



Organización
Internacional
del Trabajo



Las cooperativas y los Objetivos de Desarrollo Sostenible

Debate sobre el desarrollo después de 2015

INFORME DE POLÍTICA



INSTITUCIONES PATROCINADORAS

La Alianza Cooperativa Internacional (ACI) es una organización no gubernamental independiente, fundada en 1895 para unir, representar y servir a las cooperativas de todo el mundo. Actúa como portavoz y foro mundial para el conocimiento, la experiencia y la acción coordinada para y sobre las cooperativas. Los miembros de la Alianza son organizaciones cooperativas internacionales y nacionales de todos los sectores de la economía: la agricultura, la industria, los servicios, la banca, el comercio minorista, la pesca, la sanidad, la vivienda y los seguros. La Alianza tiene miembros de un centenar de países que representan a mil millones de personas de todo el mundo.

La Organización Internacional del Trabajo (OIT), un organismo especializado de las Naciones Unidas, tiene por misión promover los derechos en el trabajo, fomentar oportunidades de trabajo decente, mejorar la protección social y fortalecer el diálogo en torno a cuestiones relacionadas con el trabajo. La OIT considera que las cooperativas son importantes para mejorar las condiciones de vida y de trabajo de mujeres y hombres de todo el mundo y para poner a disposición de los usuarios infraestructuras y servicios esenciales, incluso en terrenos descuidados por el Estado y las empresas a las que mueven las inversiones. La Unidad de Cooperativas de la OIT presta asistencia a los mandantes de la OIT y a las organizaciones cooperativas y colabora con los organismos de desarrollo cooperativo y las instituciones de formación en cuatro áreas prioritarias para:

- **Sensibilizar al público acerca de las cooperativas** mediante actividades de promoción y sensibilización basadas en datos empíricos relativas a los valores y los principios cooperativos;
- **Asegurar la competitividad de las cooperativas** por medio de la creación de herramientas específicas para las partes interesadas en dicho ámbito, en materia de formación en gestión, manuales de auditoría y programas de asistencia;
- **Promover la inclusión de la enseñanza** de los principios y las prácticas cooperativas en todos los niveles de los sistemas nacionales de educación y formación; y
- **Asesorar en materia de políticas y legislación sobre cooperativas**, con inclusión de la formulación de políticas y medidas legislativas en materia de participación y de las consecuencias en las cooperativas de las políticas fiscales, el derecho laboral, las normas de contabilidad y la reglamentación sobre la competencia, entre otras cuestiones.

ÍNDICE

PRIMERA PARTE

LAS COOPERATIVAS Y EL DEBATE SOBRE EL DESARROLLO DESPUÉS DE 2015	2
--	---

SEGUNDA PARTE

LAS COOPERATIVAS Y LOS OBJETIVOS DE DESARROLLO SOSTENIBLE PROPUESTOS

1. Reducir la pobreza	4
2. La igualdad de género	5
3. La educación de calidad y el aprendizaje a lo largo de la vida	6
4. La salud	6
5. La seguridad alimentaria y la buena nutrición	7
6. El acceso al agua y al saneamiento	8
7. La energía sostenible	9
8. Creación de empleos, medios de subsistencia y crecimiento equitativo	10
9. La gestión sostenible de los recursos naturales	11
10. Gobernanza	12
11. Promoción de sociedades estables y pacíficas	13
12. El entorno global propicio y los recursos financieros a largo plazo	14

TERCERA PARTE

EL CAMINO HACIA LOS OBJETIVOS DE DESARROLLO SOSTENIBLE:

EL PAPEL FUNDAMENTAL DE LAS COOPERATIVAS	16
--	----

Lecturas complementarias	18
--------------------------------	----

Notas	19
-------------	----

PRIMERA PARTE

LAS COOPERATIVAS Y EL DEBATE SOBRE EL DESARROLLO DESPUÉS DE 2015

Según nos acercamos a 2015, la fecha límite para el logro de los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM), se han llevado a cabo consultas temáticas mundiales, regionales, nacionales y en línea para formular una agenda para el desarrollo mundial después de 2015. Antes de que concluya 2015 debe alcanzarse un consenso sobre los objetivos, las metas y los indicadores del desarrollo sostenible. Los grandes interrogantes giran en torno a la forma en que la comunidad internacional va a dar respuesta de manera sostenible a las cuestiones apremiantes del desarrollo económico, la protección del medio ambiente y la equidad social.

En total, cerca de mil millones de personas están vinculadas a las cooperativas de una manera u otra, ya sea como socios/clientes, como empleados/participantes o de ambas formas. Las cooperativas emplean al menos a 100 millones de personas en el mundo y se ha estimado que empresas cooperativas aseguran los medios de subsistencia de cerca de la mitad de la población del planeta. Los ingresos agregados de las 300 mayores empresas cooperativas del mundo ascienden a 1,6 billones de dólares de los EE.UU., cifra comparable con el PIB de España, la novena economía mundial¹.

Por tratarse de organizaciones basadas en principios y valores, las cooperativas son intrínsecamente una forma de empresa sostenible y participativa. Ponen el énfasis en la seguridad del empleo y en la mejora de las condiciones de trabajo, pagan salarios competitivos, promueven ingresos adicionales mediante la participación en las utilidades y la distribución de dividendos y apoyan las infraestructuras y los servicios comunitarios, como los centros de salud y las escuelas. Las cooperativas fomentan las prácticas y los conocimientos democráticos y la inclusión social. También han demostrado ser resilientes ante las crisis económicas y financieras.

Principios de las cooperativas

1. Membrecía abierta y voluntaria
2. Control democrático por los miembros
3. Participación económica de los miembros
4. Autonomía e independencia
5. Educación, formación e información
6. Cooperación entre cooperativas
7. Compromiso con la comunidad

Fuente: www.ica.coop

Por tanto, las cooperativas están bien situadas para contribuir al triple balance de objetivos económicos, sociales y ambientales del desarrollo sostenible y a la agenda de gobernanza, entre otros motivos porque son empresas empeñadas en alcanzar el progreso económico de sus socios, al tiempo que atienden sus intereses socioculturales y protegen el ambiente. Ofrecen un modelo alternativo de empresa social, cuyas contribuciones al desarrollo sostenible van mucho más allá de la creación de empleo. Como la cantidad de cooperativas así como su participación en el PIB son todavía relativamente pequeñas en la mayoría de los países, su promoción y su expansión podrían ser un instrumento importante para la consecución de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS).

El presente documento destaca la contribución de las cooperativas al desarrollo sostenible e invita a debatir sobre el papel de las cooperativas en la concepción y la puesta en práctica de los ODS que sucederán a los Objetivos de Desarrollo del Milenio.

El contenido detallado de los ODS ya está siendo analizado y debatido por las organizaciones internacionales, los Estados y las organizaciones de la sociedad civil. En cambio, la participación activa de las cooperativas es muy reciente, por lo que la voz de cada cooperativa y la del movimiento cooperativo en su conjunto no han sido suficientemente escuchadas, ni se ha alcanzado todo su potencial de participación en el proceso de definición de los ODS. Esto ha ocurrido a pesar de que en 2012 la Conferencia de las Naciones Unidas sobre el Desarrollo Sostenible (Río+20) reconoció el papel potencial de las cooperativas para el logro del desarrollo sostenible².

Una razón que acaso explique la invisibilidad de la opción cooperativa durante el debate es la falta de comprensión de la contribución real y en potencia de las cooperativas al desarrollo sostenible, en parte debido a la heterogeneidad dispar de la bibliografía sobre la materia. Con este documento se pretende comenzar a llenar esa laguna.

El informe completo muestra que, aunque las cooperativas no participaron activamente en la concepción y la puesta en práctica de los ODM, hicieron aportes de importancia a su consecución. Dado que la agenda para el desarrollo después de 2015 se basa en gran medida en los logros alcanzados en cuanto a los ODM, la contribución de las cooperativas a esos logros reafirma la pertinencia de su intervención en el debate en curso sobre la agenda para el desarrollo después de 2015. Esto no es sólo en aras de la continuidad, sino también con la finalidad de compartir las experiencias acumuladas durante el proceso de actuación con miras a hacer realidad los ODM, que pueden ayudar a evitar la repetición de errores del pasado al concebir la futura agenda de desarrollo. Las cooperativas y el movimiento cooperativo tienen una vasta experiencia para compartir que serán de gran utilidad para la concepción y la puesta en práctica de los ODS.

La participación más activa y estratégica del movimiento cooperativo en todo el mundo hará posible que se tengan en cuenta las cuestiones que atañen a las cooperativas y que se escuche su voz en el debate sobre el desarrollo después de 2015 y que todo ello se refleje en los ODS.

¿Qué es una cooperativa?

El término ‘cooperativa’ designa una “asociación autónoma de personas unidas voluntariamente para satisfacer sus necesidades y aspiraciones económicas, sociales y culturales en común a través de una empresa de propiedad conjunta y de gestión democrática”.

Fuente: OIT (2002), “Recomendación 193 sobre la promoción de las cooperativas”, Ginebra, OIT (texto completo en: <http://www.ilo.org/images/empent/static/coop/pdf/spanish.pdf>).

Aunque en una encuesta realizada por la OIT entre representantes del movimiento cooperativo, más de la mitad de quienes respondieron dijeron que habían participado en las consultas sobre el desarrollo después de 2015, la participación de las cooperativas en la concepción de la agenda para el desarrollo después de 2015 se ha visto obstaculizada por diversos motivos.

- Uno de los motivos aducidos es que a las cooperativas le suelen preocupar más los asuntos locales que los nacionales, regionales e internacionales. Como su interés fundamental es atender las preocupaciones individuales y colectivas de sus miembros, su voz y su presencia tienden a desvanecerse cuando se abordan asuntos de dimensión nacional, regional e internacional.
- Otro importante motivo es que no se invitó al movimiento cooperativo a participar ni se le incluyó en las consultas sobre la agenda para el desarrollo después de 2015 o que no sabían que se estaban llevando a cabo³. Más recientemente, los dirigentes del movimiento cooperativo y mutual internacional han intervenido más activamente en los procesos de las Naciones Unidas relativos al marco del desarrollo después de 2015.

SEGUNDA PARTE

LAS COOPERATIVAS Y LOS OBJETIVOS DE DESARROLLO SOSTENIBLE PROPUESTOS

Las cooperativas tienen una gran pertinencia e importancia para el logro de los objetivos de desarrollo sostenible propuestos.

El presente documento destaca la contribución real de las cooperativas a los doce ODS propuestos por el Grupo de Alto Nivel de Personas Eminentes sobre la Agenda para el Desarrollo después de 2015, en su informe de 2013. Aunque los objetivos, metas e indicadores específicos no se convendrán hasta septiembre de 2015 como parte del proceso en curso, los doce objetivos propuestos reflejan el abanico de temas que probablemente abarcarán los ODS.

REDUCIR LA POBREZA

Existe un amplio consenso entre muchos actores – incluidas las Naciones Unidas, la Organización Internacional del Trabajo (OIT) y la Alianza Cooperativa Internacional (ACI) – sobre que la empresa cooperativa es el tipo de organización más idóneo para abordar todas las dimensiones de la reducción de la pobreza y de la exclusión. Es importante el modo en que las cooperativas contribuyen a reducir la pobreza: encuentran oportunidades económicas para sus socios; empoderan a las personas desfavorecidas para que defiendan sus intereses; dan seguridad a los pobres permitiéndoles transformar sus riesgos individuales en riesgos colectivos; y median para que sus socios accedan a los activos que utilizan para ganarse la vida.

Por ejemplo, mientras que las cooperativas de ahorro y crédito facilitan el acceso de sus socios a capital financiero, las cooperativas agropecuarias ayudan a los agricultores a acceder a los insumos que precisan para sus cultivos y su ganado y les ayudan a procesar, transportar y comercializar sus productos. Del mismo modo, las cooperativas de consumidores hacen posible que sus socios y la sociedad en general accedan a bienes domésticos de buena calidad como alimentos, vestidos y otros productos a precios asequibles.

Estos servicios ayudan a que los socios salgan de la pobreza.

Los Objetivos de Desarrollo Sostenible Ilustrativos propuestos por el Grupo de Alto Nivel de Personas Eminentes sobre la Agenda para el Desarrollo después de 2015

1. Erradicar la pobreza
2. Empoderar a niñas y mujeres y lograr la igualdad de género
3. Proporcionar educación de calidad y aprendizaje permanente
4. Garantizar vidas saludables
5. Garantizar la seguridad alimentaria y una buena nutrición
6. Lograr el acceso universal a abastecimiento de agua y gestión de residuos
7. Garantizar energías sostenibles
8. Crear empleos, medios de subsistencia sostenibles y crecimiento equitativo
9. Gestionar los recursos naturales de manera sostenible
10. Garantizar la buena gobernanza e instituciones eficaces
11. Garantizar sociedades estables y pacíficas
12. Crear un entorno global propicio y catalizar los recursos financieros a largo plazo.

Fuente: Grupo de Alto Nivel de Personas Eminentes... (2013), "Una nueva alianza mundial: erradicar la pobreza extrema y transformar las economías mediante el desarrollo sostenible", Nueva York, Naciones Unidas (disponible en: http://www.un.org/es/sg/pdf/hlp_report_post2015_sg.pdf, consultado el 15 de noviembre de 2013).

Las cooperativas agropecuarias gozan de un amplio reconocimiento por sus esfuerzos para reducir la pobreza. En Tanzania, gracias a la comercialización cooperativa mejorada de productos agrícolas como leche y café, los socios de las cooperativas puedan

afrontar los gastos de educación de sus hijos; en Egipto, cuatro millones de agricultores obtienen ingresos por la venta de productos agropecuarios a través de cooperativas de comercialización⁴; en Etiopía, se estima que unas 900.000 personas del sector agrícola generan la mayor parte de sus ingresos a través de cooperativas⁵.

Las cooperativas de ahorro y crédito también contribuyen a la reducción de la pobreza: en Kenya, los préstamos para desarrollo se han utilizado para comprar tierras, construir viviendas, invertir en empresas y explotaciones agrícolas y adquirir muebles y enseres para los hogares; en Ghana, los socios de la Cooperativa de Ahorro y Crédito de la Universidad de Ghana obtienen préstamos para desarrollar emprendimientos informales con los que complementan sus ingresos salariales; en Rwanda, los socios de una organización cooperativa y sindical de conductores de moto-taxis utilizan préstamos para adquirir sus propias motocicletas y así poder dejar de pagar las abusivas tarifas que les cobran por el alquiler diario de los vehículos; en Tanzania y Sri Lanka, las cooperativas de ahorro y crédito y las cooperativas multiactivas (las no especializadas en un solo tipo de servicio) conceden a sus socios pequeños préstamos para que trabajen por cuenta propia en la venta minorista, la agricultura o la cría de ganado y proporcionan capital circulante y préstamos para el crecimiento de las pequeñas empresas.

Como se verá más adelante, las cooperativas también contribuyen a la reducción de la pobreza al proveer empleos, medios de subsistencia y prestar una gran variedad de servicios.

LA IGUALDAD DE GÉNERO

Las cooperativas están contribuyendo a la igualdad de género al aumentar las oportunidades de las mujeres de participar en las economías y sociedades locales en muchas partes del mundo.

La mayoría de los socios de las cooperativas de consumidores son mujeres. Por ejemplo, en el Japón, el 95 por ciento de los socios de las cooperativas son mujeres y se han ganado un lugar en las estructuras de gobierno de las mismas⁶.

Las mujeres también tienen una presencia importante en las cooperativas de trabajadores. El 49 por ciento de los socios de las organizaciones miembros de la Confederación Española de Cooperativas de Trabajo Asociado (COCETA) son mujeres, que ocupan el 39 por ciento de los cargos de dirección, frente al 6 por ciento registrado en las empresas que no son propiedad de sus trabajadores⁷. En Italia, el 95 por ciento de los socios de las cooperativas de trabajo en la industria de la moda son mujeres⁸.

En África oriental, la participación de las mujeres en las cooperativas está creciendo. En el sector de las cooperativas financieras los datos de Tanzania indican que la membresía femenina se ha más que cuadruplicado desde 2005, hasta constituir el 43 por ciento del total. En Uganda, la participación de las mujeres en las cooperativas agropecuarias está creciendo más rápidamente que la de los hombres.

La presencia de las mujeres en los órganos de dirección de las cooperativas financieras de África oriental varía entre el 24 por ciento registrado en Kenya y el 65 por ciento de Tanzania⁹. En los territorios palestinos ocupados, la mayoría de los socios de la Unión de Asociaciones Cooperativas de Ahorro y Crédito son mujeres, contradiciendo una tradición de baja participación femenina en las cooperativas.

Las mujeres también forman sus propias cooperativas, como la cooperativa femenina de agroturismo To Kastrí de Grecia y la cooperativa Benkadi de Malí, creada por mujeres como respuesta a las dificultades que tenían para obtener buenos precios por sus productos y para acceder a capital. En la India, las cooperativas de mujeres ofrecen oportunidades de autoempleo que pueden contribuir a su inclusión social y su empoderamiento, mientras que en los países árabes las cooperativas incrementan el acceso de las mujeres a las oportunidades económicas y a la vida pública. Tanto en Tanzania como en Sri Lanka, las mujeres han sido habilitadas para asumir funciones de dirección, establecer sus propios comités de dirección y organizar actividades asistenciales a través de cooperativas.

Sin embargo, todavía existen desafíos: las mujeres suelen estar representadas marginalmente en las cooperativas tradicionales dedicadas a los cultivos comerciales/de exportación como el café, el cacao,

el algodón y el tabaco, en las que la propiedad de las explotaciones es mayoritariamente de los hombres. Las mujeres son más numerosas, y cada vez más, en subsectores como los de producción de frutas, especias, cereales y lácteos, en los que la cuestión de la propiedad de la tierra es menos crítica y son menores las necesidades de capital. En las grandes cooperativas financieras las mujeres suelen estar en minoría, mientras es más probable que sean mayoría en las cooperativas de ahorro y crédito más pequeñas, que tienen planes de microfinanciación, como ocurre en Bangladesh y las Filipinas.

La división del trabajo entre géneros en los diferentes sectores de actividad se reproduce naturalmente en las cooperativas que prestan servicios a los trabajadores de esos sectores. Por ejemplo, es probable que las mujeres sean mayoritarias en las cooperativas de servicios de docentes mientras que la mayoría de los socios de las cooperativas que prestan servicios a los trabajadores del transporte son hombres. Generalmente, las cooperativas de mujeres tienen menos capital, número de socios y volumen de negocios y además un menor grado de vinculación con los movimientos cooperativos organizados y sus estructuras de apoyo. Las desigualdades de género plasmadas en alfabetización, competencias, propiedad de la tierra y acceso al crédito y a la información son factores que limitan la participación de las mujeres en las cooperativas.

LA EDUCACIÓN DE CALIDAD Y EL APRENDIZAJE A LO LARGO DE LA VIDA

Las cooperativas favorecen el acceso a la educación de calidad y el aprendizaje a lo largo de la vida proporcionando los medios precisos para financiar la educación, apoyando a docentes y escuelas, creando sus propios establecimientos de enseñanza para impartir educación de calidad a jóvenes y adultos y actuando como centros de aprendizaje permanente.

Las cooperativas desempeñan un papel importante en la facilitación del acceso a la educación en la medida que incrementan los ingresos familiares, lo que se traduce en capacidad para hacer frente a los gastos en educación. También pueden ser una fuente directa de financiamiento de la educación. Por ejemplo, en Kenya, el principal tipo de préstamo interno a

los socios que ofrece la mayoría de las cooperativas de ahorro y crédito es el destinado al pago de tasas escolares, tendencia que se ha constatado asimismo en otros países africanos como Ghana, Nigeria, Cabo Verde y Uganda.

Cuando los gobiernos no son capaces de establecer infraestructuras escolares es frecuente que colmen esa carencia las cooperativas creando escuelas locales y dando apoyo a las existentes. En Ghana y Etiopía, las primas obtenidas por cooperativas multiactivas en redes de comercio justo se han aplicado al financiamiento de proyectos sociales, entre ellos la construcción de aulas y la mejora de la infraestructura de escuelas primarias. En otros casos, el apoyo ha consistido en impartir conocimientos financieros y hábitos de ahorro a los jóvenes, conceder becas para que los hijos de los socios cursen estudios secundarios y superiores, organizar concursos educativos, financiar equipamiento y materiales escolares y mantener bibliotecas.

Las cooperativas intervienen cada vez más en la prestación directa de servicios educativos de calidad creando sus propios centros de enseñanza para que, por ejemplo, puedan cursar estudios secundarios alumnos de zonas remotas de Tanzania. En el Reino Unido el *Co-operative College* de Manchester ha fundado escuelas concertadas cooperativas gestionadas democráticamente y con un fuerte compromiso con la justicia social y los valores éticos.

Muchas cooperativas se ocupan del aprendizaje permanente de sus socios mediante la formación y el desarrollo de capacidades, así como a través de programas de alfabetización y aritmética básica para los socios que no han cursado nunca estudios.

LA SALUD

Las cooperativas garantizan vidas saludables mediante la creación de infraestructuras para la prestación de servicios de salud, el financiamiento de la asistencia sanitaria y la prestación de servicios de salud en el hogar a personas que viven con el VIH/SIDA, entre otras actividades.

Las cooperativas de salud comprenden cooperativas de trabajadores que prestan servicios de salud, cooperativas de pacientes o comunidades que son propiedad de sus usuarios y cooperativas de múltiples interesados híbridas. Pueden prestar toda la gama de servicios de salud, desde el cuidado en el hogar hasta la gestión completa de hospitales. La Organización Internacional de Cooperativas de Salud estima que en el mundo hay más de 100 millones de familias atendidas por cooperativas de salud. En el Canadá hay más de 100 cooperativas de salud que prestan principalmente servicios de cuidados en el hogar a más de un millón de personas en ocho provincias del país. La cooperativa SaludCoop de Colombia es el segundo mayor empleador del país y atiende al 25 por ciento de la población. En el Japón, más de 125 cooperativas médicas atienden a cerca de tres millones de pacientes¹⁰.

Las cooperativas farmacéuticas dan acceso a sus socios a medicamentos auténticos y asequibles

En Turquía, a finales de los años 1970, el suministro de medicinas dependía de las importaciones, pero los mayoristas sólo aceptaban pagos en divisas. Esta situación llevó al cierre de muchas farmacias, al aumento de los precios y a la proliferación de medicamentos falsos. La Asociación de Cooperativas de Farmacéuticos, creada en 1989, permitió que las pequeñas farmacias se beneficiaran de su capacidad de compra colectiva para suministrar medicamentos auténticos y asequibles. En la actualidad, esta red de 13.000 farmacias distribuidas en todo el territorio turco emplea a 40.000 personas y es conocida por la alta calidad de sus servicios.

Fuente: OIT (2012), "Las farmacias recobran la salud" (se puede consultar en: http://www.ilo.org/global/about-the-ilo/newsroom/news/WCMS_193008/lang--es/index.htm, consultado el 23 de noviembre de 2013).

En Sri Lanka, las cooperativas de salud son a menudo empresas subsidiarias de cooperativas de consumo o agropecuarias que prestan servicios sanitarios y hospitalarios a sus socios¹¹. En los Estados Unidos, las cooperativas de salud gestionan hospitales y

clínicas, como el Grupo Cooperativo de Salud de Puget Sound que tiene 650.000 socios, 30 centros de atención y 9.500 empleados, 1.000 de ellos médicos¹². En Nepal, las cooperativas ofrecen servicios de atención primaria de salud a sus socios que pagan una módica cuota familiar anual. Las cooperativas farmacéuticas de Turquía permiten que sus socios accedan a medicamentos auténticos y asequibles.

Un papel importante de las cooperativas es el financiamiento de la atención de salud. En los Estados Unidos, las cooperativas de salud son uno de los tipos de seguros de enfermedad que goza de más aceptación y son propiedad de los asegurados mismos. Las cooperativas africanas que hacen negocios conforme a la modalidad del comercio justo, por ejemplo, la etíope Unión Cooperativa de Productores de Café de Oromía, Kuapa Kokoo Ltd. de Ghana y la Sociedad Cooperativa Heiveld de Sudáfrica, con frecuencia dedican los descuentos que obtienen a la prestación de servicios de salud pública y atención de salud en regiones remotas. En Kenya, Sudáfrica, Tanzania, Lesotho y Swazilandia, así como en algunas partes de Asia, las cooperativas prestan servicios de atención de salud a domicilio a personas que viven con el VIH/SIDA.

LA SEGURIDAD ALIMENTARIA Y LA BUENA NUTRICIÓN

Las cooperativas contribuyen a la seguridad alimentaria ayudando a pequeños agricultores, pescadores, ganaderos, silvicultores y otros productores a resolver los numerosos desafíos que afrontan en sus emprendimientos de producción de alimentos. Donde el modelo empresarial cooperativo está más difundido es en la agricultura y la ganadería. Se calcula que, en conjunto, las cooperativas tienen un 32 por ciento de la cuota de mercado mundial del sector agropecuario¹³.

Los desafíos a que los pequeños productores agropecuarios se enfrentan con mayor frecuencia son el vivir en zonas remotas y la falta de acceso a información sobre los precios de los alimentos en los mercados nacionales e internacionales; el acceso a insumos de alta calidad y los costos variables de las semillas y los fertilizantes; el acceso a créditos para comprar esos insumos; y las carencias en materia de transporte y demás infraestructuras en las zonas rurales.

Las cooperativas agropecuarias ayudan a los agricultores a superar estos obstáculos ofreciendo a sus socios distintos servicios como compras y la comercialización conjuntas, tiendas de insumos que se pueden adquirir colectivamente y sistemas de recibo de almacenaje para un acceso colectivo a créditos y a salidas comerciales. Las cooperativas desarrollan las competencias de los pequeños productores, les aportan conocimientos e información y los ayudan a innovar y a adaptarse a mercados cambiantes. Lo que es más importante, facilitan la participación de los agricultores en los procesos de toma de decisiones y ayudan a los pequeños productores a dar a conocer sus preocupaciones e intereses y aumentan su capacidad de negociación para influir en los procesos de formulación de políticas. En la cadena de suministro de alimentos, las cooperativas de consumidores facilitan el acceso a alimentos inocuos.

Las cooperativas han ayudado a preservar los cultivos alimenticios autóctonos, como las papas indígenas argentinas, incrementando con ello la seguridad alimentaria. La diversificación del abastecimiento de alimentos de las familias, por ejemplo a través de las cooperativas lecheras, ha mejorado tanto la nutrición como los ingresos.

EL ACCESO AL AGUA Y AL SANEAMIENTO

Las cooperativas se han ido convirtiendo en actores cada vez más importantes en lo que se refiere a facilitar el acceso a agua potable y a servicios de saneamiento, compensando las carencias en la materia de los sectores público y privado.

Las cooperativas han aportado soluciones alternativas para que las comunidades urbanas dispongan de agua potable y de redes de alcantarillado seguras. Por ejemplo, SAGUAPAC, en la ciudad boliviana de Santa Cruz de la Sierra, es la mayor cooperativa de abastecimiento de agua potable del mundo con 183.000 conexiones que suministran a 1,2 millones de personas –las tres cuartas partes de la población de la ciudad– con uno de los índices de calidad del agua más altos de América Latina¹⁴. En Filipinas, la escasez de agua causada por El Niño, problemas de gestión y pérdidas financieras debidas a la corrupción y los manejos políticos, llevaron al Concejo Municipal de la ciudad de Binangonan a autorizar a las

La diversificación del abastecimiento de alimentos de los hogares por cooperativas lecheras puede mejorar tanto la nutrición como los ingresos

Los socios de la Sociedad de Criadores de Vacas Lecheras de Foubot (COOVALAIF), del Camerún occidental, incrementaron el consumo de leche fresca de las familias, suministraron diariamente cientos de litros de leche a la cooperativa para su comercialización y utilizaron el estiércol de las vacas para aumentar el rendimiento de los cultivos de maíz, frijoles y patatas. Los ingresos familiares anuales crecieron de 430 dólares de los EE.UU. en 2008 a 3.000 en 2012 y los nuevos ingresos se dedicaron al pago de las tasas escolares de los niños, la atención de emergencias familiares y la diversificación productiva, incorporando la avicultura y la ganadería caprina. En el mismo periodo la proporción de hogares con acceso a alimentos de calidad durante todo el año pasó del 14 al 76 por ciento.

Fuente: Heifer International (2012), "Dairy Farmer Cooperative Contributes to Food Security in Cameroon" (disponible en: <http://www.heifer.org/join-the-conversation/blog/2012/october/dairy-farmers-cooperative-contributes-to-food-security-in-cameroon.html>, consultado el 27 de setiembre de 2013).

cooperativas a prestar servicios de suministro de agua. Así pues, las cooperativas establecieron servicios de abastecimiento de agua en sus vecindarios.

Las cooperativas de abastecimiento de agua también atienden a lugares remotos que, de no ser por ellas, no tendrían acceso a ese servicio. En el *panchayat* (municipio) de Olavanna (India), ante la grave escasez de agua potable en la década de 1990 se crearon sociedades cooperativas, que eran 70 el año 2012, que actualmente suministran agua a más de 14.000 hogares de la región¹⁵. En África, varias cooperativas de Ghana, Etiopía y Sudáfrica han aplicado las primas obtenidas por su participación en iniciativas de comercio justo a la perforación de pozos y a la formación de grupos locales para su mantenimiento. En los Estados Unidos, las cooperativas son la modalidad de organización más frecuente para el abastecimiento de agua en pequeñas comunidades suburbanas y rurales, constituidas para prestar servicios seguros, de

confianza y sostenibles por un costo razonable. Hay en ese país cerca de 3.300 cooperativas que proveen de agua para consumo humano, protección contra incendios, riego y servicios de eliminación de aguas residuales¹⁶.

Los servicios de saneamiento también han sido abordados por las cooperativas en el marco de sus actividades de provisión de viviendas y mejoramiento de barriadas insalubres. En la India, la Federación Nacional de Cooperativas de Vivienda (NCHF) ha movilizó a familias pobres de zonas urbanas en más de 92.000 cooperativas de vivienda que tienen más de 6,5 millones de socios y han construido y financiado 2,5 millones de viviendas, el 75 por ciento de ellas para familias de bajos ingresos¹⁷. En Ankara (Turquía), una alianza entre el municipio y la unión de cooperativas de construcción de viviendas ha suministrado viviendas a 200.000 personas de ingresos bajos y medios y ha conseguido reducir los precios de las ventas y los alquileres en el mercado inmobiliario de la ciudad¹⁸. Asimismo, en África, la Unión Nacional de Cooperativas de Vivienda (NACHU) de Kenya ha estado en el centro del Programa de Mejora de Barriadas Insalubres que ha organizado en cooperativas a los habitantes de esos barrios, ayudándoles a acceder a viviendas dignas¹⁹.

LA ENERGÍA SOSTENIBLE

Las cooperativas de energía están contribuyendo a la obtención de las tres metas vinculadas al objetivo de las energías sostenibles: el acceso a la energía, la eficiencia energética y la reducción de emisiones.

El aporte de las cooperativas en la facilitación del acceso a energía sostenible es evidente, pues desempeñan un importante papel en la generación de electricidad y en su distribución a los consumidores. En muchas partes del mundo están en la vanguardia de la adopción de fuentes de energías nuevas y renovables, como la solar y la eólica.

Son famosas las cooperativas de electrificación rural que han dotado de electricidad a poblaciones rurales de muchos países, tanto en desarrollo como desarrollados. En los Estados Unidos estas empresas de servicios públicos, propiedad de los consumidores,

compran energía eléctrica a precios mayoristas y la suministran directamente a los consumidores. Hay 864 cooperativas de distribución que suministran el 10 por ciento del total de kilovatios/hora del país y que atienden al 12 por ciento de los consumidores de energía, 42 millones de personas, principalmente residentes de zonas rurales, donde el retorno de la inversión en costosas infraestructuras no es lo suficientemente alto como para atraer a empresas comerciales de servicios públicos. Por esta razón, las cooperativas poseen y mantienen el 42 por ciento de las líneas de distribución eléctrica del país, que cubren el 75 por ciento del territorio nacional. También hay 66 cooperativas de generación y transmisión formadas para agrupar capacidad de compra de electricidad al por mayor²⁰. En Bangladesh, con asistencia del movimiento cooperativo eléctrico estadounidense, una Junta de Electrificación Rural ha creado más de 70 cooperativas eléctricas rurales y ha instalado más de 219.000 kilómetros de líneas de distribución que conectan a 47.650 aldeas y a 30 millones de personas a la red, comprendidas 170.000 estaciones de bombeo para riego²¹.

Las cooperativas también se han ocupado de la generación de energías renovables. En el Reino Unido, una cooperativa vende carbón vegetal y briquetas elaboradas con materiales reciclados y utiliza un digestor anaerobio para suministrar energía a la fábrica. Entre 2008 y 2012 en el Reino Unido se inscribieron más de 30 cooperativas de energía renovable, entre ellas cooperativas de energía solar en Londres y Bristol. Según la Confederación Alemana de Cooperativas (DGRV), 158 de las 250 nuevas cooperativas creadas en el sector energético en 2011 trabajan con energías renovables y entre 2006 y 2011 se crearon 430 nuevas cooperativas de energía²². *Cooperatives Europe* ha creado un grupo de trabajo sobre energía y medio ambiente para promover el papel de las cooperativas en el sector de las energías renovables.

En los países en desarrollo un ejemplo de éxito es la cooperativa de energía extraída de la biomasa de Karnataka (India). Un grave problema de las cooperativas de energía es los elevados desembolsos de capital que necesitan, por lo que es menester explorar la posibilidad de establecer asociaciones entre el sector público y el privado.

CREACIÓN DE EMPLEOS, MEDIOS DE SUBSISTENCIA Y CRECIMIENTO EQUITATIVO

Las cooperativas desempeñan un papel importante en la creación de empleo y en la generación de ingresos

Según la ACI, en el mundo hay más de 100 millones de puestos de trabajo en las cooperativas²⁴. Junto con las pequeñas y medianas empresas, las cooperativas son las fuentes más importantes de nuevos empleos²⁵. Aunque hay que mejorar los datos sobre las contribuciones de las cooperativas a la creación de empleo en todo el mundo, los datos que se conocen de los países son muy convincentes.

El impacto de las empresas cooperativas sobre el empleo:

- Crean empleos directos;
- Indirectamente, promueven el empleo y el empleo por cuenta propia al crear oportunidades de comercialización y mejorar sus condiciones; y
- Influyen en personas que no son socios de ellas, cuyas actividades profesionales están estrechamente vinculadas a transacciones con cooperativas (por ejemplo, comerciantes o proveedores de insumos).

Fuente: Develtere, P., I. Pollet y F. Wanyama (eds.) (2008), "Cooperating out of poverty: The renaissance of the African cooperative movement", Dar Es Salaam, OIT.

Se ha constatado en estudios recientes que es menos probable que las recesiones cíclicas afecten negativamente al empleo en las empresas propiedad de sus empleados y que esas empresas tuvieron mayores niveles de continuidad en el empleo durante la reciente crisis económica²⁶. Según un estudio realizado en el Reino Unido, las empresas propiedad de sus empleados eran más propensas a considerar horizontes a más largo plazo en el momento de invertir en su negocio, invertían más en capital humano y se centraban en mayor medida en el crecimiento orgánico²⁷.

En una obra publicada hace poco tiempo sobre el capital y la trampa de la deuda se han analizado cuatro estudios monográficos de grandes cooperativas que demostraron que las empresas que se organizan y actúan conforme a los principios cooperativos -en los que el control democrático va unido a la propiedad conjunta- han soportado mejor los embates de la crisis e incluso han aumentado el empleo²⁸.

El estudio propone algunas razones de este éxito:

- Las cooperativas están centradas en sus socios por lo que, a corto plazo, en lugar de reducir sus plantillas piensan en emprender nuevas actividades (productividad, exportaciones, reestructuración);
- Gracias a sus estructuras democráticas y del intercambio de información en tiempo real, los socios de las cooperativas son conscientes de la proximidad de una crisis y pueden prepararse para afrontarla;
- Como la toma de decisiones es participativa y las diferencias de ingresos entre los socios son pequeñas, las cooperativas son más capaces de tomar decisiones difíciles que son vistas como legítimas. Los fondos para imprevistos y asistenciales son un resguardo contra los choques financieros y las reservas de propiedad común que no se pueden retirar garantizan la estabilidad financiera;
- A largo plazo, las cooperativas crean mecanismos de pensiones y educación para sus socios y abordan las necesidades de sus comunidades con una visión de largo alcance.
- Las reestructuraciones y la dedicación a nuevas actividades son prácticas habituales de las cooperativas.

Un número creciente de datos empíricos indica que en tiempos normales las empresas propiedad de sus empleados también obtienen resultados mejores que las empresas que no lo son y que consiguen mayores retornos financieros y una mayor productividad²⁹. Investigaciones efectuadas en los Estados Unidos han demostrado la existencia de una relación positiva constante entre el hecho de que una empresa sea propiedad de sus empleados y la productividad de los trabajadores. Otras investigaciones anteriores en diferentes países y en diversos sectores indican que las empresas propiedad de sus empleados generan retornos financieros más altos, mayores niveles de productividad y empleos más estables.³⁰

Empleo generado por las cooperativas en países seleccionados

País	Cantidad de empleos
Estados Unidos	2 millones
Francia	1 millón
Italia	1,1 millones
Brasil	274.000
Argentina	290.000
Kenya	250.000
Indonesia	300.000
India	100.000 cooperativas lecheras emplean a 12 millones de mujeres
Colombia	Casi 700.000 mediante empleos directos y como socios-propietarios de cooperativas de trabajadores

Fuente: ACI (2014), "Co-operative Facts & Figures" (disponible en: <http://ica.coop/en/whats-co-op/co-operative-facts-figures>, consultado el 3 de abril de 2013).

Otras contribuciones documentadas de las cooperativas a los medios de subsistencia y al crecimiento equitativo son la seguridad de los ingresos, los empleos en las comunidades rurales, el fortalecimiento de la posición de los productores agropecuarios en la cadena de valor, los empleos en diversos sectores de la economía, los efectos secundarios sobre el empleo, la provisión de infraestructura y otros servicios y la inclusión social. Datos empíricos recogidos en todo el mundo demuestran las contribuciones que las cooperativas han hecho promoviendo el trabajo decente y garantizando la seguridad de los ingresos, especialmente a personas que provienen de situaciones de exclusión. Estudios sobre la industria láctea de la India señalan que los socios de cooperativas disfrutan de ingresos más elevados y más seguros que los de los demás trabajadores del sector, especialmente en el nivel primario de la cadena de producción. De manera similar, análisis recientes del sector agrícola de Etiopía demuestran que los productores organizados en cooperativas tienen mejores ingresos, más ahorros y menores gastos por concepto de insumos que los que no son socios de cooperativas³¹.

Un aspecto importante a tener presente es cómo ampliar el efecto de las cooperativas sobre el empleo

para generar nuevas oportunidades de empleo en terrenos en que las iniciativas de los sectores público y privado son escasas o inexistentes.

LA GESTIÓN SOSTENIBLE DE LOS RECURSOS NATURALES

Las cooperativas contribuyen de diferentes formas a la gestión sostenible de los recursos naturales: evitan el agotamiento de los recursos naturales. Las cooperativas han proveído foros locales para que las personas encuentren soluciones a los cambios del medio ambiente, mediante la definición de sus derechos de propiedad y uso, la gestión de los recursos naturales y la diversificación de sus actividades económicas para adoptar emprendimientos respetuosos del medio ambiente.

En Indonesia, por ejemplo, las cooperativas forestales promueven el uso sostenible de las especies tropicales de madera dura y han recibido la certificación del Consejo de Administración Forestal (FSC) para operar en el mercado internacional del mueble, lo que les ha permitido superar el monopolio de los compradores de madera y ganarse la vida de un modo sostenible³².

Muchas cooperativas impulsan pautas de consumo más responsable y contemplan los valores de la responsabilidad social y económica como parte integrante de su modelo de hacer negocios³³. Las cooperativas agropecuarias sostenibles diversifican sus actividades añadiendo la gestión del agua, el turismo, la producción de alimentos locales de calidad y la agricultura orgánica. De este modo, responden a la crisis de la agricultura de alta tecnología y a las regulaciones ambientales, por ejemplo, en los Países Bajos. En Italia, las "cooperativas sociales" prestan servicios de mantenimiento de espacios públicos verdes, recolección de residuos urbanos, saneamiento, instalación de paneles solares y de reducción y reutilización de residuos³⁴.

En los países en desarrollo miles de re-colectores de residuos trabajan en malas condiciones y contribuyen considerablemente a limpiar el medio ambiente, aunque los intermediarios que venden materiales reciclables a las industrias les privan de parte de sus

beneficios. Los recolectores han creado cooperativas en Colombia, Brasil, Argentina, México, Filipinas, la India e Indonesia, entre otros países, para aumentar sus ingresos y dignificar sus actividades³⁵.

Las cooperativas agrarias ambientales de los Países Bajos

En los Países Bajos existen más de 125 cooperativas agrarias ambientales, gracias a las cuales las agencias de conservación neerlandesas firman contratos de gestión ambiental con grupos de gestores de tierras para que los territorios puedan trabajarse como un todo y no de manera fragmentaria. Por ejemplo, a principios de la década de 1990, a los agricultores de los terrenos boscosos de la provincia de Frisia les preocupaba que no pudiese seguir siendo viable la pequeña agricultura ante la presión de las granjas lecheras con bajos costos de producción y tamaños de explotaciones cada vez más reducidos. Las normas y reglamentaciones sobre contaminación de los suelos eran cada vez más estrictas. Las cooperativas ambientales se convirtieron en un medio para que los productores se autorregularan y desarrollaran instrumentos locales eficaces para alcanzar objetivos ambientales en sus actividades agrícolas.

Fuente: Renting, H. y J. D. Van der Ploeg (2001), "Reconnecting nature, farming and Society: environmental cooperatives in the Netherlands as institutional arrangements for creating coherence", *Journal of Environmental Policy and Planning* 3, págs 85 a 101.

GOBERNANZA

Con respecto al proceso relativo al desarrollo después de 2015, se ha determinado que la gobernanza responsable y eficaz será tanto un motor de transformación socioeconómica y de erradicación de las desigualdades estructurales como un fin en sí misma. La nueva agenda de desarrollo da a las sociedades la oportunidad de evolucionar hacia un mundo más justo, en el que los recursos se compartan de manera más equitativa y las personas tengan una mayor participación en las decisiones que afectan a sus vidas³⁶. En este proceso corresponde a las cooperativas desempeñar un papel importante.

En primer lugar, uno de los principios de las cooperativas es el control democrático de los socios. Los derechos de voto igualitarios, conforme al principio de "un socio, un voto", les otorgan la representatividad necesaria y legítima para que sean actores clave en el proceso de diálogo social, especialmente en los contextos rural y de la economía informal. Características de la gobernanza como la transparencia, la responsabilidad, la rendición de cuentas, la participación, la sensibilidad frente a las necesidades de la gente y el respeto por el estado de derecho son también rasgos definitorios de la identidad cooperativa. Con un profundo arraigo en las comunidades en las que actúan, las cooperativas pueden empoderar a las personas haciendo que incluso los segmentos más pobres de la población participen en el progreso económico. Además, al crear una plataforma propicia para unas iniciativas de desarrollo local, congregan a toda una serie de instituciones locales para fomentar las oportunidades de trabajo decente y la integración social³⁷. Las cooperativas pueden ser auténticas escuelas del ejercicio directo de la democracia a través de la participación y el control³⁸.

En segundo lugar, las cooperativas y sus socios –en su doble papel de partes interesadas y propietarios o controladores– pueden desempeñar un importante papel en el debate mundial sobre la gobernanza y la transparencia. Para asegurar que los beneficios del desarrollo se compartan por igual y sean sostenibles en el tiempo, se necesitan instituciones con sistemas de gobernanza sólidos y legítimos, entre ellas empresas de la economía social como las cooperativas. Por ejemplo, en Gran Bretaña, el movimiento de tiendas cooperativas de venta minorista ha estado comprometido con propósitos tanto sociales como económicos desde sus orígenes y en tiempos más próximos ha sido de los primeros defensores del movimiento en pro de un comercio justo y de la banca ética. Las primeras empresas en adoptar la nueva *Fair Tax Mark*, concedida a las empresas que cumplen con sus obligaciones tributarias de manera completa y transparente, han sido cooperativas y empresas del sector de la economía social³⁹.

Plan para una Década Cooperativa: la gobernanza es esencial

En conjunto, los socios son propietarios de su cooperativa y participan en su gestión a través de procedimientos democráticos. En términos individuales, tienen derecho a la información, la expresión de sus opiniones y la representación... Hay razones suficientes para creer que el dotar a los consumidores y trabajadores del derecho de expresar sus ideas en el lugar del trabajo conduce a modelos empresariales mejores, más inteligentes y más capaces de reaccionar ante las circunstancias.

Fuente: ACI (2013), "Plan para una Década Cooperativa" (Disponible en http://www.aciamericas.coop/IMG/pdf/ica_blueprint_es.pdf, consultado el 22 de marzo de 2014).

Lo anterior no significa que las cooperativas tengan automáticamente una verdadera gobernanza. En ocasiones, la implementación del modelo democrático de toma de decisiones ha representado un desafío para las cooperativas, por la incidencia de factores como la deficiente concreción de los derechos de propiedad o la apatía de los socios. Se está dando a los retos de la gobernanza respuestas innovadoras, como la formulación de códigos de conducta para los consejos de administración de las cooperativas.

Algunos estudios monográficos realizados por el programa de cooperación técnica COOP^{AFRICA} de la OIT han confirmado que la estructura institucional del modelo cooperativo con sus asambleas generales, consejos de administración elegidos, comités de gestión y diferentes órganos de control es muy adecuada para la toma de decisiones colectivas, con niveles de conflictividad bajos y hasta cierto punto más previsibles. Ahora bien, para ello a menudo es necesario que se eduque a los socios y se celebren deliberaciones y debates internos, como se demuestra en el análisis efectuado por COOP^{AFRICA} de la pujante cooperativa Rooibos de Sudáfrica⁴⁰. La Recomendación 193 de la OIT constituye una norma internacional que ha ayudado a modernizar la legislación y las políticas en materia de cooperativas en 97 países⁴¹.

PROMOCIÓN DE SOCIEDADES ESTABLES Y PACÍFICAS

En periodos posteriores a conflictos sociales violentos, con frecuencia las cooperativas se han manifestado como fuentes de capital social positivo, fomentando un fuerte sentido de comunidad, participación, empoderamiento e inclusión entre sus socios y restaurando las relaciones interpersonales y la paz. Después del genocidio en Rwanda, además de ocuparse de las causas estructurales de los agravios, las cooperativas dieron apoyo emocional a los socios que buscaban justicia⁴².

Como se sabe, las cooperativas surgen como respuesta colectiva a crisis, como ocurrió en los tiempos de penurias económicas en el Reino Unido en torno a 1840, en la depresión agrícola de la década de la década de 1860 en Alemania, en la gran depresión de 1929 y 1930 en los Estados Unidos o en la crisis de desempleo en Europa en la década de 1970. Ahora bien, esto no significa que las cooperativas sólo prosperen en tiempos de crisis, sino que es precisamente en esos momentos, cuando apremia establecer sistemas económicos y financieros más sólidos, cuando las empresas cooperativas suelen reaparecer como soluciones pertinentes que son duraderas y oportunas.

En las crisis, las cooperativas pueden tener un potencial transformador en lo relativo a revitalizar sectores que pasan por momentos muy difíciles, la recuperación de economías locales afectadas por las crisis, el aumento de los ingresos de los productores y los proveedores de servicios a lo largo de las cadenas de valor, la formalización del empleo informal y la generación de empleo para las mujeres y los jóvenes de las zonas rurales y urbanas. También existen nuevos tipos de cooperativas creadas como respuesta a diferentes crisis, como son las cooperativas de atención social que se están constituyendo para atender las necesidades de atención de las poblaciones aquejadas de envejecimiento o las cooperativas de asistencia formadas para cuidar a los huérfanos después de los terremotos⁴³.

Las cooperativas de mujeres han estado especialmente activas como agentes promotores de la paz y el desarrollo:

- En Nepal, las cooperativas de mujeres que surgieron en 2006 tras un periodo de diez años de insurrección maoísta, ayudaron a que las mujeres sobrevivieran, gestionaran sus opciones en materia de medios de subsistencia y se ocuparan de sus familias, a través de la provisión de créditos, asesoramiento y desarrollo de capacidades. En el periodo posterior al conflicto, las cooperativas de mujeres aumentaron la concienciación y la participación política de las mujeres y se constituyeron en plataformas a favor de la justicia y la paz⁴⁴.
- En Gujarat (India), la violencia reinante entre las comunidades causó la pérdida de innumerables vidas humanas, la destrucción de bienes, la pérdida de medios de subsistencia y la perpetración de graves actos de violencia sexual contra las mujeres. Durante los disturbios del año 2002 la Federación de Asociaciones de Trabajadoras por Cuenta Propia (SEWA) estableció campamentos para las víctimas y proporcionó a las mujeres acogidas en ellos empleo, acceso a servicios básicos de salud, servicios de guardería y asesoramiento⁴⁵.
- Las cooperativas han contribuido a la reconstrucción de sociedades después de un conflicto, de lo que es buen ejemplo una cooperativa de mujeres de una aldea del sur del Líbano que revivió productos locales y tradicionales que estuvieron a punto de desaparecer como consecuencia de los intensos bombardeos de 2006 y ayudó a reconstruir la memoria de la aldea⁴⁶.

EL ENTORNO GLOBAL PROPICIO Y LOS RECURSOS FINANCIEROS A LARGO PLAZO

Las cooperativas contribuyen a la creación de un entorno global propicio mediante la reducción de la brecha comercial entre el mundo en desarrollo y el desarrollado, estabilizando los sistemas financieros durante las crisis y aportando la base para un proceso de profundización financiera en todo el mundo.

Las cooperativas han desempeñado un papel en la creación de un entorno global propicio, eliminando los obstáculos comerciales entre los países en desarrollo y los desarrollados a través del comercio justo y de otras formas de comercio alternativo que modifican los desequilibrios en las relaciones comerciales. La vinculación de las cooperativas del hemisferio sur con los mercados del norte también permite conceder descuentos por producción ética y comercialización de productos que se utilizan para apoyar proyectos de desarrollo social en comunidades locales del sur. Existe una amplia y creciente gama de productos de comercio justo que exportan cooperativas: café, té, artesanías, cacao, azúcar, bananas, miel, vino y flores.

Las cooperativas contribuyeron a la estabilización del sistema financiero mundial que se fue a pique en 2007 a causa del aumento del recurso al endeudamiento y el apalancamiento. Las cooperativas sobrevivieron y les fue relativamente bien en medio de la inestabilidad gracias en buena medida a su capacidad para controlar su endeudamiento. Los socios de las cooperativas poseen y controlan su capital. Su modelo de empresa propiedad de sus clientes hace que sean resilientes frente a una recesión. Diversos estudios demuestran que los principios cooperativos de control democrático y propiedad conjunta han hecho posible que las cooperativas capeen las crisis e incluso crezcan⁴⁷.

Las cooperativas financieras pueden proporcionar algunos de los mejores medios para favorecer la profundización financiera y la base financiera para otros tipos de actividades de desarrollo en muchas partes del mundo.

En muchos casos, son las únicas organizaciones financieras formales existentes, particularmente en las zonas rurales remotas, en las que los socios puedan ahorrar y tomar prestado dinero para desarrollar sus propios negocios. Las cooperativas también proveen diferentes tipos de servicios de microseguros, con lo cual contribuyen a la estabilidad financiera.

Las cooperativas son importantes exportadores

En Nicaragua, la Promotora de Desarrollo Cooperativo de Las Segovias (PRODECOOP) agrupa a 45 cooperativas integradas por más de 2.420 familias, cada una de las cuales trabaja en predios de entre 7 y 12 acres cultivando café orgánico a la sombra de la cubierta forestal. Como cooperativa exportadora, forma parte de una red mundial de comercio justo y apoya a sus socios agricultores para que produzcan y comercialicen de modo sostenible café.

En África occidental, Kuapa Kokoo es una moderna cooperativa ghanesa multiactiva con 50.000 socios agricultores, que proveen el 10 por ciento de la producción nacional de cacao. La cooperativa comenzó produciendo cacao de alta calidad conforme a normas de mercado de aceptación internacional y más tarde creó una empresa de producción de chocolate en el Reino Unido, utilizando sus propios granos de cacao.

Fuentes: Global Exchange (2011), "Fair Trade coffee cooperatives" (disponible en: <http://www.globalexchange.org/fairtrade/coffee/cooperatives>); sitio web de Kuapa Kokoo: <http://www.kuapakokoo.com>).

TERCERA PARTE

EL CAMINO HACIA LOS OBJETIVOS DE DESARROLLO SOSTENIBLE: EL PAPEL FUNDAMENTAL DE LAS COOPERATIVAS

Las cooperativas ya están presentes en todas las áreas que los Objetivos de Desarrollo Sostenible propuestos contemplan al imaginar la dirección que tomará el mundo en su camino para convertir al desarrollo sostenible en una realidad. Aunque las cooperativas son fundamentales para alcanzar el desarrollo sostenible en todo el mundo, debido a su focalización en sus socios y en las necesidades locales, no siempre han tenido una actitud proactiva en los debates nacionales e internacionales. Con escasa notoriedad en los planos nacional e internacional, el potencial y la importancia de la contribución que las cooperativas pueden hacer a la concepción y puesta en práctica de los ODS parecen haberseles pasado por alto a los responsables políticos de los respectivos niveles. Esto explica la notoriedad y la atención relativamente limitadas que están teniendo las cooperativas en el debate sobre la agenda para el desarrollo después de 2015.

Dicho debate no debería fundamentarse exclusivamente en las experiencias de las cooperativas, sino que además tendría que dar cabida a las opiniones del movimiento cooperativo, lo cual tiene especial importancia porque, como sucedió en el caso de la consecución de los ODM, es muy probable que el logro de los ODS exija la participación activa de las cooperativas y esa participación tiene que expresarse ya en el momento en que se formulan los objetivos.

Existe un amplio consenso entre muchos actores, entre ellos organismos de las Naciones Unidas como la Organización Internacional del Trabajo, y la Alianza Cooperativa Internacional, acerca de que la empresa cooperativa es el tipo de organización que mejor satisface todas las dimensiones de la reducción de la pobreza y la exclusión. La causa es que la forma en que las cooperativas ayudan a reducir la pobreza es importante: hallan oportunidades económicas para sus socios; empoderan a las personas desfavorecidas para que defiendan sus intereses; dan seguridad a los pobres permitiéndoles transformar sus riesgos individuales en riesgos colectivos; y median para que

sus socios accedan a recursos que les sirvan para ganarse la vida.

Las cooperativas están contribuyendo a la igualdad de género, no sólo mediante el aumento del número de mujeres que son socias de ellas, sino también creando más oportunidades para las mujeres en economías y sociedades locales de muchas partes del mundo. Apoyan el acceso a la educación de calidad y el aprendizaje a lo largo de la vida proporcionando los medios para sufragar los gastos en educación, apoyando a escuelas, creando sus propios establecimientos de enseñanza dedicados a dispensar educación de calidad a jóvenes y adultos y oficiando de centros de aprendizaje permanente. Las cooperativas aseguran vidas saludables mediante la creación de infraestructuras para la prestación de servicios de salud, el financiamiento de la asistencia sanitaria y la prestación de servicios de salud en el hogar a personas que viven con el VIH/SIDA, entre otras actividades.

Las cooperativas contribuyen a la seguridad alimentaria ayudando a pequeños agricultores, pescadores, ganaderos, silvicultores y otros tipos de productores a resolver numerosos desafíos a los que se enfrentan en sus emprendimientos de producción de alimentos. Se han ido convirtiendo en actores cada vez más importantes en la facilitación de acceso a agua potable y servicios de saneamiento, compensando las carencias en ese terreno de los sectores público y privado. Las cooperativas de energía están contribuyendo al logro de las metas vinculadas al objetivo de energía sostenible: el acceso a la energía, la eficiencia energética y la reducción de emisiones.

Las cooperativas desempeñan un papel importante en la creación de empleo y en la generación de ingresos, pues dan trabajo a más de 100 millones de personas en todo el mundo.

Recientemente, se ha demostrado empíricamente que las cooperativas son más resilientes y se desempeñan mejor durante las crisis financieras y económicas.

Mientras que las cooperativas ambientales están a la cabeza de la gestión sostenible de los recursos naturales para legarlos a las generaciones futuras, el modelo de gobernanza cooperativa puede constituir el marco adecuado para procesos participativos equitativos que garanticen la transparencia y la responsabilización, en cooperación con comunidades, gobiernos, empresas y otros interesados para alcanzar el desarrollo sostenible.

En periodos posteriores a conflictos violentos estallados en muchas partes del mundo, con frecuencia las cooperativas han resultado ser fuentes de 'capital social positivo', fomentando un fuerte sentido de comunidad, participación, empoderamiento e inclusión entre sus socios y restaurando las relaciones interpersonales y la paz. Las cooperativas de mujeres han sido especialmente activas como agentes promotores de la paz y el desarrollo.

Por último, las cooperativas también contribuyen a la creación de un entorno propicio mundial al desarrollo sostenible mediante la reducción de la brecha comercial entre el mundo en desarrollo y el desarrollado, estabilizando los sistemas financieros durante las crisis y proporcionando la base para la profundización financiera en todo el mundo.

RECOMENDACIONES

Por todas estas razones, cabe considerar que las cooperativas son un modelo empresarial intrínsecamente sostenible, que contribuyen al triple balance de la sostenibilidad social, económica y ambiental. Con esta finalidad se recomienda que:

Las Naciones Unidas deberían

reconocer el papel de las cooperativas en el logro del desarrollo sostenible, incluyéndolas en los indicadores, metas y mecanismos de financiamiento para los Objetivos de Desarrollo Sostenible.

Las cooperativas deberían ser proacti-

vas interviniendo en los debates sobre la agenda para el desarrollo después de 2015 a todos los niveles (local, nacional, regional e internacional) para asegurar la posibilidad de compartir sus experiencias sobre el logro del desarrollo sostenible.

Las organizaciones cooperativas nacionales, regionales e internacionales

deberían mejorar sus funciones de representación y defensa del sector, para conseguir una mayor presencia y reconocimiento del punto de vista de las cooperativas en la agenda para el desarrollo después de 2015 y en los debates políticos internacionales en general.

LECTURAS COMPLEMENTARIAS

- ACI (2013), Plan para una década cooperativa. Bruselas, ACI.
Disponible en http://www.aciamericas.coop/IMG/pdf/ica_blueprint_es.pdf
- ACI (2013), Co-operatives and sustainability: An investigation into the relationship. Bruselas, ACI.
Disponible en http://ica.coop/sites/default/files/attachments/Sustainability%20Scan%202013-12-17%20EN_0.pdf
- Birchall, J. (2013), Resiliencia en tiempos de crisis: el poder de las cooperativas financieras, Ginebra, OIT.
Disponible en http://www.ilo.org/empent/Publications/WCMS_207768/lang--en/index.htm
- Develtere, P., Pollet, I. y Wanyama, F. (eds.) (2008), Cooperating out of poverty: The renaissance of the African cooperative movement. Ginebra, OIT. Disponible en <http://labordoc.ilo.org/record/412725>
- Grupo de Alto Nivel de Personas Eminentes sobre la Agenda de Desarrollo después de 2015 (2013), Una nueva alianza mundial: erradicar la pobreza extrema y transformar las economías mediante el desarrollo sostenible. Nueva York, Naciones Unidas. Disponible en http://www.post2015hlp.org/wp-content/uploads/2013/07/HLPReport_Spanish.pdf
- Mogrovejo, R., A. Mora y P. Vanhuynegem (2012), El cooperativismo en América Latina: Una diversidad de contribuciones al desarrollo sostenible. La Paz, Oficina de la OIT para los Países Andinos.
Disponible en http://www.ilo.org/americas/publicaciones/WCMS_188087/lang--es/index.htm
- OIT (2002), Recomendación 193 sobre la promoción de las cooperativas. Ginebra, OIT.
Disponible en http://www.ilo.org/dyn/normlex/es/f?p=NORMLEXPUB:12100:0::NO:12100:P12100_ILO_CODE:R193
- OIT (2013), Providing clean energy and energy access through cooperatives. Ginebra, OIT.
Disponible en http://www.ilo.org/global/topics/green-jobs/publications/WCMS_233199/lang--en/index.htm
- OIT (2014), Cooperative movement engagement in sustainable development and the post-2015 process: Survey Findings. Ginebra, OIT. Disponible en: http://www.ilo.org/empent/Publications/WCMS_248497/lang--en/index.htm

NOTAS

- 1 Alianza Cooperativa Internacional (2011), Global 300 Report 2010: *The world's major cooperatives and mutual businesses* (Disponible en: <http://ica.coop/sites/default/files/attachments/Global300%20Report%202011.pdf>)
 - 2 UNGA (2012), *The future we want*. Resolución de la Asamblea General de las Naciones Unidas adoptada en 27 de julio 2012. (Disponible en: <http://daccess-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/N11/476/10/PDF/N1147610.pdf?OpenElement>)
 - 3 OIT (2014), *Cooperative movement engagement in sustainable development and the post-2015 process: Survey findings*. Ginebra, OIT. (Disponible en: http://www.ilo.org/empent/Publications/WCMS_248497/lang-en/index.htm)
 - 4 Aal, M. H. A. (2008), "The Egyptian cooperative movement: Between state and market", en P. Develtere, I. Pollet y F. Wanyama (eds.), *Cooperating out of poverty: The renaissance of the African cooperative movement*, Ginebra, OIT. (Disponible en: <http://labordoc.ilo.org/record/412725>)
 - 5 Lemma, T. (2008), http://www.ilo.org/global/publications/books/WCMS_104756/lang-en/index.htm, en Develtere et al. (eds.), *Cooperating out of poverty: The renaissance of the African cooperative movement*, Ginebra, OIT. (Disponible en: <http://labordoc.ilo.org/record/412725>)
 - 6 Suzuki, T. (2010), "A brief chronicle of the modern Japanese consumer cooperative movement" (Disponible en: http://jccu.coop/eng/aboutus/pdf/a_brief_chronicle.pdf, consultado el 23 de noviembre de 2013).
 - 7 CICOPA (2011), *Building gender equality through cooperatives* (Disponible en: <http://cecop.coop/Building-gender-equality-through>, consultado el 25 de febrero de 2014).
 - 8 *Ibid.*
 - 9 Majurin, E. (2012), *How women fare in East African cooperatives: The case of Kenya, Tanzania and Uganda*, Dar es Salaam, OIT. (Disponible en: http://www.ilo.org/public/english/employment/ent/coop/africa/download/woman_eas-tafrica.pdf)
 - 10 MacKay, L. (2007), "Health cooperatives in BC: The unmet potential", *British Columbia Medical Journal*, Vol. 49, No. 3, págs. 139-142.
 - 11 Birchall, J. (2004), *Cooperatives and the Millennium Development Goals*, Ginebra, OIT.
 - 12 Oemichen, W. L. (2011), *Healthcare cooperatives and consumer-governed health care*, exposición realizada en la Consumer-owned private health insurance plans conference, 26 de abril (Disponible en: <http://www.cooperativenetwork.coop/wm/coopcare/web/CO-OPColoradoPresentation-April2011.pdf>, consultado el 24 de septiembre de 2013).
 - 13 Bibby, A. (2014), *Co-operatives are an inherently more sustainable form of business* (Disponible en: <http://www.theguardian.com/social-enterprise-network/2014/mar/11/co-op-business-sustainability>, consultado el 3 de abril de 2014).
 - 14 Stories.coop (2012), *Clean water, cooperative principles* (Disponible en: <http://stories.coop/stories/clean-water-cooperative-principles/>, consultado el 27 de septiembre de 2013).
 - 15 Sree, K. M. (2012), "Water cooperatives help quench Olavanna's thirst", *The Times of India*, 6 de mayo (Disponible en: <http://timesofindia.indiatimes.com/city/kozhikode/Water-cooperatives-help-quench-Olavannas-thirst/articleshow/13016230.cms?referral=PM>, consultado el 27 de septiembre de 2013).
 - 16 University of Wisconsin Center for Cooperatives (2013), *Research on the economic impact of cooperatives* (Disponible en: <http://reic.uwcc.wisc.edu/impacts/>, consultado el 27 de noviembre de 2013).
 - 17 Khurana, M.L. (2010), *Cooperatives for Improving Living Conditions in Slums* (Disponible en: <http://www.naredco.in/Article.asp?prYear=2010&mon=Jan&foo=bar&page=2>, consultado el 26 de agosto de 2013).
 - 18 MOST Clearing House (nd.), *Batikent project Turkey* (Disponible en: <http://www.unesco.org/most/easteur1.htm>, consultado el 20 de noviembre de 2013).
 - 19 NACHU (2012), NACHU News, abril (Disponible en: <http://nachu.or.ke/>, consultado el 30 de noviembre de 2013). Mwendu, J. (2012), *NACHU unveils plan to build 416 low-cost houses* (Disponible en: <http://www.kenyahomesguide.com/1077/nachu-unveils-plan-to-build-416-low-cost-houses/>, consultado el 29 de noviembre de 2013).
 - 20 University of Wisconsin Center for Cooperatives (2013), *op. cit.*
 - 21 OIT (2013c), *Providing clean energy and energy access through cooperatives*. Ginebra, OIT. (Disponible en: http://www.ilo.org/global/topics/green-jobs/publications/WCMS_233199/lang-en/index.htm)
 - 22 Bilek, A. (2012), *Revitalizing rural communities through the renewable energy cooperative*. Washington DC, Heinrich Boll Stiftung (Disponible en: http://www.boell.org/downloads/Bilek_EnergyCooperatives.pdf, consultado el 28 de septiembre de 2013).
 - 23 Develtere, P., I. Pollet y F. Wanyama (eds.) (2008), *Cooperating out of Poverty: The Renaissance of the African Cooperative Movement*, Ginebra, OIT. (Disponible en: <http://labordoc.ilo.org/record/412725>)
 - 24 ACI. *Co-op facts and stats* (Disponible en: <http://ica.coop/en/co-op-facts-and-stats>)
 - 25 Conferencia Internacional del Trabajo (2007), *La promoción de empresas sostenibles*, Informe VI. Ginebra, OIT (Disponible en: <http://www.ilo.org/public/spanish/standards/relm/ilc/ilc96/pdf/rep-vi.pdf>).
 - 26 Birchall, J. (2013), *Resilience in a downturn: The power of financial cooperatives*. Ginebra, OIT (Disponible en: http://www.ilo.org/empent/Publications/WCMS_207768/lang-en/index.htm, consultado el 4 de octubre de 2013).
- Howarth, M. (2007), *Worker cooperatives and the phenomenon of empresas recuperadas in Argentina: An analysis of their potential for replication*. Ginebra, OIT.

- 27 Brown, R. (2014), "The performance of employee-owned businesses in Scotland: Some preliminary empirical evidence", en *Fraser of Allander Institute Economic Commentary*, Vol. 37, No. 3 (Disponible en: http://www.strath.ac.uk/media/departments/economics/fairse/2014-03/The_Performance_of_Employee-owned_Businesses_in_ScotlandI_-Ross_Brown_et_al_-March_2014.pdf).
- 28 Bajo, C. S. y B. Roelants (2013), *Capital and the debt trap: Learning from cooperatives in the global crisis*. Hampshire, Palgrave Macmillan. Las cooperativas analizadas han sido: la Sociedad Cooperativa de Producción Pesquera Buzos y Pescadores en México; Ceralep en Francia; el Grupo Desjardins en el Canadá; y el Grupo Mondragón en España.
- 29 Logue, J. y J. Yates (2005), *Productivity in cooperatives and worker-owned enterprises: Ownership and participation make a difference!* Ginebra, OIT (Disponible en: <http://dept.kent.edu/oeoc/OEOCLibrary/Preprints/LogueYatesProductivityIn-CooperativesAndWorkerOwnedEnterprises2005.pdf>).
- 30 Brown, R. (2014), op. cit.
- 31 UNDESA (2012), *Promoting productive capacity for sustainable livelihoods: The role of cooperatives*. (Disponible en: <http://social.un.org/coopsyear/documents/AMRBreakfast-7june2012.pdf>).
- 32 Stories.coop (2013b), *A source for sustainable teak* (Disponible en: <http://stories.coop/stories/a-source-for-sustainable-teak/>).
- 33 Horwat, R. A. (2009), *Environmental cooperatives and sustainability: Exploring the cooperative as a community tool to support sustainability in Montreal, Canada*. Tesis de Maestría, Central European University, Budapest.
- 34 Osti, G. (2012), "Green social cooperatives in Italy: A practical way to cover the three pillars of sustainability?", *Sustainability: Science, Practice and Policy*, Vol. 8, Issue 1, págs. 82-93.
- 35 Medina (2005), "Waste picker cooperatives in developing countries", papel presentado en WIEGO/Cornell/SEWA Conferencia "Membership-based organizations of the poor", Ahmedabad, India, Enero (Disponible en: <http://wiego.org/publications/waste-picker-cooperatives-developing-countries>).
- Tirado-Soto and Zamberlan (2013), "Networks of recyclable material waste-pickers' cooperatives: An alternative for the solid waste management in the city of Rio de Janeiro," *Waste Management*, 33(4), págs. 1004-1012.
- 36 United Nations (2013), *A million voices. The world we want. Final report of the global thematic consultation on governance and the post-2015 development framework* (Disponible en: <http://www.worldwewant2015.org/governance/finalreport>).
- 37 OIT, *Superar la pobreza mediante el trabajo*, Memoria del Director General, Conferencia Internacional del Trabajo, 91ª reunión, Informe C1, Ginebra, 2003.
- 38 ACI (2013), *Cooperative identity, values and principles* (Disponible en: <http://ica.coop/en/whats-co-op/co-operative-identity-values-principles>).
- 39 Bibby, A. (2014). *op.cit.*
- 40 Wanyama, F. O., P. Develtere e I. Pollet (2008), "Encountering the evidence: Cooperatives and poverty reduction in Africa", *Journal of Cooperative Studies*, Vol. 41, No. 3, págs. 16-27.
- 41 OIT (2002), *Recomendación 193 sobre la promoción de las cooperativas*. Ginebra, OIT (Disponible en: <http://www.ilo.org/images/empent/static/coop/pdf/english.pdf>).
- 42 Sentama, E. (2009), *Peacebuilding in post-genocide Rwanda: The role of cooperatives in the restoration of interpersonal relationships*, Tesis de doctorado, Universidad de Gotemburgo, Escuela de Estudios Globales.
- 43 Esim, S. (2013), *Witnessing the Cooperative Renaissance in Times of Global Crises*, exposición realizada en la Conference on Health & Gender Equity in a Period of Global Crisis, Galway (Irlanda), 29 de noviembre.
- 44 Douglas, E. (2005), "Inside Nepal's revolution", *National Geographic Magazine* (Disponible en: <http://ngm.nationalgeographic.com/ngm/0511/feature3/index.html>).
- 45 Ramnarain, S. (2011), *Women's cooperatives and peace in India and Nepal*. Canadian Cooperative Association (Disponible en: http://www.coopscanada.coop/assets/firefly/files/files/Annas_PDF/WOMEN_CO-OPS_AND_PEACE_IN_INDIA_AND_NEPAL_2011_CCA.pdf).
- 46 Esim, S. y M. Omeira (2009), *Rural Women Producers and Cooperatives in Conflict Settings in Arab States*, trabajo presentado en el Seminario FAO-FIDA-OIT "Gaps, trends and current research in gender dimensions of agricultural and rural employment: differentiated pathways out of poverty", Roma, 31 de marzo al 2 de abril (Disponible en: http://www.fao-ilo.org/fileadmin/user_upload/fao_ilo/pdf/Papers/25_March/Esim_Fin.pdf).
- 47 Bajo, C. S. y B. Roelants (2013), op. cit.

Contribución de las cooperativas al desarrollo sostenible: Una iniciativa conjunta de la OIT y la ACI

La sostenibilidad es uno de los cinco pilares del Proyecto de una Década Cooperativa de la Alianza Cooperativa Internacional (ACI) que pretende posicionar a las cooperativas como constructoras de la sostenibilidad económica, social y ambiental para el año 2020. La Conferencia de las Naciones Unidas sobre el Desarrollo Sostenible (Río+20) destacó el trabajo decente en tanto que objetivo central y motor del desarrollo sostenible y de una economía más sostenible desde el punto de vista ambiental.

La Organización Internacional del Trabajo (OIT) y la ACI han puesto en marcha una iniciativa sobre la contribución de las cooperativas al desarrollo sostenible, con el propósito de aportar las opiniones del movimiento cooperativo al debate sobre la agenda para el desarrollo después de 2015. En este documento se sintetizan las principales conclusiones de un informe de Frederick O. Wanyama de la Universidad Maseno de Kenya, de próxima aparición con el mismo título.



Alianza
Cooperativa
Internacional

Alianza Cooperativa Internacional
Co-operative House Europe
Avenue Milcamps 105
B-1030 Bruxelles
www.ica.coop
ica@ica.coop



www.ilo.org/coop

Servicio de Cooperativas
Departamento de Empresas
Organización Internacional del Trabajo
Route des Morillons 4
CH-1211 Genève 22
www.ilo.org/coop
coop@ilo.org