма извещения о денонсации

77. Денонсация, согласно соответствующей статье, содержащейся в каждой конвенции, осуществляется в форме акта, который направляется Генеральному директору Международного бюро труда для регистрации. Акт денонсации должен:<sup>5</sup>
- а) включать четкие указания, какая конвенция денонсируется;
  - б) быть подлинным документом (принимается только подлинник, но не факсимиле и не фотокопия), подписанным лицом, уполномоченным выступать от имени государства (например, глава государства, премьер-министр, министр иностранных дел или министр труда);
  - с) четко указывать, что им формально денонсируется соответствующая конвенция.

## Процедуры МБТ

78. а) Получив информацию о намерениях какого-либо правительства денонсировать ту или иную конвенцию, МБТ обращает внимание соответствующего правительства на общий принцип проведения консультаций, упомянутый в пункте 70 а) выше.
- б) В любом случае, если правительство сообщает МБТ о денонсации конвенции без указания причин, которые привели его к такому решению, МБТ просит это правительство обосновать свое решение, с тем чтобы информировать о них Административный совет. Государства, ратифицировавшие Конвенцию 144, несут ответственность за включение в свои доклады, направляемые МБТ в соответствии со статьей 22 Устава, информации о трехсторонних консультациях, которые проводились по денонсации.
- с) *Регистрация заявлений о денонсации.* О каждом заявлении о денонсации, зарегистрированном Генеральным директором, сообщается Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций, доводится до сведения Административного совета и публикуются сведения в *Official Bulletin (Официальном бюллетене)*.

## Вступление в силу заявления о денонсации

79. Заявление о денонсации вступает в силу в соответствии с заключительными статьями каждой конвенции (обычно через год после их регистрации Генеральным директором).

<sup>5</sup> О требованиях, предъявляемых к ратификационным грамотам, см. п. 20 выше.



---

## **XI. Специальные процедуры**

### **A. Представления, касающиеся соблюдения ратифицированных конвенций**

#### ***Положения Устава***

**80.** Статьи 24 и 25 Устава гласят:

#### Статья 24

Если какая-либо профессиональная организация работодателей или работников сделает Международному бюро труда представление о том, что какой-либо член Организации не обеспечил должным образом соблюдения конвенции, участником которой он является, Административный совет может передать это представление правительству, против которого оно сделано, и предложить ему сделать по этому вопросу такое заявление, которое оно сочтет уместным.

#### Статья 25

Если в приемлемый срок не будет получено никакого заявления от данного правительства или если Административный совет не сочтет полученный ответ удовлетворительным, то он имеет право опубликовать полученное представление и ответ правительства, если таковой получен.

#### ***Порядок рассмотрения представлений***

**81.** Когда в ноябре 2004 года Административный совет принимал новые поправки, им было принято решение о том, что специальный Регламент должен предваряться Пояснительной запиской с кратким изложением различных этапов процедуры и указанием на различные альтернативные возможности, имеющиеся в распоряжении Административного совета на каждом этапе:<sup>1</sup>

- a) МБТ подтверждает получение представления и уведомляет об этом соответствующее правительство;
- b) вопрос направляется должностным лицам Административного совета;
- c) должностные лица информируют Административный совет о возможности принятия представления к рассмотрению, для чего оно должно:
  - i) быть направлено МБТ в письменном виде;
  - ii) исходить от профессиональной организации работодателей или работников;
  - iii) иметь конкретную ссылку на статью 24 Устава;

<sup>1</sup> Документ GB.291/9(Rev.) включает текст Регламента, касающегося процедуры рассмотрения представлений в соответствии со статьями 24 и 25 Устава Международной организации труда, и Пояснительную записку, о которой идет речь выше. Регламент и Пояснительная записка помещены также на веб-сайте МОТ. По желанию можно получить также и их печатный вариант.

- 
- iv) касаться государства-члена МОТ;<sup>2</sup>
  - v) относиться к конвенции, к которой присоединился данный член Организации;
  - vi) указывать, в каком отношении государство-член, якобы, не обеспечило в рамках сферы своей компетенции эффективного соблюдения данной конвенции;
- d) Административный совет принимает решение о принятии к рассмотрению представления, не обсуждая вопроса по существу;
  - e) если представление принято к рассмотрению, то Административный совет либо учреждает для этого трехсторонний комитет в соответствии с правилами, предусмотренными в Регламенте; либо, если существо представления относится к одной из конвенций, касающихся профсоюзных прав, он может направить его Комитету по свободе объединения;
  - f) Комитет представляет Административному совету доклад с описанием мер, принятых для изучения представления, а также с заключениями и рекомендациями, позволяющими Административному совету вынести соответствующие решения;
  - g) правительству предлагается принять участие в обсуждении данного вопроса Административным советом;
  - h) Административный совет принимает решение о том, следует ли опубликовать текст представления и любых заявлений правительства в ответ на него, и уведомляет соответствующую организацию и правительство.

## **В. Жалобы в отношении соблюдения ратифицированных конвенций**

### ***Основные положения Устава***

#### **82. Статья 26 Устава гласит:**

1. Любой член Организации имеет право подавать жалобу в Международное бюро труда на любого другого члена Организации, который, по его мнению, не обеспечил эффективного соблюдения конвенции, ратифицированной ими обоими в соответствии с предыдущими статьями.

2. Административный совет, если он считает это целесообразным, может до передачи такой жалобы в предусмотренном ниже порядке в комиссию, назначенную для ее расследования, связаться с данным правительством, как это определено в статье 24.

3. Если Административный совет не считает необходимым сообщить жалобу данному правительству или если после сообщения жалобы он не получил удовлетворяющего его ответа в приемлемый срок, Административный совет может назначить комиссию для расследования жалобы и для представления доклада по этому вопросу.

<sup>2</sup> Или бывшего члена, который связан своими обязательствами, вытекающими из соответствующей конвенции.

---

4. Административный совет может принять такую же процедуру либо по своей собственной инициативе, либо по жалобе какого-либо делегата Конференции.

5. Если в Административном совете рассматриваются вопросы, возникшие в связи со статьями 25 и 26, заинтересованное правительство может, если оно не представлено в Административном совете, послать представителя для участия в обсуждении вопроса. Дата обсуждения вопроса должна быть в надлежащее время сообщена данному правительству.

## **Другие положения Устава**

**83.** Следующие статьи Устава имеют отношение к другим аспектам процедуры внесения жалоб:

*статья 27:* сотрудничество членов Организации с Комиссией по расследованию жалобы;

*статья 28:* доклад Комиссии по расследованию, включающий ее выводы и рекомендации;

*статья 29:* передача правительствам и публикация доклада Комиссии по расследованию жалобы, сообщение со стороны заинтересованных правительств о том, принимают ли они ее рекомендации, и возможная передача дела в Международный суд (МС);

*статья 31:* окончательный характер решения МС;

*статья 32:* полномочия МС в отношении заключений или рекомендаций Комиссии по расследованию жалобы;

*статья 33:* рекомендация Административного совета Конференции в отношении мер, принимаемых в случае невыполнения рекомендаций Комиссии по расследованию жалобы или МС;

*статья 34:* проверка выполнения рекомендаций Комиссии по расследованию жалобы или МС и последующая рекомендация Административного совета об отмене мер, принятых Конференцией.

## **Порядок работы Комиссии по расследованию жалобы**

**84.** Не предусмотрено никакого регламента, касающегося порядка работы Комиссии по расследованию жалобы. Административный совет оставляет в каждом случае этот вопрос на усмотрение самой Комиссии по расследованию жалобы при единственном условии соблюдения принципиальных положений Устава и его собственных решений. В докладах соответствующих комиссий по расследованию жалоб в каждом случае содержится описание порядка, которого они придерживаются при рассмотрении жалоб, в том числе порядка получения информации от сторон и других заинтересованных лиц или организаций, а также порядка проведения слушаний.<sup>3</sup>

<sup>3</sup> См., например, *Official Bulletin*, Vol. LXXIV (1991), Series B, Supplements 2 and 3.

---

## **С. Жалобы относительно нарушения принципа свободы объединения**

### **1. Комитет Административного совета по свободе объединения<sup>4</sup>**

#### Состав и сфера полномочий

**85.** Этот Комитет является трехсторонним органом Административного совета, в состав которого входят девять членов и девять заместителей, а также независимый председатель. Его заседания носят закрытый характер, его рабочие документы имеют конфиденциальный характер и на практике его решения принимаются консенсусом. Комитет рассматривает жалобы, касающиеся нарушения принципа свободы объединения, и представляет Административному совету свои заключения и рекомендации. Жалобы могут приниматься к рассмотрению независимо от того, несет ли данная страна какие-либо обязательства, вытекающие из какой-либо конвенции, касающейся свободы объединения.<sup>5</sup>

#### Принятие жалоб к рассмотрению

- 86. а)** Жалобы должны оформляться в письменном виде, быть заверены подписью и содержать для их обоснования ссылки на какие-либо конкретные факты нарушения принципа свободы объединения.
- б)** Жалобы должны поступать от организаций работодателей или работников<sup>6</sup> или от правительств. Организацией может быть:
- i)** национальная организация, которой это прямо касается;
  - ii)** международная организация работодателей или работников, имеющая консультативный статус в МОТ;<sup>7</sup>
  - iii)** любая другая международная организация работодателей или работников, если эти ссылки на факты касаются вопросов, непосредственно затрагивающих состоящие в ней членские организации.

<sup>4</sup> Процедуры, применяемые Комитетом по свободе объединения, описаны в решениях Административного совета, принятых между его 117-й (ноябрь 1951 г.) и 209-й (май-июнь 1979 г.) сессиями, а также в отдельных брошюрах и публикациях МБТ. На своей сессии в марте 2002 г. Комитет принял некоторые решения, касающиеся порядка своей работы (см. 327-й доклад, пп. 17-26).

<sup>5</sup> Это объясняется тем, что все государства-члены, в силу принятия Устава МОТ, взяли на себя обязательство соблюдать принцип свободы объединения.

<sup>6</sup> В данном случае Комитет сам решает, может ли подающий жалобу считаться организацией. МБТ вправе запрашивать дополнительную информацию от организации, подающей жалобу, с целью уточнения ее характера.

<sup>7</sup> На момент выпуска настоящего издания таковыми являлись Международная организация работодателей; Международная конфедерация профсоюзов; Организация африканского профсоюзного единства и Всемирная федерация профсоюзов.

---

**87.** Комитет обладает всеми полномочиями выносить суждение относительно приемлемости жалоб, имеющих отношение к заявителю. Действительно, согласно специальным процедурам по рассмотрению жалоб, касающихся нарушения принципов свободы объединения, Комитет имеет полное право решать, может ли Организация быть сочтена организацией работодателей и работников в рамках Устава МОТ, и он не считает себя связанным никакими национальными определениями таких организаций. Тот факт, что профсоюз не предъявил своих уставных требований, как того может предусматривать национальное законодательство, не может считаться достаточным, чтобы его жалоба была сочтена неприемлемой, учитывая, что принципами свободы объединения закреплено именно право работников без предварительного на то разрешения формировать свои профессиональные организации по собственному выбору. И наконец, тот факт, что какая-либо организация не получила официального признания, не может служить основанием для отклонения обвинительных утверждений в случае, если из жалобы становится очевидным, что эта организация, по крайней мере, фактически существует.<sup>8</sup>

### Организация работы Комитета

- 88.** a) Комитет собирается три раза в год.
- b) МБТ может в любое время обратиться к подающему жалобу с просьбой указать, каких нарушений касается жалоба, если она недостаточно подробна.
- c) МБТ информирует подающих жалобу о том, что им надлежит представить в течение одного месяца любую дополнительную информацию в обоснование своей жалобы.<sup>9</sup>
- d) МБТ направляет информацию о фактах, послуживших основой для жалобы соответствующему правительству, которое обязано ответить в установленный срок.
- e) Комитет принимает решение о целесообразности формулирования заключений или необходимости запросить у правительства дополнительную информацию.
- f) Комитет может предложить Административному совету направить их соответствующему правительству, заострив его внимание на фактах нарушения установленных требований, и предложить ему принять меры для выправления ситуации, а также направить ему дополнительную информацию о таких мерах. Он может также рекомендовать переадресовать этот вопрос Комиссии по расследованию и примирению.<sup>10</sup>
- g) Доклад Комитета публикуется в *Official Bulletin (Официальном бюллетене)*.
- h) Комитет решил на экспериментальной основе принять процедуру, которая бы позволила, в случае необходимости, запрашивать комментарии и замечания всех заинтересованных сторон, с тем чтобы правительство могло направлять Комитету максимально исчерпывающий ответ. Практическое применение этой

<sup>8</sup> Специальные процедуры рассмотрения жалоб Международной организацией труда относительно нарушения принципов свободы объединения.

<sup>9</sup> В дальнейшем к рассмотрению принимаются лишь новые доказательства, которые не могли быть приведены в течение этого месяца.

<sup>10</sup> См. п. 86 ниже.

---

процессуальной нормы не должно вести к задержкам ни в отношении срочного обращения к правительствам, ни в отношении рассмотрения дел.<sup>11</sup>

- i) МБТ систематически адресует просьбу правительствам обеспечить, чтобы они получали информацию от всех заинтересованных сторон в отношении выдвигаемых обвинений.
- j) Комитет может предложить своему председателю предпринять консультации с правительственной делегацией во время сессии Международной конференции труда, привлекая внимание делегатов к серьезности некоторых проблем, и обсудить различные средства, которые бы позволили разрешить их.
- k) В случае ратификации страной соответствующих конвенций о свободе объединения Комитет может привлечь внимание Комитета экспертов по применению конвенций и рекомендаций к законодательным нюансам конкретного дела.
- l) В течение действия процедуры имеется возможность предпринимать различные миссии (прямые контакты, техническое содействие и т.д.) с согласия правительства.

## **2. Комиссия по расследованию и примирению в области свободы объединения**

Состав, сфера полномочий и порядок работы

**89.** В состав Комиссии входят девять независимых экспертов, назначаемых Административным советом, которые, как правило, работают в группах по три человека. Она рассматривает жалобы, касающиеся нарушений принципа свободы объединения, которые направляются ей Административным советом, в том числе по просьбе правительства, в отношении которого поступила жалоба.<sup>12</sup> Порядок работы Комиссии сравним с порядком работы комиссии по расследованию жалобы,<sup>13</sup> и ее доклады публикуются.

## **D. Неисполнение обязательства о представлении конвенций и рекомендаций компетентным органам власти**

### **Положение Устава**

**90.** В статье 30 Устава предусматривается:

<sup>11</sup> См. 327-й доклад, пп. 17-26.

<sup>12</sup> Это может относиться к: i) государствам-членам, ратифицировавшим конвенции о свободе объединения; ii) государствам-членам, не ратифицировавшим соответствующие конвенции и не возражающим против направления жалобы на рассмотрение Комиссии; iii) государствам, не являющимся членами МОТ, но являющимися членами Организации Объединенных Наций, если Экономический и социальный совет ООН направил этот вопрос на рассмотрение МОТ и если соответствующее государство не возражает против этого.

<sup>13</sup> См. п. 84 выше.

---

Если какой-нибудь из членов Организации не предпримет действий, требуемых пунктами 5 b), 6 b) и 7 b) i) статьи 19 в отношении какой-либо конвенции или рекомендации, то любой член Организации имеет право передать этот вопрос Административному совету. Если Административный совет сочтет, что требуемые меры действительно не принимаются, он представляет об этом доклад Конференции.

---

## **XII. Содействие, оказываемое Международным бюро труда в связи с международными трудовыми нормами**

### **Международные трудовые нормы и техническое сотрудничество**

91. Международное бюро труда проводит различного рода мероприятия, имеющие целью помочь правительствам и организациям работодателей и работников в выполнении ими своих функций и ролей в сфере нормотворческой деятельности и в рамках контрольного механизма. Следует рассматривать эти мероприятия в контексте основных целей и принципов Организации, воплощенных в ее Уставе и международных трудовых нормах, а также в контексте всеобъемлющей политики, предполагающей тесное сотрудничество со всеми трехсторонними участниками Организации и другими соответствующими учреждениями в каждом государстве в целях обеспечения того, чтобы определялись страновые цели и решались национальные задачи посредством как трудовых норм, так и технического сотрудничества.

### **Неформальные консультативные услуги**

92. Департамент международных трудовых норм Международного бюро труда в Женеве сотрудничает с региональными и субрегиональными бюро – и особенно со специалистами в области международных трудовых норм, входящими в состав этих бюро – на местах, предусматривая проведение самых различных учебно-подготовительных мероприятий, предоставляя разъяснения, консультативные услуги и помощь по вопросам, рассматриваемым в настоящем руководстве. Эти услуги предоставляются как по конкретным запросам, поступающим от правительств и организаций работодателей и работников, так и путем проведения обычных консультативных миссий и неформальных дискуссий, проводимых по инициативе МБТ. Круг вопросов, которые могут рассматриваться, включает вопросники по пунктам повестки дня Конференции в связи с возможным принятием новых норм; комментарии контрольных органов и меры принятия, которых они могут потребовать; разработку в связи с этим нового законодательства; составление докладов правительствами; подготовку документов для представления компетентным органам; мероприятия по проведению консультаций между правительствами и организациями работодателей и работников в связи с трудовыми нормами и деятельностью МОТ; средства, с помощью которых организации работодателей и работников могли бы принимать максимально широкое участие в нормотворческой деятельности и в рамках контрольных процедур.

### **Прямые контакты**

93. Процедура *прямых контактов* позволяет представителю Генерального директора МБТ изучать вместе с представителями заинтересованной страны проблемы, касающиеся ратификации или применения конвенций, выполнения обязательств, вытекающих из конвенций и рекомендаций, или дело, поступившее на рассмотрение в Комитет по свободе объединения. В соответствии с принципами, разработанными компетентными контрольными органами, возникшие трудности практического и правового характера должны быть достаточно серьезными, чтобы было оправдано установление *прямых контактов*. Процедура их осуществления состоит в следующем:



- 
- a) Предложение *о прямых контактах* может быть внесено Комитетом экспертов по применению конвенций и рекомендаций, Комитетом Конференции по применению норм или Комитетом Административного совета по свободе объединения, либо инициатива их осуществления может исходить от заинтересованного правительства.
  - b) Генеральный директор изучает этот вопрос с заинтересованным правительством, которое должно дать на то свое согласие.
  - c) Вопросы, которые предстоит рассмотреть, должны быть заранее четко обговорены.
  - d) Во время осуществления *прямых контактов* контрольные органы могут приостановить рассмотрение соответствующих вопросов на период, обычно не превышающий одного года, с тем чтобы иметь возможность ознакомиться с их результатами.
  - e) *Прямые контакты* должны приобретать форму, соответствующую их цели, которая заключается в том, чтобы заинтересованное правительство получило возможность дать всесторонние разъяснения по конкретному делу, а контрольные органы могли в свою очередь дать оценку всем соответствующим фактам.
  - f) *Прямые контакты* должны осуществляться с участием всех сторон, которые в полной мере ознакомлены со всеми аспектами дела, включая представителей правительства, облеченных достаточными полномочиями и обладающих достаточным опытом для того, чтобы авторитетно говорить о текущей ситуации в стране и об отношении и намерениях правительства в этой сфере.
  - g) Генеральный директор МБТ назначает своего представителя, который является либо независимым лицом, либо должностным лицом МБТ, всецело разбирающимся в данном вопросе.
  - h) Представитель Генерального директора может, с согласия заинтересованного правительства, посетить страну с целью проведения консультаций с представителями правительства, разъяснения комментариев контрольных органов, более близкого ознакомления с позицией правительства и с истинным характером возникших трудностей и последующего ознакомления контрольных органов со всей соответствующей информацией, представленной правительством.
  - i) Представитель Генерального директора в ходе выполнения такой миссии устанавливает контакты с организациями работодателей и работников, преследуя цель информирования их относительно обсуждаемых проблем и выяснения их мнения.
  - j) Установление *прямых контактов* и полномочия представителя Генерального директора ни в коей мере не могут рассматриваться как ограничивающие функции и ответственность контрольных органов.

# Приложение I

## График мероприятий по международным трудовым нормам

| Период  | Действия МОТ   | Действия национальных государственных органов   |
|---|--|---|
| <b>Принятие конвенций и рекомендаций<sup>1</sup></b>                                  |  |   |
| Ноябрь (год 1) и март (год 2)   | Административный совет МОТ рассматривает и принимает повестку дня МКТ <i>года 4</i>  |   |
| Ноябрь-декабрь (год 2)  | МБТ рассылает доклад о законодательстве и практике, прилагая к нему вопросник по содержанию возможного нового акта                                 | Проведение консультаций с организациями работодателей и работников по поводу ответов (статьи 38 и 39 Регламента Конференции и – для государств, присоединившихся к этому акту – К.144). Подготовка ответов на вопросник и направление его МБТ не позднее <i>30 июня (год 3)</i>   |
| Январь-февраль (год 4)  | МБТ рассылает доклад, содержащий анализ ответов и предлагаемые заключения  | Подготовка к обсуждению на Конференции  |
| Июнь (год 4)  | Международная конференция труда – <i>первое обсуждение</i> вопроса   | Участие, по мере необходимости, в работе технического комитета  |
| Август-сентябрь (год 4)   | МБТ рассылает проекты текстов, подготовленных на основе первого обсуждения   | Проведение консультаций с организациями работодателей и работников по комментариям (статьи 38 и 39 Регламента Конференции и – для государств, присоединившихся к этому акту – К.144). Изучение и, в случае необходимости, направление своих комментариев МБТ не позднее <i>30 ноября (год 4)</i>  |
| Февраль-март (год 5)  | МБТ рассылает тексты, пересмотренные в свете полученных комментариев   | Подготовка к обсуждению на Конференции  |
| Июнь (год 5)  | Международная конференция труда – <i>второе обсуждение</i> и принятие  | Участие, по мере необходимости, в работе технического комитета  |
| <b>Представление конвенций<sup>2</sup> и рекомендаций компетентным органам власти</b> |  |   |
| Август <sup>3</sup>   | МБТ рассылает только что принятые конвенции и рекомендации, а также Меморандум Административного совета о представлении актов компетентным органам | Изучение актов и сопоставление их с национальным законодательством и практикой. Государства, присоединившиеся к К.144: проведение консультаций с организациями работодателей и работников по поводу возможных предложений<br>Подготовка документа, содержащего краткое изложение позиции и предложений относительно дальнейших действий на национальном уровне (в случае необходимости) и возможной ратификации конвенций. Представление компетентным законодательным органам не позднее <i>июня (или, в исключительных случаях, декабря)</i> следующего года<br>Направление доклада в МБТ согласно вопроснику, содержащемуся в Меморандуме Административного совета, о мерах, принятых для представления актов компетентным органам. Направление копий организациям работодателей и работников |

| Период  | Действия МОТ  | Действия национальных государственных органов   |
|---|---|---|
| <b>Доклады по ратифицированным конвенциям</b>                           |   |   |
| Февраль   | МБТ рассылает запросы о (подробных/сокращенных) докладах, которые надлежит направить ему в этом году, приложив к ним индивидуальные формы докладов и все комментарии контрольных органов МОТ        | Государства, присоединившиеся к К.144: проведение консультаций с организациями работодателей и работников по вопросам, возникающим в связи с предстоящей подготовкой докладов. Подготовка докладов и их направление (в случае необходимости, частями) МБТ так, чтобы они были получены им в период между 1 июня и 1 сентября, но не позднее. Направление копий докладов организациям работодателей и работников |
| Март  | Рассылает копии комментариев контрольных органов, касающиеся конвенций, в отношении которых доклады ожидаются лишь в последующие годы   | Изучение комментариев в целях принятия любых мер, необходимых для обеспечения применения актов. Государства, присоединившиеся к К.144 – проведение консультаций с организациями (см. выше)  |
| Апрель  | МБТ рассылает копии запросов о докладах, которые должны поступить в этом году, а также любые комментарии контрольных органов МОТ, адресованные национальным организациям работодателей и работников |   |
| Июль  | МБТ рассылает доклад Комитета по применению норм июньской сессии Конференции  | Изучение этого доклада с целью определения, какие меры могут потребоваться; при необходимости, учет замечаний Комитета при подготовке окончательного варианта докладов  |
| Июнь-август   |   | Направление в МБТ ожидаемых докладов (если необходимо, частями)   |
| Ноябрь-декабрь  | Сессия Комитета экспертов по применению конвенций и рекомендаций  |   |
| Март следующего года  | Публикация доклада Комитета экспертов   | Изучение доклада на этапе подготовки к общему обсуждению в Комитете Конференции. Подготовка информации (если необходимо) для Комитета Конференции в письменной форме или в устном виде  |
| Июнь  | Заседание Комитета Конференции по применению норм   | Участие в дискуссиях и, если необходимо, в процессе обсуждения всех отобранных для рассмотрения дел, касающихся собственной страны  |
| <b>Доклады по нератифицированным конвенциям и рекомендациям</b>         |   |   |
| Сентябрь  | МБТ рассылает запросы о докладах совместно с формами докладов   | Подготовка докладов и направление их в МБТ не позднее 30 апреля следующего года. <sup>4</sup> Направление копий докладов организациям работодателей и работников  |
| Ноябрь-декабрь (года, следующего после направления запросов о докладах) | Комитет экспертов по применению конвенций и рекомендаций готовит общий обзор  |   |
| Март (следующего года)  | Опубликование общего обзора Комитета экспертов  | Изучение этого обзора при подготовке к его обсуждению в Комитете Конференции, а также к рассмотрению общих вопросов и комментариев  |

| Период | Действия МОТ   | Действия национальных государственных органов |
|--------|--|---|
| Июнь   | Комитет Конференции по применению норм обсуждает общий обзор | Участие в дискуссиях                          |

<sup>1</sup> Речь здесь идет о процедуре *двукратного обсуждения*, в случае *однократного обсуждения* процедура упрощается. <sup>2</sup> Термин «конвенция» относится также к любому Протоколу, принятому Конференцией в соответствии со статьей 19 Устава МОТ. <sup>3</sup> Конвенции и рекомендации, принимаемые морской сессией Конференции, которая проводится не в июне месяце, рассылаются МБТ, соответственно, в течение месяца после их принятия. Действия национальных государственных органов остаются неизменными, поскольку представление актов компетентным органам должно осуществляться через 12 (или, в исключительных случаях, 18) месяцев после сессии Конференции, на которой эти акты были приняты. <sup>4</sup> Рекомендацией 152 (дополняющей Конвенцию 144) предусматривается проведение консультаций с организациями работодателей и работников по вопросам, возникающим в связи с готовящимися докладами.

Примечание: Упоминание о необходимости направлять копии докладов и информации организациям работодателей и работников вытекает из обязательств, предусмотренных в пункте 2 статьи 23 Устава МОТ. Указание, касающееся «государств, присоединившихся к К.144», подразумевает обязательства государств, ратифицировавших Конвенцию 1976 года о трехсторонних консультациях (международные трудовые нормы) (144). Аналогичное положение включено в Рекомендацию 1976 года о трехсторонних консультациях (152).

---

## Приложение II

### Информационные ресурсы

#### **Основные документы, касающиеся конвенций и рекомендаций МОТ**

Устав Международной организации труда и Регламент Международной конференции труда (МОТ, 2012 г.).

Доклад Комитета экспертов по применению конвенций и рекомендаций. Ежегодный доклад Комитета включает:

Общий доклад (Доклад III (Часть 1А));

Замечания (Доклад III (Часть 1А));

Общий обзор (Доклад III (Часть 1В));

Информационный документ о ратификациях и нормотворческой деятельности (Доклад III (Часть 2)).

*Доклад Комитета по применению норм. Extracts from Record of Proceedings of the annual International Labour Conference.* Публикуется начиная с 2007 года.

Доклад Комитета по свободе объединения. Публикуется три раза в год как документ Административного совета и включается в *Official Bulletin* МОТ (Серия В).

*Official Bulletin (Официальный бюллетень)* Международного бюро труда (публикуется с 1919 г.). В Серию А входят тексты принятых актов, информация о ратификациях и денонсациях конвенций, краткое изложение решений Административного совета, резолюции и решения Международной конференции труда и региональных совещаний, толкования конвенций, принятых Конференцией, и заключения трехсторонних совещаний и совещаний экспертов. В Серию В включаются доклады Комитета по свободе объединения.

#### **Отдельные публикации МОТ**

*Rules of the Game: a brief introduction to International Labour Standards (Revised edition 2009).*

*Freedom of Association – Digest of Principles of the Freedom of Association Committee of the Governing Body of the ILO. Fifth Revised edition, 2006.*

*The Committee on the Application of Standards of the International Labour Conference – A dynamic and impact built on decades of dialogue and persuasion, 2011.*

#### **CD-РОМЫ**

*Каталог международных электронных ресурсов по трудовым нормам (ILSE CD-ROM)* включает конвенции, рекомендации и другие основные документы на английском, французском и испанском языках и отдельные документы на других языках. Публикуется ежегодно.

*Применение международных трудовых норм (ANITA CD-ROM).* Содержит общий доклад и комментарии Комитета экспертов по своему последнему докладу, предстоящие комментарии и обсуждение замечаний, отобранных для рассмотрения Комитетом Конференции по применению норм на сессии Международной конференции труда. Публикуется ежегодно.

*Электронный архив по свободе объединения и ведению коллективных переговоров.* Публикуется ежегодно.

#### **Ресурсы сети Интернет**

NORMLEX: новая база данных, включающая информацию по международным нормам по труду (такую как информация о ратификациях, обязательствах представлять доклады,

---

замечания и комментарии контрольных органов МОТ и т.д.), а также по национальному законодательству по труду и социальному обеспечению. NORMLEX была создана с тем, чтобы предоставлять пользователю полную и доступную информацию по этим темам, и включает в себя базу данных NATLEX, а также информацию, которая содержалась прежде в базах данных APPLIS, ILOLEX и LIBSYND.

NATLEX: библиографическая база данных, включающая тексты национальных законодательных актов о труде, социальном обеспечении и по правам человека. Многие законодательные акты приводятся в несокращенном виде.

Вышеуказанные базы данных доступны на веб-сайте Департамента международных трудовых норм по адресу: [www.ilo.org/normes](http://www.ilo.org/normes).

---

## Приложение III

### Официальные названия конвенций, принятых Международной конференцией труда в период 1919-2011 годов

- Конвенция, закрытая для ратификации в результате вступления в силу пересматривающей конвенции.
- ◆ Конвенция, не вступившая в силу.
- Изъятая конвенция.
- \* Конвенция, пересмотренная полностью или частично последующей конвенцией или Протоколом.

#### ***МКТ, 1-я сессия, 1919***

- К. 1 Конвенция 1919 года о рабочем времени в промышленности (1)
- К. 2 Конвенция 1919 года о безработице (2)
- \* К. 3 Конвенция 1919 года об охране материнства (3)
- \* К. 4 Конвенция 1919 года о труде женщин в ночное время (4)
- \* К. 5 Конвенция 1919 года о минимальном возрасте для приема на работу в промышленности (5)
- \* К. 6 Конвенция 1919 года о ночном труде подростков в промышленности (6)

#### ***МКТ, 2-я сессия, 1920***

- \* К. 7 Конвенция 1920 года о минимальном возрасте для работы в море (7)
- К. 8 Конвенция 1920 года о пособиях по безработице в случае кораблекрушения (8)
- \* К. 9 Конвенция 1920 года о трудоустройстве моряков (9)

#### ***МКТ, 3-я сессия, 1921***

- \* К. 10 Конвенция 1921 года о минимальном возрасте в сельском хозяйстве (10)
- К. 11 Конвенция 1921 года о праве на объединение в сельском хозяйстве (11)
- \* К. 12 Конвенция 1921 года о возмещении при несчастных случаях в сельском хозяйстве (2)
- К. 13 Конвенция 1921 года о свинцовых белилах в малярном деле (13)
- К. 14 Конвенция 1921 года о еженедельном отдыхе в промышленности (14)
- \* К. 15 Конвенция 1921 года о минимальном возрасте для грузчиков угля и кочегаров во флоте (15)
- К. 16 Конвенция 1921 года о медицинском освидетельствовании подростков на борту судов (16)

#### ***МКТ, 7-я сессия, 1925***

- \* К. 17 Конвенция 1925 года о возмещении трудящимся при несчастных случаях на производстве (17)
- \* К. 18 Конвенция 1925 года о профессиональных заболеваниях (18)

- 
- К. 19 Конвенция 1925 года о равноправии в области возмещения при несчастных случаях (19)
  - К. 20 Конвенция 1925 года о ночной работе в булочных (20)

### ***МКТ, 8-я сессия, 1926***

- К. 21 Конвенция 1926 года об инспекции эмигрантов (21)

### ***МКТ, 9-я сессия, 1926***

- К. 22 Конвенция 1926 года о трудовых договорах моряков (22)
- \* К. 23 Конвенция 1926 года о репатриации моряков (23)

### ***МКТ, 10-я сессия, 1927***

- \* К. 24 Конвенция 1927 года о страховании по болезни в промышленности (24)
- \* К. 25 Конвенция 1927 года о страховании по болезни трудящихся в сельском хозяйстве (25)

### ***МКТ, 11-я сессия 1928***

- К. 26 Конвенция 1928 года о процедуре установления минимальной заработной платы (26)

### ***МКТ, 12-я сессия, 1929***

- К. 27 Конвенция 1929 года об указании веса грузов, перевозимых на судах (27)
- К. 28 Конвенция 1929 года о защите докеров от несчастных случаев (28)

### ***МКТ, 14-я сессия, 1930***

- К. 29 Конвенция 1930 года о принудительном труде (29)
- К. 30 Конвенция 1930 года о рабочем времени в торговле и в учреждениях (30)

### ***МКТ, 15-я сессия, 1931***

- К. 31 Конвенция 1931 года о рабочем времени в угольных шахтах (31)

### ***МКТ, 16-я сессия, 1932***

- К. 32 Конвенция (пересмотренная) 1932 года о защите докеров от несчастных случаев (32)
- К. 33 Конвенция 1932 года о минимальном возрасте на непромышленных работах (33)

### ***МКТ, 17-я сессия, 1933***

- К. 34 Конвенция 1933 года о платных бюро найма (34)
- К. 35 Конвенция 1933 года о страховании по старости в промышленности (35)
- К. 36 Конвенция 1933 года о страховании по старости в сельском хозяйстве (36)
- К. 37 Конвенция 1933 года о страховании на случай инвалидности в промышленности и т.д. (37)



- 
- К. 38 Конвенция 1933 года о страховании по инвалидности в сельском хозяйстве (38)
  - К. 39 Конвенция 1933 года о страховании на случай потери кормильца в промышленности (39)
  - К. 40 Конвенция 1933 года о страховании на случай потери кормильца в сельском хозяйстве (40)

### ***МКТ, 18-я сессия, 1934***

- К. 41 Конвенция (пересмотренная) 1934 года о труде женщин в ночное время (41)
- \* К. 42 Конвенция (пересмотренная) 1934 года о возмещении в случае профессиональных заболеваний (42)
- К. 43 Конвенция 1934 года о заводах по производству листового стекла (43)
- К. 44 Конвенция 1934 года о страховании по безработице (44)

### ***МКТ, 19-я сессия, 1935***

- К. 45 Конвенция 1935 года о применении труда женщин на подземных работах (45)
- К. 46 Конвенция (пересмотренная) 1935 года о рабочем времени в угольных шахтах (46)
- К. 47 Конвенция 1935 года о сорокачасовой рабочей неделе (47)
- К. 48 Конвенция 1935 года о сохранении за мигрантами пенсионных прав (48)
- К. 49 Конвенция 1935 года о сокращении рабочего времени на стеклодувных предприятиях (49)

### ***МКТ, 20-я сессия, 1936***

- К. 50 Конвенция 1936 года о вербовке трудящихся из коренного населения (50)
- К. 51 Конвенция 1936 года о сокращении рабочего времени на общественных работах (51)
- К. 52 Конвенция 1936 года об оплачиваемых отпусках (52)

### ***МКТ, 21-я сессия, 1936***

- К. 53 Конвенция 1936 года о свидетельствах о квалификации лиц командного состава торговых судов (53)
- ◆ К. 54 Конвенция 1936 года об оплачиваемых отпусках моряков (54)
- К. 55 Конвенция 1936 года об обязательствах судовладельцев в случае болезни или травмы у моряков (55)
- К. 56 Конвенция 1936 года о страховании моряков по болезни (56)
- ◆ К. 57 Конвенция 1936 года о рабочем времени на борту судов и составе судового экипажа (57)

### ***МКТ, 22-я сессия, 1936***

- \* К. 58 Конвенция (пересмотренная) 1936 года о минимальном возрасте для работы в море (58)

### ***МКТ, 23-я сессия, 1937***

- \* К. 59 Конвенция (пересмотренная) 1937 года о минимальном возрасте в промышленности (59)

- 
- \* К. 60 Конвенция (пересмотренная) 1937 года о минимальном возрасте на непромышленных работах (60)
  - К. 61 Конвенция 1937 года о сокращении рабочего времени в текстильной промышленности (61)
  - К. 62 Конвенция 1937 года о технике безопасности в строительстве (62)

### **МКТ, 24-я сессия, 1938**

- К. 63 Конвенция 1938 года о статистике заработной платы и рабочего времени (63)

### **МКТ, 25-я сессия, 1939**

- К. 64 Конвенция 1939 года о трудовых договорах трудящихся коренного населения (64)
- К. 65 Конвенция 1939 года об уголовных санкциях для трудящихся коренного населения (65)
- К. 66 Конвенция 1939 года о трудящихся-мигрантах (66)
- К. 67 Конвенция 1939 года о продолжительности рабочего времени и отдыха на дорожном транспорте (67)

### **МКТ, 28-я сессия, 1946**

- К. 68 Конвенция 1946 года о питании и столовом обслуживании экипажей на борту судов (68)
- К. 69 Конвенция 1946 года о выдаче судовым поварам свидетельств о квалификации (69)
- ◆ К. 70 Конвенция 1946 года о социальном обеспечении моряков (70)
- К. 71 Конвенция 1946 года о пенсиях морякам (71)
- ◆ К. 72 Конвенция 1946 года об оплачиваемых отпусках морякам (72)
- К. 73 Конвенция 1946 года о медицинском освидетельствовании моряков (73)
- К. 74 Конвенция 1946 года о выдаче матросам свидетельств о квалификации (74)
- ◆ К. 75 Конвенция 1946 года о помещениях для экипажа (75)
- ◆ К. 76 Конвенция 1946 года о заработной плате, рабочем времени и составе судового экипажа (76)

### **МКТ, 29-я сессия, 1946**

- К. 77 Конвенция 1946 года о медицинском освидетельствовании подростков в промышленности (77)
- К. 78 Конвенция 1946 года о медицинском освидетельствовании подростков на непромышленных работах (78)
- К. 79 Конвенция 1946 года о ночном труде подростков на непромышленных работах (79)
- К. 80 Конвенция 1946 года о пересмотре заключительных статей (80)

### **МКТ, 30-я сессия, 1947**

- \* К. 81 Конвенция 1947 года об инспекции труда [и Протокол 1995 года] (81)
- \* К. 82 Конвенция 1947 года о социальной политике на территориях вне метрополии (82)
- К. 83 Конвенция 1947 года о трудовых нормах на территориях вне метрополии (83)
- К. 84 Конвенция 1947 года о праве на объединение на территориях вне метрополии (84)

- 
- К. 85 Конвенция 1947 года об инспекции труда на территориях вне метрополии (85)  
К. 86 Конвенция 1947 года о трудовых договорах трудящихся коренного населения (86)

### **МКТ, 31-я сессия, 1948**

- К. 87 Конвенция 1948 года о свободе ассоциации и защите права на организацию (87)  
К. 88 Конвенция 1948 года об организации службы занятости (88)  
\* К. 89 Конвенция (пересмотренная) 1948 года о ночном труде женщин (89)  
К. 90 Конвенция (пересмотренная) 1948 года о ночном труде подростков в промышленности (90)

### **МКТ, 32-я сессия, 1949**

- К. 91 Конвенция (пересмотренная) 1949 года об оплачиваемых отпусках морякам (91)
- К. 92 Конвенция (пересмотренная) 1949 года о помещениях для экипажа (92)
- ◆ К. 93 Конвенция (пересмотренная) 1949 года о заработной плате, рабочем времени и составе судового экипажа (93)
- К. 94 Конвенция 1949 года о трудовых статьях в договорах, заключаемых государственными органами власти (94)
- \* К. 95 Конвенция 1949 года об охране заработной платы (95)
- К. 96 Конвенция (пересмотренная) 1949 года о платных бюро по найму (96)
- К. 97 Конвенция (пересмотренная) 1949 года о трудящихся-мигрантах (97)
- К. 98 Конвенция 1949 года о праве на организацию и на ведение коллективных переговоров (98)

### **МКТ, 34-я сессия, 1951**

- К. 99 Конвенция 1951 года о процедуре установления минимальной заработной платы в сельском хозяйстве (99)  
К. 100 Конвенция 1951 года о равном вознаграждении (100)

### **МКТ, 35-я сессия, 1952**

- \* К. 101 Конвенция 1952 года об оплачиваемых отпусках в сельском хозяйстве (101)
- \* К. 102 Конвенция 1952 года о минимальных нормах социального обеспечения (102)
- К. 103 Конвенция (пересмотренная) 1952 года об охране материнства (103)

### **МКТ, 38-я сессия, 1955**

- К. 104 Конвенция 1955 года об отмене уголовных санкций для коренного населения (104)

### **МКТ, 40-я сессия, 1957**

- К. 105 Конвенция 1957 года об упразднении принудительного труда (105)
- К. 106 Конвенция 1957 года о еженедельном отдыхе в торговле и учреждениях (106)
- К. 107 Конвенция 1957 года о коренном и другом населении, ведущем племенной образ жизни (107)

---

### **МКТ, 41-я сессия, 1958**

- К. 108 Конвенция 1958 года об удостоверениях личности моряков (108)
- ◆ К. 109 Конвенция (пересмотренная) 1958 года о заработной плате, рабочем времени и составе судового экипажа (109)

### **МКТ, 42-я сессия, 1958**

- \* К. 110 Конвенция 1958 года о плантациях (110)
- К. 111 Конвенция 1958 года о дискриминации в области труда и занятий (111)

### **МКТ, 43-я сессия, 1959**

- \* К. 112 Конвенция 1959 года о минимальном возрасте рыбаков (112)
- К. 113 Конвенция 1959 года о медицинском осмотре рыбаков (113)
- К. 114 Конвенция 1959 года о трудовых договорах рыбаков (114)

### **МКТ, 44-я сессия, 1960**

- К. 115 Конвенция 1960 года о защите от радиации (115)

### **МКТ, 45-я сессия, 1961**

- К. 116 Конвенция 1961 года о пересмотре заключительных статей (116)

### **МКТ, 46-я сессия, 1962**

- К. 117 Конвенция 1962 года об основных целях и нормах социальной политики (117)
- К. 118 Конвенция 1962 года о равноправии в области социального обеспечения (118)

### **МКТ, 47-я сессия, 1963**

- К. 119 Конвенция 1963 года о снабжении машин защитными приспособлениями (119)

### **МКТ, 48-я сессия, 1964**

- К. 120 Конвенция 1964 года о гигиене в торговле и учреждениях (120)
- К. 121 Конвенция 1964 года о пособиях в случаях производственного травматизма [Таблица I, пересмотренная в 1980 году] (121)
- К. 122 Конвенция 1964 года о политике в области занятости (122)

### **МКТ, 49-я сессия, 1965**

- \* К. 123 Конвенция 1965 года о минимальном возрасте допуска на подземные работы (123)
- К. 124 Конвенция 1965 года о медицинском освидетельствовании молодых людей для подземных работ (124)

### **МКТ, 50-я сессия, 1966**

- К. 125 Конвенция 1966 года о свидетельствах рыбаков (125)

---

К. 126 Конвенция 1966 года о помещениях для рыбаков на борту судов (126)

***МКТ, 51-я сессия, 1967***

К. 127 Конвенция 1967 года о максимальном грузе (127)

К. 128 Конвенция 1967 года о пособиях по инвалидности, по старости и по случаю потери кормильца (128)

***МКТ, 53-я сессия, 1969***

К. 129 Конвенция 1969 года об инспекции труда в сельском хозяйстве (129)

К. 130 Конвенция 1969 года о медицинской помощи и пособиях по болезни (130)

***МКТ, 54-я сессия, 1970***

К. 131 Конвенция 1970 года об установлении минимальной заработной платы (131)

К. 132 Конвенция (пересмотренная) 1970 года об оплачиваемых отпусках (132)

***МКТ, 55-я сессия, 1970***

К. 133 Конвенция 1970 года о помещениях для экипажа (дополнительные положения) (133)

К. 134 Конвенция 1970 года о предупреждении несчастных случаев (моряки) (134)

***МКТ, 56-я сессия, 1971***

К. 135 Конвенция 1971 года о представителях трудящихся (135)

К. 136 Конвенция 1971 года о бензоле (136)

***МКТ, 58-я сессия, 1973***

К. 137 Конвенция 1973 года о портовых работах (137)

К. 138 Конвенция 1973 года о минимальном возрасте (138)

***МКТ, 59-я сессия, 1974***

К. 139 Конвенция 1974 года о профессиональных раковых заболеваниях (139)

К. 140 Конвенция 1974 года об оплачиваемых учебных отпусках (140)

***МКТ, 60-я сессия, 1975***

К. 141 Конвенция 1975 года об организациях сельских трудящихся (141)

К. 142 Конвенция 1975 года о развитии людских ресурсов (142)

К. 143 Конвенция 1975 года о трудящихся-мигрантах (дополнительные положения) (143)

***МКТ, 61-я сессия, 1976***

К. 144 Конвенция 1976 года о трехсторонних консультациях (международные трудовые нормы) (44)

---

### **МКТ, 62-я сессия, 1976**

- К. 145 Конвенция 1976 года о непрерывности занятости моряков (145)
- К. 146 Конвенция 1976 года об оплачиваемых отпусках морякам (146)
- \* К. 147 Конвенция 1976 года о минимальных нормах в торговом флоте (147)

### **МКТ, 63-я сессия, 1977**

- К. 148 Конвенция 1977 года о производственной среде (загрязнение воздуха, шум и вибрация) (148)
- К. 149 Конвенция 1977 года о сестринском персонале (149)

### **МКТ, 64-я сессия, 1978**

- К. 150 Конвенция 1978 года о регулировании вопросов труда (150)
- К. 151 Конвенция 1978 года о трудовых отношениях на государственной службе (151)

### **МКТ, 65-я сессия, 1979**

- К. 152 Конвенция 1979 года о технике безопасности и гигиене труда (портовые работы) (152)
- К. 153 Конвенция 1979 года о продолжительности рабочего времени и периодах отдыха на дорожном транспорте (153)

### **МКТ, 67-я сессия, 1981**

- К. 154 Конвенция 1981 года о коллективных переговорах (154)
- \* К. 155 Конвенция 1981 года о безопасности и гигиене труда (155)
- К. 156 Конвенция 1981 года о трудящихся с семейными обязанностями (156)

### **МКТ, 68-я сессия, 1982**

- К. 157 Конвенция 1982 года о сохранении прав в области социального обеспечения (157)
- К. 158 Конвенция 1982 года о прекращении трудовых отношений (158)

### **МКТ, 69-я сессия, 1983**

- К. 159 Конвенция 1983 года о профессиональной реабилитации и занятости инвалидов (159)

### **МКТ, 71-я сессия, 1985**

- К. 160 Конвенция 1985 года о статистике труда (160)
- К. 161 Конвенция 1985 года о службах гигиены труда (161)

### **МКТ, 72-я сессия, 1986**

- К. 162 Конвенция 1986 года об асбесте (162)

---

### **МКТ, 74-я сессия, 1987**

- К. 163 Конвенция 1987 года о социально-бытовом обслуживании моряков (163)
- К. 164 Конвенция 1987 года о здравоохранении и медицинском обслуживании моряков (164)
- К. 165 Конвенция (пересмотренная) 1987 года о социальном обеспечении моряков (165)
- К. 166 Конвенция (пересмотренная) 1987 года о репатриации моряков (166)

### **МКТ, 75-я сессия, 1988**

- К. 167 Конвенция 1988 года о безопасности и гигиене труда в строительстве (167)
- К. 168 Конвенция 1988 года о содействии занятости и защите от безработицы (168)

### **МКТ, 76-я сессия, 1989**

- К. 169 Конвенция 1989 года о коренных народах и народах, ведущих племенной образ жизни (169)

### **МКТ, 77-я сессия, 1990**

- К. 170 Конвенция 1990 года о химических веществах (170)
- К. 171 Конвенция 1990 года о ночном труде (171)

### **МКТ, 78-я сессия, 1991**

- К. 172 Конвенция 1991 года об условиях труда в гостиницах и ресторанах (172)

### **МКТ, 79-я сессия, 1992**

- К. 173 Конвенция 1992 года о защите требований трудящихся в случае неплатежеспособности их предпринимателя (173)

### **МКТ, 80-я сессия, 1993**

- К. 174 Конвенция 1993 года о предотвращении крупных промышленных аварий (174)

### **МКТ, 81-я сессия, 1994**

- К. 175 Конвенция 1994 года о работе на условиях неполного рабочего времени (175)

### **МКТ, 82-я сессия, 1995**

- К. 176 Конвенция 1995 года о безопасности и гигиене труда на шахтах (176)

### **МКТ, 83-я сессия, 1996**

- К. 177 Конвенция 1996 года о надомном труде (177)

---

### ***МКТ, 84-я сессия, 1996***

- К. 178 Конвенция 1996 года об инспекции труда моряков (178)
- К. 179 Конвенция 1996 года о найме и трудоустройстве моряков (179)
- К. 180 Конвенция 1996 года о продолжительности рабочего времени моряков и укомплектовании судов экипажами (180)

### ***МКТ, 85-я сессия, 1997***

- К. 181 Конвенция 1997 года о частных агентствах занятости (181)

### ***МКТ, 87-я сессия, 1999***

- К. 182 Конвенция 1999 года о наихудших формах детского труда (182)

### ***МКТ, 88-я сессия, 2000***

- К. 183 Конвенция 2000 года об охране материнства (183)

### ***МКТ, 89-я сессия, 2001***

- К. 184 Конвенция 2001 года о безопасности и гигиене труда в сельском хозяйстве (184)

### ***МКТ, 91-я сессия, 2003***

- К. 185 Конвенция (пересмотренная) 2003 года об удостоверениях личности моряков (185)

### ***МКТ, 94-я сессия, 2006***

- ◆ К. 186 Конвенция 2006 года о труде в морском судоходстве (186)

### ***МКТ, 95-я сессия, 2006***

- К. 187 Конвенция 2006 года об основах, содействующих безопасности и гигиене труда (187) (вступила в силу 20 февраля 2007 г.)

### ***МКТ, 96-я сессия, 2007***

- ◆ К. 188 Конвенция 2007 года о труде в рыболовном секторе (188)

### ***МКТ, 100-я сессия, 2011***

- ◆ К. 189 Конвенция 2011 года о достойном труде домашних работников (189)