

EL TRABAJO FORZOSO EN AFRICA

PANORAMA GENERAL

El trabajo forzoso y el tráfico de seres humanos siguen practicándose en Africa, en un contexto de pobreza extrema y extendida en todo el continente. Algunas formas de trabajo forzoso se originan en la discriminación de que son objeto personas que descienden de familias de esclavos o resultan de prejuicios tradicionales; otras, en cambio, están relacionadas con el desempleo y el subempleo crónicos, que redundan en situaciones tan desesperadas que la gente se ve obligada a emigrar en busca de trabajo.

Los datos de que se dispone permiten afirmar que en Africa los niños representan una proporción de los trabajadores en régimen de trabajo forzoso más elevada que en otras regiones. La exigencia de la prestación de servicios no remunerados a miembros de la familia extendida o a personas que ocupan una categoría inferior en la estructura comunitaria es una práctica corriente. En los países donde han estallado conflictos armados o se han registrado situaciones de tensión de origen étnico, los habitantes se han visto expuestos a prácticas como el reclutamiento forzoso de niños-soldados, los secuestros y la esclavitud de grupos enteros de la población.

Las autoridades han tomado medidas para hacer frente al tráfico de mujeres y niñas africanas destinadas a la prostitución y la pornografía en Europa. Varios países africanos han iniciado el proceso de adopción de leyes para castigar a los infractores y proteger a las víctimas. Los programas y políticas existentes suelen centrarse casi exclusivamente en el tráfico de personas con fines de explotación sexual, si bien el trabajo forzoso en Africa Subsahariana tiene esencialmente el carácter de explotación económica.

ESTADÍSTICAS CLAVE

- Se estima que en Africa Subsahariana hay 660.000 personas sometidas al trabajo forzoso.
- Un quinto de todas las personas sometidas a trabajo forzoso en Africa son víctimas de tráfico de personas; en esta proporción no se incluye a los africanos comprendidos en el tráfico de mano de obra destinada a otros continentes.
- En Africa Subsahariana, el 80 por ciento del trabajo forzoso lo imponen agentes del sector privado con fines de explotación económica. El trabajo forzoso impuesto por el Estado representa el 11 por ciento, mientras que la explotación forzosa con fines de comercio sexual es de un 8 por ciento.
- La cuantía total de los beneficios generados anualmente por el tráfico de mano de obra en régimen de trabajo forzoso en Africa se eleva a 159 millones de dólares de los Estados Unidos.

DATOS ESPECÍFICOS

- Diversas agrupaciones de la sociedad civil siguen afirmando que en algunos países es generalizada la práctica de formas laborales asimilables a la esclavitud, mientras que algunos gobiernos niegan que estas prácticas persistan en la sociedad contemporánea. Un gobierno que ha reconocido la existencia del problema y ha comenzado a adoptar medidas para solucionarlo es el de Níger, que adoptó recientemente una enérgica legislación por la que se proscribe la esclavitud en dicho país y se aplican severas sanciones contra toda persona culpable de poseer esclavos. Asimismo, prosigue el diálogo entre el Gobierno de Mauritania y la OIT en el marco del sistema de control de la aplicación de normas.
- Diversas agrupaciones de la sociedad civil siguen afirmando que en algunos países es generalizada la práctica de formas laborales asimilables a la esclavitud, mientras que algunos gobiernos niegan que estas prácticas persistan en la sociedad contemporánea. Un gobierno que ha reconocido la existencia del problema y ha comenzado a adoptar medidas para solucionarlo es el de Níger, que adoptó recientemente una enérgica legislación por la que se proscribe la esclavitud en dicho país y se aplican severas sanciones contra toda persona culpable de poseer esclavos. Asimismo, prosigue el diálogo entre el Gobierno de Mauritania y la OIT en el marco del sistema de control de la aplicación de normas.
- Mujeres nigerianas llevadas por traficantes de personas a Italia para ejercer allí la prostitución han declarado que al llegar a este país se les indicó que debían entre 50.000 y 60.000 euros por su viaje; además, son objeto de violencias físicas y psicológicas cuando no cumplen las órdenes que se les da hasta reembolsar íntegramente el pago de esa deuda. Para someter la voluntad de estas mujeres, los traficantes recurren a rituales y a la amenaza de que ellas o sus familiares morirán en caso de no reembolso de la deuda o si denuncian la identidad de sus explotadores. Esta "técnica" es utilizada para el tráfico de mujeres destinadas a la prostitución o al servicio doméstico, y para el tráfico de personas discapacitadas y niños para la mendicidad.
- En muchos países africanos, los niños y los jóvenes que asisten a escuelas de índole religiosa pasan muchas horas cada día en las calles pidiendo al público limosna para sus maestros. A menudo, dedican una proporción mayor de su tiempo a conseguir dinero mendigando o desempeñando trabajos ocasionales que a asistir a la escuela, y pueden ser objeto de castigos corporales si no consiguen un mínimo de dinero exigido.
- Se dispone de informes exhaustivos sobre la utilización de niños para el trabajo forzoso en plantaciones de la Côte d'Ivoire. Esta práctica afecta en particular a algunos grupos étnicos del país, así como a niños originarios de Malí y Burkina Faso. Se estima que entre 10.000 y 15.000 niños malianos trabajan en plantaciones de la Côte d'Ivoire. Se ha informado de prácticas similares en Benin y Togo.
- En Ghana, una forma corriente de trabajo forzoso es la que se impone a las niñas "kayaye"; se trata de jóvenes portadoras de cargas sobre la cabeza, que han emigrado de las zonas

rurales hacia los mercados urbanos con la esperanza de conseguir dinero para sus bodas y que a veces son explotadas por quienes las alojan.

- Es frecuente que a las mujeres que emigran de Etiopía y de otros países africanos hacia el Oriente Medio para desempeñar tareas en el servicio doméstico se les confiscan sus documentos de viaje a la llegada, medida que restringe su libertad de movimiento. Estas mujeres trabajan del alba hasta la medianoche, con escaso tiempo de descanso, y están confinadas al hogar del empleador durante toda su estancia en los países de destino.
- En la zona septentrional de Uganda, el grupo armado que lleva la sigla RLA ha secuestrado a niños para utilizarlos en acciones armadas y en diversas otras actividades; el número total de niños en tal situación podría elevarse a 20.000.

MEDIDAS E INICIATIVAS EN CURSO

En 2002, la OIT estableció el Programa Especial de Acción para Combatir el Trabajo Forzoso (SAPFL), que presta ayuda a los Estados en el desarrollo de un marco legislativo y de políticas y en la creación de capacidades para la ejecución de la ley y de instituciones del mercado laboral necesarias para abordar esta problemática. El SAPFL recopila documentación sobre la dinámica del trabajo forzoso, contribuye a hacer conciencia sobre esta práctica y moviliza las voluntades políticas necesarias para su abolición.

Basándose en la iniciativa de la Comunidad Económica de los Estados del África Occidental (ECOWAS) que tiene por objeto eliminar el tráfico de seres humanos en esa región africana, la OIT se ha asociado con gobiernos, trabajadores, empleadores y ONG a fin de adoptar y poner en práctica planes nacionales de acción contra el tráfico de personas. Es así como se ha movilizado a las comunidades locales para impedir las contrataciones fraudulentas, informar a la población sobre las precauciones que han de tomar las personas que emigran y facilitar la reinserción social y económica de quienes regresan de la emigración.

En Benin, Burkina Faso, Camerún, Côte d'Ivoire, Gabón, Ghana, Malí, Nigeria y Togo se está aplicando una metodología integrada encaminada a eliminar el tráfico de niños. Este programa combina las campañas de sensibilización entre grupos de alto riesgo con proyectos de protección a nivel comunitario, creación de capacidades para el cumplimiento de la ley, formación de redes entre actores sociales, rehabilitación general y programas de reintegración, así como con la oferta de alternativas para los niños expuestos al riesgo del tráfico humano y para sus padres.

Las actividades de la OIT en Níger redundaron en un compromiso público de carácter histórico asumido por la Asociación de Jefes Tradicionales de Níger, de combatir el trabajo forzoso y la esclavitud. Entre las actividades ulteriores de sensibilización figuran una campaña radiofónica de nivel comunitario, la difusión en lenguas locales de materiales de educación contra el trabajo forzoso y la organización de talleres de sensibilización.