

## EL TRABAJO FORZOSO EN ASIA Y EL PACÍFICO

### PANORAMA GENERAL

La región de Asia y el Pacífico está luchando contra formas tradicionales y nuevas de trabajo forzoso. El trabajo en servidumbre sigue siendo una trágica realidad para muchas de las mujeres, hombres y niños más pobres de algunos países de Asia meridional. Está aumentando la trata de personas con fines de explotación sexual comercial.

Las formas más antiguas de trabajo forzoso se están transformando en formas más nuevas, como en el caso del trabajo en servidumbre. Este sigue estando muy extendido en su bastión tradicional, a saber, el sector de la agricultura, pero se da cada vez más en otros sectores tales como el servicio doméstico, las fábricas de ladrillos (kiln), los molinos de arroz, la minería y la extracción de piedras y la fabricación de alfombras. En esta región también se da caso notorio y contemporáneo de trabajo forzoso impuesto por un Estado Miembro de la OIT: Myanmar.

La pobreza y la discriminación crean condiciones que perpetúan las prácticas de trabajo forzoso y, a su vez, los sistemas de trabajo forzoso y en servidumbre también recluyen a los grupos vulnerables en la extrema pobreza. A pesar de que en algunos países de la región existe una legislación severa contra distintas formas de trabajo forzoso, la gran mayoría de los que las perpetran permanecen impunes debido a que el cumplimiento de la ley es insuficiente.

### ESTADÍSTICAS CLAVE

- Se estima que 9,5 millones de personas son víctimas de trabajo forzoso en la región de Asia y el Pacífico, lo cual representa más de tres cuartas partes del total mundial de 12,3 millones de personas;
- La mayoría de las personas que hacen trabajo forzoso en la región -casi dos tercios, o sea, 6 millones de personas- son obligadas por particulares a trabajar con fines de explotación económica en el sector de la agricultura y en otros sectores de la economía. La explotación sexual comercial representa menos del 10 por ciento del total. Aproximadamente el 20 por ciento del trabajo forzoso (que afecta a alrededor de 1,9 millones de personas) es impuesto por el Estado y se concentra en pocos países;
- Aproximadamente 1,4 millones de personas de Asia y el Pacífico son víctimas de la trata de personas para realizar trabajo forzoso -o aproximadamente el 55 por ciento del total global de las víctimas de la trata de personas. Esto significa que los 8,1 millones restantes son personas atrapadas en el trabajo forzoso por medios distintos a la trata de personas, principalmente por medio de la servidumbre por deudas;
- Se estima que los beneficios anuales generados por la trata de personas para realizar trabajo forzoso en la región de Asia y el Pacífico se elevan a 9,7 millones de dólares de los Estados Unidos.

## **DATOS ESPECÍFICOS**

- La servidumbre por deudas es la principal forma de trabajo forzoso en la región, y afecta principalmente a los países de Asia meridional, es decir, India, Nepal y Pakistán. Normalmente empieza cuando la gente pobre no tiene otra opción más que contraer un préstamo o pedir un adelanto de su salario al empleador para cubrir gastos de emergencia o importantes gastos sociales. Ulteriormente, le resulta imposible devolver el préstamo por una combinación de razones, con inclusión de: altas tasas de interés, una baja remuneración y precios sobreevaluados de los insumos agrícolas o de otros insumos esenciales para la producción proporcionados por el terrateniente o empleador. El analfabetismo agrava el problema, ya que los deudores no pueden mantener ni comprobar los registros de las sumas que han abonado para pagar el préstamo, y en la mayoría de los casos, para empezar, ni siquiera existe un contrato escrito. A veces son objeto de amenazas y de actos de violencia para obligarlos a cumplir ese compromiso, o se recurre a estrategias más sutiles como la exclusión de un empleo futuro. En los peores casos, los niños pueden quedar sometidos a servidumbre independientemente de sus familias o pueden heredar deudas contraídas por sus padres.
- Las disparidades económicas en la subregión del Mekong han disparado la trata de mujeres y niños de Myanmar, Laos y Camboya hacia Tailandia. Mujeres y niños de Indonesia y Filipinas son objeto de trata de personas y forzados a dedicarse a actividades sexuales comerciales en países como Australia, China, Hong-Kong (China), Japón, Corea del Sur y Taiwán (China). Hay una alta incidencia de trabajo forzoso entre los trabajadores domésticos que son objeto de la trata de personas desde estos países hacia Malasia, Singapur y Hong-Kong (China). En Japón y Australia, por ejemplo, hay mujeres que han entrado al país legalmente con visados de "artista", con la intención de trabajar en locales de baile, pero que luego son forzadas a proporcionar servicios sexuales.
- Las causas de la trata de personas y de la migración irregular incluyen la pobreza, las deudas y la falta de oportunidades de educación y de empleo en las comunidades rurales de origen, la exclusión social y la atracción que ejercen las grandes ciudades. Algunas mujeres y niños son vendidos para el comercio sexual, mientras que otros son objeto de trata para realizar trabajos domésticos o trabajos agrícolas estacionales, o para mendigar o pedir dinero. Las investigaciones de la OIT en la región del delta del Mekong muestran que la mayor parte del trabajo forzoso es el resultado de una migración voluntaria, aunque mal preparada y realizada sin ningún tipo de información.
- En varios países del Oriente Medio han muerto en circunstancias no aclaradas varios trabajadores migrantes de Sri Lanka, Filipinas e Indonesia, y otros han sido sometidos a severas penas. En Hong Kong y Singapur, desde 2000 varios empleadores han sido enjuiciados por casos graves de maltrato contra trabajadores domésticos migrantes.
- En China, las masivas migraciones internas de las zonas rurales a las zonas urbanas exponen a muchas mujeres jóvenes y niñas a un alto riesgo de explotación laboral o sexual.

Muchos migrantes chinos también son susceptibles de ser objeto de contrabando y trata de seres humanos en enclaves comerciales étnicos en Europa y América el Norte, donde se encuentran atrapados en condiciones de casiesclavitud para trabajar en talleres clandestinos, restaurantes y en trabajos domésticos.

- Los trabajadores domésticos se enfrentan con nuevas formas de coerción. En ocasiones, un empleo que en un principio fue libremente elegido, se convierte en una trampa de explotación, mientras que en otros casos, las mujeres y las niñas son objeto de trata de personas y son forzadas a trabajar como trabajadoras domésticas en el extranjero. Pueden producirse situaciones de trabajo forzoso cuando los trabajadores están confinados en la casa del empleador, sometidos a abusos físicos, verbales o sexuales, y se les impide salir del lugar de trabajo, en particular cuando les confiscan los pasaportes y otros documentos de identidad.
- En Myanmar, hace falta mucha mano de obra en las aldeas (hombres, mujeres, niños y ancianos) para llevar a cabo toda una serie de trabajos, como agricultores, portadores, sentinelas, construcción de caminos o puentes y obras de reparación. Si los aldeanos se niegan a cumplir las órdenes, se ven expuestos a amenazas, la cárcel y a actos de violencia.

#### **MEDIDAS E INICIATIVAS EN CURSO**

Los Gobiernos de la India, Nepal y Pakistán han promulgado una legislación para declarar ilegales los sistemas de trabajo en servidumbre, y han tenido diversos grados de éxito. Alrededor de 18.000 ex "kamaiyas" identificados de Nepal han recibido algún tipo de readaptación, lo cual incluye tierras y materiales de construcción para los más pobres, así como una gama de otros medios de apoyo tales como formación en calificaciones profesionales y acceso a microcrédito. Sin embargo, de momento, la situación política en Nepal constituye un impedimento para los programas de la OIT en ese país.

En la India, el "programa con patrocinio central del gobierno" proporciona subsidios financieros o en especie a los agricultores en servidumbre que han sido liberados y a los miembros de sus familias: más de 285.000 personas se han beneficiado de él hasta la fecha. Hasta el momento, se han registrado casi 5.000 acciones judiciales en virtud de la Ley de 1976 relativa al sistema de trabajo en servidumbre (abolición). Pakistán adoptó en 2001 su Política Nacional y Plan de Acción para la Abolición del Trabajo en Servidumbre, que proporciona el marco para luchar contra este problema, sobre todo en los sectores de la agricultura y de la fabricación de ladrillos (kilns) en las provincias de Sindh y de Punjab.

En los países de Asia, los trabajadores domésticos no están reconocidos como trabajadores y carecen de derechos laborales. Para solucionar esta situación, tanto Filipinas como Indonesia cuentan ahora con proyectos de ley que prevén un salario mínimo para los trabajadores domésticos y horarios de trabajo y prestaciones similares a las de los trabajadores de otros sectores. Japón emprendió recientemente una serie de medidas para erradicar la explotación de las mujeres migrantes y de las mujeres que son objeto de trata de personas, con inclusión de un estricto cumplimiento de los reglamentos que rigen la concesión de visados para artistas, la

prestación de asistencia financiera a las víctimas para que puedan regresar a sus hogares, y una cooperación más estrecha con los países de origen.

El "Proceso de Balí" fue iniciado por los Gobiernos de Australia e Indonesia para desarrollar medidas prácticas en el plano regional contra la trata y el contrabando de personas. Así, este proceso ha pasado de la fase de enunciar principios a la de adoptar medidas prácticas y a la vez recientemente se le ha dado un giro para dejar de hacer hincapié en la intercepción de los actos de contrabando de personas y centrarlo más bien en la prevención de la trata de personas y en la protección de las víctimas.

En China, se ha dado mucha publicidad a los arrestos y juicios contra cabecillas de redes de trata de personas y se han adoptado sanciones más severas. Entre 2001 y 2003, el Gobierno ha investigado más de 20.000 casos, que permitieron rescatar a 43.215 mujeres y niños y arrestar a 22.018 personas dedicadas a la trata de personas. El Gobierno también está llevando a cabo acciones para prevenir la emigración ilegal por motivos de trabajo, desmantelando cientos de agencias de intermediarios para la búsqueda de empleo no registradas.

#### **MEDIDAS E INICIATIVAS EN CURSO**

El Programa Especial de Acción para Combatir el Trabajo Forzoso (SAP-FL) realiza investigaciones sobre el trabajo forzoso, la sensibilización y su promoción, la formación y la mejora de la capacidad en los Estados Miembros de la OIT, así como acciones de prevención y rehabilitación basadas en la comunidad, en estrecha colaboración con los gobiernos nacionales y los interlocutores sociales.

La OIT, a través de proyectos de cooperación técnica en la India, Pakistán y, hasta hace poco, en Nepal, se está ocupando del trabajo en servidumbre y está brindando ayuda a los gobiernos para permitir una readaptación eficaz a las familias en servidumbre que han sido liberadas y para centrarse en las necesidades específicas de los más pobres, sobre todo las mujeres, quienes son las más vulnerables a las trampas del endeudamiento. Un aspecto importante de estas actividades es la labor relacionada con las instituciones de microcrédito para ayudarlos a desarrollar y a ofrecer servicios de ahorro, préstamos y otros servicios especialmente adaptados como seguros de vida, de modo que las familias ya no tengan necesidad de pedir préstamos a sus empleadores o a los terratenientes.

La OIT está ayudando a Indonesia y a Filipinas a reforzar sus contactos con las organizaciones de trabajadores domésticos y está estableciendo vínculos con organizaciones de trabajadores migrantes en los lugares de destino vecinos como Malasia y Hong Kong (China).

Una importante iniciativa de la OIT para prevenir la trata de mujeres y de niñas entre Camboya, la provincia china de Yunán, Vietnam, la República Popular Democrática Lao y Tailandia ha contribuido a reducir la vulnerabilidad de las niñas y las mujeres jóvenes ante la trata de personas al advertirlas sobre los peligros que implica emigrar sin estar suficientemente informado. Las alienta a participar activamente en la búsqueda de soluciones para los problemas en sus comunidades de origen que dan lugar a la migración.

En China, un nuevo proyecto de la OIT busca aumentar la capacidad del gobierno y de las instituciones laborales para abordar los aspectos de la trata de personas relacionados con el cumplimiento de la ley. El proyecto incluye la recogida de datos, la identificación de las víctimas, y actividades relacionadas con las leyes y las políticas en una selección de provincias con un fuerte perfil de emigración.

En Vietnam, la OIT ha proporcionado ayuda técnica a un Grupo de trabajo interministerial sobre trabajo forzoso, creado para examinar los problemas del trabajo forzoso en la legislación y en la práctica, y para supervisar un examen global sobre el trabajo forzoso en el país. Este proceso ha logrado movilizar a una amplia gama de departamentos gubernamentales bajo la dirección del Ministerio de Trabajo, Inválidos y Asuntos Sociales, creando un consenso respecto del trabajo forzoso y de la pertinencia de eliminar el trabajo forzoso en Vietnam.

En Mongolia, se han examinado posibles prácticas de trabajo forzoso, con inclusión de las horas extraordinarias trabajadas en el sector de las manufacturas y de la puesta a disposición de prisioneros a empresas privadas de las industrias del textil y del vestido.