

# KILM 13. Personas fuera de la fuerza de trabajo

## Introducción

La tasa de inactividad es la proporción de población en edad de trabajar que se encuentra fuera de la fuerza de trabajo. El resultado de sumar la tasa de inactividad más la tasa de participación en la fuerza de trabajo (véase el KILM 1) es el 100 por ciento. La información sobre este indicador corresponde a 189 economías clasificadas en los mismos grupos de edad normalizados expuestos en el cuadro 1a: 15+, 15-24, 15-64, 25-54, 25-34, 35-54, 55-64 y 65+. Las estimaciones están armonizadas teniendo en cuenta las diferencias entre países respecto de las metodologías de recolección y de tabulación de los datos, así como factores específicos de cada país, como los requisitos en relación con el servicio militar. La serie incluye los datos declarados por los países, y los datos imputados.

## Utilización del indicador

Si bien los economistas especializados en el mercado laboral tienden a centrarse en las actividades y el perfil de los integrantes de la fuerza de trabajo, ha habido un interés continuo, aunque menos perceptible, en las personas que están fuera de la fuerza de trabajo, en especial aquellas que desean trabajar pero que actualmente no buscan empleo<sup>1</sup>. En gran medida, este creciente

<sup>1</sup> La Resolución sobre las estadísticas del trabajo, la ocupación y la subutilización de la fuerza de trabajo, adoptada por la 19.<sup>a</sup> CIET, Ginebra 2013, aprovecha esta reserva de personas inactivas y define situaciones de inadecuada absorción de la mano de obra, distintas del desempleo. La Resolución introduce la definición de la fuerza de trabajo potencial, y propone que esta abarque a las personas que hayan manifestado su interés en trabajar, y que actualmente se contabilizan como personas fuera de la fuerza de trabajo. Distingue tres grupos mutuamente excluyentes:

- a) buscadores no disponibles: se refiere a personas sin empleo que están en busca de empleo pero no se encuentran disponibles;
- b) buscadores potenciales disponibles: se refiere a las personas sin empleo que no están en busca de empleo pero se encuentran disponibles para trabajar; y
- c) buscadores potenciales que desean trabajar: se refiere a las personas sin empleo que no están en busca de

interés se debe al deseo de mejorar la disponibilidad de oportunidades de empleo decente y productivo, tanto en las economías en desarrollo como en las economías desarrolladas. Se considera fuera de la fuerza de trabajo a aquellas personas que no están en la ocupación ni en la desocupación; esto es: que no llevan a cabo actividades de búsqueda de un puesto de trabajo. La no participación en la fuerza de trabajo puede deberse a diversos motivos: puede tratarse de personas ocupadas cuidando de familiares; de personas jubiladas, enfermas o incapacitadas, o que estudian; o de personas que piensan que no hay puestos de trabajo disponibles, o que sencillamente no desean trabajar.

En algunas situaciones, una tasa de inactividad elevada en determinados grupos de población no necesariamente es un “mal” indicio; por ejemplo, una tasa de inactividad relativamente alta en el grupo de jóvenes en edades comprendidas entre los 25 y los 34 años puede indicar que no participan en la fuerza de trabajo porque están estudiando. Además, una tasa de inactividad alta en el grupo de mujeres de entre 25 y 34 años puede deberse a que se apartan de la fuerza de trabajo para asumir responsabilidades familiares tales como el nacimiento o la crianza de los hijos. Al utilizar los datos del KILM 13, los usuarios pueden investigar hasta qué punto la maternidad guarda relación con las tendencias de la presencia femenina en la fuerza de trabajo. Desde hace tiempo se reconoce que los aspectos de la estructura del hogar guardan relación con la actividad en el mercado de trabajo. Por ejemplo, el grupo de mujeres cabeza de familia tiende a tener una tasa de inactividad elevada. Entre las familias de pareja casada, el grupo de cónyuges varones suelen tener una tasa de inactividad baja, en especial si la familia tiene hijos. Sin embargo, una tasa de inactividad femenina baja podría coincidir

empleo ni se encuentran disponibles pero que desean trabajar. Más información en:

[http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---dgreports/---stat/documents/publication/wcms\\_220537.pdf](http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---dgreports/---stat/documents/publication/wcms_220537.pdf).

con una tasa de inactividad masculina alta; por ejemplo, cuando el hombre está terminando sus estudios o se encuentra físicamente incapacitado para trabajar, y la mujer pasa a ser el principal sostén de la familia.

Un subgrupo de personas fuera de la fuerza de trabajo comprende a las personas conocidas como buscadores desalentados, definidos como aquellas personas que, aunque están disponibles, no buscan empleo por motivos que tienen que ver con el mercado laboral, tales como creer que no hay puestos de trabajo disponibles. En general se trata de razones personales asociadas con la idea de falta de empleos en el mercado. Independientemente de los motivos del desaliento, estos trabajadores potenciales en general se consideran en situación de subempleo. La presencia de buscadores desalentados está implícita si la fuerza de trabajo medida aumenta cuando la desocupación se reduce (aunque también deben tomarse en consideración las presiones demográficas). Las personas que no fueron contabilizadas como desocupadas (porque no llevaban a cabo actividades de búsqueda de un puesto de trabajo) cuando había pocos empleos disponibles, tal vez se deciden a buscar empleo cuando mejora la situación. Además, cuando el número de buscadores desalentados es alto, los formuladores de políticas posiblemente traten de volver a “captar” a los integrantes de este grupo mejorando los servicios de colocación (véase el análisis de “desaliento” en el texto sobre el KILM 10).

### Definiciones y fuentes

Hay que examinar varios aspectos de la definición en relación con el indicador de las personas fuera de la fuerza de trabajo. Lo principal es que se realicen las estimaciones de la totalidad de la población, ya sea mediante encuestas de fuerza de trabajo, censos de población, u otros medios similares. Lo usual es que las determinaciones se hagan con respecto a la situación de la fuerza de trabajo de la población pertinente. Se define como fuerza de trabajo (antiguamente población activa), a la suma de las personas en la ocupación y en la desocupación. El resto de la población es el número de personas fuera de la fuerza de trabajo.

Al elaborar el cuadro 13 únicamente se han utilizado las tasas de participación en la fuerza de

trabajo y cuantías de población consideradas suficientemente comparables entre países<sup>2</sup>. En tal sentido, para elaborar las estimaciones solo se han utilizado datos procedentes de encuestas de fuerza de trabajo y censos de población. En el caso de los países con varias encuestas como fuente, solo se utilizó una. Si se disponía de una encuesta de fuerza de trabajo y un censo de población, se privilegió el uso de tasas de inactividad procedentes de la primera. Al elaborar la serie solo se utilizaron tasas de actividad suficientemente representativas de los grupos de edad estándar (15+, 15-24, 15-64, 25-34, 25-54, 35-54, 55-64 y 65+).

El cuadro 13 incluye tanto las tasas de inactividad reales (declaradas por los países) como las tasas imputadas utilizando técnicas de modelización econométrica. Entre las variables explicativas utilizadas para generar las tasas imputadas de participación en la fuerza de trabajo del cuadro 1a figuran los niveles y el crecimiento de la tasa de PIB; variables de la estructura etaria de la población, y variables ficticias para captar las tendencias en el tiempo; las tendencias específicas por región; y los efectos fijos característicos de cada país, que luego se utilizaron en la elaboración del cuadro 13. Estas tasas se calcularon por separado, por grupo etario, y por sexo.

### Limitaciones para la comparabilidad

En el caso del cuadro 13, no son aplicables las cuestiones de comparabilidad usuales dimanantes de los conceptos y las metodologías sujetos a los tipos de encuesta, las variaciones de los grupos etarios, la cobertura geográfica, etc. El contenido del cuadro procede de las tasas armonizadas de participación en la población activa del cuadro 1a, en el que solo se utilizaron datos considerados suficientemente comparables entre países, por lo cual el cuadro 13 está armonizado (y es comparable) por defecto. Los criterios de selección para crear el conjunto de datos armonizados se explicaron en la sección precedente.

<sup>2</sup> Para consultar detalles sobre la elaboración del cuadro 1a armonizado, véase la correspondiente sección en el texto sobre el KILM 1. Habida cuenta de que el cuadro 13 complementa al cuadro 1a, las metodologías aplicables para su construcción son las mismas.